

6. Лещиловский, П., Онипко, М. Органическое земледелие: история возникновения, основные принципы / П. Лещиловский, М. Онипко // Аграрная экономика – 2009. – № 10.

7. Новак, А.М. Органическое сельское хозяйство: предпосылки и факторы развития в Республике Беларусь / А.М. Новак // Экономический бюллетень НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь. – 2015. – №3.

УДК 349.6(476)

## **ВНЕДРЕНИЕ СИСТЕМ КАЧЕСТВА И БЕЗОПАСНОСТИ ПРОДТОВАРОВ И ОЦЕНКА ИХ ЭФФЕКТИВНОСТИ**

**Н.С. Ищенко**

кандидат юридических наук, доцент права, доцент

**О.В. Лапицкая**

кандидат экономических наук, доцент

*Гомельский государственный технический университет имени  
П.О. Сухого*

**Н.П. Лапицкая**

кандидат технических наук, доцент

*Белорусский торгово-экономический университет  
потребительской кооперации  
Республика Беларусь, г. Гомель*

*Перед Беларусью сегодня стоит стратегическая задача – обеспечение качества и безопасности продовольственных товаров, т.к. от ее реализации зависит здоровье, порой, жизнь людей и даже выживаемость человечества как вида. По мнению авторов, качество и безопасность продовольственных товаров возможна лишь при ведении государством экологического сельского хозяйства. В статье анализируются негативные факторы, мешающие формированию и ведению органического сельского хозяйства, и предлагаются алгоритмы решения данных проблем.*

**Ключевые слова и словосочетания:** качество и безопасность продовольственных товаров, инновационные технологии, сертификация, стандартизация, Беларусь, экологическое/органическое сель-

*ское хозяйство, продовольственная безопасность, жизнь и здоровье человека.*

## **IMPLEMENTATION OF SYSTEMS OF QUALITY AND SAFETY OF FOODSTUFFS AND EVALUATION OF THEIR EFFECTIVENESS**

**N.S. Ishchenko**

Candidate of legal sciences, associate professor

**O.V. Lapitskaya**

Candidate of technique sciences, associate professor

**N.P. Lapitskaya**

Candidate of technique sciences, associate professor

*Gomel` State Technical University named after P.O. Sukhoy*

*Republic of Belarus, Gomel`*

*Belarus today is a strategic imperative to ensure the quality and safety of food products, because its implementation depends on the health, sometimes, people's lives and even survival of humanity as a species. According to the authors, the quality and safety of food products is only possible in the conduct of the state ecological agriculture. The article analyzes the negative factors that hinder the formation and maintenance of organic agriculture and the algorithms to solve these problems.*

**Key words and phrases:** quality and safety of food products, innovative technologies, certification, standardization, Belarus, ecological/organic agriculture, food security, humanlife and health

Сегодня практически любое государство ставит важнейшую стратегическую задачу – обеспечение качества и безопасности продовольственных товаров, т.к. от ее реализации зависит здоровье, порой, жизнь людей и даже выживаемость человечества как вида. Безопасность – необходимое требование для поставщиков продовольствия практически во всех государствах.

С развитием прогресса, повышением образовательной и материальной составляющей населения растет потребительский спрос на качественные, безопасные продтовары (так, удельный вес населения с уровнем среднедушевых располагаемых ресурсов ниже бюджета прожиточного минимума и в городских, и в сельских населенных пунктах в 2014 г. относительно 2011 г. уменьшился со-

ответственно в 1,6 и 1,5 раза. Однако в сельской местности таких лиц с уровнем среднедушевых располагаемых ресурсов ниже бюджета прожиточного минимума в 2,14 раза больше). Достижение необходимого уровня качества и относительной безопасности (относительной, т.к. абсолютная безопасность, считаем, сегодня практически недостижима) продукции – первостепенная задача, которую должен решать субъект хозяйствования, сохраняя занимаемый сегмент рынка либо осваивая новые сегменты [1, с. 20].

