

УДК 658.3

РАЗВИТИЕ САМОЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ КАК ФАКТОР РОСТА ФИНАНСОВОГО ПОТЕНЦИАЛА РЕГИОНА

А. В. Петрова

Учреждение образования «Витебский государственный технологический университет», Республика Беларусь

Проанализирован бюджетный потенциал региона в условиях финансового кризиса. Основная цель данного исследования – рассмотрение возможности наращивания финансового потенциала населения региона за счет развития самозанятости населения. В современных условиях актуальность исследования заключается в том, что государственная политика Республики Беларусь направлена на устранение проблемных вопросов в регионах с низкой обеспеченностью рабочими местами. Объектом исследования является самозанятое население. Методы исследования – анализ и синтез, сравнение и аналогии. Новизна исследования состоит в систематизации проблем самозанятости населения и предложении способов их решения.

Финансовый потенциал региона включает в себя такие элементы, как бюджетный потенциал (налоговые и неналоговые доходы, бюджетные трансферты), потенциал субъектов хозяйствования (прибыль, амортизационные отчисления и предпринимательский доход) и финансовый потенциал населения (денежные доходы населения). В условиях финансового кризиса, пандемии сокращается бюджетный потенциал регионов из-за снижения налоговых поступлений от субъектов хозяйствования, падает уровень доходов населения в связи с неполной занятостью, снижением финансовых возможностей предприятий, как следствие, растет потребность в социальных трансфертах населения. Наибольшие проблемы – дефицит бюджета, напряженность на рынке труда, уменьшение численности населения выявлены в Городокском, Лиозненском, Миорском, Сенненском, Ушачском, Шумилинском и Шарковщинском районах Витебской области. Цель данного исследования – рассмотреть возможности наращивания финансового потенциала населения региона за счет развития самозанятости населения. Актуальность исследования заключается в том, что государственная политика Республики Беларусь направлена на устранение проблем в регионах с низкой обеспеченностью рабочими местами. Новизна исследования состоит в систематизации проблем самозанятости населения и предложении способов их решения.

В Беларуси законодательно не определен статус «самозанятые», но с учетом положений Декрета Президента Республики Беларусь от 2 апреля 2015 г. № 3 «О предупреждении социального иждивенчества», Гражданского и Налогового кодексов к самозанятому населению можно отнести: физических лиц, осуществляющих уплату единого налога по заявительному принципу; ремесленников, субъектов агроэкотуризма (обе категории уплачивают сбор – 1 базовую величину в год). Самозанятые лица применяют особые режимы налогообложения, не составляют государственную статистическую отчетность, а страховые взносы на пенсионное страхование уплачивают на добровольной основе (29 % от дохода не ниже минимальной заработной платы).

Согласно данным Инспекции Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь по Витебской области на 1 января 2020 г., 5150 человек вели деятельность без регистрации в качестве индивидуального предпринимателя (ИП) при условии

уплаты единого налога, что на 16,6 % больше по сравнению с прошлым годом (см. таблицу). Рост числа самозанятых граждан был выше среднеобластного показателя в 11 районах (из 21), из них в девяти районах он превысил 20 %, в Шумилинском и Лиозненском районах количество самозанятых удвоилось. В Толочинском и Ушачском районах их число сократилось на 5 % и 32 %, соответственно, в Дубровенском – показатель остался на уровне 1 января 2019 г. В 2020 г. увеличение количества самозанятых отмечается во всех районах, кроме Лиозненского, Шумилинского, Сенненского.

Самыми популярными видами деятельности среди самозанятых граждан по Витебской области являются: оказание парикмахерских и косметических услуг – 24,1 % от общего количества плательщиков единого налога на 01.01.2020 г. (на 45 % больше, чем на 01.01.2019 г.), торговля хлебобулочными и кондитерскими изделиями, продукцией цветоводства и декоративными растениями (20,5 %; рост на 14 %), репетиторство (12,7 %; рост на 17 %). По данным на 01.01.2020 г., самозанятые граждане пополнили местный бюджет на сумму 872,6 тыс. руб., что более чем на 40 % выше, чем на 1 января 2019 г. [1]. На 1 октября 2020 г. по Витебской области единый налог по заявительному принципу уплатили 4918 человек на сумму 498,7 тыс. руб.

