О НЕКОТОРЫХ ПРОБЛЕМАХ РАЗРАБОТКИ СИСТЕМЫ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ДОХОДОВ И УРОВНЯ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

И. Н. Грекова, И. П. Трацевский
Гомельский государственный технический университет имени П. О. Сухого, Республика Беларусь

Уровень жизни населения – сложное многогранное понятие, в широком смысле аккумулирующее в себе практически все стороны жизнедеятельности людей и, следовательно, может рассматриваться с различных сторон: как философская категория, социально-психологическое понятие или социально-экономическая категория. В свою очередь, каждая из этих сторон описывается специфической системой показателей. Поэтому очень важно обозначить рамки исследования столь широкой темы с точки зрения социальной статистики.

В период перехода Республики Беларусь к социально-ориентированной экономике рыночного типа возрастает роль социальной статистики как ориентира хозяйственного управления и информационной базы социальной политики государства. Необходимо разработать адекватную современным условиям систему социальных показателей, обеспечить их оперативное отслеживание, взвешивание и интегрирование для научно обоснованного анализа доходов и уровня жизни населения.

На протяжении многих лет уровень жизни населения бывшего Советского Союза характеризовался системой показателей, которая объединялась в три группы.

Первая группа состояла из синтетических стоимостных показателей: национальный доход, фонд потребления, реальные доходы. Эти показатели использовались как в целом по стране, так и в расчете на душу населения. Вторая группа включала в себя натуральные показатели, с различных сторон характеризующие объем потребления материальных благ и услуг. К третьей группе относились показатели, характеризующие социальную сторону жизнедеятельности людей.

С развитием рыночных отношений действующая система статистических показателей оказалась непригодной. Она не отражала складывающиеся отношения в обществе.

Начиная с 1991 года, система показателей уровня жизни населения стала меняться, появились новые показатели, в то же время от некоторых старых показателей пришлось отказаться. Применение новых показателей требовало создания методологий расчета показателей и совершенствования источников информации об уровне жизни населения.

На наш взгляд, разработка системы показателей доходов и уровня жизни населения для оценки хода экономической реформы в Республике Беларусь должна опираться на предшествовавший опыт и зарубежные разработки (в том числе разработки стран СНГ).

В проведении научной работы над методикой измерения уровня жизни большую роль сыграла Организация Объединенных Наций. В 1954 г. группа экспертов ООН подготовила «Доклад по вопросу о международном определении и измерении жизненного уровня», который стал методической основой для последующих исследований. Комитет экспертов ООН предложил проводить анализ уровня жизни по отдельным компонентам (факторам) на основе статистических показателей, а именно: 12 компонентов: 1. Здоровье. 2. Пища и питание. 3. Образование. 4. Условия труда. 5. Занятость. 6. Фонд потребления и накопления. 7. Транспортные средства. 8. Жилищные условия. 9. Одежда. 10. Организация отдыха. 11. Социальное обеспечение. 12. Человеческие свободы[22].

Дальнейшие исследования в области оценки уровня жизни были продолжены Экономическим и Социальным Советом ООН. Под их руководством было осуществлено несколько методических разработок, на основе которых в 1989 г. был подготовлен «Справочник по социальным показателям». В нем дана характеристика и методика исчисления 43 социальных показателей, объединенных в 13 групп, которые охватывают практически все компоненты уровня жизни. Справочник служит на сегодня основным нормативным документом ООН по социальным показателям.

Среди систем показателей уровня жизни, действующих в странах СНГ, наиболее полной и отвечающей современным требованиям является система «Основные показатели уровня жизни населения в условиях рыночной экономики», разработанная в Центре экономической конъюнктуры и прогнозирования при Министерстве экономики РФ в 1992 г. В ней представлено 7 разделов, охватывающих 39 показателей.

В методике, разработанной Центром экономической конъюнктуры и прогнозирования, учтен опыт разработки показателей в предшествующие годы и излагается не только система основных показателей уровня жизни населения, используемые при оценке хода экономической реформы, но и показатели, используемые при анализе.

