

обеспечивающих переход промышленного комплекса республики на новый качественный уровень, определено приоритетным направлением промышленной политики. Постановлением Правительства от 29 декабря 2006 г. № 1760 «Об утверждении Программы развития лесного хозяйства Республики Беларусь на 2007-2011 годы» поставлены задачи создания новых экспортоориентированных производств по переработке древесного сырья, основанные на ресурсосберегающих и экологически безопасных технологиях и применения новых экономически обоснованных экологоориентированных методов и технологий воспроизводства, охраны, защиты лесов, лесозаготовок и транспорта леса. Постановление Совета Министров от 23 января 2008 г. № 94 «Об утверждении Государственной программы «Торф» на 2008-2010 годы и на период до 2020 года» предусматривает использование экологически безопасных ресурсосберегающих технологий и оборудования по добыче, переработке и сжиганию торфа. Экологические инновации в конечном итоге способствуют решению важнейшей задачи в рамках экологической функции государства по установлению и поддержанию научно обоснованного сочетания экологических (благоприятное для жизни и здоровья состояние окружающей среды) и экономических (использование природоресурсного потенциала для экономического роста) интересов личности, общества и государства. Вместе с тем, отметим, что законодательное определение термина «инновации» (создаваемые (осваиваемые) новые или усовершенствованные технологии, виды товарной продукции или услуг, а также организационно-технические решения производственного, административного, коммерческого или иного характера, способствующие продвижению технологий, товарной продукции и услуг на рынок) требует корректировки. Оно отражает только один из возможных эффектов инноваций. Смысл, который сейчас вкладывается в понятие «инновации», в том числе законодателем, широк и не ограничивается лишь экономическими отношениями. Приоритетом инновационной деятельности могут быть различные характеристики технологий, товарной продукции и услуг, способствующие получению различных общественно значимых ценностей, соответствующих виду инновации, а также ценностей, являющихся дополнительными для данного вида инновации. Таким образом, сегодня правомерно говорить об инновационном развитии, необходимые составляющие которого присутствуют в экологической и иных сферах общественных отношений, что должно найти непосредственное отражение в нормах правовых актов.

О ПРАВОВОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

Кацубо С.П., к.ю.н., доцент, Гомельский государственный технический университет им. П.О. Сухого,

Продовольственное обеспечение является основополагающим для экономики всех государств. Наличие продовольственных ресурсов в мире и их прогноз анализируют и отслеживают авторитетные международные организации. Они

информируют национальные правительства о возможных проблемах, продовольственных кризисах и безопасности, разрабатывают соответствующие документы.

Для Республики Беларусь продовольственная безопасность является не только условием сохранения суверенитета и независимости государства, но и фактором поддержания конъюнктуры национального и региональных продуктовых рынков, обеспечивающих достаточный уровень сбалансированного питания населения и эффективного развития внешнеторговых продовольственных и сырьевых связей, усиление экспортной ориентации агропромышленного комплекса. Актуальность данного направления на этапе вхождения в международный рынок обусловлена сложностью решения продовольственной проблемы.

В научной литературе имеются различные определения понятия продовольственной безопасности. Но в принципе суть их одна — стабильное обеспечение населения продуктами питания. Так, продовольственная безопасность, по определению ФАО (продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН), — четко функционирующая система, обеспечивающая все слои населения продуктами питания по принятым физиологическим нормам за счет собственного производства и необходимого импорта по тем продуктам, для производства которых нет внутренних условий.

Согласно проекту модельного Закона «О продовольственной безопасности», продовольственная безопасность государства — состояние экономики государства, при котором обеспечивается продовольственная независимость страны и гарантируется физическая и экономическая доступность продовольствия для всего населения в количестве, необходимом для активной и здоровой жизни.

Обеспечение продовольственной безопасности — разработка и осуществление экономических, организационных и иных мер, направленных на предупреждение продовольственных кризисов, удовлетворение потребностей населения в жизненно важных продуктах на уровне физиологических норм питания.

Видится, что обеспечение продовольственной безопасности должно сводиться к разработке и осуществлению экономических, организационных, правовых и иных мероприятий, направленных на предупреждение продовольственных кризисов, удовлетворение потребностей населения в жизненно важных продуктах на уровне физиологических норм питания.

