

**Секция I**  
**РАЗВИТИЕ ХОЗЯЙСТВЕННЫХ СИСТЕМ:  
ГЛОБАЛЬНЫЙ И РЕГИОНАЛЬНЫЙ  
АСПЕКТЫ, ТЕНДЕНЦИИ, ПРИОРИТЕТЫ,  
ФАКТОРЫ И ИНСТРУМЕНТЫ  
СТРУКТУРНЫХ РЕФОРМ**

---

УДК 338.1

**РЕФОРМИРОВАНИЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ОТРАСЛИ  
И СОЗДАНИЕ ОПТОВОГО РЫНКА ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ  
В БЕЛАРУСИ**

**Р. И. Громыко**

*Учреждение образования «Гомельский государственный технический  
университет имени П. О. Сухого», Республика Беларусь*

*Рассмотрены процесс реформирования энергетической отрасли, а также перспективы создания оптового энергетического рынка ЕАЭС. Отмечена сложность и противоречивость этого процесса.*

Структурная реформа энергетической отрасли является важным условием повышения эффективности ее деятельности и рационального использования производственного потенциала экономики. Необходимость реформирования энергетической отрасли вызвана перспективой формирования единого рынка углеводородов и электроэнергии ЕАЭС, существованием перекрестного субсидирования в отрасли, потребностью привлечения инвестиций, важностью стимулирования энергосбережения. Цели реструктуризации отрасли – отделение естественно-монопольной составляющей (транспортировка энергии) от коммерческой (генерирующая мощность); создание конкурентного рынка электроэнергии, уход от затратного ценообразования; обеспечение прозрачности финансовых потоков; рост инвестиционной привлекательности отрасли.

Теоретическая разработка проблем конкуренции на рынках естественных монополий получила широкое развитие в 60-х гг. прошлого века в работах Х. Демсеца, О. Вильямсона, У. Баумоля и др. Специфика отраслей естественных монополий позволяет разделить производственную и инфраструктурную стадии производства и реформировать отрасль путем создания конкурентной среды через выделения оптового и розничного рынка услуг естественной монополии. Реформирование энергетики в большинстве европейских стран относится к 90-х гг. прошлого века, оно предполагало полную либо частичную либерализацию отрасли [1].

Россия пошла по пути полной либерализации отрасли в начале 2000-х гг. Двухуровневая модель рынка в России привела к созданию модели ценообразования на электроэнергию, которая отражает тарифы всех стадий производства электроэнергии – генерация, передача, распределение и сбыт. Цена для конечного потребителя розничного рынка, если он не является населением или приравненной к нему категорией потребителей, стоимость потребленной электроэнергии складывается из нескольких составляющих: стоимость непосредственно электроэнергии, приобретенной

сбытовой компанией на оптовом рынке (компенсирует генерирующим компаниям расходы в основном на топливо); стоимость мощности, которая покрывает условно постоянные расходы поставщиков на поддержание оборудования (сетевая составляющая); надбавка сбытовой компании. Как оптовый, так и розничный рынок в России включает либерализованную и нелиберализованную части, и поставка электроэнергии осуществляется по свободным и регулируемым договорам (тарифам).

Среди положительных результатов реформы следует отметить решение проблемы технического перевооружения отрасли и рост прибыли компаний.

Беларусь отстает от партнеров по Союзу в темпах реформирования отрасли и в отличие от России нацелена на частичную либерализацию естественной монополии. Реформа в Беларуси предполагает отказ от монополии государства в генерации электроэнергии, создание двухуровневого электроэнергетического рынка (оптового и розничного), появление системного оператора оптового рынка РУП Белгенерация», а также независимого контролирующего органа в лице «Энергонадзора». В соответствии с Законом «Об изменении Закона Республики Беларусь «О естественных монополиях» от 11 ноября 2019 г. услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, услуги по передаче и распределению электрической энергии отнесены к естественной монополии и остаются сферой, контролируемой государством. Таким образом, конкурентные виды будут включать производство и продажу электроэнергии, монопольные – ее передачу, распределение и оперативно-диспетчерское управление. Белорусская модель реформирования сохраняет государственный контроль над энергосистемой. Важным направлением реформирования является также совершенствование тарифной политики, которое подразумевает собой ликвидацию перекрестного субсидирования и формирование тарифов всех стадий производства электроэнергии.

С созданием энергетических рынков наряду с организациями Министерства энергетики Республики Беларусь в процессе купли-продажи электроэнергии будут участвовать другие оптовые и розничные производители энергии, энергоснабжающие организации.

