

Необходимые реформы пенсионной системы РФ могут включать:

- увеличение пенсионного возраста: это поможет снизить финансовую нагрузку на систему;
- расширение накопительных программ: стимулирование граждан к участию в НПФ для формирования более высокого размера пенсий;
- улучшение финансового управления пенсионными фондами: повышение эффективности инвестиций пенсионных накоплений.

Пенсионное обеспечение в России требует серьезного внимания и реформ для обеспечения его устойчивости и адекватности в будущем. Применение комплексного подхода к решению текущих проблем является важным шагом на пути к более справедливой и эффективной пенсионной системе.

#### Список использованных источников

1. Федеральный закон «О страховых пенсиях» от 28.12.2013 N 400-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]// КонсультантПлюс. – Режим доступа: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_156525/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156525/). – Дата доступа: 26.02.2025.
2. «О пенсионном обеспечении»: Закон Республики Беларусь 17 апреля 1992 г. № 1596-ХІІ (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]// ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. Центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2025.
3. Пенсия в 2024 году [Электронный ресурс] //Газпромбанк. – Режим доступа: <https://www.gazprombank.ru/pro-finance/lifestyle/chto-izmenitsya-dlya-pensionerov-s-2024/#1>. – Дата доступа: 20.12.2024.
4. Курс российского рубля НБ РБ на сегодня [Электронный ресурс] //Myfin.by. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://myfin.by/bank/kursy\\_valjut\\_nbrb/rub](https://myfin.by/bank/kursy_valjut_nbrb/rub). – Дата доступа: 26.11.2024.
5. С 1 октября в Беларуси повышаются все виды трудовых пенсий [Электронный ресурс] // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://pravo.by/novosti/obshchestvenno-politicheskie-i-v-oblasti-prava/2024/october/78962/> – Дата доступа: 26.11.2024.

**Н. П. Ковалёва,**

старший преподаватель кафедры гражданско-правовых дисциплин,  
*Учреждение образования «Гомельский государственный университет  
имени Ф. Скорины», г. Гомель, Республика Беларусь*

## СОЦИАЛЬНАЯ УСЛУГА КАК ПРЕДМЕТ ДОГОВОРНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Социальные услуги являются неотъемлемой частью современного социального государства. Услуга в системе социального обслуживания представляет собой действие, направленное на удовлетворение интересов получателя или семьи. Социальная услуга является необходимым элементом жизнедеятельности человека и, присущими ей определёнными признаками, такими как: данная услуга возникает когда требуется удовлетворение жизненных потребностей человека, услуга является результатом процесса социального взаимодействия получателя и поставщика услуг.

По мнению М.О. Буяновой и К.Н. Гусова, социальной услугой можно признать «только такую услугу, которая предоставляется бесплатно или за неполную рыночную стоимость, то есть полностью либо частично за счет средств общества» [1, с. 397]. Путило Н. В, рассматривает социальные услуги как отдельный вид публичных услуг в социальной сфере, которые обусловлены социальными правами граждан, предоставляемых государством в рамках обязательств социальной политики [2, с.78]. Шаблова Е.Г, считает, что понятие «социальная услуга» характеризуется следующими признаками: оказывается в рамках осуществляемой государственно-социальной политики, характеризуется адресной субъектной направленностью, существует закрытый (определенный) перечень этих услуг, финансирование которых осуществляется в основном за счет бюджетных средств и внебюджетных фондов, субъектами, оказывающими данные услуги, являются государственные учреждения социальной службы [3, с. 13].

Понятие социальной услуги содержится в Законе Республики Беларусь в ред. от 13 декабря 2023 г. № 318 - З «О социальном обслуживании» (далее – Закон № № 318-З), как действие по оказанию гражданину помощи в целях содействия в предупреждении, преодолении трудной жизненной ситуации и (или) адаптации к ней, не связанное с оказанием материальной помощи [4, ст.1]. В законодательстве других стран содержатся идентичные определения понятия «социальная услуга», в Российской Федерации «социальной услугой является действие или действия в сфере социального обслуживания по оказанию постоянной, периодической, разовой помощи, в том числе срочной помощи, гражданину в целях улучшения условий его жизнедеятельности и (или) расширения его возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности» [5, ст. 1], в Республике Молдова социальной услугой является комплекс мер и действий, принятых для удовлетворения социальных потребностей лица или семьи с целью преодоления трудных ситуаций, предупреждения маргинализации и социального исключения [6, ст. 1], в Республике Таджикистан под «социальной услугой» следует понимать «виды деятельности, работ, направленные на удовлетворение потребностей граждан, совершаемые в их интересах, по оказанию помощи в трудных жизненных ситуациях, по их профилактике» [7, ст. 24], в Республики Казахстан, законодатель предусмотрел понятие специальные социальные услуги как комплекс услуг, обеспечивающих лицу (семье), находящемуся в трудной жизненной ситуации, условия для преодоления возникших социальных проблем и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества [8, ст.1].