Поступление платежей в бюджет от физических лиц, уплачивающих единый налог по заявительному принципу (по отдельным районам)

Район	Поступление единого налога, тыс. руб.			Количество плательщиков (на конец года), ед.		
	2018 г.	2019 г.	На 01.10.2020 г.	2018 г.	2019 г.	На 01.10.2020 г.
Витебская область	618,5	872,6	498,7	4415	5150	4918
Витебский район	14,5	22,5	13,0	120	133	126
Шумилинский район	7,7	11,2	6,4	76	149	90
Докшицкий район	8,2	15,9	9,5	127	175	155
Шарковщинский район	5,2	9,4	6,7	76	88	80
Дубровенский район	6,1	8,1	4,7	43	43	53
Оршанский район	46,1	69,7	47,6	367	431	455
Сенненский район	3,5	4,7	2,5	37	50	47
Толочинский район	9,4	12,1	8,2	63	60	76
Миорский район	8,2	13,0	9,3	109	152	134
Поставский район	13,1	23,4	12,3	164	194	187
Ушачский район	4,2	5,6	4,0	53	36	58
Верхнедвинский район	9,7	17,2	10,4	102	129	120
Россонский район	2,6	4,1	2,6	47	60	52
Бешенковичский район	3,4	4,6	3,0	51	56	57
Городокский район	4,5	5,5	3,6	51	59	57
Лиозненский район	2,9	5,5	3,8	36	64	53

Источник. Собственная разработка по данным Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь.

За 2015–2019 гг. количество физических лиц, уплативших сбор за осуществление ремесленной деятельности, в целом по республике выросло почти в 2,5 раза и составило на 1 января 2020 г. 42 660 человек, по Витебской области их число выросло в 2,2 раза – с 2555 до 5545 человек. Витебская область занимает 4 место (после г. Минска, Брестской и Гомельской области) по числу ремесленников. Следует заметить, что значительный рост количества ремесленников и плательщиков единого налога по заявительному принципу произошел после принятия Декрета № 3 в 2015 г., а также Указа № 364 в 2017 г. (расширен перечень видов ремесленной деятельности), Указа № 151 в 2019 г. (предоставлено право выполнять работы, оказывать услуги не только для физических, но и для юридических лиц и ИП). Получив легальный статус, граждане, с одной стороны, показали, что не являются тунеядцами, с другой – начали путь по созданию своего бизнеса.

Свой вклад в финансовый потенциал региона вносят также самозанятые граждане, осуществляющие деятельность в сфере агроэкотуризма. Наличие в Витебской области большого количества озер, рек, лесов способствует развитию этого направления самозанятости населения. По состоянию на 1 января 2020 г., в Витебской области зарегистрировано 647 агроусадеб (второе место в республике), это на 46 усадеб больше, чем в 2018 г. Субъектами агроэкотуризма в 2019 г. от оказания услуг получено 4,4 млн руб., что в 1,2 раза больше, чем в 2018 г., уплачено сбора – 16,1 тыс. руб. (на 10,6 % больше, чем в прошлом году).

По результатам проведенного анкетирования населения 5 районов Витебской области были выявлены проблемы, сдерживающие развитие самозанятости, которые можно классифицировать по трем направлениям.

1. *Правовые проблемы.* Во-первых, нет четкого определения статуса самозанятых (их прав, обязанностей). Во-вторых, в настоящее время женщина, которая находится в отпуске по уходу за ребенком до достижения 3-летнего возраста и занимается ремесленной деятельностью или деятельностью в сфере агроэкотуризма, теряет 50 % пособия, поэтому такая категория населения не заинтересована в дополнительной самозанятости. Необходимо совершенствование законодательства, чтобы повысить социальную защищенность самозанятого населения и мотивацию в дополнительной занятости, что в конечном итоге приведет к росту платежеспособности населения, снижению потребности в социальных трансфертах.

