

О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ КООПЕРАТИВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

На основе сравнительно-правового анализа состояния кооперативного законодательства в России, Украине и других государствах, с учетом исследований отечественных и зарубежных авторов в статье рассматриваются отдельные направления развития кооперативного законодательства в Республике Беларусь.

On the basis of a comparative legal analysis of the status of cooperative legislation in Russia, Ukraine and other countries taking into account the research of domestic and foreign authors the article discusses certain areas of development of cooperative legislation in the Republic of Belarus.

Ключевые слова: кооперация; кооперативное законодательство; сельскохозяйственный производственный кооператив.

Key words: cooperation; cooperative legislation; agricultural production cooperative.

Создание благоприятного инвестиционного климата, содействие структурным изменениям в агропромышленном комплексе, включая изменения внутрипроизводственных и имущественных отношений, определены в качестве основных целей государственной аграрной политики.

Кооперативные основы производства рассматриваются как признание демократического характера внутреннего самоуправления, выборность управленческих органов, признание правового статуса члена кооператива как собственника имущественного земельного пая при добровольном внесении этого пая в кооператив и беспрепятственном получении его при выходе из кооператива, а также распределение прибыли пропорционально участию каждого в совместном производстве.

В современных теоретических исследованиях нет единого взгляда на правовую сущность кооперации, вследствие этого законодательные акты по-разному толкуют понятие кооперации. Так, например, восстановление кооперативных основ сельскохозяйственного производства, по мнению большинства белорусских экономистов, возможно только путем реформирования имущественных отношений внутри этих организаций. И, как следствие, путем формирования теоретически и юридически обоснованной организационной структуры [1]. Такая ориентация в обеспечении правового регулирования кооперации не позволяет закрепить правовое устройство кооперативной системы как самостоятельного сектора экономики, затрудняет создание должной системы ее координации и саморегулирования, приводит к неравенству в условиях работы кооперативов и иных хозяйствующих субъектов, и, в конечном счете, сдерживает развитие кооперации.

В юридической литературе при разработке концепции совершенствования кооперативного законодательства вполне обоснованно обращается внимание на зарубежный опыт правового регулирования деятельности кооперативов [2; 3].

Совершенствование кооперативного законодательства в большинстве стран направлено на создание условий для стабильного функционирования и развития социального сектора экономики. В большинстве европейских стран (Франции, Германии, Бельгии, Голландии, Австрии, Италии, Швейцарии и др. государств), начиная с 60-х гг. XIX в., правовое положение кооперативов регулировалось единым законом. Все большее число стран принимает общее кооперативное законодательство, распространяющееся на все виды кооперативов, за исключением кредитных кооперативов, для которых принято особое законодательство.

С учетом опыта правового регулирования кооперативов в различных социально-экономических областях, в том числе и в сельском хозяйстве, исторического и зарубежного опыта становления и развития кооперативного законодательства, в соответствии с современным мировым опытом кооперативного движения в России разработана Концепция проекта единого общего Федерального Закона «О кооперации в Российской Федерации», в котором представляется возможность унификации правового обеспечения организации и деятельности кооперативов, позволяющая установить общие начала, присущие всем видам и формам кооперативов, устранить неоправданные различия в законодательном регулировании их деятельно-

сти, усилить роль государства в создании необходимых условий и гарантий развития кооперации в стране.

Следует отметить, что в Украине также отсутствует общий подход в правовом регулировании кооперации. В частности, существует два типа сельскохозяйственных кооперативов: производственные и обслуживающие. Последние, в свою очередь, могут быть созданы в виде перерабатывающих, снабженческих и др. Согласно части 2 ст. 5 Закона Украины от 17 июля 1997 г. «О сельскохозяйственной кооперации», к сельскохозяйственным перерабатывающим кооперативам относятся кооперативы, осуществляющие переработку сельскохозяйственного сырья, которое производится членами этих кооперативов (производство хлебобулочных, макаронных изделий, овощных, плодово-ягодных, мясных, молочных, рыбных продуктов, продуктов и полуфабрикатов из льна, лесо- и пиломатериалов и т. д.). Украинскими исследователями отмечается, что если определение сельскохозяйственных производственных и сельскохозяйственных обслуживающих кооперативов как самостоятельных организационно-правовых форм юридических лиц законодательно установлено, то правовое положение сельскохозяйственных перерабатывающих кооперативов в этом аспекте не урегулировано [4].

