

дел оперативно-розыскной деятельности, осуществляемой на условиях и порядке, установленных законодательством Республики Беларусь об оперативно-розыскной деятельности».

### Список использованных источников

1. Малько, А. В. Стимулы и ограничения в праве (теоретико-информационный аспект. Дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.01 / А. В. Малько. – Саратов : Саратовская государственная академия права, 1995. – 362 с. – С. 100.
2. Морозова, Л. А. Принципы, пределы основания ограничения прав и свобод человека по российскому законодательству и международному праву. «Круглый стол» журнала «Государство и право» / Л. А. Морозова // Государство и право. 1998. № 7. – С. 20–42. – С. 26.
3. Лейст, О. Э. Санкции и ответственность по советскому праву / О. Э. Лейст. – Москва : Изд-во МГУ, 1981. – 239 с. – С. 60.
4. Ищук, И. Н. Ограничения в праве. Дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.01 / И.Н. Ищук. – Санкт-Петербург, Санкт-Петербургский Гуманитарный университет профсоюзов, 2006. – 165 л. – С. 91–98.
5. Костенников, М. В. Актуальные проблемы науки административного права / М.В. Костенников, А.В. Куракин. Под ред. Н.А. Овчинникова: Научные школы Всероссийского института повышения квалификации сотрудников МВД России. Т. 2. Москва : Маросейка, 2011. – 576 с. – С. 284.
6. Чуприс, О. И. Теоретические проблемы правового регулирования государственной службы Республики Беларусь : дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.14 / О. И. Чуприс. – Минск, 2010. – 368 л.

УДК 338.43027

***С. П. Кацубо***

*канд. юрид. наук, доц.*

*УО «ГГТУ им. П. О. Сухого»*

## **О ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В РАМКАХ СОВРЕМЕННЫХ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ**

В статье на основе анализа законодательства рассматриваются меры государственной поддержки субъектов сельскохозяйственной деятельности в Республике Беларусь, акцентируется внимание на некоторых аспектах механизма реализации мер государственной поддержки в рамках интеграционных процессов, сформулированы предложения по совершенствованию правового регулирования содействия в деятельности указанных субъектов хозяйствования.

The article considers the measures of state support of agricultural economic entities in the Republic of Belarus on the legislation analysis basis. The article also points out some aspects of mechanism of implementing the measures of state support within the integration processes framework. Proposals have been made to improve legal regulation of promotion in the activities of mentioned economic entities.

Проблемы развития сельского хозяйства являются приоритетными в государственной политике Республики Беларусь, и их решение приобретает особую актуальность в свете современных интеграционных процессов. Мировой опыт свидетельствует о том, что осуществление сельскохозяйственного производства без государственной поддержки затруднительно, а в большинстве случаев и невозможно. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года среди важнейших направлений развития в области сельского хозяйства указывает на необходимость государственной поддержки деятельности субъектов хозяйствования в сфере производства и переработки сельскохозяйственной продукции [1]. Необходимым условием развития сельского хозяйства и решения вопросов обеспечения продовольственной безопасности страны является совершенствование аграрного законодательства. Происходящие в последнее время процессы совершенствования аграрного законодательства внесли существенные изменения в содержание государственной поддержки сельского хозяйства путем закрепления в нём многообразных направлений такой поддержки.

По существу государственная поддержка сельского хозяйства представляет собой законодательно закреплённый сложный механизм, включающий меры воздействия на доходы сельскохозяйственных товаропроизводителей, структуру и размеры сельскохозяйственного производства, агропродовольственный рынок, социальную инфраструктуру села посредством выделения на эти цели из бюджетов различных уровней финансовых средств [2, с.129].

Особую актуальность тема государственной поддержки сельского хозяйства приобретает в связи со вступлением России во Всемирную торговую организацию и Евразийскими интеграционными процессами. Правила ВТО требуют обязательного сокращения определенных мер государственной поддержки сельского хозяйства (прямое субсидирование отраслей сельского хозяйства, списание задолженностей, некоторые виды компенсаций и др.). Между тем в запасе у государств остается довольно широкий спектр прочих мер поддержки сельского хозяйства, наиболее эффективным способом повышающих уровень жизни сельских жителей и в целом сельскохозяйственное производство. В частности, к ним относятся возмещение расходов на повышение

плодородия почв, на борьбу с болезнями животных и вредителями растений, поддержка племенного дела и элитного семеноводства и др. Это позволяет субсидировать стратегические направления развития сельского хозяйства.