Следует отметить, что Республика Беларусь является активным участником ряда международных соглашений по проблемам обеспечения коллективной продовольственной безопасности. Речь идет о принятом Межправительственной ассамблеей государств-участников СНГ в 1999 году модельном законе «О продовольственной безопасности», Концепции обеспечения коллективной продовольственной безопасности государств-участников СНГ. В последнее время наблюдаются понимание необходимости более тесного сотрудничества в рамках СНГ и увеличение объемов взаимной торговли продукцией АПК, так как несвоевременное решение сложившихся проблем грозит потерей продовольственной безопасности, значительным технико-технологическим отставанием отраслей

АПК, недостаточным уровнем доходов населения и экспансией более дешевой импортной продукции.

Так, Совет глав правительств СНГ Решением от 14 ноября 2008 г. утвердил Комплекс совместных мер по повышению продовольственной безопасности государств-участников СНГ, который разработан во исполнение Протокольного решения Совета глав правительств СНГ от 22 ноября 2007 г. о повышении продовольственной безопасности государств-участников СНГ, Плана основных мероприятий по реализации Концепции дальнейшего развития Содружества Независимых Государств, утвержденного Решением Совета глав государств СНГ от 5 октября 200 г., а также с учетом основных положений Соглашения об Общем аграрном рынке государств-участников СНГ от 6 марта 1998 г. С 2007 года объединенным коллективом белорусских и российских ученых и специалистов ведется разработка совместного продовольственного баланса Союзного государства Россия — Беларусь. Аграрным центром СНГ при ВНИИЭСХ предложена разработка совместного прогнозного продовольственного баланса государств СНГ на 2010—2012 гг.

Основной целью комплекса совместных мер по повышению продовольственной безопасности государств-участников СНГ является формирование согласованной агропромышленной политики на основе выработки и реализации своевременных мер реагирования на дисбаланс продовольственных рынков, направленной на повышение конкурентоспособности агропромышленного комплекса и достижение на этой основе продовольственной безопасности каждого государства-участника СНГ и Содружества в целом.

Проблема правового обеспечения продовольственной безопасности Беларуси должна разрешаться разработкой и законодательным закреплением: общего организационно-управленческого и экономико-правового механизма обеспечения продовольственной безопасности; полномочий Правительства Республики Беларусь в обеспечении продовольственной безопасности; компетенции местных Советов депутатов, местных исполнительных и распорядительных органов, специально уполномоченных государственных органов в области регулирования отношений, связанных с обеспечением продовольственной безопасности; правовой основы информации в сфере продовольственной безопасности, системы государственного контроля за обеспечением продовольственной безопасности; в том числе за рынком продовольствия; регламентирования порядка составления баланса необходимого и фактического уровней производства продовольствия; принципов и видов юридической ответственности за нарушение правовых норм, направленных на регулирование отношений в области продовольственной безопасности.

Решение продовольственной проблемы предполагает устойчивое развитие эффективного сельскохозяйственного производства на всех уровнях, что, в свою очередь, требует принятия определенных мер аграрного протекционизма, отвечающего условиям рыночной экономики и обеспечивающего необходимую степень продовольственной безопасности.

Государственное воздействие в этом случае целесообразно на структурные изменения инвестиций, поощрение вложений в переработку сельскохозяйственной продукции, льготное налогообложение инвесторов таких целевых программ. Наиболее характерные целевые ориентиры, возможные варианты развития сельскохозяйственного производства: увеличение производства сельхозпродукции; ориентация на экспорт; самообеспечение.

В Республике Беларусь в 2004 году была принята Концепция национальной продовольственной безопасности. Указанным документом определен минимальный критический уровень сельскохозяйственного производства, ниже которого наступает зависимость от импорта и ослабление экономической безопасности страны. В главе 13 Концепции определялись правовые и организационные меры достижения продовольственной безопасности, среди которых прежде всего формирование соответствующей нормативной правовой базы в виде концепции, стратегии, доктрины и программы продовольственной безопасности, а также законов Республики Беларусь «О продовольственной безопасности», «О безопасности питания»; «О развитии агропромышленного комплекса».

