

семьям с детьми, помощь безработным, жилищные субсидии. Сегодня одной из первоочередных задач является поиск оптимальных путей финансирования социальной помощи и услуг. Предложение новых и усовершенствование старых программ дают возможность оптимизировать управление системой социальной защиты населения на уровне каждого региона, обеспечить высокое качество и оперативность оказываемых услуг различным категориям граждан и их семьям. Важно было обеспечить комплексный подход к решению социальных проблем, среди которых глобальным являются обоснование и выдача всех видов социальной помощи в каждом конкретном случае для каждого конкретного человека. Кроме того и сам процесс требует структурной перестройки и развития кадрового потенциала от работников социальной сферы, глубокого понимания назревших проблем, высокого профессионализма.

Одновременно с этим необходимо придерживаться целостного перехода реформирования системы социального обеспечения граждан Украины.

В рамках реформирования системы на первом этапе, который характеризуется кризисными явлениями в экономике, предлагается действующая система социального обеспечения. Одновременно усиливается ее адресность: уточняются уровни обеспечения, при которых люди имеют право на социальную помощь, усовершенствуются формы выдачи натуральной помощи малообеспеченным гражданам. В то же время, необходимо создать предпосылки для реформирования системы социальной защиты: разработать проект основ законодательства о социальном страховании граждан, совершенствовать руководство деятельностью фонда социального страхования, ввести частное страхование на коммерческой основе. Можно считать, что этот этап уже реализуется. Поэтому на следующем этапе, в условиях достижения стабилизации положения в экономике, необходимо принять комплекс актов законодательства и провести ответные организационно-финансовые меры по действующим реформам социального страхования.

На сегодняшний день практически невозможно принять законодательные и нормативные акты по социальному обеспечению населения, которые полностью отвечали бы потребностям рыночных отношений, поскольку последние сами находятся еще в стадии становления. При таких условиях необходим новый механизм постепенного вступления обновленных элементов социального обеспечения.

СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА: ПРИНЦИПЫ, ФУНКЦИИ, СФЕРА ПРИМЕНЕНИЯ

О.В. Тимофейчук

Учреждение образования «Гомельский государственный технический университет имени П.О. Сухого», Республика Беларусь

Социальная поддержка – деятельность юридических и физических лиц по оказанию социальной поддержки граждан и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации – ситуации, объективно нарушающей нормальную жизнедеятельность гражданина и сложной для его самостоятельного разрешения.

Социальная поддержка в рамках социальной политики следует ряду принципов: адресность, гуманизм, социальная справедливость, социальное равенство, доступность, добровольность, конфиденциальность и др. В то же время, она практически выполняет три основных функции: экономическую, социальную, резервную или стратегическую.

Социальная функция, или функция поддержания социальной стабильности – не только важная проблема в условиях переходного общества. К сожалению, часто верх

здесь одерживает упрощенное представление о способах поддержания равновесия в обществе. Сохранение социальной устойчивости в условиях снижения уровня жизни – это системный процесс. И здесь роль играют, по меньшей мере, три фактора. Первый фактор социального сравнения, т. е. оценка человеком своего уровня и качества жизни не по объективным критериям, а в сравнении с уровнем и качеством жизни других людей, других социальных групп. Второй фактор – это динамика безработицы и стоимости жизни. Третий фактор – это накопление социального нетерпения. Социальное нетерпение может стать источником нестабильности.

Экономическая функция заключается в стимулировании экономической деятельности и, прежде всего, в формировании среднего класса, расширении круга людей, имеющих действительно равные социально-экономические шансы.

Резервная, или стратегическая функция заключается в направленности на сохранение и развитие человеческого потенциала. Важное место здесь занимает проблема борьбы с бедностью, объединения усилий государства и общества по выравниванию социальных возможностей различных групп населения. Этой цели служат, как показывает мировой опыт, во-первых, соответствующая реформа образования, во-вторых, реализуется серия частных социально-экономических программ, в-третьих, должны решаться проблемы социальной защиты тех бедных, которые работают, но бедны. На практике, к сожалению, обычно они защищены гораздо хуже, чем те бедные, которые не работают. В-четвертых, эти проблемы можно решать с помощью трудового законодательства, поддерживая единство рынка труда, т. е. блокируя возникновение двойного рынка.

В рамках данной работы интерес представляет социальная поддержка депривационных групп населения.

