

рые находятся на руководящих позициях. В данной группе в среднем более высокие оценки получили афганцы, в то же время справедливость к подчиненным со стороны тюрков определена как неудовлетворительная (все оценки тюркской группы по уровню коммуникативной рациональности не превышают 4). В среднем таджиками в качестве наиболее нейтральных по отношению к подчиненным также отмечаются славянские группы.

В целом по национальным группам наиболее низкие показатели характерны для афганцев, таджиков. Что, возможно, является результатом наличия негативного опыта сотрудничества с данными руководителями.

Таким образом, тестирование позволило выявить наличие специфических установок у подчиненных относительно руководителей, связанных с особенностями восприятия национальной идентификации. Следует отметить, что славянские группы в большинстве случаев позиционируются как более нейтральные, нацеленные на объективное вынесение решений и равнозначное отношение к подчиненным в сравнении с другими группами.

ЛИТЕРАТУРА

1. Гущина, Т. В. Доверие как важная сторона совладающего поведения в контексте межкультурной коммуникации / Т. В. Гущина // Психология общения и доверия: теория и практика : сб. материалов Международ. конф., Гомель, 6–7 нояб. 2014 г. / Моск. гос. ун-т им. М. В. Ломоносова, Ун-т Рос. акад. образования, Психол. ин-т Рос. акад. образования ; под ред. Т. П. Скрипкиной. – М., 2014. – С. 611–613.
2. Strange, R. Corporate ownership and the theory of the multinational enterprise / R. Strange // International Business Review. – 2018. – Vol. 27. – P. 1229–1237.

УДК 94 (476.2)"1965-1985":343.35

ИСПОЛКОМЫ СОВЕТОВ БЕЛОРУССКОЙ ССР: КАЧЕСТВЕННЫЙ СОСТАВ, ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ (1965–1985 гг.)

С. А. Елизаров

Учреждение образования «Гомельский государственный технический университет имени П. О. Сухого», Республика Беларусь

Рассмотрены основные тенденции и качественный состав исполкомов местных Советов депутатов трудящихся/народных депутатов Белорусской ССР в 1965–1985 гг. Отмечена тенденция значительного роста удельного веса специалистов народного хозяйства и уровня образования членов исполкомов. С помощью просопографического метода выявлен в динамике среднестатистический «портрет» члена исполкома.

Ключевые слова: Белорусская ССР, государственное управление, местные Советы, областные исполкомы, районные исполкомы.

EXECUTIVE COMMITTEES OF THE SOVIETS OF THE BYELORUSSIAN SSR: QUALITATIVE COMPOSITION, DEVELOPMENT TRENDS (1965–1985)

S. A. Elizarov

Educational Institution "Sukhoi State Technical University of Gomel", the Republic of Belarus

The main trends and qualitative composition of the executive committees of local Councils of Workers' Deputies/People's Deputies of the Byelorussian SSR in 1965–1985 are considered. There is a tendency of a significant increase in the proportion of specialists of the national economy

and the level of education of members of executive committees. Using the prosopographic method, the average "portrait" of a member of the executive committee was revealed in dynamics.

Keywords: Byelorussian SSR, state administration, local councils, regional executive committees, district executive committees.

В БССР Советы депутатов (трудящихся/народных) по конституционным нормам являлись официальными органами государственной власти и управления. Несмотря на то, что реальные рычаги и властные ресурсы находились в распоряжении органов КПСС, реализация на практике стратегических властных приоритетов и конкретных партийных решений, прежде всего, в сельском хозяйстве и социальной сфере, на региональном уровне формально возлагалась на местные (сельские, районные, городские и областные) Советы, а на практике – на их исполкомы. Эффективность такой работы зависела не только от наличия материально-финансовых и трудовых ресурсов, но и квалификации, управленческих умений и навыков их руководящего состава, качества принимавшихся ими решений, правильности выбора средств и методов их реализации.

Исследуемый период – это время стремительного роста образовательного уровня всех категорий руководящих работников местных Советов. Среди членов исполкомов с 1965 по 1985 г. доля лиц с высшим образованием возрастает с 27,6 до 64,3 %, сокращается – со средним образованием – с 42,9 до 35,1 %. В наибольшей мере этот рост заметен у членов сельских и поселковых Советов: в 1967 г. высшее образование имели 25,5 % членов сельских и 30,5 % – поселковых Советов; в 1982 г. – уже 58,1 и 60,9 %; в 1985 г. – 59,4 и 63,8 % [1, с. 59; 2, с. 20–21; 3, с. 90; 4, л. 8].

