

Такім чынам, у 1917–1944 гг. харонімы заставаліся важнай часткай урбананімнай прасторы Мінска. Пры гэтым яны не зазналі масавых перайменаванняў, як гэта адбылося з назвамі вуліц і плошчаў. Большая частка прадмесцяў і ўрочышчаў папярэдняга перыяду працягвала існаваць і ў гэты час. У 1920-я гг. з’явілася новае абазначэнне для хароніма – рабочы пасёлак, якое паступова выціснула з ужытку прадмесце, якое панавала ў папярэдні перыяд. Сярод харонімаў найболей падвяргаліся пераменам паркі і скверы, што тлумачыцца іх асаблівай ролю ў жыцці савецкага грамадства. Новыя харонімы ў 1920-я гг. (час НЭПа і беларусізацыі) – атрымоўвалі назвы, якія падкрэслівалі камуністычную ідэалогію, мясцовую тапаграфію, развіццё прамысловасці і асабліва сельскай гаспадаркі. З сярэдзіны 1930-х гг. стала праяўляцца тэндэнцыя да найменавання харонімаў у гонар персаналій з савецкай найноўшай гісторыі. Харонімы фарміраваліся ў першую чаргу пад уплывам грамадска-палітычнага фактару. У 1917–1944 гг. інстытуцыянальны спосаб фарміравання ўрбананімнай прасторы Мінска, які ў гэты час паставіў пад кантроль назвы вуліц і плошчаў, у дачыненні да харонімаў паказаў нізкую эфектыўнасць, за выключэннем адміністрацыйных раёнаў. У 1938 г. тэрыторыя Мінска была падзеленая на 3 адміністрацыйных раёна – Варашылаўскі, Кагановіцкі і Сталінскі.

С. А. Елизаров (Гомель, Беларусь)

СОВЕТСКИЙ МИНСК: ОБРАЗОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ РАЙОННОГО ДЕЛЕНИЯ

Городские районы представляют собой компактную часть городской территории, организационно объединенную с целью осуществления в ее пределах соответствующими представительными и исполнительными государственными органами власти и управления руководства местными вопросами в рамках своей компетенции.

Непосредственно появлению городского районного деления предшествовала организация городских районных Советов. Первоначально возможность их создания была зафиксирована в законодательстве РСФСР. В Положении о Советах губернских, уездных и заштатных городов и поселков городского типа (26 января 1922 г.) разрешалось в крупных городах «для удобства обслуживания населения» создавать районные Советы из членов горсовета данного района¹. Таким же Положением 1925 г. уже устанавливались ограничения для образования городских районных Советов – количество населения свыше 50 тыс.². Но только 15 апреля 1929 г. ВЦИК и СНК РСФСР утвердили инструкцию об организации и деятельности районных Советов в городах³.

¹ СУ РСФСР. 1922. № 10. Ст. 90.

² Там же. 1925. № 91. Ст. 662.

³ Там же. 1929. № 35. Ст. 354.

В БССР право создавать районные Советы было зафиксировано в Положении о городских Советах, утвержденном Постановлением ЦИК и СНК БССР 22 декабря 1928 г. Разрешалось в городах с населением свыше 100 тыс. жителей создавать районные Советы, при этом выборы в них осуществлялись отдельно от выборов в общегородской Совет¹.

Постановлением Президиума ЦИК БССР от 14 августа 1937 г. в Минске создавались три районные Совета². Эти три районных Совета были образованы для улучшения коммунального и социального обслуживания населения, «приближения Советов к рабочим массам», а территориальные границы их полномочий стали границами будущих районов Минска.

Кроме того, возникшая в 1938 г. районная территориальная структура Минска практически повторяла организационно-территориальную структуру построения городской организации КП(б)Б – городская парторганизация с 1921 г. подразделялась на три районных городских парторганизаций.

