

КООПЕРАТИВ КАК ПРАВОВАЯ ФОРМА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГРАЖДАН В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Одним из наиболее важных результатов аграрной реформы в Республике Беларусь стала активизация сельскохозяйственной деятельности граждан. Причем исторически производством сельскохозяйственной продукции в той или иной форме занималось чуть ли не все население Беларуси: одни — на садовых и дачных участках, другие — в личных подсобных хозяйствах и на предоставленных для индивидуального жилищного строительства земельных участках в сельской местности и небольших городах, третьи — в крестьянских (фермерских) хозяйствах.

Крестьянские хозяйства наряду с колхозами и совхозами являются основными субъектами аграрной реформы. Однако как самостоятельная форма хозяйствования они еще только формируются. И хотя существует ряд крестьянских хозяйств, которые вполне способны на равных условиях конкурировать с сельскохозяйственными коммерческими организациями, в целом их роль в обеспечении страны продуктами питания пока не столь велика. Вместе с тем, в современных условиях хозяйствования расширились возможности сельскохозяйственной деятельности граждан в личных подсобных хозяйствах в связи со снятием необоснованных ограничений по содержанию скота, увеличением размеров приусадебных участков, предоставлением гражданам права частной собственности на землю.

В последнее время в связи с увеличением в ходе аграрной реформы размеров личных подсобных хозяйств и ростом производства в них товарной продукции все чаще стали появляться предложения о повышении их социального и правового статуса как специфической формы предпринимательства в сельском хозяйстве. Делаются такие предложения из лучших побуждений, с целью распространить на личные подсобные хозяйства льготы, установленные для фермеров и других субъектов малого предпринимательства.

Аграрная реформа в Республике Беларусь, безусловно, способствовала расширению экономических прав граждан, работающих и проживающих на селе.

Мировой и дореволюционный опыт сельскохозяйственного кооперирования свидетельствует о важной роли обслуживающих кооперативов в предпринимательской деятельности крестьян. Кооперативы играют роль объединения фермеров, пытающихся выжить в системе рыночных отношений. Жизнеспособность кооперативов как формы сотрудничества и взаимопомощи, организации производства и обслуживания объясняется тем, что они построены на демократической основе, не зависят от государственных иерархических структур и не связаны с целями получения максимальной прибыли.

«В кооперации капитал — слуга, а не хозяин. Поэтому в нем руководят не представители капитала, не те, кто дал большие деньги на ведение кооперативной торговли и производства, а те трудовые хозяйства, для обслуживания которых возник и существует кооператив», — писал основоположник кооперации А. В. Чаянов, труды которого получили широкое международное признание. Речь идет о добровольной, нормальной кооперации как форме совместной деятельности самостоятельных индивидуальных крестьянских хозяйств. Сельскохозяйственный кооператив, объединив сбыт и техническую переработку, организует сельскохозяйственное производство в новых и высших формах, заставляя мелкого производителя видоизменять организационный план своего хозяйства сообразно политике кооперативного сбыта и переработки, улучшать свою технику и переходить к усовершенствованным методам земледелия и скотоводства, обеспечивающим стандартность продукта.

Возрождение аграрного кооперативного сектора на современном этапе должно стать важнейшей составной частью аграрной реформы. Оно поможет создать систему, эффективно обслуживающую сельскохозяйственного производителя, и обеспечить его связь с рынком средств и капитала. Фермер должен быть окружен мощной системой перерабатывающих, снабженческих, сервисных предприятий, банков, многие из которых могут быть кооперативными и принадлежать фермерам. Кооперативы создаются ради помощи фермерам. Избавление фермера от трудностей, связанных со сбытом продукции и приобретением средств производства, позволит повысить эффективность фермерского производства.

В последнее время производственные кооперативы, хотя их существование и допускается действующим законодательством Республики Беларусь, не пользуются особым успехом. Это связано с тем, что не были оценены и использованы достоинства и возможности кооперации как вспомогательной формы для обеспечения сельскохозяйственного производства.

Закон 1988 г. «О кооперации в СССР» не способствовал развитию частнопредпринимательской деятельности. В Республике Беларусь отсутствует специальное законодательство о кооперации, а положения нового Гражданского кодекса Республики Беларусь о кооперативах явно недостаточно для надлежащего правового регулирования их деятельности. Отдельные нормы декрета Президента Республики Беларусь № 32 от 20 августа 1999 г. «О потребительской кооперации в Республике Беларусь» не совсем согласуются с нормами Гражданского кодекса и с общепринятым статусом потребительской кооперации. В частности, в декрете закрепляется принцип управления, включающий обязательную подотчетность и подконтрольность областному и республиканскому союзам потребительских обществ, наличие властных полномочий по отношению к членам потребительских обществ и другое.

