Заслуживает внимания Модельный набор социальных индикаторов (МНСИ), разработанный Статкомитетом СНГ в целях совершенствования статистического изучения уровня жизни населения, а также во исполнение решения Совета руководителей статистических служб государств-участников Содружества Независимых Государств.

Статкомитет СНГ при разработке Модельного набора социальных индикаторов опирался на рекомендации Статистической Комиссии ООН, взяв за основу минимальный набор национальных данных социальной статистики (МННДСС), а также показатели уровня жизни, отражающие особенности реформирования экономики в странах Содружества.

Модельный набор представляет собой систему, которая содержит 27 показателей, составляющих 5 разделов. К явному достоинству Модельного набора социальных индикаторов следует отнести наличие раздела, где рассматриваются показатели пенсионного обеспечения населения. Экономическое положение пенсионеров, доля которых в населении стран колеблется от 10 – 12 % в Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане до 26 – 29 % в Беларуси, России и на Украине, является одной из важнейших характеристик уровня социального развития общества.

Разработка системы показателей доходов и уровня жизни населения Республики Беларусь с учетом опыта научных исследований и практических целей имеет принципиальное значение. Эта система должна отражать основные аспекты уровня жизни, что предполагает использование уровневых, динамических, структурных и обобщающих показателей. С нашей точки зрения, система социальных показателей уровня жизни должна отвечать следующим принципам:

- адекватно отражать все существенные стороны столь сложного социально-экономического объекта;
- обеспечивать системность в оценке уровня жизни населения (вести сравнение с предыдущим периодом, с критериальными нормативами, с другими странами);
- максимально опираться на разрабатываемые статистические данные;
- конструироваться на основе модульного принципа;
- учитывать последствия катастрофы на ЧАЭС (для областей Республики Беларусь, расположенных в зонах радиоактивного загрязнения).

ПРОЖИТОЧНЫЙ МИНИМУМ – КАК ОСНОВА МИНИМАЛЬНЫХ СОЦИАЛЬНЫХ ГАРАНТИЙ

И. Н. Грекова

Гомельский государственный технический университет имени П. О. Сухого, Республика Беларусь

Ключевым вопросом в проблеме регулирования доходов населения в настоящее время является установление на государственном уровне научнообоснованных, экономически возможных и социально приемлемых, в данных социально-экономических условиях, абсолютных размеров и соотношений между минимальными размерами оплаты труда, тарифной ставкой 1 разряда Единой тарифной сетки по оплате труда работников бюджетной сферы, минимальной пенсией по старости, стипендиями, социальными пособиями и другими компенсационными выплатами.

В соответствии с международным правом эти соотношения обычно устанавливаются на основе прожиточного минимума, на величину которого государство ориентируется при определении минимального размера оплаты труда (как социальной нормы). В Декларации прав и свобод человека и гражданина (ст. 26 часть 2) предусмотрено, что «… пенсии, пособия и другие виды социальной помощи должны обеспечивать уровень жизни не ниже установленного законом прожиточного минимума».

6 января 1999г. Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко подписал Закон «О прожиточном минимуме в Республике Беларусь», который явился логическим продолжением действующего в республике с 1992г. Закона «О формировании и использовании минимального потребительского бюджета».

Закон «О прожиточном минимуме в Республике Беларусь» устанавливает качественно новое правовое пространство для определения прожиточного минимума, его использования при формировании и реализации государственной политики регулирования уровня жизни, а также при осуществлении мер социальной защиты населения Республики Беларусь.

Именно величина прожиточного минимума, исчисляемая в целом по Республике Беларусь, является основой для установления минимальных государственных социально-трудовых гарантий: минимального размера оплаты труда, минимального размера пенсий по возрасту, стипендий, пособий.

Важной особенностью рассматриваемого закона является его прямое действие по поддержанию

малообеспеченных семей. В соответствии со статьей 6 закона любые граждане (семьи), имеющие по объективным причинам среднедушевой доход ниже бюджета прожиточного минимума, признаются малообеспеченными и имеют право на государственную социальную помощь.

