

4. Зацепина, Т. Н. Мелиорация сельскохозяйственных земель: теория и практика правового регулирования / Т. Н. Зацепина ; под ред. Г. А. Аксененка, П. Ф. Кулинича ; АН БССР, Ин-т философии и права. – Минск : Навука і тэхніка, 1991. – 120 с.
5. Пышьева, Е. С. Правовой режим мелиорируемых и мелиорированных земель / Е. С. Пышьева // Журнал российского права. – 2015. – № 7. – С. 70–77.

УДК 349.6

## ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ КОНТРОЛЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ, РАЦИОНАЛЬНОГО (УСТОЙЧИВОГО) ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ

О. В. Мороз

*Белорусский государственный университет, г. Минск*

*Рассмотрены правовые формы контроля в области охраны окружающей среды, рационального (устойчивого) использования природных ресурсов в отношении государственных органов (организаций), их осуществляющих.*

**Ключевые слова:** контроль, государственные органы (организации), проверка, мероприятия технического (технологического, поверочного) характера, полевые мероприятия, охрана окружающей среды.

Контроль в области охраны окружающей среды, рационального (устойчивого) использования природных ресурсов (далее – контроль в области охраны окружающей среды) рассматривается как система мер, направленных на предотвращение, выявление и пресечение нарушения законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов [1, ст. 94]. В ст. 95 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» (далее – Закон об ООС) изложена информация о государственных органах, осуществляющих проверки, применительно к сферам такого контроля, что не совсем логично. Относительно возможности применения иных его форм дается отсылка к законодательству о контрольной (надзорной) деятельности, предусматривающему в качестве таковых наряду с проверкой мероприятия технического (технологического, поверочного) характера, а также меры профилактического и предупредительного характера. Учитывая консолидирующее значение данного нормативного правового акта, в указанной статье закона, во-первых, разумно указывать не только государственные органы, но и иные организации, осуществляющие контроль в области охраны окружающей среды (соответствует пониманию в отношении контролирующих (надзорных) органов согласно Указу Президента Республики Беларусь «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь» (далее – Указ № 510) [2, п. 1]); во-вторых, критерием их правового закрепления должно быть осуществление такого контроля вне зависимости от его формы.

В Перечень мероприятий технического (технологического, поверочного) характера включены и мероприятия, относимые к природоохранной сфере, с указанием государственных органов (организаций), их осуществляющих. Так, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь (далее – Минприроды Республики Беларусь) и его территориальные органы, к примеру, производят обследование принятых в эксплуатацию законченных возведением, реконструкцией объектов, подлежащих государственной экологической экспертизе, на предмет оценки выполнения особых условий реализации проектных решений, установленных в положительном его заключении. Министерство лесного хозяйства Республики Бела-

рუსь и его государственные производственные лесохозяйственные объединения занимаются в том числе такими мероприятиями, как обследование организаций, ведущих лесное хозяйство, и лесопользователей на предмет соответствия требованиям пожарной безопасности в лесах [3, 4]. Поэтому в ст. 95 Закона об ООС следует указывать и такую форму контроля, как мероприятия технического (технологического, поверочного) характера применительно к государственным органам (организациям), которые их проводят: Минприроды Республики Беларусь (территориальные органы) и Министерство лесного хозяйства Республики Беларусь (государственные производственные лесохозяйственные объединения).

В Указе № 510 не приводится перечень государственных органов (организаций), осуществляющих государственный контроль в форме мер профилактического и предупредительного характера, а также сфер, на которые распространяются данные меры, что вызывает определенные вопросы. Отсутствует четкое понимание, может ли это быть тот же круг государственных органов, реализующих контроль в иных формах. Остается открытым вопрос о том, уполномочено ли, например, Минприроды Республики Беларусь и его территориальные органы при применении таких мер выходить за рамки сфер проверки, определенных для данных государственных органов. Закрепление в ст. 95 Закона об ООС соответствующих норм способствовало бы большей определенности законодательства. Учитывая характер указанных мер, целесообразно их проводить широким кругом государственных органов (организаций).

