

РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ И КИОТСКИЙ ПРОТОКОЛ

Е.М.Ходько
(Гомель)

Проблема взаимоотношений человека и природной среды приобретает все большую остроту по мере нарастания негативных последствий этих взаимоотношений.

Отличительной особенностью экологических проблем является то, что они не признают территориальных и политических границ и для своего решения требуют совместных усилий многих государств. В 2004 году принята вторая Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 года, которая определила расширение международного сотрудничества в области охраны окружающей среды и природопользования в качестве одного из перспективных направлений осуществления экологической политики.

Являясь участницей 19 международных природоохранных конвенций и протоколов — или, как их еще называют, международных многосторонних договоров, Республика Беларусь ведет активную деятельность по выполнению их положений [1].

Киотский протокол — это первый международный документ, использующий рыночный механизм для решения глобальных экологических проблем. Являясь первым, но потенциально не последним протоколом к климатической конвенции, он рассчитан на то, что некоторые положения, сформулированные в общих чертах, будут разработаны впоследствии. У этого соглашения, как, впрочем, и у любого другого международного правового акта, есть свои плюсы и минусы. И, тем не менее, протокол, принятый в Киоте консенсусом 159 участников, является природоохранным документом нового поколения [2].

Протокол регламентирует отслеживание хода выполнения количественных обязательств. Первая промежуточная «сверка часов» отнесена на 2005 год. Имеется в виду, что на период после 2012 года раз в пять лет будут согласовываться новые количественные параметры ограничения и сокращения эмиссий. Переговоры о новых показателях применительно к второму и последующим периодам действия протокола начнутся в 2005 году.

Киотский протокол РКИК ООН был принят 22 декабря 1997 г. Протокол зафиксировал определенные количественные обязательства по сокращению выбросов ПГ для промышленно-развитых стран и стран с переходной экономикой (СПЭ), включенных в Приложение 1 РКИК ООН, куда вошла и Республика Беларусь.

Для вступления Протокола в силу требовалась его

ратификация таким числом развитых стран, входящих в Приложение I к Конвенции, на долю которых приходилось как минимум 55% выбросов CO_2 в 1990 г. Наибольший вклад в мировые выбросы ПГ вносят США (22%), Россия (17,4%), Китай (14%). Последовавший отзыв подписи США под киотскими договоренностями еще больше осложнил ситуацию. Без российской ратификации протокол был бы обречен оставаться заявлением о намерениях.

В последний день сентября 2004 года российское правительство поддержало Киотский протокол. 22 и 27 октября соответственно Госдума и Совет Федерации приняли решение ратифицировать его, а 5 ноября этого года Президент России подписал Федеральный закон о ратификации Киотского протокола.

После ратификации Протокола Государственной Думой Российской Федерации названное международное соглашение вступило в силу 16 февраля 2005 г.

Беларусь стала полноправной Стороной РКИК ООН 9 августа 2000 г. Ровно через пять лет было принято решение и о присоединении к Протоколу Конвенции: 12 августа 2005 г. подписан Указ Президента Республики Беларусь №370 «О присоединении Республики Беларусь к Киотскому протоколу». Он вступил в силу 24 ноября 2005 г [3].

В соответствии с условиями соглашения Беларусь берет на себя обязательство сохранить общий объем выбросов на уровне 1990 года. Ей также предоставляется возможность продавать свои неиспользованные права на выброс при условии, что реальный уровень выбросов в течение периода обязательств не превышает установленного показателя [4]. Окончательное решение по принятию количественных обязательств снижения выбросов парниковых газов (ПГ) для Беларуси будет принято на 1-й Конференции Сторон Киотского протокола в ноябре-декабре 2005 г. в Монреале, Канада.

К основным ПГ, указанным в Киотском протоколе относятся шесть: двуокись углерода - CO_2 , метан - CH_4 , закись азота - N_2O , гидрофторуглероды (ГФУ) - HFC , перфторуглероды (ПФУ) - PFC , гексафторид серы - SF_6 . Их относительную «вредность» можно определить, сопоставляя такой показатель как эффект глобального потепления (ЭГП), представляющий собой коэффициент пересчета парникового эффекта 1 тонны того или иного ПГ в количество тонн CO_2 ,

называемый CO₂-эквивалентом.