В процессе НТП и имеющей место глобализации в продовольственной сфере все больше просматривается тенденция поставки потребителю продукции в готовом виде. В экономически развитых государствах с широкой сетью инфраструктуры, развитой индустрией в области продовольствия и достаточно распространенными традициями питания в системах общепита, основную долю на продовольственном рынке занимает готовая продукция и продукция с добавленной стоимостью. Отмечаются также аналогичные процессы в иных государствах, хотя и не столь значительными темпами, в том числе и в Беларуси, и в России.

Пищевая промышленность Беларуси включает примерно 30 подотраслей и более 500 предприятий. В отрасли внедряются инновационные технологии либо отдельные процессы, обеспечивающие большую добавленную стоимость, а значит, и большую прибыль. Совершенствование технологий в пищевой промышленности влечет процессы, сущность которых заключается, во-первых, в сокращении производственного цикла благодаря снижению пассивных процессов (сушки, брожения, созревания и др.); во-вторых, в увеличении выхода готового продукта за счет повышения доли вносимой влаги; в-третьих, в замене либо уменьшении доли основного сырья (молока, мяса, сахара, муки, сока и др.) на более дешевые виды, в частности, соевые, химические, трансгенные и иные виды продукции; в-четвертых, в имитации свойств, характерных для традиционных продуктов, за счет применения различных пищевых добавок – наполнителей, эмульгаторов, красителей, ароматизаторов, разрыхлителей.

Погоня за прибылью и перманентное совершенствование технологий переработки продукции, привело к тому, что продовольственным товарам зачастую свойственно невысокое качество, а значит, имеет место и потенциальная возможность причинения вреда здоровью. В связи с этим весьма важен мониторинг за всей продовольственной цепочкой (от поля до потребителя), эффективный механизм контроля безопасности продовольствия, что, безусловно, позволит решить важнейшую проблему обеспечения физической и экономической доступности каждому человеку (незави-

сimo от принадлежности к какой-либо категории населения) продовольствия должно, а в перспективе, – высокого качества.

С целью обеспечения конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также решения проблемы качества продукции, как на внешнем продовольственном рынке, так и на внутреннем рынке, проводится определенная работа в этом направлении. Научное обеспечение возложено на Научно-практический центр НАН Беларусь по продовольствию, где разработана и предложена для практического применения Система достижения качества пищевых продуктов. Система содержит функциональные блоки: стандартизацию, испытание, сенсорную оценку, сертификацию и мониторинг.

В республике Беларусь проделана немалая работа в рассматриваемой сфере – для разработки стандартов и технических условий создан Национальный технический комитет по стандартизации «Продовольственное сырье и продукты его переработки»; Республиканский контрольно-испытательный комплекс, где возможно проведение испытаний сырья и продуктов по показателям качества и безопасности; сформированы центральные дегустационные комиссии для органолептической оценки продукта; образован орган по сертификации, проводится перманентный мониторинг качества продуктов питания. Вместе с тем, понимая значение менеджмента качества, применяемых в производстве систем контроля качества продукции, постоянно муссируются вопросы относительно их эффективности, что, в свою очередь, предполагает оптимизацию методических приемов оценки их внедрения.

Для потребителя основными составляющими при приобретении продуктов являются даже не просто вопросы, касающиеся качества и цены, а оптимальное соотношение цены и качества, т.к. покупатель стремится получить максимум потребительского эффекта на единицу затрат, т.е. получить оптимальное соотношение уровня потребительских свойств и расходов на их покупку и применение. Для оценки степени удовлетворения потребностей могут быть использованы различные индексы удовлетворенности потребителей: по вкусу, запаху, калориям, цвету, содержанию натуральных компонентов.

Для субъекта хозяйствования необходимо производить продовольственную продукцию, востребованную на рынке, при высокой окупаемости затрат на ее производство и реализацию, обеспечиваемых соответствующей технологией, как средством достижения определенного качества.

В условиях выхода на международные рынки и высокой конкуренции, субъект хозяйствования, дабы войти и удержаться на

конкурентном рынке, должен провести все необходимые действия по соответствию производимой продукции международным стандартам. В республике достигнуты определенные успехи в применении международной практики технического регулирования. Так, активно используется система управления качеством и безопасностью продукции НАССР (HazardAnalysisandCriticalControlPoints – Анализ рисков и критические точки контроля) и «Система менеджмента безопасности пищевых продуктов» МС ИСО 22000:2005.