В нормативно-правовом отношении появление районного деления в Минске как системы официальных административно-территориальных единиц происходит в 1938 г. Связано это в первую очередь с быстрым развитием города. С 1926 по 1939 г. численность населения Минска возросла почти в два раза – с 121 тыс. до 237,5 тыс. человек, а сам город превратился в крупный промышленный и культурный центр: объем промышленного производства в городе за годы первой пятилетки увеличился в шесть раз, за годы второй пятилетки – еще в 1,7 раза³. Учитывая это и официальную партийно-советскую линию на «приближение руководства к населению», в Минске постановлением Президиума ЦИК БССР от 17 марта 1938 г. на основе существовавших трех районных Советов депутатов трудящихся было создано три городских района – Сталинский (с 1961 г. – Заводской), Ворошиловский (с 1961 г. – Советский) и Кагановичский (с 1957 г. – Октябрьский). Традиционная для обоснования формулировка необходимости районного деления Минска была дополнена типичной для периода пика «борьбы с вредителями» фразой: «...а также необходимостью ликвидации результатов вредительства в городском хозяйстве...»⁴.

Новая районная реорганизация Минска проходит в начале 1950-х гг. Практическую основу для этого вновь составил рост масштабов городского хозяйства. 10 октября 1950 г. Бюро ЦК КП(б)Б приняло решение: «Учитывая большой объем строительно-восстановительных работ, рост промышленности и населения города, расширение территории и создание новых районов промышленной и жилой застройки и в целях улучшения руководства местных партийных и советских органов промышленностью, строительством, коммунально-бытовым и культурным обслуживанием населения г. Минска» образо-

¹ СЗ БССР. 1928. Отдел 1. № 38. Ст. 362.

² Там же. 1938. № 3. Ст. 19.

³ Минск : энцикл. справочн. / редкол.: П. В. Бровка (гл. ред.) [и др.]. Минск, 1980. С. 11, 115, 287.

⁴ СЗ БССР. 1938. № 3. Ст. 19.

вать Ленинский и Фрунзенский районы за счет разукрупнения существовавших Сталинского, Ворошиловского и Кагановичского районов¹.

По существовавшим правилам это решение было направлено на рассмотрение в аппарат ЦК ВКП(б), где получило поддержку постановлением ЦК ВКП(б) от 5 марта 1951 г. Лишь после этого Бюро ЦК КП(б)Б 14 апреля 1951 г. вновь приняло решение об образовании двух новых районов в Минске – Ленинского и Фрунзенского – за счет разукрупнения трех существовавших, утвердило границы этих районов и поручило Президиуму Верховного Совета БССР издать соответствующий Указ². Достаточно быстро – 17 марта 1951 г. – такой Указ Президиума Верховного Совета БССР был принят³ (табл. 1).

Таблица 1. Основные характеристики районной системы г. Минска. 1951 г.⁴

Район	Площадь (га)	Население (тыс. чел.)	Промышленные предприятия	Валовая продукция за 1950 г. (тыс. руб.)
Ленинский	633	51,7	16	289171
Сталинский	2070	62	14	442852
Ворошиловский	1830	72	21	291670
Фрунзенский	2000	72,9	28	640236
Кагановичский	1688	82	24	598012

Ленинский район находился в центре города. Здесь размещались не только республиканские, областные и городские партийные и советские органы, но и крупные промышленные предприятия (в том числе станкостроительные заводы имени Ворошилова и имени Кирова). В разработанных на тот период планах реконструкции Минска на территории района предусматривалось капитальная застройка, в том числе зданий Президиума Верховного Совета БССР, Минского обкома и облисполкома.

Фрунзенский район создавался в северо-западной части Минска, где сохранился значительный массив деревянных жилых домов. Промышленное «лицо» района составили тонкосуконный комбинат, обойная фабрика, две обувных фабрики, а перспективы района связывали с развитием отраслей легкой и пищевой промышленности.

«Новый» Ворошиловский район создавался на базе северной части Сталинского района и восточной части Ворошиловского района. На территории района функционировали основные ВУЗы, НИИ, АН БССР, здесь предусматривалась первоочередная застройка многоэтажными жилыми зданиями.

Реорганизованный Сталинский район находился на юго-восточной части города и формировался на базе выросшего после Великой Отечественной

¹ НАРБ. Ф. 4п. Оп. 81. Д. 358. Л. 44.

² Там же. Д. 409. Л. 33.

³ Сборник законов Белорусской ССР и Указов Президиума Верховного Совета Белорусской ССР. 1938–1975 : в 3 т. Минск, 1974. Т. 1. С. 280

⁴ НАРБ. Ф. 968. Оп. 2. Д. 331. Л.12, 15.