Вступление России в ВТО и создание Евразийского экономического союза обязывает, прежде всего, Беларусь и Казахстан ориентироваться на международный опыт формирования аграрного законодательства. Евразийские интеграционные процессы объективно отражают закономерность усиления взаимосвязи, сотрудничества государств во всех основных сферах жизнедеятельности, в особенности, в экономической и правовой. Евразийский экономический союз ставит основные цели интеграции: «создание условий для стабильного развития экономик государств – членов в интересах повышения жизненного уровня их населения; стремление к формированию единого рынка товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов в рамках Союза; всесторонняя модернизация, кооперация и повышение конкурентоспособности национальных экономик в условиях глобальной экономики» [3].

Учитывая необходимость сотрудничества государств в стиле глобального и (или) регионального партнерства, особый интерес представляет проводимая аграрная политика стран-участниц Евразийского экономического союза (ЕАЭС). В настоящее время в Евразийском экономическом союзе разработан ряд нормативных правовых документов в области развития сельского хозяйства и АПК, наиболее значимыми из которых являются Концепция согласованной (скоординированной) агропромышленной политики государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства, Соглашение о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства и др.

Статья 94 Договора о Евразийском экономическом союзе закрепляет цели и задачи согласованной (скоординированной) агропромышленной политики. Основной целью согласованной (скоординированной) агропромышленной политики является эффективная реализация ресурсного потенциала государств-членов для оптимизации объемов производства конкурентоспособной сельскохозяйственной продукции и продовольствия, удовлетворения потребностей общего аграрного рынка, а также наращивания экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия [3].

Приоритетными направлениями развития АПК, финансирование которых с учетом международной практики в соответствии с принципами Всемирной торговой организации и условиями Соглашения о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства в рамках Единого экономического пространства Республики Беларусь,

Республики Казахстан и Российской Федерации будет осуществлять государство, станут: научные исследования; распространение научной и маркетинговой информации, консультативные услуги; общая и специальная подготовка кадров; мероприятия по закреплению кадров на селе; поддержка семеноводства и племенного дела в животноводстве; услуги по маркетингу сельскохозяйственных товаров; борьба с вредителями и болезнями; создание общей инфраструктуры сельской местности и сельского хозяйства; разработка и внедрение информационных систем, получение государственных информационных услуг и формирование информационных ресурсов для АПК; финансовое участие государственных органов в программах страхования урожая, поголовья сельскохозяйственных животных и доходов, получаемых от сельского хозяйства; помощь в ликвидации последствий стихийных бедствий и катастроф техногенного характера, а также выплаты в связи с осуществлением мероприятий по предупреждению или смягчению потерь; закупка и хранение сельскохозяйственных товаров с привлечением бюджетных средств для создания государственных резервов, необходимых для обеспечения продовольственной безопасности и других государственных нужд; развитие сети мелиоративных сооружений и их эксплуатация.

В целях сохранения и рационального использования земельных и водных ресурсов планируется обеспечить дальнейшее развитие системы наблюдений за состоянием земель (почв) и вод, источниками их загрязнения; реализацию мер по борьбе с деградацией и химическим загрязнением почв, переход к более совершенным технологиям обработки почв; расширение объемов использования экологически безопасных механизмов защиты растений, основанных на широком использовании агротехнических и биологических методов защиты, создании полезащитных лесных полос; разработку и внедрение в сельскохозяйственное производство безотходных и малоотходных технологий; принятие комплекса мер по недопущению сброса в канализацию и открытые водоемы отходов производства и переработки сельскохозяйственной продукции и др.

Одновременно поставлена задача создания условий для деятельности малых форм хозяйствования на земле – личных подсобных хозяйств граждан и крестьянских (фермерских) хозяйств. Для решения этой задачи предусматривается: упрощенное ведение бухгалтерского учета, статистической и налоговой отчетности; предоставление гражданам, осуществляющим ведение личных подсобных хозяйств, льготных кредитов для производства сельскохозяйственной продукции; поддержка ведения личных подсобных хозяйств граждан, осуществляющих производство

товарной продукции сельского хозяйства; создание благоприятных условий для развития малого бизнеса и индивидуального предпринимательства, стимулирование и расширение деловой и предпринимательской инициативы граждан.

