

физических и юридических лиц в сфере предоставления административных услуг. Стоит отметить, что самым большим достижением данного закона являются нормы, которыми регламентировано организацию работы центров предоставления административных услуг (ЦПАУ). Создание ЦПАУ сегодня является ключевым моментом реформы местного самоуправления.

Оптимальный перечень административных услуг в ЦПАУ зависит от институциональной способности общества. В законе же предполагается, что перечень административных услуг, которые предоставляются через ЦПАУ, определяется органом, который принял решение о создании такого центра. Например, органами местного самоуправления уже предоставляются следующие услуги в сфере земельных отношений: 1) регистрация недвижимого имущества; 2) получение информации из Государственного земельного кадастра 3) регистрация деклараций в сфере строительства, выдача документов в сфере разрешительной деятельности. Кроме этого, во многих ЦПАУ обеспечен доступ к дополнительным сопутствующим услугам. Таким образом, можно говорить о практической реализации одного из принципов предоставления административных услуг, а именно их территориальная доступность и удобство.

Особенностью административных услуг в контексте децентрализации является то, что Кабинет Министров в Концепции значительное внимание уделил определению критериев, которые должны составлять основу стандартов предоставления административных услуг, в соответствии с которыми будет оцениваться качество их предоставления. Это должно гарантировать субъектам получения административных услуг стабильность и прозрачность законодательства в данной сфере.

Наличие публичного интереса в предоставлении административных услуг не позволяет использовать исключительно рыночные механизмы. В связи с этим принципиальное значение приобретает вопрос о достаточности бюджетного финансирования процесса предоставления административных услуг, которые гарантируются государством. Таким образом, предоставление административных услуг возможно как на платной, так и на безвозмездной основе.

В постановлении Кабинета Министров Украины «Некоторые вопросы предоставления Государственной службой по вопросам геодезии, картографии и кадастра и ее территориальными органами административных услуг» от 01.08.2011 г. № 835 установлен перечень платных и бесплатных административных услуг, предоставляемых данной службой. Условно указанные услуги можно разделить на следующие блоки: 1) услуги по внесению информации в базу данных Государственного земельного кадастра (государственная регистрация земельных участков, ограничений в использовании земель); 2) выдача из базы данных выписок и справок (выписка из Государственного земельного кадастра о земельных участках, ограничений в использовании земель, справка, содержащая обобщенную информацию о земле, копия из кадастровой карты); 3) другие услуги (проведение государственной экспертизы и др.).

На основе изложенного, можно сделать вывод, что важной проблемой сегодня выступает необходимость внедрения новейших информационных технологий в сферу предоставления административных услуг прежде всего для повышение

качества последних. Можно констатировать, что только комплексная реформа, направленная на повышение уровня качества предоставления административных услуг в сфере земельных отношений, будет способствовать дальнейшему согласованию и совершенствованию механизма предоставления административных услуг, обеспечит их унификацию и воплощение в жизнь идеи введения информационных технологий.

О ПЕРСПЕКТИВАХ ЭКОЛОГИЗАЦИИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

С. П. Кацубо, кандидат юридических наук, доцент

Гомельский государственный технический университет имени П.О. Сухого

Стремление к сохранению окружающей среды, здоровому образу жизни вызывает предъявление особых требований к качеству и безопасности сельскохозяйственной продукции и процессам ее производства. Обеспечение экологической безопасности при производстве сельскохозяйственной продукции является необходимым фактором развития аграрного производства соответствующего мирового уровню.

Благодаря совершенствованию законодательства в области охраны окружающей среды, реализации целого ряда государственных и отраслевых программ эффективность природоохранных мер значительно повысилась, что позволило уменьшить негативное воздействие хозяйственной деятельности на целостность экологических систем, а также обеспечить улучшение экологической ситуации в стране.

В настоящее время белорусская пищевая промышленность переходит от этапа увеличения выпуска продукции для удовлетворения потребностей населения в продуктах питания к этапу улучшения их качества при все возрастающих требованиях к экологической чистоте сырья, технологических процессов и конечных продуктов потребления.