войны нового промышленного района (МАЗ, МТЗ, шарикоподшипниковый и велосипедный заводы).

Кагановичский район на юго-западе Минска – это весь железнодорожный узел станции Минск, аэропорт, вагоноремонтный завод им. Мясникова.

В «хрущевский» период районных реорганизаций Минска не происходило – в условиях интенсивных административно-территориальных изменений, связанных с укрупнением областей и сельских районов в целях сокращения административно-управленческого аппарата и расходов на его содержание, создание новых городских районов было невозможно, даже если для этого существовали реальные основания.

Отказ от этой политики после прихода к власти в СССР Л. И. Брежнева, восстановление в БССР в 1965–1966 гг. части ликвидированных районов позволили вновь поднять вопрос об изменении районного деления Минска, используя для этого прежние аргументы – быстрый рост населения, промышленного и культурного потенциала Минска. За 1950–1960-е гг. территория Минска расширилась в 1,8 раза (с 7,4 до 13,8 тыс. га), численность населения увеличилась более чем в 2,5 раза (с 316 до 842 тыс. человек), объем промышленного производства – в 12 раз (с 220 до 2613 млн. руб.). В городе появились новые крупные жилые массивы – Зеленый Луг, Восток, Чижовка и др. К 1969 г. в Минске насчитывалось 372 предприятия промышленности, строительства, транспорта и связи, 649 предприятий бытового обслуживания, 1931 предприятие торговли и общественного питания. В 90 научных заведениях было занято 13,2 тыс. человек, в том числе 246 докторов и 2925 кандидатов наук. В 13 ВУЗах и 47 СУЗах обучалось 119 тыс. человек, а в 128 общеобразовательных школах – 127 тыс. учеников.

К 1969 г. на 1 городской административный район Минска приходилось в среднем по 74 предприятия с объемом промышленного производства в 522,7 млн руб., 168,4 тыс. человек. При этом планировалось значительное расширение Минска к 1975 г.: предполагалось, что территория и численность населения должны увеличатся в 1,3 раза (до 17,8 тыс. га и до 1130,0 тыс. человек), объем промышленного производства – в 1,7 раза (до 4544 млн руб.)¹.

Все это на практике приводило к росту объемов нагрузки на райисполкомы и создавало «серьезные затруднения оперативно решать вопросы улучшения организаторской и политической работы». С такими аргументами в декабре 1966 г. ЦК КПБ направил в ЦК КПСС предложение о разукрупнении Заводского, Советского и Ленинского городских районов Минска и создания нового, Первомайского, района².

В мае 1969 г. ЦК КПБ вновь обратился в ЦК КПСС с предложением о создании в Минске уже двух новых районов, аргументируя это главным образом необходимостью «усиления партийного руководства хозяйственным и куль-

¹ НАРБ. Ф. 4п. Оп. 62. Д. 722. Л. 135–136.

² Там же. Д. 679. Л. 316–317.

турным строительством, повышения уровня организаторской и политической работы среди трудящихся»¹.

На этот раз белорусская инициатива получила поддержку. С целью более равномерного распределения нагрузки на управленческий персонал и «повышения организаторской и политической работы среди населения» была признана необходимость создания в Минске новых районов, что и было официально оформлено Указом Президиума Верховного Совета БССР от 25 июня 1969 г.: в Минске за счет разукрупнения существовавших пяти районов появились Первомайский и Центральный².

Центральный район создавался за счет отдельных частей Фрунзенского, Ленинского и Советского районов, Первомайский – за счет разукрупнения Советского, Заводского и Ленинского. Одновременно были уточнены и административные границы «старых» районов: в Ленинский район включалась части территорий Заводского и Октябрьского районов, в Октябрьский – часть Ленинского, во Фрунзенский – части Октябрьского и Ленинского, в Советский – часть Фрунзенского.

В результате в среднем на один городской район в 1969 г. в Минске стало приходиться 53 предприятия промышленности, строительства транспорта и связи, годовой объем промышленного производства – 373,3 млн руб., 120,3 тыс. жителей (по имевшимся данным на май 1969 г.). Естественно, возросли и управленческие расходы: только по партийному бюджету дополнительно потребовалось на оплату труда 7280 руб в месяц³ (табл. 2).

