

Министерство образования Республики Беларусь
Учреждение образования
«Гомельский государственный технический университет
имени П.О. Сухого»

Гуманитарно-экономический факультет

Кафедра социально-гуманитарных и правовых дисциплин

ОСНОВЫ ПРАВА

УЧЕБНО – МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС

для студентов технических специальностей

ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ

С. П. Кацубо

Гомель 2021

Рецензент: Коновалова Ж.Ч. –кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой права и экономических теорий Учреждения образования «Белорусский торгово-экономический университет потребкооперации»

Электронный учебно – методический комплекс предназначен для студентов высших учебных заведений неюридических специальностей всех форм обучения. Содержание учебно-методического комплекса структурировано в соответствии с Типовой учебной программой и состоит из необходимого материала для проведения лекционных, практических и семинарских занятий по курсу «Основы права».

Предлагаемый учебно-методический материал позволит обеспечить трансляцию обучаемым сложных юридических конструкций в доступной форме, активизировать самостоятельную работу студентов, разнообразить формы и методы организации учебного процесса, способствовать правовому просвещению студенческой молодежи.

СОДЕРЖАНИЕ

	ВВЕДЕНИЕ	3
Тема 1.	ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРАВА И ГОСУДАРСТВА	5
Тема 2.	КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ	25
Тема 3.	АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ	57
Тема 4.	ФИНАНСОВОЕ ПРАВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ	74
Тема 5.	ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ	86
Тема 6.	СЕМЕЙНОЕ ПРАВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ	110
Тема 7.	ЖИЛИЩНОЕ ПРАВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ	130
Тема 8.	ТРУДОВОЕ ПРАВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ	146
Тема 9.	ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ	193
Тема 10.	УГОЛОВНОЕ ПРАВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ	211
Тема 11.	КОРРУПЦИЯ: ОБЩЕСТВЕННАЯ ОПАСНОСТЬ И ПРАВОВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ	236

Введение

Основное функциональное назначение государства и права выражается в создании достойных условий существования человека как высшей ценности общественного развития, защите всей совокупности его прав и свобод, предоставлении возможности их реализации в полном объеме. Это провозглашено в качестве важнейшей основы конституционного строя Республики Беларусь и должно найти отражение при изучении основ права. Все формы осуществления права служат утверждению законности и правопорядка.

В отличие от других социальных идей и политических ориентаций демократическое правовое государство при верховенстве правового закона и приоритете прав человека и гражданина практически воспринято обществом как будущее конституционного строя Республики Беларусь. Решение этой задачи связано не только с созданием современного законодательства, обеспечением законности деятельности государства и его органов, надежной и справедливой юстиции, независимого правосудия, но и весьма важно преодоление достигшего опасных пределов правового нигилизма во многих сферах государственной и общественной жизни, и, главное, формирование высокого уровня правовой культуры общества и каждого человека.

Целью преподавания учебной дисциплины «Основы права» является получение студентами знаний о праве и государстве как общесоциальных феноменах, определяющих необходимое социальное регулирование, управление и контроль для обеспечения социального прогресса.

К задачам изучения дисциплины относятся: приобретение общих правовых знаний о регулировании общественных отношений, возникающих в правовой сфере; формирование устойчивых знаний об отдельных институтах основных отраслей права; привитие и закрепление навыков правомерной реализации прав и законных интересов в процессе осуществления профессиональных функций; получение информации об общественной опасности коррупции в системе государственных органов и правовых средствах борьбы с ней, основание начального фундамента правовой культуры, правосознания у молодого поколения.

В процессе изучения основ права ставится также задача формировать понимание свободы личности в демократическом обществе, уважения человеческого достоинства, моральных, правовых и юридических принципов, касающихся права человека свободно и полностью развивать свою личность, моральной, правовой и общей ответственности личности.

Изучение основ права базируется на знаниях, полученных в процессе

изучения истории, философии, политологии, культурологии. Знания о развитии общества и государства, правовые воззрения известных философов мира, глобальные экологические проблемы, ценности человечества и цивилизации найдут свое развитие в изучении нормативных правовых актов, закрепляющих политические, социально-экономические, гражданские и культурные права человека и гражданина, государственное устройство, систему органов государства, способы и принципы защиты прав и интересов граждан.

Учебная дисциплина «Основы права» рассчитана на проведение лекций, практических занятий, подготовку рефератов студентами, предполагает широкий объем самостоятельной работы студентов.

Настоящий учебно-методический комплекс раскрывает основные темы и вопросы согласно Типовой учебной программе по учебной дисциплине «Основы права», адресован студентам неюридических специальностей, где знания о праве не являются профилирующими. В связи с этим одной из главных задач курса, наряду с просветительской, является преодоление правового нигилизма, негативного отношения к праву, которое складывалось в течение определенного времени в обществе.

Тема 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРАВА И ГОСУДАРСТВА

1. Право в системе социального регулирования. Право: понятие, сущность и происхождение. Норма права. Правоотношение. Юридический факт.
2. Источники права и система права Республики Беларусь. Правотворчество, реализация и применение права.
3. Правовое сознание. Правомерное поведение. Правовая культура. Законность и правопорядок.
4. Правонарушение и юридическая ответственность.
5. Государство: понятие, сущность и происхождение. Признаки и функции государства. Формы государства.
6. Взаимодействие государства и права. Основы концепции правового государства, прав человека и разделения властей.

1. Право в системе социального регулирования. Право: понятие, сущность и происхождение. Норма права. Правоотношение. Юридический факт.

Право как совокупность правил поведения индивидов не является единым социальным регулятором поведения. При рассмотрении права как социального феномена много внимания уделяется морали, ее соотношению с правом, так как право и мораль являются весьма важными социальными категориями. Право и мораль выступают отдельными частями социального порядка и элементами системы социальных норм, выполняют интегрирующую функцию в социуме, поощряя полезные обществу модели поведения.

Особенностью права и морали как составных частей социального регулирования являются схожие требования к поведению индивида.

Право является определенным «порядком», проявляющимся через соответствующее соотношение прав и обязанностей, посредством которого формируются претензии законодателя по отношению к субъектам права, в том числе указывая на желаемое или сдерживаемое поведение или на исполнение обязанностей.

Мораль – это человеческое понятие о добре и зле, чести и бесчестии, внутреннее убеждение (долг) человека уважать личные интересы (долг) другого и вместе с тем выражение добровольного уважения. Это совокупность ценностей, убеждений, традиций, подходов к привычкам, что приводит ее к общему знаменателю с правом. Мораль, как и право, решает социальные потребности, при изменении которых меняются и эти две системы социальных норм.

Внешняя определенность является отличительной чертой в различии права и морали. Правовые нормы более жестко определены, сформулированы, в них перечислены основы возникновения, изменения или прекращения прав и обязанностей. В то же время в норме морали может быть высказана только общая обязанность (не кради, не лги, люби своего ближнего как себя и т.д.).

Поэтому нормы морали являются в большей степени принципами человеческого поведения.

Правовая норма выступает информацией всему обществу (субъектам права определенного государства) о желаемом поведении. Если правовые нормы укрепляют известные, принятые нормы морали, то общество скорее примет такие нормы права и на них отреагирует положительно.

Право – это система общеобязательных правил поведения, устанавливаемых или санкционируемых компетентными государственными органами, а также принимаемых путем референдума и регулирующих общественных отношения, реализация которых обеспечивается государством.

Признаки права:

- право – это, прежде всего, система норм;
- право исходит от государства, т.е. устанавливается или санкционируется им;
- право охраняется государством – нарушение норм права должно повлечь государственное принуждение;
- обязательность права, состоит в том, что нормы права распространяют своё действие на всех субъектов, нормы права обязательны для всех;
- право выступает одним из основных регуляторов общественных отношений.

Для того, чтобы право было воспринято сознанием, оно должно быть материально оформленным. Формой существования (выражения) права являются письменно оформленные документы, исходящие от государственных органов и содержащие нормы права.

Норма права – государственно-властное предписание, общеобязательное правило, направленное на регулирование общественных отношений.

Нормы права существуют для того, чтобы активно воздействовать на поведение людей, регулировать общественные отношения. Влияние права на поведение людей осуществляется через их волю и сознание. Благодаря правовому регулированию люди могут поступать так, как это предписывается нормами права. Их поведение упорядочивается, приводится в соответствие с потребностями общественного развития, общими и индивидуальными интересами граждан государства.

Правоотношения – это такие общественные отношения, участники которых являются носителями субъективных прав и обязанностей.

По отраслевой принадлежности правоотношения делятся на следующие виды:

- государственно-правовые отношения, административные, трудовые,
- гражданские, гражданско-процессуальные,
- уголовные, уголовно-процессуальные, уголовно-исполнительные,
- брачно-семейные и т.д.

Элементами правоотношений являются:

субъекты – участники правоотношений;

объекты – материальные и нематериальные блага, по поводу которых возникают правоотношения;

содержание - субъективные права и обязанности участников правоотношения.

Основанием для возникновения, изменения и прекращения конкретного правоотношения является юридический факт.

Юридические факты делится на две группы: события и действия.

События – юридически значимые факты, возникающие независимо от воли людей – естественная смерть, истечение срока, гибель имущества от стихийного бедствия и т.д. Действия – жизненные факты, которые являются результатом правомерного или неправомерного поведения людей.

2. Источники права и система права Республики Беларусь. Правотворчество, реализация и применение права.

Правовые нормы выражаются и закрепляются в определенной форме - источниках.

В теории права выделяются следующие источники права:

– Правовой обычай – это обычаи, которым государство придало общеобязательное значение, и соблюдение которых оно гарантирует своей принудительной силой.

– Юридический прецедент – судебное или административное решение по конкретному юридическому делу, ставшее образцом при рассмотрении всех последующих подобных дел в будущем. Является, например, основным источником в системе права Англии и других стран, взявших английское право за образец.

– Нормативно-правовой договор – это двустороннее или многостороннее соглашение, содержащее нормы права. Наиболее распространенным договором является коллективный договор, заключаемый в соответствии с трудовым законодательством между нанимателем и коллективом работников. В качестве основного источника нормативно-правовой договор выступает в международном праве.

– Нормативный правовой акт – официальный документ установленной формы, принятый (изданный) в пределах компетенции уполномоченного государственного органа (должностного лица) или путем референдума с соблюдением установленной законодательством Республики Беларусь процедуры, содержащий общеобязательные правила поведения, рассчитанные на неопределенный круг лиц и неоднократное применение.

Система нормативных правовых актов в каждой стране определяется

Конституцией, а также изданными на ее основе специальными законами и положениями. В Республике Беларусь нормативный правовой акт является основным источником права.

Нормативные правовые акты приводятся в единую систему путем их взаимного согласования, определения иерархии нормативных правовых актов, а также путем подготовки издания соответствующих сводов законов и законодательства Республики Беларусь, характеризующуюся внутренней согласованностью и обеспечивающую правовое регулирование общественных отношений.

Главной классификацией нормативных правовых актов является их классификация по юридической силе. Юридическая сила нормативного правового акта – характеристика нормативного правового акта, определяющая обязательность его применения к соответствующим общественным отношениям, а также его соподчиненность по отношению к иным нормативным правовым актам.

Акты вышестоящих правотворческих органов обладают более высокой юридической силой, чем акты нижестоящих. Последние принимаются на основе и во исполнение нормативных правовых актов, издаваемых вышестоящими органами.

Конституция Республики Беларусь обладает высшей юридической силой. Законы, декреты, указы и иные акты государственных органов (должностных лиц) принимаются (издаются) на основе и в соответствии с Конституцией Республики Беларусь. В случае расхождения закона, декрета, указа или иного нормативного правового акта с Конституцией Республики Беларусь действует Конституция Республики Беларусь.

Законы, декреты, указы имеют большую юридическую силу по отношению к постановлениям палат Парламента – Национального собрания Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь, Пленума Верховного Суда Республики Беларусь, актам Генерального прокурора Республики Беларусь и иным нормативным правовым актам.

Законы, декреты, указы, постановления палат Парламента – Национального собрания Республики Беларусь, постановления Совета Министров Республики Беларусь, Пленума Верховного Суда Республики Беларусь, акты Генерального прокурора Республики Беларусь имеют большую юридическую силу по отношению к нормативным правовым актам министерств, иных республиканских органов государственного управления и Национального банка Республики Беларусь, местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов.

Кодексы имеют большую юридическую силу по отношению к другим законам.

Юридическая сила уставов, положений, инструкций, регламентов и правил определяется юридической силой нормативного правового акта, которым они утверждаются.

Нормативный правовой акт вышестоящего государственного органа (должностного лица) имеет большую юридическую силу по отношению к нормативным правовым актам нижестоящего государственного органа (должностного лица).

К видам нормативных правовых актов относятся:

Конституция Республики Беларусь – Основной Закон Республики Беларусь, имеющий высшую юридическую силу и закрепляющий основополагающие принципы и нормы правового регулирования важнейших общественных отношений.

Решение референдума – нормативный правовой акт, направленный на урегулирование важнейших вопросов государственной и общественной жизни, принятый республиканским или местным референдумом.

Программный закон – закон, принимаемый в установленном Конституцией Республики Беларусь порядке и по определенным ею вопросам.

Кодекс Республики Беларусь (кодифицированный нормативный правовой акт) – закон, обеспечивающий полное системное регулирование определенной области общественных отношений.

Закон Республики Беларусь – нормативный правовой акт, закрепляющий принципы и нормы регулирования наиболее важных общественных отношений.

Декрет Президента Республики Беларусь – нормативный правовой акт Главы государства, имеющий силу закона, издаваемый в соответствии с Конституцией Республики Беларусь на основании делегированных ему Парламентом законодательных полномочий либо в случаях особой необходимости (временный декрет) для регулирования наиболее важных общественных отношений.

Указ Президента Республики Беларусь – нормативный правовой акт Главы государства, издаваемый в целях реализации его полномочий и устанавливающий (изменяющий, отменяющий) определенные правовые нормы.

Директива Президента Республики Беларусь – указ программного характера, издаваемый Главой государства в целях системного решения вопросов, имеющих приоритетное политическое, социальное и экономическое значение.

Постановления палат Парламента – Национального собрания Республики Беларусь – нормативные правовые акты, принимаемые палатами Парламента – Национального собрания Республики Беларусь в случаях, предусмотренных

Конституцией Республики Беларусь.

Постановление Совета Министров Республики Беларусь – нормативный правовой акт Правительства Республики Беларусь.

Акты Конституционного Суда Республики Беларусь, Верховного Суда Республики Беларусь (постановления Пленума Верховного Суда Республики Беларусь), Генерального прокурора Республики Беларусь – нормативные правовые акты, принятые в пределах их компетенции по регулированию общественных отношений, установленной Конституцией Республики Беларусь и принятыми в соответствии с ней иными законодательными актами.

Постановления республиканского органа государственного управления и Национального банка Республики Беларусь (Правления Национального банка Республики Беларусь, Совета директоров Национального банка Республики Беларусь) – нормативные правовые акты, принимаемые коллегиально на основе и во исполнение нормативных правовых актов большей юридической силы в пределах компетенции соответствующего государственного органа и регулирующие общественные отношения в сфере исполнительно-распорядительной деятельности.

Регламент – нормативный правовой акт, принятый (изданный) Главой государства, органами законодательной, исполнительной, судебной власти, а также органами местного управления и самоуправления и содержащий совокупность правил, определяющих процедуру деятельности соответствующих органов.

Инструкция – нормативный правовой акт, детально определяющий содержание и методические вопросы регулирования в определенной области общественных отношений.

Правила – кодифицированный нормативный правовой акт, конкретизирующий нормы более общего характера с целью регулирования поведения субъектов общественных отношений в определенных сферах и по процедурным вопросам.

Устав (положение) – нормативный правовой акт, определяющий порядок деятельности государственного органа (организации), а также порядок деятельности государственных служащих и иных лиц в определенных сферах деятельности.

Приказ республиканского органа государственного управления – нормативный правовой акт функционально-отраслевого характера, издаваемый руководителем республиканского органа государственного управления в пределах компетенции возглавляемого им органа в соответствующей сфере государственного управления.

Решения органов местного управления и самоуправления – нормативные правовые акты, принимаемые местными Советами депутатов,

исполнительными и распорядительными органами в пределах своей компетенции с целью решения вопросов местного значения и имеющие обязательную силу на соответствующей территории.

Ряд субъектов обладает законодательной инициативой – правом официального внесения проекта закона Республики Беларусь в законодательный орган: Президент Республики Беларусь, депутаты Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, а также граждане, обладающие избирательным правом, в количестве не менее 50 тысяч человек.

Правом законодательной инициативы по вопросу об изменении и дополнении Конституции Республики Беларусь обладают Президент Республики Беларусь или не менее 150 тысяч граждан Республики Беларусь, обладающих избирательным правом.

Правотворчество – это процесс создания, изменения или отмены правовых норм компетентными государственными или иными органами.

Органы правотворчества:

- Президент Республики Беларусь - принимает декреты, указы;
- законодательная ветвь власти: Парламент - Национальное собрание – принимает законы и постановления;
- исполнительная ветвь власти: Совет Министров, министерства, государственные комитеты издают постановления и другие акты на основе Конституции, законов, декретов и указов Президента;
- местные органы управления и самоуправления – местные Советы депутатов, исполкомы, администрации районов в пределах своей компетенции принимают правовые акты в форме решений;
- организации – субъекты хозяйствования принимают локальные акты: коллективные договоры, соглашения, правила внутреннего трудового распорядка.

Действие нормативных правовых актов осуществляется во времени, в пространстве, по кругу лиц.

Действие нормативно-правового акта во времени связано с вступлением его в силу и моментом утраты им юридической силы. Любой нормативный правовой акт начинает действовать с какой-либо даты. Все нормативно-правовые акты вступают в силу по истечении определенного времени после официального опубликования, если при принятии акта не установлен другой срок введения его в действие.

Декреты Президента Республики Беларусь и законы Республики Беларусь вступают в силу через десять дней после их официального опубликования, если в этих актах не установлен иной срок.

Указы Президента Республики Беларусь, постановления Совета

Министров Республики Беларусь и иные нормативные правовые акты вступают в силу со дня включения их в Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, если в этих актах не установлен иной срок.

Нормативные правовые акты, касающиеся прав, свобод и обязанностей граждан, вступают в силу только после их официального опубликования. Нормативные правовые акты, касающиеся прав, свобод и обязанностей индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, вступают в силу после их официального опубликования, если иное не предусмотрено законодательными актами Республики Беларусь.

Нормативные правовые акты Республики Беларусь подлежат официальному опубликованию.

Под официальным опубликованием нормативных правовых актов понимается доведение их до всеобщего сведения путем воспроизведения текста нормативных правовых актов в периодическом печатном издании Национального реестра правовых актов Республики Беларусь, его электронной версии и иных официальных изданиях, определяемых Президентом Республики Беларусь. Официальным опубликованием правовых актов, включаемых в Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, является доведение этих правовых актов до всеобщего сведения путем размещения их текстов в полном соответствии с подписанными подлинниками на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь.

Не подлежат опубликованию нормативные правовые акты или отдельные их положения, содержащие государственные секреты или иные охраняемые законодательством Республики Беларусь сведения, если иное не предусмотрено законодательством Республики Беларусь.

Нормативные правовые акты могут быть опубликованы в изданиях, не являющихся официальными, а также доведены до всеобщего сведения по телевидению и радио, переданы посредством иных способов распространения информации. Такое опубликование является неофициальным и осуществляется только после его официального опубликования с соблюдением требований, предъявляемых к деятельности по распространению правовой информации.

Действие нормативных актов в пространстве связывается с их распространением на государственную территорию, к которой относятся: земля, ее недра, внутренние и территориальные воды, воздушное пространство над водой и сушей, территории дипломатических представительств, военных кораблей, всех кораблей в открытом море, кабины летательных аппаратов над территорией, не входящей в состав какого-либо государства.

Любой нормативный акт имеет определенную сферу своего действия.

Действие по кругу лиц означает распространение нормативных

требований на всех лиц в рамках территориальной сферы действия того или иного акта. Ими могут быть все граждане или определенные группы населения, все должностные лица или отдельные их категории.

Вся совокупность законов и иных нормативных правовых актов, действующих в стране именуется законодательством, которое имеет свою систему, включающую составные элементы.

Составные элементы законодательства:

- статья нормативного правового акта;
- нормативный правовой акт;
- отрасль законодательства.

Система права органически связана с системой законодательства, т.к. в законодательстве правовые нормы получают свое реальное выражение. Они соотносятся как форма и содержание. Каждая отрасль права имеет свою систему законодательства, т.е. систему источников права.

Правовая система в широком ее понимании представляет собой закономерно связанную целостность всех юридических факторов (правосознания, законодательства, правоотношений, юридических процедур правотворчества и правореализации), упорядочивающих отношения между субъектами права.

Правовая система в узком смысле (система права) – это внутреннее строение права, деление его на взаимосвязанные между собой определенные составные части, согласованная целостность правовых норм, институтов, отраслей.

Система права - строение национального права, заключающееся в разделении единых, внутренне согласованных норм на определенные части, называемые отраслями и институтами права; совокупность конституционно-правовых норм, действующих на территории данного государства.

Структурные элементы системы права:

- правовые нормы,
- институты права,
- отрасли права.

Институт права – это обособленная часть отрасли права, представляющая собой группу норм права, регулирующих определенный вид общественных отношений. В гражданском праве – институт права собственности; в конституционном праве – институт гражданства, избирательного права и т.д.

Отрасль права – это совокупность правовых норм, регулирующих однородные общественные отношения.

Подотрасль права – группа норм, регулирующих общественные отношения определенного вида, характерные для соответствующей отрасли права.

Например: Подотраслями гражданского права являются наследственное право, авторское право; финансового права – налоговое, банковское право.

Среди отраслей права можно выделить отрасли:

- материального права: гражданское право, трудовое право, семейное право, уголовное право и др.;
- процессуального права: гражданское процессуальное право, уголовно-процессуальное право.

Основанием разграничения права на отрасли выступают предмет и метод правового регулирования.

Предмет правового регулирования – это те общественные отношения, которые регулируются определенной группой правовых норм.

Метод правового регулирования – совокупность юридических способов и приемов воздействия на общественные отношения.

Субъекты (стороны) правоотношения – это участники правового отношения, обладающие взаимными правами и обязанностями.

Субъектами правоотношений могут быть:

- граждане государства, иностранные граждане, лица без гражданства и имеющие двойное гражданство;
- государственно-территориальные образования (государства, города, районы и иные территориальные единицы, избирательные округа), их население, а также организации (государственные органы, общественные объединения, организации и пр.).

Граждане являются субъектами таких правоотношений как имущественные, жилищные, брачно-семейные, уголовно-правовые и др.

Государство вступает в международно-правовые, конституционно-правовые, гражданско-правовые (например, по поводу объектов государственной собственности) и некоторые другие отношения.

Возможность того или иного субъекта быть участником правоотношения определяется его правосубъектностью, т.е. способностью быть субъектом права.

Правосубъектность включает следующие элементы:

правоспособность – способность иметь субъективные права и обязанности;

дееспособность – способность реализовать права и обязанности своими действиями и способность нести юридическую ответственность за свои действия (деликтоспособность).

Объем правосубъектности различных субъектов права различен. Для индивидуальных субъектов он в основном зависит от возраста, гражданства, состояния душевного здоровья. Так, с 18 лет возникает избирательное право и право на вступление в брак, с 14 лет – обязанность нести ответственность за совершение деяний, фактический характер или общественную опасность которых лицо уже способно осознавать, с 16 лет – за совершение всех

преступлений и т.п. Таким образом, при равном правовом статусе граждан реальное правовое положение каждого из них неодинаково.

Правосубъектность государственно-территориальных образований и их населения, их возможность вступать в те или иные правоотношения определяются международно-правовыми актами, Конституцией государства, другими законами.

Правосубъектность органов государства, обладающих властными полномочиями, определяется их компетенцией, а правосубъектность организаций, осуществляющих хозяйственную деятельность и зарегистрированных в установленном порядке, - статусом юридического лица. Объем компетенции и юридического статуса зависит, прежде всего, от целей создания и деятельности государственного органа и юридического лица.

Гражданская правоспособность возникает с момента рождения (например, право иметь собственность), а дееспособность появляется позднее – частичная с 14 и полная с 18 лет. И правоспособность, и дееспособность гражданина могут быть ограничены только в случаях, установленных законом, и только в судебном порядке.

Содержание правоотношений образуют взаимные права и обязанности сторон – субъективные права и обязанности. Содержание – самый главный элемент правоотношений.

Объект правоотношений – это то, по поводу чего возникает, существует само правоотношение.

Объекты правоотношений классифицируются на:

- материальные блага – деньги, ценные бумаги, вещи, и др.;
- нематериальные блага – жизнь, здоровье, честь и достоинство человека, его свобода и безопасность, неприкосновенность личности, и др.;
- культурные ценности и иные нематериальные результаты человеческого труда – произведения искусства и литературы, изобретения, т.е. результаты духовного творчества людей, социального и бытового обслуживания;
- документы – паспорта, дипломы, удостоверения, протоколы следственных действий, административные протоколы и т.п.;
- действия, поведение людей, например, в процессуальных и гражданско-правовых отношениях – явка лица по вызову компетентных органов, дача показаний свидетелем, перевозка пассажиров, хранение и др.

3. Правовое сознание. Правомерное поведение. Правовая культура. Законность и правопорядок.

Правосознание является одной из форм общественного сознания. Поскольку право устанавливает общественно полезные и общественно опасные формы поведения, то оно не может не порождать к себе

определенного отношения. Это отношение может быть положительным и выражаться в том, что личность понимает ценность права в жизни общества и стремится следовать его требованиям; но может быть и отрицательным, когда человек считает право ненужным, бесполезным.

Правосознание – это совокупность взаимосвязанных идей, представлений, чувств, выражающих отношение общества, группы, индивидов к праву и правовым явлениям.

Виды правосознания:

– Индивидуальное: представляет собой совокупность правовых знаний и оценок правовых явлений, свойственных одной личности (законопослушность, протест, безразличие).

– Групповое: отражает интересы классов, профессиональных групп, объединений и партий.

– Общественное: охватывает правовые идеи, принципы, теории, признанные большинством общества.

– Обыденное: отношение к праву и законности, складывающееся на основе стереотипов, слухов, настроений, переживаний.

– Профессиональное: составляют убеждения, традиции, стереотипы, которые складываются у юристов-практиков.

– Научное: представляет собой систему доктрин, концепций, взглядов, отражающих закономерности развития правовой сферы.

Правомерное поведение — это осознанная форма деятельности субъектов права, соответствующая с предписаниями юридических норм.

Признаки правомерного поведения:

– общественная (социальная) полезность;

– соответствие нормам права;

– подконтрольность сознанию и воле лица.

Правовая культура общества – это качественное состояние правовой жизни, которое выражается в уровне правовой деятельности, качестве нормативных правовых актов, степени реализации прав и свобод личности и ее правовой активности.

Правовая культура личности означает правовую образованность человека, умение пользоваться правом, подчинять свое поведение требованиям юридических норм.

Правовая культура состоит из следующих элементов:

1. Знание права.

2. Положительное отношение к праву.

3. Следование праву.

4. Правовая активность.

Законность – это строгое, неуклонное соблюдение, исполнение законов и

соответствующих им правовых актов всеми органами государства, должностными лицами и гражданами.

Принципы законности:

- принцип единства законности, означающий единообразное понимание и применение законов на всей территории государства;
- принцип всеобщности законности, предполагающий, что требования закона распространяются на всех субъектов права без какого-либо исключения;
- принцип гарантированности основных прав и свобод человека, состоящий в необходимости обеспечения приоритета прав человека и их гарантиях со стороны государства;
- принцип неотвратимости наказания, означающий, что любое противоправное деяние должно быть своевременно раскрыто, а виновные в его совершении должны понести справедливое наказание.

Правопорядок - это система общественных отношений, в которых поведение субъектов является правомерным, это состояние упорядоченности и организованности общественной жизни, основанное на праве и законности.

Правопорядок – результат законности.

4. Правонарушение и юридическая ответственность.

Правонарушение — это виновное, противоправное деяние лица, достигшего установленного законом возраста и способного руководить своими поступками, причиняющее вред интересам общества, государства и личности, и влекущее за собой правовую ответственность.

В зависимости от общественной опасности все правонарушения подразделяются на преступления и проступки.

Преступление – это совершенное виновно общественно опасное деяние (действие или бездействие), характеризующееся признаками, предусмотренными Уголовным кодексом и запрещенное им под угрозой наказания. Преступления отличаются максимальной степенью общественной опасности, посягают на наиболее социально значимые интересы, охраняемые от посягательств уголовным законодательством.

Проступок – это деяние, имеющее внешнее сходство с преступлением, но не содержащее его признаков вследствие отсутствия общественной опасности.

Проступки отличаются меньшей степенью социальной опасности, совершаются в различных сферах общественной жизни, имеют разные объекты посягательств и юридические последствия.

Проступки подразделяются на:

- гражданские – это проступки, совершаемые в сфере имущественных и личных неимущественных отношений;

- административные – проступки, посягающие на государственный или общественный порядок, на собственность, права и свободы граждан, на установленный порядок управления, за которые законодательством предусмотрена административная ответственность;
- дисциплинарные – противоправное виновное неисполнение или ненадлежащее исполнение работником своих трудовых обязанностей, за которое устанавливается дисциплинарная ответственность;
- процессуальные, посягающие на установленные законом процедуры осуществления правосудия, например, неявка свидетеля в суд.

Установление факта правонарушения прямо зависит от наличия всех его элементов, а именно:

- деяние (действие или бездействие) – это выраженное вовне фактическое противоправное действие либо противоправное несовершение предписанного законом поведения;
- виновность (вина может быть в форме умысла или неосторожности) – это психическое отношение субъекта к совершаемому им правонарушению и к возможным его последствиям;
- противоправность – это отступление поведения лица от предписаний правовых норм;
- вредный результат – это совокупность отрицательных последствий правонарушения;
- причинная связь между деянием и его результатом.

Юридический состав правонарушения – это система признаков правонарушения, необходимых и достаточных для возложения юридической ответственности.

Юридический состав правонарушения включает в себя следующие элементы:

- субъект правонарушения – деликтоспособное лицо, совершившее правонарушение;
- объект правонарушения – это то, на что посягает правонарушение, т.е. это область общественных отношений, регулируемая и охраняемая правом, в которой совершено правонарушение;
- объективная сторона правонарушения – это совокупность внешних признаков, характеризующих данное правонарушение;
- субъективная сторона правонарушения – это совокупность признаков, характеризующих отношение лица к совершенному им противоправному деянию и его последствиям. Она характеризуется способностью лица отвечать перед обществом за противоправное деяние.

Субъективная сторона включает в себя:

- цель – это конечный результат, которого стремится достичь лицо, совершающее правонарушение;
- мотив – внутреннее побуждение, которым руководствуется лицо,

совершающее правонарушение;

– вина – это психическое отношение лица к совершаемому им правонарушению и к его последствиям. Выражается в форме умысла или неосторожности. Умысел может быть прямым и косвенным.

При прямом умысле лицо осознает общественно опасный характер своих действий, предвидит возможность наступления вредных последствий и желает их наступления.

При косвенном умысле лицо осознает общественно опасный характер своих деяний, предвидит возможность наступления вредных последствий, не желает, но допускает наступление указанных в законе последствий.

Неосторожность также может быть двух видов:

1. При легкомыслии (самонадеянности) лицо предвидит общественно опасные последствия своих деяний, но легкомысленно рассчитывает на возможность их предотвращения.

2. При небрежности лицо не предвидит общественно опасных последствий своих деяний, хотя могло и должно было предвидеть.

Объективная сторона правонарушения характеризуется следующими признаками:

– это деяние – действие или бездействие;

– противоправность деяния – отступление поведения субъекта от соответствующих правовых предписаний;

– общественно опасные последствия ;

– причинная связь между деянием и общественно опасными последствиями.

Объективную сторону характеризуют также место, время, способ и обстановка совершения правонарушения.

Юридическая ответственность — это применение мер государственного принуждения к правонарушителю за совершенное им противоправное деяние, связанное с претерпеванием виновным лишения личного или имущественного характера.

К принципам юридической ответственности относятся:

– ответственность только за противоправное поведение, а не за мысли;

– ответственность лишь при наличии вины в действиях правонарушителя;

– законность — состоит в соблюдении и исполнении законов в процессе возложения ответственности;

– справедливость — наказание должно быть соизмеримо содеянному;

– целесообразность — предполагает соответствие избираемой в отношении нарушителя меры воздействия целям юридической ответственности;

– неотвратимость — каждое правонарушение должно неминуемо повлечь ответственность виновного лица;

– принцип быстроты (своевременности) — ответственность за

правонарушение должна наступать максимально быстро.

