

va madaniyati: Universitetlararo ilmiy va uslubiy maqolalar to‘plami. – Pskov, 2015. – 118–122-betlar.

4.Pereverzeva A.V. 2-avlod Federal davlat ta’lim standartini amalga oshirish doirasida chet tillarini o‘rganish uchun motivatsiya elementlari / A.V. Pereverzeva // Ilmiy konferentsiyalar xabarnomasi. – 2016. No 1–3. – 88–90-betlar.

5.Xamedova G.N. Til bo‘lmagan mutaxassisliklar talabalari o‘rtasida chet tilini o‘rganish uchun motivatsiyani shakllantirish muammosi to‘g‘risida / G.N. Xamedova // Orenburg davlat universiteti axborotnomasi. – 2012 yil. 2-son. – 280–285-betlar.

РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ: СОСТОЯНИЕ И КЛЮЧЕВЫЕ ПРОБЛЕМЫ

Н.В. Сычёва

учреждение образования «Гомельский государственный технический университет имени П.О. Сухого», г. Гомель, Республика Беларусь

Аннотация: в статье представлены результаты изучения основных тенденций и особенностей развития сельских территорий в Республике Беларусь, выполнено обоснование ключевых социально-экономических и экологических проблем

Ключевые слова: сельские территории, социально-экономическое развитие, региональная экономика, миграция, демография, социальная инфраструктура, аграрный бизнес, инвестиции, экосистемы

В настоящее время в Республике Беларусь разработка и реализация системы мер, направленных на повышение экономической эффективности национального агропромышленного комплекса, осуществляется в неразрывной связи с созданием условий для устойчивого социально-экономического развития сельских территорий. Это обусловлено их значимостью в решении задач национальной продовольственной безопасности, эффективного функционирования региональных агропродовольственных систем, формирования и развития кадрового потенциала сельского хозяйства.

На 1 января 2024 года общее количество сельских населенных пунктов в стране – 22991, в них проживает 1957,7 тысячи человек, что составляет 21,4% от общей численности населения Беларуси [17]. Несмотря на сохраняющиеся тенденции урбанизации, сельские территории по-прежнему являются важными элементами административно-территориального устройства страны, оказывают существенное влияние на социально-демографическую структуру населения и выступают стратегически важным пространственным объектом государственного регулирования.

В результате выполненного исследования нами выявлены тенденции и ключевые проблемы развития сельских территорий Республики Беларусь, препятствующие их устойчивому социально-экономическому развитию, а именно:

1) асимметричность региональной структуры сельского населения, более высокий уровень его концентрации в столичном регионе.

Изучение данных о численности и региональной локализации сельского населения на начало 2015 и 2024 гг. (таблица 1) показало, что в течение последнего десятилетия население сельской местности сократилось на величину, более чем 260 тысяч человек, при этом произошли изменения в его распределении в межрегиональном разрезе.

Таблица 1. Показатели региональной структуры сельского населения Республики Беларусь в 2015 и 2024 гг.

Область	Численность сельского населения, человек	Удельный вес региона в общей численности сельского населения,
---------	--	---

			%	
	на 1.01.2015 г.	на 1.01.2024 г.	на 1.01.2015 г.	на 1.01.2024 г.
Брестская	430947	362965	19,4	18,5
Витебская	286959	229434	12,9	11,7
Гомельская	348603	293731	15,7	15
Гродненская	287122	223658	12,9	11,4
Минская	631328	661184	28,5	33,8
Могилёвская	235890	186721	10,6	9,6
Итого	2220849	1957693	100	100

Источник: составлено по данным Национального статистического комитета Республики Беларусь [7].

