

Гурская Светлана Петровна
кандидат экономических наук, доцент
Белорусского торгово-экономического университета
потребительской кооперации,
г. Гомель

Михарева Валентина Алексеевна
кандидат экономических наук, доцент
Гомельского государственного технического
университета им. П. О. Сухого,
г. Гомель

ГАРМОНИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: в статье рассмотрены направления сближения системы государственных закупок Республики Беларусь и Российской Федерации.

Ключевые слова: система государственных закупок, электронные торговые площадки (ЭТП), способы (процедуры) государственных закупок, информационная доступность.

HARMONIZATION OF THE PUBLIC PROCUREMENT SYSTEM OF THE REPUBLIC OF BELARUS AND THE RUSSIAN FEDERATION

Abstract: the article discusses the directions of convergence of the public procurement system of the Republic of Belarus and the Russian Federation.

Keywords: public procurement system, electronic trading platforms (ETP), methods (procedures) of public procurement, information accessibility.

Рынок государственных закупок является важнейшим элементом социально-экономического развития страны, а сама система государственных заказов становится одним из основополагающих институтов государственного регулирования экономики, оказывающего существенное влияние на ее динамику и структуру.

Почти одновременно в Беларуси и России происходят экономические и социальные процессы, затрагивающие область государственных закупок. Роль государства возрастает не только как регулятора, но и как основного заказчика товаров, работ, услуг.

Сравнение отдельных элементов системы государственных закупок Республики Беларусь и Российской Федерации представлено в таблице 1.

Таблица 1

**Основные элементы системы государственных закупок
В Республике Беларусь и Российской Федерации**

Элементы системы государственных закупок	Республика Беларусь	Российская Федерация
Правовое регулирование государственных закупок.	Закон Республики Беларусь от 13.07.2012 № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)».	Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
Процедуры (способы) государственных закупок.	Виды процедур: - открытый конкурс (в том числе в виде двухэтапного конкурса и конкурса с ограниченным участием); - закрытый конкурс; - электронный аукцион; - процедура запроса ценовых предложений, в том числе закрытая процедура запроса ценовых предложений; - процедура закупки из одного источника; - биржевые торги.	Способы закупки: - открытый конкурс; - открытый конкурс с ограниченным участием; - открытый двухэтапный конкурс; - закрытый конкурс (одноэтапный, двухэтапный и с ограниченным участием) ; - открытый аукцион; - закрытый аукцион; - запрос котировок; - запрос предложений; - закупка у единственного поставщика.
Информационная открытость.	Государственная система управления государственными закупками (ГИАС). Функционирует с 1 июля 2019 г. Официальный сайт: https://gias.by Основные функции ГИАС: - формирование, обработка, анализ, контроль, хранение информации о госзакупках; - обеспечение взаимодействия ГИАС с ЭТП и торговыми системами товарных бирж, Автоматизированной системой финансовых расчётов Министерства финансов, иными государственными информационными системами; - безвозмездное предоставление информации, содержащейся в ГИАС, с использованием официального сайта.	Единая информационная система в сфере закупок (ЕИС). Функционирует с 1 января 2016 г. Официальный сайт: https://zakupki.gov.ru Система содержит все сведения о государственных и муниципальных закупках, а также тех, что проводят государственно-корпоративные заказчики (госкомпании и государственные корпорации). Исключение составляют лишь информация, относящаяся к государственной тайне. В ЕИС содержится реестр заключенных контрактов, планы-графики закупок, данные о текущих закупках, реестр недобросовестных поставщиков, отчёты заказчиков о проведенных закупках и заключенных договорах, информация о спорах и жалобах и другая информация.
Электронные торговые площадки (ЭТП).	Информационное республиканское унитарное предприятие «Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен». ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа».	Система торгов Сбербанк-АСТ. Единая электронная торговая площадка. Общероссийская система электронной торговли. Электронная площадка России. Национальная электронная площадка.

		Всероссийская универсальная площадка. Федеральная торговая электронная площадка ТЭК-Торг. Электронная торговая площадка ГПБ. Автоматизированная система торгов государственного оборонного заказа
Национальный режим.	Национальный режим применяется к товарам (работам, услугам) иностранного происхождения и поставщикам (подрядчикам, исполнителям), предлагающим их к закупке в случае, если аналогичный режим установлен иностранным государством в отношении товаров (работ, услуг) отечественного происхождения и поставщиков (подрядчиков, исполнителей), их предлагающих.	Национальный режим – это правила, дающие преимущества производителям и импортёрам в государственных закупках, которые произвели свои товары, работы и услуги (ТРУ) на территории Российской Федерации или государств-членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС), а также Донецкой и Луганской Народных Республик.
Виды договоров, заключаемых по результатам процедур (способов) государственных закупок.	Договор государственной закупки. Договор жизненного цикла.	Государственный контракт. Контракт жизненного цикла. Смешанный контракт.
Орган контроля в сфере государственных закупок.	Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (МАРТ).	Федеральная антимонопольная служба (ФАС) России.
Эффективность закупок и социальные функции.	Закреплена возможность предоставления преференций для организаций инвалидов, малого и среднего бизнеса, социально ориентированных некоммерческих организаций. В национальном законодательстве могут быть установлены нормы: организация общественного контроля, применение антидемпинговых мер, нормирование закупок, привлечение экспертов.	

Составлено авторами на основе [3, 4].

Проводится совместная работа по обмену информацией о государственных и корпоративных закупках внутри государств. Так, в рамках договоренностей о развитии сотрудничества между республиканским унитарным предприятием «Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен» и АО «ТЭК-Торг» происходит взаимный обмен информацией о закупках.