Классифицируют юридическую ответственность по следующим основаниям:

1. В зависимости от отраслевой принадлежности юридических норм, закрепляющих такую ответственность, различаются:

- уголовная,
- административная,
- гражданско-правовая,
- дисциплинарная.

2. В зависимости от органов, возлагающих юридическую ответственность, различают ответственность, возлагаемую органами государственной власти, государственного управления, судами и другими органами.

Виды юридической ответственности:

Уголовная ответственность – это ответственность за совершенное преступление, выражается в осуждении от имени Республики Беларусь по приговору суда лица, совершившего преступление и применяется на основе осуждения, наказания либо иных мер уголовной ответственности. Уголовный кодекс Республики Беларусь (см. ст. 48 УК РБ) предусматривает следующие виды наказания за совершенные преступления: общественные работы; штраф; лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью; исправительные работы; ограничение по военной службе; арест; ограничение свободы; лишение свободы; пожизненное заключение; смертная казнь, которая применяется в виде исключительной временной меры наказания.

Административная ответственность – это ответственность за совершенное административное правонарушение.

Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях предусматривает следующие административные взыскания: штраф; общественные работы; административный арест; лишение права заниматься определенной деятельностью; депортация, конфискация; взыскание стоимости, запрет на посещение физкультурно-спортивных сооружений (ст. 6.2 КоАП).

Гражданско-правовая ответственность – это ответственность за нарушение имущественных и неимущественных прав субъекта права.

Гражданский кодекс Республики Беларусь (см. стст. 14, 152, 311, 968-970 ГК РБ) предусматривает взыскание с лица, нарушившего право, причиненных убытков, морального вреда, а в случаях, предусмотренных законом или договором, неустойки (штрафа, пени).

Дисциплинарная ответственность – это ответственность за совершение дисциплинарных проступков.

Трудовой кодекс Республики Беларусь (см. ст. 198 ТК РБ) предусматривает следующие дисциплинарные взыскания: замечание; выговор; увольнение.

Материальная ответственность – это ответственность за ущерб, причиненный при исполнении трудовых обязанностей. Материальная ответственность выражается в возмещении причиненного ущерба (см. гл. 37 ТК РБ).

Основанием юридической ответственности является правонарушение. Оно указывает на момент ее возникновения. Как юридический факт правонарушение объективно порождает определенные правовые последствия и соответствующую ответственность для лица, совершившего его. Если поведение субъекта не подпадает под признаки правонарушения, то он не подлежит привлечению к юридической ответственности.

Юридическая ответственность выступает разновидностью государственного принуждения.

Государственным принуждением является осуществляемое на основе закона государственными органами, должностными лицами и уполномоченными общественными организациями физическое, психическое, имущественное или организационное воздействие в целях защиты личных, общественных или государственных интересов.

Меры государственного принуждения (помимо мер ответственности):

- меры защиты (восстановительные), например, принудительное взыскание алиментов на содержание детей;
- меры пресечения (административное задержание, подписка о невыезде и др.), а также иные меры процессуального принуждения, направленные на обеспечение нормального производства по уголовным, административным, гражданским делам (личный досмотр, освидетельствование и пр.);
- меры предупреждения правонарушений и иных нежелательных явлений (проверка документов, административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы и т.п.).

5. Государство: понятие, сущность и происхождение. Признаки и функции государства. Формы государства.

Государство – это суверенная, универсальная организация политической власти, призванная обеспечить нормальную жизнедеятельность людей, имеющая свою территорию, аппарат принуждения и взимающая налоги, необходимые для осуществления внутренних и внешних функций, выражающая интересы его граждан, социальных групп.

Государство предназначено:

- гарантировать на властной основе свободу в обществе,
- создавать твердые и устойчивые условия, при которых целостность

общества и его надлежащее функционирование достигаются главным образом в силу экономических и духовных факторов.

В настоящее время среди теоретиков государства и права нет единства по вопросу о происхождении государства.

К основным теориям возникновения государства принято относить:

- теологическую;
- патриархальную;
- договорную;
- органическую;
- психологическую;
- ирригационную;
- насилия;
- экономическую (классовую).

Признаки государства:

- Административно-территориальное деление (внутренние и внешние границы).
- Наличие населения. Этот признак характеризует принадлежность людей к данному государству (гражданство).
- Наличие публичной легитимной власти, имеющей три ветви: законодательную, исполнительную и судебную.
- Обладание суверенитетом (состояние независимости государственной власти при решении как внутренних, так и внешних задач).
- Наличие особого аппарата управления, обеспечивающего выполнение функций государства.
- Единая денежная система, единое экономическое и правовое пространство.
- Существование системы взимания налогов.
- Наличие внешней атрибутики: гимн, герб, флаг, столица.

Функции государства - это основные направления его деятельности, благодаря которым реализуется назначение государства. По сферам распространения они делятся на внутренние и внешние.

Внутренние функции государства:

- правотворческая функция: принятие законов и иных нормативных актов;
- регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина;
- определение общих программ экономического развития, формирование государственного бюджета и контроль за его расходованием (административно-хозяйственная функция);
- осуществление единой финансовой, кредитно-денежной и таможенной политики (функция финансового контроля);
- обеспечение точного и полного осуществления законодательных предписаний всеми участниками общественных отношений (функция охраны правопорядка);

- оказание социальной помощи нуждающимся в ней членам общества (социальная функция);
- осуществление мероприятий, направленных на сохранение и восстановление природной окружающей среды (экологическая функция).

Внешние функции государства:

- осуществление внешней политики, установление и координация международных отношений;
- заключение международных договоров по вопросам войны и мира, экономического и культурного сотрудничества;
- обеспечение национальной безопасности и оборона от внешних посягательств на территориальную целостность и суверенитет;
- определение статуса государственной границы и ее защита.

Правовыми формами осуществления функций государства являются такие формы, которые требуют принятия правовых актов и влекут юридические последствия.

К ним относятся:

- правотворчество – подготовка, издание нормативных актов;
- правоприменение – исполнение законов, решение управленческих споров, принятие правоприменительных актов;
- правоохранительная деятельность – предупреждение правонарушений и привлечение к юридической ответственности правонарушителей.

Формой государства называется совокупность систем организации государственной власти, которая включает: форму правления; форму государственного устройства; политический режим.

Форма правления, форма государственного устройства и политический режим являются элементами формы государства.

Форма правления – система организации высших органов государственной власти, их компетенция, взаимоотношения между собой, порядок их образования.

Форма государственного устройства – способ территориальной организации государства, влияющий на распределение полномочий между центральной, региональной и местными властями.

Основными видами форм государственного устройства являются:

- унитарное государство;
- федерация;
- конфедерация.

Политический режим – методы осуществления государственной власти.

Каждое государство представляет собой четкую и хорошо структурированную организацию власти, которая обеспечивает выполнение стоящих перед ним целей и задач. Звеньями такой властной структуры являются государственные органы.

Государственный орган – это специально созданная организация,

имеющая строго определенные властные полномочия по управлению конкретной сферой общественной жизни. Объединенные в единую систему органы государства образуют аппарат государства.

По характеру выполняемых задач государственные органы подразделяются на три группы:

- представительные законодательные органы: Парламент (в Республике Беларусь – Национальное собрание);
- органы исполнительной власти: Правительство (в Республике Беларусь – Совет Министров), министерства, государственные комитеты, местные исполнительные и распорядительные органы;
- органы судебной власти: Конституционный Суд, Верховный Суд, областные, городские, районные суды, экономические суды областей.

6. Взаимодействие государства и права. Основы концепции правового государства, прав человека и разделения властей.

Право взаимосвязано с государством, взаимодействует с ним в выполнении задач, отвечающих интересам народа. Государство и право выступают регулятором общественных отношений, процессов, протекающих в социально-политической, экономической, культурной и иных сферах жизни.

Правовым называется такое государство, чье функционирование основано на праве и основным направлением деятельности которого является соблюдение, обеспечение и защита прав и свобод человека.

Основными признаками правового государства являются:

- признание человека высшей ценностью, целью государства;
- признание, соблюдение, обеспечение и защита прав и свобод человека;
- законность во всех сферах жизни (основанность действий государства, его органов, партий, организаций, граждан на конституции, законах, подзаконных актах);
- верховенство и прямое действие конституции;
- внешний и внутренний суверенитет государства;
- соответствие внутреннего законодательства общепризнанным принципам и нормам международного права;
- разделение властей;
- высокий авторитет суда;
- взаимная ответственность человека и государства; и др.

Высшая цель государства и общества – обеспечение прав и свобод граждан Республики Беларусь, гарантий их реализации, что является основным вектором развития национального законодательства, которое направлено на обеспечение баланса индивидуальных, общественных и государственных интересов, защиту суверенитета и национальной безопасности Республики Беларусь.

Уровень правового регулирования определяется с учетом необходимости реализации прав, свобод и законных интересов граждан Республики Беларусь и значимости вопросов, подлежащих правовому регулированию.

Дальнейшее развитие на законодательном уровне механизма имплементации международно-правовых норм должно стать основой для применения общепризнанных принципов международного права, норм международных договоров Республики Беларусь.

ТЕМА 2. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

1. Понятие конституционного права. Понятие и сущность Конституции Республики Беларусь.
2. Основы конституционного строя Республики Беларусь.
3. Гражданство Республики Беларусь. Правовой статус личности Республики Беларусь.
4. Политическая система общества. Избирательная система. Референдум.
5. Президент Республики Беларусь.
6. Конституционные основы государственных органов. Местное управление и самоуправление.

1. Понятие конституционного права. Понятие и сущность Конституции Республики Беларусь.

Конституционное право — это основополагающая отрасль права, регулирующая важнейшие, фундаментальные общественные отношения, которыми охватываются конституционный (общественный) строй государства, формы и способы осуществления власти в государстве; основы правового положения личности; государственное устройство; система, порядок формирования, принципы организации и деятельности органов государственной власти и местного управления и самоуправления.

Конституция — это важнейший и основной закон государства, правовой акт (или совокупность правовых актов), обладающий наивысшей юридической силой и закрепляющий начала конституционного строя, регулирующий основы организации государства и взаимоотношений государства и гражданина.

Важнейшей чертой и особенностью конституции является то, что она носит учредительный характер. Конституция учреждает:

- 1) основы государственного и общественного строя;
- 2) механизм осуществления государственной власти.

Конституция носит учредительный характер еще и потому, что все ее предписания (установления) являются первичными и им не могут

противоречить другим актам, издаваемым государственными органами.

Другими важнейшими чертами и свойствами конституции являются:

- легитимность;
- стабильность
- реальность;
- верховенство.

Сущность конституции заключается в том, что она:

- основной закон государства;
- обладает наивысшей юридической силой;
- является политическим и идеологическим документом.

Каждая конституция выполняет следующие основные функции:

- юридическую;
- политическую;
- идеологическую.

Юридическая функция заключается в том, что конституция является главным источником права, нормы которой обладают наивысшей юридической силой и лежат в основе всей системы национального права.

Политическая функция основного закона заключается в том, что конституция – политический документ, а политический процесс в государстве осуществляется на основе правил, установленных конституцией.

Идеологическая функция конституции заключается в том, что она выступает средством идеологического воздействия. Устанавливая основы взаимоотношений государства и человека, государства и общества, она играет определенную воспитательную роль.

Важнейшей особенностью и характерной чертой конституции является ее прямое действие. Прямое действие конституции означает, что:

во-первых, нормы конституции обязательны для органов законодательной, исполнительной и судебной власти, органов местного управления и самоуправления;

во-вторых, каждый гражданин, который считает свои права нарушенными, ссылаясь исключительно на соответствующую статью конституции, может обратиться в суд.

Верховенство, высшая юридическая сила конституции находят свое выражение в том, что, во-первых, хотя она и выступает как закон, но не может быть поставлена в один ряд с иными, обычными законами, т.к. является главным, верховным, основным законом, имеющим приоритет перед всеми иными законами, своего рода «законом законов». Любой закон, не говоря уже об административных актах, противоречащий или не соответствующий конституции, является недействительным и подлежит отмене.

Во-вторых, конституция носит учредительный характер, поскольку

принимается народом или от имени народа как носителя суверенитета и единственного источника власти, а ее установления носят первичный характер. При этом она регулирует основы общественного и государственного строя, служит основополагающим источником иных отраслей права. В-третьих, конституции обычно принимаются, изменяются и отменяются в особом порядке, подчеркивающим их особую роль и значение. В-четвертых, именно конституции определяют субъекты правотворчества, его порядок и процедуры. В-пятых, конституцию обязаны соблюдать все государственные органы, общественные организации, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения. В-шестых, особое место Конституции в системе национального законодательства обеспечивается, как правило, специальным механизмом ее реализации и охраны.

Характерными чертами Конституции являются также ее легитимность и стабильность. Легитимность конституции означает, что она принята нормативным путем, признана обществом или его большей частью, большинством его представителей. Это — основа демократической власти, правовой системы и политики, источник их авторитета, уважения, признания, добровольного подчинения и соблюдения правовых норм

Стабильность отражает иное свойство конституции, состоящее в том, что ее установления, в отличие от положений многих иных правовых актов, обычно носят более устойчивый, постоянный, фундаментальный характер и не подвержены частым изменениям под влиянием временных социально-экономических и политических перемен. Стабильность конституций не означает, однако, их неизменность вообще, поскольку их реальное действие, функционирование неизбежно вызывает со временем назревшую потребность частичного обновления и совершенствования любой конституции в соответствии с серьезно изменившимися условиями, вновь обнаружившимися ее недостатками, достигнутым новым уровнем развития конституционной теории и т.д.

Как идеологический документ Конституция представляет собой теоретическое выражение определенных мировоззрений, интересов, целей и идеалов, декларацию, охрану и защиту соответствующих ценностей и норм. Сегодня демократическое общество и государство выдвигают и отстаивают в конституции как высшую ценность человека, его права и свободы. К числу важнейших демократических ценностей и норм относятся и институты народовластия и народного представительства, разделения властей и парламентаризма, гражданского общества и правового государства, многопартийности, политического и идеологического плюрализма, гласности и др.

2. Основы конституционного строя Республики Беларусь.

Конституционный строй - это отраженные в Конституции и реально существующие устои жизни общества и государства; способ организации государства, который обеспечивает подчинение его (государства) праву и характеризует его как конституционное государство; это - порядок, при котором соблюдаются права и свободы человека и гражданина, а государство действует в соответствии с Конституцией.

Конституционный строй Республики Беларусь включает систему отношений, складывающихся в обществе и закрепленных всеми отраслями национального права и законодательства.

Под основами конституционного строя понимаются главные устои государства, его основные принципы, которые призваны обеспечить Республике Беларусь характер конституционного государства.

Основы конституционного строя, согласно Конституции Республики Беларусь, составляют:

- демократизм (выражающийся в народном суверенитете, разделении властей, идеологическом и политическом многообразии, признании и гарантировании местного самоуправления);
- правовое государство (воплощение которого и является конституционное государство);
- признание государством человека, его прав и свобод высшей ценностью;
- социальное рыночное хозяйство (в его рамках в основном осуществляется производство и распределение товаров и благ).

В понятие основ конституционного строя входят закрепленные Конституцией характеристики государства. Статья 1 Конституции Республики Беларусь устанавливает, что Республика Беларусь - есть унитарное демократическое социальное правовое государство.

Унитарное государство (от лат. unitas – единство). Таким государством обычно называют простое государство. Оно делится на административно-территориальные единицы. В отличие от федерации в унитарном государстве имеется одна конституция, один высший представительный орган, одно правительство, один президент и т.д., что создает организационно-правовые предпосылки для усиления центральной власти на территории всей страны.

Демократическое государство - государство, устройство и деятельность которого соответствуют воле народа, общепризнанным правам и свободам человека и гражданина. Демократическое государство - важнейший элемент демократии гражданского общества, основанного на свободе людей. Источником власти и легитимации всех органов этого государства является суверенитет народа.

Важнейшие признаки демократического государства:

- а) реальная представительная демократия;
- б) обеспечение прав и свобод человека и гражданина.

Правовое государство - государство, которое во всей своей деятельности подчиняется праву и главной своей целью считает обеспечение прав и свобод человека.. Правовое государство - это высокий уровень авторитета государственности, реальный режим господства права, обеспечивающий права человека и гражданина в экономической и духовной сферах.

Правовым государство называется тогда, когда не только его конституционные положения, но и реальная действительность характеризуется следующими чертами:

- признанием, соблюдением и защитой прав человека;
- установлением основ механизма гарантий прав и свобод.
- обязанностью государства, его органов, учреждений, должностных лиц и служащих действовать в рамках конституции и законов;
- конституционным закреплением принципа независимости суда;
- принципом верховенства конституции по отношению к другим законам;
- приоритетом норм международного права перед нормами национального права.

Социальное государство означает, что государство служит обществу и стремится свести к минимуму социальные различия, создает такие условия, которые обеспечивают достойную жизнь и свободное развитие человека. Социальным обычно называется государство, которое берет на себя обязанность заботиться о социальной справедливости, благополучии своих граждан, их социальной защищенности. В Конституции Республике Беларусь социальное государство характеризуется как государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь: В разделе II «Личность, общество, государство» дается некоторая расшифровка обязанностей государства:

- охрана труда и здоровья людей;
- установление гарантированного минимального размера оплаты труда;
- обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан;
- развитие системы социальных служб;
- установление государственных пенсий, пособий;
- иные гарантии социальной защиты.

Неотъемлемым атрибутом правового государства является гражданское общество.

Гражданскому обществу присущи следующие существенные признаки: во-первых, это общество подлинной свободы и демократии, в котором признается приоритет прав человека;

во-вторых, это общество, построенное на основе принципов самоуправления, свободной инициативы граждан и их коллективов;

в-третьих, это общество социального рыночного хозяйства, в котором обеспечена свобода экономической деятельности, предпринимательства, труда, разнообразие и равноправие всех форм собственности и равная их защита, общественная польза и добросовестная конкуренция;

в-четвертых, это общество, которое обеспечивает социальную защищенность граждан, достойную жизнь и развитие человека.

Для развитого гражданского общества присущ демократический политический режим правления, который характеризуется активным участием граждан в политической жизни: наличием форм прямой и представительной демократии; широкой системой прав и свобод граждан, реализация которых гарантирована.

Демократический политический режим способствует разрешению конфликтных ситуаций правовыми способами, с помощью судебных органов либо специальных процедур.

3. Гражданство Республики Беларусь. Правовой статус личности Республики Беларусь.

Вопрос о правах человека и гражданина является составной частью проблемы фактического положения личности в обществе и государстве. Личность - это субъект с присущими ему индивидуальными чертами и качествами: интеллектуальными, эмоциональными, волевыми. Если человек - это разумное психофизиологическое или биосоциальное существо, живущее в обществе, то понятие «личность», как научная абстракция, подчеркивает факт наиболее полного отделения человека от природы.

Понятие «личность» в правовом смысле - это, прежде всего, человек как физическое лицо. Кроме того, это понятие употребляется и в более широком смысле, объединяя в единое целое категории человека и гражданина.

Гражданин же - это личность, действующая в политической жизни, имеющая политические права, свободы и обязанности.

В общем понятия «правовое положение» и «правовой статус» личности совпадают. В них отражаются все основные стороны юридического бытия индивида: потребности; интересы, мотивы; политическая, общественная, трудовая и иная деятельность; виды взаимоотношений с государством.

Положение личности в обществе определяется не только правовыми нормами, но и всеми другими видами социальных норм и называется общественным статусом. Правовой статус личности составляет лишь часть ее общественного статуса.

В самом общем виде правовой статус личности определяется как юридически закрепленное положение личности в государстве и обществе.

В структуру конституционного статуса личности входят следующие

компоненты:

- гражданство;
- основные права, свободы, законные интересы и обязанности;
- правосубъектность, включающая правоспособность и дееспособность;
- правовые принципы;
- гарантии правового статуса, в числе которых особое значение имеет юридическая ответственность.

Основу правового положения личности составляют ее права, свободы, законные интересы и обязанности в их единстве. Свободы личности одновременно являются и ее правами.

Правовой статус личности, закрепленный в Конституции Республики Беларусь, основан на новой концепции прав человека по сравнению с предшествующими конституциями, базируется на международно-правовых документах. Универсальный набор прав и свобод сформулирован в таких международно-правовых актах, как Всеобщая декларация прав человека (1948 г.), Международный пакт о гражданских и политических правах (1966 г.), Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966 г.), Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах (1966 г.).

Понятия «права человека» и «права гражданина» близки, но по своей природе и своему содержанию не совпадают, так как отражают различные аспекты положения личности. Первое понятие подчеркивает неотчуждаемость прав личности как таковой, исходя из присущих всем членам человеческого общества свободы и достоинства; второе - исходит из характеристики прав личности как гражданина государства, определяет его права и свободы в качестве такового. Поэтому в одних статьях Конституции Республики Беларусь права и свободы адресуются «каждому», в других - «гражданину».

Целостность системы прав человека и гражданина определяется системой принципов закрепления и реализации их правового статуса. Конституционное выражение в Конституции Республики Беларусь получили следующие принципы правового статуса личности:

- равноправие;
- непосредственное действие прав и свобод;
- неотчуждаемость прав и свобод;
- гарантированность прав, свобод и обязанностей;
- признание общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Республики Беларусь составной частью ее правовой системы;
- запрещение на незаконное ограничение конституционных прав и свобод.

Закон Республики Беларусь от 01.08.2002 № 136-З (ред. от 24.12.2015) «О

гражданстве Республики Беларусь» определяет правовые основы государственного регулирования в области гражданства, регламентирует основания и порядок приобретения, сохранения и прекращения гражданства Республики Беларусь, принятия, исполнения и обжалования решений по вопросам гражданства, определяет особые случаи изменения и сохранения гражданства, устанавливает компетенцию государственных органов, а также права и обязанности граждан Республики Беларусь в данной области.

Гражданство Республики Беларусь - это устойчивая правовая связь человека с Республикой Беларусь, выражающаяся в совокупности их взаимных прав, обязанностей и ответственности, основанная на признании и уважении достоинства, основных прав и свобод человека.

Государство гарантирует гражданам Республики Беларусь защиту и покровительство как на территории Республики Беларусь, так и за ее пределами.

Гражданами Республики Беларусь являются:

- лица, состоящие в гражданстве Республики Беларусь;
- лица, которые приобрели гражданство Республики Беларусь.

Документом, подтверждающим гражданство Республики Беларусь, является паспорт гражданина Республики Беларусь или иной документ, содержащий указание на гражданство Республики Беларусь.

Гражданство Республики Беларусь приобретается:

- по рождению;
- в результате приема в гражданство Республики Беларусь;
- в порядке регистрации;
- по иным основаниям, предусмотренным Законом и международными договорами Республики Беларусь.

Гражданство Республики Беларусь прекращается вследствие:

- выхода из гражданства Республики Беларусь;
- утраты гражданства Республики Беларусь.

Кроме собственных граждан на территории Республики Беларусь, как и других государств, постоянно или временно проживают иностранцы и лица без гражданства.

Иностранцами в Республике Беларусь признаются лица, не являющиеся гражданами Республики Беларусь и имеющие доказательства своей принадлежности к гражданству (подданству) другого государства.

Лицами без гражданства в Республике Беларусь признаются лица, не являющиеся гражданами Республики Беларусь и не имеющие доказательств своей принадлежности к гражданству другого государства.

Конституционное законодательство содержит нормы, регулирующие их взаимоотношения с государством. Правовое положение иностранцев и лиц без гражданства регулируется также Законом Республики Беларусь от 4 января

2010г. «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства», гражданским и гражданско-процессуальным, уголовным и уголовно-процессуальным, таможенным и иным законодательством.

Исходной является статья 11 Конституции Республики Беларусь, предусматривающая, что «иностранные граждане и лица без гражданства на территории Республики Беларусь пользуются в правами и свободами и исполняют обязанности наравне с гражданами Республики Беларусь, если иное не определено Конституцией, законами и международными договорами».

Правовой статус личности включает в себя всю совокупность прав, свобод, законных интересов и обязанностей человека и гражданина, предусмотренных в принципах и нормах всего текущего законодательства. Конституционные права, свободы и обязанности всегда представляют собой определенную систему. Все они, закрепленные в статьях 21-63 (Раздел II) Конституции Республики Беларусь, выступают как некое единое целое, что обусловлено единством исходных принципов, прежде всего, равноправия и социальной справедливости, вытекающих из теории естественного права, и юридическим равенством, содержание которого составляют:

- равенство прав;
- равенство обязанностей;
- равенство перед законом и судом.

По содержанию прав и свобод человека и гражданина они делятся на:

- личные (гражданские) права и свободы;
- политические;
- экономические;
- социально-культурные права и свободы человека и гражданина

Правовой статус человека и гражданина включает в себя не только его права и свободы, но и обязанности. Так, в статье 53 фактически закреплена обязанность каждого уважать достоинство, права, свободы, законные интересы других лиц. Статья 32 Конституции Республики Беларусь предусматривает обязанности родителей по воспитанию детей, заботе об их здоровье, развитии и обучении, а совершеннолетних детей – заботиться о родителях, а также о лицах, их заменяющих, и оказывать им помощь. Статья 54 Конституции Республики Беларусь возлагает на каждого обязанность беречь историко-культурное, духовное наследие и другие национальные ценности.

Конституция Республики Беларусь закрепляет также:

- обязанность всех соблюдать Конституцию Республики Беларусь и законы (ст. ст. 2 и 52);
- обязанность принимать участие в финансировании государственных расходов путем уплаты государственных налогов, пошлин и иных платежей

(ст. 56);

- обязанность (долг каждого) охранять природную среду (ст. 55);
- обязанность и священный долг защиты Республики Беларусь (ст. 57).

Личные (гражданские) права и свободы зачастую открывают перечень прав, свобод человека и гражданина, составляют основу правового статуса и закреплены в наибольшем количестве статей конституций.

Согласно Конституции Республики Беларусь к этой группе прав относятся:

- право на жизнь (ст. 24);
- право на свободу, неприкосновенность и достоинство личности (ст. 25);
- неприкосновенность жилища и иных законных владений граждан (ст. 29);
- право на защиту от незаконного вмешательства в личную жизнь, в том числе от посягательства на тайну корреспонденции, телефонных и иных сообщений, на честь и достоинство (ст. 28);
- право граждан на свободное передвижение и выбор места жительства в пределах Республики Беларусь, покинуть ее и беспрепятственно возвращаться обратно (ст. 30);
- право самостоятельно определять свое отношение к религии (ст. 31) и т.д.

Политические права связаны с обладанием гражданством государства и в отличие от личных прав, адресованных в конституциях «каждому», принадлежат только «гражданам». Их реализация позволяет гражданам участвовать в политической жизни общества, в управлении государством. Применительно к политическим правам правосубъектность в полном объеме наступает с 18 лет. Наиболее общим правом этого вида является право участвовать в управлении делами общества и государства (см., например, статью 37 Конституции Республики Беларусь).

Формами непосредственного осуществления гражданами политической власти являются:

- референдумы;
- всенародное голосование по вопросам государственной и местной жизни;
- все виды участия в выборах в представительные органы и органы местного самоуправления.

Граждане Республики Беларусь имеют право на свободу объединения в политические партии. Принадлежность или непринадлежность гражданина к политической партии не может служить основанием для ограничения его прав и свобод либо для недопущения исполнения им установленных законом обязанностей, за исключением некоторых случаев, предусмотренных законом.

Кроме того, не допускается требование об указании в официальных документах на членство в той либо другой политической партии. Принадлежность или непринадлежность гражданина к политической партии не может служить основанием для предоставления либо непредоставления ему государством льгот и преимуществ.

Особое место в системе политических прав и свобод занимает свобода собраний и манифестаций. Согласно статье 35 Конституции Республики Беларусь «свобода собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования, не нарушающих правопорядок и права других граждан Республики Беларусь гарантируется государством».

Права и свободы, входящие в группу социально-экономических или социальных, являются основой всех иных прав и свобод и поэтому образуют особую группу основных прав и свобод человека и гражданина. Они относятся к таким важным сферам жизни как собственность, трудовые отношения, здоровье, отдых, образование и служат обеспечению материальных, духовных, физических и других социально значимых потребностей и интересов личности. Их реальность делает государство социальным, обеспечивающим достойный и достаточный уровень жизни человека, его свободное развитие.

В Конституции Республики Беларусь закреплены положения, определяющие экономические, социальные и культурные права человека и гражданина. К ним, к примеру, относятся:

- право на предпринимательскую деятельность (часть 3 статьи 13);
- право на частную собственность (часть 1 статьи 13 и статья 44);
- право на труд (статья 41);
- право на отдых (статья 43);
- право на защиту брака, семьи, материнства, отцовства и детства (статья 32);
- право на социальное обеспечение (статья 47);
- право на жилище (статья 48);
- право на охрану здоровья (статья 45);
- право на благоприятную окружающую среду (статья 46);
- право на образование (статья 49);
- право на участие в культурной жизни (статья 51).

Важнейшим элементом в реализации прав и свобод человека и гражданина является эффективно функционирующий правозащитный механизм. Каждому человеку должна быть обеспечена возможность пользования всеми основными правами и свободами. Государство обязано гарантировать реальное осуществление этих прав и свобод всеми доступными ему средствами.

В статье 79 Конституции указано, что гарантом прав и свобод человека и

гражданина является Президент Республики Беларусь. Функцию гаранта Президент реализует как в своей каждодневной практике, так и иницируя законы, издавая декреты, указы, направленные на защиту правового положения каждой личности и отдельных групп населения, например: пенсионеров, вынужденных переселенцев, военнослужащих и других, нуждающихся в защите.

Защита прав и свобод человека осуществляется не только Президентом, но и Правительством, которое в соответствии со статьей 107 Конституции Республики Беларусь обязано принимать меры по обеспечению прав и свобод граждан, что оно делает в первую очередь через органы внутренних дел и другие правоохранительные органы.

Гарантии конституционных прав и свобод содержатся в соответствующих статьях Конституции Республики Беларусь, их предусматривающих, а также в нормах отраслевого законодательства.

Наиболее эффективной гарантией прав и свобод человека и гражданина является правосудие. Как установлено статьей 60 Конституции Республики Беларусь, «каждому гарантируется защита его прав и свобод компетентным, независимым и беспристрастным судом в определенные законом сроки».

Согласно статье 61 Конституции Республики Беларусь каждый вправе в соответствии с международно-правовыми актами, ратифицированными Республикой Беларусь, обращаться в международные организации с целью защиты своих прав и свобод, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты.

Роль контрольного механизма за соблюдением властями правового статуса личности осуществляет в Республике Беларусь Конституционный Суд, наделенный определенными полномочиями в этой сфере.

Существенной гарантией прав и свобод по конституциям всех государств считается помощь профессионального защитника (адвоката) в уголовном, гражданском и административном процессе. Особо значимы юридические гарантии, закрепляющие этические (моральные) принципы и нормы. Согласно статье 27 Конституции Республики Беларусь, «никто не должен принуждаться к даче показаний и объяснений против самого себя, членов своей семьи, близких родственников. Доказательства, полученные с нарушением закона, не имеют юридической силы». Конституция Республики Беларусь предусматривает, что законом охраняются права потерпевших от преступлений и нарушений законности.

Важная роль принадлежит международно-правовым гарантиям правового статуса личности. Они заложены во Всеобщей декларации прав человека 1948 года, Международных пактах о правах человека. Важная роль принадлежит Международному суду ООН, а также специализированным

учреждениям.

4. Политическая система общества. Избирательная система. Референдум.

Политическая система – это совокупность взаимосвязанных государственных, общественных и иных организаций, через которые граждане участвуют в политической жизни и осуществляют политическую власть, а также политического сознания, социальных норм, общественных отношений, которые влияют на политическую действительность.

Структуру политической системы составляют:

- государство;
- политические партии, общественные движения и организации, профсоюзы и т.д.;
- политические отношения между элементами данной системы;
- политическая деятельность;
- политические нормы, традиции;
- правовые нормы, обеспечивающие функционирование политической системы.

Государство – основной элемент политической системы, роль которого в том, что оно представляет собой организацию всех граждан, обладает внешним и внутренним суверенитетом, издает правовые нормы, осуществляет законодательную, исполнительную и судебную власть, обладает механизмом государственного принуждения, определяет основы внешней и внутренней политики страны.

Право, как и государство, оказывает влияние на политическую систему общества и взаимосвязано с ней.