В Гражданском кодексе Республики Беларусь (ГК РБ) кооперативы делятся на производственные и потребительские. Однако следует отметить, что не совсем правомерно подгонять все виды обслуживающих кооперативов под понятие потребительского кооператива.

Производственным кооперативом, по законодательству Республики Беларусь, является коммерческая организация, объединяющая граждан, не являющихся предпринимателями. Особенностью Гражданского кодекса Республики Беларусь является то, что он не содержит норм о возможности членства в производственном кооперативе юридических лиц, а также физических лиц, не принимающих личного трудового участия в деятельности кооператива. Гражданский кодекс Республики Беларусь (ст. 108) установил минимальное количество членов кооператива (не менее трех). Поэтому если их количество станет менее трех, то кооператив должен либо преобразоваться в унитарное предприятие, либо ликвидироваться.

В отличие от производственных кооперативов, потребительский кооператив является добровольным объединением граждан и юридических лиц на основе членства с целью удовлетворения материальных (имущественных) и иных потребностей участников (ст. 116 ГК РБ). При этом объединяются имущественные паевые взносы и личного трудового участия в деятельности кооператива не требуется. В члены потребительского кооператива могут вступить как коммерческие, так и некоммерческие организации.

Таким образом, согласно законодательству, крестьянские (фермерские) хозяйства могут объединяться в потребительские кооперативы, но не в производственные. Закрепленного в законодательстве деления кооперативов на производственные и потребительские совершенно недостаточно, так как существуют такие кооперативы, как снабжен-

ческие, сбытовые, кредитные и другие, имеющие существенные различия и нуждающиеся в особом правовом регулировании.

Принятый в России закон «О сельскохозяйственной кооперации» содержит основные характеристики сельскохозяйственных потребительских кооперативов с учетом их обслуживающих функций в разных сферах. Над аналогичным проектом закона ведется работа в Республике Беларусь.

Потребительские кооперативы в зависимости от вида их деятельности подразделяются на перерабатывающие, сбытовые (торговые), обслуживающие, снабженческие, садоводческие, огороднические, животноводческие, кредитные, страховые и иные кооперативы, созданные для выполнения одного или нескольких видов деятельности.

Можно делать самые различные классификации кооперативов, поскольку для них характерно большое разнообразие. Приведем несколько характеристик.

К перерабатывающим кооперативам относятся потребительские кооперативы, занимающиеся переработкой сельскохозяйственной продукции (производством мясных, рыбных, молочных и других продуктов). Основной их деятельностью является переработка продуктов, т. е. превращение сырья в конечный продукт или полуфабрикат. В связи с этим для руководства кооперативными заводами обычно нанимают квалифицированных специалистов.

Сбытовые (торговые) кооперативы осуществляют продажу продукции, а также ее хранение, сортировку, заключают сделки, проводят изучение рынка сбыта, организуют рекламу. Сбытовые кооперативы наиболее многочисленны среди фермерских кооперативов. Некоторые кооперативы принимают и упаковывают продукцию, наклеивают этикетки, присваивают товарный знак.

Обслуживающие кооперативы осуществляют мелиоративные, транспортные, ремонтные, строительные работы, оказывают научно-консультационные услуги. Они различаются по характеру предоставляемых услуг и видам клиентов: оросительные, по электрификации, телефонизации, искусственному осеменению, улучшению молочного скота, управлению фермами и другие.

Снабженческие кооперативы создаются в целях закупки средств производства, удобрений, кормов и других товаров, необходимых для производства сельскохозяйственной продукции.

Кредитные кооперативы образуются для кредитования и сбережения денежных средств членов данных кооперативов.

Страховые кооперативы организуются для оказания различного рода услуг по страхованию имущества, земли, посевов, личному и медицинскому страхованию.

В настоящее время необходимо развитие обслуживающих кооперативов как инструмента предпринимательской деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей. Однако процесс их создания идет слишком медленно. Отсутствует надлежащее правовое регулирование их деятельности. Его ускорению способствовало бы совершенствование законодательства: принятие закона о сельскохозяйственной кооперации, корректировка Гражданского кодекса Республики Беларусь в части определения правового статуса обслуживающих кооперативов. Следует уточнить, что кооперативы, занимающиеся переработкой, сбытом сельскохозяйственной продукции, созданные фермерами для удовлетворения своих хозяйственных потребностей, не могут быть отнесены к категории производственных кооперативов и рассматриваются как некоммерческие организации.

Экономика страны, стиснутая жесткими рамками директивного руководства всеми процессами ведения хозяйства, устраняет подлинные стимулы к эффективной работе. Происходит отчуждение работника от средств производства, резкое снижение его социальной активности.

Игнорирование роли личной заинтересованности ведет к деградации работника, снижает его мотивационные стимулы к производству. Следовательно, обязательным условием формирования мотивационной основы деятельности субъектов АПК является становление реального собственника в сельском хозяйстве. Реорганизация колхозов, совхозов в рыночные структуры с учетом действующего законодательства Республики Беларусь предполагает образование негосударственных юридических лиц.

