

УДК 346.7:69

ПРОЦЕДУРА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЗАКУПКИ ИЗ ОДНОГО ИСТОЧНИКА В СТРОИТЕЛЬСТВЕ

Н. П. Ковалева, Е. О. Карлова

*Учреждение образования «Гомельский государственный
университет имени Франциска Скорины», Республика Беларусь*

Проведен анализ правового регулирования процедуры государственной закупки из одного источника в строительстве, уделено внимание порядку проведения данной процедуры, основным обязанностям заказчика при принятии решения в части определения подрядчика, сформулировано предложение о необходимости изменений и дополнений в законодательство, регулирующее сферу государственных закупок в строительстве.

Ключевые слова: государственная закупка, процедура, товар, работа, заказчик, подрядчик.

Система государственных закупок товаров (работ, услуг) в сфере строительства формировались на протяжении всего периода становления Республики Беларусь. Статья 18 Закона Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» дает классификацию видов процедур государственных закупок, к одному из которых относится процедура закупки из одного источника [1].

Понятие процедуры закупки из одного источника закреплено в ст. 49 Закона Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» (далее – Закон № 419 – З) и определяется как вид процедуры государственной закупки, представляющий собой способ выбора поставщика (подрядчика, исполнителя) при осуществлении государственной закупки, при которой заказчик предлагает заключить договор только одному потенциальному поставщику (подрядчику, исполнителю) [1]. Предложение заключить договор двум и более потенциальным поставщикам (подрядчикам, исполнителям) допускается, если предмет государственной закупки разделен на части (лоты) [1]. Исходя из определения видно, что закупка из одного источника не является конкурентной процедурой государственной закупки. Сроки по проведению такого вида закупки законодателем не ограничены, но и конкретно не определены, в связи с чем ее проведение государственному заказчику намного удобней и быстрее, чем проведение любой конкурентной процедуры.

Правила применения, а также содержание процедуры государственной закупки из одного источника, кроме вышеуказанного Закона, регулируется постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 июня 2019 г. № 395 «О реализации Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» [2], постановлением Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 12 апреля 2019 г. № 30 «О проведении процедуры закупки из одного источника» [3].

При приобретении товаров (работ, услуг) при строительстве объектов процедура государственной закупки из одного источника применяется:

- а) при пороговой стоимости предмета – до 500 базовых величин;
- б) при закупке аварийно-восстановительных ремонтов, согласно п. 5 Приложения к Закону № 419-З «возникновение потребности в приобретении определенных товаров (работ, услуг) вследствие возникновения обстоятельств непреодолимой силы, в том

числе чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера (локализации и (или) ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера), аварии, необходимости срочного медицинского вмешательства, в связи с чем применение иных видов процедур государственных закупок, требующих затрат времени, нецелесообразно» [1];

– в случаях приобретения товаров (работ, услуг) предусмотренных абзацами 2, 3, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15 пп. 1.9. Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15 июня 2019 г. № 395 «О реализации Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» [3].

Используя практику проведения процедур государственных закупок в сфере строительства, хочется отметить, что зачастую заказчик отдает предпочтение процедуре государственной закупки из одного источника в целях продвижения уже знакомых поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем деления предмета государственной закупки на части. Например, выделено финансирование на проведение текущего ремонта актового зала в здании сельского исполнительного комитета в сумме 45000 белорус. руб. (1125 базовых величин). Исходя из суммы выделенного финансирования заказчик должен провести процедуру государственной закупки как запрос ценовых предложений, поскольку сумма превышает 500 базовых величин, однако в связи с имеющейся договоренностью о выполнении работ определенным подрядчиком заказчик принимает решение о проведении закупки из одного источника (в электронном виде, т. е. с подачей на электронную торговую площадку) и делит текущий ремонт актового зала сметным расчетом на три части по видам работ согласно классификатора ОКРБ 007-012 [4]: «текущий ремонт стен актового зала» – проводя по классификатору ОК РБ 007-012-43.34.10.100 – работы по подготовке и окраске внутренних поверхностей стен на сумму 19 000 белорус. руб., «текущий ремонт полов актового зала» – проводя по классификатору ОК РБ 007-012-43.33.10.200 – работы по облицовке внутренних полов и стен плитками на сумму 19000 белорус. руб. и «текущий ремонт потолка в актовом зале» – проводя по классификатору ОК РБ 007-012-43.39.19.100 – услуги прочие по внутренней отделке зданий на сумму 7000 белорус. руб.

Таким образом, заказчик проведет три процедуры государственной закупки из одного источника, вместо одной – запрос ценовых предложений, и в данном случае преимуществами при проведении закупок из одного источника в электронном виде перед процедурой запроса ценовых предложений являются:

1) ненормированные сроки проведения процедуры, т. е. заказчик может ее провести за несколько дней (2–3 дня) в отличие от процедуры – запроса ценовых предложений, в которой регламентирован срок – не менее 5 рабочих дней;

2) на условиях такого разделения к участникам процедуры государственной закупки из одного источника не применяются дополнительные требования, предусмотренные нормами Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15 июня 2019 г. № 395 «О реализации Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)», которые могут частично обезопасить заказчика от получения некачественных строительных работ, однако при отсутствии которых в данную процедуру могут подаваться любые подрядчики вне зависимости от даты государственной регистрации;

3) наличие возможности лоббирования интересов отдельных подрядчиков, в целях незаконного обогащения должностных лиц заказчика, поскольку в предос-

тавленном сметном расчете подрядчиком может быть увеличена стоимость строительных материалов либо работ за счет упрощенного налогообложения.