2. *Информационные проблемы.* По результатам опроса населения Витебского региона было выявлено, что, во-первых, населению не хватает информации о возможных вариантах организации самозанятости в том или ином районе, а, во-вторых, есть потребность в повышении финансовой грамотности в части основ предпринимательской деятельности. Для повышения финансовой грамотности населения, развития самозанятости на региональном уровне необходимо создать цифровую платформу, где будут функционировать и взаимодействовать, в первую очередь, органы местного управления (налоговые органы, администрации районов), кредитные учреждения, поддерживающие бизнес-проекты самозанятых (ремесленников, субъектов агроэкотуризма, огородников и т. п.) для выдачи кредитов и субсидий, центры поддержки предпринимательства, самозанятое население, а также юридические и физические лица, заинтересованные в предлагаемых товарах и услугах.

3. *Финансовые проблемы.* Одним из поддерживающих факторов в период сложной эпидемиологической ситуации, на наш взгляд, является снижение налоговой нагрузки. Предлагаем освободить от уплаты единого налога физических лиц,

не осуществляющих предпринимательскую деятельность, проживающих в районах с высокой напряженностью труда (где спрос на услуги невысокий), либо установить ставку налога на уровне ремесленного сбора.

Таким образом, с одной стороны, рост занятости населения приведет к увеличению его доходов, т. е. к росту финансового потенциала домашних хозяйств. С другой стороны, это позволит сформировать платежеспособный спрос в регионе, увеличить налоговые поступления в местные бюджеты единого налога, ремесленного сбора, косвенных налогов (на потребление), снизить финансовую нагрузку на местные бюджеты и, как следствие, повысить финансовый потенциал региона.

Литература

1. Официальный интернет-портал Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь / Аналитика. – Режим доступа: http://www.nalog.gov.by/ru/analytics_ru/. – Дата доступа: 20.11.2020.

УДК 332.14

УПРАВЛЕНИЕ УСТОЙЧИВЫМ РАЗВИТИЕМ ТЕРРИТОРИАЛЬНО-ХОЗЯЙСТВЕННЫХ ФОРМИРОВАНИЙ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

В. В. Россоха

Научное учреждение «Киево-Могилянская академия», Украина

С. Г. Черемисина

*Национальный научный центр «Институт аграрной экономики»,
г. Киев, Украина*

Приведены результаты территориальной реформы, децентрализации власти и формирования объединенных общин. Определены направления устойчивого развития общин для достижения ими самодостаточности. Предложена методика оценивания уровня и временных изменений развития территориальных общин.

В соответствии с Законом Украины «О добровольном объединении территориальных общин» за 2015 г. положено начало территориальной реформы, а также децентрализации власти с передачей части полномочий и функций исполнительной власти органам местного самоуправления. Изменение модели организованного «сверху» общества на организованное «снизу» направлено на активизацию экономического роста страны путем эффективного использования ресурсов территорий. Такая модель общества со сбалансированной триадой «ответственность – ресурсы – полномочия» устраняет противоречия между гражданином и государством, отвечает принципам повышения уровня и качества жизни местного населения.

Реформирование территориальной организации власти и местного самоуправления ориентировано на следующее: 1) пространственное планирование развития территорий; 2) стратегическое планирование развития территориальных общин; 3) управление местными ресурсами общин; 4) управление проектами местного развития; 5) привлечение общественности к управлению.

За период реформы децентрализации (2015–2020 гг.) и добровольного объединения территориальных общин с 10 977 смежными городскими, поселковыми и сельскими советами создано 1439 объединенных территориальных общин (ОТО), среди которых 381 (3919) – городских, 431 (3767) – поселковых и 627 (3291) единиц