В Национальной стратегии устойчивого развития до 2020 года определена цель развития агропромышленного комплекса Республики Беларусь – формирование «эффективного конкурентоспособного, устойчивого и экологически безопасного агропромышленного производства, которое соответствовало бы мировому уровню и обеспечивало бы продовольственную безопасность страны» [1].

Перспективным направлением ведения экологически безопасного сельского хозяйства является активно обсуждаемое органическое экологическое сельское хозяйство. Игнорирование требований экологического законодательства при организации и ведении современного сельскохозяйственного производства может не только привести к огромным потерям в самом сельском хозяйстве, но и причинить трудноисполнимый ущерб окружающей среде.

Экологическое хозяйство – это такая форма ведения производства, при которой происходит сознательная минимизация использования минеральных удобрений, пестицидов, гормонов, антибиотиков, различных синтетических добавок и большое значение придается применению органических удобрений, биологических средств защиты растений и животных, внедрению в хозяйственную практику почвенно – экологических севооборотов. Однако сами по себе вышеназванные

методы и приемы не могут выступать гарантом экологической чистоты продукции сельского хозяйства. В настоящее время, следует в этом согласиться с И.В. Маликиной, необходимо не столько дальнейшее совершенствование законодательства, сколько организация его надлежащего применения и исполнения [2, с. 74].

Ряд авторов к факторам, стимулирующим переход отечественных сельскохозяйственных организаций на органические методы хозяйствования, относят: возможность реализации продукции по повышенным ценам за счет более высокого ее качества; использование в севооборотах широкого разнообразия бобовых и промежуточных культур, что позволяет решать проблему кормов и поддержания уровня азота в почве; возможность рационально использовать рабочую силу и повысить прибыль предприятия за счет организации внутривладельческой переработки и прямого сбыта продукции [см.: 3, 4, 7].

Безусловно, в интересах людей развитие аграрного производства следовало бы гармонизировать с законами природы. Негативные последствия химизации земледелия вызывают все большую настороженность у представителей науки и потребителей сельскохозяйственной продукции [2, 3, 4].

Развивая собственное органическое производство, Беларусь может и должна воспользоваться опытом иных государств по получению экологически чистого продовольствия, разработке «экологических» стандартов. Представляют интерес достижения в этом направлении Германии, ряда других европейских государств. Следует отметить, что и в России с 2017 года начал действовать Национальный стандарт на органическое сельское хозяйство (ГОСТ 56508) который содержит перечень требований именно к производству органики [9].

Сертификация органических продуктов в Беларуси сейчас находится в зачаточном состоянии: нет должной законодательной базы, которая регулировала бы их производство и реализацию. Вместе с тем, работа в этом направлении ведется. Так, Постановлением Госстандарта Республики Беларусь от 20 мая 2009 года № 23 введена маркировка пищевых продуктов знаком «Натуральный продукт». На территории Беларуси сертификацией органических хозяйств занимаются 4 иностранные компании: украинская («Органик Стандарт»), литовская («Ecoagros»), армянская и немецкая. В марте 2017-го завершается проект ЕС «Техническая помощь для поддержки развития «зеленой» экономики в Беларуси», который реализуется с ноября 2014 года [10]. Планируется создать национальную систему сертификации сельского хозяйства и финансовой поддержки для сертифицированных хозяйств.

Разработаны также изображение и требования к знаку соответствия «Органический продукт», его введение в действие планируется в 2018 году. Маркировка будет информировать потребителей о «зеленой» продукции и подтверждать, что она прошла все необходимые процедуры и соответствует требованиям.

По нашему мнению, переход на органическое земледелие надо начинать с привлечения и использования потенциала организаций малого агробизнеса, которых в Республике Беларусь функционирует около 3 тысяч организаций. Основными представителями малого агробизнеса являются крестьянские (фермерские) хозяйства. В составе агропромышленного комплекса фермерские хозяйства являются самой массовой организационно – правовой формой в сельском хозяйстве респу-

блики. На 1 января 2016 г. в Беларуси насчитывалось 2500 фермерских хозяйств, основным видом деятельности которых является производство сельскохозяйственной продукции.

