

13. Cabinet. List of C P. Papers. Nos 2201 – 2300 inclusive [Electronic resource]. – Mode of access: <http://filestore.nationalarchives.gov.uk/pdfs/large/cab-24-116.pdf>. – Date of access: 28.04.2022.

14. Cabinet. List of C P. Papers. Nos 2601 – 2700 inclusive [Electronic resource]. – Mode of access: <http://filestore.nationalarchives.gov.uk/pdfs/large/cab-24-120.pdf>. – Date of access: 28.04.2022.

ВОССТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТСКОЙ СИСТЕМЫ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ В ПОЛЕССКОЙ ОБЛАСТИ (СЕНТЯБРЬ 1943 г. – МАЙ 1945 г.)

С. А. Елизаров
ГГТУ им. П. О. Сухого (Гомель)

По мере освобождения от нацистской оккупации на белорусских землях восстанавливалась советская система органов власти и управления в ее довоенном виде. Применялся механизм, уже опробованный на ранее освобожденных территориях, – создание партийно-советских оперативных групп по областям и районам.

22 сентября 1943 г. на заседании Бюро ЦК КП(б)Б постановлением «Об организационных мероприятиях по Полесской области в связи с приближающимся ее освобождением от немецких захватчиков» для восстановления на территории Полесской области довоенной советской системы партийного и государственного руководства создавались областная, городская и районные оперативные группы. В состав областной оперативной группы входили секретари Полесского обкома КП(б)Б П. А. Левицкий и П. Г. Яковлевич, председатель областного исполкома В. В. Леденев, начальник областного НКГБ И. Н. Иващенко, редактор областной газеты Д. С. Бысенко, заведующие областными отделами здравоохранения (Д. Я. Филимончик) и финансов (Т. Г. Мурашкевич), исполнявший обязанности председателя облпотребсоюза М. А. Блахман и командир 123 партизанской бригады, член подпольных Полесского обкома и Октябрьского райкома КП(б)Б полковник Ф. И. Павловский.

В группу Мозырского горкома КП(б)Б, которую возглавил секретарь горкома партии Г. В. Ковалев, вошли председатель горсовета А. П. Король, исполнявший обязанности заведующего отделом пропаганды и агитации горкома А. П. Иванькова, заведующие городскими отделами финансов (Д. А. Козловский) и коммунального хозяйства (С. А. Подгаецкий).

Оперативные группы по Комаринскому, Хойникскому, Брагинскому, Василевичскому, Мозырскому и Калинковичскому районам возглавляли уполномоченные обкома КП(б)Б и состояли из председателей райисполкомов, начальников районных отделений НКГБ, в ряде случаев – редакторов районных газет.

Местом нахождения областной группы определили Военный Совет Центрального фронта, городской и районных – по усмотрению руководства обкома КП(б)Б и Военного Совета Центрального фронта при Военных Советах армий или дивизиях, имевших направление наступления на соответствующие районы.

В распоряжение Полесского обкома КП(б)Б выделялась радиостанция ДЖЕК для связи с ЦК КП(б)Б и освобожденными районами области, а также пять портативных типографий с запасом краски, клише, бумаги и пять радиоприемников с запасом питания для немедленной после освобождения организации выпуска районных газет.

Для областной, городской и районных групп выделялся фонд продовольствия и 200 тыс. руб. на первоочередные неотложные расходы [1, л. 126–128].

12 октября 1943 г. бюро ЦК КП(б)Б постановило образовать оперативные группы Белорусского штаба партизанского движения по Витебской, Гомельской, Минской, Могилевской и Полесской областям для решения вопросов, связанных с соединением партизанских бригад и отрядов с частями Красной Армии: приёма от отрядов и бригад материалов, списков личного состава, оказания финансовой и материальной помощи партизанам, направления их в Красную Армию и т. п. В том числе эти оперативные группы должны были помочь местным партийным и советским органам в подборе кадров из числа партизан для работы в структурах управления на освобожденных белорусских территориях. Группу по Полесской области возглавил В. Я. Шклярник, один из организаторов партизанского движения в Пуховичском районе Минской области, секретарь Пуховичского подпольного райкома КП(б)Б (август 1942 – май 1943 г.) [1, л. 166–167].