При этом мы не разделяем мнение законодателя о возможности проведения процедуры закупки из одного источника при проведении аварийно-восстановительных ремонтов, на основании п. 5 приложения к Закону № 419-З, механизм проведения которой разъяснен письмом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 24 июня 2021 г. № 14-01-10/1598 К в части, когда «для определения поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик (организатор) проводит изучение конъюнктуры рынка в порядке, установленном уполномоченным государственным органом по государственным закупкам» [5].

Такой порядок определен постановлением Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 12 апреля 2019 г. № 30 «О проведении процедуры закупки из одного источника» [3] и соответственно положение, разъясненное законодателем в части проведения закупки из одного источника товаров (работ, услуг) при проведении аварийно-восстановительных ремонтов с практической точки зрения, дает заказчику возможность нарушать нормы антикоррупционного законодательства, а именно:

1) в связи с тем, что сроки проведения подобных закупок законодателем не регламентированы, она может быть проведена «на бумаге» в течение нескольких рабочих часов, при этом запрос на изучение конъюнктуры рынка выставляется посредством электронной торговой площадки с указанием в запросе конкретного времени, в пределах которого будут приниматься предложения. Учитывая такое положение дел, подать свои предложения смогут только те подрядчики (поставщики), с которыми государственный заказчик ранее договорился;

2) подача предложений осуществляется на электронную почту, СМДО, факс государственного заказчика, что позволяет последнему лоббировать интересы ранее знакомых подрядчиков (поставщиков) и корректировать их документацию при наличии ошибок, либо при превышении стоимости предмета закупки; либо не учитывать полученные предложения иных подрядчиков, даже если стоимость их предложения меньше, а пакет предоставленных документов направлен в соответствии с требованиями запроса;

3) поскольку законодателем не установлен конкретный перечень требований, предъявляемых к участникам государственной закупки, государственный заказчик может ограничить конкуренцию любым имеющимся способом, например: возможностью установления требования о наличии в производственно-техническом парке подрядчика подъемного крана в случае проведения аварийно-восстановительного ремонта кровли, так как действующие подрядчики в подавляющем большинстве не имеют в собственности даже транспорта для перевозки своих работников к объекту строительства, или возможностью установления требования о наличии на объекте аварийно-восстановительного строительства не менее 10 работников строительных специальностей, в то время как микроподрядные организации имеют в штате всего 10 работников, включая директора, прораба, инженера, бухгалтера, и не имея лицензии на осуществление функций генерального подрядчика, не могут оформить дополнительное количество работников по принципу субподряда и иные не предусмотренные законодательством требования;

4) одним из важных показателей осуществления государственных закупок при проведении аварийно-восстановительных ремонтов является отсутствие пределов стоимости, так как законодатель не определяет минимальный и максимальный стоимостной порог.

Приведенные примеры показывают, что есть объективная необходимость во внесении более «категоричных» изменений и дополнений в законодательство регулирующее сферу государственных закупок в строительстве. По нашему мнению, такой вид процедуры, как закупка из одного источника следует вовсе исключить из перечня видов процедур государственных закупок, которые дают право заказчику их применять при организации и проведении закупок в строительстве, и как следствие – предлагаемые изменения будут актуальны и при осуществлении закупок аварийно-восстановительных товаров (работ, услуг).

Л и т е р а т у р а

1. О государственных закупках товаров (работ, услуг) : Закон Респ. Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-З. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2025.
2. О реализации Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг) : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 15 июня 2019 г. № 395. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2025.
3. О проведении процедуры закупки из одного источника : постановление М-ва антимонопольного регулирования и торговли Респ. Беларусь от 12 апр. 2019 г. № 30. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2025.
4. О закупках товаров (работ, услуг) при строительстве : Указ Президента Респ. Беларусь от 20 окт. 2016 г. № 380. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2025.
5. О закупках товаров (работ, услуг) при строительстве : Указ Президента Респ. Беларусь от 7 июня 2019 г. № 223. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2025.

УДК 337.44:004.330.101

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ ЦИФРОВЫХ ДОГОВОРНЫХ ОТНОШЕНИЙ

К. С. Николаева, Н. И. Исайчикова

Учреждение образования «Гомельский государственный университет имени Франциска Скорины», Республика Беларусь

Отмечено, что в современном бизнесе договор – это не просто юридический документ, обеспечивающий защиту прав в суде. Это, прежде всего, инструмент управления экономическими отношениями, который напрямую влияет на финансовые результаты компании. Раскрыто, что экономический анализ договорных отношений – это междисциплинарный подход, который позволяет оценивать, структурировать и исполнять контракты с точки зрения максимизации эффективности и минимизации рисков.

Ключевые слова: экономический анализ, договор, транзакционные издержки, смарт-контракты.

Глобализация экономических процессов оказывает глубокое влияние на правовое регулирование договорных отношений, требуя адаптации традиционных норм к новым условиям транснационального взаимодействия. В современной деловой практике наблюдается интенсивное развитие цифровых технологий, расширение международных стандартов контрактного права и появление инновационных моделей бизнес-взаимодействий. Республика Беларусь, будучи интегрированной в международное торгово-экономическое пространство, последовательно совершенствует свою законодательную базу, учитывая передовые мировые тенденции, включая принципы Конвенции ООН о договорах международной купли-продажи товаров (CISG) и модельные разработки UNCITRAL (United Nations Commission on International Trade Law) об автоматизированных контрактах [1, 2].