Качество продукции предприятий пищевой промышленности республики находится на достаточно высоком уровне, в связи с определенной гармонизацией национальных стандартов с требованиями европейских государств. Ряд субъектов хозяйствования уже столкнулись с необходимостью предоставления заказчикам гарантий стабильности качества не только отечественного, но и международного уровня, что, безусловно, является, как и в мировой практике, критерием экономической стабильности производства и конкурентоспособности продукции. Таковым считается создание системы менеджмента качества со стандартами ИСО серии 9000 и их сертификация. Субъекты хозяйствования, реализующие систему менеджмента качества по ИСО 9000, имеют экономические преимущества перед иными субъектами хозяйствования благодаря многим факторам – повышению эффективности производства, увеличению объема экспорта, сокращению затрат.

Беларусь имеет определенную методическую базу и организационные структуры, позволяющие проводить работы по сертификации систем менеджмента качества всех групп продукции: действует Национальная система подтверждения соответствия, включающая комплекс технических нормативных правовых актов, регламентирующих порядок проведения работ; разработаны правила и нормы по сертификации систем качества, а также сформирована сеть аккредитованных органов и испытательных лабораторий (центров) на право проведения сертификационных испытаний. На предприятиях, производящих пищевую продукцию, применяются системы управления качеством на основе принципов НАССР. Бесспорно, что при осуществлении любой деятельности, в т.ч. и в создании систем менеджмента качества по ИСО серии 9000, особая роль отводится управленческому персоналу и, в первую очередь, руководителю предприятия, способного оптимально используя производственный потенциал, определять политику в сфере качества и ее реализации, прописать компетенцию (права, обязанности и ответственность) всех лиц, входящих в структурные подразделения.

По оценкам зарубежных исследователей, успешное решение проблемы качества на 85 % зависит именно от руководства высшего звена. К сожалению, сегодня существует проблема кадрового обеспечения и в связи с этим необходима опережающая кадровая политика государства и бизнеса в рамках государственно-частного партнерства, способная сдвинуть с мертвой точки разрешение этой проблемы. Причем, радикальная перестройка в сфере подготовки и переподготовки, повышения квалификации кадров, как показывает наш опыт, может затянуться на долгие годы. Человеческий фактор в этой сфере, и это следует понимать, самый инертный и трудно трансформируемый. Считаем, что даже при наличии ИТ-технологий и интернет пространства быстро преодолеть проблему кадрового обеспечения (особенно на высоком уровне) не удастся. Первым шагом можно предложить разработку соответствующих образовательных стандартов, способных кардинально изменить ситуацию (в обучаемых образовательных курсах следовало бы отразить национальную и зарубежную систему управления, систему управления качества продукции с демонстрацией сравнительно-правового анализа рассматриваемых явлений, маркетинг-менеджмента и т.д.).

Важным фактором, катализатором названных процессов, может стать разработка и внедрение модели материального стимулирования управленческих кадров. В частности, в данную модель могут входить показатели итогов возглавляемой им организации – прибыль, рентабельность, снижение себестоимости продукции, величина задолженности по заработной плате и др. Заключаемый с лицом трудовой контракт, должен нацеливать на конечный результат и предусматривать, как ответственность за провалы в хозяйственной деятельности, так и поощрения за улучшения финансово-экономических показателей управляемого им предприятия. В республике уже начались подвижки в данном направлении. Так, Президент страны уже дал соответствующие справедливые указания о запрете назначения на управленческие посты тех управленцев, которые ранее «провалили» работу в какой-либо организации (причем, независимо от форм собственности. Представляется, что не следовало бы распространять действие данных норм права на частную собственность).

В сферах менеджмента качества и систем контроля качества продукции постоянно возникают вопросы и поиск их эффективности, что, в свою очередь, влечет совершенствование методических приемов оценки их внедрения. Основная задача управленца-руководителя предприятия состоит в целенаправленной деятельности по консолидации и координации всех подразделений (функций

циональных и производственных), по обеспечению качества и безопасности выпускаемой продукции, удовлетворяющей требованиям и ожиданиям потребителей в большей степени, чем аналогичная продукция предприятий-конкурентов.

