

2. Mekki, S. A. La convention de participative / S. A. Mekki. – Recueil Dalloz, 2011. – P. 30.
3. Альтернативные способы разрешения споров между субъектами предпринимательской деятельности / С. С. Сулакшин, Е. Э. Буянова, В. В. Кулаков [и др.]. – М. : Научный эксперт, 2013. – 272 с.

УДК 349.6:631.6.02

## **К ВОПРОСУ О ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ПРИРОДОРЕСУРСНЫХ ОТНОШЕНИЙ, ВОЗНИКАЮЩИХ В СВЯЗИ С МЕЛИОРАЦИЕЙ ЗЕМЕЛЬ**

**И. С. Шахрай**

*Белорусский государственный университет, г. Минск*

*Проанализированы проблемы правового регулирования природоресурсных отношений, возникающих в связи с мелиорацией земель в Республике Беларусь. Сделан вывод о недостаточной взаимосвязи законодательства о мелиорации, охране окружающей среды, охране и использовании земель и иных природных ресурсов. Внесены предложения по совершенствованию законодательства.*

**Ключевые слова:** мелиорация земель, природоресурсные отношения, правовое регулирование.

Ввиду проведенной в 1960–80-е гг. масштабной мелиорации земель Беларуси в настоящее время в процесс аграрного производства вовлечено значительное число мелиорированных и мелиорируемых земель. Так, по данным Реестра земельных ресурсов Республики Беларусь, в пользовании сельскохозяйственных организаций находится 24,5 тыс. га орошаемых и 2654,5 тыс. га осушенных земель, относящихся к сельскохозяйственным землям [1, с. 5], что составляет более 37 % от их общей площади. При этом на сегодняшний день актуализируются проблемы модернизации мелиоративных систем и сооружений, их адаптации к новым климатическим условиям, а также решения ряда экологических проблем, обусловленных мелиорацией земель (минерализация торфяного слоя, ускоренная деградация почв, нарушение водного режима территорий и др. [2, с. 64–65]) либо прекращением ее осуществления (в том числе посредством вывода из эксплуатации мелиоративных систем и сооружений, что может оказывать существенное влияние на сложившиеся экосистемы).

Правовые основы мелиорации земель, направленной на обеспечение создания и поддержания оптимальных для сельскохозяйственных растений, лесов и иных насаждений водного, воздушного, теплового, питательного режимов почв, определены Законом Республики Беларусь «О мелиорации земель» от 23 июля 2008 г. № 423-З (далее – Закон «О мелиорации земель»). Этот Закон, определяющий правовые основы мелиорации (ее виды, порядок финансирования и осуществления мелиоративных мероприятий, функционирования мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, технического нормирования в рассматриваемой сфере), был существенно обновлен в 2023 г. с учетом задач, обозначенных Государственной программой «Аграрный бизнес» на 2021–2025 гг., утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 1 февраля 2021 г. № 59. В частности, гл. 13 названной программы в качестве приоритетных направлений определена потребность восстановления и поддержания в исправном техническом состоянии мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений (они были созданы преимущественно в советский период и в условиях длительной эксплуатации становятся непригодными для нормальной эксплуатации),

а также обеспечения вовлечения в сельскохозяйственный оборот земель после реконструкции мелиоративных систем, восстановления водорегулирующих и переездных сооружений, поддержания оптимального водного режима.

Таким образом, существенная особенность мелиорации земель состоит в возникновении в процесс ее осуществления широкого круга природоресурсных отношений: по охране и использованию земель (в этом случае земли выступают объектом мелиорации, использования и охраны), вод (в первую очередь, при проведении гидротехнической мелиорации, но также в иных случаях связанного с мелиорацией воздействия на водный режим), лесов и насаждений объектов растительного мира (при проведении агролесомелиорации и культуртехнической мелиорации). Как следует из ст. 2 Закона «О мелиорации земель», не урегулированные им отношения в области охраны и использования мелиорированных земель, а также использования, охраны, защиты и воспроизводства лесного фонда, использования вод, возникающие при проведении мелиоративных мероприятий, регламентируются соответствующими отраслями природоресурсного законодательства. При этом такие отрасли законодательства (земельное, водное, лесное, о растительном мире), практически не уделяют внимания особенностям правового режима природных объектов и ресурсов, вовлеченных в процесс мелиорации. В частности, не проводится дифференциация правового режима земель (земельных участков), на которых проводятся мелиоративные мероприятия, расположены объекты недвижимого имущества и (или) природные объекты (лесные насаждения, насаждения объектов растительного мира, водные объекты), обеспечивающие создание и поддержание оптимальных водного, воздушного, теплового и питательного режимов почв для сельскохозяйственных растений, лесов и иных насаждений.