Практически во всех областях Беларуси наблюдаемая тенденция сокращения численности сельского населения сопровождается уменьшением удельного веса регионов в общей численности населения сельских территорий. Вместе с тем, сельские населенные пункты Минской области являются привлекательными для постоянного проживания, в отличие от всех остальных областей в них отмечен рост численности жителей (величина прироста составила 29856 человек или 4,7%). По состоянию на начало 2024 года одна треть всего сельского населения Беларуси локализована в Минской области. Вместе с тем, в рамках политики эффективной занятости представляется важным сбалансированное распределение рабочей силы в территориальном разрезе, что создаёт предпосылки для удовлетворения потребности субъектов хозяйствования в трудовых ресурсах необходимого состава и уровня квалификации, а также для обеспечения жизнеспособности сельских территорий всех регионов страны.

2) поступательное сокращение количества сельских поселений и численности населения в них (таблица 2).

Таблица 2 – Показатели динамики количества сельских населённых пунктов и численности сельского населения в Республике Беларусь за период 2011-2024 гг.

Год	Количество сельских населённых пунктов (на 1 января)	Численность сельского населения, тыс. человек	Удельный вес сельского населения в общей численности населения, %
2011	23467	2358,8	24,9
2012	23389	2290,2	24,2
2013	23389	2242,9	23,7
2014	23251	2196,5	23,2
2015	23229	2152,2	22,7
2016	23201	2127,6	22,4
2017	23174	2100,6	22,1
2018	23119	2079,0	21,9
2019	23078	2113,4	22,5
2020	23065	2106,4	22,4
2021	23050	2069,3	22,1
2022	23027	2023,4	21,9
2023	23008	1988,2	21,6
2024	22991	1957,7	21,4

Источник: составлено по данным Национального статистического комитета Республики Беларусь [2, 12, 13]

Устойчивость этой тенденции обусловлена, с одной стороны, наличием ряда производственных и социальных проблем сельских территорий, с другой - интенсивным развитием городов. Это усиливает невозвратную миграцию населения, преимущественно в трудоспособном возрасте, вследствие чего значительно снижаются показатели воспроизводства сельского населения, а также обостряется проблема дефицита кадров сельскохозяйственных организаций.

Кроме того, наше изучение показало, что население свыше 80% сельских населённых пунктов Беларуси не превышает 100 человек (таблица 3).

Таблица 3 - Распределение сельских населённых пунктов Республики Беларусь в 2019 году по численности сельского населения

Диапазон численности сельского населения, человек	Число административно-территориальных единиц	Удельный вес, %
без населения	2323	10,1
менее 10	6932	30
10 - 99	9786	42,4
100-999	3768	16,3
1000 и более	266	1,2
Итого	23075	100

Источник: составлено по данным Национального статистического комитета Республики Беларусь [16]

Наиболее важным фактором сокращения общей численности сельского населения является его ежегодная естественная убыль, являющаяся результатом превышения показателей смертности над показателями рождаемости (таблица 4). При этом наблюдаемое в динамике уменьшение показателя смертности не оказало позитивного влияния на уровень естественного прироста населения ввиду опережающих темпов снижения рождаемости.

Таблица 4 – Показатели естественного движения сельского населения Республики Беларусь за период 2011-2019 гг., человек

Годы	Рождаемость населения	Ежегодное изменение рождаемости	Смертность населения	Ежегодное изменение смертности	Естественный прирост, убыль (-)
2011	25702	-	56143	-	-30441
2012	26764	1062	51297	-4846	-24533
2013	27561	797	50051	-1246	-22490
2014	26830	-731	47306	-2745	-20476
2015	27158	328	46463	-843	-19305
2016	26774	-384	45780	-683	-19006
2017	23704	-3070	45339	-441	-21635
2018	21804	-1900	44524	-815	-22720
2019	20550	-1254	43830	-694	-23280

Источник: составлено по данным Национального статистического комитета Республики Беларусь [10, 11]

Второй по значимости причиной сокращения численности населения сельских территорий является миграционная составляющая, изучение которой показало наличие

тенденции устойчивого миграционного оттока населения в города и посёлки городского типа (таблица 5). На протяжении изученного периода значение отрицательного миграционного сальдо колебалось в пределах от 3333 человек в 2017 году до 24443 человек – в 2013.

