

2. Колмыков, А. В. Оценка влияния пространственных факторов и производительных свойств земли на энергозатраты в земледелии / А. В. Колмыков // Вестник Белорусской государственной сельскохозяйственной академии. – № 2. – 2011. – С. 110–118.

3. Колмыков, А. В. Землеустроительные основы организации рационального использования земель сельскохозяйственного назначения: методич. рекомендации / А. В. Колмыков, Н. П. Бобер. – Горки, 2013. – 65 с.

3. Колмыков, В. Ф. Эффективное использование земель и организация территории в АПК: монография / В. Ф. Колмыков – Горки: БГСХА, 2003. – 184 с.

4. Колмыков, А. В. Землеустроительное обеспечение организации рационального использования земель сельскохозяйственного назначения: монография / А. В. Колмыков. – Горки: БГСХА, 2013. – 337 с.

5. Методические рекомендации по оптимизации землепользования в условиях рыночных отношений / подг. Г. М. Мороз. – Минск: ГП «Проектный ин-т Белгипрозем», 1998. – 38 с.

6. Показатели кадастровой оценки земель сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств / Г. И. Кузнецов, Г. М. Мороз, Г. С. Цытрон [и др.]. – Минск: УП «Проектный институт Белгипрозем», 2010. – 126 с.

8. Скородумов, А. С. Земледелие на склонах / А. С. Скородумов. – Киев: Урожай, 1970. – 428 с.

7. Словарь-справочник землеустроителя / под ред. А. С. Помелова. Минск: Учеб. центр подгот., повышения квалификации и переподгот. кадров землеустр. и картографо-геодез. службы. – Минск, 2004. – 271 с.

8. Справочник нормативов трудовых затрат для ведения сельскохозяйственного производства / Нац. акад. наук Беларуси; Ин-т эконом.; Центр аграрной экономики / под ред. В. Г. Гусакова; сост. Я. Н. Бречко, М. Е. Сумаков. – Минск: Бел. наука, 2006. – 709 с.

УДК 336.565.1

Кацубо С. П.

УО «Гомельский государственный технический университет имени П. О. Сухого»,

г. Гомель, Республика Беларусь

О МЕРАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ КРЕСТЬЯНСКИХ (ФЕРМЕРСКИХ) ХОЗЯЙСТВ В РАМКАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ИНТЕГРАЦИОННОГО ПРОЦЕССА

Введение. Мировой опыт свидетельствует о том, что осуществление сельскохозяйственного производства без государственной поддержки затруднительно, а в большинстве случаев и невозможно. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года среди важнейших направлений развития в области сельского хозяйства указывает на необходимость поддержки деятельности фермерских хозяйств в сфере

производства и переработки сельскохозяйственной продукции [1, с. 43]. Государственную поддержку этих хозяйств, поскольку в большинстве из них производство осуществляется на семейной основе, М. И. Козырь обоснованно рассматривает как реализацию конституционного принципа государственной поддержки семьи [2, с. 77].

Основная часть. По существу, государственная поддержка сельского хозяйства представляет собой законодательно закрепленный сложный механизм, включающий меры воздействия на доходы сельскохозяйственных товаропроизводителей, структуру и размеры сельскохозяйственного производства, агропродовольственный рынок, социальную инфраструктуру села посредством выделения на эти цели из бюджетов различных уровней финансовых средств [3, с. 129].

Особую актуальность тема государственной поддержки сельского хозяйства приобретает в связи со вступлением России во Всемирную торговую организацию и Евразийскими интеграционными процессами. Правила ВТО требуют обязательного сокращения определенных мер государственной поддержки сельского хозяйства (прямое субсидирование отраслей сельского хозяйства, списание задолженностей, некоторые виды компенсаций и др.). Между тем в запасе у государств остается довольно широкий спектр прочих мер поддержки сельского хозяйства, наиболее эффективным способом повышающих уровень жизни сельских жителей и в целом сельскохозяйственное производство. В частности, к ним относятся возмещение расходов на повышение плодородия почв, на борьбу с болезнями животных и вредителями растений, поддержка племенного дела и элитного семеноводства и др. Это позволяет субсидировать стратегические направления развития сельского хозяйства.