Республика Беларусь, являясь участником международных Соглашений, принимая на себя обязательства, одним из принципов государственной аграрной политики, закрепляет важнейший принцип последовательности мер государственной поддержки агропромышленного комплекса. Указом Президента Республики Беларусь от 17 июля 2014 г. № 347 «О государственной аграрной политике» обозначены меры государственной поддержки, которые реализуются государством в данной сфере. Так, прямые меры государственной поддержки реализуются посредством финансирования за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов как общегосударственных мероприятий, так и непосредственно субъектов, осуществляющих деятельность в области агропромышленного производства. Среди общегосударственных мероприятий указаны: осуществление обязательного страхования с государственной поддержкой урожая сельскохозяйственных культур, скота и птицы; проведение закупочных и товарных интервенций на рынке сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия; сохранение, рациональное использование хозяйственного потенциала сельскохозяйственных земель сельскохозяйственного назначения, включая мелиорированные земли, в том числе путем строительства, эксплуатации (обслуживания) мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений; поддержка производства сельскохозяйственной продукции в неблагоприятных для такого производства районах, в том числе преодоление последствий радиоактивного загрязнения земель; информационное и маркетинговое обеспечение субъектов, осуществляющих деятельность в области агропромышленного производства, оказание им консультационных услуг; развитие социальной инфраструктуры сельских территорий; иные мероприятия [4].

Широкое толкование понятию государственной поддержки сельского хозяйства придавал М. И. Козырь, отмечая, что «меры государственной поддержки представляют собой сложный экономико-правовой механизм регулирования общественных отношений, посредством которого сельскохозяйственным товаропроизводителям оказывается необходимая для ведения предпринимательской деятельности различная материальная, финансовая и консультативная помощь и поддержка со стороны государства» [5, с. 103].

Следует отметить, что включение в понятие государственной поддержки сельского хозяйства финансирования за счет бюджетных

средств различных мероприятий по развитию сельской инфраструктуры (газификация сел, водоснабжение, телефонная связь, подготовка кадров и т.п.) вполне обосновано, так как без социального обустройства сельских территорий невозможно повышение качества и уровня жизни на селе и эффективное развитие сельского хозяйства.

Оказание государственной поддержки непосредственно субъектам, осуществляющим деятельность в области агропромышленного производства, производится путем: субсидирования деятельности, включая предоставление прямых выплат, производимых на единицу реализованной (произведенной) и (или) направленной в обработку (переработку) сельскохозяйственной продукции либо на единицу площади земельного участка, голову скота; компенсации потерь сельскохозяйственных товаропроизводителей при установлении диспаритета цен на промышленную продукцию, работы (услуги), используемые сельскохозяйственными товаропроизводителями, и цен на сельскохозяйственную продукцию при условии, что полное или частичное удешевление (компенсация) стоимости сырья, продукции, работ (услуг) и меры регулирования цен на сельскохозяйственную продукцию не позволили поддержать паритет указанных цен; оказания индивидуальной государственной поддержки в соответствии с законодательством [4].

Косвенные меры государственной поддержки включают: применение льготного (особого) режима налогообложения в сельском хозяйстве в соответствии с законодательством; реструктуризацию (предоставление отсрочек (рассрочек) в соответствии с законодательством задолженности перед банками, поставщиками товаров (работ, услуг) и бюджетом; осуществление закупки и переработки сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд и иные меры [4].

Одним из направлений государственной поддержки субъектов сельскохозяйственной деятельности выступает материально-техническое обеспечение их деятельности. Государственная поддержка в данной сфере осуществляется путем передачи сельскохозяйственных машин и оборудования на условиях долгосрочной аренды (лизинга), а также предоставление долгосрочных кредитов на закупку тракторов, сельскохозяйственных машин и оборудования отечественного производства.

Государственная поддержка осуществляется также посредством оказания им помощи в сфере мелиорации земель и известкования почв. Так, статья 16 Закона «О мелиорации земель» устанавливает перечень мероприятий по мелиорации земель, финансирование которых

осуществляется за счет средств республиканского бюджета, государственных внебюджетных фондов [6]. Существенная помощь оказывается в области семеноводства и защиты растений [см.: 7, ст. 25].