Таблица 2. Экономические показатели районов г. Минска за 1970 г.⁴

Районы	Население*	Объем реализованной продукции		Объем валовой продукции на одного работающего (тыс. руб.)
		всего (млн. руб)	на душу населения (руб.)	
Заводской	167,4	918,0	5484	13,0
Ленинский	113,4	743,9	6560	20,8
Октябрьский	84,8	254,3	2998	8,6
Первомайский	169,6	264,3	1558	6,7
Советский	114,4	313,1	2737	113
Фрунзенский	143,9	206,9	1438	13,1
Центральный	122,9	337,2	2744	9,4
Минск	916,4	3037,7	3314	11, 8

* По результатам Всесоюзной переписи населения 15 января 1970 г.

¹ НАРБ. Ф. 4п. Д. 722. Л. 135–136

² Сборник законов Белорусской ССР и Указов Президиума Верховного Совета Белорусской ССР. С. 281.

³ НАРБ. Ф. 4п. Оп. 62. Д. 722. Л. 136.

⁴ Там же. Ф. 7. Оп. 5. Д. 3256. Л. 23.

В 1977 г. вновь районное деление Минска изменилось – за счет разукрупнения существовавших было образовано еще 2 новых района: Московский и Партизанский (Указ Президиума Верховного Совета БССР от 8 апреля 1977 г.)¹. Московский район был создан на площади 1,8 тыс. га (население – около 180 тыс. человек), Партизанский – на площади 2,35 тыс. га (население – около 121 тыс. человек).

В целом в республике с начала 1970-х гг. рост числа городских районов стал заметной тенденцией: в 1978 г. появилось районное деление в Гродно и Бресте, в 1980 г. – в Бобруйске, новые городские районы в 1973 г. созданы в Гомеле, в 1979 г. – в Могилеве.

В 1960–1980 гг. в соответствии с Законом СССР «Об отнесении к ведению союзных республик разрешения вопросов областного, краевого административно-территориального устройства» (11 февраля 1957 г.)² и ст. 19 Конституции БССР (измененной 15 марта 1957 г.)³ формально образование новых административных районов (в том числе и городских) относилось исключительно к компетенции республиканских органов и не требовало утверждения высшими органами власти СССР.

Тем не менее окончательное решение вопросов изменения областного и районного звеньев административно-территориального деления республики напрямую зависело от решений ЦК КПСС. Дело в том, что создание новой областной или районной административно-территориальной единицы автоматически вызывало необходимость создания новой партийной единицы – обкома или райкома партии. А соответствующее решение принималось ЦК КПСС, которое определяло структуру и количество ставок ответственных и технических работников новых партийных комитетов. В связи с этим предварительно вопрос согласовывался в ЦК КПСС и в случае положительного решения республиканские органы оформляли образование новых административно-территориальных единиц. И в вопросе образования новых городских районов также требовалось согласие ЦК КПСС.

Значительное расширение в целом сети городских административных районов в БССР в 1970-е гг. было следствием, во-первых, стремительного роста городского населения, во-вторых, значительных диспропорций самого этого роста: резко увеличилась прежде всего численность населения крупнейших городов и усилился отток населения из деревень и малых городских поселений.

С 1960 по 1978 г. темпы роста городского населения за счет оттока сельского в БССР в 1,5 раза превышали среднесоюзные. С 1960 по 1978 г. городское население в республике выросло в два раза. Высок был уровень концентрации

¹ СЗ БССР. 1977. № 11. Пост. 158.

² Сборник законов СССР и указов Президиума Верховного Совета СССР. 1938–1975: в 4 т. М., 1975. Т. 1. С. 54–55.

³ Сборник законов Белорусской ССР и указов Президиума Верховного Совета Белорусской ССР. С. 19–20.