Целью такого взаимодействия было увеличение каналов сбыта для белорусских товаров и упрощение доступа белорусских предприятий к государственным закупкам в России; а также предоставить возможность российским поставщикам оперативно получать информацию о процедурах государственных закупок, объявляемых в Беларуси.

Так, с 25 ноября 2024 года белорусские поставщики получили возможность просмотра закупок по государственному и крупному корпоративному заказу, объявляемых на ЭТА «ТЭК-Торг», в рамках информационной системы «Тендеры». Таким образом для того, чтобы стать участником в российских процедурах закупок белорусским предприятиям необходимо пройти процедуру регистрации на сайте «ТЭК-Торг», что обеспечивает им аккредитацию на всех федеральных ЭТП и доступ ко всем государственным закупкам России.

Для дальнейшего развития сотрудничества необходимо совершенствование финансового сопровождения нерезидентов, создание необходимых сервисов для удобства и прозрачности условий участия в российских торгах. Для работы белорусских поставщиков предложена специальная упрощенная процедура, включающая оперативную регистрацию и подачу документов для участия в торгах, а также выделенную линию поддержки.

Показатели, характеризующие результаты проведения процедур государственных закупок в Беларуси и России, представлены в таблице 2.

Таблица 2

**Информация о государственных закупках Республики Беларусь
и Российской Федерации за 2023 год**

Показатели	Республика Беларусь	Российская Федерация
Общая стоимость договоров (контрактов), млрд USD.	6,10	136,47
Доля государственных закупок в ВВП, %.	8,5	6,7
Количество процедур государственных закупок.	1 066 431	3 343 096
Количество конкурентных процедур в % к общему количеству процедур государственных закупок.	336 977 31,6	2 303 715 68,9
Количество электронных процедур в % к общему количеству процедур государственных закупок.	336 977 31,6	2 305 775 69,0
Доля взаимных государственных закупок товаров (работ, услуг) , происходящих из государств-членов ЕАЭС (по стоимости), в %.	3,3	0,03

Составлено авторами на основе [5]

Как видно из таблицы 2, доля государственных закупок в ВВП по Беларуси выше, чем по Российской Федерации. В то же время систему государственных закупок России характеризуют высокие показатели по доле конкурентных процедур (68,9 %) и электронных процедур (69,0 %). Низкая доля электронных процедур в Беларуси (31,6 %) обусловлена тем, что в 2023 году 68 % от общего количества процедур приходилась на процедуру закупки из одного источника (в российском законодательстве - закупки у единственного поставщика), которая является неконкурентной, так как предложение заключить договор направляется только одному потенциальному поставщику. Кроме того, отличительной особенностью данной процедуры является отсутствие обязанности использования ЭТП для её проведения.

Следует отметить, что на текущий момент взаимное участие государств – членов ЕАЭС в тендерах на государственные закупки невелико и составило в 2022 г. – 1,6 %, в 2023 – 0,2 %.

Правовая основа гармонизации систем государственных закупок в Беларуси и России, как государств-членов ЕАЭС, осуществляется на основе ряда важных международных документов [1, 2].

Для совершенствования системы государственных закупок необходимо предусмотреть:

- выработку комплекса мер по полной цифровизации государственных закупок, информационной открытости и прозрачности закупок, в том числе посредством организации беспрепятственного и бесплатного доступа к информации о закупках, реестру недобросовестных поставщиков и НПА в сфере закупок;

- взаимное признание банковских гарантий и электронной цифровой подписи (ЭЦП);

- обеспечение взаимного доступа к государственным закупкам государств-членов с предоставлением национального режима и сокращение изъятий из национальных режимов, расширение возможности участия поставщиков в государственных закупках других государств-членов.

Деятельность Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) направлена на формирование единых подходов к регламентации государственных закупок в национальных законодательствах и создание необходимой инфраструктуры для функционирования рынка государственных закупок.

В реализации этих направлений постоянно совершенствуются Правила определения страны происхождения товаров при проведении государственных закупок; создан Евразийский реестр промышленных товаров, который позволил унифицировать получение сведений о продукции, производимой в государствах-членах; обеспечил беспрепятственное взаимное участие потенциальных поставщиков государств-членов ЕАЭС.

Приоритетными направлениями развития системы государственных закупок государств-членов ЕАЭС следует определить следующие:

- своевременное приведение законодательства в соответствие с меняющимися экономическими условиями;
- внедрение и развитие электронных инструментов на всех этапах государственных закупок;
- развитие конкуренции и снижение коррупционных рисков.

Список литературы:

1. Государственные (муниципальные) закупки государств-членов Евразийского экономического союза (анализ показателей отчётности) [Электронный ресурс]. - URL: https://eec.eaeunion.org/upload/medialibrary/70a/ihqzhfio03d52b93_okm57r3oxk3po7kx/statobzor-2023_obn-003.pdf (дата обращения: 17.10.2025).
2. Договор о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 г. [Электронный ресурс]. – URL: <https://docs.eaeunion.org/documents/236/8429/> (дата обращения: 17.10.2025).
3. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: Федеральный закон от 5 апреля 2013 № 44-ФЗ / СПС КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. - URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/ (дата обращения: 17.10.2025).
4. О государственных закупках товаров (работ, услуг): Закон Республики Беларусь от 13 июля 2012 № 419-З / Национальный правовой портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. - URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=h11200419> (дата обращения: 17.10.2025).

5. Стратегические направления развития евразийской экономической интеграции до 2025 года: решение Высшего Евразийского экономического Совета от 11.12.2020 № 12 [Электронный ресурс]. - URL: <https://docs.eaeunion.org/documents/368/5597/> (дата обращения: 17.10.2025).