Правовую основу регулирования кооперации в Республике Беларусь составляют ст. 107 Гражданского кодекса Республики Беларусь (далее – ГК РБ) о производственном кооперативе и ст. 116, которая определяет правовой статус потребительского кооператива. Пункт 6 ст. 116 ГК РБ определяет виды потребительских кооперативов, к которым относятся:

- потребительская кооперация (потребительские общества, их союзы), правовое положение которой определяется ГК РБ и другим законодательством о потребительской кооперации;
- иные потребительские кооперативы (жилищные, жилищно-строительные кооперативы, гаражные кооперативы и др.), правовое положение которых определяется ГК РБ и иным законодательством.

Основным нормативным правовым актом, регулирующим отношения в области потребительской кооперации, является Закон Республики Беларусь от 25 февраля 2002 г. № 93-З «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Республике Беларусь», который регулирует отношения в области создания и деятельности организаций потребительской кооперации и не распространяется на производственные кооперативы, которые имеют совершенно иную правовую природу и являются коммерческими организациями (параграф 3 главы 4 ГК РБ), а также на иные специализированные кооперативы (гаражные, жилищно-строительные и др.).

В сентябре 2016 г. вступил в силу Закон Республики Беларусь от 13 июня 2016 г. № 374-З «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Республике Беларусь», который привнес ряд изменений в правовое регулирование деятельности потребительских обществ и их союзов, а именно:

- некоторые изменения претерпели формулировки задач потребительской кооперации (в частности, в их число включено создание любых видов рынков, в том числе для выполнения работ и оказания услуг, создание оздоровительных организаций);
- нормы Закона о потребительской кооперации, регулирующие вопросы осуществления предпринимательской деятельности потребительскими обществами и их союзами, приведены в соответствие со статусом некоммерческой организации;
- ряд изменений внесен в порядок распоряжения имуществом потребительских обществ и их союзов;
- определено, что реорганизация потребительского общества в форме присоединения к организации потребительской кооперации другой организационно-правовой формы является основанием прекращения членства в данном потребительском обществе;
- существенные изменения внесены в порядок формирования органов управления и контроля потребительских обществ и их союзов;
- изменения претерпели нормы, определяющие компетенцию органов управления потребительских обществ и их союзов;
- в качестве единственного учредительного документа союза потребительского общества определен его устав, чем устранено противоречие норм Закона о потребительской кооперации с нормами Гражданского кодекса Республики Беларусь [5].

Если в отношении потребительской кооперации предпринимаются шаги по совершенствованию законодательства, то в отношении правового статуса производственных кооперативов такого не отмечается.

Сельскохозяйственные производственные кооперативы как вид организационно-правовой деятельности сельскохозяйственных организаций получили свое правовое закрепление в белорусском законодательстве в 2001 г. Основанием этому послужило вступление в силу с 1 июля 1999 г. нового Гражданского кодекса Республики Беларусь, а также утвержденный Указом Президента Республики Беларусь от 2 февраля 2001 г. № 49 «О некоторых вопросах организационно-правового обеспечения деятельности колхозов» Примерный устав колхоза (сельскохозяйственного производственного кооператива). Однако многие положения Примерного устава колхоза противоречили или дублировали нормы гражданского, банковского, налогового, бюджетного законодательства, законодательства о труде, об охране и использовании земель [1].

С целью конкретизации отношений собственности (у колхозов отсутствовал четкий порядок распределения прибыли между членами колхоза после отчуждения предприятия как имущественного комплекса), упрощения процедуры продажи сельскохозяйственных предприятий, а также привлечения инвестиций и оказания государственной поддержки с последующим увеличением доли государства был принят Указ Президента Республики Беларусь от 17 июля 2014 г. № 349 «О реорганизации колхозов (сельскохозяйственных производственных кооперативов)», согласно которому колхозы (сельскохозяйственные производственные кооперативы) в срок до 31 декабря 2016 г. подлежали преобразованию в хозяйственные общества или коммунальные унитарные предприятия колхозы (сельскохозяйственные производственные кооперативы).

В целом Указ № 349 был призван оптимизировать организационно-правовую форму сельскохозяйственных организаций, способствовать упрощению правоприменительной практики, соблюдению и защите прав и охраняемых законодательством интересов граждан, являющихся членами колхозов, а также интересов государства при реорганизации колхозов (сельскохозяйственных производственных кооперативов). Однако из содержания данного нормативного правового акта не усматривается возможность создания организации в такой организационно-правовой форме хозяйствования как сельскохозяйственный производственный кооператив.

Структурные изменения в сельскохозяйственном производстве Республики Беларусь, направленные на повышение эффективности агропромышленного комплекса, должны стать новым витком в формировании эффективного продовольственного рынка с развитой инфраструктурой. При этом применение на практике классических правовых институтов позволит минимизировать необходимость принятия дополнительных правовых актов, обеспечивающих стыковку противоречащих друг другу норм, а также в целом будет гарантировать стабильность правовой системы государства.