Аналогичная разрозненность наблюдается в части Закона «О мелиорации земель» и Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» от 26 ноября 1992 г. № 1982-ХП (в редакции от 17 июля 2023 г. № 294-3), закрепляющего в ст. 64 требования в области охраны окружающей среды при мелиорации земель, размещении, проектировании, возведении, реконструкции, вводе (приемке) в эксплуатацию, ремонте и эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений (такие требования распространяются на земли независимо от их целевого назначения). Ни в одном из названных законов их соотношение не определяется.

Сказанное позволяет сделать вывод, что природоресурсное, в том числе земельно-правовое, регулирование отношений, связанных с мелиорацией, характеризуется пробелами. Вместе с тем характерной чертой правового режима мелиорированных и мелиорируемых земель является их правоохранный приоритет [3, с. 27], при этом такие земли, как подвергшиеся антропогенному воздействию, наиболее уязвимы в экологическом отношении [4, с. 51]. Следовательно, реализация указанного приоритета требует закрепления в законодательстве прав и обязанностей землепользователей, обеспечивающих сохранение качественных и количественных характеристик названных земель, а также предотвращение отрицательного воздействия мелиоративных мероприятий и систем на иные природные ресурсы.

С учетом сказанного требуется существенное развитие положений природоресурсного законодательства Республики Беларусь в направлении комплексного учета природоресурсной и природоохранной специфики мелиорации земель, в частности, необходимо:

– закрепить в Кодексе Республики Беларусь о земле в редакции от 18 июля 2022 г. (далее – КоЗ) понятие мелиорированных и мелиорируемых земель (ст. 1), а мелиорацию земель – в перечне мероприятий по охране земель (ст. 106);

– определить в КоЗ повышенные требования к использованию и охране земель, относящихся к мелиорированным и (или) мелиорируемым, а также к их предоставлению в целях, не связанных с назначением (независимо от того, относятся такие земли к категории земель сельскохозяйственного назначения или иным категориям земель, поскольку включение названных земель в состав иных категорий делает их более уязвимыми [5, с. 73–74] в связи с отсутствием в КоЗ специальных правил и нераспространением на такие земли повышенного охранного режима, установленного ст. 49, 50 КоЗ для сельскохозяйственных земель сельскохозяйственного назначения);

– дополнить ст. 85 КоЗ обязанностями землепользователей земельных участков, на которых расположены мелиоративные системы и отдельно расположенные гидротехнические сооружения, а также проведена или проводится мелиорация земель;

– обеспечить в рамках мониторинга земель и ведения государственного земельного кадастра осуществление наблюдений и учета в отношении мелиорированных земель, дополнив ст. 99, 100 КоЗ соответствующими положениями;

– расширить состав защитных лесов, выделяемых п. 4 ст. 16 Лесного кодекса Республики Беларусь от 24 декабря 2015 г. (далее – ЛК) путем отнесения к ним лесов, предназначенных для защиты почв от водной и ветровой эрозии, а также для защиты мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений от вредного воздействия природных и антропогенных факторов;

– дополнить ст. 19 ЛК положениями, определяющими особенности лесопользования, а ст. 22 ЛК – обязанностями юридических лиц, ведущих лесное хозяйство, учитывающими повышенный охранный режим названных лесов, используемых в процессе мелиорации земель;

– дополнить ст. 33-2 Закона Республики Беларусь «О растительном мире» от 14 июня 2003 № 205-З определением и особенностями правового режима защитных насаждений, к которым следует отнести древесно-кустарниковую растительность, не входящую в лесной фонд, предназначенную для защиты почв от водной и ветровой эрозии, а также для защиты мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений от вредного воздействия природных и антропогенных факторов;

– обеспечить учет в Водном кодексе Республики Беларусь от 30 апреля 2014 г. особенностей водопользования, не только связанного с изъятием поверхностных вод передвижными устройствами для орошения сельскохозяйственных земель (п. 1.5 ст. 30) и устранением подтопления, заболачивания земель (п. 1.8 ст. 30), но и иных видов деятельности, предполагающих использование вод в целях проведения мелиоративных мероприятий.