Вступление России в ВТО и создание Евразийского экономического союза обязывает Беларусь ориентироваться на международный опыт формирования аграрного законодательства. Евразийские интеграционные процессы объективно отражают закономерность усиления взаимосвязи, сотрудничества государств во всех основных сферах жизнедеятельности, в особенности в экономической и правовой. Евразийский экономический союз ставит основные цели интеграции: «создание условий для стабильного развития экономик государств-членов в интересах повышения жизненного уровня их населения; стремление к формированию единого рынка товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов в рамках Союза; всесторонняя модернизация, ко-

операция и повышение конкурентоспособности национальных экономик в условиях глобальной экономики» [4].

С учетом необходимости сотрудничества государств в стиле глобального и (или) регионального партнерства, особый интерес представляет проводимая аграрная политика стран-участниц Евразийского экономического союза (ЕАЭС), в рамках которого разработан ряд нормативных правовых документов в области развития сельского хозяйства и АПК. Наиболее значимыми из них являются Концепция согласованной (скоординированной) агропромышленной политики государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства, Соглашение о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства и др.

О должном внимании со стороны государства в Республике Беларусь к такой организационно-правовой форме сельскохозяйственной деятельности, как крестьянское (фермерское) хозяйство, свидетельствуют цифры увеличения их количества, доходности деятельности. В частности, если в 2005 году количество крестьянских (фермерских) хозяйств составляло 2 270, то в 2013 году – 2 885. Чистая прибыль в 2005 году – 50,3 млрд. руб., в 2013 году – 377,9 млрд. руб. [5].

Одним из принципов государственной аграрной политики Республики Беларусь является последовательность мер государственной поддержки агропромышленного комплекса. Указ Президента Республики Беларусь от 17 июля 2014 г. № 347 «О государственной аграрной политике» четко обозначил прямые и косвенные меры государственной поддержки сельского хозяйства [6]. В нем нашли развитие меры государственной поддержки и гарантий деятельности фермерских хозяйств, закрепленные ранее в Указах Президента Республики Беларусь № 95 от 3 марта 1998 г. [7], № 193 от 1 апреля 1998 г. [8], в Законе Республики Беларусь «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» [см.: ст. 3, 9] и других актах законодательства.

Так, согласно Положению о республиканском фонде государственной поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств, утвержденному 29 апреля 1998 г. № 03-3-2-12/37, предусматривалось выделение за счет средств республиканского бюджета, предусмотренных на финансирование крестьянских (фермерских) хозяйств, ссуд на возвратной основе для укрепления материально-технической базы этих хозяйств. Средства данного фонда используются:

на строительство зданий, сооружений по производству, переработке и хранению сельскохозяйственной продукции;

на закладку многолетних насаждений;
на приобретение сельскохозяйственной техники;
на формирование основного стада и покупку молодняка скота и свиней;

на выполнение работ по первичному обустройству фермерских хозяйств (мелиорацию земель, строительство дорог, линий радио- и электропередачи, водоснабжение, газификацию, телефонизацию) и некоторые иные цели. Финансирование по последнему основанию осуществляется на безвозмездной и безвозвратной основе.

Государственная поддержка фермерских хозяйств осуществляется за счет средств республиканского фонда поддержки производителей сельскохозяйственной продукции, продовольствия и аграрной науки, а также за счет средств, выделяемых для осуществления различных государственных программ, предусматривающих развитие как сельского хозяйства в целом (см.: Государственная программа возрождения и развития села на 2005–2010 годы [10], Государственная программа устойчивого развития села на 2011–2015 годы [11]), так и отдельных его отраслей.