Основной тенденцией становится увеличение роли специалистов народного хозяйства: если в 1965 г. доминировали работники, занесенные в статистику в графу «другие специальности» (30,1 %), где традиционно большинство составляли учителя, то в 1975 г. на первом плане уже находятся специалисты сельскохозяйственного производства – 31,0 %; доля инженерно-технических работников возрастает до 7,5 %, а доля «другие специальности» снижается до 10,4 %. В 1985 г. специалисты с инженерно-техническим и сельскохозяйственным высшим и средним специальным образованием составили уже 47 % членов исполкомов. В абсолютном выражении наибольший рост показывают специалисты сельского хозяйства – агрономы, зоотехники и ветеринары: в 1965 г. их было 1199; в 1985 г. стало 4519. Число инженеров и техников за этот период возросло на 1542 (с 242 до 1784). В свою очередь, значительно сокращается доля лиц, имевших «другие специальности», – с 30,1 до 19,8 % [1, с. 59; 4, л. 8; 5, л. 8].

Люди с высшим и средним специальным инженерно-техническим образованием стали доминировать в составе городских исполкомов (ГИК) (на втором месте здесь оказались учителя), а с высшим и средним специальным сельскохозяйственным образованием – в составе сельских Советов. Паритет между этими двумя категориями (при незначительном большинстве инженерно-технических работников) установился с самого начала исследуемого периода в составах облисполкомов. В составе членов районных исполкомов (РИК) первоначально значительно (в два раза) преобладали специалисты сельского хозяйства, но к середине 1980-х гг. это различие было нивелировано – в 1985 г. среди членов РИК специалистов сельского хозяйства с высшим и средним специальным образованием было 303 человека; с инженерно-техническим – 269.

Примерно на одном уровне сохранялось соотношение членов КПСС и беспартийных: 4 : 1. Эта пропорция должна была символизировать «единство блока коммунистов и беспартийных» и гарантировалась уже на стадии подготовки к выборам через номенклатурный кадровый механизм.

В исследуемый период наблюдается тенденция к изменению соотношения различных возрастных групп руководящих органов местной власти и управления: сокращается доля лиц в возрасте от 30 до 49 лет – самого продуктивного для реализации своих личных амбиций, профессиональных и личных качеств при росте возрастной категории до 29 лет и свыше 50 лет. Если в 1971 г. среди всех членов исполкомов местных Советов депутатов БССР люди в возрасте от 30 до 49 лет составляли 74,9 %, то в 1985 г. – 65,5 %. В свою очередь, доля молодых людей (до 29 лет) возросла с 11,7 до 15,6 %; людей свыше 50 лет – с 13,4 до 18,9 % [4, л. 8; 5, с. 29–30].

Однако ситуация отличается в различных сегментах системы местных Советов и в зависимости от административного статуса ситуация выглядела следующим образом. В наибольшей мере темпы «старения» характерны для составов райисполкомов – доля лиц в возрасте свыше 50 лет увеличилась с 9,7 % в 1971 г. до 16,6 % в 1985 г. В изначально «возрастных» составах областных исполкомов (ОИК) люди в возрасте свыше 50 лет значительно укрепили свои позиции – в 1971 г. здесь таких людей было 40,2 %, в 1985 г. – уже 55,4 % при сокращении лиц в возрасте от 30 до 49 лет с 59,3 до 40,6 % и практически неизменном количестве молодежи. Выпадают из этой системы составы горисполкомов – здесь доля лиц старше 50 лет остается практически неизменной – 19,5 % в 1971 г. и 18,6 % в 1985 г.

Рост доли молодежи преимущественно шел за счет многочисленности членов сельских Советов: здесь эта доля возросла с 9,7 % в 1971 г. до 16,5 % в 1985 г. В областных исполкомах в 1971 г. из 57 членов лишь один был в возрасте до 29 лет, в 1985 г. их стало 3 из 59, в районных – соответственно 74 из 1159 и 202 из 1506. Тем не менее лица в возрасте от 30 до 49 лет по-прежнему доминировали в исполкомах районных, городских и сельских Советов: в 1985 г. в составе райисполкомов они составляли 70,3 %; горисполкомов – 67,7 %; сельских Советах – 64,7 %; в 1971 г. – соответственно 83,9, 73,8 и 74,3 % [4, л. 12, 16, 20, 36, 40; 6, с. 29–30].