В настоящее время обеспечение продовольственной безопасности осуществляется в рамках реализации Государственной программы возрождения и развития села на 2005—2010 годы, которая носит межотраслевой и межведомственный характер. В данной программе наряду с реализацией иных мер предусмотрен комплекс взаимосвязанных мероприятий по развитию производственной сферы села, которая составляет основу для обеспечения продовольственной безопасности страны.

В Послании Президента Республики Беларусь в апреле 2010 года белорусскому народу и Национальному собранию отмечены важные итоги в выполнении Программы возрождения и развития белорусского села. Главный итог ее реализации состоит в стабильном наращивании объемов сельскохозяйственного производства, росте экспортных поставок и качественном изменении социальной инфраструктуры на селе. Президент подчеркнул, что обеспечена безопасность страны по основному виду продукции — по продовольствию. Более того, в 2009 году Беларусь экспортировала продовольствия на сумму более двух миллиардов, поставлена задача превзойти 10-миллиардный рубеж долларов в эквиваленте. Вся совокупность отраслей и предприятий АПК должна приобрести экспортную направленность.

Также с 2006 года реализуется Государственная программа импортозамещения на 2006—2010 года. Основной целью данной Государственной программы является дальнейшее снижение зависимости республики от импорта товаров (работ, услуг) за счет удовлетворения внутреннего спроса высококачественной продукцией собственного производства, повышения эффективности использования импортруемых энергетических и сырьевых ресурсов путем создания условий для развития конкурентоспособных эффективных организаций.

Стратегическая цель национальной продовольственной безопасности — гарантированное (устойчивое) обеспечение сырьем и продовольствием, не подверженное влиянию неблагоприятных внутренних и внешних воздействий. Общесистемным

условием ее достижения является стабильность источников продовольственных и сырьевых ресурсов (как внутренних, так и внешних), а также наличие соответствующих резервных фондов. В целом продовольственная безопасность государства обеспечивается совокупностью экономических и социальных условий, связанных как с развитием сельского хозяйства и всего продовольственного комплекса, так и с общим устойчивым социально-экономическим развитием страны.

Для регулирования вышеназванных и, возможно, иных отношений, связанных с обеспечением продовольственной независимости и продовольственной безопасности Республики Беларусь целесообразно актуализировать концептуальные положения разработать и принять предусмотренные Концепцией законодательные акты о продовольственной безопасности, направленные на правовое обеспечение продовольственной безопасности Республики Беларусь.

Таким образом, следует констатировать, что проблема правового обеспечения продовольственной безопасности республики широка и многоаспектна. Она не может быть решена только разработкой и принятием одного Закона о продовольственной безопасности. Наряду с таким законом необходимо разработать и принять целый пакет законодательных актов, регламентирующих всю деятельность агропромышленного комплекса, начиная от производства сельхозпродукции и кончая ее переработкой и сбытом. В целом необходимо совершенствование нормативно-правовой базы, регламентирующей условия торговли сельскохозяйственной продукцией и продовольственными товарами в рамках СНГ согласно принципам, правилам и нормам ВТО, что позволит обеспечить динамичное развитие всех сфер агропромышленного комплекса, повышение его конкурентоспособности и достижение на этой основе продовольственной безопасности каждого государства — участника СНГ и Содружества в целом.

ГОРНОЕ ПРАВО И НЕДРОПРАВО: СООТНОШЕНИЕ ПРЕДМЕТОВ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Кирич Р.С., кандидат юридических наук, доцент, Национальный горный университет

Вопрос о соотношении двух понятий «законодательство о недрах» и «горное законодательство» насколько исторически известен, настолько современно не решен. Причем речь не идет о выборе названия для одной определенной совокупности нормативно-правовых актов, вокруг которого и ведутся основные дискуссии. Предлагается подход к определению предмета правового регулирования для каждого из названных правовых образований.

Сразу же акцентирую внимание на аналогичной проблеме относительно наименования совокупности правовых норм в той же сфере, а именно: с одной стороны традиционное, удобное, исторически устоявшееся «горное право», с другой — новое, неблагозвучное [1, с. 38] «недренное («недровое») право». Отсутствие у последнего шансов на признание очевидно, хотя и употребляются они как равнозначные,