

# ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ПОМОЩИ В РАЗВИТИИ ЕВРОПЕЙСКИМ СОЮЗОМ: РАЗВИТИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ

**А. Н. Зинченко**

*Белорусский государственный университет, г. Минск*

Научный руководитель Е. А. Достанко, канд. полит. наук, доцент

27 марта 2019 г. при обсуждении бюджета на 2021–2027 гг. Европейский парламент запросил больший бюджет для оказания помощи третьим странам, а также сфокусировать данную помощь на достижении Целей устойчивого развития [1]. На данном заседании также был представлен и утвержден проект нового инструмента для предоставления помощи в развитии, который получил название Инструмент добрососедства, развития и международного сотрудничества. Целью Инструмента названо достижение повестки 2030 г., Целей устойчивого развития и Парижского соглашения по климату 2015 г. [2, p. 5].

Предложения также включали в себя приостановление предоставления помощи странам, в которых нарушаются права человека; усилить поддержку прав на сексуальное и репродуктивное здоровье; сделать особый акцент на проблемах изменения климата, гендерного равенства и предоставления большего количества средств на цели помощи в развитии.

Весь бюджет на внешние связи составит 123 млрд евро, что превышает бюджет 2014–2020 гг. на 30 %, или на 13 % с учетом инфляции.

Изменится также структура бюджета. С 2021 г. Инструмент соседства, развития и международного сотрудничества будет включать в себя следующие существующие инструменты предоставления помощи: Европейский инструмент добрососедства; Инструмент сотрудничества в целях развития; Инструмент поддержания мира и стабильности; Европейский инструмент в области демократии и прав человека; Инструмент партнерства; Гарантийный фонд внешних связей. Отдельно стоит отметить включение Европейского фонда развития в бюджет нового инструмента, так как на настоящий момент данный фонд финансируется с помощью независимых взносов отдельных членов ЕС.

Несмотря на то что переговоры по выделению бюджета на цели данного Инструмента начнутся только к концу 2019 г., на заседании уже была предложена сумма в 89,2 млрд евро. Вне данного фонда все еще остаются Инструмент в области ядерной безопасности с бюджетом в 300 млн евро, Инструмент вступления с бюджетом в 14,5 млрд евро, Инструмент гуманитарной помощи, бюджет Общей внешней политики и политики безопасности и бюджет сотрудничества с заморскими странами и территориями, включая Гренландию, с бюджетом в 500 млн евро.

Как полагает Европейская комиссия, данный инструмент предлагает значительно упростить структуру предоставления бюджета и сделать ее гораздо более гибкой и эффективной для решения сегодняшних глобальных задач. Комиссия предлагает сократить количество инструментов, которые позволили четко ориентироваться на политические цели и взаимодействие с партнерами [3].

Разговоры о реструктуризации бюджета предоставления помощи велись еще с 2017 г. Наличие нескольких инструментов с несколькими наборами приоритетов, множеством структур управления и множеством процедур отчетности было признано не эффективным. Наличие искусственно установленных границ между инструментами, а также отсутствие единой координации бюджета предоставления помощи не сказывалось благоприятно на разработке краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной политики для каждого отдельного региона.

Изменяются также правила предоставления помощи. Новый инструмент будет фокусироваться на наименее развитых странах, странах с низким доходом, странах с нестабильной или кризисной политической обстановкой. 20 % всего бюджета будет выделяться на развитие человеческого потенциала, а также социальную инклюзивность, включая права женщин и гендерное равенство. Также все финансирование Инструмента добрососедства, развития и международного сотрудничества должно соответствовать требованиям Комитета содействию развитию Организации экономического сотрудничества и развития и будет считаться официальной помощью в целях развития [4].

Для стран, которые раньше сотрудничали с Европейским союзом в рамках политики добрососедства, в число которых входит и Республика Беларусь, эти средства будут поступать в форме индикативных программ, основанных на целях и результатах, согласованных на международном уровне. Одобрение данных программ, как и прежде, будет происходить при участии Европейского парламента и Европейского совета. Основной упор будет сделан на согласованные документы и повестку дня.

С учетом того что большая часть средств, предоставленных для Республики Беларусь, была направлена на нужды высшего образования, расширения свободы слова и печати и развитие демократии, изменения в структуре бюджета могут коснуться бывших участников Инструмента добрососедства в меньшей степени.

Что касается Африканского континента, то он заявляется одним из главных приоритетов для Европейского союза. Предлагаемые ассигнования для стран Африки к югу от Сахары составляют не менее 32 млрд евро по сравнению с 26,1 млрд евро. Эти ресурсы позволят поддержать развитие, экономический рост, а также африканские инициативы в области мира и безопасности. Кроме того, ЕС будет стремиться укреплять сотрудничество с Африканским союзом [5].

В сочетании с фактом, что в 2020 г. заканчивается срок действия соглашения Котону, сейчас идет разработка нового соглашения, что указывает на тот факт, что и в новом соглашении больше внимания будет уделяться проблемам прав человека, гендерному равенству, целям устойчивого развития и укреплению сотрудничества между Европейским союзом и странами Африки.

#### Литература

1. Chadwick, V. European Parliament demands more ambitious aid budget / V. Chadwick // Devex. – 2019. – Mode of access: <[https://www.devex.com/news/european-parliament-demands-more-ambitious-aid-budget-94580?utm\\_source=ECDPM+Newsletters+List&utm\\_campaign=b350b5b06d-EMAIL\\_CAMPAIGN\\_2019\\_03\\_25\\_11\\_32\\_COPY\\_01&utm\\_medium=email&utm\\_term=0\\_f93a3dae14-b350b5b06d-388796441](https://www.devex.com/news/european-parliament-demands-more-ambitious-aid-budget-94580?utm_source=ECDPM+Newsletters+List&utm_campaign=b350b5b06d-EMAIL_CAMPAIGN_2019_03_25_11_32_COPY_01&utm_medium=email&utm_term=0_f93a3dae14-b350b5b06d-388796441)>. – Date of access: 01.04.2019.
2. European Parliament legislative resolution of 27 March 2019 on the proposal for a regulation of the European Parliament and of the Council establishing the Neighbourhood, Development and International Cooperation Instrument // European Parliament. – 2019. – Mode of access: <<http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//NONSGML+TA+P8-TA-2019-0298+0+DOC+PDF+V0//EN>>. – Date of access: 01.04.2019.
3. Gulrajani, N. Understanding donor motivation : Developing the Principle Aid Index / N. Gulrajani, R. Calleja // Overseas Development Institute. – 2019. – Mode of access: <<https://www.odi.org/>>

publications/11294-principled-aid-index-understanding-donor-motivations?utm\_source=ECDPM+M+Newsletters+List&utm\_campaign=b350b5b06d-EMAIL\_CAMPAIGN\_2019\_03\_25\_11\_32\_COPY\_01&utm\_medium=email&utm\_term=0\_f93a3dae14-b350b5b06d-388796441>. – Date of access: 02.04.2019.

4. Questions and answers: the EU budget for external action // European Commission. – 2018. – Mode of access: <[http://europa.eu/rapid/press-release\\_MEMO-18-4124\\_en.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-18-4124_en.htm)>. – Date of access: 13.03.2019.
5. EU Aid Explorer // European Commission. – 2019. – Mode of access: <[https://euaidexplorer.ec.europa.eu/content/explore/recipients\\_en](https://euaidexplorer.ec.europa.eu/content/explore/recipients_en)>. – Date of access: 04.04.2019.