

АДАПТИВНАЯ МОДЕЛЬ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РЕГИОНА

В.П. ГЕРАСЕНКО

Учреждение образования «Белорусский торгово-экономический университет потребительской кооперации»

Предлагаемая нами модель инвестиционной политики региона конкретизирует функционирование системы управления региональным инвестиционным процессом. Основное назначение данной модели состоит в создании возможностей рассмотрения и практической реализации многоэтапного инвестиционного процесса с позиции возможности его моделирования. В данной модели введен блок активизации инвестиционной и инновационной политики региона, функционирование которого позволит сократить время поиска потенциальных инвесторов, сроков получения кредитов и обеспечить их рациональное использование.

В предлагаемой модели инвестиционной политики региона учтены следующие основные положения:

1. Обоснование и проведение системы мероприятий по поиску и предложению инвестиционных ресурсов и управление социально-экономической эффективностью их использования.

2. Реализация всех форм региональной инвестиционной политики:

- инвестиционная политика властных органов (межгосударственная, государственная, региональная, локальная, местная);
- инвестиционная политика других институциональных единиц (предприятий, союзов, ассоциаций и т. д.).

3. Включение следующих основных экономико-правовых элементов в региональную инвестиционную политику:

- система законодательных и нормативных актов, регулирующих инвестиционный процесс;
- институциональная структура с закреплением за инвестиционными институтами соответствующих полномочий по организации, координации, планированию и контролю за инвестиционным процессом;
- интегрирование процессов инвестирования в открытую экономическую систему;
- обоснование приоритетных направлений развития региона в увязке с реальными источниками получения инвестиций.

4. Обоснование рационального варианта модели развития региональной инвестиционной политики с охватом следующих возможных сценариев:

- активная инвестиционная региональная политика, направленная на расширенное воспроизводство региона, структурную перестройку производства и обеспечение экономической безопасности региона;
- поддержание существующего уровня экономического развития региона в условиях сильного действия отрицательных факторов экономического развития (радикальная загрязненность местности и т. д.);
- управление деградационной региональной инвестиционной политикой в сложившихся условиях непрерывного снижения жизнедеятельности региона (снижение численности населения в регионах и т. д.).

Рассмотренные основные положения по развитию региональной инвестиционной политики создают возможность для построения типовой модели ее осуществления. Нами предлагается следующая типовая модель формирования инвестиционной политики региона (рис. 1). Данная модель включает следующие операционные блоки:

- обоснование целей инвестиционной политики региона;
- законодательная и нормативная база;
- инвестиционные институты;
- информационное обеспечение;
- приоритетные направления вложения инвестиций;
- исходные варианты источников финансирования;
- моделирование активизации инвестиционной и инновационной деятельности;
- реализация выбранного варианта региональной инвестиционной политики.

Приведем функциональное предназначение каждого выделенного блока **типовой модели формирования инвестиционной политики региона**.

Обоснование целей инвестиционной политики региона (блок 1) включает социально-экономический анализ развития региона и субъектов хозяйствования. На этом этапе выделяются приоритетные задачи развития региона и субъектов хозяйствования на основе выявления и изучения динамики сложившихся тенденций. Этот анализ позволяет выявить принципиальные ориентиры в потребности инвестиций и источника их формирования. Определяются также проблемные вопросы, сдерживающие темпы социально-экономического развития.

Законодательная и нормативная база (блок 2) включает решение следующих основных задач:

1. В законодательном порядке установить систему оценки инвестиционных проектов.
2. Определить и разграничить полномочия в области формирования региональной инвестиционной политики за инвестиционными институтами.
3. Систематизировать контроль за проведением инвестиционных мероприятий и установить систему санкций за нарушения инвестиционного законодательства.