На наш взгляд, видится перспектива разработки и принятия единого общего закона «О кооперации в Республике Беларусь», который должен быть направлен на решение таких задач, как обеспечение единого правового регулирования общественных отношений в сфере кооперации; унификация правового режима при регулировании однородных отношений; достижение задачи систематического конструирования кооперативного законодательства.

В самом общем виде структура закона о кооперации должна включать в себя общие положения, относящиеся ко всем видам кооперативов, и специальные нормы, посвященные особенностям отдельных видов кооперативов, определяться порядок учреждения кооператива, права и обязанности членов кооператива, основы управления, экономические основы деятельности кооперативов.

Основой унификации правового обеспечения организации и деятельности кооперативов является общее понятие кооператива, правовые признаки кооператива как особой организационно-правовой формы, которые позволяют отличать кооператив от иных видов юридических лиц.

Следует согласиться с российскими исследователями, что необходимо приблизить правовое определение кооператива, изложение его целей и принципов, основы образования и функционирования к общепризнанным международным нормам, приведенным в Декларации МКА «О кооперативной идентичности», Рекомендации МОТ 2002 г. «О содействии развитию кооперации», Резолюции XXXXVI сессии Генеральной ассамблеи ООН «Кооперативы в процессе социального развития» [2; 3].

Правовой статус сельскохозяйственных кооперативов (производственных, перерабатывающих, обслуживающих сельскохозяйственных товаропроизводителей), которые видятся самостоятельным сектором экономики, может быть определен в главе «О сельскохозяйственной кооперации» общего единого закона о кооперации. При этом должны быть закреплены меры по

созданию благоприятной законодательной среды для развития кооперативного предпринимательства в сельском хозяйстве.

Для создания благоприятной законодательной среды для развития кооперативного предпринимательства в сельском хозяйстве необходимо установить, что кооперативы, исходя из характера и объема хозяйственной деятельности, обладают правами субъектов малого предпринимательства и могут пользоваться всеми формами государственной поддержки, предусмотренной законодательством.

Принятие единого общего закона о кооперации потребует его гармонизации с налоговым, трудовым и иным законодательством.

Новый единый закон о кооперации будет стимулировать развитие кооперативной формы собственности, станет реальной основой дальнейшего развития экономики, будет способствовать росту занятости населения, улучшению социальной ситуации, в первую очередь, на селе и в малых городах.

Список использованной литературы

1. **Малкина, И. В.** Организационно-правовой аспект проблем и перспектив сельскохозяйственного производственного кооператива / И. В. Малкина // Научно-практический журнал «Право.by». – 2016. – № 1. – С. 54–58.

2. **Быстров, Г. Е.** Кооперативное законодательство России и государств ЕС / Г. Е. Быстров. – Berlin : Lambert Academic Publishing, 2012.

3. **Быстров, Г. Е.** Совершенствование кооперативного законодательства: международный и российский правовой опыт. Проблемы совершенствования гражданского законодательства / Г. Е. Быстров : материалы IV Ежегодных научных чтений памяти профессора С. Н. Братуся, Москва, 28 октября 2009 г. // Научные труды института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ. – М. : Юриспруденция, 2010.

4. **Гайдаржи, К. А.** Сельскохозяйственный перерабатывающий кооператив как отдельная организационно-правовая форма юридического лица / К. А. Гайдаржи // Научно-практический журнал «Право.by». – 2014. – № 1. – С. 131–135.

5. **Гадлевская, Е. В.** Потребительский кооператив как организационно-правовая форма некоммерческой организации / Е. В. Гадлевская // КонсультантПлюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] // ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2019.

УДК 338.266:330.332

В. В. Клименко (vazimir@tut.by),
магистрант

Е. П. Нарижная

канд. ист. наук, доцент

Белорусский торгово-экономический
университет потребительской кооперации
г. Гомель, Республика Беларусь

БИЗНЕС-ПЛАНИРОВАНИЕ НА ЭТАПЕ РЕАЛИЗАЦИИ: НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Статья посвящена анализу бизнес-планирования и его правовому регулированию с целью снижения организационных рисков на этапе реализации.

The article is devoted to the analysis of business planning and its legal regulation in order to reduce organizational risks in the implementation phase.

Ключевые слова: финансово-хозяйственная деятельность предприятия; бизнес-план; инвестиционное планирование; организационные риски.

Key words: financial-economic activity of enterprises; business plan; investment planning; organizational risks.

Снижение организационных рисков при реализации бизнес-планов в ходе модернизации производства является одной из первоочередных задач в предпринимательской деятельности во всем мире. Однако сами риски являются стимулом правильного использования и сочетания ин-