Важная гарантия деятельности сельскохозяйственных организаций предусмотрена Законом «О ветеринарной деятельности», согласно статье 40 которого финансирование государственных и региональных программ в области ветеринарной деятельности, ветеринарных мероприятий по предупреждению возникновения и ликвидации очагов заразных болезней животных, предусмотренных перечнем заразных болезней животных, при которых устанавливается карантин, а также лечение животных в случае угрозы их жизни государственной ветеринарной службой осуществляются за счет средств республиканского и местных бюджетов [8].

[consultantplus://offline/ref=31338280E4B04AB0FF971B1975D1A9CCD7B9BDA0DD9CCCA4F608B7CC0ACF101746Z030K](http://consultantplus://offline/ref=31338280E4B04AB0FF971B1975D1A9CCD7B9BDA0DD9CCCA4F608B7CC0ACF101746Z030K) Бюджетное финансирование государственных программ в области племенного дела предусмотрено Законом Республики Беларусь от 20 мая 2013 г. «О племенном деле в животноводстве» [см.: 9, ст. 40]. Производителям сельскохозяйственной продукции государственная поддержка оказывается и в иных сферах [10, 11].

Существенные преференции предусмотрены также для сельскохозяйственных организаций в области налогообложения и кредитования.

Значительные мероприятия были проведены по реализации положений Государственной программы возрождения и развития села на 2005–2010 годы [12]. Мероприятия Государственной программы устойчивого развития села на 2011–2015 годы, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 1 августа 2011 г. № 342 также были направлены на совершенствование механизма государственной поддержки сельского хозяйства, на создание благоприятных условий для устойчивого и эффективного ведения сельскохозяйственного производства в различных условиях всеми субъектами, повышение отдачи от вложенных средств за счет усиления взаимосвязи между объемами бюджетных ресурсов, направляемых конкретным субъектам, и показателями производства сельскохозяйственной продукции [14].

Важно отметить, что субъектам сельскохозяйственной деятельности оказывается государственная поддержка также в рамках государственной политики в области малого и среднего предпринимательства [13, 15]. Так, Программа государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в Республике Беларусь на 2013–2015 годы с целью создания благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности, стимулирования ее развития по приоритет-

ным направлениям в регионах, оказания содействия вновь созданным субъектам малого и среднего предпринимательства, оказание государственной финансовой поддержки субъектам малого предпринимательства предусматривает предоставление финансовых средств на возвратной возмездной или безвозмездной основе, субсидий для возмещения части процентов за пользование банковскими кредитами, расходов на выплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга), части расходов, связанных с участием в выставочно-ярмарочных мероприятиях либо с их организацией, а также предоставление банками льготных кредитов, в том числе микрокредитов, за счет средств местных бюджетов, предусмотренных программами государственной поддержки малого предпринимательства, актуализацию сведений о неиспользуемых или неэффективно используемых капитальных строениях (зданиях, сооружениях), производственных площадях, незавершенных законсервированных капитальных строениях, находящихся в государственной собственности, относящихся к основным средствам, предназначенных для продажи и сдачи в аренду [16].

Таким образом, на основе проведенного анализа норм, закрепляющих комплекс мер государственной поддержки субъектов сельскохозяйственной деятельности и регламентирующих механизм из реализации, приходим к следующим выводам:

1. В Республике Беларусь последовательно и системно реализуется государственная политика оказания поддержки субъектам сельскохозяйственной деятельности.

2. На законодательном уровне определены и конкретизируются достаточное количество мероприятий по оказанию действенной государственной поддержки субъектам сельского хозяйства, не противоречащих требованиям ВТО.

3. Оказание поддержки направлено на создание должных условий функционирования и развития сельскохозяйственного производства.

Вместе с тем, видится, что для повышения эффективности деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей целесообразно:

1. формировать позитивный имидж работника сельского хозяйства и сельскохозяйственной деятельности, направляя усилия по рекламированию и пропаганде успешного опыта ведения сельского хозяйства;

2. поддерживать и оказывать содействие в таком направлении как агроэкотуризм и предпринимательство в сельской местности, используя потенциал и инициативу сельских жителей, фермерских хозяйств и иных сельскохозяйственных организаций;

3. расширить сферу образования и просвещения в области земель-

ного, хозяйственного и аграрного права при подготовке специалистов для сельского хозяйства;

4. разработать правовые нормы по развитию потребительских (обслуживающих) сельскохозяйственных кооперативов, которые могли бы способствовать решению многих проблем субъектов сельскохозяйственной деятельности, минимизируя расходы бюджетных средств.