Инвестиционные институты (блок 3) обеспечивают оперативное решение вопросов, связанных с реализацией инвестиционных процессов. В зависимости от масштабов инвестирования, его назначения и специфики условий инвестиционного процесса в практической работе могут принимать участие следующие инвестиционные институты:

1. Комитет по строительству, территориальному развитию и инвестированию при облисполкоме.
2. Региональный центр содействия инвестициям.
3. Экспертный инвестиционный совет при председателе облисполкома.
4. Уполномоченные страховые организации.
5. Уполномоченные банки.
6. Консалтинговые фирмы.
7. Инвестиционные фонды, инвестиционные компании.
8. Консультационные компании.

Информационное обеспечение (блок 4) предполагает решение следующих задач:

1. Активизирование деятельности по распространению информации об инвестиционном потенциале региона и приоритетных направлениях их вложения в системе Интернет.



Рис. 1. Типовая модель формирования инвестиционной политики региона

2. Формирование базы данных по инвестиционным проектам, прошедшим региональную экспертизу.

Приоритетные направления вложения инвестиций (блок 5). В данном блоке предусматривается уточнение выделения приоритетных направлений инвестирования на основе решения следующих задач:

1. Переход к ресурсосберегающим технологиям в базовых отраслях с целью повышения конкурентоспособности регионального хозяйства, организации экологически безопасных производств.

2. Восстановление массового выпуска потребительских товаров длительного пользования на основе современных достижений.

3. Обеспечение эффективной занятости населения.

4. Финансирование подотраслей приоритетных отраслей экономики.

5. Реализация инфраструктурных проектов: создание СЭЗ, телекоммуникационных сетей и др.

Обоснование вариантов источников финансирования инвестиций (блок 6) включает изучение возможностей и целесообразности получения инвестиций по следующим каналам:

1. Частные инвестиции.

2. Государственное финансирование.

3. Банковские кредиты.

4. Собственные средства предприятий.

5. Иностранные инвестиции.

6. Средства фондов.

7. Лизинг.

8. Страхование.

Моделирование активизации инвестиционной и инновационной деятельности (блок 7) включает комплекс практических действий, направленных на ускорение поиска инвестиций и выявление путей повышения эффективности их использования.

Реализация выбранного варианта региональной инвестиционной политики (блок 8) является заключительным этапом в практической реализации инвестиционного процесса. Эта стадия включает оперативное управление реализацией полученных инвестиций. При этом в решении задачи участвуют органы управления регионом и субъектами хозяйствования.

В представленной типовой модели формирования инвестиционной политики региона (рис. 1) показаны прямые и обратные информационные связи, которые позволяют обеспечить непрерывное управление реализацией инвестиционной политики региона и снизить влияние неопределенности на принятие решений за счет получения возможности саморегулирования.

Предложенная **модель активизации инвестиционной и инновационной деятельности** приведена на рис. 2. В данной модели заложены следующие принципиально значимые предложения:

- рассмотрение во взаимосвязи территориальных и отраслевых возможностей процедуры поиска и привлечения инвестиций для развития экономики;
- создание укрупненной модели организации активного поиска и привлечения инвестиций;
- введение в модели принципа саморегулирования на основе использования системы прямых и обратных связей;
- активное использование человеческого фактора и созданного экономического потенциала в регионе и на предприятиях.

Структура функциональной модели инвестиционной деятельности. Разработанная модель экономического механизма активизации инвестиционной деятельности представлена в виде системы блоков, связанных между собой прямыми и обратными информационными связями (рис. 2).

Эти связи представлены соответствующими экономическими показателями, стимулами и санкциями, обеспечивающими целенаправленность, регулирование и контроль функций участников инвестиционной деятельности. В представленной модели можно выделить **три укрупненных блока**, отражающих механизм создания инвестиционных ресурсов предприятия: поиск инвестиций и вариантов их движения (блоки 1-5); действующий экономический механизм (блоки 6-11) и организация целевого использования инвестиций (блоки 12-15). Обратим внимание на то, что последовательность расположения экономических блоков в модели отражает структурные элементы логического решения вопроса по поиску и рациональному использованию инвестиций. Это показывают прямые информационные связи между блоками.

