

Таким образом, исходя из вышеизложенного, предлагается сократить использование изделий из комбинированного материала. Глобальное решение данной проблемы видится в установлении для промышленных организаций Республики Беларусь, выпускающих пластиковые изделия в виде вилок, ложек, ножей, тарелок, коробок, чашек, стаканов, норм, где закрепляется унификация маркировки вышеназванных пластиковых изделий.

В Республике Беларусь должным образом налажен сбор и переработка пластиковых бутылок с маркировкой «РЕТ», но одноразовые изделия (например, посуда, стаканчики) с такой же маркировкой «РЕТ» не перерабатываются и скапливаются на полигоне.

Соответственно, целесообразно внедрить правовые нормы по изготовлению на территории Республики Беларусь всех одноразовых пластиковых изделий из плотного пластика, который может быть подвергнут переработке. Применение данного положения целесообразно как с экономической точки зрения (будет затрачено меньше денежных средств на новые изделия), так и с экологической (будет использована технология «полного цикла жизни пластикового изделия», понадобится меньшее количество ресурсов и материала для производства пластиковых изделий).

Литература

1. О продаже отдельных видов товаров, осуществлении общественного питания и порядке разработки и утверждения ассортиментного перечня товаров : Постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 22 июля 2014 г. № 703 // Эталон. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
2. Перечень одноразовой пластиковой посуды, использование и продажа которой запрещаются в объектах общественного питания : Постановление М-ва антимонопол. регулирования и торговли Респ. Беларусь от 8 июня 2021 г. № 42 // Эталон. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
3. Национальная стратегия по обращению с твердыми коммунальными отходами и вторичными материальными ресурсами в Республике Беларусь на период до 2035 года : Постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 28 июля 2017 г. № 567 // Эталон. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

УДК 349.41:35.078.3

СРЕДСТВА РЕАГИРОВАНИЯ КОНТРОЛИРУЮЩИХ (НАДЗОРНЫХ) ОРГАНОВ В СФЕРЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ: НЕКОТОРЫЕ ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ

А. Г. Бобровская

Белорусский государственный университет, г. Минск

Научный руководитель И. С. Шахрай

Посвящена средствам реагирования контролирующих (надзорных) органов в сфере земельных отношений. Отмечена проблема некорректного закрепления норм о предписании в актах законодательства, что снижает эффективность контролирующих (надзорных) органов при осуществлении своих полномочий. Предложены пути ее решения.

Ключевые слова: земельные отношения, земельное законодательство, контролирующие (надзорные) органы, проверки, предписание, нарушения земельного законодательства, изъятие земельного участка.

**RESPONSE MEANS OF CONTROL (SUPERVISORY)
AUTHORITIES IN THE SPHERE OF LAND RELATIONS:
SOME LEGAL PROBLEMS**

A. G. Bobrovskaya

Belarusian State University, Minsk

Science supervisor I. S. Shakhray

The article is devoted to the means of reaction of controlling (supervisory) bodies in the field of land relations. The author notes the problem of incorrect consolidation of regulations on prescribing in legislative acts, which reduces the effectiveness of regulatory (supervisory) bodies in the exercise of their powers; solutions are proposed.

Keywords: land relations, land legislation, controlling (supervisory) bodies, inspections, regulations, violations of land legislation, seizure of land.

Кодекс Республики Беларусь о земле от 23 июля 2008 г. № 425-3 (далее – КоЗ), иное законодательство возлагает на землепользователей ряд обязанностей, невыполнение которых рассматривается как правонарушение. В числе распространенных нарушений земельного законодательства можно назвать неуплату земельного налога по истечении двух налоговых периодов, использование земельного участка не по целевому назначению, неосуществление мероприятий по охране земель и др.

Основной формой контроля за исполнением земельного законодательства является проведение проверок, которые оканчиваются двумя вариантами:

– оформлением справки проверки – в случае отсутствия нарушений исполнения законодательства;

– решением по акту проверки – при наличии нарушений, на основании которого проверки контролирующие (надзорные) органы применяют средства реагирования [3].

Действенной и распространенной на практике мерой воздействия является привлечение к административной ответственности, что закреплено в ст. 16.6 (Нарушение требований правового режима территории радиоактивного загрязнения), ст. 16.9 (Нарушение режима охраны и использования особо охраняемых природных территорий и отдельных природных территорий, подлежащих специальной охране), ст. 16.10 (Нарушение порядка использования земли и требований по ее охране), ст. 16.11 (Порча земель), ст. 16.12 (Самовольное отступление от схем или проектов землеустройства), ст. 16.13 (Самовольное производство изыскательских работ), ст. 16.36 (Самовольное пользование природными ресурсами) Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях от 6 января 2021 г. № 91-3 [2].

Исходя из норм ст. 3.30 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях от 6 января 2021 г. № 92-3 Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды (далее – Минприроды) и Комитет государственного контроля наделены правом составления данного протокола за такие земельные правонарушения, как нарушение режима охраны и использования особо охраняемых природных территорий и отдельных природных территорий, подлежащих специальной охране, порча земель и нарушение порядка использования земли и требований по ее охране. Комитет государственного контроля, исполнительные комитеты (далее – исполкомы) (структурные подразделения землеустройства) также наделены компетенцией по составлению протоколов за самовольное отступление от схем или проектов землеустройства и самовольное производство изыскательских работ, самовольное пользование природными ресурсами [4].