промышленности и городского населения в ограниченном числе крупных городов: в 10 из них в 1978 г. проживало свыше 60 % городского населения, в том числе в Минске, Гродно, Витебске и Могилеве – 42 %. В них было сосредоточено до 50 % народнохозяйственного потенциала республики. Высокие темпы роста крупных городов обостряли проблемы транспорта, коммунального хозяйства, затрудняли решение других социальных и экономических задач¹

Эти проблемы были очевидны для руководства БССР, которое предпринимало попытки их решения. Еще в 1968 г. ЦК КПБ и Совет Министров БССР приняли постановление «О дальнейшей застройке г. Минска», которым предусматривалось ограничение роста его градообразующей базы. В 1975 г. была разработана и утверждена Советом Министров БССР «Схема размещения и развития городских и сельских поселений Белорусской ССР до 2000 г.», в которой (среди прочего) содержала и меры по сдерживанию роста крупных городов и развитию промышленной базы средних и малых городов. На десятиую пятилетку (1976–1980) не предусматривалось размещение новых промышленных предприятий градообразующего значения в Минске, в ограниченных масштабах – в Гомеле, Витебске и Могилеве. Расширение действовавших предприятий Минска планировалось путем создания их филиалов в небольших городах, тяготевших к Минску (в частности, строительство филиала МАЗа в Осиповичах, филиала завода автоматических линий – в Барановичах). Но даже при полной реализации мер по приоритетному развитию малых и средних городов прогнозировался дальнейший рост населения крупных городов: если в 1973 г. в 9 крупных городах (население более 100 тыс. человек) проживало 57,8 % городского населения, то в 2000 г. эта цифра могла возрасти до 69,6 %².

В результате предпринятых мер в 1970-е гг. в БССР происходит ускорение промышленного развития средних городов за счет размещения в них филиалов, вспомогательных и специализированных предприятий, связанных с уже достаточно развитыми промышленными комплексами основных опорных центров, а также развития местных отраслей промышленности и предприятий по обслуживанию сельскохозяйственного производства. Удалось несколько снизить темпы роста населения Минска: если в 1959–1969 гг. среднегодовые темпы роста его населения составляли 5,35 %, то в 1970–1980 гг. – 3,55 %³.

В 1982 г. Совет Министров БССР утвердил новую «Схему размещения и развития городских и сельских поселений до 2000 г.». Однако основные положения и этой «Схемы» на практике воплотить не удалось. Концентрация промышленного производства и городского населения в крупных городах продолжала нарастать – 35 % прироста промышленно-производственного

¹ НАРБ. Ф. 31. Оп. 9. Д. 4181. Л. 22–23.

² Там же. Д. 2642. Л. 36–49.

³ Градостроительство Белоруссии / В. И. Аникин [и др.]. Минск, 1988. С. 42.

персонала на вновь вводимых мощностях в 1981–1985 гг. в БССР приходилось на 4 города (Минск, Гомель, Витебск, Могилев)¹.

Очередная попытка создания новых городских административных районов в Минске была предпринята в 1987 г. За 10 лет с последнего районного районирования численность населения возросла на 27,2 % и составила 1,565 тыс. человек. Годовой объем производства за это время увеличился на 90 %, на Минск в 1987 г. приходилось 70 % выпуска промышленной продукции Минской области и четверть – республики. В городе было сосредоточено около 70 % научного потенциала Советской Белоруссии. По численности работающих в данной отрасли город занимал четвертое место в стране после Москвы, Ленинграда и Киева. Площадь жилого фонда возросла на 45 %. В среднем на один район приходилось населения 170 тыс. человек, в то время как в Заводском – 247 тыс., Фрунзенском – 270 тыс. К концу текущей пятилетки три района должны были выйти на двухсоттысячный рубеж, Заводской – на 250 тыс., Фрунзенский – 330 тыс. человек. Все это вновь обостряло проблему управляемости и создавало базу для очередного разукрупнения городских районов. В июле 1987 г. Минский ОК КПБ обратился в ЦК КПБ с предложением создания в городе двух новых районов – Ленинградского и Киевского. Рассматривались два варианта. Первый – создание Ленинградского района за счет разукрупнения Партизанского и Заводского, Киевского – за счет разукрупнения Фрунзенского района. Второй вариант предполагал образовать Ленинградский район за счет частей Центрального и Советского районов, Киевский – согласно первому варианту².

Проект получил поддержку и в Президиуме Верховного Совета БССР, и в Совете Министров БССР³. Однако далее процесс остановился. Наступало иное время – в июне 1987 г. было объявлено о начале радикальной экономической реформы, ставившей целью осуществить переход от административных к экономическим методам хозяйствования на основе самостоятельности, самокупаемости, самофинансирования и самоуправления. А летом 1988 г. XIX Всесоюзная партконференция для поддержки этой реформы провозгласила курс на демократизацию всей общественной системы страны.