В 2019 г. создано государственное учреждение «Госэнергогазнадзор». Таким образом, все надзорные функции переданы в единую структуру. Создание (определение) субъектов внутреннего оптового электроэнергетического рынка и наделение их соответствующими функциями отнесено на более поздний период и связывается с динамикой интеграционных процессов, с этапами создания оптового рынка электроэнергии стран-членов ЕАЭС [2].

Рассмотрим причины, сдерживающие реформы в белорусской энергетике. Акцент на атомной энергетике как на альтернативном источнике энергии означает создание крупного субъекта, генерирующего электроэнергию и доминирующего в отрасли. Корректировка сроков завершения строительства атомной станции не позволяет уйти от абсолютного доминирования природного газа в производстве тепловой и электрической энергии, доля которого составляет сегодня 93,1 %. Программой модернизации отрасли предусмотрено, что к 2025 г. по организациям ГПО «Белэнерго» его доля должна составить не более 65 % [2]. Однако прогнозируемое снижение доли природного газа даже с введением в действие Белорусской АЭС не отменяет энергетическую зависимость, а лишь уменьшает ее напряженность. Опора на два источника энергии и выход на рынок мегапроизводителя энергии может привести только к олигополии на стадии генерации энергии.

Кроме того, значительные различия в ценах на газ в силу отсутствия единого рынка газа стран ЕАЭС снижают конкурентоспособность белорусских производителей электроэнергии. Соответственно, позиция Республики Беларусь в отношении создания полномасштабного и полноценного общего электроэнергетического рынка Союза такова: он сможет заработать только после создания общих рынков первичных энергоресурсов. По оценкам экспертов, общие рынки газа, нефти и нефтепродуктов Союза смогут заработать не ранее 2025 г., есть и менее оптимистические прогнозы [3]. Но зависимость от цен на газ снижает стимулы для производителей и потребителей энергии в экономии затрат и ограничивает возможность использования альтернативных решений реформирования энергетики.

Дополнительными факторами, усложняющими формирование единого рынка электроэнергии стран ЕАЭС, являются профицитность стран-участников рынка в части производства электроэнергии, различия в моделях собственности, значительный разрыв в уровне реформирования отрасли, различия в степени перекрестного субсидирования.

Реформа энергетического сектора Беларуси сталкивается и с угрозами иного порядка. Изменения в международной стандартизации понятий качества энергии означают, что товары, производимые при помощи определенного типа энергии, будут получать качественную (сертификат) и количественную (например, грамм CO<sub>2</sub>-экв на единицу продукции) оценку. В перспективе возможно введение таможенных пошлин на продукцию, произведенную без сертификата углеродной нейтральности. Атомная энергетика не относится к зеленой энергетике, и это усложняет как перспективы экспорта электроэнергии в западном направлении, так и создает дополнительные риски для экспорта товаров и услуг на международные рынки.

Таким образом, выбранная модель реформирования отрасли не учитывает стратегических рисков, вызванных переходом к зеленой экономике; ставит вопрос реформирования в зависимости от цен на энергоресурсы, покупаемые у партнера по Союзу, что вносит политическую составляющую в реформы; предполагает сохранение доминирующей роли государства на всех стадиях производства электроэнергии – генерация, передача, распределение и сбыт. На стадии генерации формируется олигопольная структура, при этом фирма-лидер (АЭС) – государственная компания; стадия передачи предполагает сохранение государственной монополии, и только на этапе распределения и сбыта возможно формирование некоторой конкурентной среды.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что реализация модели несет дополнительные риски, так как связывает проведение реформы с внешними факторами экономического развития.

#### Л и т е р а т у р а

1. Вертай, С. П. Реформирование и интеграция электроэнергетической отрасли Республики Беларусь / С. П. Вертай, В. И. Хмельницкий // Бизнес-информ. – 2018. – № 8. – С. 38–43. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/reformirovanie-i-integratsiya-elektroenergeticheskoy-otrasli-respubliki-belarus/viewer>. – Дата доступа: 18.09.2021.
2. Программа комплексной модернизации производств энергетической сферы на 2021–2025 годы. – Режим доступа: <https://minenergo.gov.by/wp-content/uploads/2021/pdf>. – Дата доступа: 17.09.2021.
3. Закревский, В. А. Международная кооперация Республики Беларусь в сфере электроэнергетики / В. А. Закревский // Энергет. стратегия. – 2019. – № 6 (72). – Режим доступа: <https://minenergo.gov.by/wp-content/uploads/Statja-Zakrevskogo.pdf>. – Дата доступа: 19.09.2021.