Инвестиционная структура (блок 1) обеспечивает начальное инициирование инвестиционного процесса, поиск потенциальных инвесторов. Инвесторы, которые имеют свободные денежные средства и интерес их вкладывать с целью получения дохода (блок 2) выбирают финансовых посредников (блок 3) и изучают инвестиционные условия и состояние инвестиционной среды (блок 4). Инвестиционная среда включает экономические, социальные, природные, правовые, политические и международные условия, оказывающие влияние на эффективность осуществления инвестиционной деятельности. Изучаются также и инвестиционные рынки: биржи, торги, возможность участия в конкурсах, приглашение к участию в тендерах (блок 5).

Инвестиционная структура (блок 1) обеспечивает начальное инициирование инвестиционного процесса, поиск потенциальных инвесторов. Инвесторы, которые имеют свободные денежные средства и интерес их вкладывать с целью получения дохода (блок 2) выбирают финансовых посредников (блок 3) и изучают инвестиционные условия и

состояние инвестиционной среды (блок 4). Инвестиционная среда включает экономические, социальные, природные, правовые, политические и международные условия, оказывающие влияние на эффективность осуществления инвестиционной деятельности. Изучаются также и инвестиционные рынки: биржи, торги, возможность участия в конкурсах, приглашение к участию в тендерах (блок 5).

В данном случае торги рассматриваются как состязательный способ купли-продажи товаров, выдачи заказов и подрядов путем привлечения покупателем (заказчиком) предложений (тендеров) нескольких поставщиков (подрядчиков), выбор наиболее выгодного из них и заключение сделки с соответствующим участником торгов. В модели предусматривается сравнительная оценка нескольких видов торгов: открытые (публичные), закрытые (ограниченные, негласные), полужакрытые (проходят два круга: первый – открытый, второй – закрытый, включающий только избранных из первого круга), единичные (приглашается только один участник).

Экономический механизм (блоки 6-11) в предлагаемой функциональной модели рассматривается как система взаимосвязанных экономических блоков: налоги (блок 6), мотивация и стимулы (блок 7), цены (блок 8), плата за ресурсы (блок 9), санкции (блок 10), процентные ставки (блок 11): заем, кредит, залог, страхование.

Необходимое согласование по целевому использованию инвестиций производится на уровне региональных структур (блок 12): органы местной власти и госуправления, территориальные комитеты предпринимательства и инвестиций и т. д. Программа размещения инвестиций может охватывать несколько инвестиционных комплексов (блок 13): научно-исследовательский, проектный, строительный, машиностроительный, материально-технического обеспечения, транспортный и т. д.

Модель предусматривает экономическое обоснование форм воспроизводства основного капитала (блок 14): капремонт и модернизация, реконструкция, техническое перевооружение и новое строительство. В качестве потребителей – заказчиков инвестиций могут выступать (блок 15): государство, муниципалитеты, предприятия и организации, домохозяйства.

Основное назначение данной функциональной модели – повышение целевой активизации инвестиционной и инновационной деятельности на основе объединения интересов инвесторов с другими участниками инвестиционной деятельности с целью обеспечения социально-экономического развития региона и субъектов хозяйствования. При этом используются возможности действующего экономического механизма по обоснованию социально-экономической эффективности вариантов реализации инвестиционного процесса.

Предлагаемая модель целевой активизации инвестиционной и инновационной деятельности предусматривает минимальное использование административного ресурса и максимальное использование саморегуляции на основе системы обратных связей.

Введенные обратные информационные связи позволяют организовать саморегуляцию инвестиционной модели. При этом, если экономическая проблема в каком-либо блоке проблемы считается решенной, то в процедуре использования обратных связей этот блок пропускается. Представленная в общем виде модель активизации инвестиционной деятельности предусматривает саморегулирование с адаптацией к конкретным условиям инвестиционного процесса. Качество данного саморегулирования определяется в значительной мере характеристиками конкретного экономического механизма.