Социальный состав членов исполкомов представляется целесообразным рассматривать без учета их председателей, заместителей председателей и секретарей как однозначно относившихся к служащим. Если рассматривать всех членов исполкомов, то фиксируется абсолютное преобладание служащих в 1971 г. – 71,4 %; в 1985 г. – 65,8 %. Однако при исключении руководящего состава исполкомов картина меняется – преобладание служащих становится менее значительное (от 46,4 % в 1971 г. до 47,1 % в 1985 г.). Вновь картина резко меняется по мере возрастания административного статуса исполкома. В исполкомах областных, районных, городских, районных в городах Советов служащие составляли абсолютное большинство – от 70 до 90 % (максимально – в облисполкомах 1971 г. – 91,2 %). Это были главным образом профессиональные управленцы – руководители предприятий, организаций и учреждений, нижестоящих исполкомов, а также заведующие отделами соответствующих исполкомов. Работники исполкомов преобладали в составе областных и районных исполкомах, а руководители предприятий, организаций и учреждений – в горисполкомах и поселковых Советах [4, л. 8; 7 л. 6 об., 23].

Таким образом, в 1965–1985 гг. среднестатистическим членом областного, городского, районного, районного в городе исполкома был мужчина, белорус, коммунист с высшим образованием, служащий (руководитель предприятия, учреждения и организации в горисполкоме, работник исполкома – в областном, районном и горрайисполкоме). Отличие – в возрасте: член облисполкома имел средний возраст 50 лет и выше, остальные – 40–49 лет. В эти же годы член сельского и поселкового – это мужчина, коммунист, с высшим или средним образованием (в 1971 г. – со средним, в 1985 г. – с высшим) в возрасте от 30 до 49 лет, служащий.

К середине 1980-х гг. складывается вполне работоспособный, высокообразованный, с необходимым опытом конкретной управленческой деятельности и в наиболее активно-продуктивном возрасте кадровый состав исполкомов местных Советов, нацеленный и подготовленный на решение поставленных сверху задач в рамках утвердившейся модели политического и социально-экономического развития советского общества. В 1965–1984 гг. значительно возрос уровень образования руководящего состава местных Советов. Характерным является значительный рост удельного веса специалистов народного хозяйства, которые приходят на смену людям с гуманитарным образованием. Как показала дальнейшая история, эти кадры были способны работать в рамках существовавшей централизованной плановой модели развития советского общества, но оказались неготовы грамотно действовать в ситуации кардинальных изменений этой модели в рамках политики перестройки.

ЛИТЕРАТУРА

1. Итоги выборов и состав депутатов местных Советов депутатов трудящихся Белорусской ССР 1965 г. – Минск : Беларусь, 1965. – 82 с.
2. Итоги выборов и состав депутатов местных Советов депутатов трудящихся Белорусской ССР, 1967 г. – Минск : [б. и.], 1967. – 45 с.
3. Итоги выборов и состав депутатов местных Советов народных депутатов Белорусской ССР, 1982 г. – Минск : Польша, 1982. – 156 с.
4. Национальный архив Республики Беларусь (НАРБ). – Фонд 968. – Оп. 3. – Д. 2487.
5. НАРБ. – Фонд 968. – Оп. 2. – Д. 1530.
6. Итоги выборов и состав депутатов местных Советов депутатов трудящихся Белорусской ССР, 1971 г. – Минск : [б. и.], 1971. – 47 с.
7. НАРБ. – Фонд 968. – Оп. 2. – Д. 1269.

УДК 343"18"(476+470):316.334.52

МЕНТАЛЬНЫЙ ФАКТОР В ИСТОРИЧЕСКОМ ОПЫТЕ ИНТЕГРАЦИИ БЕЛОРУССКОГО СУДА В ОБЩЕИМПЕРСКУЮ СУДЕБНУЮ СИСТЕМУ В XVIII ВЕКЕ

Н. Н. Ефремова

*Государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Московский городской педагогический университет»,
Российская Федерация*

*Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации, г. Москва*

В. В. Ефремова

*Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации, г. Москва*

Развитие интеграционных процессов в Союзном государстве Беларуси и России характеризуется усилением во всех сферах жизни обеих стран. Уже создана единая система органов союзного управления и юстиции, но имеется также потребность в унификации, в частности, судебных систем. Этот процесс не может осуществляться механически, он требует учета сходства и различий соответствующих институтов, а также в интересах их последующей легитимации готовности населения обеих стран к таким переменам, обусловленной помимо прочих факторов мировоззрением, правосознанием, менталитетом народа, нации. В этой связи, по мнению авторов, полезно обратиться к имеющемуся историческому первому опыту интеграции судебной системы, сложившейся на белорусских территориях к концу XVIII в., в общеимперскую российскую.

Ключевые слова: Беларусь, менталитет, суд, унификация, Россия.