Роль права в политической системе общества в том, что элементы политической системы (государство, партии, организации, профсоюзы и т. д.) зафиксированы (легализированы) в правовых актах – конституции, законах, подзаконных актах и действуют в рамках права; право аккумулирует волю общества.

Каждый элемент политической системы в большей или меньшей степени заинтересован в обладании государственной властью. Более всего к этой цели стремятся политические партии – организации, созданные для выражения интересов определенных классов, слоев общества, социальных групп. В демократическом обществе партии добиваются государственной власти через выборы в парламент и иные государственные органы.

Институт выборов рассматривается как важнейшее свойство демократии, как способ формирования и выражения общественного мнения. Посредством выборов избираются различные органы государственной власти и местного самоуправления.

Важнейшее право человека и гражданина выразить свою волю

посредством выборов установлено Всеобщей декларацией прав человека и гражданина (1948 г.): «Воля народа должна быть основой власти правительства: эта воля должна находить себе выражение в периодических и нефальсифицированных выборах, которые должны проводиться при всеобщем и равном избирательном праве, путем тайного голосования или же посредством других равнозначных форм, обеспечивающих свободу голосования».

Избирательное право (в объективном смысле).- это система конституционно-правовых норм, регулирующих общественные отношения, связанные с выборами органов государства и местного самоуправления

Избирательное право (в субъективном смысле)- это гарантированная государством возможность гражданина участвовать в выборах в органы государственной власти. Оно представляет собой комплекс правомочий:

- активное избирательное право;
- пассивное избирательное право;
- прямое избирательное право;
- косвенное избирательное право.

Активное избирательное право - это право участвовать с решающим голосом в избрании и отзыве членов выборных государственных органов.

Пассивное избирательное право - это право быть избранным в качестве полномочного лица в выборные государственные органы.

Прямое избирательное право - это право избирать членов выборных государственных органов непосредственно, лично участвуя в голосовании.

Косвенное избирательное право - это право избирать членов выборных государственных органов не непосредственно, а через ранее избранных представителей.

Источниками избирательного права в Республике Беларусь являются прежде всего Конституция и Избирательный кодекс Республики Беларусь от 11 февраля 2000 г. (с измен. и дополн.).

Содержание избирательного права составляет правовое регулирование организации проведения выборов и подсчета голосов.

Избирательная система является важнейшим и обязательным элементом демократического режима. В любом государстве избирательная система является средством закрепления практики организации проведения выборов на фактическом и нормативном уровне.

Избирательная система в широком смысле слова представляет совокупность общественных отношений (как урегулированных, так и неурегулированных нормами права), посредством которых формируются органы законодательной, исполнительной и судебной власти.

Избирательная система в узком смысле - это способ распределения депутатских мандатов между кандидатами в зависимости от результатов голосования избирателей.

Избирательная система строится на основе ряда принципов, главными из которых можно назвать:

- всеобщность;
- свободное участие в выборах;
- обязательный вотум;
- равенство граждан при выборах;
- состязательность избирательного процесса;
- равные возможности претендентов;
- гласность при подготовке и проведении выборов и другие.

Согласно принципу всеобщности всеобщими признаются такие выборы, в которых принимает участие большинство населения страны, а от участия в них отстраняются лишь те лица, которые не имеют возможности сознательно осуществлять свои действия, то есть несовершеннолетние и люди, страдающие нервно-психическими заболеваниями.

Принцип свободных выборов означает, что избиратель сам принимает решение об участии в избирательном процессе.

Равенство граждан при выборах предполагает равную для каждого избирателя возможность воздействия на результат выборов. Равенство избирательного права обеспечивается наличием у каждого избирателя такого же числа голосов, как и у других избирателей.

Различают следующие способы определения результатов выборов:

- мажоритарную систему;
- пропорциональную систему;
- смешанную систему.

Мажоритарная система является наиболее распространенным способом определения результатов выборов. Сущность ее заключается в том, что депутатские места в каждом избирательном округе достаются кандидату той партии, который собрал установленное законодательством большинство голосов.

Пропорциональная система является наиболее демократичным способом определения результатов выборов. По данной системе мандаты в каждом избирательном округе распределяются между партиями в соответствии с числом голосов, собранных каждой партией. Пропорциональная избирательная система обеспечивает представительство даже для относительно мелких партий. Пропорциональная система может применяться только в многомандатных избирательных округах.

В некоторых странах пропорциональная система применяется наряду с мажоритарной. В таких случаях она называется смешанной.

Референдум - это голосование граждан того или иного государства, какой либо территории, имеющих избирательные права, для решения важнейших вопросов государственной и общественной жизни.

В соответствии со статьей 73 Конституции Республики Беларусь и

статьей 111 Избирательного кодекса Республики Беларусь референдум является способом принятия гражданами Республики Беларусь решений по важнейшим вопросам государственной и общественной жизни. В Республике Беларусь могут проводиться республиканские и местные референдумы.

Глава 22 Избирательного кодекса Республики Беларусь посвящена вопросам проведения референдумов. Референдум является способом принятия гражданами Республики Беларусь решений по важнейшим вопросам государственной и общественной жизни.

Согласно статье 112 Избирательного кодекса Республики Беларусь на республиканский референдум могут выноситься важнейшие вопросы государственной и общественной жизни Республики Беларусь. На местный референдум могут выноситься вопросы, имеющие важнейшее значение для населения соответствующих административно-территориальных единиц и отнесенные к компетенции соответствующих местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов.

На республиканский референдум не могут выноситься вопросы:

- которые могут вызвать нарушение территориальной целостности Республики Беларусь;
- связанные с избранием и освобождением Президента Республики Беларусь, назначением (избранием, освобождением) должностных лиц, назначением (избранием, освобождением) которых относится к компетенции Президента Республики Беларусь и палат Национального собрания Республики Беларусь;
- о принятии и изменении бюджета, установлении, изменении и отмене налогов, сборов, пошлин;
- об амнистии, о помиловании.

На местный референдум не выносятся вопросы, перечисленные в части третьей статьи 112 Избирательного кодекса Республики Беларусь (т.е. вопросы, которые не могут выноситься на республиканский референдум), вопросы, имеющие значение для Республики Беларусь в целом, а также вопросы, связанные с назначением на должность, утверждением в должности или освобождением от должности, относящиеся к компетенции местного исполнительного и распорядительного органа либо его руководителя.

Право инициативы на проведение республиканского референдума принадлежит Президенту Республики Беларусь, Палате представителей, Совету Республики и гражданам Республики Беларусь. Инициатива Палаты представителей и Совета Республики на проведение республиканского референдума выражается в виде предложения, которое принимается на их отдельных заседаниях большинством голосов от полного состава каждой из палат, и вносится Президенту Республики Беларусь. Инициатива граждан на проведение республиканского референдума выражается в виде предложения, внесенного не менее 450 тыс. граждан, обладающих избирательным правом, в

том числе не менее 30 тыс. граждан от каждой из областей и города Минска.

В соответствии со статьей 117 Избирательного кодекса Республики Беларусь Президент Республики Беларусь назначает республиканский референдум по собственной инициативе или в 2-месячный срок после внесения на его рассмотрение в соответствии с Избирательным кодексом предложений палат Национального собрания Республики Беларусь либо граждан.

Реализация права инициативы граждан на проведение местного референдума, его подготовка и проведение, порядок и сроки образования участков для голосования, соответствующих комиссий по референдуму, полномочия и организация их деятельности, составление списков граждан, имеющих право участвовать в референдуме, порядок голосования, подведения и опубликования итогов референдума осуществляются применительно к нормам законодательства о республиканском референдуме.

Право инициативы на проведение местного референдума принадлежит местным представительным органам и гражданам Республики Беларусь, постоянно проживающим на территории соответствующей области, района, города, района в городе, поселка, сельсовета. Инициатива граждан выражается в виде предложения, внесенного не менее 10 % граждан, обладающих избирательным правом и проживающих на соответствующей территории.

Решение о назначении областного, Минского городского, районного, городского, поселкового, сельского референдума принимается соответствующим местным Советом депутатов, а решение о назначении районного референдума в городе с районным делением - городским Советом депутатов не позднее 30 дней со дня внесения в соответствии с требованиями Избирательного кодекса и иных актов законодательства Республики Беларусь такого предложения.

Референдум считается состоявшимся, если в голосовании приняло участие более половины граждан, внесенных в списки граждан, имеющих право участвовать в референдуме. Решение считается принятым референдумом, если за него в целом по Республике Беларусь проголосовало более половины граждан, принявших участие в голосовании. Решение о принятии, изменении и дополнении Конституции Республики Беларусь считается принятым, если за него проголосовало большинство граждан, внесенных в списки для голосования.

Решение, принятое референдумом, подписывается Президентом Республики Беларусь и публикуется в порядке, установленном для опубликования актов Президента Республики Беларусь. Датой принятия решения референдумом считается день референдума.

5. Президент Республики Беларусь.

В силу статьи 79 Конституции Президент Республики Беларусь является

Главой государства, гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина, олицетворяет единство народа, гарантирует реализацию основных направлений внутренней и внешней политики, представляет Республику Беларусь в отношениях с другими государствами и международными организациями. Президент принимает меры по охране суверенитета Республики Беларусь, ее национальной безопасности и территориальной целостности, обеспечивает политическую и экономическую стабильность, преемственность и взаимодействие органов государственной власти, осуществляет посредничество между органами государственной власти, и обладает большими властными полномочиями в области внешней и внутренней политики. Как глава государства, Президент обеспечивает преемственность и взаимодействие органов государственной власти, и таким образом, располагает огромными возможностями для реализации государственной политики.

Президент обладает неприкосновенностью, его честь и достоинство охраняются законом.

Президентом может быть избран гражданин Республики Беларусь по рождению, не моложе 35 лет, обладающий избирательным правом и постоянно проживающий в Республике Беларусь не менее 10 лет непосредственно перед выборами.

Президент Республики Беларусь избирается на 5 лет непосредственно народом на основе всеобщего, свободного, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Кандидаты на должность Президента выдвигаются гражданами Республики Беларусь при наличии не менее 100 тыс. подписей избирателей.

Выборы считаются состоявшимися, если в голосовании приняли участие более 50% граждан Республики Беларусь, включенных в списки избирателей. Президент считается избранным, если за него проголосовало более половины граждан Республики Беларусь, принявших участие в голосовании.

Согласно статье 83 Конституции Республики Беларусь Президент вступает в должность после принесения Присяги. Компетенция Президента Республики Беларусь определяется статьей 84 Конституции, в силу которой Глава государства:

- назначает республиканские референдумы, очередные и внеочередные выборы в Палату представителей, Совет Республики и местные представительные органы;
- образует, упраздняет и реорганизует Администрацию Президента Республики Беларусь, другие органы государственного управления, а также консультативно-совещательные и иные органы при Президенте;
- с согласия Палаты представителей назначает на должность Премьер-

министра; определяет структуру Правительства Республики Беларусь, назначает на должность и освобождает от должности заместителей Премьер-министра, министров и других членов Правительства, принимает решение об отставке Правительства или его членов;

— с согласия Совета Республики назначает на должность и с уведомлением Совета Республики освобождает от должности Председателя Конституционного Суда, Председателя Верховного Суда, из числа судей этих судов, судей Верховного Суда, Председателя Центральной комиссии по выборам и проведению республиканских референдумов, Генерального прокурора, Председателя и членов Правления Национального банка;

— назначает 6 судей Конституционного Суда, иных судей Республики Беларусь;

— назначает руководителей республиканских органов государственного управления и определяет их статус; назначает представителей Президента в Парламенте и других должностных лиц, должности которых определены в соответствии с законодательством, если иное не предусмотрено Конституцией;

— решает вопросы о приеме в гражданство Республики Беларусь, его прекращении и предоставлении убежища;

— осуществляет помилование осужденных;

— ведет переговоры и подписывает международные договоры, назначает и отзывает дипломатических представителей Республики Беларусь в иностранных государствах и при международных организациях;

— является Главнокомандующим Вооруженными Силами Республики Беларусь; назначает на должности и освобождает от должностей высшее командование Вооруженных Сил;

— осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией и законами.

В соответствии со статьей 85 Конституции Республики Беларусь Президент на основе и в соответствии с Конституцией издает указы и распоряжения, имеющие обязательную силу на всей территории Республики Беларусь, декреты, имеющие силу законов. Президент непосредственно или через создаваемые им органы обеспечивает исполнение декретов, указов и распоряжений. Он не может занимать другие должности, получать помимо заработной платы денежные вознаграждения, за исключением гонораров за произведения науки, литературы и искусства.

Президент Республики Беларусь приостанавливает членство в политических партиях и других общественных объединениях, преследующих политические цели, на весь срок полномочий.

Президенту принадлежит право законодательной инициативы, с его согласия либо по его поручению - Правительства, могут вноситься в Палату

представителей законопроекты, следствием принятия которых может быть сокращение государственных средств, создание или увеличение расходов.

Согласно статье 87 Конституции Республики Беларусь Президент может в любое время подать в отставку. Отставка Президента принимается Палатой представителей. Кроме того, Президент Республики Беларусь может быть досрочно освобожден от должности при стойкой неспособности по состоянию здоровья исполнять свои обязанности, может быть смещен с должности в связи с совершением государственной измены или иного тяжкого преступления. В случае смещения Президента в связи с совершением преступления дело по существу обвинения рассматривается Верховным Судом Республики Беларусь.

6. Конституционные основы государственных органов. Местное управление и самоуправление.

Правовой статус Парламента - Национального собрания Республики Беларусь регулируется статьями 90 - 105 Конституции Республики Беларусь. В силу статьи 90 Конституции Республики Беларусь Парламент - Национальное собрание Республики Беларусь является представительным и законодательным органом Республики Беларусь. Парламент состоит из двух палат - Палаты представителей и Совета Республики.

Согласно статье 91 Конституции Республики Беларусь в состав Палаты представителей избирается 110 депутатов. Избрание депутатов Палаты представителей осуществляется в соответствии с законом на основе всеобщего, свободного, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании.

Совет Республики является палатой территориального представительства. От каждой области и города Минска тайным голосованием избираются на заседаниях депутатов местных Советов базового уровня каждой области и города Минска по 8 членов Совета Республики. Кроме того, 8 членов Совета Республики назначаются Президентом Республики Беларусь.

Депутатом Палаты представителей может быть гражданин Республики Беларусь, достигший 21 года. Членом Совета Республики может быть гражданин Республики Беларусь, достигший 30 лет и проживший на территории соответствующей области, города Минска не менее 5 лет.

Депутаты Палаты представителей осуществляют свои полномочия в Парламенте на профессиональной основе. Депутат Палаты представителей может быть одновременно членом Правительства. Одно и то же лицо не может одновременно являться членом двух палат Парламента. Не допускается совмещение обязанностей депутата Палаты представителей, члена Совета Республики с одновременным занятием должности Президента либо судьи.

Согласно статье 93 Конституции Республики Беларусь срок полномочий Парламента - 4 года. Полномочия Парламента могут быть продлены на основании закона только в случае войны. Полномочия Палаты представителей или Совета Республики могут быть прекращены досрочно.

Компетенция Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь установлена статьей 97 Конституции Республики Беларусь, в силу которой данная палата:

- рассматривает по предложению Президента либо по инициативе не менее 150 тыс. граждан Республики Беларусь, обладающих избирательным правом, проекты законов о внесении изменений и дополнений в Конституцию, о толковании Конституции, проекты законов, в том числе об утверждении основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь; военной доктрины; ратификации и денонсации международных договоров; об основном содержании и принципах осуществления прав, свобод и обязанностей граждан; и др.;
- назначает выборы Президента;
- дает согласие Президенту на назначение Премьер-министра;
- заслушивает доклад Премьер-министра о программе деятельности Правительства и одобряет или отклоняет программу; повторное отклонение палатой программы означает выражение вотума недоверия Правительству;
- рассматривает по инициативе Премьер-министра вопрос о доверии Правительству;
- по инициативе не менее одной трети от полного состава Палаты представителей выражает вотум недоверия Правительству; вопрос об ответственности Правительства не может быть поставлен в течение года после одобрения программы его деятельности;
- принимает отставку Президента;
- выдвигает большинством голосов от полного состава Палаты представителей обвинение против Президента в совершении государственной измены или иного тяжкого преступления; на основании соответствующего решения Совета Республики принимает большинством не менее двух третей голосов от полного состава решение о смещении Президента с должности;
- отменяет распоряжения Председателя Палаты представителей.

Компетенция Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь закреплена в статье 98 Конституции Республики Беларусь, в силу которой данная палата:

- одобряет или отклоняет принятые Палатой представителей проекты законов о внесении изменений и дополнений в Конституцию; о толковании Конституции; проекты иных законов;
- дает согласие на назначение Президентом Председателя

Конституционного Суда, Председателя и судей Верховного Суда, Председателя Центральной комиссии по выборам и проведению республиканских референдумов, Генерального прокурора, Председателя и членов Правления Национального банка;

— избирает 6 судей Конституционного Суда; 6 членов Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов;

— отменяет решения местных Советов депутатов, не соответствующие законодательству;

— принимает решение о роспуске местного Совета депутатов в случае систематического или грубого нарушения им требований законодательства и в иных случаях, предусмотренных законом;

— осуществляет и иные полномочия.

В соответствии со статьей 101 Конституции Республики Беларусь Палата представителей и Совет Республики законом, принятым большинством голосов от полного состава палат, по предложению Президента Республики Беларусь могут делегировать ему законодательные полномочия на издание декретов, имеющих силу закона.

Основной организационно-правовой формой работы Парламента является сессия. Палаты собираются на две очередные сессии в год.

В силу статьи 96 Конституции Республики Беларусь (часть четвертая) Палата представителей и Совет Республики из своего состава избирают постоянные комиссии и иные органы для ведения законопроектной работы, предварительного рассмотрения и подготовки вопросов, относящихся к ведению палат.

В случаях и в порядке, предусмотренных Конституцией, полномочия Палаты представителей или Совета Республики могут быть прекращены досрочно. С прекращением полномочий Палаты представителей или Совета Республики по решению Президента могут быть также прекращены полномочия соответственно Совета Республики или Палаты представителей.

В соответствии со статьей 106 Конституции Республики Беларусь исполнительную власть в Республике Беларусь осуществляет Правительство - Совет Министров Республики Беларусь.

Согласно Закону Республики Беларусь от 23 июля 2008г. «О Совете Министров» Совет Министров Республики Беларусь – Правительство Республики Беларусь является коллегиальным центральным органом государственного управления Республики Беларусь, осуществляющим в соответствии с Конституцией Республики Беларусь исполнительную власть в Республике Беларусь и руководство системой подчиненных ему республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, а также местных исполнительных и

распорядительных органов.

Совет Министров Республики Беларусь в своей деятельности подотчетен Президенту Республики Беларусь и ответствен перед Национальным собранием Республики Беларусь.

В состав Совета Министров Республики Беларусь входят Премьер-министр Республики Беларусь, Глава Администрации Президента Республики Беларусь, Председатель Комитета государственного контроля Республики Беларусь, Председатель Правления Национального банка Республики Беларусь, заместители Премьер-министра Республики Беларусь, министры, председатели государственных комитетов, Руководитель Аппарата Совета Министров Республики Беларусь, Председатель Президиума Национальной академии наук Беларуси и иные должностные лица по решению Президента Республики Беларусь.

Премьер-министр Республики Беларусь назначается Президентом Республики Беларусь с согласия Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь.

Премьер-министр Республики Беларусь в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, законами Республики Беларусь, актами Президента Республики Беларусь (ст. 6 Закона) осуществляет непосредственное руководство деятельностью, организует работу Совета Министров Республики Беларусь и несет персональную ответственность за его работу; подписывает постановления Совета Министров Республики Беларусь, выполняет другие функции, связанные с организацией и деятельностью Совета Министров Республики Беларусь.

Совет Министров Республики Беларусь в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, законами Республики Беларусь, актами Президента Республики Беларусь в осуществляет свои полномочия в экономической и финансовой сфере, в области культуры, науки, образования, социального обеспечения, охраны и оплаты труда, здравоохранения, охраны окружающей среды, гидрометеорологической деятельности, обеспечения законности и правопорядка, кадровой политики, в сфере архивного дела (ст. 11-23 Закона), и др.

В систему республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Совету Министров Республики Беларусь, входят:

министерства, государственные комитеты, которые являются республиканскими органами государственного управления (функциональными или отраслевыми), проводящими государственную политику, осуществляющими регулирование и управление в определенной отрасли (сфере деятельности) и координирующими деятельность в данной отрасли

(сфере деятельности) других республиканских органов государственного управления;

объединения юридических лиц, иные государственные организации, подчиненные Совету Министров Республики Беларусь.

Совет Министров на основании и в целях исполнения Конституции, законов, актов Президента Республики Беларусь издает постановления, имеющие обязательную силу на всей территории Республики Беларусь, и контролирует их исполнение.

Совет Министров Республики Беларусь действует на протяжении срока полномочий Президента Республики Беларусь и слагает свои полномочия перед вновь избранным Президентом Республики Беларусь, если Президентом не принято решение об отставке Правительства.

В случае отставки Совет Министров Республики Беларусь исполняет свои обязанности до формирования нового состава Правительства. Совет Министров Республики Беларусь в полном составе, Премьер-министр, каждый член Правительства Республики Беларусь отдельно имеют право заявить Президенту Республики Беларусь о своей отставке, если сочтут невозможным исполнять возложенные на них обязанности.

Правительство Республики Беларусь заявляет Президенту Республики Беларусь о своей отставке и в случае выражения Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь вотума недоверия Правительству. Вотум (от лат. – воля, желание) - выражение представительным органом доверия или недоверия правительству, отдельному его члену, иному исполнительному органу, должностному лицу исполнительной власти. Выражение такого доверия или недоверия вызывает определенные последствия как для правительства, так и для самого представительного органа.

Президент Республики Беларусь вправе по собственной инициативе принять решение об отставке Правительства и освободить от должности любого члена Правительства.

Судебная власть наряду с законодательной и исполнительной является особой ветвью государственной власти и важнейшим признаком демократического государства. Судебная власть обеспечивает реализацию важнейших конституционных прав и свобод человека и гражданина, включая социально-экономические и политические права, конституционный строй, государственные и общественные интересы, права юридических лиц независимо от форм собственности, ведомственного подчинения и условий хозяйствования.

В соответствии со статьей 109 Конституции Республики Беларусь судебная власть в Республике Беларусь принадлежит судам. Суды

осуществляют правосудие на основе Конституции и принятых в соответствии с ней иных нормативных правовых актов. При осуществлении правосудия судьи независимы и подчиняются только закону. Конституция Республики Беларусь установила, что правосудие в стране осуществляется на основе состязательности и равенства сторон в процессе. При этом стороны и лица, участвующие в процессе, имеют право на обжалование решений, приговоров и других судебных постановлений.

Судьи не могут осуществлять предпринимательскую деятельность, выполнять иную оплачиваемую работу, кроме преподавательской и научно-исследовательской. Эти и иные требования определяются специальным законодательством. Так, обязательным условием занятия должности судьи является достижение гражданином Республики Беларусь 25-летнего возраста, наличие высшего юридического образования, стаж работы по юридической специальности и сдача квалификационного экзамена специальной экзаменационной комиссии.

Под судебной системой государства понимается совокупность всех судов страны. Судебная система Республики Беларусь - это совокупность взаимодействующих между собой судебных учреждений Беларуси всех видов, осуществляющих правосудие и иные правовые функции в процессуальных формах.

Судебную систему Республики Беларусь составляют:

Конституционный Суд Республики Беларусь – орган судебного контроля за конституционностью нормативных правовых актов в государстве, осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства;

суды общей юрисдикции, осуществляющие правосудие посредством гражданского, уголовного, административного судопроизводства и судопроизводства по экономическим делам.

Образование чрезвычайных судов запрещается.

В соответствии со статьей 116 Конституции Республики Беларусь контроль за конституционностью нормативных актов в государстве осуществляется Конституционным Судом. Конституционный Суд учреждается для обеспечения верховенства Конституции и ее непосредственного действия на территории республики, соответствия актов государственных органов Конституции, утверждения законности в правотворчестве и правоприменении, решения иных вопросов, предусмотренных Конституцией, Кодексом о судостроительстве и статусе судей от 29 июня 2006 г. и Законом Республики Беларусь «О конституционном судопроизводстве» от 8 января 2014г.

Членами Конституционного Суда являются Председатель, заместитель

Председателя Конституционного Суда и 10 судей, из которых 6 назначаются Президентом Республики Беларусь, а 6 - избираются Советом Республики Национального собрания Республики Беларусь.

Судьей Конституционного Суда может быть назначен или избран гражданин Республики Беларусь, имеющий высшее юридическое образование, являющийся высококвалифицированным специалистом в области права и имеющий, как правило, ученую степень, а также обладающий высокими моральными качествами.

Конституционный Суд:

1) осуществляет обязательный предварительный контроль конституционности всех законов, принятых Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь и одобренных Советом Республики Национального собрания Республики Беларусь либо принятых Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь – до подписания данных законов Президентом Республики Беларусь;

2) по предложению Президента Республики Беларусь излагает позицию о конституционности международных договоров – до подписания Президентом Республики Беларусь нормативных правовых актов о выражении согласия Республики Беларусь на обязательность для нее этих международных договоров.

3) по поручению Президента Республики Беларусь дает официальное толкование декретов и указов Президента Республики Беларусь, касающихся конституционных прав, свобод и обязанностей граждан;

4) по предложению Президиума Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь принимает решение о наличии фактов систематического или грубого нарушения местным Советом депутатов требований законодательства.

5) по предложениям Президента Республики Беларусь, Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь излагает свою позицию о документах, принимаемых (издаваемых) иностранными государствами, международными организациями и (или) их органами и затрагивающих интересы Республики Беларусь, в части соответствия этих документов общепризнанным принципам и нормам международного права.

По поручению Президента Республики Беларусь судьи Конституционного Суда Республики Беларусь проводят проверку конституционности определенных Главой государства направлений нормотворческой деятельности и правоприменительной практики судов, правоохранительных и иных государственных органов.

Официальное толкование декрета или указа Президента Республики Беларусь, данное Конституционным Судом Республики Беларусь, является

обязательным для государственных органов и иных организаций, должностных лиц и граждан.

Решения Конституционного Суда, принятые в пределах его компетенции, обязательны для исполнения на территории Республики Беларусь всеми государственными органами, организациями, должностными лицами и гражданами.

В соответствии с Кодексом о судоустройстве и статусе судей от 29 июня 2006г. Верховный Суд Республики Беларусь осуществляет правосудие и надзор за судебной деятельностью общих судов Республики Беларусь в порядке, установленном законодательством.

Согласно статье 84 Конституции Республики Беларусь Президент Республики Беларусь с согласия Совета Республики назначает на должность Председателя Верховного Суда, судей Верховного Суда, иных судей Республики Беларусь, а также освобождает от должности Председателя и судей Верховного Суда по основаниям, предусмотренным законом, с уведомлением Совета Республики.

Экономические суды в Республике Беларусь являются органами судебной власти, осуществляющими в соответствии с Конституцией Республики Беларусь в пределах своей компетенции правосудие в области хозяйственных (экономических) отношений в целях защиты прав и охраняемых законом интересов юридических и физических лиц, в том числе иностранных, а в случаях, установленных законодательными актами Республики Беларусь, и иных организаций, не являющихся юридическими лицами.

Единую систему экономических судов составляют:

- 1) Верховный Суд Республики Беларусь;
- 2) экономические суды областей, экономический суд города Минска, а также специализированные экономические суды (по банкротству, земельные, налоговые и иные), образуемые при необходимости Президентом Республики Беларусь по представлению Председателя Верховного Суда.

Верховный Суд Республики Беларусь возглавляет систему экономических судов, несет ответственность за выполнение задач, возложенных на экономические суды, а также за организацию, состояние и совершенствование их деятельности. Он является высшим судебным органом по разрешению хозяйственных (экономических) споров и иных дел, рассматриваемых экономическими судами, осуществляет судебный надзор за их деятельностью.

Органы прокуратуры играют важную роль в обеспечении стабильности конституционного строя, его основ и занимают важное место в государственном механизме страны. Основным назначением прокуратуры практически на всех этапах ее существования был надзор за исполнением

законов всеми государственными, общественными органами и гражданами.

Действующая Конституция Республики Беларусь посвящает прокуратуре статьи 125 - 128. Так, статья 125 устанавливает, что на Генерального прокурора Республики Беларусь и подчиненных ему прокуроров возлагается надзор за точным и единообразным исполнением законов, декретов, указов и иных нормативных актов министерствами и другими подведомственными Совету Министров органами, местными представительными и исполнительными органами, предприятиями, организациями и учреждениями, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами.

Место и роль прокуратуры в государственном механизме Республики Беларусь находит свое конкретное воплощение в ее функциях, которые представляют собой основные направления деятельности прокуратуры, осуществляемые с использованием специфических форм и методов в рамках определенной законом компетенции. Перечень данных функций определяется Законом Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь» от 8 мая 2007г. Деятельность прокуратуры направлена на обеспечение верховенства закона, укрепление законности в целях защиты прав и свобод граждан, законных интересов государства, субъектов хозяйствования независимо от форм собственности, учреждений, организаций, общественных объединений, политических партий.

Единую и централизованную систему органов прокуратуры возглавляет Генеральный прокурор, назначаемый Президентом Республики Беларусь с согласия Совета Республики Национального собрания. В своей деятельности Генеральный прокурор Республики Беларусь подотчетен Президенту. Нижестоящие прокуроры назначаются Генеральным прокурором.

Прокуратура координирует правоохранительную деятельность государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, а также деятельность по борьбе с преступностью иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью, деятельность по профилактике правонарушений, проводит предварительное следствие в случаях, предусмотренных Уголовно-процессуальным кодексом Республики Беларусь.

Прокуроры принимают участие в рассмотрении судами гражданских дел, дел, связанных с осуществлением предпринимательской и иной хозяйственной (экономической) деятельности, поддерживают государственное обвинение по уголовным делам, участвуют в административном процессе.

Государственный контроль представляет собой одну из важнейших функций государства, осуществляемых в целях организации выполнения конституционных установлений, иных актов законодательства, соблюдения государственной дисциплины, правильного использования финансовых

средств и имущества, а также работы с предложениями и заявлениями граждан. В той или иной мере государственный контроль осуществляют все государственные органы. Для этих целей создаются специальные государственные или государственно-общественные органы и контрольные подразделения в государственных органах.

В 1996 г. после внесения изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь был образован конституционный орган - Комитет государственного контроля Республики Беларусь, который осуществляет государственный контроль за исполнением республиканского бюджета, использованием государственной собственности, исполнением актов Президента, Парламента, Правительства и других государственных органов, регулирующих отношения государственной собственности, хозяйственные, финансовые и налоговые отношения, а также по иным вопросам в соответствии с законами и решениями Президента Республики Беларусь. Комитет государственного контроля Республики Беларусь образуется Президентом Республики Беларусь.

Систему органов Комитета государственного контроля Республики Беларусь образуют Комитет государственного контроля (центральный аппарат), его территориальные органы, территориальные органы финансовых расследований Комитета государственного контроля.

В структуру Комитета государственного контроля входят Департамент финансовых расследований, Департамент финансового мониторинга с правами юридических лиц и иные структурные подразделения.

Компетенция Комитета государственного контроля и его территориальных органов определяется Законом «О Комитете государственного контроля Республики Беларусь и его территориальных органах» от 1 июля 2010 г.

Определение современного понятия местного управления и самоуправления в Республике Беларусь дано в Законе Республики Беларусь от 4 января 2010 г. «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь».

Местное самоуправление – форма организации и деятельности населения, проживающего на соответствующей территории, для самостоятельного решения непосредственно или через избираемые им органы социальных, экономических и политических вопросов местного значения исходя из общегосударственных интересов и интересов граждан, особенностей развития административно-территориальных единиц на основе собственной материально-финансовой базы и привлеченных средств.

Местное самоуправление осуществляется через местные Советы депутатов, органы территориального общественного самоуправления, местные собрания, местные референдумы, инициативы граждан по принятию решений

Советов, участие граждан в финансировании и (или) возмещении расходов бюджета на определенные ими цели и иные формы участия граждан в государственных и общественных делах.

Система органов местного самоуправления включает Советы и органы территориального общественного самоуправления.

Система Советов в Республике Беларусь состоит из трех территориальных уровней: областного, базового и первичного и включает областные, городские, районные, поселковые и сельские Советы.

К областному территориальному уровню относятся областные, Минский городской Совет. Советы областного уровня являются вышестоящими по отношению к Советам базового и первичного территориальных уровней.