В частности, в целях создания высокоэффективных крестьянских (фермерских) хозяйств и отработки механизма их государственной поддержки были созданы опытные, обустроенные и с налаженным производством крестьянские (фермерские) хозяйства сначала по одному в каждой области [12], а в соответствии с Государственной программой возрождения и развития села на 2005–2010 годы – более ста крестьянских (фермерских) хозяйств, оснащенных высокопроизводительной техникой и оборудованием, с высоким уровнем интенсивности и культуры сельскохозяйственного производства [13].

Глава 4. Госпрограммы на 2011–2015 годы предусматривает механизм трансформации системы государственной поддержки АПК с учетом международной практики в соответствии с принципами Всемирной торговой организации и условиями Соглашения о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства в рамках Единого экономического пространства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации. Среди приоритетных направлений, финансируемых из бюджетных средств: научные исследования; распространение научной и маркетинговой информации, консультативные услуги; подготовка кадров и закрепление их на селе; поддержка семеноводства и племенного дела в животноводстве; борьба с вредителями и болезнями; создание общей инфраструктуры сельской мест-

ности и сельского хозяйства и др. Одновременно стоит задача создания благоприятных условий для деятельности малых форм хозяйствования на земле – личных подсобных хозяйств и крестьянских (фермерских) хозяйств (например, упрощенное ведение бухгалтерского учета, статистической и налоговой отчетности).

Важной мерой государственной поддержки фермерских хозяйств является заключение договора между крестьянским (фермерским) хозяйством и райисполкомом о развитии сельскохозяйственного производства, в котором конкретизируются меры государственной поддержки по разным направлениям, связанным с сельскохозяйственной деятельностью таких хозяйств.

В целях реализации Закона Республики Беларусь от 18 февраля 1991 года «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» и повышения эффективности деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств Совет Министров Республики Беларусь Постановлением «О некоторых вопросах деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств» от 20 мая 2011 г. № 645 рекомендует местным исполнительным и распорядительным органам для крестьянских (фермерских) хозяйств обеспечить наравне с другими производителями сельскохозяйственной продукции:

за счет средств бюджетов, предусмотренных на сельское хозяйство и рыбохозяйственную деятельность, оказание государственной поддержки по материально-техническому снабжению, приобретению (в том числе по договору финансовой аренды (лизинга)), ремонту и техническому обслуживанию сельскохозяйственной техники и оборудования, мелиорации земель и известкованию почв, защите растений, семеноводству, ветеринарному и племенному делу, научному обслуживанию, а также по иным направлениям сельскохозяйственной деятельности;

содействие в привлечении кредитов банков для строительства, реконструкции, капитального ремонта, модернизации и технического переоснащения производственных объектов и осуществления сельскохозяйственной деятельности;

распределение закупаемых за счет бюджетных средств материальных ресурсов (техники, горюче-смазочных материалов, минеральных удобрений, средств защиты растений и другого) в зависимости от площади земель сельскохозяйственного назначения с учетом их кадастровой оценки;

участие в реализации государственных и региональных программ в сфере агропромышленного комплекса, программ государственной поддержки малого и среднего предпринимательства [14].

Стимулированию развития фермерства, повышению деловой активности и профессионализма крестьянских хозяйств в Республике Беларусь способствуют региональные и республиканские соревнования среди предпринимателей, в том числе ежегодный конкурс на присвоение звания «Лучший предприниматель года», где предусмотрена номинация «Лучшее крестьянское (фермерское) хозяйство».

Государственная поддержка оказывается фермерским хозяйствам наравне с другими производителями сельскохозяйственной продукции и в иных сферах. Можно отметить следующие важные гарантии защиты имущественных прав всех сельскохозяйственных организаций:

1) право на возмещение ущерба, причиненного гибелью посевов сельскохозяйственных культур и сельскохозяйственных животных в результате стихийных бедствий.

2) право на возмещение ущерба, причиненного сельскохозйственным посевам дикими копытными животными;

3) право на возмещение ущерба, причиненного фермерскому хозяйству изъятием у него животных или продуктов животного происхождения при ликвидации очагов заразных болезней животных.

4) право на приобретение древесины в заготовленном виде по фиксированным ценам.