В условиях продолжавшейся войны и экономической разрухи Президиум Верховного Совета БССР своими Указами от 24 декабря 1943 г. и 20 декабря 1944 г. отложил очередные выборы в местные Советы и продлил срок полномочий довоенных Советов [1, л. 108, 123]. В связи с этим использовался механизм, предусматривавший либо избирание исполкомов на сессиях местных Советов (как того требовало довоенное законодательство), либо их формирование и утверждение вышестоящими властными структурами.

Возможности проводить выборы исполкомов местных Советов на сессиях депутатов Советов, избранных до войны, были крайне ограничены из-за отсутствия необходимого кворума: за годы войны выбыло более 70 % довоенного состава депутатов местных Советов [2, с. 192]. В результате исполкомы местных Советов практически повсеместно не избирались, а формировались партийными и советскими органами и утверждались вышестоящими структурами (областные – ЦК КП(б)Б и Президиумом Верховного Совета БССР, районные и городские – областными обкомами КП(б)Б и облисполкомами, сельские и поселковые – районными парткомитетами и райисполкомами).

Указом Президиума Верховного Совета БССР от 28 декабря 1944 г. был утвержден состав исполкома Полесского областного Совета депутатов трудящихся. В. В. Леденев стал его председателем, заместителями председателя – М. К. Ильинковский, О. В. Петренко, Д. Я. Филимончик, секретарем исполкома – М. Г. Зильбер, членами исполкома – И. С. Былинский, А. А. Копейн, А. П. Шило, Н. Л. Яндульский, Л. И. Марат, В. А. Домбровский [1, л. 124].

При формировании состава местных органов государственного управления повсеместно ощущался дефицит кадров. На 10 января 1944 г. из 14 руководителей отделов и управлений Полесского облисполкома работало 9, оставались незанятыми должности председателя областной плановой комиссии, начальников областных отделов юстиции и местной промышленности, управления кинофикации и управления по делам литературы и издательств Главного управления по делам литературы и издательств при СНК БССР (облит). В целом из 35 руководящих должностей важнейших областных структур управления (включая правоохранительные, банковские и кооперативные органы и организации) занято было лишь 19.

На районном уровне ситуация была значительно сложнее. По восьми райисполкомам области, восстановленным на освобожденной от оккупантов районах, председателей работало 6, из 24 их заместителей – 7, из 72 руководителей отделов – 36, в том числе из 8 председателей районных плановых комиссий – только 2, начальников коммунальных отделов – 3, отделов народного образования – 4 [3, л. 47–48].

Большинство прежних руководителей оказалось вне пределов Беларуси (в частях Красной Армии, в тыловых районах СССР) и фактически главным реальным кадровым источником оказались бывшие партизаны и подпольщики, многие из которых не имели необходимого управленческого опыта и организационных навыков работы в государственных органах власти и управления. По оценке работников Отдела Кадров ЦК КП(б)Б, только 36,2 % председателей районных и городских исполкомов, подобранных из числа партизан, работали «неплохо» [4, л. 17]. Проведенная в начале 1945 г. проверка положения дел в Петриковском районе Полесской области показала, что на руководящую работу в райисполком «выдвинуты бывшие партизаны, инвалиды Великой Отечественной войны, не имеющие достаточного практического опыта и теоретических знаний», что «остро ставит вопрос о подготовке кадров в условиях Петриковского района» [5, л. 17 об.].

На начало 1945 г. из 15 председателей райисполкомов Полесской области 14 были коммунистами, в абсолютном своем большинстве (12) – с довоенным партийным стажем. Средний возраст их составлял 40 лет – чуть выше показателя (38 лет) в целом по освобожденной БССР.

Преимущественно это были люди, новые на своих должностях: девять человек работали председателями райисполкомов от 6 до 12 месяцев и только трое – от года до двух лет [6, л. 87–99].

По сравнению с довоенным временем, исполкомовские структуры расширились за счет появления новых подразделений. Так, первоначально в Полесской, Витебской, Гомельской и Могилевской областях в соответствии с постановлением СНК БССР и ЦК КП(б)Б от 12 октября 1943 г. при исполкомах областных, городских и районных Советов создавались отделы по гособеспечению и бытовому устройству семей военнослужащих и партизан. Они должны были заниматься обеспечением пособиями и пенсиями семей военнослужащих и партизан, их трудовым устройством, рассмотрением заявлений и жалоб и принятием по ним необходимых мер, следить за соблюдением, установленных для них законом, льгот [15, л. 167–169].