Таблица 5 – Показатели миграции населения Республики Беларусь за период 2013-2019 гг., человек

Наименование показателя	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Число мигрантов:							
- из сельских населённых пунктов в города и посёлки городского типа	67509	72568	76068	65339	62891	64960	64911
- из городов и посёлков городского типа в сельские населённые пункты	43066	50428	61303	57709	59558	54609	54998
- между сельскими населёнными пунктами	10972	11980	12850	10862	10296	9872	9900

Источник: составлено по данным Национального статистического комитета Республики Беларусь [10, 11]

3) более низкий, по сравнению с городами, уровень доходов населения, что не позволяет повысить привлекательность трудоустройства в сельских регионах и усиливает негативные демографические тенденции.

Несмотря на наличие личных подсобных хозяйств у подавляющего числа сельских жителей, основу их денежных доходов составляет заработная плата, уровень которой должен способствовать полноценному воспроизводству рабочей силы и формированию экономических стимулов кадрового обеспечения агробизнеса [15]. Несмотря на предпринимаемые на государственном уровне меры по сближению показателей заработной платы в сельском хозяйстве с другими отраслями экономики, проблема диспаритета доходов сельских и городских жителей остается на сегодняшний день достаточно актуальной. Результаты выполненного нами исследования соотношения среднемесячной заработной платы работников, занятых в сельском хозяйстве, к среднему уровню в стране (за период 2005-2021 гг.), показали разрыв порядка 30-40%, в последующие годы проводимая экономическая политика способствовала смягчению проблемы (в январе 2024 года уровень номинальной начисленной заработной платы по виду экономической деятельности «Сельское, лесное и рыбное хозяйство» составлял 78,5% к общереспубликанскому значению этого показателя) [8].

4) качественный разрыв в условиях и эффективности жизнедеятельности населения в сравнении с городами, что не позволяет в полной мере удовлетворять социальные и духовные потребности и не способствует повышению уровня привлекательности сельских территорий для постоянного проживания. Ключевая роль в достижении высоких социальных стандартов и необходимого уровня жизни сельского населения принадлежит социальной инфраструктуре, при этом она является важным интегрирующим фактором и действенным механизмом обеспечения эффективного функционирования АПК и устойчивого развития сельских территорий.

На основании данных Национального статистического комитета и Министерства здравоохранения Республики Беларусь [3-6, 12, 13] нами выполнен анализ показателей

состояния и развития социальной инфраструктуры сельских территорий по отдельным функциональным направлениям, по результатам которого выявлены следующие тенденции:

- имеет место достаточно высокая интенсивность жилищного строительства в сельских населённых пунктах. Реализация комплексных мероприятий жилищной политики, государственная поддержка жилищного строительства позволили сократить количество граждан (семей), проживающих в сельской местности и нуждающихся в улучшении жилищных условий с 60,6 тысяч в 2017 году до 52,4 тысяч в 2022 году, при этом отмечаются значительные позитивные изменения в уровне благоустройства жилья;

- ежегодное устойчивое сокращение числа образовательных учреждений всех уровней на основе их реорганизации и укрупнения в соответствии с социально-демографическими изменениями в сельской местности. Одновременно с этим пропорционально сокращается численность учителей и количество выпускников школ. С одной стороны, указанные изменения имеют преимущественно объективный характер, поскольку продиктованы необходимостью соблюдения основных параметров установленных социальных стандартов, с другой – оказывают влияние на снижение уровня доступности образовательных услуг в сельских регионах и могут усилить миграционный отток сельского населения в города по этой причине;