Фермерские хозяйства наравне с иными сельскохозяйственными товаропроизводителями имеют право участвовать в поставках сельскохозяйственной продукции для государственных нужд [15].

Фермерским хозяйствам предоставляются льготные кредиты из средств республиканского бюджета. Все кредиты, выдаваемые на льготных условиях фермерским хозяйствам, являются целевыми, т. е. средства, полученные по кредиту, не могут быть направлены на иные, не предусмотренные в законодательстве или кредитном договоре, цели. Различают следующие основные направления кредитования сельскохозяйственных организаций: жилищное строительство в сельской местности; приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования; подготовка и проведение весенних полевых работ.

Так, фермерское хозяйство вправе получить льготные кредиты (в том числе и под залог имущества) на приобретение у физических лиц пустующих и не завершенных строительством индивидуальных жилых домов (квартир) в сельской местности в объеме оценочной стоимости

приобретаемого недвижимого имущества с учетом стоимости хозяйственных построек. Величина этого кредита не должна превышать 95 % стоимости строительства жилого помещения типовых потребительских качеств, аналогичного приобретаемому жилому дому (квартире) по площади и конструктивным решениям. Предоставление кредитов осуществляется на срок до 40 лет, с процентной ставкой за пользование такими кредитами до 3 % годовых.

Фермерские хозяйства вправе получить льготные кредиты на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования. Так, платежеспособным организациям, осуществляющим деятельность по производству сельскохозяйственной продукции, выдаются долгосрочные кредиты на закупку тракторов, сельскохозяйственных машин и оборудования отечественного производства сроком до 7 лет с уплатой за пользование ими 2 % годовых.

Законодательство предусматривает возможность получения и иных льготных целевых кредитов. Так, в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 мая 2004 № 565 «О предоставлении банками кредитов организациям, имеющим животноводческие комплексы, молочнотоварные фермы, тепличные комплексы по выращиванию овощей закрытого грунта, и птицеводческим организациям» организациям, имеющим животноводческие комплексы, молочнотоварные фермы, тепличные комплексы по выращиванию овощей закрытого грунта, птицеводческим организациям по перечню, определяемому Министерством сельского хозяйства и продовольствия совместно с облисполкомами, банки предоставляют кредиты для проведения их реконструкции и технического перевооружения с уплатой процентов в размере 1/3 ставки рефинансирования Национального банка.

Налогообложение фермерских хозяйств осуществляется в соответствии с налоговым законодательством Республики Беларусь, где для производителей сельскохозяйственной продукции предусматриваются определенные льготы, в том числе и освобождение от уплаты некоторых видов налогов [16].

Заключение. Проведенный анализ отдельных мер государственной поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств в Беларуси позволяет прийти к следующим выводам:

1. Последовательность и системность мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, в том числе

крестьянских (фермерских) хозяйств, способствует их устойчивому развитию, эффективности и стабильности деятельности.

2. В условиях расширения международного экономического сотрудничества меры государственной поддержки производителей сельскохозяйственной продукции должны быть согласованы, а их осуществление не противоречило единым правилам государственной поддержки сельского хозяйства.

3. Приоритетными направлениями должны стать повышение конкурентоспособности, стимулирование роста сельскохозяйственного производства, инновационного развития и экологизации сельского хозяйства.

4. Важным направлением совершенствования правового регулирования государственной поддержки является конкретизация порядка и механизма предоставления такой поддержки. Оставляя за государством регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, поддержку кредитования и страхования, необходимо дальнейшее совершенствование форм обеспечения возвратности кредита и стимулирования страхования.

5. Необходимо законодательно закреплять порядок предоставления субсидий с четким указанием условий перечисления субсидий, категорий лиц, имеющих право на получение субсидий, перечень оснований для отказа в предоставлении субсидий.

6. Разнообразить меры стимулирования и государственной поддержки личных подсобных хозяйств для формирования на их основе новых фермерских хозяйств с целью расширения и укрепления фермерского уклада на селе.