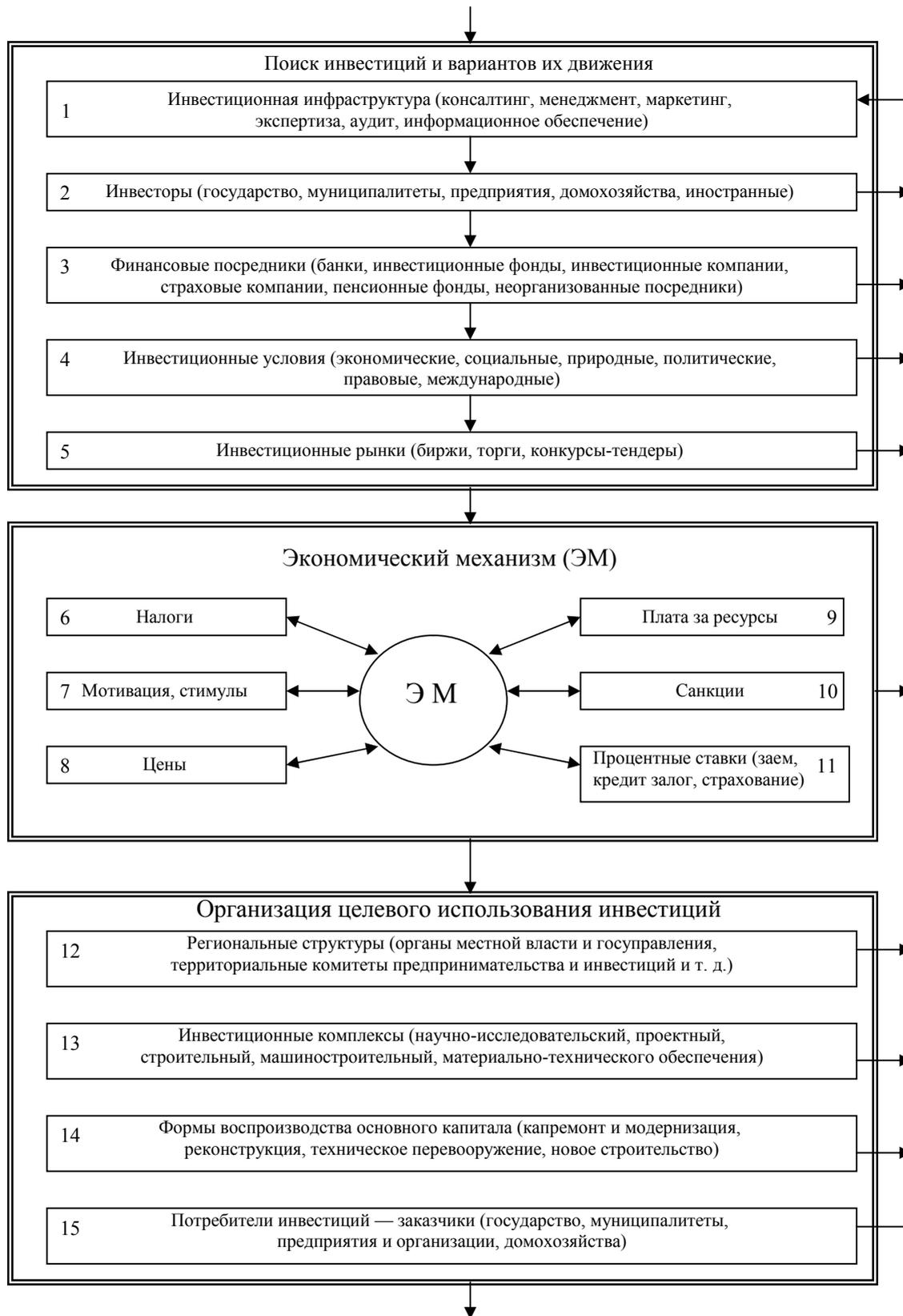


Рис. 2. Модель активизации инвестиционной и инновационной деятельности

Реализация в модели региональной инвестиционной политики

Инвестиционную региональную политику предлагается рассматривать как определение форм, задач и содержания инвестиционной деятельности для осуществления системы мер и действий региональных полномочных структур, направленной на изыскание инвестиционных ресурсов и эффективное их использование с целью

достижения положительной экономической и/или социальной эффективности в соответствии с государственной инвестиционной политикой.