Согласно проведенной Минприроды инвентаризации ПГ на основе Методологии МГЭИК (межправительственной группы экспертов по изменению климата), выброс ПГ в Республике Беларусь в 1990 г. составлял 112,5 млн. т; в 2000 — 52,3; в 2001 — 54,0; в 2002 — 58,9; в 2003 — 55,6 в эквиваленте CO₂ [5].

Следовательно, потенциально объем квот на выбросы ПГ, который республика может переуступать (продавать), составляет 50-55 млн. т в эквиваленте CO₂. Часть полученных от доходов средств будет направляться на модернизацию энергетического и коммунального оборудования, благодаря чему количество выбросов снизится, и страна со временем сможет увеличить свободные квоты на выбросы парниковых газов.

Основная доля выбросов ПГ в Республике Беларусь приходится на энергетический сектор, промышленность, сельское хозяйство, отходы. Поглощение диоксида углерода происходит за счет сектора «изменение землепользования и лесное хозяйство» (табл.1).

Таблица 1

Вклад источников и поглотителей ПГ в суммарный эффект глобального потепления (ЭГП) в эквиваленте CO₂

Год	Доля суммарного ЭГП, %					Суммарный ЭГП, млн. т, 100%
	Энергетика	Промышленность	Сельское хозяйство	Изменение землепользования и лесное хозяйство	Отходы	
1990	89,08	1,85	22,03	-15,11	2,15	112,50
2000	102,05	3,1	24,5	-35,3	5,65	52,36
2001	99,7	2,95	22,15	-30,36	5,55	54,03
2002	90,45	3,07	19,86	-18,6	5,25	58,90
2003	97,18	3,67	22,12	-29,07	6,10	55,63

Снижение выбросов парниковых газов в Беларуси обусловлено активным проведением эффективной энерго- и ресурсосберегающей политики с 1995 года и сокращением в

топливно-энергетическом балансе республики доли угля, мазута, а также увеличением доли природного газа и топлива из биомассы [6].

Для осуществления намеченных Киотским протоколом планов потребуются активные действия со стороны правительства Республики Беларусь, среди которых: проведение эффективной инновационной деятельности по внедрению новых экологически безопасных, энергосберегающих технологий; более широкое использование нетрадиционных источников энергии; необходимость в приобретении современного приборного оборудования для получения более достоверных данных по источникам и поглотителям парниковых газов при периодическом обновлении национальных кадастров; финансовые затраты для обеспечения мониторинга поступления парниковых газов в атмосферу; подготовка Национальных сообщений и обмен информацией о выполнении положений Киотского протокола.

Как заявил исполняющий обязанности начальника управления информации - пресс-секретаря МИД Руслан Есин, присоединение Беларуси к Киотскому протоколу подтверждает стремление страны к дальнейшему осуществлению международного сотрудничества в сфере охраны окружающей среды. Беларусь всегда выступала за консолидацию усилий, как на европейском континенте, так и во всем мире для сохранения экологического баланса, в том числе для снижения выбросов в атмосферу. Республика Беларусь на регулярной основе участвует в международных форумах и организациях по экологической тематике, используя формат данных мероприятий для информирования широкой международной общественности о мерах, предпринимаемых для сохранения экологического равновесия [3].

Литература:

1. Ф. Рачевский, Н. Головки. Сотрудничество без границ // Родная природа. - 2005. - № 8. - С.8.
2. М. Кокесв. Киото. Спасти белых медведей // Международная жизнь. - 2004. - №11-12. - С.132-140.
3. Постоянное представительство Беларуси при ООН депонировало сообщение о присоединении нашей страны к Киотскому протоколу // Минск Официальный. - 2005. - № 35. - С.61
4. Правительство Беларуси одобрило присоединение

республики к Киотскому протоколу // Минск Официальный вестник Республики Беларусь.- 2005.-№ 29.- С.37.

5. В.Н.Шевченко. О применении механизма проектов совместного осуществления в рамках Киотского протокола в Республике Беларусь // Энергия и менеджмент.-2005.-№ 5.-С.10-14.

6. Е. Михайловская. О присоединении Республики Беларусь к Киотскому протоколу: что даст это нашей стране.//Энергоэффективность.- 2003.- №11.- С.12-13.