7. Увеличить усилия по информированию, образованию граждан в области предпринимательской деятельности, хозяйствования, вооружая их комплексными знаниями по сельскохозяйственной экономике и аграрному праву.

ЛИТЕРАТУРА

1. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года // Экономический бюллетень НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь. – 2015. – № 4(214). – 98 с.

2. К о з ы р ь, М. И. Государственная поддержка сельского хозяйства. Специфика государственной поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств / М. И. Козырь // Предпринимательская деятельность в сельском хозяйстве России. Правовые вопросы. – М.: ИГП РАН, 1998. – 168 с.

3. Г л е б а, О. В. Направления совершенствования правового регулирования государственной поддержки сельского хозяйства в России / О. Глеба // Современные при-

ритеты в развитии аграрного, земельного и экологического права: материалы междунар. науч.-практ. конф., Москва, 2 марта 2012 г. – М.: Институт государства и права РАН, 2012. – 464 с. – С. 127–131.

4. Евразийский экономический союз / Википедия. – Режим доступа: [https:// ru/ wikipedia.org/wiki](https://ru.wikipedia.org/wiki). – Дата доступа: 28.03.2015.

5. О деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств в Республике Беларусь (2008-2013): Статистический бюллетень. – Минск: Национальный статистический комитет Республики Беларусь, 2014.

6. О государственной аграрной политике: Указ Президента Республики Беларусь от 17 июля 2014 г. № 347 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь, 22.07.2014, 1/15160.

7. О мерах по развитию крестьянских (фермерских) хозяйств и усилению их государственной поддержки: Указ Президента Республики Беларусь от 3 марта 1998 г., № 95 // Собрание декретов, указов Президента и постановлений Правительства Республики Беларусь. – 1998. – № 7. – С. 157.

8. О некоторых мерах по совершенствованию регулирования деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств: Указ Президента Республики Беларусь от 1 апреля 1998 г. № 193 // Собрание декретов, указов Президента и постановлений Правительства Респ. Беларусь. – 1998. – № 10, ст. 257.

9. О крестьянском (фермерском) хозяйстве: Закон Республики Беларусь, 18 февраля 1991 г. (в ред. Закона Республики Беларусь, 19 июля 20005 г.) // Ведомости Верховного Совета Белорусской ССР. – 1991. – № 12 (14). – Ст. 125; Нац реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2005. – № 122. – 2/1141; 2007. – № 170. – 2/1344; 2008. – № 175. – 2/1494; 2009. – № 171. – 2/1589.

10. О Государственной программе возрождения и развития села на 2005–2010 годы: Указ Президента Республики Беларусь, 25 марта 2005 г. № 150 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2005. – № 52. – 1/6330.

11. О Государственной программе устойчивого развития села на 2011–2015 годы: Указ Президента Республики Беларусь от 1 августа 2011 г. № 342 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь, – 2011 г., – № 88, – 1/12739.

12. Об отнесении ряда крестьянских (фермерских) хозяйств к опытным и их государственной поддержке: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 20 февраля 1998 г. № 293 // Собрание декретов, указов Президента и постановлений Правительства Республики Беларусь, 1998 г., № 6, ст. 136; Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2001.5/6616

13. О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 25 марта 2005 г. № 150: Постановление Совета Министров Республики Беларусь, 26 мая 2005 г., № 559 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2005. – № 94. – 5/16096.

14. О некоторых вопросах деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 20 мая 2011 г. № 645 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь, 2011 г., № 60, 5/33827.

15. Об особенностях поставки сельскохозяйственной продукции для республиканских государственных нужд: Указ Президента Республики Беларусь, 17 июля 2014 г. № 350 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2014. – № 28. – 1/15163.

16. Научно-практический комментарий к Закону Республики Беларусь от 18 февраля 1991 года «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» в редакции Закона от 19 июля 2005 г. / С. П. Кацубо [и др.]; науч. ред. И. С. Шахрай; Нац. акад. наук Беларуси, Институт государства и права. – Минск: Бел. наука, 2006. – 327 с.