- получают развитие новые формы медицинского обслуживания населения на фоне проведения мероприятий по реорганизации сельских учреждений здравоохранения. Для качественной организации первичной медицинской помощи сельскому населению в условиях малонаселённых деревень, удалённости их друг от друга и от районных центров организована работа передвижных фельдшерско-акушерских пунктов, которые отличаются от стационарных пунктов лучшей оснащённостью оборудованием и позволяют оказывать своевременную медицинскую помощь всем категориям сельского населения. По данным на 2024 год в Беларуси работают 1848 стационарных и 26 передвижных фельдшерско-акушерских пунктов;

- по данным выборочного обследования домашних хозяйств, более 30% сельского населения не имеют удобного доступа к общественному транспорту [12], что является лимитирующим фактором развития территорий и формирования эффективной производственной логистики субъектов регионального сельского хозяйства. В международной практике мобильность населения является одним из ключевых компонентов показателя «доступа к базовым услугам». Она играет важную роль в сокращении масштабов нищеты, поскольку влияет на экономическое развитие регионов, а также на доступность услуг образования, здравоохранения и т. п. [9]. Сказанное свидетельствует о необходимости продолжения работы по совершенствованию транспортных коммуникаций в сельской местности;

- сокращение числа объектов социально-культурной инфраструктуры (публичных библиотек, клубов), снижение спроса сельского населения на их услуги;

- поступательное ежегодное увеличение числа Интернет-пользователей в сельских регионах, что стало возможным за счёт активного проникновением мобильного и проводного Интернета в сельские поселения и повышения уровня цифровой грамотности населения. Вместе с тем, пока не решена проблема повсеместного доступа к сетям подвижной широкополосной связи, что является фактором, негативно влияющим на возможность удовлетворения потребностей населения в информационно-коммуникационных услугах;

5) взаимосвязь и взаимообусловленность устойчивого социально-экономического развития сельских территорий и эффективности функционирования региональных субъектов аграрного бизнеса. Исследование показало, что системная государственная поддержка сельского хозяйства в Республике Беларусь, реализованная с 2005 года посредством разработки ряда государственных программ, ориентированных на развитие сельского

хозяйства и сельских поселений, способствовала относительному улучшению конечных финансово-экономических показателей деятельности сельскохозяйственных организаций. Вместе с тем, изученные нами финансовые показатели деятельности сельскохозяйственных организаций и их динамика свидетельствуют о пока еще сложном положении товаропроизводителей, сохранении проблем во взаиморасчётах с покупателями и поставщиками и значительной задолженности по кредитам и займам;

б) важным элементом системы государственного регулирования регионального сельского хозяйства, а также одним из ключевых факторов развития сельских территорий являются инвестиции. Они способствуют модернизации производства, повышению уровня его автоматизации и сокращению ручного труда, созданию более благоприятных условий для формирования и развития человеческого капитала, развитию экологически чистых методов производства сельскохозяйственной продукции, сохранению биоразнообразия и предотвращению загрязнения природных объектов сельских территорий. В условиях дефицита собственных средств организаций и имеющихся ограничений в использовании ресурсов республиканского и местных бюджетов возникает потребность в привлечении внешних негосударственных источников, в числе которых – иностранные инвестиции. В настоящее время активность иностранных инвесторов в отношении сельского хозяйства Республики Беларусь является невысокой, доля иностранных инвестиций, в том числе – прямых иностранных инвестиций не превышает 1% в общем объёме ресурсов, направляемых на развитие организаций реального сектора экономики.

7) усиление техногенного «давления» на природные экосистемы сельских территорий, что определяется:

- во-первых, факторами интенсификации производства сельскохозяйственной продукции. Их воздействие обусловлено использованием традиционных технологических приёмов производства, в числе которых - применение минеральных удобрений. В случаях превышения научно обоснованных норм их внесения, высока вероятность отрицательного воздействия интенсификации производства на результаты сельскохозяйственной деятельности и качество окружающей природной среды. Вместе с тем, дополнительное внесение минеральных удобрений в отдельных районах Гомельской и Могилевской областей (относящихся к пострадавшим в результате аварии на Чернобыльской АЭС) является оправданным, поскольку это направлено на снижение перехода радионуклидов из почвенной в растительную среду и выступает одной из контрмер, осуществляемых на загрязнённых территориях;

- во-вторых, использованием технологий производства, приводящих к выбросам в атмосферный воздух значительных объёмов загрязняющих веществ. Изученные нами показатели выбросов (включая парниковые газы, вызывающие необратимые климатические изменения в виде глобального потепления) от источников в сельском хозяйстве (таблица 6) свидетельствуют о том, что производство сельскохозяйственной продукции в Беларуси представляет значительную угрозу для состояния природной среды сельских территорий.