К базовому территориальному уровню относятся городские (городов областного подчинения), районные Советы. Советы базового уровня являются вышестоящими по отношению к Советам первичного территориального уровня. Минский городской Совет обладает также правами Совета базового уровня.

К первичному территориальному уровню относятся городские (городов районного подчинения), поселковые, сельские Советы.

Местное управление – форма организации и деятельности местных исполнительных и распорядительных органов для решения вопросов местного значения исходя из общегосударственных интересов и интересов граждан.

Система органов местного управления состоит из трех территориальных уровней: областного, базового и первичного и включает областные, городские, районные, поселковые и сельские исполнительные комитеты и местные администрации районов в городах.

К областному территориальному уровню относятся областные, Минский городской исполкомы. Исполкомы областного уровня являются вышестоящими по отношению к исполнительным и распорядительным органам базового и первичного территориальных уровней.

К базовому территориальному уровню относятся городские (городов областного подчинения), районные исполкомы. Исполкомы базового уровня являются вышестоящими по отношению к исполнительным и распорядительным органам первичного территориального уровня. Минский городской исполком обладает также правами исполкома базового уровня.

К первичному территориальному уровню относятся городские (городов районного подчинения), поселковые, сельские исполкомы, местные администрации.

Советы проводят мероприятия по совершенствованию организации работы с гражданами и юридическими лицами, в том числе по внедрению в деятельность государственных органов и иных государственных организаций

заявительного принципа одного окна, а также участвуют в осуществлении контроля за проведением таких мероприятий на соответствующей территории.

Они являются представительными государственными органами, создаваемыми в установленном законодательством порядке на территории соответствующих административно-территориальных единиц, и основным звеном системы местного самоуправления.

Совет избирается гражданами соответствующей административно-территориальной единицы на основе всеобщего, свободного, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на четыре года в порядке, установленном Избирательным кодексом Республики Беларусь.

Совет осуществляет свою деятельность в форме сессий и через деятельность органов Совета, а также путем реализации депутатами Совета своих полномочий, в том числе посредством создания и деятельности депутатских групп и других депутатских объединений.

Вышестоящие Советы осуществляют координацию деятельности нижестоящих Советов и их органов, оказывают им организационно-методическую помощь.

Территориальное общественное самоуправление – деятельность граждан на добровольной основе по месту их жительства на части территории административно-территориальной единицы (территории микрорайонов, жилищных комплексов, кварталов, улиц, дворов, агрогородков, поселков, деревень и др.) в целях решения вопросов местного значения непосредственно или через органы территориального общественного самоуправления.

Органы территориального общественного самоуправления – организационная форма осуществления гражданами территориального общественного самоуправления.

Основной целью территориального общественного самоуправления являются развитие и осуществление на соответствующей части административно-территориальной единицы инициатив граждан по вопросам местного значения.

Основными задачами территориального общественного самоуправления являются:

содействие в реализации прав, свобод и законных интересов граждан;

оказание помощи исполнительным и распорядительным органам, Советам в работе с гражданами, изучение, анализ и учет мнения граждан по вопросам экономического и социального развития, охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов;

привлечение граждан к решению вопросов улучшения сохранности, эксплуатации, ремонта, благоустройства жилых домов и придомовых территорий;

участие в мероприятиях по социальной поддержке семей и различных категорий граждан, нуждающихся в такой поддержке (детей, молодежи, пожилых людей, инвалидов и других); в организации работы с неблагополучными семьями;

и иные задачи.

Для обсуждения вопросов государственной и общественной жизни республиканского или местного значения, основной формой непосредственного участия граждан в управлении делами общества и государства является местное собрание.

Для решения вопросов, имеющих важнейшее значение для населения соответствующих административно-территориальных единиц и отнесенных к компетенции соответствующих Советов, исполнительных и распорядительных органов, могут проводиться местные референдумы.

Исполнительные и распорядительные органы являются государственными органами и осуществляют свои полномочия в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, Законом и иными актами законодательства.

Исполком является исполнительным и распорядительным органом на территории области, города, района, поселка, сельсовета, а местная администрация – на территории района в городе.

Исполкомы областного уровня подотчетны и подконтрольны Президенту Республики Беларусь, а также Совету Министров Республики Беларусь по вопросам, входящим в компетенцию Правительства Республики Беларусь.

Исполкомы базового и первичного уровней, местные администрации подотчетны и подконтрольны Президенту Республики Беларусь и вышестоящим исполкомам.

Вышестоящие исполнительные и распорядительные органы осуществляют координацию деятельности нижестоящих исполнительных и распорядительных органов, оказывают им необходимую помощь, в том числе организационно-методическую, материальную, техническую, информационную.

Местные Советы депутатов, местные исполнительные и распорядительные органы в пределах компетенции решают вопросы местного значения исходя из общегосударственных интересов и интересов населения, проживающего на соответствующей территории, исполняют решения вышестоящих государственных органов.

Основными формами работы органов местного управления являются заседания исполнительного комитета, которые созываются председателем исполнительного комитета по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц и считаются правомочными, если в них принимает участие не менее

двух третей членов от установленного состава исполнительного комитета.

Согласно статье 122 Конституции Республики Беларусь местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы на основании действующего законодательства и в пределах своих полномочий принимают решения, которые должны соответствовать законодательству Республики Беларусь, обязательны для исполнения нижестоящими Советами, исполнительными комитетами, местными администрациями, иными расположенными на соответствующей территории государственными органами, а также организациями, независимо от подчиненности и форм собственности, должностными лицами и гражданами.

ТЕМА 3. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

1. Понятие административного права.
2. Государственное управление: понятие, принципы, функции и система. Государственная служба. Административные процедуры.
3. Административное правонарушение: понятие, признаки и состав. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях.
4. Административная ответственность. Освобождение от административной ответственности. Административные взыскания: понятие и виды.
5. Административная ответственность за отдельные виды правонарушений
6. Общие положения административного процессуального права. Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях.

1. Понятие административного права

Административное право является отдельной самостоятельной отраслью права, нормы которой регулируют общественные отношения, возникающие в процессе организации и функционирования органов системы исполнительной власти на всех ее уровнях.

Административные правоотношения – это общественные отношения, складывающиеся в области исполнительной и распорядительной деятельности и урегулированные нормами административного права. Указанные общественные отношения являются предметом административного права.

Особенности административно-правовых отношений:

- одной из сторон данных отношений всегда является соответствующий орган исполнительной власти или его должностное лицо, наделенное управленческими полномочиями;
- одна из сторон принимает решение (издает предписание) и может применить принуждение в отношении другой стороны, поскольку наделена соответствующими государственно-властными полномочиями;

- многие органы исполнительной власти и их должностные лица обладают правом издания нормативных актов, действуя по поручению государства;
- административно-правовые отношения могут возникнуть по инициативе любой из сторон, и согласие второй стороны не является обязательным;
- споры, которые могут возникнуть между участниками административно-правовых отношений, разрешаются в большинстве случаев в административном (несудебном) порядке – путем непосредственно юридически властного и одностороннего распоряжения уполномоченного на то органа исполнительной власти;
- в случае нарушения одной из сторон нормативных требований она несет ответственность перед государством в лице его органов.

Система административного права включает Общую и Особенную части.

Общая часть включает подотрасли и институты, регулирующие:

- основные принципы государственного управления;
- правовое положение субъектов административного права;
- формы и методы управленческой деятельности;
- способы и порядок обеспечения законности в государственном управлении.

Особенная часть содержит нормы, действующие в масштабе отдельных сфер государственного управления с учетом их специфики, а именно:

- в хозяйственной деятельности;
- в социальной сфере (наука, культура, образование, здравоохранение);
- в административно-политической области (оборона, обеспечение государственной безопасности) и др.

Нормы административного права:

- устанавливают формы и методы государственного управления, способы обеспечения законности в государственном управлении;
- регламентируют порядок образования органов исполнительной власти, их компетенцию, полномочия должностных лиц этих органов; взаимоотношения органов исполнительной власти с другими государственными органами, общественными объединениями, предприятиями и гражданами;
- определяют правовое положение граждан, местных органов самоуправления, общественных объединений в сфере управления;
- регулируют управленческие отношения в социально-политической, социально-культурной и экономической сфере.

2. Государственное управление: понятие, принципы, функции и система. Государственная служба. Административные процедуры.

Государственное управление – является отдельным видом государственной деятельности наравне с законодательной, судебной

деятельностью, прокурорским надзором. Это деятельность аппарата управления, которая состоит в практическом исполнении законов в процессе повседневного руководства хозяйственной, социально-культурной и административно-политической областями жизни государства и общества.

Особенностью государственного управления является повседневность и непрерывность исполнительной деятельности, а также ее прямая направленность на руководство соответствующими подчиненными объектами.

Составными элементами государственного управления являются: организационные и материально-технические действия, издание правовых актов и совершение юридически значимых действий, заключение договоров.

Государственное управление имеет не только государственный, но и правовой характер. Оно осуществляется на основании права и в рамках права.

Государственное управление осуществляется специальной системой государственных органов.

Органами государственного управления являются: Совет Министров, министерства, государственные комитеты, местные исполнительные и распорядительные органы, их комитеты и отделы, администрации государственных организаций. Они, как часть государственного аппарата, наделяются государственно-властными полномочиями, выступают от имени государства. Работа в указанных органах государственного управления имеет свою специфику, обусловленную именно наличием у этих органов государственно-властных полномочий. Поэтому такая работа называется государственной службой. Порядок государственной службы и требования к государственным служащим регулируются Законом Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. «О государственной службе в Республике Беларусь».

Под государственной службой понимается профессиональная деятельность лиц, занимающих государственные должности, осуществляемая в целях непосредственной реализации государственно-властных полномочий и (или) обеспечения выполнения функций государственных органов.

Государственная должность - должность, предусмотренная Конституцией Республики Беларусь, Законом Республики Беларусь «О государственной службе в Республике Беларусь» и иными законодательными актами, либо должность, учрежденная в установленном законодательством порядке как штатная единица государственного органа с определенным для занимающего ее лица кругом обязанностей по исполнению и обеспечению полномочий данного государственного органа.

Государственным служащим является гражданин Республики Беларусь, занимающий в установленном законодательством порядке государственную должность, наделенный соответствующими полномочиями и выполняющий служебные обязанности за денежное вознаграждение из средств

республиканского или местных бюджетов либо других предусмотренных законодательством источников финансирования.

Государственный служащий не вправе:

- заниматься предпринимательской деятельностью лично или через иных лиц, оказывать содействие супругу (супруге), близким родственникам или свойственникам в осуществлении предпринимательской деятельности, используя служебное положение, а также быть представителем третьих лиц по вопросам, связанным с деятельностью государственного органа, служащим которого он является либо подчиненного и (или) подконтрольного ему;
- принимать участие лично или через доверенных лиц в управлении коммерческой организацией, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами;
- принимать участие в забастовках;
- выполнять иную оплачиваемую работу, не связанную с исполнением должностных обязанностей по месту основной службы, кроме педагогической, научной, культурной, творческой деятельности и медицинской практики;
- использовать служебное положение в интересах политических партий, религиозных организаций, иных юридических лиц, а также граждан, если это расходится с интересами государственной службы;
- принимать имущество (подарки) или получать другую выгоду в виде услуги в связи с исполнением служебных обязанностей, за исключением сувениров, вручаемых при проведении протокольных и иных официальных мероприятий. использовать во внеслужебных целях средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения, другое имущество государственного органа и служебную тайну.

Законодательством установлены и иные ограничения, связанные с государственной службой.

Уполномоченным органом по месту жительства граждан или месту нахождения юридических лиц, а в отношении недвижимого имущества - по месту нахождения недвижимого имущества осуществляются административные процедуры.

Административная процедура – действия уполномоченного органа, совершаемые на основании заявления заинтересованного лица, по установлению (предоставлению, удостоверению, подтверждению, регистрации, обеспечению), изменению, приостановлению, сохранению, переходу или прекращению прав и (или) обязанностей, в том числе заканчивающиеся выдачей справки или другого документа (его принятием, согласованием, утверждением), либо регистрацией или учетом

заинтересованного лица, его имущества, либо предоставлением денежных средств, иного имущества и (или) услуг за счет средств республиканского или местных бюджетов, государственных внебюджетных фондов, из имущества, находящегося в республиканской или коммунальной собственности.

Законодательными актами, постановлениями Совета Министров Республики Беларусь определяются:

- наименования административных процедур;
- уполномоченные органы;
- исчерпывающие перечни документов и (или) сведений, представляемых заинтересованными лицами;
- сроки осуществления административных процедур;
- сроки действия справок или других документов, выдаваемых при осуществлении административных процедур;
- размер платы, взимаемой при осуществлении административных процедур, или порядок ее определения.

В уполномоченных органах организуется прием заинтересованных лиц согласно графику приема в порядке очередности либо по предварительной записи.

В целях обеспечения приема в одном месте заявлений заинтересованных лиц, подаваемых в местные исполнительные и распорядительные органы (их структурные подразделения) и подчиненные организации создаются службы «одно окно».

По решению руководителя уполномоченного органа в этом органе могут создаваться справочно-информационные и (или) консультационные службы либо определяться работники, ответственные за справочно-информационное обслуживание или предварительное консультирование заинтересованных лиц.

Заинтересованное лицо может участвовать в осуществлении административной процедуры лично и (или) через своих представителей.

3. Административное правонарушение: понятие, признаки и состав. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях.

Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях от 1 января 2021 г. (КоАП РБ) определяет, какие деяния являются административными правонарушениями, закрепляет основания и условия административной ответственности, устанавливает административные взыскания, которые могут быть применены к физическим лицам, совершившим административные правонарушения, а также к юридическим лицам, признанным виновными и подлежащими административной ответственности. КоАП РБ основывается на Конституции Республики Беларусь, общепризнанных принципах международного права, является единственным законом об административных правонарушениях,

действующим на территории Республики Беларусь и направлен на предупреждение административных правонарушений. КоАП РБ вступил в силу с 1 марта 2021 г.

Согласно статье 2.1. КоАП РБ административным правонарушением признается противоправное виновное деяние (действие или бездействие) физического лица, а равно противоправное деяние юридического лица, за совершение которого установлена административная ответственность.

В зависимости от характера и степени общественной вредности **административные правонарушения подразделяются** на:

- 1) административные проступки;
- 2) значительные административные правонарушения;
- 3) грубые административные правонарушения.

К **административным проступкам** относятся административные правонарушения, за совершение которых предусмотрено наложение административного взыскания в виде штрафа в размере, не превышающем: 1) для физического лица – десяти базовых величин; 2) для индивидуального предпринимателя – двадцати пяти базовых величин; 3) для юридического лица – пятидесяти базовых величин.

К **значительным** относятся административные правонарушения, за совершение которых предусмотрено наложение административного взыскания в виде конфискации, депортации, штрафа в размере, определенном в процентном либо кратном отношении к стоимости предмета совершенного административного правонарушения, сумме ущерба, выручки, сделки, внешнеторговой операции или дохода, разнице между фактической выручкой, полученной от реализации товаров (работ, услуг), и расчетной величиной выручки от реализации товаров (работ, услуг), либо в размере, превышающем:

- 1) для физического лица – десять базовых величин;
- 2) для индивидуального предпринимателя – двадцать пять базовых величин;
- 3) для юридического лица – пятьдесят базовых величин.

К **грубым** относятся административные правонарушения, за совершение которых предусмотрено наложение административного взыскания в виде общественных работ, административного ареста, лишения права заниматься определенной деятельностью, а также повторное совершение которых влечет уголовную ответственность.

В Особенной части КоАП РБ определены виды административных правонарушений:

- против здоровья, чести и достоинства человека, прав и свобод человека и гражданина;
- против собственности;
- в области финансов, рынка ценных бумаг и банковской деятельности;
- в области предпринимательской деятельности;
- против экологической безопасности, окружающей среды и порядка природопользования;
- против здоровья населения;
- против общественного порядка и нравственности;
- против безопасности движения и эксплуатации транспорта;
- и др.;

Обстоятельства, исключающие признание деяния административным правонарушением определены в главе 3 КоАП РБ. В числе указанных обстоятельств:

- состояние необходимой обороны;
- причинение вреда физическому лицу, совершившему преступление или административное правонарушение, при его задержании;
- состояние крайней необходимости;
- причинение вреда при обоснованном риске.

Административные правонарушения обладают следующими признаками:

- общественная опасность: закон определяет, какое деяние и в какой степени является антиобщественным; деяние, лишенное общественной опасности, не может квалифицироваться как административный проступок;
- противоправность: заключается в совершении деяния, нарушающего нормы административного и ряда других отраслей права; действие либо бездействие не является противоправным, если оно не запрещено нормами права, не может быть административным правонарушением и повлечь административную ответственность;
- виновность: именно виновное противоправное деяние образует административное правонарушение и служит основанием и необходимым условием привлечения к административной ответственности;
- наказуемость деяния.

4. Административная ответственность. Освобождение от административной ответственности. Административные взыскания: понятие и виды.

Физическое или юридическое лицо, признанное виновным в совершении административного правонарушения на территории Республики Беларусь, подлежит административной ответственности в соответствии с КоАП РБ. Находящиеся на территории Республики Беларусь иностранные граждане и

лица без гражданства, а также иностранные юридические лица подлежат административной ответственности на общих основаниях с гражданами и юридическими лицами Республики Беларусь.

Административная ответственность наступает в том случае, если правонарушения по своему характеру не влекут за собой в соответствии с действующим законодательством уголовной ответственности. Принципы и условия административной ответственности определены в главе 4 КоАП РБ.

Административная ответственность – это один из видов юридической ответственности, выражающийся в применении административного взыскания к физическому лицу, совершившему административное правонарушение, а также к юридическому лицу, признанному виновным и подлежащему административной ответственности в соответствии с КоАП РБ.

КоАП РБ содержит указание на обстоятельства, смягчающие административную ответственность. В их числе:

- чистосердечное раскаяние физического лица, совершившего административное правонарушение;
- предотвращение лицом, совершившим административное правонарушение, вредных последствий такого правонарушения;
- добровольное возмещение или устранение причиненного вреда либо исполнение возложенной на лицо обязанности, за неисполнение которой налагается административное взыскание;
- наличие на иждивении у физического лица, совершившего административное правонарушение, малолетнего ребенка;
- совершение административного правонарушения вследствие стечения тяжелых личных, семейных или иных обстоятельств;
- совершение административного правонарушения под влиянием угрозы или принуждения либо в силу материальной, служебной или иной зависимости;
- совершение административного правонарушения несовершеннолетним или лицом, достигшим семидесяти лет;
- совершение административного правонарушения беременной женщиной;
- иные обстоятельства, признанные смягчающими административную ответственность.

Лицо, совершившее административное правонарушение, может быть и освобождено от административной ответственности. Глава 8 КоАП РБ содержит основания для освобождения от административной ответственности. В числе таких оснований малозначительность совершённого административного правонарушения (освобождает суд, орган, ведущий административный процесс).

Кроме того, физическое лицо, совершившее административное

правонарушение, может быть освобождено от административной ответственности в случаях:

- предотвращения лицом, совершившим административное правонарушение, вредных последствий такого правонарушения;
- или добровольного возмещения или устранения причиненного вреда либо исполнения возложенной на лицо обязанности, за неисполнение которой налагается административное взыскание;
- или совершения административного правонарушения под влиянием угрозы или принуждения либо в силу материальной, служебной или иной зависимости;
- или примирения с потерпевшим либо его законным представителем;
- или возникновения у него психической или иной тяжелой болезни после наложения административного взыскания (либо административное взыскание может быть заменено более мягким);
- совершения административного правонарушения в силу обстоятельств, вызванных совершением в отношении него деяний, влекущих ответственность по ряду статей Уголовного кодекса Республики Беларусь (ст.ст. 171, 182, 187).

Однако КоАП РБ содержит и указание на обстоятельства, отягчающие административную ответственность. В их числе:

- продолжение противоправного деяния, несмотря на требование прекратить его;
- совершение административного правонарушения повторно;
- вовлечение несовершеннолетнего в административное правонарушение;
- совершение административного правонарушения группой лиц, то есть хотя бы двумя физическими лицами, совместно участвовавшими в его совершении в качестве исполнителей;
- совершение административного правонарушения в условиях стихийного бедствия или при других чрезвычайных обстоятельствах;
- совершение административного правонарушения по мотивам расовой, национальной либо религиозной розни;
- совершение административного правонарушения в отношении женщины, беременность которой заведомо известна физическому лицу, совершившему административное правонарушение;
- совершение административного правонарушения с использованием лица, заведомо для физического лица, совершившего административное правонарушение, страдающего психическим заболеванием или слабоумием;
- совершение административного правонарушения в состоянии алкогольного опьянения либо в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных, токсических или других одурманивающих веществ;

— совершение административного правонарушения должностным лицом в связи с исполнением служебных обязанностей.

Административная ответственность характеризуется следующими чертами:

— представляет собой государственное принуждение в виде применения установленных законом административных взысканий;

— для нее характерна множественность государственных органов (должностных лиц), имеющих право ее применять;

— основанием административной ответственности является административное правонарушение;

— административной ответственности присущ всеобщий характер, т.е. меры ответственности применяются к любым лицам за пределами ведомственных границ;

— применение административной ответственности не влечет судимости и не является основанием для увольнения с работы.

Возраст, с которого наступает административная ответственность физических лиц, и условия её наступления определены в ст. 4.2 КоАП РБ.

Административной ответственности подлежит физическое лицо, достигшее ко времени совершения правонарушения шестнадцатилетнего возраста, за исключением случаев, предусмотренных КоАП РБ. Так, физическое лицо, совершившее административное правонарушение в возрасте от четырнадцати до шестнадцати лет, подлежит административной ответственности за:

— умышленное причинение телесного повреждения (ст. 10.1 КоАП РБ);

— оскорбление (ст. 10.2 КоАП);

— мелкое хищение (ст. 11.1 КоАП РБ);

— умышленные уничтожение либо повреждение имущества (ст. 11.3 КоАП РБ);

— жестокое обращение с животными (ст. 16.29 КоАП РБ);

— мелкое хулиганство (ст. 19.1 КоАП РБ);

Не подлежит административной ответственности физическое лицо, достигшее установленного возраста, если будет установлено, что вследствие отставания в умственном развитии, не связанного с психическим расстройством (заболеванием), оно во время совершения деяния было не способно сознавать его фактический характер или противоправность, а также которое во время совершения деяния находилось в состоянии невменяемости, то есть не могло сознавать фактический характер и противоправность своего действия (бездействия) или руководить им вследствие хронического или временного психического расстройства, слабоумия или иного психического заболевания.

Особые правила установлены для привлечения к административной ответственности индивидуальных предпринимателей и юридических лиц. Физическое лицо подлежит административной ответственности как индивидуальный предприниматель, если совершенное административное правонарушение связано с осуществляемой им предпринимательской деятельностью и прямо предусмотрено КоАП РБ.

Юридическое лицо может нести ответственность только за административные правонарушения, прямо предусмотренные КоАП РБ.

Административное взыскание является мерой административной ответственности.

Административное взыскание, налагаемое на физическое лицо, применяется в целях воспитания физического лица, совершившего административное правонарушение, а также предупреждения совершения новых правонарушений как самим физическим лицом, совершившим такое правонарушение, так и другими физическими лицами.

Административное взыскание, налагаемое на юридическое лицо, применяется в целях предупреждения совершения новых административных правонарушений.

Виды административных взысканий установлены в ст.6.2. КоАП РБ.

За совершение административных правонарушений к физическим лицам применяются следующие виды административных взысканий:

- 1) штраф;
- 2) общественные работы;
- 3) административный арест;
- 4) лишение права заниматься определенной деятельностью;
- 5) депортация;
- 6) конфискация;
- 7) взыскание стоимости;
- 8) запрет на посещение физкультурно-спортивных сооружений.

При наложении административного взыскания на физическое лицо учитываются характер совершенного административного правонарушения, обстоятельства его совершения и личность физического лица, совершившего административное правонарушение, степень его вины, характер и размер причиненного им вреда, имущественное положение, а также обстоятельства, смягчающие или отягчающие административную ответственность.

В отношении юридических лиц применяются следующие административные взыскания:

- штраф;
- лишение права заниматься определенной деятельностью;
- конфискация;

— взыскание стоимости.

При наложении административного взыскания на юридическое лицо учитываются характер административного правонарушения, характер и размер причиненного вреда, обстоятельства, смягчающие или отягчающие административную ответственность, а также финансово-экономическое положение юридического лица.

КоАП предусматривает в главе 5 профилактические меры воздействия, такие как устное замечание (ст. 5.2 КоАП), предупреждение (ст. 5.3 КоАП), меры воспитательного воздействия (ст. 5.4 КоАП). Предупреждение представляет собой письменное предостережение физического лица о недопустимости противоправного поведения, является наиболее мягкой мерой административного наказания.

Штраф является денежным взысканием, размер которого определяется в белорусских рублях с учетом размера базовой величины, установленного на день вынесения постановления о наложении административного взыскания, а в случаях, предусмотренных в санкциях, – в процентном либо кратном отношении к стоимости предмета совершенного административного правонарушения, сумме ущерба, выручки, сделки, внешнеторговой операции или дохода, разнице между фактической выручкой, полученной от реализации товаров (работ, услуг), и расчетной величиной выручки от реализации товаров (работ, услуг).

Минимальный размер штрафа, налагаемого на:

1) физическое лицо, – не может быть менее одной десятой базовой величины;

2) индивидуального предпринимателя, – не может быть менее двух базовых величин, а за нарушение порядка налогообложения – менее одной десятой базовой величины;

3) юридическое лицо, – не может быть менее пяти базовых величин, а за нарушение порядка налогообложения – менее одной десятой базовой величины.

3. Максимальный размер штрафа, исчисляемого в базовых величинах, налагаемого на:

1) физическое лицо, – не может превышать тридцати базовых величин, а за правонарушения, посягающие на права и свободы человека и гражданина, правонарушения в области финансов, рынка ценных бумаг и банковской деятельности, в области предпринимательской деятельности, в области связи и информации, против безопасности движения и эксплуатации транспорта,

а также против порядка налогообложения, порядка управления – двухсот базовых величин;

2) индивидуального предпринимателя, – не может превышать двухсот базовых величин, а за нарушение законодательства о труде, правонарушения в области финансов, рынка ценных бумаг и банковской деятельности, в области предпринимательской деятельности, а также за правонарушения против порядка налогообложения, порядка управления – пятисот базовых величин;

3) юридическое лицо, – не может превышать тысячи базовых величин.

Общественные работы заключаются в выполнении физическим лицом в свободное от основной работы, службы или учебы время бесплатных работ, направленных на достижение общественно полезных целей (ст. 6.5 КоАП РБ). Общественные работы устанавливаются на срок от восьми до шестидесяти часов и выполняются не более четырех часов в день.

Общественные работы могут налагаться судом при наличии согласия физического лица, совершившего административное правонарушение, на их применение. При этом они не могут быть наложены на:

1) лиц, достигших общеустановленного пенсионного возраста;

2) лиц в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет;

3) беременных женщин и лиц, находящихся в отпуске по уходу за ребенком;

4) инвалидов I и II группы;

5) иностранных граждан и не проживающих постоянно в Республике Беларусь лиц без гражданства;

6) лиц, указанных в [статье 4.5](#) КоАП.

Административный арест состоит в содержании физического лица в условиях изоляции в местах, определяемых в соответствии с законодательными актами, и устанавливается на срок до пятнадцати суток, а за совершение правонарушений, предусмотренных частями 3 и 4 [статьи 24.23](#) КоАП, – на срок от пятнадцати до тридцати суток. В срок административного ареста засчитывается срок административного задержания физического лица.

Административный арест не может быть наложен на:

- 1) лиц в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет;
- 2) беременных женщин;
- 3) инвалидов I и II группы;
- 4) женщин и одиноких мужчин, имеющих на иждивении несовершеннолетних детей;
- 5) лиц, имеющих на иждивении инвалидов I группы либо осуществляющих уход за престарелыми лицами, достигшими восьмидесятилетнего возраста;
- 6) лиц, указанных в [статье 4.5](#) КоАП, а также в части 7 [статьи 8.2](#) ПИК_оАП.

Лишение права заниматься определенной деятельностью применяется с учетом характера совершенного административного правонарушения, связанного с занятием видом деятельности, на осуществление которой требуется специальное разрешение (лицензия), если будет признано невозможным сохранение за физическим или юридическим лицом права заниматься таким видом деятельности. Лишение права заниматься определенной деятельностью устанавливается на срок от 6 месяцев до 1 года (ст. 6.7 КоАП РБ).

Конфискация состоит в принудительном безвозмездном обращении в собственность государства дохода, полученного в результате противоправной деятельности, предмета административного правонарушения, а также орудий и средств совершения административного правонарушения, принадлежащих лицу, совершившему административное правонарушение, либо находящихся в собственности, на праве хозяйственного ведения или оперативного управления юридического лица, подлежащего административной ответственности, независимо от того, в чьей собственности они находятся, только в случаях, предусмотренных соответствующими статьями Особенной части КоАП РБ.

Независимо от назначенного административного взыскания применяется специальная конфискация, которая состоит в принудительном безвозмездном изъятии в собственность государства вещей, изъятых из оборота, незаконных орудий охоты и добычи рыб и других водных животных, изъятых в качестве орудий или средств совершения административного правонарушения (ст. 6.9 КоАП РБ).

Депортация означает административное выдворение за пределы

Республики Беларусь, которое может быть применено исключительно в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства (ст. 6.8 КоАП РБ).

Взыскание стоимости состоит в принудительном изъятии и обращении в собственность государства денежной суммы, составляющей стоимость предмета административного правонарушения, орудий и средств совершения административного правонарушения.

Запрет на посещение физкультурно-спортивных сооружений состоит во временном запрете физическому лицу посещать физкультурно-спортивные сооружения во время проведения спортивно-массовых мероприятий, спортивных соревнований и устанавливается на срок от трех месяцев до трех лет.

Установлены ограничения на применение отдельных видов административных взысканий. Так, на несовершеннолетних в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет не может налагаться административное взыскание в виде административного ареста, а на несовершеннолетних в возрасте от четырнадцати до шестнадцати лет не могут налагаться также административные взыскания в виде штрафа (за исключением случаев, когда они имеют свои заработок, стипендию и (или) иной собственный доход) или исправительных работ.

Для правомерности административных взысканий должны быть соблюдены сроки их наложения. Сроки наложения административных взысканий установлены в ст. 7.6 КоАП РБ.

Например, административное взыскание может быть наложено: за совершение административного правонарушения – не позднее двух месяцев со дня его совершения.

Физическое или юридическое лицо считается не подвергавшимся административному взысканию, если в течение одного года со дня окончания исполнения административного взыскания не совершит нового административного правонарушения.

5 Административная ответственность за отдельные виды правонарушений

В Особенной части КоАП РБ определены виды административных правонарушений: против здоровья, чести и достоинства человека, прав и свобод человека и гражданина; против собственности; в области финансов, рынка ценных бумаг и банковской деятельности; в области предпринимательской деятельности; против экологической безопасности, окружающей среды и порядка природопользования; против здоровья населения; против общественного порядка и нравственности; против безопасности движения и эксплуатации транспорта; и др.;

6. Общие положения административного процессуального права. Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях

Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях (ПКИАП РБ) устанавливает порядок административного процесса, права и обязанности его участников, а также порядок исполнения административного взыскания. Вступил в силу с 1 марта 2021 г.

О совершении каждого административного правонарушения составляется протокол уполномоченными на то должностными лицами органов исполнительной власти. Исчерпывающий перечень лиц, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях, дан в ст. 3.30 ПКИАП РБ. Например, в числе уполномоченных на составление протокола должностные лица:

— органов внутренних дел, исполнительных комитетов, прокуратуры, Комитета государственного контроля Республики Беларусь, государственного санитарного надзора, органов государственного энергетического, газового, пожарного надзора, финансовых органов, налоговых органов; таможенных органов, и др.

Все участники административного процесса (а это лица, привлекаемые к административной ответственности, потерпевшие, свидетели и др.) обладают как общим набором прав человека и гражданина, так и теми правами и обязанностями, которые возникают именно в связи с их участием в административном процессе.

Дополнительно урегулированные права лиц, привлекаемых к административной ответственности, определены в главе 4 и других статьях ПКИАП РБ (например, в ст. 2.8).

