



*Кацубо С. П.
Гомельский государственный
Технический университет
им. П.О. Сухого*

РЕФОРМИРОВАНИЕ В АПК ЧЕРЕЗ ПЕРЕМЫНЫ В УПРАВЛЕНИИ

Неполноценность проводимых в прошедшем десятилетии в Беларуси рыночных реформ, ошибочные решения и действия в сфере социально-экономических преобразований в деревне привели к отрицательным результатам. Сократился объем производства сельскохозяйственной продукции, разрушается материально-техническая база АПК. Одновременно в деревне растет безработица. Структурная разбалансированность и дефицит отдельных производственных ресурсов, прежде всего материально-технических и энергетических, приводит к неэффективному использованию даже того, что еще сохранилось и функционирует.

Существующая реальность убедительно доказывает необходимость национальной агропродовольственной доктрины, которая базировалась бы на научно взвешенной аграрной политике, стратегии и тактики развития АПК.

Эффективность производства на 60-70% зависит от организации и управления, на 20-30% от технологий и 5-10% от других факторов. Если исходить из этих зависимостей, то на сегодняшнем этапе реформирования сельскохозяйственных предприятий в организационные структуры рыночного типа, особое внимание следует уделять кадровому и информационному обеспечению управления сельским хозяйством.

На наш взгляд, за реформы в сельском хозяйстве сверху взялись в основной массе люди, которые не хотят ничего менять, так как их устраивает такое положение вещей. Однако прежде чем реформировать, должно быть реализовано элементарное правило управления – все, что плохо – должно быть убрано и изменено, что хорошо усилено и усовершенствовано еще больше. И этот процесс в любом управлении непрерывен. Пока же у нас имеются некоторые теоретические и нормативные документы по реформированию, но остались старые приемы управления АПК.

Усовершенствовать управление АПК невозможно, если не освоить новые методы работы, новые информационные технологии, не усилить работу с кадрами. В этой связи требуется переорганизовать органы управления сельского хозяйства, особенно на районном уровне и придать их работе ориентирующий и консультирующий характер (а не превалирующий по сегодняшний день командно-административный!), реформировать деятельность научно-исследовательских и учебных заведений с тем, чтобы работать с людьми, выполняя образовательную, просветительскую функции.

Экономика страны, стиснутая жесткими рамками директивного руководства всеми процессами ведения хозяйства, устраняет подлинные стимулы к эффективной работе. Происходит отчуждение работника от средства производства, резкое снижение его социальной активности.

Игнорирование роли личной заинтересованности ведет к деградации работника, снижает его мотивационные стимулы к производству. Следовательно, с целью формирования мотивационной основы деятельности субъектов АПК обязательным условием является становление реального собственника в сельском хозяйстве. Реорганизация колхозов, совхозов в рыночные структуры с учетом действующего законодательства Республики Беларусь предполагает образование негосударственных юридических лиц. Таким образом, самостоятельность субъектов хозяйствования и предприимчивость обеспечиваются расширением компетенции и имущественных прав.

Однако, предоставляя свободу товаропроизводителям сельскохозяйственной продукции, на наш взгляд, необходимо позаботиться о надлежащем кадровом обеспечении субъектов хозяйствования в АПК. Так как производитель сельскохозяйственной продукции должен самостоятельно, исходя из собственных интересов, определять направление и вид своей деятельности, сохраняя в качестве ведущего вида деятельности производство, переработку и реализацию сельскохозяйственной продукции, при этом определять порядок использования и реализации продукции на договорной основе заготовительным организациям, на рынке и т.п. Кроме прямых связей с покупателями и поставщиками, сельскохозяйственные организации вступают в договорные отношения с посредническими организациями, пользуются их услугами по реализации продукции, приобретению материально-технических ресурсов, по информационному, правовому и другим видам обслуживания. Таким образом, крайне необходимы для осуществления такой разнообразной деятельности знания в области права и экономики, маркетинга и менеджмента. Судебная практика свидетельствует об отсутствии такой компетенции. Основную категорию споров составляют расчеты за поставленные товары и оказанные услуги: за неоплату полученных удобрений, семян, стройматериалов, комбикормов, транспортных и коммунальных услуг, о возврате кредитов и др.

Руководители сельскохозяйственных предприятий заключают договоры на кабальных условиях, мало изучают своих партнеров, а обманутые чаще всего не обращаются за защитой в суд из-за отсутствия юристов. Таким образом, рост количества предъявленных дел к субъектам хозяйствования АПК свидетельствует не только о тяжелом финансовом положении последних, но их положение усугубляется также и отсутствием юридической службы.