Еще одним – основным средством реагирования контролирующего (надзорного) органа в сфере земельных нарушений выступает предписание. Последнее, согласно нормам Указа Президента Республики Беларусь «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь» от 16 октября 2009 г. № 510, понимается как требование контролирующего органа об устранении нарушений законодательства и является обязательным для исполнения, а также должно содержать указание на срок устранения нарушений [3]. Таким образом, проверяемому субъекту необходимо информировать контролирующий (надзорный) орган в срок по каждому пункту требования. В случае, если нарушения не будут устранены, то будет принято судебное постановление «на основании материалов, свидетельствующих, что после получения письменного предписания от государственного органа, осуществляющего государственный контроль за использованием и охраной земель, собственник земельного участка не принял мер к устранению в установленный срок допущенных нарушений законодательства об охране и использовании земель» [1], исходя из которого может быть принято решение об изъятии земельного участка.

Данный порядок закреплен в ст. 75 КоЗ в отношении прекращения права частной собственности, а также в ст. 86 КоЗ при прекращении права пожизненного наследуемого владения, пользования земельным участком, аренды земельного участка, находящегося в государственной собственности. Согласно ст. 1 КоЗ, под изъятием земельного участка понимаются установленные законодательством об охране и использовании земель юридические действия и техническая процедура прекращения прав на земельный участок по основаниям, определенным КоЗ, иными законами и актами Президента Республики Беларусь [1]. Принудительное изъятие земельного участка следует применять как крайнюю меру воздействия на землепользователя, отдавая предпочтение, в первую очередь, более мягким средствам реагирования на выявленные нарушения.

Однако законодательство четко не определяет перечень нарушений, за которые выносятся предписания, что порождает недопонимание относительно того, чем руководствуются уполномоченные органы при вынесении данного средства реагирования. КоЗ закрепляет только порядок реагирования контролирующих (надзорных) органов, когда нарушения устранены не были. Для более правильной работы контролирующих (надзорных) органов необходимо закрепление в КоЗ перечня нарушений, за которые следует выносить предписания. Данное закрепление позволило бы проверяемым субъектам ознакомиться с нарушениями, за которые им могут быть вынесены предписания, что сделало бы процесс контрольной (надзорной) деятельности понятнее для данных субъектов.

Таким образом, исполкомы (их структурные подразделения), Минприроды и Комитет государственного контроля наделены правом на составление протокола об административном правонарушении, а также вынесение предписания. Однако нормы о данном средстве реагирования нуждаются в корректировке: легальном закреплении перечня нарушений, за которые контролирующие (надзорные) органы должны выносить предписание.

Л и т е р а т у р а

1. Кодекс Республики Беларусь о земле от 23 июля 2008 г. № 425-3 : принят Палатой представителей 17 июня 2008 г. : одобрен Советом Респ. 28 июня 2008 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 18 июля 2022 г. // Эталон. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
2. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях от 6 янв. 2021 г. № 91-3 : принят Палатой представителей 18 дек. 2020 г. : одобрен Советом Респ. 18 дек. 2020 г. //

- Эталон. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
3. О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь : Указ Президента Респ. Беларусь от 16 окт. 2009 г. № 510 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 18 окт. 2022 г. // Эталон. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
 4. Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях от 6 янв. 2021 г. № 92-3 : принят Палатой представителей 18 дек 2020 г. : одобрен Советом Респ. 18 дек. 2020 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 9 дек. 2022 г. // Эталон. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

УДК 340.1

ОБНОВЛЕННАЯ КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ КАК ОСНОВА ПРАВОВЫХ ЗНАНИЙ МОЛОДЕЖИ НА ПУТИ ПРЕОДОЛЕНИЯ ПРАВОВОГО НИГИЛИЗМА

Т. А. Масюк

Учреждение образования «Гродненский государственный университет имени Янки Купалы», Республика Беларусь

Научный руководитель К. В. Янчуревич

Рассмотрена обновленная Конституция Республики Беларусь как основа правовых знаний молодежи. Отмечено влияние проблемы правового нигилизма на общество. Описан процесс формирования Республики Беларусь как государства для народа, где центральном звеном выступают права человека на достойную и безопасную жизнедеятельность.

Ключевые слова: Конституция Республики Беларусь, закон, право, правовой нигилизм, граждане.

THE UPDATED CONSTITUTION OF THE REPUBLIC OF BELARUS AS THE BASIS OF LEGAL KNOWLEDGE OF YOUNG PEOPLE ON THE WAY TO OVERCOMING LEGAL NIHILISM

T. A. Masyuk

Yanka Kupala Grodno State University, the Republic of Belarus

Science supervisor K. V. Yanchurevich

This article discusses the updated Constitution of the Republic of Belarus as the basis of legal knowledge of young people. The influence of the problem of legal nihilism on society is given. The process of formation of the Republic of Belarus as a state for the people, where human rights to decent and safe life are the central link, is considered.

Keywords: Constitution of the Republic of Belarus, law, law, legal nihilism, citizens.

Конституция Республики Беларусь является основным Законом государства. Она охватывает все основополагающие направления жизнедеятельности белорусского государства, определяет социально-политические, экономические и другие основы государственности, а также гарантирует устойчивость общества.

В XXI в. наблюдается одна из важнейших проблем в обществе – правовой нигилизм. Правовой нигилизм представляет собой отрицание закона и права, что ока-