Как видится, такая неопределенность побуждает указывать формы контроля в области охраны окружающей среды применительно к отдельным государственным органам (организациям) в иных нормативных правовых актах. Так, в Вопросах Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь кроме мероприятий технического (технологического, поверочного) характера отмечаются такие формы осуществляемого им контроля, как полевые мероприятия и мониторинг (как мера профилактического и предупредительного характера). При этом исключается проведение данным государственным органом проверок [5, п. 3]. Формы осуществляемого Государственной инспекцией охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь контроля излагаются в Положении о Государственной инспекции охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь: проверки, полевые мероприятия, меры профилактического и предупредительного характера [6, п. 10]. Однако отсутствует такое перечисление для Минприроды Республики Беларусь и его территориальных органов [7]. Указание в головном природоохранном акте возможных форм контроля в области охраны окружающей среды применительно к осуществляющим его государственным органам (организациям) позволит отказаться от такого изложения в данных нормативных правовых актах.

Отмеченная рекомендация будет способствовать и систематизации правовых норм, регламентирующих полевые мероприятия. Представляется недостаточным наличие одной нормы в Законе об ООС, указывающей на их проведение Государственной инспекцией охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь. Они являются специальной формой контроля в области охраны окружающей среды, не относящейся к формам контроля, осуществляемым в рамках законодательства о контрольной (надзорной) деятельности. Полевые мероприятия как элемент охраны и защиты лесов могут проводиться и кругом государственных органов, излагаемых в Перечне должностных лиц, на которых возлагаются функции государственной лесной охраны, имеющих право проводить полевые мероприятия. В соответствии с Законом Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных

территориях» государственные природоохранные учреждения, управляющие заповедниками и национальными парками, их также осуществляют [1, ст. 95; 8, 9, ст. 42].

Несмотря на то, что Указ 510 не применяется к полевым мероприятиям, в нем определяются сферы их проведения, которые совпадают со сферами проведения контроля в области охраны окружающей среды Государственной инспекцией охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь за некоторыми исключениями. Кроме того, в Лесном кодексе Республики Беларусь отдельно определяется круг сфер и для проведения полевых мероприятий как элемента охраны и защиты лесов. Как видится, перечисляемые в Указе 510 сферы не охватывают в полной мере сферы, в отношении которых проводятся полевые мероприятия в рамках охраны, защиты лесов и охраны особо охраняемых природных территорий. К примеру, соблюдение требований правового режима особо охраняемых природных территорий. Данный факт следует учесть при дальнейшем совершенствовании законодательства [2, п. 23; 10, ст. 33, 100; 9, ст. 42; 1, ст. 95].

Таким образом, надлежащее правовое закрепление контроля в области охраны окружающей среды следует рассматривать в качестве одной из правовых проблем. Необходимо расширить в ст. 95 Закона об ООС перечень государственных органов (организаций), его осуществляющих, и уточнить (конкретизировать) формы проведения такого контроля касаясь каждого из них. Учитывая роль данного нормативного правового акта, консолидирующего систему законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов, законодателю следует стремиться в нем наиболее полно указывать государственные органы (организации), осуществляющие контроль в области охраны окружающей среды, его формы и сферы применительно к таким субъектам. Данная рекомендация применима и при разработке Экологического кодекса Республики Беларусь.

#### Литература

1. Об охране окружающей среды : Закон Респ. Беларусь от 26 нояб. 1992 г. № 1982-ХІІ : с изм. и доп. // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 30.09.2025).
2. О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь : Указ Президента Респ. Беларусь от 16 окт. 2009 г. № 510 : с изм. и доп. // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 30.09.2025).
3. Перечень мероприятий технического (технологического, поверочного) характера : утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь от 30 нояб. 2012 г. № 1105 : с изм. и доп. // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 30.09.2025).
4. Инструкция о порядке осуществления мероприятий технического (технологического, поверочного) характера : утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь от 3 апр. 2019 г. № 5 : с изм. и доп. // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 30.09.2025).
5. Вопросы Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь : утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь от 16 марта 2004 г. № 298 : с изм. и доп. // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 30.09.2025).
6. Положение о Государственной инспекции охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь : утв. Указом Президента Респ. Беларусь от 15 янв. 2025 г. № 27 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 30.09.2025).
7. Положение о Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь : утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь от 20 июня 2013 г. № 503 : с изм. и доп. // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 30.09.2025).
8. О перечнях должностных лиц государственной лесной охраны : утв. постановлением М-ва лесн. хоз-ва Респ. Беларусь от 27 дек. 2023 г. № 18 : с изм. и доп. // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 30.09.2025).
9. Об особо охраняемых природных территориях : Закон Респ. Беларусь от 15 нояб. 2018 г. № 150-3 : с изм. и доп. // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 30.09.2025).
10. Лесной кодекс Республики Беларусь : 24 дек. 2015 г. № 332-3 : с изм. и доп. // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 30.09.2025).