Бюджет прожиточного минимума представляет собой показатель потребления человеком важнейших материальных благ и услуг на минимальном уровне, рассчитанный исходя из минимальных норм потребления важнейших продуктов питания, товаров и услуг. Если прожиточный минимум характеризует минимально допустимые условия активного физического состояния человека, то минимальный потребительский бюджет представляет собой более полный набор (в стоимостной и натуральной форме) материальных и духовных благ и в сложившихся финансово-экономических условиях развития Республики Беларусь может применяться лишь в качестве ориентира, к которому необходимо постепенно, по мере возможностей подтягивать уровень доходов населения.

О невозможности использовать минимальный потребительский бюджет в настоящее время говорит и тот факт, что в 1997 году из общей численности населения Республики Беларусь 3292 тысячи человек или 32,1 % располагали среднедушевыми доходами ниже черты бедности (т.е. доходы не превышают 60 % среднедушевого среднемесячного МПБ семьи из четырех человек), а за 9 месяцев 1998 года этот показатель составил 2781 тыс. человек или 27,3 %.

Таким образом, в нынешней социально-экономической ситуации в Республике Беларусь, характеризующейся дальнейшим снижением реальных доходов населения и объемов производства, можно говорить о применении при установлении минимальных социальных гарантий только такого социального норматива, каким является прожиточный минимум. Это позволит направить весьма ограниченные материальные и финансовые средства государства на поддержку действительно малообеспеченных и особо нуждающихся групп населения.

Для практической реализации Закона «О прожиточном минимуме в Республике Беларусь» разработано и утверждено Положение по расчету бюджета прожиточного минимума (Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31.03.1999 г. № 458). Данное Положение определяет порядок расчета бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения и по основным социально-демографическим группам: трудоспособное население; пенсионеры; дети.

Формирование прожиточного минимума осуществляется с использованием нормативного и статистического методов. Продовольственный набор для расчета прожиточного минимума разработан Республиканским научно-практическим центром по экспертной оценке качества и безопасности продуктов питания Министерства здравоохранения. Он базируется на принятых в мировой практике представлениях о минимальных границах достаточного питания и учитывают в то же время традиционно сложившиеся в Республике Беларусь особенности потребления продуктов.

Конкретный набор продуктов питания включает хлеб и хлебопродукты, картофель, овощи, фрукты, мясо и мясопродукты, молоко и молокопродукты, рыбу, яйца, растительные и прочие жиры, сахар, чай, соль. Структура прожиточного минимума включает в себя помимо расходов на питание, расходы на непродовольственные товары, услуги, налоги и другие обязательные платежи. Такой подход соответствует также Конвенции № 117, которая предусматривает при расчетах прожиточного минимума учитывать «основные потребности семей трудящихся (продукты питания, их калорийность, жилище, медицинское обслуживание и образование)».

Явным недостатком Закона «О прожиточном минимуме в Республике Беларусь», на наш взгляд, является отсутствие положения о том, что для населения, проживающего и работающего в районах, пострадавших от промышленных катастроф и экологических бедствий, разрабатываются специальные бюджеты прожиточного минимума на базе научно обоснованных норм потребления продуктов питания, необходимых для удовлетворения физиологических потребностей организма и профилактики возможных вследствие этих катастроф неблагоприятных биохимических нарушений и заболеваний. В частности, для населения Республики Беларусь, проживающего на радиоактивно-загрязненной территории, было бы целесообразно использование набора продуктов, рекомендованного Институтом питания для жителей загрязненных территорий и утвержденного Минздравом СССР в 1991 г.

Вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, что в нынешней социально-экономической ситуации в Республике Беларусь, характеризующейся снижением объемов и эффективностью производства, высокими темпами инфляции, прожиточный минимум позволит более объективно оценить уровень жизни населения и на этой основе осуществлять адресную социальную помощь тем гражданам, чей среднедушевой доход ниже этого уровня.