

реть, Закона Республики Беларусь «О нотариате и нотариальной деятельности» и иных актов законодательства, а также на основании международных договоров Республики Беларусь».

Литература

1. О нотариате и нотариальной деятельности : Закон Респ. Беларусь от 18 июля 2004 г. № 305-3 (с изм. и доп. от 5 янв. 2022 г. № 147-3) // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
2. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате : Закон Рос. Федерации от 11 фев. 1993 г. № 4462-1 (с изм. и доп. от 28 апр. 2023 г. № 145-ФЗ) // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». – М., 2022. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1581/. – Дата доступа: 06.05.2023.
3. О нотариате : Закон Респ. Казахстан от 14 июля 1997 г. № 155-І (текст по сост. на 12 сент. 2022 г.) // Информ. система ПАРАГРАФ. – Режим доступа: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1008028#pos=3;-245. – Дата доступа: 05.05.2023.
4. О нотариате : модельный закон СНГ от 27 марта 2017 г. № 46-9 // База документов. Модел. законодательные акты и рекомендации. – Режим доступа: https://iacis.ru/baza_dokumentov/modelnie_zakonodatelnie_akti_i_rekomendacii_mpa_sng/modelnie_kodeksi_i_zakoni/60. – Дата доступа: 02.05.2023.
5. Кашурин, И. Н. Нотариат в правовой системе Российской Федерации : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / И. Н. Кашурин. – М., 2005. –192 с.

УДК 349.6

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ОДНОРАЗОВОГО ПЛАСТИКА

П. А. Жогло

Белорусский государственный университет, г. Минск

Научный руководитель Л. А. Самусенко

В Республике Беларусь на данный момент использование полимерных (пластиковых) отходов, которые являются наиболее опасными для окружающей среды, находится на низком уровне. Решение проблем с использованием полимерных отходов требует дополнительных исследований и нововведений в национальной законодательной базе.

Ключевые слова: пластик, одноразовый пластик, одноразовая пластиковая посуда, полимерные (пластиковые) отходы, Цель устойчивого развития № 12 «Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства».

SOME PROBLEMS OF LEGAL REGULATION OF THE APPLICATION OF SINGLE-USE PLASTIC

P. A. Zhohla

Belarusian State University, Minsk

Science supervisor L. A. Samusenko

Now the use of polymer (plastic) waste in the Republic of Belarus keeps at a low level, this waste is the most dangerous for the environment. Solving problems with the use of polymer waste requires additional research and innovations in the national legislative framework.

Keywords: plastic, single-use plastic, single-use plastic dishware, polymer (plastic) waste, Sustainable Development Goal № 12 “Ensure sustainable consumption and production patterns”.

Сегодня мы живем в обществе потребления, которое «запрограммировано» так, чтобы каждый покупал как можно больше, выбрасывал купленные товары как можно раньше и покупал вновь.

По данным Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь, в стране объем образования полимерных отходов в составе коммунальных отходов составляет около 280 тыс. т год (или 29,4 кг на 1 жителя), из которых около 140 тыс. т – это отходы упаковки.

Большое внимание вопросу использования одноразовой посуды уделяется Министерством антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь и Министерством жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь.

В законодательстве Республики Беларусь не обозначено, что следует понимать под одноразовым пластиком, но, в свою очередь, Правила продажи отдельных видов товаров и осуществления общественного питания, утвержденные Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22 июля 2014 г. № 703 (далее – Постановление № 703), закрепляют определение «одноразовая пластиковая посуда» – изготовленные из полимерных материалов (за исключением природных полимеров, которые не были химически модифицированы) изделия и предметы, предназначенные для сервировки стола, приема и хранения продукции общественного питания и пищевых продуктов, по своему функциональному назначению не предназначенные для повторного использования в течение их срока службы (срока годности).

В связи с этим видится целесообразным внести в Постановление № 703 определение «одноразовый пластик» – синтетический материал, состоящий из полимера, к которому могут быть добавлены другие компоненты или вещества и который может служить основным структурным элементом конечных продуктов, за исключением природных полимеров, химически не модифицированных (крахмал, каучук, целлюлоза и др.).

Для достижения Цели устойчивого развития № 12 «Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства» и решения проблемы пластикового загрязнения окружающей среды в Республике Беларусь принят ряд организационных и практических мер:

– реализация Плана мероприятий, направленных на поэтапное снижение использования полимерной упаковки с ее замещением на экологически безопасную упаковку, утвержденного Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 13 января 2020 г. № 7;

– в объектах торговли различного формата предусмотрено обязательное наличие напитков в стеклянной таре, а также бумажных пакетов, одноразовой посуды и столовых приборов из бумаги, минимизировано количество разновидностей пластиковых пакетов и одноразовой посуды из пластика;

– реализация запрета на использование и продажу одноразовой пластиковой посуды посредством принятия Правил продажи отдельных видов товаров и осуществления общественного питания, утвержденных Постановлением № 703;

– введены меры экономического стимулирования производителей и поставщиков товаров в бумажной или иной экологической упаковке;

– реализуются нормы Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 10 декабря 2021 г. № 710 «О Национальном плане действий по развитию «зеленой» экономики в Республике Беларусь на 2021–2025 годы»;

– в Национальной стратегии по обращению с твердыми коммунальными отходами и вторичными материальными ресурсами в Республике Беларусь на период до 2035 г., утвержденной Постановлением Совета Министров Республики Беларусь

от 28 июля 2017 г. № 567, определяется система целей, направленных на создание и обеспечение экологически безопасного и экономически эффективного обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе пластиковыми отходами, и вторичными материальными ресурсами из состава твердых коммунальных отходов;

– ведется разработка Национального плана действий в области адаптации к изменению климата до 2030 г. и Стратегии долгосрочного развития Республики Беларусь с низким уровнем выбросов парниковых газов на период до 2050 г., где в рамках данных стратегических документов будут обоснованы приоритетные направления и меры стимулирования внедрения низкоуглеродных технологий, технологических и организационно-управленческих инноваций, направленных на предотвращение и минимизацию загрязнения окружающей среды;

– иные меры.