К примеру, в Гомельской области из 239 колхозов и 172 совхозов обеспечены кадрами юрисконсульты менее чем на 25%, а в таких райсельхозпродажах как Петриковский, Калинковический, Речицкий и да и многих других юридическая служба отсутствует вообще. Такое же положение и в других областях. Более того, в последнее время наблюдается тенденция сокращения юридических кадров в сельскохозяйственных организациях и в органах управления.

На наш взгляд, предусматривая реорганизационные процессы в сельском хозяйстве, государство должно взять на себя расходы по созданию привлекательной инфраструктуры на селе, не перекладывая это непосильное бремя на вновь созданные сельскохозяйственные организации. Обретя самостоятельность, они должны стать на ноги и занять достойное место среди субъектов хозяйствования, на рынке сельскохозяйственной продукции. Целесообразность вмешательства государства следует определять соотношением издержек госу-

дарственного регулирования сельского хозяйства с теми выгодами, которые им обеспечиваются.

Реализация принципа защиты экономических интересов субъектов хозяйствования АПК и поощрения их предприимчивости государством может быть выражена также в системе налогов и налоговых льгот, разумном финансировании и кредитовании. Предоставление государственной помощи и ее использование должно сопровождаться обоснованностью расходов и строгой бюджетной дисциплиной.

Таким образом, аграрная реформа, начатая в 1991 году принятием Закона «О приоритетном социально-культурном и экономическом развитии села и агропромышленного комплекса», предусматривающая осуществление экономической деятельности агропромышленных товаропроизводителей на основе многообразия форм собственности, равноправия и самостоятельности всех форм хозяйствования, в 2001 году приобретает новый импульс путем принятия Программы совершенствования агропромышленного комплекса на 2001-2005 годы, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь № 256 от 14 мая 2001 года.

Государственное регулирование в сфере агропромышленного производства в свете новых задач должно производиться исходя из следующих принципов: приоритетное развитие агропромышленного производства; защиты (протекционизма) производителей сельскохозяйственной продукции; недопущения прямого вмешательства государственных органов в деятельность сельскохозяйственных организаций; самостоятельности в осуществлении производственно-хозяйственной деятельности; приоритета договорных отношений между субъектами агропромышленного производства; осуществление государственного регулирования преимущественно экономическими методами, сбалансированного сочетания административно-правового и гражданско-правового методов правового регулирования аграрных отношений и др.

Таким образом, законодательство регулируемого рынка выдвинуло и проводит идею создания максимальной свободы в деятельности субъектов хозяйствования, сформулирована задача не навязывания никому решений свыше, кроме минимума правил хозяйствования, устанавливающих преимущественно экономическими мерами заинтересованность в развитии производства, улучшении качества товаров, работы и услуг. Реализация, в общем-то, прогрессивных принципов, положенных в основу государственного регулирования в сфере агропромышленного производства должна быть обеспечена и гарантирована путем принятия соответствующих нормативных правовых актов, четко устанавливающих механизм их исполнения.

В этой связи, на наш взгляд, необходимо:

- 1) осуществление работы по организации развития аграрных отношений, построения надежной кадрово-управленческой вертикали, объединенной единым замыслом относительно развития сельского хозяйства и высокой ответственности за его конечные результаты. На этой основе на существенно высший уровень должна быть поднята система организации подготовки руководителей и специалистов сельского хозяйства и их практического использования;

- 2) организация аграрных отношений на основе, при которой в сельском хозяйстве определяющим во всем и всегда должен стать интерес крестьянства вообще и отдельного крестьянина в частности;

3) отработка системы мероприятий, нормативно-правовых документов, необходимых для определения на селе хозяина-собственника, защиты собственности. Должны быть приняты в новой редакции Закон о крестьянском (фермерском) хозяйстве, Закон о сельскохозяйственной кооперации, о личном подсобном хозяйстве. Представляется оправданным сосредоточить усилия на разработке общего закона о сельскохозяйственных предприятиях, призванного определить их статус и урегулировать отношения в области создания и функционирования всех субъектов хозяйствования в аграрном секторе. Это создаст надлежащую базу правового обеспечения экономической жизни и правил поведения субъектов сельского хозяйства, так как переход к рыночной экономике в аграрном секторе, как всякое коренное реформирование производственных отношений влечет соответствующее изменение правовых условий. Новые экономические условия требуют соответствующей среды для субъектов хозяйствования. Деятельность государственных органов управления в сфере АПК должна строиться преимущественно на новых экономических методах.