

Также индустрия развлечений в Республике Беларусь имеет большую правовую связь с налоговым законодательством. В особенности это закрепляется в Указе Президента «О налогообложении» и Налоговым кодексом Республики Беларусь (Приложение 34 Нк).

Так, в Указе президента Республики Беларусь «Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы» указаны культурные, спортивные и иные развлекательные программы, которые будут активно развиваться в Республике Беларусь. В частности, сегодня в Республике Беларусь утверждена Государственная программа «Культура Беларуси на 2021–2025 гг.», которая направлена в том числе и на развитие индустрий развлечений в стране.

Сегодня появляются новые субъекты хозяйствования, сферой которых является развлечение. В связи с этим и внедрением новых видов досуга появляется необходимость их законодательного закрепления и регулирования, чтобы не допускались субъектами хозяйствования нарушения законодательства, а их деятельность соответствовала закону.

Л и т е р а т у р а

1. Стальная, В. А. Индустрия развлечений, понятие и основные категории / В. А. Стальная. – 2008.
2. Сергиевич, Е. К. Современные тенденции развития индустрии развлечений / Е. К. Сергиевич. – Ин-т туризма Белорус. гос. ун-та физ. культуры, 2017.
3. Воронина, В. Н. Индустрия развлечений в мировой экономике / В. Н. Воронина. – М. : Всерос. акад. внеш. торговли, 2021.

УДК 328.185(476)

КОРРУПЦИЯ В ЗДРАВООХРАНЕНИИ БЕЛАРУСИ И КИТАЯ

А. В. Гомонова, Д. Г. Петрович

*Учреждение образования «Гомельский государственный
медицинский университет», Республика Беларусь*

Научный руководитель Н. С. Ищенко

Рассмотрены особенности коррупции в здравоохранении двух стран – Беларуси и Китая. Приведены виды коррупции, дан их краткий анализ. В рамках совершенствования мер противодействия коррупции в медицине выделены наиболее распространенные типы взятки в медицинских учреждениях.

Ключевые слова: коррупция, взятки, медицина, лекарственные препараты, медицинские услуги, коррупционные риски и меры по их нейтрализации, Беларусь, Китай.

CORRUPTION IN HEALTHCARE IN BELARUS AND CHINA

A. V. Gomonova, D. G. Petrovich

Gomel State Medical University, Republic of Belarus

Science supervisor N. S. Ishchenko

The article examines the peculiarities of corruption in the healthcare of two countries – Belarus and China. The types of corruption are given, and their brief analysis is given. As part of the improvement of anti-corruption measures in medicine, the most common types of bribes in medical institutions have been identified.

Keywords: corruption, bribes, medicine, medicines, medical services, corruption risks and measures to neutralize them, Belarus, China.

Особенности коррупции в здравоохранении – это злоупотребление должностным лицом медучреждения своими полномочиями для получения выгоды в виде материальных ценностей, денежных средств, имущества или каких-либо выгод неимущественного характера. Коррупцией является дача или получение взятки, коммерческий подкуп или иное проявление злоупотребления полномочиями с указанными выше целями.

Виды коррупции [1]:

- Незаконная растрата и хищение финансовых средств, которые выделены организации из бюджетов всех уровней, а также получение доходов со стороны потребителей медуслуг.

- Коррупция в сфере госзакупок. В этом направлении нередко встречаются сговоры, распространены системы «откатов», что приводит к завышению цен на получаемые организацией услуги и товары.

- Коррупция путем подделки платежных документов. С этой целью фальсифицируются платежные и расходные документы, квитанции, предоставляются поддельные документы в страховые компании, оказываются услуги привилегированным клиентам.

- Коррупция с поставками лекарственных средств и медизделий. Среди коррупционных преступлений, совершаемых должностными лицами можно встретить расхищение медпрепаратов на всех этапах их распределения между организациями. Чиновники разных уровней занимаются вымогательством, требуя от поставщиков денежные средства для разрешения продажи тех или иных препаратов, нередко выдаются разрешения на продажу поддельных или недоброкачественных медикаментов.

- Коррупция в сфере здравоохранения при оказании медицинских услуг. В этом случае денежные средства вымогаются за предоставление тех медуслуг, которые должны предоставляться пациентам бесплатно и т. д.

В рамках совершенствования мер противодействия коррупции в медицине были выделены наиболее *распространенные типы взяток* в медицинских учреждениях [1–3]:

- Незаконное оформление справок и больничных листов, например: об освобождении от физической нагрузки; о разрешении заниматься тем или иным видом спорта; о годности к получению водительских прав; о негодности к несению военной службы.

- Одним из проявлений коррупции в медицине является дача взятки за качественное проведение медицинского вмешательства пациенту, например, проведение операции с индивидуальным подходом. Врачи за определенную плату обещают особый уход за пациентом до и после операции, гарантируют применение лучших перевязочных материалов, лекарственных препаратов, особой анестезии и т. д.

- Взятки вымогаются за сокрытие медработниками некоторых медицинских фактов, например, о факте наличия телесных повреждений и т. д.

- Выписывание «нужного» рецепта на медпрепарат.

- Коррупция в здравоохранении включает искажение выводов врача-патологоанатома о причинах смерти человека.

- Продолжение госпитализации пациента за определенную плату или досрочная выписка из стационара.

Самое главное условие, определяющее презент пациента как взятку, – принадлежность врача к категории должностных лиц. Должностным лицом считается специалист, от которого зависит дальнейшая судьба вверенного ему человека с юридической точки

зрения. В сфере медицины это может быть член медико-социальной экспертизы или судмедэкспертизы, а также врач, выдающий листок нетрудоспособности.