Новые веяния проявились, в частности, в предложениях об уменьшении числа городских районов с целью сокращения штатов административно-управленческого персонала и экономии средств на его содержание. Такие инициативы поступили от Бобруйского городского Совета, Брестского облисполкома. А создание новых городских районов в Минске (аналогичные предложения поступили и из Гомеля) уже не соответствовало перестроечным настроениям.

Таким образом, формирование системы районного деления Минска проходило в целом в рамках трансформаций советского административно-территориального деления, определявшихся потребностями создания системы управ-

¹ НАРБ. Ф. 31. Оп. 9. Д. 8443. Л. 40–45.

² НАРБ. Ф. 4п. Оп. 156. Д. 358. Л. 51–54.

³ НАРБ. Ф. 4п. Оп. 156. Д. 358. Л. 60–61.

ления, в наибольшей степени отвечавшей задачам эффективной реализации менявшихся властных приоритетов развития СССР. Рост экономического, социального и культурного потенциала Минска в условиях господства советской системы планового централизованного управления экономикой создавал устойчивый базис для территориального дробления Минска на все более мелкие по площади районы.

А. Л. Барановский (Минск, Беларусь)

НЕИЗВЕСТНЫЕ СТРАНИЦЫ ИСТОРИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БИБЛИОТЕКИ БЕЛАРУСИ: СОТРУДНИКИ УЧРЕЖДЕНИЯ (1922–1941)¹

До настоящего времени комплексных, многоаспектных биографических научных исследований по истории довоенного периода Государственной библиотеки и Библиографического института БССР им. В. И. Ленина, ныне Национальная библиотека Беларуси не проводилось, опубликовано лишь несколько печатных работ и созданы онлайн-ресурсы, частично касающихся данной важной темы². Отметим также такой ценный фактографический источник, как подготовленная к печати сотрудниками НББ в конце 2022 г. рукопись фундаментального библиографического справочника «Беларуская бібліяграфія ў асобах» (более 1650 персоналий, в том числе 67 библиографов – сотрудников ГБЛ).

Цель данного исследования, основным источником которого послужили разнообразные по характеру документы НББ, отложившиеся в фондах 546 (НББ; всего 38 дел за 1921–1941 гг., 1944–1991 гг.), 205 (Белорусский государственный университет; всего 30 дел), частично 4 п и 15 п Национального

¹ Исследование, выполненное в формате группового аннотированного указателя имен – дань памяти неизвестным, малоизвестным и забытым сотрудникам Государственной библиотеки и Библиографического института БССР имени В. И. Ленина (ныне Национальная библиотека Беларуси) и Книжной палаты (структурное подразделение в составе библиотеки с 1924 по 1977 г.) периода 1922–1941 гг. и приурочено к 100-летию главного книгохранилища страны.

² С любовью о библиотеке: (история библиотеки в воспоминаниях): к 80-летию Национальной библиотеки Беларуси. Минск, 2002. 144 с.; *Барановский А. Л.* Чтобы помнили... Национальная библиотека Беларуси в биографиях сотрудников: неизвестные страницы истории (1921–1941) // Матэрыялы XVIII Міжнародных кніжнаўчых чытаньняў, Мінск, 28–29 крас. 2022 г. Мінск, 2022. С. 14–23; Портреты: история библиотеки в лицах. URL: <https://www.nlb.by/content/news/portrety-istoriya-biblioteki-v-litsakh/> (дата обращения: 22.10.2022). Вядомыя імёны: да 100-годдзя Нацыянальнай бібліятэкі Беларусі. URL: <https://www.nlb.by/by/infarmatsyunuua-resursy/elektronnyua-infarmatsyunuua-resursy/resursy-natsyuanalnay-bibliyateki-belarusi/virtualnyua-praekty-vysta-ki-i-kalektsyi/virtualnyua-praekty-bibliyateki/virtual/vyadomyua-imyeny/> (дата звароту: 22.10.2022); Библиотечное дело Беларуси в лицах. URL: <https://bibdelo.nlb.by/collections/show/2> (дата обращения: 22.10.2022). Генеалогический форум ВГД. Библиотеки. URL: https://forum.vgd.ru/1629/32429/0.htm?a=stdforum_view&o= (дата обращения: 22.10.2022).