Так, физическое лицо, в отношении которого ведется административный процесс, имеет право (ст. 4.1 ПКИАП РБ):

- знать, совершение какого административного правонарушения вменяется ему в вину;
- знакомиться с протоколом об административном правонарушении, а также материалами дела об административном правонарушении по окончании подготовки его к рассмотрению;
- давать объяснения или отказаться от дачи объяснений;
- представлять доказательства;
- заявлять отводы и ходатайства; и иные права.

В порядке, установленном ПКИАП, права несовершеннолетнего лица, в

отношении которого ведется административный процесс, осуществляют наряду с ним или вместо него его законные представители.

Физические лица, в отношении которых ведется административный процесс, имеют и свои связанные с этим обязанности, определенные в той же статье 4.1 ПИК_оАП РБ.

В административном правонарушении могут быть потерпевшие. Потерпевшим является физическое лицо, которому административным правонарушением причинен физический, имущественный или моральный вред, а также юридическое лицо, которому причинен имущественный вред или вред деловой репутации (ст. 4.2 ПИК_оАП РБ).

В административном процессе потерпевшие также имеют свои связанные с участием в нем права (ст.4.2 ПИК_оАП РБ):

- давать объяснения;
- не свидетельствовать против самого себя, членов своей семьи, близких родственников;
- представлять доказательства;
- заявлять отводы и ходатайства;
- участвовать в рассмотрении дела об административном правонарушении; и иные права.

Физическое лицо, в отношении которого ведется административный процесс, обязано:

- являться по вызовам судьи, должностного лица органа, ведущего административный процесс;
- подчиняться законным требованиям судьи, должностного лица органа, ведущего административный процесс, в производстве которых находится дело об административном правонарушении;
- участвовать в процессуальных действиях.

Физическое лицо – индивидуальный предприниматель, в отношении которого ведется административный процесс, обладает правами и обязанностями физического лица, за исключением права иметь защитника, а также обладает правом иметь представителя, прекращать полномочия представителя.

Юридическое лицо, в отношении которого ведется административный процесс, реализует свои права и обязанности через своего представителя, права и обязанности которого предусмотрены ПИК_оАП РБ.

В ПИК_оАП установлены и случаи ограничения прав и свобод лица, привлекаемого к административной ответственности, например, при применении к нему мер обеспечения административного процесса:

- В целях пресечения административных правонарушений, установления личности физического лица, в отношении которого ведется административный

процесс, составления протокола об административном правонарушении, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела и исполнения постановлений по делу об административном правонарушении к физическому лицу могут быть применены следующие меры обеспечения административного процесса: 1) административное задержание физического лица; 2) личный обыск задержанного; 3) наложение ареста на имущество; 4) изъятие вещей и документов; 5) задержание и принудительная отбуксировка (эвакуация) транспортного средства; 6) отстранение от управления транспортным средством; 7) блокировка колес транспортного средства; 8) привод; 9) удаление из помещения, в котором рассматривается дело об административном правонарушении; 10) временное ограничение права лица, в отношении которого ведется административный процесс, на выезд из Республики Беларусь; 11) временное ограничение права лица, в отношении которого ведется административный процесс, на управление механическими транспортными средствами, моторными маломерными судами, мощность двигателя которых превышает 3,7 киловатта (5 лошадиных сил), права на охоту, за исключением случаев, когда пользование указанными правами необходимо лицу в связи с инвалидностью либо в качестве единственного средства получения дохода.

ТЕМА 4. ФИНАНСОВОЕ ПРАВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

1. Понятие финансового права. Финансово-кредитная система Республики Беларусь.
2. Бюджетное устройство и бюджетная система Республики Беларусь.
3. Понятие и назначение бюджета. Государственные доходы и их источники.
4. Налоговый кодекс Республики Беларусь. Налоги и обязательные неналоговые платежи (сборы, пошлины).
5. Государственные займы. Основные направления расходования государственных финансовых ресурсов.
6. Правовые основы денежного обращения и валютных операций в Республике Беларусь.

1. Понятие финансового права. Финансово-кредитная система Республики Беларусь.

Финансовое право – это отрасль права, представляющая собой совокупность юридических норм, регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе финансовой деятельности государства.

Финансовая деятельность – это деятельность государства в лице его органов по мобилизации денежных средств в доход государства и по их распределению в соответствии с основными функциями и задачами

государства.

Основными задачами государства при мобилизации денежных средств являются следующие:

- учет налогоплательщиков и анализ их платежеспособности;
- учет резерва денежных средств и увеличение объема поступления их в собственность государства.

В мобилизации денежных средств принимают участие в той или иной форме и юридические лица, и физические лица.

Основными задачами распорядительной деятельности государства при мобилизации и распределении денежных средств являются:

- учет субъектов использования денежных средств и их потребностей;
- определение размеров и сроков использования денежных средств;
- учет и отчетность;
- обеспечение сохранности денежных средств;
- выявление результатов их использования.

Нормы, регулирующие финансовые отношения, закреплены в многочисленных источниках, в числе которых: Конституция Республики Беларусь, Бюджетный кодекс Республики Беларусь, Банковский кодекс Республики Беларусь, Налоговый кодекс Республики Беларусь и др., подзаконные акты.

Раздел VII Конституции Республики Беларусь в целом посвящен финансовой системе государства и закрепляет основы финансовой деятельности в Республике Беларусь.

К источникам финансового права Республики Беларусь относятся:

- ежегодно принимаемые законы о бюджете Республики Беларусь на предстоящий финансовый год;
- Декреты и Указы Президента Республики Беларусь;
- постановления и распоряжения Совета Министров;
- акты Министерства финансов, Министерства по налогам и сборам, Национального банка и других органов управления;
- решения органов исполнительной и распорядительной власти на областном, городском и районном уровнях.

Предметом финансового права являются общественные отношения, складывающиеся в процессе финансовой деятельности государства и регулируемые нормами финансового права (финансовые правоотношения).

Финансовые правоотношения имеют свои особенности, в числе которых следующие:

- они возникают под воздействием и в интересах государства;
- объектом этих отношений всегда выступают деньги или денежные обязательства;

- они складываются только в сфере финансовой деятельности государства.
- одной из сторон финансовых правоотношений всегда выступает государство в лице уполномоченного им органа, другой стороной – другие субъекты финансовой деятельности.

Финансовые правоотношения возникают:

- между финансовыми и налоговыми органами государства (с одной стороны) и физическими, юридическими лицами (с другой) - по уплате ими налогов и неналоговых платежей в доход государства;
- между Республикой Беларусь и местными административно-территориальными единицами - в связи с распределением финансовых ресурсов;
- между государственными финансово-кредитными органами (с одной стороны) и юридическими и физическими лицами (с другой) - в связи с образованием и распределением государственных кредитных ресурсов и централизованных страховых фондов;
- между финансовыми и налоговыми органами государства (с одной стороны) и юридическими и физическими лицами (с другой) - в связи с расходованием финансовых ресурсов.

Финансово-правовые отношения не могут возникнуть между физическими и (или) юридическими лицами.

2. Бюджетное устройство и бюджетная система Республики Беларусь.

Бюджетное устройство Республики Беларусь – это организация бюджетной системы и принципы ее построения. Бюджетное устройство регламентируется Бюджетным кодексом Республики Беларусь от 16 июля 2008 г., в котором определены:

- основы функционирования бюджетной системы Республики Беларусь;
- отношения между республиканским и местными бюджетами;
- отношения между бюджетами и юридическими, физическими лицами по уплате налогов, внесению других обязательных платежей, иных поступлений, использованию бюджетных ассигнований;
- общие принципы составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджетов;
- принципы создания и порядка использования государственных внебюджетных фондов;
- основные понятия из этой сферы.

Бюджет – это план формирования и использования денежных средств для обеспечения реализации задач и функций государства.

Бюджетная система в Республики Беларусь представляет собой

регулируемую законодательством совокупность республиканского бюджета и местных бюджетов Республики Беларусь, основанную на экономических отношениях и государственном устройстве Республики Беларусь. При этом республиканский бюджет и местные бюджеты включаются в бюджетную систему Республики Беларусь как самостоятельные части.

Местные бюджеты делятся на:

- бюджеты первичного уровня (сельские, поселковые, городские (городов районного подчинения));
- бюджеты базового уровня (районные и городские (городов областного подчинения));
- бюджеты областного уровня (областные бюджеты и бюджет г. Минска).

Закон о республиканском бюджете на очередной финансовый год, решения местных Советов депутатов о бюджете на очередной финансовый год должны вступать в силу с 1 января очередного финансового года. Финансовый год для всех бюджетов на территории Республики Беларусь устанавливается с 1 января по 31 декабря календарного года.

3. Понятие и назначение бюджета. Государственные доходы и их источники.

Каждый бюджет состоит из двух частей – *доходной* и *расходной*.

Доходы бюджета классифицируются по следующим группам:

- 1) налоговые доходы;
- 2) взносы на государственное социальное страхование;
- 3) неналоговые доходы;
- 4) безвозмездные поступления.

Налоговые доходы, в свою очередь, включают в себя:

- республиканские налоги, сборы (пошлины), местные налоги и сборы и другие налоговые доходы, установленные Президентом Республики Беларусь и (или) законами;
- пени, начисленные за несвоевременную уплату налогов, сборов (пошлин);
- проценты за пользование отсрочкой и (или) рассрочкой уплаты налогов, сборов, таможенных платежей и пени, налоговым кредитом.

К неналоговым доходам относятся доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности, штрафы и другие неналоговые доходы.

К безвозмездным поступлениям относятся необязательные текущие и капитальные платежи, которые включают в себя поступления от иностранных государств, международных организаций, другого бюджета в форме межбюджетных трансфертов.

4. Налоговый кодекс Республики Беларусь. Налоги и обязательные

неналоговые платежи.

Система налогов, сборов (пошлин), взимаемых в бюджет Республики Беларусь, основные принципы налогообложения в Республике Беларусь установлены Налоговым кодексом Республики Беларусь 2002 г. (Общая часть), 2009 г. (Особенная часть). Данным кодексом регулируются отношения по установлению, введению, изменению, прекращению действия налогов, сборов (пошлин) и отношения, возникающие в процессе исполнения налогового обязательства, осуществления налогового контроля, обжалования решений налоговых органов, действий (бездействия) их должностных лиц, а также устанавливает права и обязанности плательщиков, налоговых органов и других участников отношений, регулируемых налоговым законодательством.

Налогом признается обязательный индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в республиканский и (или) местные бюджеты.

Сбором (пошлиной) признается обязательный платеж в республиканский и (или) местные бюджеты, взимаемый с организаций и физических лиц, как правило, в виде одного из условий совершения в отношении их государственными органами, в том числе местными Советами депутатов, исполнительными и распорядительными органами, иными уполномоченными организациями и должностными лицами, юридически значимых действий, включая предоставление определенных прав или выдачу специальных разрешений (лицензий), либо в связи с перемещением товаров через таможенную границу Республики Беларусь. Косвенными налогами признаются налог на добавленную стоимость и акцизы.

Налог считается установленным в случае, когда определены плательщики и следующие элементы налогообложения:

- объект налогообложения;
- налоговая база;
- налоговый период;
- налоговая ставка (ставки);
- порядок исчисления;
- порядок и сроки уплаты.

При установлении сборов (пошлин) определяются их плательщики и элементы обложения применительно к конкретным сборам (пошлинам).

В Республике Беларусь устанавливаются республиканские налоги, сборы (пошлины) и местные налоги и сборы.

Республиканскими признаются налоги, сборы (пошлины), установленные законодательными актами и обязательные к уплате на всей территории

Республики Беларусь.

Местными признаются налоги и сборы, устанавливаемые нормативными правовыми актами (решениями) местных Советов депутатов в соответствии с Налоговым кодексом Республики Беларусь и обязательные к уплате на соответствующих территориях.

К республиканским налогам, сборам (пошлинам) относятся:

- налог на добавленную стоимость;
- акцизы;
- налог на прибыль;
- налоги на доходы;
- подоходный налог с физических лиц;
- экологический налог;
- налоги с пользователей природных ресурсов;
- налоги на имущество;
- земельный налог;
- дорожные налоги и сборы;
- таможенная пошлина и таможенные сборы;
- гербовый сбор;
- оффшорный сбор;
- консульский сбор;
- государственная пошлина;
- патентные пошлины.

К местным налогам и сборам относятся:

- налог с розничных продаж;
- налог за услуги;
- налог на рекламу;
- сборы с пользователей.

Особым режимом налогообложения признается специальный порядок исчисления и уплаты налогов, сборов (пошлин), применяемый в случаях и порядке, установленных Особенной частью Налогового кодекса Республики Беларусь или Президентом Республики Беларусь.

К особым режимам налогообложения относятся:

- упрощенная система налогообложения;
- налогообложение в свободных экономических зонах;
- налог на игорный бизнес;
- налог на лотерейную деятельность;
- единый налог для производителей сельскохозяйственной продукции;
- единый налог с индивидуальных предпринимателей и иных физических лиц;

- налогообложение отдельных категорий плательщиков;
- сбор за осуществление ремесленной деятельности;
- сбор за осуществление деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма;
- налог на доходы от проведения электронных интерактивных игр.

Установление, введение, изменение и прекращение действия республиканских налогов, сборов (пошлин) осуществляются принятием закона о внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс Республики Беларусь либо Президентом Республики Беларусь.

Установление, введение, изменение и прекращение действия местных налогов и сборов осуществляются в соответствии с Налоговым кодексом Республики Беларусь принятием нормативного правового акта (решения) местного Совета депутатов.

Местный Совет депутатов вправе установить, ввести в действие или не устанавливать, не вводить либо прекратить действие ранее введенного им любого из местных налогов и сборов.

Плательщиками налогов, сборов (пошлин) признаются организации и физические лица, на которых в соответствии с Налоговым кодексом Республики Беларусь, Таможенным кодексом Республики Беларусь и (или) актами Президента Республики Беларусь возложена обязанность уплачивать налоги, сборы (пошлины).

При не внесении налогов в срок или в неполном размере наступает ответственность – финансовая, административная, уголовная.

5. Государственные займы. Основные направления расходования государственных финансовых ресурсов.

Право осуществлять государственные заимствования принадлежит Республике Беларусь, Правительству Республики Беларусь.

Государственные заимствования осуществляются в пределах лимитов внутреннего государственного долга и внешнего государственного долга, установленных законом о республиканском бюджете на очередной финансовый год.

Порядок привлечения внешних государственных займов и внешних займов, привлекаемых под гарантии Правительства Республики Беларусь, устанавливается Президентом Республики Беларусь.

Долговые обязательства Республики Беларусь могут существовать в виде долговых обязательств по:

кредитам (займам), привлеченным от имени Республики Беларусь как заемщика от кредитных организаций, иностранных государств, международных организаций и иных резидентов и нерезидентов Республики

Беларусь;

государственным ценным бумагам, эмитированным (выданным) от имени Республики Беларусь;

гарантиям Правительства Республики Беларусь;

иным долговым обязательствам, ранее отнесенным в соответствии с законодательством на государственный долг Республики Беларусь.

Долговые обязательства могут быть краткосрочными (до одного года включительно) и долгосрочными (свыше одного года).

Под обслуживанием государственного долга Республики Беларусь понимается уплата процентов или иного вознаграждения заимодавцу (кредитору), штрафов и прочих платежей по государственным займам, за исключением погашения государственного долга Республики Беларусь.

Под погашением государственного долга Республики Беларусь понимается уплата, выкуп или иное изъятие из обращения долговых обязательств Республики Беларусь в части основного долга.

Республика Беларусь несет безусловные обязательства по обслуживанию и погашению государственного долга Республики Беларусь. Государственный долг Республики Беларусь полностью обеспечивается средствами республиканского бюджета и иным имуществом, находящимся в республиканской собственности.

Платежи по обслуживанию и погашению государственного долга Республики Беларусь являются первоочередными по отношению к другим платежам при исполнении республиканского бюджета.

Обслуживание и погашение внешних государственных займов осуществляются Министерством финансов за счет средств республиканского бюджета, которое ведет учет внешнего государственного долга и внешнего долга, гарантированного Республикой Беларусь, и осуществляет регистрацию внешних государственных займов и внешних займов, привлеченных под гарантии Правительства Республики Беларусь.

Формирование расходов бюджета основывается на государственных минимальных социальных стандартах, обеспечивающих реализацию закрепленных Конституцией Республики Беларусь социальных прав граждан.

Расходы республиканского бюджета и местных бюджетов определяются с учетом программ социально-экономического развития Республики Беларусь и соответствующей административно-территориальной единицы, нормативов бюджетной обеспеченности и осуществляются по направлениям, определенным в Бюджетном кодексе Республики Беларусь, в размерах, установленных законом о республиканском бюджете на очередной финансовый год и решениями местных Советов депутатов о бюджете на очередной финансовый год.

В составе республиканского бюджета и местных бюджетов создаются соответственно резервные фонды Президента Республики Беларусь, Правительства Республики Беларусь и местных исполнительных и распорядительных органов.

Расходы бюджетов подразделяются на текущие и капитальные.

Текущие расходы бюджета являются частью расходов бюджета, обеспечивающей текущее функционирование бюджетных организаций, оказание поддержки другим бюджетам, организациям и физическим лицам, отдельным отраслям экономики на текущее функционирование, а также включают в себя другие расходы бюджета, не увеличивающие стоимости основных средств, нематериальных активов и материальных запасов.

Капитальные расходы бюджета являются частью расходов бюджета, обеспечивающей инновационную и инвестиционную деятельность, включающей в себя расходы, предназначенные для инвестиций в действующие или вновь создаваемые организации, расходы на проведение модернизации, реконструкции и другие расходы, связанные с увеличением стоимости основных средств, нематериальных активов и материальных запасов, а также расходы, при осуществлении которых создается или увеличивается имущество, находящееся в республиканской и коммунальной собственности.

Капитальные расходы бюджета также включают в себя расходы на создание государственных запасов и резервов, приобретение земельных участков и имущественных прав на объекты интеллектуальной собственности.

Предоставление средств из бюджета осуществляется в следующих формах:

- расходы на функционирование бюджетных организаций;
- бюджетные трансферты населению;
- субсидии организациям и физическим лицам;
- бюджетные трансферты за границу;
- межбюджетные трансферты;
- расходы на увеличение стоимости основных средств, нематериальных активов и материальных запасов;
- бюджетные ссуды, бюджетные займы;
- бюджетные кредиты;
- расходы на обслуживание долговых обязательств;
- другие формы расходов в соответствии с бюджетным законодательством.

Структура расходов бюджетов определяется функциями и задачами государства в целом, а также функциями соответствующих государственных органов и задачами социально-экономического развития территории. В основе расходов лежат два принципа – целевое расходование денежных средств и

подчиненность бюджетных учреждений.

6. Правовые основы денежного обращения и валютных операций в Республике Беларусь.

В странах с рыночной экономикой денежный оборот складывается из наличных и безналичных денег.

Наличные деньги - денежные знаки в виде банкнот и монет Национального банка, находящиеся в обращении и являющиеся законным платежным средством на территории Республики Беларусь. Наличное денежное обращение – непрерывное движение наличных денег, выполняющих функции средства обращения и платежа, оплату товаров, оказываемых услуг и другие платежи.

Наличный денежный оборот характеризуется использованием наличных денег физическими лицами, юридическими лицами, предпринимателями как средства обращения и платежа. Постановлением Правления Национального банка Республики Беларусь от 30.03.2011 № 112 (ред. от 04.12.2014) утверждена Инструкция об организации наличного денежного обращения в Республике.

Под безналичными деньгами понимаются записи на счетах в банке и в его отделениях, а также вклады в коммерческих банках, которые называются также банковскими деньгами.

Расчеты могут проводиться в безналичной или наличной форме.

Под расчетами в безналичной форме понимаются расчеты между физическими и юридическими лицами либо с их участием, проводимые через банк или небанковскую кредитно-финансовую организацию, его (ее) филиал в безналичном порядке.

Расчеты должны производиться в национальной валюте. Оплата денежных обязательств в иностранной валюте допускается только в случаях, прямо указанных в законе.

Закон Республики Беларусь «О валютном регулировании и валютном контроле» от 22 июля 2003 г. №226-З устанавливает основы валютного регулирования и валютного контроля в целях обеспечения стабильности платежного баланса и белорусского рубля, экономической безопасности, поддержания устойчивого экономического роста и развития международного сотрудничества Республики Беларусь.

Валютное регулирование - деятельность государственных органов (органов валютного регулирования) по установлению порядка обращения валютных ценностей, в том числе правил владения, пользования и распоряжения ими.

К валютным ценностям относятся: иностранная валюта; платежные документы в иностранной валюте; ценные бумаги в белорусских рублях и в

иностранной валюте; белорусские рубли.

Валютными операциями являются:

сделки, предусматривающие использование иностранной валюты, ценных бумаг в иностранной валюте, платежных документов в иностранной валюте; сделки между резидентами и нерезидентами, предусматривающие использование белорусских рублей, ценных бумаг в белорусских рублях, платежных документов в белорусских рублях; ввоз, вывоз и пересылка валютных ценностей; банковские переводы и ряд иных операций.

Согласно ст. 12 Закона № 226-З к валютно-обменным операциям относятся операции по обмену иностранной валюты на белорусские рубли и (или) обмену белорусских рублей на иностранную валюту, а также одного вида иностранной валюты на другой вид иностранной валюты.

К резидентам относятся:

физические лица - граждане Республики Беларусь, а также иностранные граждане и лица без гражданства, имеющие вид на жительство в Республике Беларусь;

юридические лица, созданные в соответствии с законодательством Республики Беларусь, с местом нахождения в Республике Беларусь, а также их филиалы и представительства, находящиеся за пределами Республики Беларусь;

дипломатические и иные официальные представительства, консульские учреждения Республики Беларусь, находящиеся за пределами Республики Беларусь;

Республика Беларусь, ее административно-территориальные единицы, участвующие в отношениях, регулируемых валютным законодательством Республики Беларусь.

Нерезиденты:

физические лица - иностранные граждане и лица без гражданства, за исключением лиц, имеющих вид на жительство в Республике Беларусь;

юридические лица и организации, не являющиеся юридическими лицами, созданные в соответствии с законодательством иностранных государств, с местом нахождения за пределами Республики Беларусь, а также их филиалы и представительства, находящиеся в Республике Беларусь и за ее пределами;

дипломатические и иные официальные представительства, консульские учреждения иностранных государств, находящиеся в Республике Беларусь и за ее пределами;

международные организации, их филиалы и представительства;

иностранные государства, их административно-территориальные единицы, участвующие в отношениях, регулируемых валютным законодательством Республики Беларусь.

Субъект валютных операций – резидент вправе покупать иностранную

валюту на внутреннем валютном рынке Республики Беларусь для проведения валютных операций.

Покупка иностранной валюты – обмен банками белорусских рублей субъекта валютных операций, банка, банка-нерезидента на иностранную валюту по установленным обменным курсам.

Для хранения купленной на внутреннем валютном рынке валюты он вправе открыть один специальный счет в иностранной(ых) валюте(ах) в одном из банков.

Запрещается использование иностранной валюты, ценных бумаг в иностранной валюте и (или) платежных документов в иностранной валюте при проведении валютных операций между резидентами, за исключением случаев, установленных Законом № 226-3 и иными актами валютного законодательства.

В отношениях между физическими лицами - резидентами, не выступающими при проведении валютных операций в качестве индивидуальных предпринимателей, разрешается использование иностранной валюты, ценных бумаг в иностранной валюте и платежных документов в иностранной валюте в случаях:

- дарения (в том числе в виде пожертвований);
- предоставления займов, возврата займов и процентов за пользование ими;
- передачи на хранение и их возврата.

Валютный контроль - деятельность органов валютного контроля и агентов валютного контроля, направленная на обеспечение соблюдения резидентами и нерезидентами требований валютного законодательства Республики Беларусь.

Органами валютного регулирования в Республике Беларусь являются Совет Министров Республики Беларусь и Национальный банк.

Национальный банк как орган валютного регулирования в пределах своей компетенции:

- устанавливает официальные курсы белорусского рубля по отношению к другим валютам;
- регулирует обращение валютных ценностей на территории Республики Беларусь;
- устанавливает порядок осуществления валютных операций между резидентами и нерезидентами и выдает разрешения на их осуществление;
- осуществляет другие полномочия, установленные законодательством Республики Беларусь.

Совет Министров Республики Беларусь взаимодействует с Национальным банком по вопросам валютного регулирования и как орган валютного регулирования обладает определенной законодательством компетенцией.

Основными направлениями валютного контроля являются:

- определение соответствия проводимых валютных операций валютному законодательству;
- обеспечение контроля за перемещением иностранной валюты и иных валютных ценностей через таможенную границу Таможенного союза;
- предотвращение легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования распространения оружия массового поражения, финансирования иной экстремистской деятельности;
- и др.

Органами валютного контроля в Республике Беларусь являются:

- Совет Министров Республики Беларусь,
- Национальный банк,
- Комитет государственного контроля Республики Беларусь
- Государственный таможенный комитет Республики Беларусь.

При осуществлении валютного контроля органы валютного контроля в рамках своей компетенции вправе:

- проводить проверки осуществления резидентами и нерезидентами валютных операций, полноты и достоверности учета и отчетности по валютным операциям, а при наличии оснований - законности происхождения валютных ценностей;
- осуществлять контроль за своевременностью представления резидентами и нерезидентами отчетности по валютным операциям и соответствием ее требованиям валютного законодательства;
- осуществлять иные функции, предусмотренные законодательством.

Координацию деятельности органов валютного контроля, уполномоченных в соответствии с законодательством осуществлять валютный контроль, осуществляет Комитет государственного контроля.

Агентами валютного контроля в Республике Беларусь являются республиканские органы государственного управления и иные государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь, областные (Минский городской) исполнительные комитеты, таможни, банки и небанковские кредитно-финансовые организации, если иное не определено Президентом Республики Беларусь.

ТЕМА 5. ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

1. Понятие гражданского права. Гражданский кодекс Республики Беларусь.
2. Субъекты гражданского права. (граждане (физические лица), юридические лица, государство): понятие, признаки и виды. Индивидуальный предприниматель как субъект гражданского права.
3. Гражданская правоспособность и дееспособность. Ограничение дееспособности физических лиц. Признание физического лица безвестно

отсутствующим, объявление умершим.

4. Виды юридических лиц в Республике Беларусь. Филиалы и представительства юридического лица.

5. Понятие объектов гражданских прав, их классификация.

6. Основания возникновения гражданских прав и обязанностей. Гражданско-правовые сделки. Представительство. Доверенность. Исковая давность.

7. Право собственности и иные вещные права. Защита гражданских прав.

8. Общие положения об обязательствах. Гражданско-правовая ответственность.

9. Исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности (интеллектуальная собственность).

10. Общие положения о наследовании.

1. Понятие гражданского права. Гражданский кодекс Республики Беларусь

Гражданское право – это отрасль права, совокупность правовых норм, регулирующих имущественные товарно-денежные отношения между самостоятельными и равноправными лицами, которые сами распоряжаются принадлежащим им имуществом, а также связанные с имущественными личные неимущественные отношения и иные личные неимущественные отношения, не связанные с имущественными.

Предмет гражданско-правового регулирования – система отношений: имущественных, личных неимущественных отношений, урегулированных нормами гражданского права.

Имущественные отношения - это любые отношения, объектом которых являются материальные блага.

Наряду с имущественными предметом гражданско-правового регулирования являются также личные неимущественные отношения, предметом которых являются нематериальные блага: имя, честь, достоинство, деловая репутация, авторство на произведения науки, литературы, искусства и изобретения.

Гражданское правоотношение – юридическая связь равных, имущественно и организационно обособленных субъектов имущественных и личных неимущественных отношений, выражающаяся в наличии у них субъективных прав и обязанностей, обеспеченных возможностью применения к их нарушителям государственно-принудительных мер имущественного характера.

Всякое гражданское правоотношение имеет свою структуру, состоит из взаимосвязанных элементов: субъекты, объекты и содержание.

Система гражданского права - это его структура, состав отдельных

институтов и норм в их определенной последовательности.

Гражданское право включает в себя две большие группы институтов и норм: Общую и Особенную части.

Общая часть содержит положения, которые имеют значение для всех или многих институтов особенной части гражданского права.

В Общую часть входят: институты и нормы, определяющие предмет гражданского права и способы защиты гражданских прав; нормы, посвященные участникам гражданских правоотношений - субъектам гражданских прав; основания возникновения и прекращения гражданских правоотношений - сделки; институт представительства и доверенность; сроки исковой давности; право собственности и иные вещные права и их защита.

Особенная часть включает в себя: обязательственное право; авторское право и смежные права; наследственное право.

Одним из основных источников, регулирующих гражданско-правовые отношения является Гражданский кодекс Республики Беларусь от 7 декабря 1998г. (ГК РБ).

2. Субъекты гражданского права. (граждане (физические лица), юридические лица, государство): понятие, признаки и виды. Индивидуальный предприниматель как субъект гражданского права.

Субъекты гражданского права – это участники гражданских правоотношений, обладающие определенными правами и несущие определенные юридические обязанности.

Классификация субъектов:

- физические и юридические лица;
- государство и его административно-территориальные единицы;
- иностранные государства, иностранные организации.

Республика Беларусь, административно-территориальные единицы участвуют в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, на равных с иными субъектами. От имени Республики Беларусь могут своими действиями приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и обязанности, выступать в суде государственные органы в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов.

От имени административно-территориальных единиц могут своими действиями приобретать и осуществлять права и обязанности органы местного управления и самоуправления в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов.

Республика Беларусь, ее административно-территориальные единицы отвечают по своим обязательствам принадлежащим им на праве собственности имуществом, кроме имущества, которое может находиться

только в республиканской или коммунальной собственности, однако не отвечают по обязательствам созданных ими юридических лиц, кроме случаев, предусмотренных законодательными актами. А также Республика Беларусь не отвечает по обязательствам административно-территориальных единиц, как и административно-территориальные единицы не отвечают по обязательствам друг друга, а также по обязательствам Республики Беларусь.

Физические лица как субъекты гражданского права – граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства.

Статья 22 ГК РБ устанавливает, что гражданин вправе заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

В Республике Беларусь субъектами предпринимательства являются физические лица, не ограниченные в правах в порядке, определяемом законодательными актами Республики Беларусь, в том числе иностранные граждане и лица без гражданства в пределах прав и обязанностей, предусмотренных действующим законодательством Республики Беларусь.

Субъектами предпринимательства не могут быть:

– несовершеннолетние (вместе с тем, Гражданский кодекс Республики Беларусь предусматривает возможность приобретения несовершеннолетним полной дееспособности с 16 лет (эмансипация) и осуществлять предпринимательскую деятельность);

– лица, признанные в установленном законом порядке недееспособными, ограниченно дееспособными;

– лица, лишенные предпринимательской правоспособности на время по приговору суда;

– лица, занимающие должности или осуществляющие деятельность, не совместимые с предпринимательством (в частности, не допускается занятие предпринимательской деятельностью государственными служащими).

Правовой статус предпринимателя в Республике Беларусь приобретает посредством государственной регистрации. Порядок создания и регистрации конкретных организационно-правовых форм предпринимательской деятельности регулируется соответствующим законодательством Республики Беларусь.

Для реализации своей предпринимательской компетенции гражданин вправе осуществлять любые виды деятельности, кроме запрещенных законом. Для осуществления отдельных видов деятельности необходимо иметь специальное разрешение (лицензию), сертификат компетентности на оказание услуг.

Предприниматель, осуществляющий свою деятельность без образования

юридического лица, отвечает по обязательствам, связанным с этой деятельностью, имуществом, принадлежащим ему на праве собственности.

Вмешательство государственных или иных органов либо их должностных лиц в деятельность предпринимателя не допускается, кроме как по установленным законодательством основаниям и в пределах компетенции указанных органов.

3. Гражданская правоспособность и дееспособность. Ограничение дееспособности физических лиц. Признание физического лица безвестно отсутствующим, объявление умершим.

Необходимой предпосылкой участия лиц в гражданских правоотношениях является наличие у них гражданской дееспособности и правоспособности.

Физические лица как субъекты гражданского права должны обладать правом и дееспособностью.

Правоспособность – это способность иметь гражданские права и нести гражданские обязанности. Правоспособность возникает с момента рождения физического лица (образования юридического лица) и прекращается со смертью физического лица (прекращением деятельности юридического лица). Лицо может быть ограничено в правоспособности либо в силу закона, либо по решению суда.

Дееспособность – это способность лица своими действиями или через представителей осуществлять принадлежащие ему права.

Виды дееспособности:

Полная дееспособность – наступает с 18 лет; с момента регистрации брака лицами не достигшими совершеннолетия; в случае эмансипации (с 16-ти лет).