Будучи должностными лицами, эти специалисты не имеют права брать от пациента абсолютно никаких подношений, будь то бутылка шампанского или «чисто символическая» шоколадка. Коррупция является одной из основных угроз национальной безопасности страны [3]. Она угрожает верховенству закона и правам человека, является серьезным барьером на пути здорового развития общества и подрывает его моральные устои, доверие к власти, препятствует конкуренции, затрудняет экономические и социальные преобразования, расширяет сектор теневой экономики и уменьшает налоговые поступления в бюджет. Работа по профилактике коррупционных правонарушений и содействию профессиональной порядочности работников Министерства здравоохранения и подчиненных организаций проводится на системной основе и начинается уже на стадии их приема на работу.

С учетом положений Закона Республики Беларусь «О государственной службе в Республике Беларусь» при поступлении гражданина на государственную службу проверяется информация о его предыдущей работе, изучается его автобиография, рекомендации и характеристики с предыдущих мест работы (учебы), его гражданская позиция, анализируются знания антикоррупционного законодательства. При поступлении на государственную службу гражданином подписывается обязательство по соблюдению установленных законодательством ограничений, связанных с государственной службой [2].

В дальнейшем при прохождении государственной службы кадровыми службами Министерства здравоохранения, подчиненных организаций периодически организовывается обучение сотрудников, направленное на формирование у них антикоррупционного поведения. Периодически проводится мониторинг соблюдения ими установленных законодательством ограничений, связанных с государственной службой, осуществляются проверки деклараций о доходах и имуществе государственных служащих, их супругов, а также совершеннолетних близких родственников, совместно с ними проживающих и ведущих общее хозяйство.

В Министерстве здравоохранения создана Комиссия по противодействию коррупции, основными задачами которой являются своевременное определение коррупционных рисков и мер по их нейтрализации, разработка и организация проведения мероприятий по противодействию коррупции в Министерстве здравоохранения, подчиненных организациях, координация деятельности структурных подразделений Министерства и подчиненных организаций по реализации мер по противодействию коррупции [4].

В рамках профилактических мероприятий ведется работа по повышению квалификации членов конкурсной комиссии по государственным закупкам товаров (работ, услуг) и закупкам товаров (работ, услуг) за счет собственных средств, проводятся обучающие семинары с участием представителей иных государственных органов.

Вопросы профилактики и противодействия коррупции в Минздраве и подчиненных организациях находятся на постоянном контроле руководства министерства и систематически рассматриваются на заседаниях коллегии Министерства здравоохранения.

Большинство случаев коррупции в государственных больницах Китая связано с лекарствами и медицинскими изделиями, а взятки являются наиболее распространенной формой мошенничества, как говорится в научной работе китайских исследователей [5].

Такой вывод следует из работы, опубликованной в третьем номере журнала *Chinese Health Service Management* 2023. В ней проанализировано около 20 000 судебных решений, связанных с коррупцией в сфере медицины в Китае в период с 2013 по 2021 г. [4].

Коррупция в больницах включает в себя взяточничество, хищение имущества и неисполнение служебных обязанностей. На долю взяточничества приходится более 90 % всех случаев. Работники больниц принимают наличные деньги, ваучеры и путевки от медицинских представителей, семей пациентов, фондовых компаний и страховщиков.

Особенно распространено взяточничество в сфере медицинского оборудования и фармацевтики, поскольку больницы предъявляют высокий спрос на эти товары, приносящие немалую прибыль. Однако в эту группу также входят случаи, связанные с расходными материалами, страхованием и медицинской инфраструктурой [4].

Национальная комиссия по здравоохранению (НКЗ) Китая начала годовую кампанию по искоренению коррупции в отрасли. Как объявила НКЗ, особое внимание будет уделено «нескольким ключевым лицам» и ключевым позициям в фармацевтической промышленности.

Предполагается, что новая антикоррупционная кампания укрепит доверие к государству и позволит упорядочить рынки лекарств и медицинских услуг в Китае. Проведение новой кампании может привести к снижению цен на лекарства и медицинские услуги на 10–15 % как для обычных потребителей, так и для государства. Антикоррупционные меры сделают рынок здравоохранения более привлекательным для инвесторов, гарантируя, что инновационные идеи не будут украдены. Кроме того, проведение кампании приведет к росту доверия к китайской медицине. Китай, как и Беларусь, активно развивает медицинский туризм.

Итак, судя по масштабам расследования и специфике китайского законодательства, последствия для отдельных лиц будут серьезными. Тем не менее позитивный эффект этого процесса будет краткосрочным, если расследование примет форму разовой акции и не будет иметь системный характер. В Беларуси противодействие коррупции в медицинской сфере носит системный характер, вместе с тем требуется ее дальнейшее совершенствование.

Литература

1. Ищенко, Н. С. Беларусь и мировой опыт противодействия коррупции / Н. С. Ищенко. – Гомель : ГГТУ им. П. О. Сухого, 2011. – 250 с.
2. Ищенко Н. С. Кардинальное изменение направления борьбы с коррупцией — гарантия устойчивости и стабильности развития государства и общества в Республике Беларусь // Евраз. юрид. журн. – 2014. – № 12 (79). – С. 58–79.
3. Противодействие коррупции / Министерство здравоохранения Беларуси. – Режим доступа: <https://minzdrav.gov.by/ru/ministerstvo/protivodeystvie-korrupsii/>. – Дата доступа: 10.05.24.
4. В Китае началась кампания против коррупции в здравоохранении. – Режим доступа: <https://www.vedomosti.ru/society/articles/2023/08/17/990514-v-kitae-nachalas-kampaniya-protiv-korrupsii-v-zdravoohranenii>. – Дата доступа: 10.05.24.