Крестьянские (фермерские) хозяйства имеют положительную динамику производства продукции сельского хозяйства. В течение с 2010 года производство продукции сельского хозяйства в данном секторе аграрной экономики увеличилось в 2 раза [1]. Опыт развития фермерства в республике свидетельствует, что фермерский сектор является одним из динамично развивающихся секторов аграрной экономики.

В Республике Беларусь ряд крестьянских (фермерских) хозяйств применяют технологии, соответствующие экологическому способу ведения производства [6]. Чуть более 10 фермерских хозяйств выращивают органические продукты, одно из хозяйств получило сертификат ЕС. Готовность белорусских фермеров производить, а потребителей – приобретать экологически чистое продовольствие свидетельствуют о перспективности развития национального рынка экологически чистого продовольствия.

Думается, что фермеры, использующие в своей практике инновационные технологии органического сельского хозяйства, вправе рассчитывать на определенные преференции со стороны государства и на гарантированную его поддержку.

Следует отметить, что в настоящее время в Беларуси происходит процесс популяризации органического сельского хозяйства. Стратегия его развития разрабатывается Министерством сельского хозяйства и продовольствия в сотрудничестве с фермерами и дачниками. По его же инициативе проведена научно-практическая конференция по рассматриваемой проблематике [5]. Обсуждается проект концепции Закона «О производстве и обращении органической продукции». Так, в 2015 году в Минске состоялась III Международная конференция по развитию органического сельского хозяйства, которая преследовала главную цель – подготовку первого в Беларуси закона «О производстве и обращении органической продукции» [8].

В Белорусской сельскохозяйственной академии ведется подготовка специалистов по специальности экология сельского хозяйства. Там же осенью 2016 года в четвёртый раз в Беларуси прошла международная конференция, посвящённая развитию органического сельского хозяйства, где активно обсуждался Национальный План действий по развитию органического сектора в Республике Беларусь, различные аспекты функционирования системы органического производства в Республике Беларусь [11]. Для потенциальных потребителей экологической продукции организуются информационные кампании [4].

Видится, что развитие сельскохозяйственного производства в Республике Беларусь на основе органического земледелия вызовет интерес у сельхозпроизводителей, если будет создан рынок сбыта качественной экологически чистой продукции; установлены льготы по налогам и иным платежам за снижение загрязнения и истощения окружающей среды, разработаны экологические стандарты на технологию органического сельского хозяйства; и др. Становление рынка органической продукции решило бы не только проблемы повышения качества питания и здоровья людей, но и ряд социальных и экологических вопросов.

Список использованных источников:

1. О Государственной программе развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016–2020 годы и внесении изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 16 июня 2014 г. № 585: постановление Совета Министров Республики Беларусь от 11 марта 2016 г., № 196 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 26.03.2016. – 5/41842.
2. Актуальные проблемы совершенствования правового регулирования агробизнеса: сб. науч. тр./ Белорусская государственная сельскохозяйственная академия; редкол.: П.А. Саскевич (гл. ред.) [и др.]. – Горки, 2016. – Вып. 1. – 437с.
3. Позняк, С.С., Романовский, Ч. А. Перспективы развития органического сельского хозяйства в Беларуси // Органическое сельское хозяйство Беларуси: перспективы развития: Материалы международной научно – практической конференции/сост. Н.И. Поречина. – Минск: Донарит, 2012. – 104с. – С.65 – 69; Там же: Довбан, К.И. Экологически ориентированное земледелие и перспективы его развития в Беларуси в контексте «зеленой» экономики.
4. Семенас, С., Синицкий, Д. Органическое сельское хозяйство в Беларуси: обзор. – Минск, 2009. – 58 с.
5. Концепция и перспективы развития биоорганического земледелия по производству здоровых экологически чистых продуктов питания в Республике Беларусь // Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь. – Минск, 2012.
6. Корбут, Л. О производстве органической продукции в фермерских хозяйствах Беларуси / Л. Корбут // Аграрная экономика. – 2009. – № 6. – С. 61 – 64.
7. Новак, А.М. Органическое сельское хозяйство: предпосылки и факторы развития в Республике Беларусь / А.М. Новак // Экономический бюллетень НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь. – 2015. – № 3. – С.33 – 43.
8. Зялёны партал таварыства «Зялёная сетка» [Электрон. ресурс]. – Режим доступа: greenbelarus.info.
9. Российская газета. – 2016. – № 6921.
10. [Электрон. ресурс]. – Режим доступа: [http://ecoidea.by/4th – organic – conference](http://ecoidea.by/4th-organic-conference).
11. [Электрон. ресурс]. – Режим доступа: baa.by.