В республике в рамках создания технического нормирования пищевой отрасли разработана Комплексная программа стандартизации пищевой продукции. Гармонизированы с Директивами ЕС отечественные технические регламенты и связанные с ними государственные стандарты на пищевую и сельскохозяйственную продукцию. При всей очевидности значения применяемых в производстве систем контроля качества продукции и менеджмента качества с течением времени и дальнейшим развитием технологий постоянно возникает вопрос об их эффективности, что, в свою очередь, предполагает совершенствование методических приемов их оценки и внедрения международных, европейских стандартов, что позволит создать доказательную базу для подтверждения соблюдения требований технических регламентов. Разработаны и введены в действие государственные стандарты на различную продукцию (на детское питание, соки и соковую продукцию, мясные продукты, молочные продукты, методы ее испытаний, и др.), а также сформирована сеть аккредитованных органов и испытательных лабораторий (центров) на право проведения сертификационных испытаний.

Системы качества ИСО 9000, ИСО 14000, НАССР, внедренные на предприятиях концерна «Белгоспищепром», позволили увеличить спрос на производимую продукцию на национальном рынке и успешному продвижению ее на экспорт, прибыльности производства и росту дохода работников. Применение на предприятиях тех или иных систем качества связано с дополнительными материально-денежными затратами и определенными организационными усилиями, что, в свою очередь, предполагает необходимость проведения оценки правомерности.

Хотелось бы также акцентировать внимание на оптимизации национального и наднационального уровня регулирования и направления финансирования аграрного сектора (так, если в государствах ЕС отмечается перманентное увеличение бюджетов в этом секторе, то в государствах СНГ, Таможенного союза, единого экономического пространства предполагается его уменьшение, что, представляется, в корне неверным подходом). Неплохо было бы оптимизировать схемы принятия решений по вопросам регулирования аграрного сектора (в частности, гармонизировать со схемами принятия решений по вопросам регулирования аграрного сектора в ЕС и др.), т.к. от этого зависит не только уровень обеспечения

продовольственной безопасности (ПБ) государства, но и устойчивость развития государства и, в конечном итоге, национальная безопасность государства.

В настоящее время во многих государствах существуют союзы сельхозпроизводителей экологически чистой (а значит, качественной, безопасной) продукции, а также организации, занимающиеся вопросами регулирования экологического агропроизводства. Наиболее авторитетной является созданная в 1982 г. IFOAM (Международная федерация движений органического земледелия), членами которой являются более 100 государств. Первое время сельхозпроизводители органической сельхозпродукции работали на основе международного частного права, а с 1989 г. в рамках законодательства ЕС появились правовые нормы, регулирующие отношения экологического хозяйствования. В 1991 г. Советом Министров по аграрным вопросам Европейского союза было принято постановление «Об экологическом земледелии и соответствующем обозначении сельскохозяйственных продуктов и продовольствия» (с 1 января 1993 г. действует во всех странах ЕС). В постановлении изложены минимальные требования к этой продукции, оговорены алгоритмы контроля и поощрения. Контрольные организации обязаны не реже раза в год инспектировать производителей, переработчиков и импортеров экологически чистых продуктов. В зарубежных государствах были сформированы системы государственного регулирования получения экологически чистой продукции. Однако до сих пор отсутствуют единые стандарты в сфере производства органической сельскохозяйственной продукции и экологически чистого продовольствия. Известны типы, по которым можно классифицировать данные стандарты: международные, региональные, национальные и частные. Позитивным можно считать сближение стандартов, происходящее в условиях глобализации. Проблема маркировки также не имеет однозначного решения. В каждой стране существуют свои подходы к маркировке, содержанию информации на соответствующем знаке.

В Беларуси с 1 июня 2008 г. знаком «Натуральный продукт» (в виде зеленого круга) маркируется пищевая продукция, изготовленная из натурального продовольственного растительного или животного сырья без применения методов генной инженерии и искусственных пищевых добавок. На начало 2011 г. тридцати перерабатывающим предприятиям было выдано 78 сертификатов на хлеб, молоко, кефир, сливочное масло, сыр, творог, консервы для детского питания, рыбу [4].