Виды социальных услуг, в которых нуждается получатель социальных услуг, определяются с учетом его индивидуальных потребностей, которые, в свою очередь, обуславливаются его социальным статусом, местом проживания, возможностями и способностями самообслуживания, семейными, материальными и многими иными обстоятельствами.

В Республике Беларусь социальные услуги оказываются в рамках социального обслуживания и соответственно в системе социального обеспечения стали появляться договорные формы, опосредующие различные организационные формы и виды социального обслуживания.

В соответствии со ст. 22 Закона № 318-З оказание социальных услуг, осуществляется на основании письменного, устного либо электронного заявления гражданина (его законного представителя) и гражданско-правового договора, заключаемого в письменной форме [4]. Такая тенденция не могла не поставить вопрос об особенностях указанных договоров, обуславливающих их социально-обеспечительную природу. При этом большинство ученых выводят негосударственные договорные формы социального обеспечения за рамки отрасли права социального обеспечения, включая их в предмет гражданского права [1, с. 35]. Следует согласиться с А. М. Лушниковым и М. В. Лушниковой о необходимости классификации договорных форм социального обеспечения в зависимости от организационно-правовой формы на: договоры в сфере социального страхования (договоры, существующие в рамках обязательного социального страхования, и договоры по добровольному социальному страхованию) и договоры в сфере социальной помощи и социального обслуживания [9, с. 375].

Одним из основных дискуссионных вопросов в праве социального обеспечения является вопрос об отраслевой принадлежности и природе договорных отношений в сфере социальной помощи и социального обслуживания. В частности, Е. Е. Мачульская считает главным признаком услуги в сфере социального обеспечения безвозмездность ее предоставления [10, с. 64]. Отношения по предоставлению социальных услуг на возмездной основе некоторые ученые относят к предмету гражданского права. А. В. Барков полагает, что социальные услуги, а именно: социально-медицинские, социально-бытовые, социально-психологические, и другие материальные блага – отвечают требованиям гражданско-правовой услуги и представляют собой деятельность или действия, требующие договорного режима вне зависимости от условий ее оказания и оплаты в целях социального содействия лицу в преодолении трудной жизненной ситуации [11, с. 9-13].

Действующее законодательство не использует конструкцию существенных условий, но указывает на условия, которые должны быть включены в договор оказания социальных услуг. Таким образом, социальная услуга как одна из форм предоставления государственной социальной помощи на основании договора по своему правовому режиму не может отличаться от социального обслуживания, представляющего собой комплекс социальных услуг, характеризующихся определенным набором признаков.

Исходя из вышеизложенного, внедрение договорных форм предоставления социальных услуг и социального обслуживания является объективным результатом развития законодательства о социальном обеспечении, основанного на принципе адресности и индивидуального характера государственной социальной помощи. Однако с помощью договорного механизма

также возможно правовое регулирование порядка предоставления социальных услуг получателю, т. е. правовое регулирование отношения по социальному обслуживанию между конкретными субъектами права социального обеспечения, касающееся конкретной жизненной ситуации, породившей нуждаемость отдельно взятого гражданина именно в данных формах и видах социального обслуживания в соответствии с составленной для него индивидуальной программой.

#### Список использованных источников

1. Право социального обеспечения России: учебник / под ред. К.Н. Гусова. М., 2004. – 488 с
2. Путило, Н.В. К вопросу о природе социальных услуг / Н.В. Путило // Журнал российского права. – 2006. – № 4. – С. 78 – 79.
3. Шаблова, Е. Г. Гражданско-правовое регулирование отношений возмездного оказания услуг: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. Екатеринбург. – 2002. – 48 с.
4. О социальном обслуживании: Закон Республики Беларусь, 22 мая 2000 г., № 395-З : в ред. Закона Республики Беларусь от 13 декабря 2023 г. № 318-З // Консультант-Плюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.
5. Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации: Федеральный закон, 21 июля 2014 г. № 442-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2013. – № 52 (часть I), – Ст. 7007.
6. О социальной помощи: Закон Республики Молдова, 25 декабря 2003 г. №547-XV // Официальный монитор Республики Молдова. – 2003. – №42. – 44.
7. О социальном обслуживании: Закон Республики Таджикистан, 5 января 2008 г. №358 // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. –2008. – № 1. – Ст 24.
8. О специальных социальных услугах: Закон Республики Казахстан от 29 декабря 2008 года № 114-IV (с изм. и доп. по состоянию на 13.05.2022 г.) [Электронный ресурс] // ИС Параграф – 2023. – Режим доступа: <https://online.zakon.kz/document>. – Дата доступа: 23.02.2025
9. Лушников, А. М., Лушникова, М. В., Тарусина, Н. Н. Договоры в сфере семьи, труда и социального обеспечения. М., – 2010. – 432 с.
10. Мачульская, Е. Е. Право социального обеспечения : учебник для бакалавриата и специалитета / Е. Е. Мачульская. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2019. – 449 с.
11. Барков, А. В. К дискуссии о тенденциях развития правового института социального обслуживания и его соотношении со смежными отраслями права // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2014. – Вып. 3(21). – С. 17 – 26.