#### Литература

1. Реестр земельных ресурсов Республики Беларусь : по состоянию на 1 янв. 2025 г. – URL: [https://gki.gov.by/ru/activity\\_branches-land-reestr/](https://gki.gov.by/ru/activity_branches-land-reestr/) (дата обращения: 25.10.2025).
2. Национальный доклад о состоянии окружающей среды Респ. Беларусь за 2019–2022 годы / М-во природ. ресурсов и охраны окружающей среды Респ. Беларусь, Ин-т природопользования НАН Беларуси, Республ. унит. предприятие «Центральный научно-исследовательский институт комплексного использования водных ресурсов». – Минск, 2023. – URL: <https://minpriroda.gov.by/uploads/files/Natsdoklad-2023-na-sajt.pdf> (дата обращения: 25.10.2025).
3. Сторожев, Н. В. Правовой режим мелиорированных земель / Н. В. Сторожев ; под ред. А. А. Голловко ; АН БССР, Ин-т философии и права. – Минск : Наука и техника, 1986. – 132 с.

4. Зацепина, Т. Н. Мелиорация сельскохозяйственных земель: теория и практика правового регулирования / Т. Н. Зацепина ; под ред. Г. А. Аксененка, П. Ф. Кулинича ; АН БССР, Ин-т философии и права. – Минск : Навука і тэхніка, 1991. – 120 с.
5. Пышьева, Е. С. Правовой режим мелиорируемых и мелиорированных земель / Е. С. Пышьева // Журнал российского права. – 2015. – № 7. – С. 70–77.

УДК 349.6

## ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ КОНТРОЛЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ, РАЦИОНАЛЬНОГО (УСТОЙЧИВОГО) ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ

О. В. Мороз

*Белорусский государственный университет, г. Минск*

*Рассмотрены правовые формы контроля в области охраны окружающей среды, рационального (устойчивого) использования природных ресурсов в отношении государственных органов (организаций), их осуществляющих.*

**Ключевые слова:** контроль, государственные органы (организации), проверка, мероприятия технического (технологического, поверочного) характера, полевые мероприятия, охрана окружающей среды.

Контроль в области охраны окружающей среды, рационального (устойчивого) использования природных ресурсов (далее – контроль в области охраны окружающей среды) рассматривается как система мер, направленных на предотвращение, выявление и пресечение нарушения законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов [1, ст. 94]. В ст. 95 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» (далее – Закон об ООС) изложена информация о государственных органах, осуществляющих проверки, применительно к сферам такого контроля, что не совсем логично. Относительно возможности применения иных его форм дается отсылка к законодательству о контрольной (надзорной) деятельности, предусматривающему в качестве таковых наряду с проверкой мероприятия технического (технологического, поверочного) характера, а также меры профилактического и предупредительного характера. Учитывая консолидирующее значение данного нормативного правового акта, в указанной статье закона, во-первых, разумно указывать не только государственные органы, но и иные организации, осуществляющие контроль в области охраны окружающей среды (соответствует пониманию в отношении контролирующих (надзорных) органов согласно Указу Президента Республики Беларусь «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь» (далее – Указ № 510) [2, п. 1]); во-вторых, критерием их правового закрепления должно быть осуществление такого контроля вне зависимости от его формы.

В Перечень мероприятий технического (технологического, поверочного) характера включены и мероприятия, относимые к природоохранной сфере, с указанием государственных органов (организаций), их осуществляющих. Так, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь (далее – Минприроды Республики Беларусь) и его территориальные органы, к примеру, производят обследование принятых в эксплуатацию законченных возведением, реконструкцией объектов, подлежащих государственной экологической экспертизе, на предмет оценки выполнения особых условий реализации проектных решений, установленных в положительном его заключении. Министерство лесного хозяйства Республики Бела-