Таким образом, самостоятельность субъектов хозяйствования и предприимчивость обеспечиваются расширением компетенции и имущественных прав.

Однако, предоставляя свободу товаропроизводителям сельскохозяйственной продукции, на наш взгляд, необходимо позаботиться о надлежащем кадровом обеспечении субъектов хозяйствования АПК, так как производитель сельскохозяйственной продукции должен самостоятельно, исходя из собственных интересов, определять направление и вид своей деятельности, сохраняя в качестве ведущего вида деятельности производство, переработку и реализацию сельскохозяйственной продукции. Кроме прямых связей с покупателями и поставщиками, сельскохозяйственные организации могут вступать в договорные отношения с посредническими организациями, которые оказывают услуги по реализации продукции, приобретению материально-технических ресурсов, информационному, правовому и другим видам обслуживания. Таким образом, для осуществления разнообраз-

ной деятельности необходимы знания в области права, экономики, маркетинга и менеджмента.

Судебная практика свидетельствует об отсутствии такой компетенции. Основную категорию споров составляют расчеты за поставленные товары и оказанные услуги: неоплаченные полученные удобрения, семена, стройматериалы, комбикорма, транспортные и коммунальные услуги и др.

Руководители сельскохозяйственных предприятий заключают договоры на кабальных условиях, мало изучают своих партнеров, а обманутые чаще всего не обращаются за защитой в суд из-за отсутствия юристов. Таким образом, рост количества предъявленных дел к субъектам хозяйствования АПК свидетельствует об их тяжелом финансовом положении. Положение усугубляется также отсутствием юридической службы.

К примеру, в Минской области в 468 колхозах и совхозах работают только 52 юриста, а в таких районах, как Крупский (25 сельскохозяйственных предприятий), Мядельский (19), Березинский (21), вообще нет ни одного юриста. В Гомельской области из 239 колхозов и 172 совхозов обеспечены юрисконсультами менее 25 %. В таких райсельхозпродажах, как Петриковский, Калинковичский, Речицкий и многих других, юридическая служба отсутствует вообще. Такое же положение сложилось и в других областях¹.

На наш взгляд, предусматривая реорганизационные процессы в сельском хозяйстве, государство должно взять на себя расходы по созданию привлекательной инфраструктуры на селе, не перекладывая это непосильное бремя на вновь созданные сельскохозяйственные организации. Обретя самостоятельность, они должны стать на ноги и занять достойное место среди субъектов хозяйствования на рынке сельскохозяйственной продукции. Целесообразность вмешательства государства следует определять соотношением издержек государственного регулирования сельского хозяйства с теми выгодами, которые им обеспечиваются.

Реализация принципа защиты экономических интересов субъектов хозяйствования АПК и поощрения их предприимчивости государством может быть выражена также в системе налогов и налоговых льгот, разумном финансировании и кредитовании. Предоставление государственной помощи и ее использование должно сопровождаться обоснованием расходов и соблюдением строгой бюджетной дисциплины.

¹ Хозяйственный суд: между правом и практикой // НЭГ. — 2001. — № 17. — С. 4.

Таким образом, аграрная реформа, начатая в 1991 г. после принятия закона «О приоритетном социально-культурном и экономическом развитии села и агропромышленного комплекса», предусматривающая осуществление экономической деятельности агропромышленных товаропроизводителей на основе многообразия форм собственности, равноправия и самостоятельности всех форм хозяйствования, в 2001 г. приобретает новый импульс путем принятия Программы совершенствования агропромышленного комплекса на 2001–2005 гг., утвержденной Указом Президента Республики Беларусь № 256 от 14 мая 2001 г.

Государственное регулирование в сфере агропромышленного производства в свете новых задач должно производиться исходя из следующих принципов: приоритетного развития агропромышленного производства; защиты (протекционизма) производителей сельскохозяйственной продукции; недопущения прямого вмешательства государственных органов в деятельность сельскохозяйственных организаций; самостоятельности в осуществлении производственно-хозяйственной деятельности; приоритетности договорных отношений между субъектами агропромышленного производства; осуществления государственного регулирования преимущественно экономическими методами, сбалансированного сочетания административно-правового и гражданско-правового методов правового регулирования аграрных отношений и др.

Таким образом, проводится идея создания максимальной свободы деятельности субъектов хозяйствования, сформулирована задача ненавязывания никаких решений свыше, кроме минимума правил хозяйствования, обеспечивающих заинтересованность в развитии производства, улучшении качества товаров, работы и услуг. Реализация прогрессивных принципов, положенных в основу государственного регулирования в сфере агропромышленного производства, должна быть обеспечена путем принятия соответствующих нормативных правовых актов, четко устанавливающих механизм их исполнения.