Таблица 6 - Показатели выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в сельском хозяйстве Республики Беларусь за период 2009 – 2021 гг.

Наименование показателя	2009	2011	2013	2015	2017	2019	2021
Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников, тыс. т	37,7	66,8	127,4	154,7	165,3	146,9	176,7
в % к общему объёму выбросов	8,3	18,0	28,61	33,8	36,5	34,5	38,0

Источник: составлено по данным Национального статистического комитета Республики Беларусь [1]

Выявленные тенденции обусловлены, главным образом, особенностями специализации сельского хозяйства, в котором большую роль играет производство продукции животноводства. Наиболее существенным источником выбросов загрязняющих веществ являются тепло- и энергоустановки, которые используются в животноводческих комплексах;

- в-третьих, осуществлением производственной деятельности сельскохозяйственных организаций, а также необходимостью проживания части сельского населения на территориях, где еще не в полной мере преодолены последствия аварии на Чернобыльской АЭС. В настоящее время из 1204 населённых пунктов, находящихся в зоне радиоактивного загрязнения, 1188 – являются сельскими. Площадь земель, загрязнённых выше 1 Ки/км² цезием-137 и (или) выше 0,15 Ки/км² стронцием-90 составляет 1345,1 тыс. га, из которых 529 тыс. га - сельскохозяйственные земли [14].

Таким образом, проведенные исследования позволяют заключить, что к числу наиболее важных проблем, препятствующих выходу сельских территорий Беларуси на траекторию устойчивого социально-экономического развития, относятся следующие:

- наличие тенденции ежегодного сокращения численности сельского населения (в том числе – в трудоспособном возрасте), вызванной естественными и миграционными причинами, и имеющей устойчивый и долговременный характер;

- сохраняющееся относительное неравенство в социально-экономическом положении и уровне жизни городского и сельского населения, диспропорциональность в уровне и темпах развития соответствующих территорий;

- недостаточно высокий уровень эффективности функционирования организаций аграрной сферы, являющихся «ядром» экономики сельских территорий, основным местом трудоустройства и источником материального благосостояния сельского населения;

- наличие экологических угроз развития сельских территорий, вызванных увеличением антропогенной нагрузки на локальные экосистемы.

Вместе с тем, значимость сельских территорий для целей обеспечения продовольственной безопасности государства, сохранения природных ландшафтов и культурных традиций, развития малого бизнеса, а также решения ряда социально-экономических задач государства обуславливает важность дальнейшей работы в направлении укрепления социально-экономического положения населения сельских территорий Республики Беларусь и целенаправленного комплексного развития этих территорий на принципах устойчивости.

Список использованных источников

1. Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух [Электронный ресурс] / Нац. статист. комитет Респ. Беларусь. – Минск. – Режим доступа: https://www.belstat.gov.by/upload-belstat/upload-belstat-excel/Ekolog_sistema/A1-1990-2021.xlsx. – Дата доступа: 06.09.2023.

2. Демографический ежегодник Республики Беларусь, 2019 / Нац. статист. комитет Респ. Беларусь. – Минск, 2019. – 429 с.

3. Здоровоохранение в Республике Беларусь [Электронный ресурс]: офиц. стат. сб. за 2015 г. — Минск: ГУ РНМБ, 2016. — 278 с. – Режим доступа: http://med.by/content/stat/stat2016/2015_1.pdf. – Дата доступа: 20.01.2024.