При рассмотрении порядка использования одноразового пластика особое внимание хотелось бы уделить ранее упомянутому Постановлению № 703, которое играет важную роль в решении проблемы чрезмерного использования одноразового пластика на территории Республики Беларусь.

В п. 43-1 Постановления № 703 обозначена прогрессивная для Беларуси норма, которая накладывает запрет на использование и продажу в объектах общественного питания одноразовой пластиковой посуды по перечню, определяемому Министерством антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь.

Согласно Постановлению Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 8 июня 2021 г. № 42 «Перечень одноразовой пластиковой посуды, использование и продажа которой запрещаются в объектах общественного питания», запрещаются к использованию и продаже в объектах общественного питания одноразовые пластиковые: вилки, ложки, ножи, палочки для размешивания напитков, стаканы объемом до 300 мл, тарелки, коробки, за исключением предназначенных для упаковывания кулинарных полуфабрикатов и кондитерских изделий, чашки.

При оценивании социальных последствий Постановления № 703 было обозначено, что в нем не предусмотрено наделение граждан новыми правами (социальными льготами и гарантиями) или их ограничение, а также не предусмотрено введение и изменение административных процедур в отношении граждан или усиления ответственности.

Введение указанного запрета позволяет снизить негативное воздействие одноразовой пластиковой посуды на здоровье человека.

Тем не менее, несмотря на то, что при оценивании экологических последствий Постановления № 703, было отмечено, что оно не предусматривает положений, реализация которых может иметь отрицательное воздействие на природные комплексы и негативные последствия для составляющих их компонентов природной среды, а также то, что нормы данного Постановления предусматривают меры, направленные на сокращение образования полимерных отходов и негативного воздействия на окружающую среду в целом; по правилам сортировки отходов комбинированная упаковка, состоящая, например, из пластика и картона, не подлежит переработке и отправляется на полигон, а деревянные и бамбуковые изделия разлагаются только при определенных условиях компостирования, которых в Республике Беларусь на полигонах не предусмотрено.

Соответственно, преследуя цель сократить использование одноразового пластика, было увеличено количество отходов, которые не подлежат дальнейшей (вторичной) переработке.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, предлагается сократить использование изделий из комбинированного материала. Глобальное решение данной проблемы видится в установлении для промышленных организаций Республики Беларусь, выпускающих пластиковые изделия в виде вилок, ложек, ножей, тарелок, коробок, чашек, стаканов, норм, где закрепляется унификация маркировки вышеназванных пластиковых изделий.

В Республике Беларусь должным образом налажен сбор и переработка пластиковых бутылок с маркировкой «РЕТ», но одноразовые изделия (например, посуда, стаканчики) с такой же маркировкой «РЕТ» не перерабатываются и скапливаются на полигоне.

Соответственно, целесообразно внедрить правовые нормы по изготовлению на территории Республики Беларусь всех одноразовых пластиковых изделий из плотного пластика, который может быть подвергнут переработке. Применение данного положения целесообразно как с экономической точки зрения (будет затрачено меньше денежных средств на новые изделия), так и с экологической (будет использована технология «полного цикла жизни пластикового изделия», понадобится меньшее количество ресурсов и материала для производства пластиковых изделий).

Л и т е р а т у р а

1. О продаже отдельных видов товаров, осуществлении общественного питания и порядке разработки и утверждения ассортиментного перечня товаров : Постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 22 июля 2014 г. № 703 // Эталон. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
2. Перечень одноразовой пластиковой посуды, использование и продажа которой запрещаются в объектах общественного питания : Постановление М-ва антимонопол. регулирования и торговли Респ. Беларусь от 8 июня 2021 г. № 42 // Эталон. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
3. Национальная стратегия по обращению с твердыми коммунальными отходами и вторичными материальными ресурсами в Республике Беларусь на период до 2035 года : Постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 28 июля 2017 г. № 567 // Эталон. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

УДК 349.41:35.078.3

СРЕДСТВА РЕАГИРОВАНИЯ КОНТРОЛИРУЮЩИХ (НАДЗОРНЫХ) ОРГАНОВ В СФЕРЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ: НЕКОТОРЫЕ ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ

А. Г. Бобровская

Белорусский государственный университет, г. Минск

Научный руководитель И. С. Шахрай

Посвящена средствам реагирования контролирующих (надзорных) органов в сфере земельных отношений. Отмечена проблема некорректного закрепления норм о предписании в актах законодательства, что снижает эффективность контролирующих (надзорных) органов при осуществлении своих полномочий. Предложены пути ее решения.

Ключевые слова: земельные отношения, земельное законодательство, контролирующие (надзорные) органы, проверки, предписание, нарушения земельного законодательства, изъятие земельного участка.