Цель эффективной региональной инвестиционной политики необходимо рассматривать как двойственную: с одной стороны, – изыскание и стимулирование источников инвестиций, а с другой, – достижение на основе их реализации рациональных региональных объемов производства и межотраслевых производственных пропорций, получение прибыли или достижение положительного социального эффекта (в абсолютном выражении) и достижение положительной экономической и/или социальной эффективности (в относительном).

Основная задача формирования реализуемой в модели региональной инвестиционной политики, на наш взгляд, должна заключаться в совершенствовании всех ее элементов:

1. Законодательная база, регламентирующая инвестиционный процесс.
2. Институциональная инвестиционная структура.
3. Информационная открытость региона.
4. Источники финансирования инвестиционного регионального процесса.
5. Приоритетные направления инвестиционных вложений.

Выбор организационных форм реализации региональной инвестиционной политики должен включать следующие механизмы:

1. Содействие активной работе с потенциальными инвесторами на всех уровнях принятия решений при максимально полном согласовании их интересов с возможностями и интересами региона и субъектов хозяйствования.

2. Максимальная реализация всех возможностей привлечения инвестиционных ресурсов и рационального их использования в рамках государственного регулирования инвестиционного процесса.

3. Сокращение сроков принятия решений на основе обеспечения действенности механизма обратной связи между участниками инвестиционного процесса.

Основными задачами инвестиционной политики на уровне региональных структур (рис. 2, блок 12) в рассматриваемой модели являются:

1. Повышение рейтинга региона за счет снижения инвестиционных рисков на основе формирования соответствующих законодательных и нормативных документов.

2. Формирование организационно-экономической системы предоставления государственных гарантий инвесторам, обеспечивающим приток инвестиционных капиталов.

3. Формирование механизма организации и управления инвестиционными процессами в регионе, включающего следующие звенья:

- органы, осуществляющие разработку инвестиционной политики и комплекса программ по ее реализации;
- систему ресурсного обеспечения инвестиционных проектов, принятых к реализации, включающую подсистемы финансового и материально-технического обеспечения;
- систему региональной экспертизы инвестиционных проектов, обладающую рычагами экономического и административно-регулирующего воздействия;
- систему стимулирования и страхования инвестиционной деятельности.

4. Создание и активизация деятельности имеющихся свободных экономических зон.

5. Формирование информационной инвестиционной открытости региона на основе создания регионального инвестиционного мониторинга.

6. Развитие инвестиционного сотрудничества с международными финансовыми институтами и организациями.

7. Развитие экономических взаимосвязей регионов Беларуси и России в рамках создаваемого Союзного государства.

При формировании региональной инвестиционной политики следует обеспечить возможность решения данных задач с учетом следующих критериев эффективности:

1. Стартовые условия развития региона.

2. Статус региона.
3. Законодательное оформление инвестиционного процесса.
4. Финансирование инвестиционной деятельности.
5. Направления инвестиционных вложений.

Предложенная структура функциональной модели целевой ориентации инвестиционной и инновационной деятельности отражает последовательность решения вопросов инвестиционной и инновационной деятельности в открытой системе «регион – субъекты хозяйствования».

Предложенная функциональная модель позволяет сконцентрировать внимание участников инвестиционного процесса на решении соответствующих вопросов целевой активизации инвестиционной и инновационной деятельности. Предложенная последовательность решения отдельных задач и введение системы обратных информационных связей облегчает и ускоряет процедуру согласования и оптимизации при принятии решений по управлению инвестиционной деятельностью.

Получено 20.12.2003 г.