4. Здоровоохранение в Республике Беларусь [Электронное издание]: офиц. стат. сб. за 2017 г. — Минск: ГУ РНМБ, 2018. — 274 с. – Режим доступа: http://med.by/content/stat/stat2018/2017_1.pdf. – Дата доступа: 20.01.2024.

5. Здоровоохранение в Республике Беларусь [Электронное издание]: офиц. стат. сб. за 2019 г. — Минск: ГУ РНПЦ МТ, 2019. — 257 с. – Режим доступа: <http://m.med.by/content/stat/stat2019/2019-1.pdf>. – Дата доступа: 20.01.2024.

6. Здравоохранение в сельской местности Республики Беларусь за 2010 г. [Электронный ресурс]: офиц. стат. сб. — Минск: РНМБ, 2011. — 50 с. — Режим доступа: http://m.med.by/content/stat/stat2011/2010_3.pdf. — Дата доступа: 20.01.2024.
7. Интерактивная информационно-аналитическая система распространения официальной статистической информации [Электронный ресурс] / Нац. стат. ком. Респ. Беларусь. — Минск. - Режим доступа: <http://dataportal.belstat.gov.by/>. — Дата доступа 22.05.2024.
8. Номинальная начисленная и реальная заработная плата работников Республики Беларусь по видам экономической деятельности [Электронный ресурс] / Нац. статист. комитет Респ. Беларусь. — Минск. — Режим доступа: https://www.belstat.gov.by/upload-belstat/upload-belstat-excel/Oficial_statistika/2024/nach_sr_zarplata-2401.xlsx. — Дата доступа: 20.08.2024.
9. Предложения по формированию модельного перечня базовых услуг и методов оценки их доступности для мониторинга ЦУР в регионе СНГ [Электронный ресурс]: Статист. бюллетень. - 2020. - № 2 / Межгосуд. статист. комитет СНГ. - Режим доступа: <https://new.cisstat.org/documents/20143/292010>. — Дата доступа: 01.09.2023.
10. Регионы Республики Беларусь, 2020. Социально-экономические показатели: статист. сб. - Том 1 / Нац. статист. комитет Респ. Беларусь. — Минск, 2020. — 776 с.
11. Регионы Республики Беларусь, 2022. Социально-экономические показатели: статист. сб. - Том 1 / Нац. статист. комитет Респ. Беларусь. — Минск, 2022. — 732 с.
12. Социальное положение и уровень жизни населения Республики Беларусь, 2021: статист. сб. / Нац. статист. комитет Респ. Беларусь. — Минск, 2021. — 250 с.
13. Социальное положение и уровень жизни населения Республики Беларусь, 2023: статист. сб. / Нац. статист. комитет Респ. Беларусь. — Минск, 2023. — 220 с.
14. Социально-радиационный паспорт. Гомельская область, 2018 [Электронный ресурс] / РНИУП «Институт радиологии», 2018. — 60 с. — Режим доступа: https://mchs.gov.by/upload/iblock/a80/pasport_gomelskaya-oblast-2018.pdf. — Дата доступа: 10.12.2022.
15. Сычёва, Н.В. Оценка уровня жизни сельского населения Республики Беларусь / Н.В. Сычёва // Потребительская кооперация. — 2023. - № 4 (83). — С. 3-7.
16. Численность и территориальное размещение населения [Электронный ресурс] / Нац. статист. комитет Респ. Беларусь. — Минск. — Режим доступа: <https://census.belstat.gov.by/sections/1>. — Дата доступа: 10.12.2022.
17. Численность населения на 1 января 2024 г. по областям и г. Минску [Электронный ресурс] // Нац. статист. комитет Респ. Беларусь. - Режим доступа: https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/ssrd-mvf_2/natsionalnaya-stranitsa-svodnyh-dannyh/naselenie_6/chislennost-naseleniya1_yan_poobl/. — Дата доступа: 31.08.2024.