В настоящее время обсуждается возможность производства в ЕАЭС продукции, которая была бы маркирована «Товар Таможен-

ного союза» или «Сделано в ЕАЭС». Такой товар будет соответствовать регламентам данного союза и беспрепятственно перемещаться по территории Таможенного союза. Предполагается, что такая маркировка даст право производителям из ЕАЭС активно конкурировать на рынке третьих стран с маркой «Сделано в ЕАЭС».

Вместе с тем складывается непростая, даже парадоксальная ситуация. С одной стороны, в Беларуси отсутствуют нормативно-правовые акты, регулирующие отношения в сфере производства продукции экологического сельского хозяйства, а также система государственной сертификации хозяйств, производящих экологически чистую продукцию; с другой – декларируется соответствие продовольствия стандартам экологически чистой продукции. Данное соответствие достижимо при соблюдении трех условий: 1) наличия экологически чистого сельскохозяйственного сырья, 2) экологически чистой переработки и 3) экологически чистой упаковки. Следовательно, действующая маркировка «натуральный продукт» фактически не свидетельствует об экологической чистоте продовольствия. Понятие «натуральное растительное или животное сырье» не позволяет судить о том, произведено ли оно (сырье) в соответствии с органическими технологиями.

Экологическое хозяйство – это такая форма ведения производства, при которой происходит сознательная (а не вызванная, например, дефицитом ресурсов) минимизация использования минеральных удобрений, пестицидов, гормонов, антибиотиков, различных синтетических добавок. Напротив, большое значение придается применению органических удобрений, биологических средств защиты растений и животных, внедрению в хозяйственную практику почвенно-экологических севооборотов. Однако сами по себе вышенназванные методы и приемы не могут выступать гарантом экологической чистоты продукции сельского хозяйства. Требуется соблюдение ряда условий, в числе которых: двух-трехлетний восстановительный период с исключением любого производства на земельном участке, по возможности замкнутый цикл производства, низкая плотность поголовья сельскохозяйственных животных и обязательный выпас скота [3].

В настоящее время белорусская пищевая промышленность переходит от этапа увеличения выпуска продукции для удовлетворения потребностей населения в продуктах питания к этапу **улучшения их качества** при все возрастающих требованиях к экологической чистоте сырья, технологических процессов и конечных продуктов потребления. А между тем собственное экологическое земледелие могло бы решить многие вопросы. Вместе с

тем проблема обеспечения питания безопасными и качественными продуктами имеет два аспекта – создание не только экологически безопасной для окружающей среды продукции и производств в сфере переработки, но и производство экологически чистой продукции в сфере сельского хозяйства. А для эффективного управления качеством продукции необходимо иметь объективную информацию о характеристиках качества на всех этапах ее жизненного цикла.

Перед Беларусью стоит задача создания гармонизированной с общепринятыми международными требованиями белорусской нормативной базы системы сертификации и маркировки в области экологического сельского хозяйства и в дальнейшем признание ее международными торговыми партнерами. Наряду с этим и на внутреннем рынке покупателям о продуктах «органик» пока известно немногое, культура потребления в данном направлении еще не сформировалась. Разумеется, выращивание экологически безопасного продовольственного сырья и производство безопасных продуктов питания требуют дополнительных материальных затрат, потому рынок экологически чистой продукции изначально ориентирован на обеспеченного потребителя, но ориентировать производство экологически чистого продовольствия только на них – неправильно. В первую очередь это должно быть детское и лечебное питание. И государство должно играть в этом важную роль, обеспечивая поддержку производства такой продукции [2].

Многие государства финансово поддерживают органическое сельское хозяйство, т.к. это весьма важно для экономики сельского хозяйства, особенно в переходный период, когда гибнут урожаи вследствие того, что на полное восстановление биологической активности агроэкосистемы требуется определенное время. В Евросоюзе такая помощь носит перманентный характер (причем, она постоянно увеличивается).

Выводы. Исследования по разработке научных основ экологического земледелия на основе применения зеленого удобрения и экологобезопасного использования почвенных ресурсов показали, что применяемая учеными лаборатории технология перехода от традиционного (техногенного) к биоорганическому земледелию в условиях Беларуси вполне возможна.