Частичной дееспособностью обладают несовершеннолетние в возрасте с 14 до 18 лет.

Объем дееспособности несовершеннолетних зависит от их возраста. В соответствии со ст. 27 ГК РБ несовершеннолетние в возрасте до 14 лет (малолетние), например, вправе самостоятельно совершать мелкие бытовые сделки, сделки, направленные на безвозмездное получение выгод, если такие сделки не требуют нотариального удостоверения или оформления либо государственной регистрации, и некоторые иные.

Объем дееспособности несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет значительно больше объема дееспособности малолетних. Так, в соответствии с п.2 ст. 25 ГК РБ несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет вправе самостоятельно без согласия родителей, усыновителей или попечителя распоряжаться своим заработком, стипендией и иными собственными доходами; осуществлять права автора произведения науки, литературы или

искусства, изобретения или иного охраняемого законодательством результата своей интеллектуальной деятельности; и др.

Все другие сделки, за исключением выше перечисленных, несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет вправе совершать с согласия своих законных представителей – родителей, усыновителей или попечителя.

Несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет за причиненный им вред самостоятельно несут ответственность на общих основаниях.

Гражданин, который вследствие психического расстройства (душевной болезни или слабоумия) не может понимать значения своих действий или руководить ими, может быть признан судом недееспособным. Над таким гражданином органом опеки и попечительства устанавливается опека. Опекун совершает в интересах гражданина, признанного недееспособным, все сделки и несет по ним ответственность.

Совершеннолетний гражданин может быть ограничен в дееспособности судом. Пункт 1 ст. 30 ГК РБ в качестве основания для ограничения дееспособности гражданина называет злоупотребление спиртными напитками, наркотическими средствами либо психотропными веществами, в результате чего семья этого гражданина ставится в тяжелое материальное положение. Гражданину, ограниченному в дееспособности, назначается попечитель. Такой гражданин вправе совершать самостоятельно мелкие бытовые сделки. Совершать другие сделки, а также получать свой заработок, пенсию, иные доходы и распоряжаться ими он вправе лишь с согласия попечителя.

Ограничение в дееспособности не влияет на размер ответственности гражданина. Он самостоятельно несет имущественную ответственность по всем заключенным сделкам, а также отвечает на общих основаниях за причиненный вред.

Статья 1104 ГК РБ предусматривает, что дееспособность иностранных граждан определяется правом страны, гражданином которой это лицо является, а лиц без гражданства - в которой это лицо постоянно проживает (ст. 1103 ГК РБ).

4. Виды юридических лиц в Республике Беларусь. Филиалы и представительства юридического лица.

Понятие юридического лица содержится в ст. 44 ГК РБ: «Юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество, несет самостоятельную ответственность по своим обязательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, исполнять обязанности, быть истцом и ответчиком в суде». Юридическое лицо должно иметь самостоятельный баланс или смету.

Признаки юридического лица:

- организационное единство;
- имущественная обособленность;
- самостоятельная ответственность по своим обязательствам;
- участие от своего имени в гражданских правоотношениях и в защите своих прав.

Организационное единство юридического лица состоит в том, что оно имеет определенную структуру, соподчиненность входящих в него структурных единиц (внутренние подразделения - участки, отделы, цеха), наличие органов управления, обладающих соответствующей компетенцией, подчинение общим целям деятельности юридического лица. Организационное единство юридического лица отражается в его уставе.

Имущественная обособленность юридического лица означает, что его имущество обособлено от имущества его учредителей (участников, членов) и от имущества всех других физических и юридических лиц, государства и его административно-территориальных единиц.

Юридическое лицо имеет уставный фонд, самостоятельный баланс, банковский счет, отдельное имущество на праве оперативного управления, праве хозяйственного ведения, праве собственности.

Самостоятельная ответственность (ст.52 ГК РБ) выражается в том, что юридические лица отвечают по своим обязательствам своим имуществом.

Участие в защите своих прав, самостоятельное выступление юридического лица в гражданском обороте и любом суде от своего имени означает, что компетентный орган или представитель юридического лица может быть истцом или ответчиком в суде. Юридическое лицо выступает в качестве самостоятельного субъекта права и в отношениях с другими государственными органами власти и управления.

Юридическое лицо обладает гражданской правоспособностью в соответствии с установленными целями его деятельности. Правоспособность юридического лица возникает с момента его создания (государственной регистрации) (п.3 ст.45 ГК РБ; п.2 ст. 47 ГК РБ) и прекращается с момента завершения его ликвидации (п.3 ст.45 и п.8 ст.59 ГК РБ).

Юридическое лицо выступает в правоотношениях через свои органы, действующие от имени юридического лица в пределах прав, предоставленных учредительными документами и законодательством (ст.49 ГК РБ).

Органы юридического лица могут быть единоличными (директор, председатель и др.).

Коллегиальные органы действуют, например, в кооперативах, общественных организациях, иных организациях, строящихся на принципах самоуправления, и делятся на:

- руководящие: съезд, общее собрание, совет, конференция;

– исполнительные: президиум, правление.

Правовое значение имеет определение места нахождения юридического лица.

Место нахождения юридического лица определяется местом нахождения его постоянно действующего исполнительного органа (административно-территориальная единица, населенный пункт, а также дом, квартира или иное помещение, если они имеются), а в случае отсутствия постоянно действующего исполнительного органа – иного органа или лица, имеющих право действовать от имени юридического лица без доверенности.

Юридическое лицо как субъект гражданского права, обладающий правоспособностью, имеет наименование, товарный знак.

Юридические лица вправе открывать вне места своего расположения представительства и филиалы. Филиалом является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее все или часть его функций, в том числе и функции представительства. Представительством является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее защиту и представительство интересов юридического лица, совершающее от его имени сделки и иные юридические действия. Руководители представительств и филиалов назначаются юридическим лицом и действуют на основании его доверенности.

Виды юридических лиц: коммерческие и некоммерческие юридические лица.

Коммерческие организации - организации, преследующие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и (или) распределяющие полученную прибыль между участниками.

Некоммерческие организации - не имеющие извлечение прибыли в качестве такой цели и не распределяющие полученную прибыль между участниками.

Юридические лица, являющиеся коммерческими организациями, могут создаваться в форме хозяйственных товариществ и обществ, производственных кооперативов, унитарных предприятий, крестьянских (фермерских) хозяйств. Юридические лица, являющиеся некоммерческими организациями, могут создаваться в форме потребительских кооперативов, общественных или религиозных организаций (объединений), финансируемых собственником учреждений, благотворительных и иных фондов, а также в других формах, предусмотренных законодательством.

Юридические лица подлежат государственной регистрации в порядке, определяемом законодательными актами. Юридическое лицо считается созданным с момента государственной регистрации. Декретом Президента Республики Беларусь № 1 от 16 января 2009 г. (с посл. изм. и доп.) утверждено

Положение о государственной регистрации субъектов хозяйствования.

Данным Положением указаны регистрационные органы, к которым вправе обратиться учредители по поводу регистрации соответствующих организаций. К ним, в частности, относятся: Национальный банк, Министерство финансов, Министерство юстиции, администрации свободных экономических зон и Китайско-Белорусского индустриального парка, облисполкомы и горисполкомы.

Облисполкомы вправе делегировать часть своих полномочий по государственной регистрации субъектов хозяйствования другим местным исполнительным и распорядительным органам, а названные горисполкомы – соответствующим администрациям районов в городах.

Регистрирующие органы в соответствии со своей компетенцией осуществляют государственную регистрацию субъектов хозяйствования, представляют Министерству юстиции необходимые сведения для включения субъектов хозяйствования в Единый государственный реестр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также исключения их из этого реестра, обеспечивают систематизацию и хранение данных о государственной регистрации субъектов хозяйствования.

При создании юридического лица между учредителями (участниками) заключается Учредительный Договор и ими же утверждается его Устав.

На основании решения о государственной регистрации субъекта хозяйствования регистрирующий орган выдает:

- 1) свидетельство о государственной регистрации, на учредительных документах организаций ставится штамп регистрирующего органа;
- 2) документы, подтверждающие постановку на учет в налоговых органах, в органах Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, Белорусском республиканском унитарном страховом предприятии «Белгосстрах».

Различают два способа прекращения деятельности юридического лица:

– путем прекращения всех прав и обязанностей, носителем которых являлось данное лицо, что происходит в случае ликвидации юридического лица,

– без подобного прекращения в виде реорганизации, которая может быть произведена в следующих формах:

а) слияние, б) присоединение, в) разделение, г) выделение, д) преобразование.

Если юридическое лицо реорганизуется, то права и обязанности данного лица не прекращаются, а переходят к иному лицу (лицам), являющемуся правопреемником (правопреемниками) реорганизуемого юридического лица.

Если юридическое лицо прекращается путем ликвидации, то правопреемства не происходит.

Юридическое лицо может прекратить свою деятельность:

- по решению собственников имущества (учредителей, участников) либо органа коммерческой организации, уполномоченного на то учредительными документами;
- по решению экономического суда;
- по решению регистрирующего органа.

Правовое регулирование прекращения деятельности субъекта хозяйствования осуществляется в соответствии с Декретом Президента Республики Беларусь от 16 января 2009 года № 1 «О государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования».

5. Понятие объектов гражданских прав, их классификация

Объекты гражданского правоотношения – это те материальные или нематериальные блага, на которые направлены действия субъектов правоотношения. К объектам гражданских прав относятся: вещи, включая деньги и ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права; работы и услуги; охраняемая информация; исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности (интеллектуальная собственность); нематериальные блага.

Вещи как объекты гражданских прав классифицируются в праве по различным основаниям:

- а) делимые и неделимые;
- б) индивидуально определенные и определяемые родовыми признаками;
- в) потребляемые и не потребляемые;
- г) плоды и доходы;
- д) средства производства и предметы потребления; и др.

В частности, особое значение для регулирования имущественных отношений имеет деление вещей на движимые и недвижимые. К недвижимым вещам относятся земельные участки, участки недр, обособленные водные объекты и все, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе леса, многолетние насаждения, здания, сооружения. К недвижимым вещам также приравнивается предприятие в целом как имущественный комплекс, подлежащие государственной регистрации воздушные и морские суда, космические объекты. Вещи, не относящиеся к недвижимости, признаются движимым имуществом.

Ценной бумагой является документ либо совокупность определенных записей, удостоверяющие с соблюдением установленной формы и (или) обязательных реквизитов имущественные и неимущественные права. С передачей ценной бумаги переходят все удостоверяемые ею права в

совокупности.

К ценным бумагам относятся: облигации, векселя, чеки, коносаменты, акции, депозитные и сберегательные сертификаты и т.д.

Осуществление прав, удостоверяемых ценной бумагой, возможно при предъявлении ценной бумаги, а в случаях, предусмотренных законодательством, при предъявлении выписки о состоянии счета, открытого для учета этой ценной бумаги, если иное не установлено законодательством.

Правовое регулирование деятельности в сфере выпуска и обращения ценных бумаг осуществляется на основе Закона Республики Беларусь «О рынке ценных бумаг» от 5 января 2015 г.

Объектом гражданских прав могут быть и нематериальные блага, принадлежащие гражданину: жизнь, здоровье, телесная неприкосновенность, имя, честь, достоинство и деловая репутация гражданина; юридическому лицу: деловая репутация, фирменное наименование, товарный знак и др.

6. Основания возникновения гражданских прав и обязанностей. Гражданско-правовые сделки. Представительство. Доверенность. Исковая давность.

Гражданские права и обязанности возникают:

- из сделок, предусмотренных законом, а также из сделок, хотя и не предусмотренных законом, но не противоречащих ему;
- из административных актов, порождающих в силу законодательства гражданско-правовые последствия;
- в результате создания изобретений, промышленных образцов, произведений науки, литературы и искусства и иных результатов интеллектуальной деятельности;
- вследствие причинения вреда другому лицу, а равно вследствие приобретения или сбережения имущества за счет средств другого лица без достаточных оснований;
- вследствие иных действий граждан и организаций;
- вследствие событий, с которыми закон связывает наступление гражданско-правовых последствий.

Факты, с которыми закон связывает действие правовых норм в отношении определенных субъектов, называются юридическими фактами. Они необходимы для возникновения, изменения и прекращения гражданских правоотношений.

По признаку зависимости от воли субъектов юридические факты подразделяются на действия и события.

В юридических фактах-действиях проявляется воля субъектов – физических и юридических лиц. По признаку дозволенности законом

различают действия правомерные и неправомерные. Правомерные – действия, соответствующие требованиям законодательства и принципов права. Неправомерные – действия, нарушающие предписания законодательства и принципы права.

Юридические факты-события – явления реальной действительности, которые происходят независимо от воли человека. События подразделяются на абсолютные и относительные.

Возникновение, изменение или прекращение правоотношений может быть обусловлено одним юридическим фактом или совокупностью юридических фактов (юридическим составом).

Сделка – это волевое действие, направленное на возникновение, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей.

Форма сделки – это способ выражения воли (волеизъявления) лиц (лица), совершающих сделку.

Воля участников сделки может быть выражена словесно (устно или письменно), может быть путем совершения какого-либо действия.

Словесные сделки можно разделить на:

– устные сделки – сделки граждан между собой на сумму, менее десяти базовых величин, если иное не предусмотрено законодательством, исполняемые при самом их совершении, независимо от суммы, за исключением сделок, для которых установлена нотариальная форма, и сделок, несоблюдение простой письменной формы которых влечет их недействительность;

– письменные сделки – сделки, которые могут заключаться в простой письменной форме либо требуют нотариального удостоверения.

При совершении сделки в нотариальной письменной форме документ, составленный и подписанный сторонами (стороной), должен быть удостоверен нотариусом, а в населенных пунктах, где нет нотариальных контор, – уполномоченным на то органом или должностным лицом.

Правовые последствия нарушения письменной формы сделки:

– нарушение простой письменной формы не влечет недействительность сделки, но в случае спора по ней свидетельские показания не допускаются;

– несоблюдение простой письменной формы влечет ее недействительность только тогда, когда это прямо указано в законе;

– несоблюдение нотариальной формы всегда влечет недействительность сделки.

– В гражданском законодательстве закреплена норма об обязательной государственной регистрации сделок с недвижимым имуществом (ст.165 ГК РБ).

В случае несоблюдения нотариальной формы сделки или требования о ее регистрации, согласно ст. 166 ГК РБ сделка признается недействительной

(ничтожной).

Недействительная сделка не влечет юридических последствий. При недействительности сделки каждая из сторон обязана возвратить другой все полученное по сделке, а в случае невозможности возвратить полученное - возместить его стоимость в деньгах.

Если совершена сделка, не соответствующая требованиям законодательства, или совершение которой запрещено законодательством, при наличии умысла у обеих сторон такой сделки в доход Республики Беларусь взыскивается все полученное ими по сделке.

Граждане и юридические лица участвуют в правоотношениях как самостоятельно, а также могут пользоваться услугами представителей, когда по разным причинам не могут сами осуществить свои права и обязанности.

Представительство – это гражданское правоотношение, в силу которого представитель (физическое или юридическое лицо) обязуется от имени и по поручению другой стороны (представляемого) и за его счет совершить одну или несколько сделок или иные юридические действия (предъявление исков, выступление в судебном процессе в защиту прав и интересов представляемого), а представляемый обязуется принять все исполненное, возместить все расходы представителю и выплатить ему вознаграждение.

Представительство характеризуется следующими особенностями:

- представительство – это правоотношение, в силу которого представитель совершает юридические действия не от своего имени, а от имени и в интересах представляемого;
- представитель, осуществляя права и обязанности представляемого, действует в пределах полномочий, выраженных в доверенности, административном акте или в законодательстве;
- у представителя никаких прав и обязанностей из совершенных им юридических действий не возникает. Правовые последствия юридических действий представителя наступают для представляемого, у которого непосредственно возникают, изменяются и прекращаются права и обязанности.

Представитель наделяется определенными полномочиями.

Полномочия – это совокупность прав и обязанностей управомоченного лица по совершению правомерных юридических действий от имени представляемого. Полномочия представителя устанавливаются представляемым, законом или административным актом и определяются законом или доверенностью.

Доверенность – это односторонняя сделка, в которой определяются полномочия представителя, составленная в письменной форме, а для совершения некоторых сделок – и заверенная нотариально.

Генеральная (общая) доверенность предусматривает полномочия на совершение представителем нескольких (большинства или всех) разнородных

юридических действий (например, доверенность по управлению имуществом представляемого).

Специальная доверенность дает представителю право на совершение нескольких однородных юридических действий (получение всех грузов от перевозчика).

Разовая доверенность устанавливает полномочия представителя на совершение какого-либо одного юридического действия (однократное получение товарно-материальных ценностей). Срок, на который выдается доверенность, не должен превышать 3 лет.

Исковой давностью признается срок для защиты права по иску лица, право которого нарушено.

Нормы, определяющие продолжительность сроков исковой давности и порядок их исчисления, устанавливаются законом. Стороны не вправе своим соглашением удлинять или сокращать продолжительность сроков давности, определять момент отсчета, изменять порядок исчисления, основания приостановления и перерыва их течения (ст. 199 ГК РБ). Вместе с тем исковая давность применяется судом не по собственной инициативе, как бы автоматически, а только по заявлению стороны в споре (как правило, ответчика), сделанному до вынесения решения (ст. 200 ГК РБ).

Виды сроков исковой давности:

- общие сроки – 3 года с момента возникновения права на иск которое возникает с момента, когда лицо узнало или должно было узнать о нарушении своего права;
- специальные – это сроки, установленные для отдельных видов обязательств в ГК, а также специальным иным законодательством (Устав ж/д, Воздушный кодекс).

Сроки начинают исчисляться со следующей календарной даты за датой (днем) возникновения права на иск.

Приостановление срока исковой давности состоит в том, что в указанный срок не засчитывается период, в течение которого существовали обстоятельства, препятствующие предъявлению иска.

Основания приостановления:

- 1) если предъявлению иска препятствовало чрезвычайное и непредотвратимое при данных условиях обстоятельство (непреодолимая сила);
- 2) если истец или ответчик находится в составе Вооруженных Сил Республики Беларусь, переведенных на военное положение;
- 3) в силу установленной на основании законодательного акта Правительством Республики Беларусь отсрочки исполнения обязательств (мораторий);
- 4) в силу приостановления действия акта законодательства, регулирующего соответствующее отношение;

- 5) если предъявлена претензия;
- 6) если заключено соглашение о применении медиации.

Перерыв срока исковой давности происходит:

- при предъявлении в суд иска;
- при совершении должником действий, свидетельствующих о признании им своего долга.

Сущность перерыва срока исковой давности заключается в том, что время, истекшее до перерыва, в давностный срок не засчитывается, а течение срока исковой давности начинается снова с момента перерыва.

Восстановить срок исковой давности означает восстановить само право на судебную защиту, которое было утрачено в результате пропуска срока. Восстановление срока исковой давности происходит при наличии уважительных причин пропуска. Законом не определен перечень таких причин, поэтому судья вправе самостоятельно устанавливать наличие уважительной причины пропуска в каждом конкретном случае.

7. Понятие и содержание права собственности. Формы собственности. Субъекты и объекты права собственности. Защита права собственности

Право собственности можно рассматривать в объективном и субъективном смыслах. В объективном смысле право собственности – это совокупность правовых норм, закрепляющих принадлежность определенного имущества физическим или юридическим лицам, определяющих содержание их правомочий и обеспечивающих защиту прав и законных интересов собственника. В субъективном смысле право собственности представляет собой правомочия собственника имущества владеть, пользоваться и распоряжаться своим имуществом.

Гражданский кодекс Республики Беларусь раскрывает содержание права собственности посредством правомочий собственника:

- право владения, которое законом определяется как юридически обеспеченная возможность хозяйственного господства на вещь;
- право пользования – юридически обеспеченная возможность извлечения из вещи ее полезных свойств;
- право распоряжения – это юридически обеспеченная возможность решать самостоятельно юридическую и фактическую судьбу вещи.

При отсутствии хотя бы одного из этих правомочий права собственности нет.

Основания возникновения права собственности: создание новых объектов; переработка; на основании договора; находка; обнаружение клада, т.е. зарытых в земле или скрытых иным способом ценностей, собственник которых никогда не станет известным; пригульные животные – это животные,

хозяин которых неизвестен; безнадзорные животные– это животные, хозяин которых известен, но они для него безразличны.

Прекращение субъективного права собственности является следствием различных фактических обстоятельств. Все такие обстоятельства ст. 236 ГК РБ разделяет на:

1) основания, прекращающие право собственности на вещь либо по воле самого собственника, либо в результате исчезновения самой вещи (п. 1 ст. 236 ГК РБ);

2) основания принудительного, вопреки воле собственника прекращения права собственности на имущество при передаче последнего в собственность других лиц (п. 2 ст. 236 ГК РБ). Это возможно лишь по мотивам общественной необходимости при соблюдении условий и порядка, определенных законом.

Согласно ст. 13 Конституции Республики Беларусь и ст. 213 ГК РБ собственность в Республике Беларусь может быть государственной и частной.

Государственная собственность выступает в виде республиканской собственности (собственность Республики Беларусь) и коммунальной собственности (собственность административно-территориальных единиц). Субъектами права государственной собственности являются Республика Беларусь и административно-территориальные единицы. Субъектами права частной собственности являются физические и негосударственные юридические лица. В собственности граждан и юридических лиц может находиться любое имущество, за исключением отдельных видов имущества, которое в соответствии с законом не может находиться в собственности граждан или юридических лиц. Объектами права собственности может быть все то, что не изъято из гражданского оборота.

Если одно и то же имущество принадлежит двум или нескольким лицам (сособственникам), имеет место общая собственность. Субъекты общей собственности по своему усмотрению владеют, пользуются и распоряжаются принадлежащим им имуществом. Но правомочия владения, пользования и распоряжения они осуществляют сообща, совместно.

Гражданский кодекс различает общую долевую и общую совместную собственность. В основе разграничения общей собственности на долевую и совместную лежат особенности правового регулирования взаимоотношений между ее участниками. Регулирование отношений долевой собственности связано с определением конкретных арифметических долей, определенных участниками или судом в самом праве на общее имущество. Участники общей совместной собственности не имеют долей в общем имуществе. Если общая долевая собственность может принадлежать любым субъектам, то общая совместная – только супругам.

Права всех собственников защищаются законом равным образом.

Способы защиты права собственности и иных вещных прав:

1. Вещно-правовые иски предъявляются собственником или иным субъектом вещных прав к такому нарушителю его прав, с которым он не состоит в обязательственных правоотношениях. К их числу относятся:

- иски об истребовании имущества из чужого незаконного владения;
- иски об устранении нарушений, не связанных с лишением владения;
- иски о признании права собственности.

2. Обязательно-правовые иски предъявляются субъектами к лицам, с которыми они состоят в обязательственных правоотношениях:

- иски об исполнении договоров;
- иски о взыскании убытков;
- иски о возмещении вреда и др.

3. Иные способы защиты составляют те способы, которые не вошли ни в первую, ни во вторую группы. К ним можно отнести

- защиту интересов сторон в случае признания сделки недействительной,
- защиту имущественных прав собственника, объявленного судом умершим, в случае его явки,
- защиту прав собственника в случае прекращения права собственности по основаниям, предусмотренным законом (реквизиция, национализация) и в некоторых других случаях.

8. Общие положения об обязательствах. Гражданско-правовая ответственность.

Под обязательством понимается гражданское правоотношение, в силу которого одно лицо (должник) обязано совершить в пользу другого лица (кредитора) определенное действие либо воздержаться от определенного действия, а другое лицо (кредитор) имеет право требовать от должника исполнения его обязанности.

Обязательства возникают из договора, вследствие причинения вреда, и иных оснований.

Виды обязательств:

- договорные, в основание возникновения которых входит договор;
- внедоговорные, возникающие из иных юридических фактов, исключая договор: причинение вреда, односторонняя сделка и др;
- односторонние, двусторонние, многосторонние - в зависимости от распределения прав и обязанностей;
- регрессные обязательства;
- долевые, солидарные и субсидиарные и др.

Гражданско-правовой договор представляет собой одну из широко применяемых, гибких и оперативных правовых связей между участниками гражданского оборота. Ст. 390 ГК РФ определяет договор как

соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей.

Совокупность условий, определяющих права и обязанности сторон, составляет содержание договора.

В соответствии с ч. 3 ст. 391 ГК РБ условия договора определяются по усмотрению сторон, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия прямо предусмотрено законом или иным правовым актом.

Закон устанавливает определенный порядок заключения договора. Так, направление одной из сторон предложения вступить в договорные отношения именуется офертой. Принятие оферты именуется акцептом.

Договор считается заключенным и связывает стороны, если между ними в требуемой форме достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

По общему правилу изменение и расторжение договора возможно только по соглашению сторон. В одностороннем порядке одна из сторон может требовать расторжения договора, как правило, только в судебном порядке.

Для предварительного обеспечения имущественных интересов кредитора, получения гарантий надлежащего исполнения должником обязательства используются специальные меры обеспечительного характера, предусматриваемые законодательством или договором сторон.

Система способов обеспечения исполнения обязательств весьма разнообразна: неустойка, поручительство, залог, задаток, гарантия, удержание.

Неустойка (штраф, пеня) – определенная законом или договором денежная сумма, которую должник обязан уплатить кредитору в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства (в случае просрочки исполнения). Неустойка (пеня, штраф) является санкцией. Соглашение о неустойке – дополнительное обязательство, исполнение и действие которого зависит от действительности основного обязательства. Оно должно быть совершено в письменной форме независимо от формы основного обязательства.

Задаток – денежная сумма, выдаваемая одной из договаривающихся сторон в счет причитающихся с нее по договору платежей другой стороне в доказательство заключения договора и в обеспечение его исполнения.

Соглашение о задатке должно быть совершено в письменной форме независимо от суммы. Задаток приравнивается к санкции именно через обеспечительную функцию, т.к. ответственная за неисполнение договора сторона, давшая задаток, теряет его, а виновная в неисполнении договора сторона, получившая задаток возвращает его в двойном размере.

Сущность залога заключается в том, что кредитор (залогодержатель) имеет право в случае неисполнения обязательства получить удовлетворение из стоимости заложенного имущества. Виды залога:

- залог с передачей имущества залогодержателя (заклад).
- залог с оставлением имущества у залогодержателя.

Предметом залога может быть любое имущество, за исключением вещей, изъятых из оборота; ценные бумаги, деньги и другое имущество находящееся на праве оперативного управления.

В зависимости от вида имущества, передаваемого в залог залоговые обязательства можно подразделить на виды: залог недвижимости (ипотека), залог транспортных средств, залог товаров в обороте, залог ценных бумаг, залог имущественных прав, залог денежных средств, залог вещей в ломбарде (заклад).

Стороны в договоре залога: залогодержатель и залогодатель.

Форма залога: простая и нотариальная, с последующей государственной регистрацией.

В силу поручительства за исполнение обязательства перед кредитором отвечает кроме должника третье лицо (поручитель). Ответственность поручителя, как и размер ее, устанавливается в договоре в простой письменной форме. Должник и поручитель отвечают как солидарные должники.

Гарантия - письменное обязательство гаранта перед кредитором другого лица (должника) отвечать полностью или частично за исполнение обязательства этого лица. При исполнении обязательства гарант не приобретает право требования к должнику о возврате уплаченной суммы. При банковской гарантии в качестве гаранта выступают банки или иные финансово-кредитные организации.

Удержание как способ обеспечения исполнения обязательств состоит в том, что кредитор, у которого находится вещь, подлежащая передаче должнику либо лицу, указанному должником вправе в случае неисполнения должником в срок обязательства по оплате этой вещи или возмещению кредитором связанных с не издержек и других убытков удерживать ее до тех пор, пока соответствующее обязательство не будет исполнено.

Под гражданско-правовой ответственностью понимается особая мера имущественного воздействия на лицо, нарушившее гражданское законодательство, права и интересы других лиц. Ответственность состоит в наступлении для правонарушителя неблагоприятных материальных последствий, выражающихся в уменьшении его имущества.

Основными формами гражданско-правовой ответственности являются взыскание убытков и неустойки, а также процентов за пользование чужими денежными средствами.

Убытки - денежная или натуральная оценка имущественного ущерба кредитора, причиненного неисполнением обязательств (другими

неправомерными действиями) должника.

Под убытками понимаются:

- расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права;
- утрата или повреждение имущества (реальный ущерб);
- неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода).

Проценты за пользование чужими денежными средствами представляют собой самостоятельную форму ответственности за нарушение денежного обязательства, не сводимую ни к убыткам, ни к неустойке. Поэтому если в договоре за нарушение денежного обязательства предусмотрена (пеня), то по требованию кредитора взысканию подлежит либо неустойка, либо проценты.

Основополагающий принцип гражданско-правовой ответственности – принцип полного возмещения всех причиненных должником убытков, что означает обязательное восстановление должником того имущественного состояния потерпевшего лица, в котором оно находилось бы, если бы условия договора не были нарушены.

Основания гражданско-правовой ответственности:

- 1) противоправность поведения должника – его действия нарушают нормы права и основанные на них субъективные права и интересы других лиц;
- 2) наличие убытков, возникших у кредитора вследствие нарушения обязательств должником;
- 3) непосредственная причинная связь между нарушением обязательств должником и возникшими у кредитора убытками;
- 4) наличие вины в противоправном поведении.

Виды ответственности:

- договорная ответственность наступает в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств, возникающих из договора;
- внедоговорная ответственность наступает в случае причинения вреда или убытков потерпевшему лицом, не состоящим с ним в договорных отношениях;
- долевая, при которой лицо отвечает лишь в пределах определенной доли в имуществе;
- солидарная, при которой один отвечает за всех, все за одного, например, по договору поручительства банк имеет право предъявить иск к должнику или к его поручителям;
- субсидиарная – дополнительная ответственность, например, родителей за вред, причиненный их детьми в возрасте до 14 лет или с 14 до 18 лет, не имеющими заработка; участника в обществе с дополнительной ответственностью.

Обязательства вследствие причинения вреда - это гражданско-правовое обязательство, в силу которого одна сторона (потерпевший) имеет право

требовать от другой стороны (причинителя вреда) восстановления прежнего состояния, состоявшего до причинения вреда или возмещения убытков.

Важнейшими принципами обязательства по возмещению противоправно причиненного вреда являются принцип вины и принцип возмещения вреда в полном объеме. Причинивший вред, сказано в ст. 933 ГК РФ, освобождается от его возмещения, если докажет, что вред причинен не по его вине.

9. Исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности (интеллектуальная собственность).

Понятие интеллектуальной собственности (ИС) рассматривают с двух точек зрения:

1. В объективном смысле: ИС – это совокупность норм, которыми регулируются отношения, связанные с созданием и использованием результатов интеллектуальной творческой деятельности и средств индивидуализации участников гражданского оборота.

2. В субъективном смысле: ИС – это совокупность правомочий как личного так и имущественного характера, принадлежащих авторам творческих достижений, патентовладельцам, их наследникам и иным правопреемникам.

ГК РФ к объектам интеллектуальной собственности относит (ст. 980):

1) результаты интеллектуальной деятельности:

- произведения науки, литературы и искусства;
- исполнения, фонограммы и передачи организаций вещания;
- изобретения, полезные модели, промышленные образцы;
- селекционные достижения;
- топологии интегральных микросхем;
- нераскрытая информация, в том числе секреты производства (ноу-хау);

2) средства индивидуализации участников гражданского оборота,

товаров, работ или услуг:

- фирменные наименования;
- товарные знаки (знаки обслуживания);
- географические указания;

1) другие результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации участников гражданского оборота, товаров, работ или услуг в случаях, предусмотренных ГК РФ и иными законодательными актами.

Право авторства (право признаваться автором результата интеллектуальной деятельности) является личным неимущественным правом и может принадлежать только лицу, творческим трудом которого создан результат интеллектуальной деятельности. Право авторства неотчуждаемо и непередаваемо.

К объектам авторского права относятся произведения науки, литературы и искусства являются (ст. 993 ГК РБ):

- 1) литературные произведения (книги, брошюры, статьи и др.);
- 2) драматические и музыкально-драматические произведения, произведения хореографии и пантомимы и другие сценарные произведения;
- 3) музыкальные произведения с текстом и без текста;
- 4) аудиовизуальные произведения (кино-, теле-, видеофильмы, диафильмы и другие кино- и телепроизведения);
- 5) произведения скульптуры, живописи, графики, литографии и другие произведения изобразительного искусства;
- 6) и др.