[22] "Report of International Definition and Measurement of Standard and Levels of Living". United Nation. N.J. 1954

Заслуживает внимания Модельный набор социальных индикаторов (МНСИ), разработанный Статкомитетом СНГ в целях совершенствования статистического изучения уровня жизни населения, а также во исполнение решения Совета руководителей статистических служб государств-участников Содружества Независимых Государств.

Статкомитет СНГ при разработке Модельного набора социальных индикаторов опирался на рекомендации Статистической Комиссии ООН, взяв за основу минимальный набор национальных данных социальной статистики (МННДСС), а также показатели уровня жизни, отражающие особенности реформирования экономики в странах Содружества.

Модельный набор представляет собой систему, которая содержит 27 показателей, составляющих 5 разделов. К явному достоинству Модельного набора социальных индикаторов следует отнести наличие раздела, где рассматриваются показатели пенсионного обеспечения населения. Экономическое положение пенсионеров, доля которых в населении стран колеблется от 10 – 12 % в Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане до 26 – 29 % в Беларуси, России и на Украине, является одной из важнейших характеристик уровня социального развития общества.

Разработка системы показателей доходов и уровня жизни населения Республики Беларусь с учетом опыта научных исследований и практических целей имеет принципиальное значение. Эта система должна отражать основные аспекты уровня жизни, что предполагает использование уровневых, динамических, структурных и обобщающих показателей. С нашей точки зрения, система социальных показателей уровня жизни должна отвечать следующим принципам:

- адекватно отражать все существенные стороны столь сложного социально-экономического объекта;
- обеспечивать системность в оценке уровня жизни населения (вести сравнение с предыдущим периодом, с критериальными нормативами, с другими странами);
- максимально опираться на разрабатываемые статистические данные;
- конструироваться на основе модульного принципа;
- учитывать последствия катастрофы на ЧАЭС (для областей Республики Беларусь, расположенных в зонах радиоактивного загрязнения).

ПРОЖИТОЧНЫЙ МИНИМУМ – КАК ОСНОВА МИНИМАЛЬНЫХ СОЦИАЛЬНЫХ ГАРАНТИЙ

И. Н. Грекова

Гомельский государственный технический университет имени П. О. Сухого, Республика Беларусь

Ключевым вопросом в проблеме регулирования доходов населения в настоящее время является установление на государственном уровне научнообоснованных, экономически возможных и социально приемлемых, в данных социально-экономических условиях, абсолютных размеров и соотношений между минимальными размерами оплаты труда, тарифной ставкой 1 разряда Единой тарифной сетки по оплате труда работников бюджетной сферы, минимальной пенсией по старости, стипендиями, социальными пособиями и другими компенсационными выплатами.

В соответствии с международным правом эти соотношения обычно устанавливаются на основе прожиточного минимума, на величину которого государство ориентируется при определении минимального размера оплаты труда (как социальной нормы). В Декларации прав и свобод человека и гражданина (ст. 26 часть 2) предусмотрено, что «… пенсии, пособия и другие виды социальной помощи должны обеспечивать уровень жизни не ниже установленного законом прожиточного минимума».

6 января 1999г. Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко подписал Закон «О прожиточном минимуме в Республике Беларусь», который явился логическим продолжением действующего в республике с 1992г. Закона «О формировании и использовании минимального потребительского бюджета».

Закон «О прожиточном минимуме в Республике Беларусь» устанавливает качественно новое правовое пространство для определения прожиточного минимума, его использования при формировании и реализации государственной политики регулирования уровня жизни, а также при осуществлении мер социальной защиты населения Республики Беларусь.

Именно величина прожиточного минимума, исчисляемая в целом по Республике Беларусь, является основой для установления минимальных государственных социально-трудовых гарантий: минимального размера оплаты труда, минимального размера пенсий по возрасту, стипендий, пособий.

Важной особенностью рассматриваемого закона является его прямое действие по поддержанию