Наше государство обладает всем спектром возможностей для производства органических продуктов питания и создания полноценного сегмента рынка при определенных условиях – трансформации системы образования (следует переориентировать ее на обучение руководителей и специалистов технологиям производства органической продукции), возрастании инвестиций в аграрный сектор (а в структуре инвестиций в основной капитал по видам

экономической деятельности в сельское хозяйство, охоту и лесное хозяйство с 2011 – 2014 г. составлял соответственно 13,0 – 16,1 – 14,1 – 9,9%) с целью повышения плодородия пахотных земель, создание банка и обмена информации о технологиях производства такой продукции, стимулирование сбыта органической продукции.

Беларусь для реализации поставленных задач и достижения цели (внедрения и развития экологического сельского хозяйства) следует ликвидировать негативные факторы. Это отсутствие необходимой нормативно-правовой базы; не должная поддержка, сопровождение со стороны органов госуправления аграрной отраслью (недостаток финансовых вложений); низкая информированность потребителей и потенциальных производителей; отсутствие сертификационных учреждений: несовершенная практика формирования цен на сельхозпродукты. Последний фактор делает биохозяйства нерентабельными.

Исследования, проводимые НИЛ экологии ландшафтov Белгосуниверситета по разработке научных основ экологического земледелия на основе применения зеленого удобрения и экологобезопасного использования почвенных ресурсов продемонстрировали, что новая технология перехода от традиционного (техногенного) к органическому земледелию в условиях Беларусь действительно возможна. В настоящее время в Беларусь функционируют 10 фермерских хозяйств, арендующих чуть более 400 га земель, с элементами экологизации.

К факторам, стимулирующим переход отечественных сельскохозяйственных организаций на органические методы хозяйствования, относятся: возможность реализации продукции по повышенным ценам за счет более высокого ее качества; использование в севооборотах широкого разнообразия бобовых и промежуточных культур, что позволяет решать проблему кормов и поддержания уровня азота в почве; возможность рационально использовать рабочую силу и повысить прибыль предприятия за счет организации внутрихозяйственной переработки и прямого сбыта продукции.

Примеры использования органических методов ведения сельского хозяйства в нашей стране, к сожалению, немногочисленны, чтобы сделать обоснованные выводы о рентабельности органического производства. Однако появляются возможности для сохранения биоразнообразия и генетического потенциала растений и животных, внедрения севооборотов и минимизации отрицательного влияния на окружающую среду.

Роль органического сельского хозяйства в первую очередь состоит в производстве, переработке, распространении и потреблении продукции с целью поддержки и улучшения здоровья экосистемы.

стем и организмов – от простейших и до человека. Органическое хозяйство является по существу пролонгированным актом самосохранения, так как наше здоровье зависит от качества, безопасности пищи, а это в свою очередь зависит от качества окружающей среды – почвы, воды, воздуха.

- 
1. Беларусь в цифрах / Национальный статистический комитет Республики Беларусь. – Мн., 2015.
  2. Климова, М. Производство экологически чистых продуктов: тенденции и перспективы / М. Климова // Белорус. сельское хозяйство. – 2009. – № 12.
  3. Концепция и перспективы развития биоорганического земледелия по производству здоровых экологически чистых продуктов питания в Республике Беларусь // Мин-во сельск. хоз. и продов. – Мн., 2012.
  4. Корбут, Л.О производстве органической продукции в фермерских хозяйствах Беларуси / Л. Корбут // Аграрная экономика. – 2009. – № 6.

УДК 342.95

## **АДМИНИСТРАТИВНОЕ ЗАДЕРЖАНИЕ: ПРОБЕЛЫ В ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ РЕГУЛИРОВАНИИ**

**Е.Е. Козлова  
Ю.Д. Перижогина  
студентки 2 курса**

**С.А. Лаптев – научный руководитель: доцент кафедры  
публичного права, кандидат юридических наук, доцент**

*Владивостокский государственный университет  
экономики и сервиса  
Россия, г. Владивосток*

*Для современной России актуальной проблемой является отсутствие более детального регулирования норм о процедуре административного задержания в самом Кодексе об административных правонарушениях. В нем следует закрепить не только права, но и обязанности лиц, подвергнутых административному задер-*