Смежные права – это самостоятельный институт гражданского права, нормами которого регулируются отношения, связанные с созданием и использованием исполнений, фонограмм и передач эфирного и кабельного телевидения.

Предмет права промышленной собственности – отношения, возникающие в связи с созданием и использованием таких объектов как изобретения, полезные модели, промышленные образцы, селекционные достижения, топологии интегральных микросхем, средства индивидуализации участников гражданского оборота, товаров, работ или услуг, нераскрытая информация (ноу-хау), и др.

Использование результатов интеллектуальной деятельности осуществляется на основе договора (авторский договор, лицензионный договор, франчайзинг и др.).

10. Общие положения о наследовании

Наследование – переход прав и обязанностей умершего гражданина (наследодателя) к другим лицам (наследникам) в порядке, установленном нормами наследственного права.

Основания наследования: завещание, закон.

Наследство открывается вследствие смерти гражданина или объявления его судом умершим. Время открытия наследства – день смерти гражданина, а при объявлении его умершим – день вступления в законную силу решения суда об этом.

Наследники – призванные к наследованию физические и юридические лица, а также Республика Беларусь и ее административно-территориальные единицы.

Недостойные наследники – лица, отстранённые от наследования как по завещанию, так и по закону, которые:

- умышленно лишили жизни наследодателя или совершили покушение на его жизнь (исключение составляют лица, в отношении которых завещатель совершил завещание уже после покушения на его жизнь);
- препятствовали осуществлению наследодателем последней воли путём составления подложного завещания, созданием умышленного препятствия и др. противозаконными средствами.

Отстраняются от наследования по закону родители после детей, в отношении которых они были лишены родительских прав и ко времени открытия наследства не восстановлены в этих правах. По решению суда может быть устранен от наследования по закону супруг наследодателя, если будет доказано, что брак с наследодателем фактически прекратился до открытия наследства и супруги в течение не менее 5 лет до открытия наследства проживали раздельно и не вели общее хозяйство.

В состав наследства входят все права и обязанности, принадлежавшие наследодателю на момент открытия наследства, существование которых не прекращается его смертью.

Не входят в состав наследства права и обязанности, неразрывно связанные с личностью наследодателя:

1) права членства (участия) в коммерческих и других организациях, являющихся юридическими лицами, если иное не установлено законом или учредительными документами;

2) право на возмещение вреда, причиненного жизни или здоровью;

3) права и обязанности по алиментным обязательствам;

4) права на пенсии, пособия и другие выплаты на основании законодательства о труде и социальном обеспечении;

5) личные неимущественные права, не связанные с имущественными.

Завещание -- это волеизъявление гражданина по распоряжению принадлежащим ему имуществом на случай смерти (п.1 ст. 1040 ГК РБ). Завещание должно быть совершено лично гражданином, обладающим дееспособностью в полном объеме. Совершение завещания через представителя не допускается. В завещании могут содержаться распоряжения только одного лица. Совершение завещания двумя или более лицами не допускается.

Гражданин может завещать все свое имущество или часть его одному либо нескольким лицам, как входящим, так и не входящим в круг наследников по закону, а также Республике Беларусь и ее административно-территориальным единицам. Завещатель вправе без объяснения причин лишить наследства одного, нескольких или всех наследников по закону. Лишение наследства наследника по закону не распространяется на его потомков, наследующих по праву представления, если из завещания не

вытекает иное. Свобода завещания ограничивается правилами об обязательной доле в наследстве и пр.

Завещание составляется в письменной форме, собственноручно подписывается завещателем и удостоверяется нотариусом или другим лицом, удостоверяющим его в соответствии с законом.

Завещание может быть отменено. Завещание, составленное ранее, отменяется последующим завещанием полностью или в части, в которой оно ему противоречит.

Наследование по закону имеет место, когда завещание отсутствует либо определяет судьбу не всего наследства, а также в иных случаях:

- когда завещание признано полностью или частично недействительным;
- когда единственный наследник по завещанию не принял наследство или признан недостойным;
- в иных случаях, предусмотренных в ГК РБ.

Каждая последующая очередь наследников наследует при отсутствии наследников предыдущей очереди.

Наследниками по закону первой очереди являются дети, супруг и родители умершего (ст.1057 ГК РБ). Внуки наследодателя и их прямые потомки наследуют по праву представления.

При отсутствии у умершего наследников первой очереди наследниками по закону второй очереди являются полнородные и неполнородные братья и сестры наследодателя (ст.1058 ГК РБ) . Дети братьев и сестер наследодателя – его племянники и племянницы наследуют по праву представления.

Наследниками по закону третьей очереди являются дед и бабка умершего как со стороны отца, так и со стороны матери (ст.1059 ГК РБ), четвертой очереди - полнородные и неполнородные братья и сестры родителей наследодателя (дяди и тети наследодателя).

Двоюродные братья и сестры наследодателя наследуют по праву представления. Статьей 1061 ГК РБ устанавливается порядок определения наследников последующих очередей.

Наследование по праву представления – это наследование, когда доля наследника по закону, умершего до открытия наследства переходит к его соответствующим потомкам и делится между ними.

Нетрудоспособные иждивенцы наследодателя призываются к наследованию по закону. Если такие граждане были нетрудоспособны на момент открытия наследства и находились не менее 1 года до смерти наследодателя на его иждивении, то даже несмотря на то, что они не входят в круг наследников соответствующей очереди, они наследуют вместе с ними.

Право на обязательную долю в наследстве имеют несовершеннолетние или нетрудоспособные дети наследодателя, а также его нетрудоспособные

супруг и родители, которые наследуют независимо от содержания завещания не менее половины доли, которая причиталась бы каждому из них при наследовании по закону.

Имущество, которое входит в состав наследства, находится в общей долевой собственности двух или нескольких наследников. Оно может быть разделено по соглашению между ними. При недостижении наследниками соглашения о разделе наследства, в том числе о выделе из него доли одного из наследников, раздел производится в судебном порядке.

Каждый из наследников, принявших наследство, отвечает по долгам наследодателя в пределах стоимости перешедшего к нему наследственного имущества.

ТЕМА 6. СЕМЕЙНОЕ ПРАВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

1. Понятие, предмет, система, источники и субъекты семейного права. Кодекс Республики Беларусь о браке и семье.
2. Порядок и условия заключения брака. Личные и имущественные права и обязанности супругов. Брачный договор.
3. Прекращение брака. Соглашение о детях. Недействительность брака.
4. Установление происхождения детей. Права и обязанности семьи в обществе. Правоотношения родителей и детей. Алиментные обязательства.
5. Усыновление (удочерение) в семейном праве Республики Беларусь. Опекa и попечительство. Охрана детства.
6. Акты гражданского состояния.

1. Понятие, предмет, система, источники и субъекты семейного права. Кодекс Республики Беларусь о браке и семье.

Семейное право является самостоятельной отраслью права. Предметом его регулирования являются личные и связанные с ними имущественные отношения между гражданами, возникающие на основе брака, кровного родства, усыновления, опеки и попечительства.

Можно выделить следующие группы отношений, регулируемых семейным правом:

- порядок и условия заключения, прекращения брака, признания его недействительным;
- права и обязанности членов семьи;
- личные неимущественные и имущественные отношения, возникающие в связи с усыновлением (удочерением), опекой и попечительством, другими формами устройства в семью детей, оставшихся без попечения родителей;
- порядок регистрации актов гражданского состояния и др.

Основными принципами семейного права являются:

- защита семьи государством;

- равноправие супругов в семейных отношениях;
- единобрачие (моногамия);
- свобода и добровольность вступления в брак;
- свобода расторжения брака под контролем государства;
- охрана прав и интересов несовершеннолетних детей.

В ст. 1 КоБС РБ определены задачи законодательства о браке и семье в Республике Беларусь:

- укрепление семьи в Республике Беларусь как естественной и основной ячейки общества на принципах общечеловеческой морали, недопущение ослабления и разрушения семейных связей;
- построение семейных отношений на добровольном брачном союзе женщины и мужчины, равенстве прав супругов в семье, на взаимной любви, уважении и взаимопомощи всех членов семьи;
- установление прав детей и обеспечение их приоритета в соответствии с КоБС РБ;
- установление прав и обязанностей супругов, родителей и других членов семьи в соответствии с положениями Конституции Республики Беларусь, нормами международного права;
- охрана материнства и отцовства, законных прав и интересов детей, обеспечение благоприятных условий для развития и становления каждого ребенка.

Источниками семейного права являются нормативные правовые акты, в которых содержатся правовые нормы, регулирующие брачно-семейные отношения. Основными источниками семейного права в Республике Беларусь являются: Конституция Республики Беларусь, Кодекс Республики Беларусь о браке и семье, Закон Республики Беларусь «О правах ребенка», Конвенция ООН о правах ребенка, и др.

Кодекс Республики Беларусь о браке и семье, вступивший в силу с 1 сентября 1999 г., после Конституции является наиболее важным нормативным правовым актом, регулирующим брачно-семейные отношения.

2. Порядок и условия заключения брака. Личные и имущественные права и обязанности супругов. Брачный договор.

Согласно ч. 2 ст. 32 Конституции Республики Беларусь женщина и мужчина по достижении брачного возраста имеют право на добровольной основе вступить в брак и создать семью.

Брак - это добровольный союз мужчины и женщины, который заключается в порядке, на условиях и с соблюдением требований, определенных законом, направлен на создание семьи и порождает для сторон взаимные права и обязанности. Следует подчеркнуть, что в соответствии с действующим законодательством, права и обязанности супругов порождает лишь брак,

заключенный в государственных органах, регистрирующих акты гражданского состояния. Незарегистрированный брак (брак по религиозному обряду или фактическое совместное проживание) не порождает правовых последствий, предусмотренных брачно-семейным законодательством.

Для заключения брака необходимы:

- взаимное согласие лиц, вступающих в брак;
- достижение ими брачного возраста - 18 лет;
- отсутствие препятствий к заключению брака.

Брачный возраст устанавливается в 18 лет. В исключительных случаях, обусловленных беременностью, рождением ребенка, а также в случае объявления несовершеннолетнего полностью дееспособным (эмансипация), регистрирующий орган может снизить установленный брачный возраст, но не более чем на 3 года;

Не допускается заключение брака между лицами:

- из которых хотя бы одно лицо уже состоит в другом браке, зарегистрированном в установленном порядке;
- родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии;
- полнородными и неполнородными братьями и сестрами;
- усыновителями и усыновленными;
- лицами, из которых хотя бы одно лицо признано судом недееспособным вследствие душевной болезни или слабоумия.

В случае сокрытия лицом, вступающим в брак, обстоятельств, препятствующих его заключению, данный брак может быть признан недействительным.

Брак заключается в государственных органах, регистрирующих акты гражданского состояния. Регистрация заключения брака установлена с целью охраны личных и имущественных прав и интересов супругов и детей, а также в интересах общества и государства.

Желающие вступить в брак подают об этом заявление в государственный орган, регистрирующий акты гражданского состояния, по месту жительства одного из вступающих в брак или их родителей.

Заключение брака происходит в срок, согласованный лицами, вступающими в брак, с органом, регистрирующим акты гражданского состояния, но не ранее чем через три дня и не позднее чем через три месяца со дня обращения.

В исключительных случаях, обусловленных беременностью, наличием общего ребенка или особыми обстоятельствами, брак может быть заключен до истечения трехдневного срока, в том числе в день обращения.

Права и обязанности супругов возникают со дня регистрации брака. В соответствии с действующим законодательством все вопросы брачных и семейных отношений супруги решают совместно, по обоюдному согласию и

на основах равенства. В то же время, супруги вправе самостоятельно решать вопросы, касающиеся их личных интересов.

В семейных правоотношениях между супругами возникают две группы прав и обязанностей: личные неимущественные права (неимеющие материального содержания) и имущественные права и обязанности.

КоБС РБ выделяет такие личные неимущественные права супругов, как право на выбор фамилии при заключении брака, на свободный выбор занятий, профессии и места жительства и др.

Супруги по своему желанию избирают фамилию одного из них в качестве их общей фамилии или каждый из них сохраняет свою добрачную фамилию. У них также есть право избрать двойную фамилию, состоящую из добрачных фамилий супругов.

Право выразить свое желание о выборе фамилии первоначально возникает во время подачи заявления на регистрацию брака, и окончательное решение уточняется непосредственно при регистрации брака. Право выбора супругами фамилии реализуется при регистрации заключения брака до совершения соответствующей записи в книге регистрации актов гражданского состояния.

Супруги свободны в выборе занятий, профессии и места жительства. Эти права гарантированы Конституцией Республики Беларусь каждому гражданину страны, вне зависимости от его семейного положения.

Право выбора места жительства означает, что супруги, исходя из конкретной ситуации, по обоюдному согласию могут проживать совместно либо какое-то время раздельно. Супруги сами определяют свое место жительства. При изменении места жительства одним из супругов другой не обязан следовать за ним, например, если один из супругов выезжает в другую страну временно на работу по контракту. Между тем, место жительства имеет существенное значение: многие сделки, регистрация актов гражданского состояния, постановка на учет для улучшения жилищных условий и т.п. осуществляются по месту жительства.

Имущественные права и обязанности возникают по поводу общей собственности супругов, вещей, профессиональных занятий супругов, личной собственности супругов.

Имущество, нажитое супругами в период брака, независимо от того, на кого из супругов оно приобретено либо кем из супругов внесены денежные средства, является их общей совместной собственностью. Супруги имеют равные права владения, пользования и распоряжения этим имуществом. Супруги пользуются равными правами на совместно нажитое имущество и в том случае, если один из них в период брака был занят ведением домашнего хозяйства, уходом за детьми или по другим уважительным причинам не имел самостоятельного заработка (дохода).

В случае раздела имущества, являющегося общей совместной

собственностью супругов, их доли признаются равными. В отдельных случаях суд может отступить от этого правила, учитывая интересы несовершеннолетних детей или заслуживающие внимания интересы одного из супругов. Доля одного из супругов, может быть увеличена, если другой супруг уклонялся от работы или расходовал общее имущество в ущерб интересам семьи.

При разделе имущества учитываются также общие долги и право требования по обязательствам, возникшим в интересах семьи. В случае, если одному из супругов передаются предметы, стоимость которых превышает причитающуюся ему долю, другому супругу присуждается соответствующая денежная компенсация. Для требований о разделе имущества, являющегося общей совместной собственностью бывших супругов, устанавливается 3-летний срок исковой давности.

Вещи профессиональных занятий каждого из супругов (музыкальные инструменты, специальная библиотека и т.п.), приобретенные в период брака, являются общей совместной собственностью супругов, если иное не предусмотрено брачным договором. В случае раздела имущества суд может присудить вещи профессиональных занятий, приобретенные в период брака, тому из супругов, в чьем пользовании они находились, с уменьшением доли в имуществе другого супруга или возложением на него обязанности компенсировать их стоимость другому.

Имущество, принадлежавшее супругам до вступления в брак, а также полученное ими в период брака в дар или в порядке наследования, является собственностью каждого из них. Супруги могут вступать между собой во все не запрещенные законодательством имущественные сделки относительно имущества, являющегося собственностью каждого из них (купля-продажа, дарение, мена).

Имущество каждого из супругов может быть признано их общей совместной собственностью, если будет установлено, что в период брака были произведены вложения, значительно увеличившие стоимость этого имущества (капитальный ремонт, переоборудование и т.п.).

Супруги обязаны материально поддерживать друг друга. В случае отказа в такой поддержке, нуждающиеся в материальной помощи нетрудоспособный супруг имеют право требовать предоставления в судебном порядке от другого супруга средств на свое содержание. Такие же права имеют: жена в период беременности и в течение 3-х лет после рождения ребенка, если она находится в отпуске по уходу за ним; супруг, проживающий с общим ребенком-инвалидом и осуществляющий родительскую заботу о нем. Брачным договором могут быть предусмотрены и другие случаи оказания материальной помощи нуждающемуся супругу. Право нуждающегося в материальной помощи нетрудоспособного супруга на получение содержания от другого супруга, обладающего необходимыми для этого средствами, сохраняется и

после расторжения брака, если он (она) стал нетрудоспособным до расторжения брака или в течение одного года после его расторжения.

Если супруги состояли длительное время (не менее десяти лет) в браке, суд вправе взыскать алименты в пользу разведенного супруга и в том случае, когда он достиг пенсионного возраста не позднее пяти лет с момента расторжения брака. Жена сохраняет право на получение содержания от мужа в период беременности и в течение трех лет после рождения ребенка, если беременность наступила до расторжения брака.

Бывший муж сохраняет право на получение содержания от бывшей жены, обладающей необходимыми для этого средствами, в течение 3 лет после рождения общего ребенка, если он находится в отпуске по уходу за ребенком и осуществляет родительскую заботу о нем.

Нуждающийся в материальной помощи бывший супруг, проживающий с общим ребенком-инвалидом и осуществляющий родительскую заботу о нем, сохраняет право на получение содержания от бывшего супруга, обладающего необходимыми для этого средствами, в том числе в случае признания ребенка инвалидом после прекращения брака.

Развитие экономических отношений в обществе повлекло за собой и соответствующие изменения в правовом регулировании отношений супругов. Так, если в Кодексе о браке и семье 1969 г. предусматривался лишь законный режим имущества супругов, то в принятом в 1999 г. КоБС РБ предусматривается еще и договорный, при котором имущественные правоотношения определяются соглашением сторон, т.е. брачным договором. Таким образом, права и обязанности супругов в согласованном объеме могут быть конкретизированы и закреплены в брачном договоре. Заключение брачного договора предусмотрено в целях укрепления брака и семьи, повышения культуры семейных отношений, осознания супругами своих прав и обязанностей, ответственности за детей и друг за друга.

В Брачном договоре могут быть определены:

- права и обязанности супругов по взаимному содержанию, в том числе после расторжения брака;
- порядок раздела имущества, являющегося общей совместной собственностью супругов;
- совместно нажитое имущество, которое будет передано каждому из супругов после расторжения брака;
- условия относительно изменения установленного законодательными актами Республики Беларусь режима общей совместной собственности супругов путем установления долевой собственности или собственности каждого из супругов на все имущество, подлежащее отнесению в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь к общей совместной собственности, или на отдельные виды такого имущества;

- условия относительно невозможности признания имущества каждого из супругов их общей совместной собственностью, если в период брака за счет общего имущества супругов или личного имущества другого супруга будут произведены вложения, значительно увеличивающие стоимость этого имущества (капитальный ремонт, реконструкция и т.п.);
- иные вопросы взаимоотношений между супругами (порядок несения каждым из них семейных расходов и т.п.), родителями и детьми, если это не нарушает права и законные интересы других лиц и не противоречит законодательству Республики Беларусь.

Брачный договор может быть заключен как в отношении имущества, совместно нажитого супругами до заключения Брачного договора, так и в отношении имущества, которое будет нажито супругами в период брака.

Права и обязанности супругов, предусмотренные Брачным договором, могут ограничиваться определенными сроками либо ставиться в зависимость от наступления или ненаступления определенных условий.

Односторонний отказ от исполнения Брачного договора не допускается.

Брачный договор может быть изменен или расторгнут по взаимному согласию лицами, вступающими в брак, супругами – до расторжения брака, а также бывшими супругами – во время действия Брачного договора в форме и порядке, предусмотренных для заключения Брачного договора.

Действие Брачного договора прекращается с момента прекращения брака, если иное не предусмотрено Брачным договором, КоБС РБ или иными актами законодательства Республики Беларусь.

Брачный договор заключается в письменной форме и подлежит нотариальному удостоверению. Он подлежит также государственной регистрации в организации по государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним, если содержит условия, которые являются или могут стать основанием возникновения, перехода, прекращения прав, ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество.

3. Прекращение брака. Соглашение о детях. Недействительность брака.

Прекращение брака означает утрату взаимных прав и обязанностей, возникающих между супругами в связи с заключением брака.

Брак прекращается вследствие смерти или объявления в судебном порядке умершим одного из супругов, а при жизни супругов – вследствие расторжения брака.

По совместному заявлению обоих супругов брак может быть расторгнут органом, регистрирующим акты гражданского состояния (ст.35¹ КоБС РБ). В этом случае брак считается прекращенным со дня регистрации расторжения

брака. Расторжение брака органом, регистрирующим акты гражданского состояния, производится по взаимному согласию супругов, не имеющих общих несовершеннолетних детей и спора об имуществе. При обращении в орган, регистрирующий акты гражданского состояния, супруги должны подтвердить, что у них не имеется общих несовершеннолетних детей и спора об имуществе.

Расторжение брака производится органом, регистрирующим акты гражданского состояния, по истечении одного месяца со дня подачи совместного заявления о расторжении брака.

По заявлению одного из супругов брак может быть расторгнут судом в соответствии (ст.ст.36 и 37 КоБС РБ). В этом случае брак считается прекращенным со дня вступления в законную силу решения суда о расторжении брака.

Расторжение брака недопустимо во время беременности жены и до достижения ребенком возраста трех лет без письменного согласия другого супруга на расторжение брака при условии, что он проживает с ребенком и осуществляет родительскую заботу о нем, за исключением случаев, когда отцовство по отношению к ребенку признано другим лицом или по решению суда сведения о муже как об отце ребенка исключены из записи акта о рождении ребенка.

Без предоставления срока на примирение брак расторгается судом по заявлению одного из супругов, если другой супруг:

- признан в установленном законом порядке безвестно отсутствующим;
- признан в установленном законом порядке недееспособным;
- осужден за совершение преступления к лишению свободы на срок не менее трех лет.

По взаимному согласию супругов, не имеющих несовершеннолетних детей, брак расторгается также без предоставления срока на примирение.

В целях обеспечения законных прав несовершеннолетних детей супруги при расторжении брака могут в установленном порядке заключить Соглашение о детях. В Соглашении о детях родители определяют:

- место проживания детей;
- размер алиментов на них;
- порядок общения с детьми отдельно проживающего родителя;
- условия жизни и воспитания детей в соответствии с их правами, закрепленными законодательством Республики Беларусь.

При отсутствии Соглашения о детях суд обязан разрешить вопросы, затрагивающие интересы детей, при вынесении решения о расторжении брака.

Брак признается недействительным при нарушении условий,

установленных ст. ст. 17–19 КоБС РБ, а также в случаях регистрации заключения брака без намерения создать семью (фиктивный брак).

Признание брака недействительным производится в судебном порядке. Брак, признанный недействительным, считается недействительным со дня его заключения. У лиц, состоявших в браке, признанном недействительным, никаких прав и обязанностей супругов не возникает.

Супруг, не знавший о наличии препятствий к заключению брака, вправе сохранить фамилию, избранную им при регистрации заключения брака.

Признание брака недействительным не влияет на права детей, родившихся в таком браке, в том числе не исключает возможности заключения Соглашения о детях.

4. Установление происхождения детей. Права и обязанности семьи в обществе. Правоотношения родителей и детей. Алиментные обязательства.

Взаимные права и обязанности родителей и детей основываются на происхождении детей, удостоверенном в установленном порядке. Между матерью и ребенком они возникают с момента рождения ребенка независимо от того, рожден ребенок в браке или вне брака.

Взаимные права и обязанности между отцом и ребенком возникают с момента рождения ребенка, если отец и мать ребенка состоят в браке или ребенок рожден в течение десяти месяцев со дня прекращения брака или признания его недействительным.

Если отец и мать ребенка не состоят в браке, взаимные права и обязанности между отцом и ребенком возникают с момента внесения сведений о нем как отце в запись акта о рождении ребенка либо с момента вступления в законную силу решения суда об установлении отцовства. Дети, родители которых не состоят в браке, имеют те же права и обязанности по отношению к родителям и их родственникам, что и дети лиц, состоящих в браке между собой.

Происхождение ребенка от матери устанавливается на основании факта рождения, удостоверенного медицинской справкой о рождении, а также в случаях предусмотренных статьей 52 КоБС РБ.

При отсутствии медицинской справки о рождении происхождение ребенка от матери может быть установлено на основании решения суда об установлении факта рождения или решения суда об установлении материнства.

Происхождение ребенка от отца, состоящего в браке с матерью ребенка на момент зачатия и (или) рождения ребенка, устанавливается на основании записи акта о заключении брака.

Отцом ребенка, рожденного в браке, является муж матери ребенка. Отцом ребенка, рожденного в течение десяти месяцев со дня прекращения брака или признания его недействительным, признается бывший муж матери ребенка.

Происхождение ребенка от отца, не состоящего в браке с матерью ребенка, устанавливается на основании совместного заявления отца и матери ребенка о регистрации установления отцовства, поданного в органы, регистрирующие акты гражданского состояния, или решения суда об установлении отцовства.

Отец и мать, состоящие в браке между собой, записываются родителями ребенка в записи акта о рождении по заявлению любого из них. В таком же порядке записываются сведения о родителях, если брак между ними прекращен или признан недействительным, но со дня прекращения брака или признания его недействительным прошло не более десяти месяцев.

Если родители ребенка не состоят в браке между собой, запись о матери ребенка производится по заявлению матери, а запись об отце ребенка – по совместному заявлению отца и матери ребенка о регистрации установления отцовства, а также по заявлению матери ребенка, подтверждающему, что ее муж не является отцом ребенка, и заявлению мужа матери ребенка, подтверждающему, что он не является отцом ребенка, если мать ребенка состоит в браке, или на основании решения суда об установлении отцовства.

При рождении ребенка у матери, не состоящей в браке, если не имеется совместного заявления родителей о регистрации установления отцовства или решения суда об установлении отцовства, сведения об отце ребенка вносятся в запись акта о рождении по фамилии матери, собственное имя и отчество отца ребенка записываются по ее указанию или по указанию другого лица, подавшего заявление о регистрации рождения.

В случае, когда отцовство не установлено, права и обязанности ребенка возникают только в отношении матери и ее родственников.

Сведения об отце и матери ребенка, если его родители неизвестны, вносятся в запись акта о рождении по указанию лица, подавшего заявление о регистрации рождения.

Установление отцовства, материнства, а также оспаривание записи о родителях осуществляется в судебном порядке.

Кодекс Республики Беларусь о браке и семье (КоБС РБ) в ст. 59 дает следующее определение семьи: «Семья - это объединение лиц, связанных между собой моральной и материальной общностью и поддержкой, ведением общего хозяйства, правами и обязанностями, вытекающими из брака, родства, усыновления. Другие родственники супругов, нетрудоспособные иждивенцы, а в исключительных случаях и иные лица могут быть признаны в судебном порядке членами семьи, если они проживают совместно и ведут общее

хозяйство».

Основаниями возникновения прав и обязанностей семьи являются:

- брак, зарегистрированный в органах, регистрирующих акты гражданского состояния;
- близкое родство, удостоверенное в установленном законом порядке;
- усыновление;
- установление материнства, отцовства.

В КоБС РБ закреплены права и обязанности семьи, согласно которым семья обязана содействовать реализации прав и интересов членов семьи, на нее возлагается ответственность за воспитание и содержание детей, их защиту. Семья имеет преимущественное право и обязанность определять формы, средства и методы воспитания детей. Воспитание детей в семье охраняется и поощряется государством. Особой поддержкой, вниманием и заботой пользуются многодетные семьи, семьи, принявшие на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей, неполные семьи, воспитывающие несовершеннолетних детей.

Многодетная семья - это семья, в которой на иждивении и воспитании находятся 3 и более детей. Семья приобретает статус многодетной при рождении третьего ребенка и при наличии в живых остальных детей в возрасте до 18 лет.

Неполной считается семья, в которой дети находятся на иждивении и воспитании одного родителя. К неполным относятся семьи: женщин, родивших детей вне брака и не состоящих в браке; вдов (вдовцов), не вступивших в новый брак, на воспитании которых находятся несовершеннолетние дети; родителя, расторгнувшего брак и воспитывающего несовершеннолетних детей; одиноких граждан, усыновивших детей.

С правовой точки зрения семья представляет собой объединение лиц, связанных правами и обязанностями, вытекающими из брака, родства и усыновления. Соответственно, семейные правоотношения - это урегулированные правовыми нормами личные неимущественные и имущественные отношения, складывающиеся в семье.

Личные отношения проявляются в духовных связях, основанных на чувстве любви, супружеской верности, взаимной моральной поддержке. Значительная часть личных отношений в семье остается за пределами правового регулирования и подпадает лишь под действие норм морали. Однако поведение супругов, родителей, противоречащее принципам морали, принимается во внимание при разрешении споров о расторжении брака, разделе имущества, воспитании детей, взыскании алиментов.

Имущественными являются отношения между супругами по поводу общей совместной собственности, их ответственности по обязательствам перед третьими лицами, отношения по выплате средств на содержание

супруга, детей, родителей, других родственников.

Лица, имеющие семейные права и обязанности, являются субъектами семейных правоотношений. Субъектами семейных правоотношений могут быть только граждане, это отличает семейные правоотношения от других видов правоотношений.

Родство как юридический факт является одним из главных и наиболее распространенных оснований возникновения, изменения или прекращения семейных правоотношений. Статья 60 КоБС РБ определяет, что отношения, вытекающие из кровного родства между родителями и детьми, родными братьями и сестрами, дедом, бабушкой и внуками, считаются близким родством. Преимущественными участниками семейных правоотношений являются близкие родственники.

Родство - это кровная связь лиц, происходящих одно от другого или от общего предка. В зависимости от того, происходят ли лица один от другого или от общего предка, кровные связи (линии родства) могут быть прямыми и боковыми. Прямая линия родства основана на происхождении одного лица от другого. Эта линия родства может быть нисходящей - (от предков к потомкам) и восходящей - (от потомков к предкам). Боковая линия родства основана на происхождении нескольких лиц от одного предка (родные братья и сестры). В свою очередь родные братья и сестры могут быть полнородными, т.е. имеющими общих мать и отца, и неполнородными - когда общим родителем является только мать или только отец.

Свойство - это отношения между супругом и близкими родственниками другого супруга (ст. 61 КоБС РБ). Свойство возникает по двум направлениям: между одним супругом и родственниками другого супруга и между родственниками обоих супругов.

Дети каждого из супругов от других браков являются сводными братьями или сестрами, они не состоят в родстве между собой, поэтому имущественные отношения между ними регулируются гражданским законодательством. В случае усыновления сводных братьев или сестер хотя бы одним из супругов изменяется их правовой статус. Они приравниваются во всех семейных правоотношениях к близким родственникам, так как один из родителей у них становится общим.

Можно выделить основные виды семейных правоотношений: брачные – между супругами и бывшими супругами; правоотношения между родителями и детьми; правоотношения, вытекающие из усыновления; правоотношения между опекунами, попечителями и подопечными; между приемными родителями и приемными детьми; между приемными родителями и органами опеки и попечительства; правоотношения между другими членами семьи. Они урегулированы законодательством о браке и семье и защищаются местными исполнительными и распорядительными органами (управлениями образования, здравоохранения, социальной защиты, органами записей актов

гражданского состояния), судами, прокуратурой, органами внутренних дел.

Родители обязаны содержать своих несовершеннолетних и нуждающихся в помощи нетрудоспособных совершеннолетних детей.

В случае, если родители не предоставляют содержание своим несовершеннолетним и нуждающимся в помощи нетрудоспособным совершеннолетним детям, средства на их содержание (алименты) взыскиваются с родителей в судебном порядке.

Родители вправе заключить Соглашение о содержании своих несовершеннолетних и (или) нуждающихся в помощи нетрудоспособных совершеннолетних детей (Соглашение об уплате алиментов) в соответствии с главой 11¹ КоБС РБ. Порядок и форма предоставления содержания детям определяются родителями самостоятельно. При этом не должны нарушаться права и законные интересы детей.

Алименты на несовершеннолетних детей с их родителей при отсутствии Соглашения о детях, Соглашения об уплате алиментов, а также если размер алиментов не определен Брачным договором, взыскиваются в следующих размерах: на одного ребенка – 25 процентов, на двух детей – 33 процента, на трех и более детей – 50 процентов заработка и (или) иного дохода родителей в месяц. Размер алиментов может быть уменьшен судом, если у родителя, обязанного уплачивать алименты, имеются другие несовершеннолетние дети, которые при взыскании алиментов в установленном размере оказались бы менее обеспеченными материально, чем дети, получающие алименты, а также в случаях, если родитель, с которого взыскиваются алименты, является инвалидом I или II группы.

Родители, лишённые родительских прав, родители, у которых дети отобраны без лишения родительских прав, а также иные родители, ненадлежаще выполняющие свои обязанности по содержанию детей, обязаны возмещать в полном объеме расходы, затраченные государством на содержание детей.

Расходы, затраченные государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, не возмещаются родителями, признанными недееспособными, а также родителями, которые не могут выполнять родительские обязанности по состоянию здоровья на основании заключения врачебно-консультационной комиссии, выданного государственной организацией здравоохранения.