К ВОПРОСУ ОБ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ЗЕМЕЛЬ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ УКРАИНЫ И БЕЛАРУСИ

*Т. Г. Ковальчук, кандидат юридических наук, доцент
Киевский национальный университет имени Тараса Шевченко*

Вопросы правового регулирования охраны земель с точки зрения понятия, механизма правового регулирования, функций, которые выполняет земля в жизнедеятельности человека и развития общества (экологическая, экономическая, политическая, социальная, научная, рекреационная, культурная) были предметом исследования таких ученых Украины как: Андрейцев В.И., Балюк Г.И., Бусуйок Д.В., Вивчаренко О.А., Гетьман А.П., Гавриш Н.С., Коваленко Т.О., Коньшева А.В., Краснова М.В.,

Кулинич П.Ф., Мирошниченко А.Н., Марусенко Р.И., Мунтян В.Л., Носик В.В., Оверковская Т.К., Семчик В.И., Сидор В.Д., Титова Н.И., Фролов М.А., Шульга М.В. и других ученых. Анализ содержания монографических и диссертационных исследований, разделов учебников по земельному и экологическому праву, комментариев Земельного кодекса Украины, научных статей и других научных работ в сфере правового регулирования охраны земель дает возможность сделать вывод о целесообразности рассмотрения понятия охраны земель как правовой категории с точки зрения многоаспектного понятия: 1) как составляющую государственной экологической и земельной политики; 2) как один из принципов экологического и земельного права; 3) как отдельный институт земельного права и составляющую института экологического права; 4) как один из способов обеспечения экологической безопасности и гарантию реализации права граждан на благоприятную окружающую среду; 5) как составляющую правового режима земель (в том числе разных категорий земель); 6) как систему юридических обязанностей участников земельных и экологических правоотношений; 7) как совокупность юридических процедур из соответствующими стадиями и этапами.

Общественные отношения в области охраны земель урегулированы в Украине на уровне Конституции Украины, земельного, экологического и иного законодательства. Так, ч.1 ст.14 Конституции Украины (1996) предусмотрено, что земля является основным национальным богатством, находящимся под особой охраной государства. Обеспечение рационального использования и охраны земель рассматривается в законодательстве Украины как принцип земельного законодательства (ст.5 Земельного кодекса Украины (2001)), а среди принципов экологического законодательства отдельно выделен принцип упреждающего характера мер по охране окружающей природной среды (в том числе земель, как составляющей части окружающей природной среды – авт.) (ст.3 Закона Украины «Об охране окружающей природной среды» (1991)).

В ст. 3 специального Закона Украины «Об охране земель» (2003) выделены такие основные принципы государственной политики в сфере охраны земель: – обеспечение охраны земель как основного национального богатства Украинского народа; – приоритет требований экологической безопасности при использовании земель как пространственного базиса, природного ресурса и основного средства производства; – возмещение убытков, причиненных нарушением законодательства Украины об охране земель; – нормирование и планомерное ограничение влияния хозяйственной деятельности на земельные ресурсы; объединение средств экономического стимулирования и юридической ответственности; – публичность в решении вопросов охраны земель, использовании средств Государственного бюджета Украины и местных бюджетов на охрану земель.

Указанные положения Конституции Украины и принципы нашли лишь частичную реализацию в многочисленных законах и подзаконных актах Украины. Так, например, кроме выше указанных, можно выделить такие законы Украины как «Об государственном контроле за использованием и охраной земель» (2003), «Об пестицидах и агрохимикатах» (1995), «Об мелиорации земель» (2000), «Об отходах» (1998), «Об правовом режиме территории, что испытала радиоактивное загрязне-