### **Список использованных источников**

1. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года // Экономический бюллетень НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь. – 2015. – № 4 (214). – 98 с.

2. Козырь, М. И. Государственная поддержка сельского хозяйства. Специфика государственной поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств // Предпринимательская деятельность в сельском хозяйстве России. Правовые вопросы. – М.: ИГП РАН, 1998. – 168 с.

3. Договор о Евразийском экономическом союзе: Договор от 29 мая 2014 г. // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь, 24.10.2014, 3/3050.

4. О государственной аграрной политике: Указ Президента Республики Беларусь от 17 июля 2014 г. № 347 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь, 22.07.2014, 1/15160.

5. Козырь, М. И. Государственное регулирование сельского хозяйства / Аграрная реформа в Российской Федерации: правовые проблемы и решения. – М.: ИГП РАН, 1998.

6. О мелиорации земель: Закон Республики Беларусь от 23 июля 2008г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2008. – № 184. – 2/1520.

7. О семеноводстве: Закон Республики Беларусь от 2 мая 2013 года // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь, 08.05.2013, 2/2018

8. О ветеринарной деятельности: Закон Республики Беларусь от 2 июля 2010г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2010. – № 170. – 2/1713.

9. О племенном деле в животноводстве: Закон Республики Беларусь от 20 мая 2013г. // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь, 22.05.2013, 2/2022.

10. О кредитовании закупки тракторов, сельскохозяйственных машин и оборудования отечественного производства: Постановление Совета Министров Республики Беларусь, 13 ноября 2002 г., № 1563 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2002. – № 128. – 5/11453; 2003. – № 55. – 5/12432; 2004. – № 173. – 5/15067; 2005. – № 52. – 5/15742.

11. О предоставлении банками кредитов организациям, имеющим животноводческие комплексы, молочнотоварные фермы, тепличные ком-

плексы по выращиванию овощей закрытого грунта, и птицеводческим организациям: Постановление Совета Министров Республики Беларусь, 14 мая 2004 г., № 565 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2004. – № 77. – 5/14249; 2004. – № 156. – 5/14934.

12. О Государственной программе возрождения и развития села на 2005–2010 годы: Указ Президента Республики Беларусь от 25 марта 2005 г. № 150 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2005. – № 52. – 1/6339.

13. О поддержке малого и среднего предпринимательства: Закон Республики Беларусь от 1 июля 2010 года // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2010. – № 170. – 2/1703.

14. О Государственной программе устойчивого развития села на 2011–2015 годы: Указ Президента Республики Беларусь от 1 августа 2011 г. № 342 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2011. – № 88. – 1/12739.

15. О некоторых мерах государственной поддержки малого предпринимательства: Указ Президента Республики Беларусь от 21 мая 2009 г. № 255с изм. и доп. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2009. – № 131. – 1/10713; 2011. – № 67. – 1/12598; 2012 г., № 29, 1/13374; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь, 06.02.2013, 1/14055; 22.05.2013, 1/14274; 14.08.2013, 1/14444; 20.03.2014, 1/14892; 17.01.2016, 1/16230.

16. Программ государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в Республике Беларусь на 2013–2015 годы: утв. Постановлением Совет Министров Республики Беларусь от 29 декабря 2012 г. № 1242 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь, 09.01.2013, 5/36745.

УДК 342.529

***И. Н. Кирякова***

*канд. юрид. наук, доц.*

*Полоцкий государственный университет*

## **ТЕОРИЯ РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТЕЙ: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА**

Большинство стран является правовыми государствами. В правовом государстве утверждается принцип разделения властей. Данный признак государства определяет, с одной стороны, верховенство законодательной власти, а с другой – подзаконность исполнительной и судебной власти [7, с. 12–13]. Однако в различных государствах данный принцип имеет свои особенности.

Most countries have a legal state. In a state of law affirms the principle of separation of powers. This feature of the state determines, on the one hand, the supremacy of the leg-