Депривация социальная (лат. потеря, лишения) – ощущение, осознание личностью разрыва между ее ожиданиями и действительностью. В отличие от психологической депривации, понимаемой как сенсорная недостаточность, изоляция от внешних раздражителей, социальная депривация характеризуется как голод по социальному контакту, состояние социального дискомфорта, сопровождаемого непривычными или негативными психическими переживаниями. В теории социальной работы изучение социальной депривации связано с анализом социального неравенства и образом жизни маргинальных социальных и социально слабозащищенных групп населения.

Маргинальные группы населения – лица, освобожденные из мест заключения и не имеющие определенного места жительства; граждане, требующие особого надзора по социальным факторам, молодежь, не включенная в трудовую деятельность; лица с отклоняющимся поведением. К маргинальным группам могут быть отнесены любые группы населения, которые на рынке труда имеют наименьшие шансы трудоустроиться. Дефицит рабочих мест может сделать маргинальной группу лиц определенных профессий, характеризующихся высокими параметрами квалификации.

Социальная поддержка должна соответствовать государственным стандартам и нормативам, регламентирующим требования к объему и качеству социальных услуг, порядку и условиям их оказания.

Государственные минимальные социальные стандарты в области социальной поддержки устанавливаются в соответствии с законодательством Республики Беларусь о государственных минимальных стандартах.

Социальные нормативы – научно обоснованные количественные и качественные характеристики оптимального (для данного конкретного момента) состояния социальных процессов и явлений. Выделяют различные группы социальных нормативов: имеющие естественно-научное обоснование и поэтому являющиеся наиболее

объективными. Обычно устанавливаются предельные величины, за пределами которых положение становится критическим, или выступающие в качестве цели, ориентира социальной политики. Социальные нормативы разрабатываются для многих сфер жизни: в сфере труда, культуры, быта и т. д. Правительством с целью дифференциации социальных нормативов, в зависимости от природных, национальных, социально-демографических и других условий, устанавливается система коэффициентов.

Таким образом, в рамках разработки государственных программ социальной поддержки депривационных групп населения в качестве оснований для предоставления социальных услуг следует рассматривать: малообеспеченность, сиротство, бездомность, безработицу, инвалидность (рабочие группы), временную нетрудоспособность или ограниченную (утраченную) профессиональную трудоспособность, семейное неблагополучие, возвращение из мест лишения свободы, стихийное или экологическое бедствие, техногенную катастрофу.

ПРИОРИТЕТНЫЕ ЗАДАЧИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ ОБЩЕСТВА ПЕРЕХОДНОЙ ЭКОНОМИКИ

В.Н. Яхно

*Учреждение образования «Гомельский государственный
технический университет имени П.О. Сухого», Республика Беларусь*

Социальная философия – дитя Просвещения: поэтому она сохраняет веру в то, что человеческие сообщества – разумные структуры, действия которых мы можем понять. И с этой позиции допускается, что люди способны воздействовать на общество, его структуру и тем самым добиваться лучшего, например, формирования более рационального социально-экономического статуса общества. И хотя процесс трансформации общества должен быть «естественным» – его нельзя искусственно замедлять или ускорять – необходимо указать на повышенную роль субъективного фактора, сознательного управления в переходное время. Тем более, реально проводимый государственный курс всегда имеет альтернативы и во многом может быть изменен, точнее вовремя откорректирован в области социально-экономических отношений.

Чем грозит невнимание к данным проблемам? Переходное общество, а в перспективе и постиндустриальное, несет груз острых социальных проблем: возрастающую социальную поляризацию, бедность, безработицу, экономическую и социальную нестабильность, несбыточность надежд, крушение планов, постепенную маргинализацию населения и др. В результате в стране может появиться устойчивый слой социальных пауперов как следствие нарастания нисходящей социальной мобильности. Так формируется и укрепляется «социальное дно», которое включает: просящих подавание, бомжей, алкоголиков, наркоманов, беспризорных детей, потерявших родителей либо убежавших из дома и т. п., то есть людей бедных. Уже сейчас можно говорить о различных формах бедности. Есть так называемая «устойчивая» бедность, когда бедность рождает бедность: низкий уровень материальной обеспеченности ведет к ухудшению здоровья, деградации, депрофессионализации, а в конечном счете – к деградации. Бедные родители воспроизводят потенциально бедных детей, что определяется их здоровьем, образованием, квалификацией. Вторая, так называемая «плавающая» бедность, пример более счастливый, когда предпринимаемые усилия позволяют людям вырваться из круга бедности и адаптироваться к новым условиям, отстаивать право на лучшую жизнь. Конечно, для того, чтобы эти усилия не были напрасными, необходимы не только субъективные, но и