Для мобилизации населения на решение первоочередных задач восстановления народного хозяйства, планового набора рабочих для различных отраслей промышленности и сельского хозяйства постановлением СНК БССР от 15 февраля 1944 г. при облисполкомах создавались бюро по учету и распределению рабочей силы [8, л. 12]. Они должны были заниматься организацией и проведением мобилизации трудоспособного населения для работы в различных отраслях народного хозяйства на основе заявок наркоматов, привлечением трудоспособного населения к трудовой повинности, перераспределением рабочей силы между отраслями народного хозяйства и наркоматами.

Совместным постановлением ЦК КП(б)Б и СНК БССР от 21 декабря 1943 г. «в целях повышения качества архитектуры и в особенности в целях обеспечения государственного руководства архитектурными и планировочными работами по восстановлению разрушенных немецкими захватчиками городов и населенных пунктов» в республике при облисполкомах создавались отделы по делам архитектуры. В сферу ответственности новых структур входило утверждение проектов планировки и застройки городов и населенных пунктов, государственный архитектурно-строительный контроль качества застройки городских поселений, а также разработка и утверждение типовых проектов для массового гражданского и жилищного строительства, руководство делом охраны и реставрации памятников архитектуры [1, л. 313–314].

Таким образом, процесс восстановления в 1943–1945 гг. советской системы местных органов государственной власти и управления БССР определялся условиями военного времени и текущими задачами возрождения разрушенного войной народного хозяйства. Использование конституционного механизма их формирования через выборные процедуры в силу объективных причин в значительной степени было ограничено. Первоначально функции органов государственной власти в регионах осуществляли члены оперативных партийно-советских групп, позднее – исполкомы местных Советов, формировавшиеся решениями партийных органов и в официальном советском порядке утверждавшиеся вышестоящими органами государственной власти.

Восстанавливалась прежняя довоенная организационная структура исполкомов местных Советов депутатов трудящихся. При этом конкретные

условия восстановительного периода при существовавшей системе централизованного управления вызывали необходимость создания в исполкомах новых управлений и отделов для решения задач, порожденных войной и оккупацией.

В период освобождения территории Полесской области от нацистской оккупации существовали характерные для всей территории Белорусской ССР объективные сложности при формировании кадрового состава местной вертикали власти и управления. Большинство прежних руководителей оказалось вне пределов Беларуси (в частях Красной Армии, в тыловых районах СССР) и фактически главным реальным кадровым источником оказались бывшие партизаны и подпольщики, хорошо проявившие себя в борьбе с немецкими оккупантами, но не имевшие опыта руководящей советской работы. Задача обновления кадрового состава руководителей со временем решалась за счет прибытия из частей Советской Армии и тыловых районов СССР работников с довоенным опытом руководящей работы в органах государственной власти и управления, а партизанские кадры заменялись и переводились на другие участки работы (прежде всего – на хозяйственные должности).

Список использованных источников

1. Национальный архив Республики Беларусь (НАРБ). – Ф. 4п. Оп. 81а. Д. 4.
2. Скринников, М. И. Советы и война (о деятельности Советов депутатов трудящихся в годы Великой Отечественной войны) / М. И. Скринников. – Гомель : [Б.и.], 2001. – 245 с.
3. Национальный архив Республики Беларусь (НАРБ). – Ф. 4п. Оп. 41. Д. 303.
4. Национальный архив Республики Беларусь (НАРБ). – Ф. 4п. Оп. 41. Д. 395.
5. Национальный архив Республики Беларусь (НАРБ). – Ф. 7. Оп. 3. Д. 601.
6. Национальный архив Республики Беларусь (НАРБ). – Ф. 4п. Оп. 109. Д. 1.
7. Государственный архив общественных объединений Гомельской области. – Ф. 144. Оп. 3. Д. 3016.
8. Государственный архив Гомельской области. – Ф. 296. Оп. 1. Д. 461.

СОЦИАЛЬНОЕ САМОЧУВСТВИЕ ЖЕНЩИНЫ В ОБЩЕСТВЕ

О. В. Забельникова

РИПК Минтруда и соцзащиты (Минск)

Женщины представляют социально-демографическую категорию населения, которая отличается целым рядом специфических характеристик. Это и физиологические особенности, специфический гормональный статус женского организма и положение женщины в социальной структуре. Главная причина того, что в современном мире женщин выделяют в особую социально-демографическую группу, заключается в том, что женщины способны к воспроизводству рода. Эта биологическая особенность делает женщину гендерным, культурным и социальным феноменом. Это, в свою очередь, определяет особый статус женщины как объекта социальной работы.