За уклонение от возмещения расходов, затраченных государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, виновное лицо несет ответственность, установленную законодательством Республики Беларусь.

Родители, уплачивающие алименты на несовершеннолетних детей, могут

быть привлечены в судебном порядке к участию в дополнительных расходах, вызванных исключительными обстоятельствами (заболевание ребенка и т.п.).

Дети также обязаны заботиться о родителях и оказывать им помощь. Содержание нетрудоспособных, нуждающихся в помощи родителей является обязанностью их совершеннолетних трудоспособных детей. Они могут быть освобождены от обязанности по содержанию родителей и возмещения затрат по уходу за ними, если судом будет установлено, что родители уклонялись от выполнения родительских обязанностей.

Родители, лишенные родительских прав, утрачивают право на получение содержания от своих детей.

5. Усыновление (удочерение) в семейном праве Республики Беларусь. Опека и попечительство. Охрана детства.

Усыновление – основанный на судебном решении юридический акт, в силу которого между усыновителем и усыновленным возникают такие же права и обязанности, как между родителями и детьми.

Усыновление допускается в отношении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, если они не приобрели дееспособность в полном объеме, в отношении всех детей независимо от состояния здоровья. Однако, усыновителю должна быть предоставлена вся информация о состоянии здоровья усыновляемого ребенка, а также имеющаяся информация о близких родственниках усыновляемого ребенка и состоянии их здоровья.

Усыновление производится судом по заявлению лиц, желающих усыновить ребенка, по месту жительства (нахождения) ребенка или по месту жительства усыновителей.

Усыновителями могут быть дееспособные лица обоего пола, за исключением ряда лиц, которые по состоянию здоровья не могут быть усыновителями, лишены родительских прав, больны хроническим алкоголизмом, наркоманией, токсикоманией, и др.

Лица, не состоящие между собой в браке, не могут совместно усыновить одного и того же ребенка. При усыновлении учитывается разница в возрасте между усыновителем и усыновляемым, необходимо согласие его родителей.

Для усыновления ребенка, достигшего десяти лет, необходимо его согласие.

За усыновленным ребенком сохраняются его собственное имя, отчество и фамилия. По просьбе усыновителя усыновленному ребенку присваиваются фамилия усыновителя, а также указанное им собственное имя. Изменение фамилии, собственного имени и отчества усыновленного ребенка, достигшего десяти лет, может быть произведено только с его согласия.

Усыновленные дети и их потомство по отношению к усыновителям и их

родственникам, а усыновители и их родственники по отношению к усыновленным детям и их потомству приравниваются в личных неимущественных и имущественных правах и обязанностях к родственникам по происхождению.

Тайна усыновления ребенка охраняется законом.

Усыновление ребенка может быть отменено в установленных законом случаях.

Опека и попечительство устанавливаются для воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также для защиты личных неимущественных и имущественных прав и законных интересов этих детей, а также совершеннолетних лиц, которые признаны судом недееспособными или ограниченно дееспособными.

Органами опеки и попечительства являются местные исполнительные и распорядительные органы.

В соответствии с Гражданским кодексом Республики Беларусь опека устанавливается над малолетними, а также над лицами, признанными судом недееспособными вследствие психического расстройства (душевной болезни или слабоумия).

Попечительство устанавливается над несовершеннолетними в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет, а также над лицами, ограниченными судом в дееспособности вследствие злоупотребления спиртными напитками, наркотическими средствами, психотропными веществами, их аналогами.

Для осуществления обязанностей по опеке или попечительству органы опеки и попечительства назначают опекуна или попечителя с их согласия. Статья 153 КоБС РБ устанавливает круг лиц, которые могут быть опекунами и попечителями.

Обязанности по опеке и попечительству выполняются безвозмездно. Опекун или попечитель имеет право на возмещение расходов, которые он понес из собственных средств на ремонт, содержание имущества подопечного, другие необходимые нужды.

Опекуны и попечители обязаны заботиться о содержании несовершеннолетних, совершеннолетних лиц, находящихся под их опекой или попечительством, создании этим лицам необходимых бытовых условий, об обеспечении их уходом и лечением, защищать их права и законные интересы.

Являясь законными представителями подопечных опекуны совершают от их имени и в их интересах все необходимые сделки.

Попечители оказывают подопечным содействие при осуществлении ими своих прав и выполнении обязанностей, а также охраняют их от злоупотреблений со стороны третьих лиц.

Опекун не вправе без предварительного разрешения органа опеки и

попечительства совершать, а попечитель – давать согласие на совершение сделок по отчуждению, в том числе по обмену или дарению имущества подопечного, сдаче его в аренду, а также любых других сделок, влекущих уменьшение имущества подопечного.

В случае ненадлежащего выполнения опекуном или попечителем возложенных на него обязанностей, лишения опекуна, попечителя родительских прав либо признания их детей нуждающимися в государственной защите, а также совершения опекуном, попечителем умышленного преступления, установленного вступившим в законную силу приговором суда, орган опеки и попечительства отстраняет опекуна или попечителя от выполнения этих обязанностей.

По достижении подопечным четырнадцати лет опека прекращается, а лицо, осуществляющее обязанности опекуна, становится попечителем несовершеннолетнего без особого на то решения. Попечительство прекращается по достижении подопечным восемнадцати лет, а также при вступлении несовершеннолетнего в брак, при приобретении им дееспособности в полном объеме (эмансипация).

С целью защиты прав и интересов детей и удовлетворения их насущных потребностей международное сообщество в лице Организации Объединенных Наций в 1989 году приняло Конвенцию о правах ребенка. Главную идею этого документа можно сформулировать следующим образом: «Человечество обязано давать ребенку все лучшее, что оно имеет, обеспечить его интересы наилучшим образом». В настоящее время Конвенцию о правах ребенка признали почти все государства мира, тем самым, взяв на себя обязательства по исполнению ее положений.

Согласно Конвенции, ребенком является лицо в возрасте до 18 лет, если по национальным законам не указан более ранний возраст достижения совершеннолетия.

Республика Беларусь первой из стран СНГ не только взяла на себя обязательства по выполнению международной Конвенции о правах ребенка, но и приняла в 1993 году национальный Закон о правах ребенка, развивающий многие положения Конвенции. В дальнейшем в республике был принят целый ряд нормативных правовых актов, направленных на обеспечение прав детей.

Действующим законодательством Республики Беларусь, как и положениями Конвенции, признается главенствующая роль семьи и родителей в уходе за детьми и в обеспечении их защиты, а также обязанность государства помогать им в выполнении этих задач.

Согласно нормам КоБС РБ родители ребенка имеют следующие права:

- право определять имя, отчество и фамилию ребенка;
- право определять гражданство ребенка в случаях, предусмотренных законодательством о гражданстве;

- право определять место жительства детей;
- право на воспитание детей, осуществление ухода и надзора за ними;
- право осуществлять представительство от имени своих детей;
- и др.

Родители имеют право совершать от имени ребенка в возрасте до четырнадцати лет имущественные сделки, давать согласие на совершение сделок с детьми в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет, а также управлять имуществом ребенка до достижения им совершеннолетия в качестве его законных представителей.

Родители обязаны воспитывать своих детей, заботиться об их физическом, духовном и нравственном развитии, здоровье, образовании и подготовке к самостоятельной жизни в обществе, обеспечивать защиту их прав и законных интересов, с надлежащей заботой осуществлять управление имуществом ребенка.

Все вопросы, относящиеся к воспитанию детей, должны решаться обоими родителями по взаимному согласию. При отсутствии согласия спор разрешается органом опеки и попечительства с участием родителей.

Отец и мать имеют равные права и обязанности в отношении своих детей. Родители пользуются равными правами и несут равные обязанности в отношении своих детей и в случае расторжения брака между ними, если иное не предусмотрено в Соглашении о детях. Родитель, проживающий отдельно от детей, имеет право общаться с ними и обязан принимать участие в их воспитании, родитель, с которым проживают дети, не вправе препятствовать другому родителю общаться с ними и участвовать в их воспитании.

Родители вправе требовать возврата детей от любого лица, удерживающего детей у себя без законных оснований. Иск в защиту родительских прав может быть предъявлен также органом опеки и попечительства или прокурором.

Родители обязаны содержать своих несовершеннолетних и нуждающихся в помощи нетрудоспособных совершеннолетних детей. В случае, если родители не предоставляют содержание своим несовершеннолетним и нуждающимся в помощи нетрудоспособным совершеннолетним детям, средства на их содержание (алименты) взыскиваются с родителей в судебном порядке. Нетрудоспособные совершеннолетние дети имеют право на получение содержания от родителей независимо от времени и причины наступления у них инвалидности. За уклонение от содержания своих несовершеннолетних и нуждающихся в помощи нетрудоспособных совершеннолетних детей родители несут уголовную ответственность.

Родители несут ответственность и за ненадлежащее воспитание детей. Воспитание признается ненадлежащим, если не обеспечиваются законные права и интересы ребенка и у него не формируется устойчивый иммунитет к

асоциальному поведению, к нарушению законов государства, прав и законных интересов других людей.

При ненадлежащем выполнении родителями (одним из них) обязанностей по воспитанию либо при злоупотреблении родительскими правами дети вправе обратиться за защитой своих прав и интересов в органы опеки и попечительства, прокуратуру, в суд по достижении 14 лет.

Родители или один из них могут быть лишены родительских прав в отношении несовершеннолетнего ребенка, если будет установлено, что они:

уклоняются от воспитания и (или) содержания ребенка;

злоупотребляют родительскими правами и (или) жестоко обращаются с ребенком;

ведут аморальный образ жизни, что оказывает вредное воздействие на ребенка;

отказались от ребенка и подали письменное заявление о согласии на усыновление при их раздельном проживании с ребенком;

а также, если в течение шестимесячного срока после отобрания у них ребенка по решению комиссии по делам несовершеннолетних не отпали причины, послужившие основанием для отобрания у них ребенка.

Лишение родительских прав производится только в судебном порядке. Дела о лишении родительских прав рассматриваются с обязательным участием прокурора и представителя органа опеки и попечительства.

При отказе без уважительных причин взять ребенка из организации здравоохранения после рождения или при оставлении ребенка в организации здравоохранения после рождения в обязательном порядке предъявляется иск о лишении родительских прав.

При лишении родительских прав обоих родителей, а также одного родителя, если передача ребенка другому родителю нецелесообразна или невозможна, суд принимает решение о передаче ребенка на попечение органа опеки и попечительства.

Если суд при рассмотрении дела о лишении родительских прав обнаружит в действиях родителей или одного из них признаки преступления, он сообщает об этом прокурору для решения вопроса о возбуждении уголовного дела.

Родители, лишенные родительских прав, теряют все права, основанные на факте родства с ребенком, в отношении которого они были лишены родительских прав, в том числе и право на получение содержания от него, право на пенсионное обеспечение после смерти ребенка и право наследования по закону. Родитель, лишенный родительских прав, не может быть опекуном, попечителем или усыновителем. Лишение родительских прав не освобождает родителей от обязанностей по содержанию детей.

По просьбе родителей, лишенных родительских прав, органы опеки и попечительства могут разрешить им свидание с детьми, если общение с

родителями не окажет на детей вредного влияния. Восстановление в родительских правах допускается, если этого требуют интересы детей и если дети не усыновлены. Восстановление в родительских правах производится только в судебном порядке по иску лица, лишённого родительских прав.

Суд может принять решение об отобрании ребенка и передаче его на попечение органа опеки и попечительства без лишения родительских прав, если оставление ребенка у лиц, у которых он находится, опасно для него. В исключительных случаях при непосредственной угрозе жизни или здоровью ребенка орган опеки и попечительства вправе принять решение о немедленном отобрании ребенка у родителей или других лиц, на воспитании которых он фактически находится. В этих случаях орган опеки и попечительства обязан немедленно уведомить прокурора и в семидневный срок после принятия решения обратиться в суд с иском о лишении родителей или одного из них родительских прав или об отобрании ребенка.

Отобрание детей без лишения родительских прав производится в том же порядке, что и лишение родительских прав.

Суд по заявлению родителей и исходя из интересов ребенка выносит решение о возвращении его родителям, если, согласно заключению органа опеки и попечительства, отпали причины, послужившие основанием к отобранию ребенка. При этом должно учитываться желание ребенка, достигшего десяти лет.

В случае, если установлено, что родители (единственный родитель) ведут аморальный образ жизни, что оказывает вредное воздействие на ребенка, являются хроническими алкоголиками или наркоманами либо иным образом ненадлежаще выполняют свои обязанности по воспитанию и содержанию ребенка, в связи с чем он находится в социально опасном положении, комиссия по делам несовершеннолетних в трехдневный срок принимает решение о признании ребенка нуждающимся в государственной защите, об отобрании ребенка у родителей (единственного родителя), установлении ему статуса детей, оставшихся без попечения родителей, о помещении ребенка на государственное обеспечение.

Комиссия по делам несовершеннолетних в шестимесячный срок после принятия решения об отобрании ребенка обязана принять решение о возвращении ребенка родителям, если отпали причины, послужившие основанием для отобрания ребенка, либо об обращении в суд с иском о лишении родителей (единственного родителя) родительских прав.

Защита прав и интересов детей в случаях отсутствия попечения родителей в соответствии с ч. 1 ст. 116 КоБС РБ возлагается на органы опеки и попечительства.

Защита прав детей, лишенных родительской заботы, также

обеспечивается комиссиями и инспекциями по делам несовершеннолетних, прокуратурой и судом, которые в своей деятельности руководствуются приоритетом защиты интересов детей.

Государственные органы охраны детства должны принимать все меры для определения детей, оставшихся без родительской опеки, в другую семью через усыновление, в опекунскую (приемную) семью или детский дом семейного типа. При невозможности определения такого ребенка в семью в Республике Беларусь допускается его усыновление, установление опеки (попечительства) в интересах ребенка гражданами другой страны в установленном законом порядке. В этом случае за ребенком сохраняются права на гражданство, имущество, жилье, материальную помощь государства согласно действующему законодательству Республики Беларусь. Если для ребенка, оставшегося без родителей, не нашли семью, то его направляют в детский дом или интернат, где о нем заботится государство.

Дети, у которых есть физические или умственные недостатки, имеют право на особую заботу. Государство гарантирует детям инвалидам, детям с недостатками умственного или физического развития бесплатную специализированную медицинскую, дефектологическую и психологическую помощь, выбор ими и родителями учебного заведения, базовое и профессиональное образование, трудоустройство в соответствии с их возможностями, социальную реабилитацию, полноценную жизнь в условиях, обеспечивающих их достоинство, способствующих активному включению в жизнь общества. Одновременно государство осуществляет комплекс медицинских, правовых, социально-экономических мер, сдерживающих рост численности таких детей.

6. Акты гражданского состояния.

Рождение, заключение брака, усыновление, установление материнства, отцовства, перемена фамилии, собственного имени, отчества, смерть, а также расторжение браков являются актами гражданского состояния и подлежат обязательной регистрации в органах, регистрирующих такие акты.

Регистрация актов гражданского состояния устанавливается как в целях защиты личных неимущественных и имущественных прав граждан, так и в государственных и общественных интересах.

Регистрация актов гражданского состояния в городах производится отделами записи актов гражданского состояния, Домами (Дворцами) гражданских обрядов городских исполнительных комитетов, а в поселках городского типа и сельских населенных пунктах – соответствующими местными исполнительными и распорядительными органами, а за пределами территории Республики Беларусь осуществляется консульскими учреждениями, дипломатическими представительствами Республики

Беларусь.

Общее и методическое руководство регистрацией актов гражданского состояния осуществляются Министерством юстиции Республики Беларусь.

Органы, регистрирующие акты гражданского состояния, выдают справки, свидетельства о регистрации актов гражданского состояния либо иные документы, содержащие сведения из записей актов гражданского состояния.

О совершении записи акта гражданского состояния заявителю выдается соответствующее свидетельство.

ТЕМА 7. ЖИЛИЩНОЕ ПРАВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

1. Понятие жилищного права. Жилищный кодекс Республики Беларусь. Жилищный фонд.
2. Предоставление гражданам жилых помещений. Учет граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий.
3. Договоры найма (поднайма) жилого помещения. Права, обязанности наймодателя и нанимателя жилого помещения.
4. Служебное жилое помещение: понятие, предоставление и пользование.
5. Общежитие: предоставление и выселение из жилых помещений.
6. Жилищные, жилищно-строительные кооперативы, организации граждан-застройщиков. Права и обязанности члена организации граждан-застройщиков и членов его семьи.
7. Субсидии и кредиты на строительство (реконструкцию) и покупку жилья.

1. Понятие жилищного права. Жилищный кодекс Республики Беларусь. Жилищный фонд.

Жилищное право – в объективном смысле система правовых норм, входящих в жилищное законодательство и регулирующих отношения по использованию жилищного фонда. Как субъективное право – право граждан на жилище.

В Конституции Республики Беларусь сущность права граждан на жилище закреплена в статье 48. Она предусматривает, что граждане имеют право на жилище. Это право обеспечивается развитием государственного и частного жилищного фонда, содействием гражданам в приобретении жилья. Гражданам, нуждающимся в социальной защите, жилище предоставляется государством бесплатно или по доступной для них плате в соответствии с законодательством. Более детальное развитие эта конституционная норма получает в ЖК РБ, других нормативных правовых актах, относящихся к жилищному законодательству.

Основными задачами жилищного законодательства являются:

- обеспечение юридических гарантий получения или приобретения жилых

помещений гражданами, нуждающимися в улучшении жилищных условий;

- обеспечение свободы граждан и их организаций в реализации жилищных прав и интересов;
- формирование конкуренции работ и услуг на рынке жилья;
- создание условий свободного осуществления связанных с жилищными отношениями прав на безопасную и здоровую среду обитания, отдых, получение информации, социально-бытовое и культурное обслуживание;
- правовая защита жилищных и связанных с ними прав и интересов субъектов жилищных отношений.

Жилищный кодекс Республики Беларусь от 28 августа 2012 г. Является одним из основных нормативных правовых актов, регулирующих отношения по защите прав граждан и организаций в области жилищных отношений; обеспечению граждан жилыми помещениями; учету граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий; возникновению, осуществлению и прекращению права собственности и (или) владения и пользования жилыми помещениями.

Жилищный фонд состоит из государственного и частного жилищных фондов (ст.10 ЖК).

Государственный жилищный фонд включает в себя:

республиканский жилищный фонд – часть жилищного фонда, находящуюся в республиканской собственности (собственность Республики Беларусь);

коммунальный жилищный фонд – часть жилищного фонда, находящуюся в коммунальной собственности (собственность административно-территориальных единиц).

Государственный жилищный фонд включает в себя жилые помещения государственного жилищного фонда, находящиеся в хозяйственном ведении или оперативном управлении местных исполнительных и распорядительных органов, иных государственных органов, других государственных организаций, в том числе жилые помещения социального пользования, служебные жилые помещения, жилые помещения в общежитиях, жилые помещения специального служебного жилищного фонда, специальные жилые помещения, жилые помещения коммерческого использования и другие жилые помещения.

Частный жилищный фонд включает в себя:

жилищный фонд граждан – часть жилищного фонда, находящуюся в собственности граждан;

жилищный фонд организаций негосударственной формы собственности – часть жилищного фонда, находящуюся в собственности организаций негосударственной формы собственности.

В состав жилищного фонда не включаются: дачные и садовые дома; номера в санаториях, профилакториях, домах отдыха, кемпингах, гостиницах; помещения, предназначенные для проживания, но не завершённые строительством; передвижные объекты (вагоны, палатки и т.п.); самовольно построенные объекты независимо от факта их использования для проживания; помещения исправительных учреждений, арестных домов, мест содержания под стражей и иные подобные помещения.

2.Предоставление гражданам жилых помещений. Учет граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Жилищным кодексом предусмотрено право граждан состоять на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий со дня наступления совершеннолетия, а в случае эмансипации или вступления в брак до достижения совершеннолетнего возраста – с даты принятия решения об эмансипации либо вступления в брак.

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, имеют право состоять на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий до наступления совершеннолетия с даты первоначального приобретения статуса детей-сирот или статуса детей, оставшихся без попечения родителей, а в случае смерти родителей, состоявших на таком учете, – с даты их постановки на учет в семье родителей, если они не имеют в собственности или в пользовании жилых помещений либо не могут быть вселены в жилое помещение, из которого выбыли.

Нуждающимися в улучшении жилищных условий признаются (ст.35 ЖК РБ):

граждане:

1) не имеющие в собственности и (или) во владении и пользовании жилых помещений в населенном пункте по месту принятия на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий;

2) обеспеченные общей площадью жилого помещения менее пятнадцати квадратных метров (в городе Минске – менее десяти квадратных метров) на одного человека;

3) проживающие в жилом помещении, признанном не соответствующим установленным для проживания санитарным и техническим требованиям;

4) проживающие в общежитиях, за исключением граждан, которым предоставлено право владения и пользования жилым помещением в общежитии в связи с обучением, сезонных и временных работников;

5) проживающие в жилых помещениях государственного жилищного фонда по договору найма жилого помещения коммерческого использования либо по договору поднайма жилого помещения или жилых помещениях частного жилищного фонда по договору найма жилого помещения;

б) проживающие в служебных жилых помещениях или жилых помещениях специального служебного жилищного фонда, а также граждане, проживающие в жилых помещениях социального пользования;

7) проживающие в одной комнате или однокомнатной квартире с другими гражданами и имеющие заболевания, указанные в перечне, определяемом Министерством здравоохранения Республики Беларусь, при наличии которых признается невозможным совместное проживание с лицами, страдающими ими;

8) проживающие в одной квартире (одноквартирном жилом доме), заселенной (заселенном) несколькими собственниками жилых помещений, если их собственность выделена в установленном порядке, и (или) нанимателями жилых помещений государственного жилищного фонда, если они обеспечены общей площадью жилого помещения менее пятнадцати квадратных метров (в городе Минске – менее десяти квадратных метров) на каждого члена семьи;

9) проживающие в неизолированных жилых комнатах и не являющиеся близкими родственниками;

10) проживающие в однокомнатной квартире с другим гражданином независимо от его пола (в том числе независимо от того, являются они или не являются близкими родственниками), кроме супругов;

11) относящиеся к молодым семьям, впервые вступившие в брак (оба супруга), если ни один из них не имеет в собственности квартиры либо одноквартирного жилого дома.

Молодыми семьями признаются семьи, в которых хотя бы один из супругов находится в возрасте до тридцати одного года на дату принятия на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий;

12) родившие (усыновившие, удочерившие) и воспитывающие детей без вступления в брак, а также воспитывающие детей овдовевшие супруги, не вступившие в новый брак, если они не имеют в собственности квартиры либо одноквартирного жилого дома и (или) не являются нанимателями квартиры либо одноквартирного жилого дома по договору найма жилого помещения государственного жилищного фонда;

13) проживающие в жилых помещениях специальных домов для ветеранов, престарелых и инвалидов, имеющие несовершеннолетних детей, а также граждане, проживающие в домах-интернатах для престарелых и инвалидов, если за ними не сохранилось или им не может быть предоставлено право владения и пользования жилым помещением, из которого они были;

К категории нуждающихся в улучшении жилищных условий относятся также молодые рабочие (служащие), молодые специалисты, прибывшие по распределению, направленные на работу в соответствии с договором о

целевой подготовке специалиста (рабочего, служащего), или специалиста, прибывшие по направлению государственных органов, других организаций на работу в организации, расположенные на территориях с уровнем радиоактивного загрязнения свыше 5 Ки/кв. км и приравненных к ним территориях;

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также ряд иных категорий граждан в предусмотренных законодательством случаях признаются нуждающимися в улучшении жилищных условий.

Организации, имеющие в собственности, на праве хозяйственного ведения или оперативного управления жилые помещения, в установленном порядке могут предусматривать (по согласованию с собственником или уполномоченным им лицом) в коллективных договорах дополнительные основания для признания своих работников нуждающимися в улучшении жилищных условий. При этом улучшение жилищных условий таких работников осуществляется только по месту их работы.

Учет граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, осуществляется местными исполнительными и распорядительными органами по месту их жительства, а граждан без определенного места жительства (ранее проживавших в населенном пункте по месту принятия на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий), зарегистрированных по месту пребывания в органах внутренних дел, – местными исполнительными и распорядительными органами по месту нахождения пункта регистрации и учета лиц без определенного места жительства.

Учет граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, работающих (проходящих службу) в государственных органах, других организациях, их филиалах и представительствах (в том числе по совместительству), осуществляется по месту работы (службы) этих граждан, а по их желанию – также по месту их жительства.

Гражданин совместно с членами его семьи вправе состоять на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий по месту жительства, а также по месту работы (службы) каждого ее члена.

Граждане снимаются с учета нуждающихся в улучшении жилищных условий в случае (ст.44 ЖК):

- улучшения жилищных условий, если в результате этого отпали основания для признания их нуждающимися в улучшении жилищных условий, либо в случае добровольного волеизъявления на улучшение жилищных условий в другом населенном пункте;
- выезда на место жительства в иной населенный пункт, за исключением случаев, если они состоят на учете нуждающихся в улучшении жилищных

условий в государственном органе, другой организации, расположенных в данном населенном пункте, и не прекратили с ними трудовых (служебных) отношений;

- прекращения трудовых (служебных) отношений с государственным органом, другой организацией, в которых они состояли на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий;
- представления не соответствующих действительности сведений либо неправомερных действий (бездействия) должностных лиц, послуживших основаниями для принятия этих граждан на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий;
- подачи гражданином заявления о снятии с учета нуждающихся в улучшении жилищных условий, подписанного им и совершеннолетними членами его семьи, совместно состоящими на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий;
- непредставления необходимых документов; и в иных случаях.

3. Договоры найма (поднайма) жилого помещения. Права, обязанности наймодателя и нанимателя жилого помещения.

Договор найма жилого помещения – соглашение, по которому одна сторона (наймодатель) обязуется предоставить за плату другой стороне (нанимателю) жилое помещение во владение и пользование для проживания в нем.

Наймодателем может быть собственник жилого помещения. Гражданин или организация, не являющиеся собственниками жилого помещения, могут выступать в качестве наймодателей в случае, если им законодательными актами или собственником жилого помещения предоставлены соответствующие полномочия.

Нанимателем может быть только гражданин.

Предметом договора найма жилого помещения могут быть жилой дом, квартира, жилая комната. Часть жилой комнаты может быть предметом договора найма жилого помещения частного жилищного фонда или договора найма жилого помещения в общежитии.

Жилое помещение, расположенное в здании, подлежащем сносу либо капитальному ремонту с переустройством и (или) перепланировкой, а также в подвале или полуподвале, не может являться предметом договора найма жилого помещения.

Существенными условиями договора найма жилого помещения являются (ст.50 ЖК РБ):

- предмет договора найма жилого помещения;
- срок действия договора найма жилого помещения – для договоров найма

жилых помещений, заключенных на определенный срок;

- размер платы за пользование жилым помещением и срок ее внесения;
- срок внесения платы за жилищно-коммунальные услуги – в случае, если в соответствии с законодательными актами или договором найма жилого помещения наниматель жилого помещения обязан вносить плату за жилищно-коммунальные услуги.

В договоре найма жилого помещения указываются члены семьи нанимателя жилого помещения, которые постоянно проживают совместно с ним в жилом помещении.

Типовой договор найма жилого помещения государственного жилищного фонда утверждается Советом Министров Республики Беларусь.

Договор найма жилого помещения заключается в письменной форме и считается заключенным с даты его регистрации районным, городским, поселковым, сельским исполнительными комитетами, местной администрацией района в городе.

Договор найма жилого помещения государственного жилищного фонда заключается на основании решения государственного органа, другой государственной организации о предоставлении жилого помещения государственного жилищного фонда, а договор найма жилого помещения частного жилищного фонда, если наймодателем является организация, – на основании решения органа управления этой организации о предоставлении жилого помещения частного жилищного фонда.

Наймодатель жилого помещения имеет право требовать:

своевременного внесения нанимателем жилого помещения платы за жилищно-коммунальные услуги и (или) платы за пользование жилым помещением в соответствии с договором найма жилого помещения;

использования нанимателем предоставленного ему во владение и пользование жилого помещения в соответствии с его назначением;

доступа в жилое помещение, являющееся предметом договора найма жилого помещения (в согласованное с нанимателем жилого помещения время и в его присутствии), работников организаций, осуществляющих эксплуатацию жилищного фонда и (или) предоставляющих жилищно-коммунальные услуги, для проверки технического состояния жилого помещения, инженерных систем и оборудования и проведения ремонтных работ;

исполнения нанимателем жилого помещения иных обязанностей, предусмотренных ЖК РБ и иными актами законодательства.

Наймодатель жилого помещения обязан:

предоставить нанимателю жилое помещение;

обеспечивать бесперебойную работу санитарно-технического и иного

оборудования;

устранять за свой счет повреждения в жилом помещении, являющемся предметом договора найма жилого помещения, возникшие вследствие неисправностей конструктивных элементов, инженерных систем не по вине нанимателя жилого помещения;

исполнять иные обязанности в соответствии с ЖК РБ и иными актами законодательства.

Наниматель жилого помещения имеет право (ст.55 ЖК РБ):

предоставлять право владения и пользования занимаемым им жилым помещением членам своей семьи и иным гражданам в соответствии со статьей 56 ЖК РБ;

расторгнуть договор найма жилого помещения в любое время с согласия проживающих совместно с ним совершеннолетних членов его семьи после исполнения своих обязанностей по этому договору;

осуществлять иные права в соответствии с ЖК РБ и иными актами законодательства.

Наниматель жилого помещения обязан:

использовать жилое, подсобные и вспомогательные помещения и находящееся в них оборудование в соответствии с их назначением;

вносить плату за жилищно-коммунальные услуги и (или) плату за пользование жилым помещением;

возмещать ущерб, причиненный им помещениям других граждан и организаций;

соблюдать иные требования, установленные ЖК РБ и иными актами законодательства.

Собственники жилых и (или) нежилых помещений, наниматели, поднаниматели жилых помещений, арендаторы жилых помещений, члены организации застройщиков, дольщики, заключившие договоры, предусматривающие передачу им во владение и пользование объектов долевого строительства, обязаны вносить плату за жилищно-коммунальные услуги.

Плата за жилищно-коммунальные услуги для собственника, нанимателя, арендатора жилого помещения, члена организации застройщиков, дольщика, заключившего договор, предусматривающий передачу ему во владение и пользование объекта долевого строительства, включает в себя плату за основные и дополнительные жилищно-коммунальные услуги.

Плата за основные жилищно-коммунальные услуги включает в себя плату за (ст. 30 ЖК РБ):

- техническое обслуживание;
- текущий ремонт;

- капитальный ремонт;
- коммунальные услуги.

Плата за жилищно-коммунальные услуги вносится за каждый истекший месяц не позднее 25-го числа следующего за ним месяца на основании платежных документов, представляемых соответственно не позднее 15-го числа организациями, осуществляющими эксплуатацию жилищного фонда и (или) предоставляющими жилищно-коммунальные услуги, другими организациями, осуществляющими начисление платы за жилищно-коммунальные услуги и платы за пользование жилым помещением, или в соответствии с договорами на поставку электроэнергии и газа.

В платежных документах должны быть указаны тарифы на жилищно-коммунальные услуги, пользование жилым помещением, а также объемы оказанных жилищно-коммунальных услуг и перечень оказанных жилищно-коммунальных услуг по многоквартирному жилому дому.

Плата за пользование жилым помещением вносится нанимателем жилого помещения государственного жилищного фонда в установленный срок, по установленным тарифам.

Плата за техническое обслуживание в многоквартирном жилом доме ежемесячно вносится соразмерно общей площади принадлежащих им и (или) занимаемых жилых помещений по тарифам, устанавливаемым в соответствии с законодательными актами.

Плата за текущий ремонт в многоквартирном жилом доме вносится для возмещения фактических затрат по текущему ремонту в порядке, установленном законодательством.

Плата за капитальный ремонт в многоквартирном жилом доме ежемесячно вносится для возмещения затрат по капитальному ремонту в доле, соразмерной общей площади принадлежащих и (или) занимаемых жилых помещений в жилом доме, по тарифам, устанавливаемым в соответствии с законодательными актами.

Плата за коммунальные услуги исчисляется исходя из фактического потребления этих услуг в натуральном выражении на основании данных индивидуальных или групповых приборов учета, а при их отсутствии – на основании норм (нормативов) потребления, устанавливаемых местными исполнительными и распорядительными органами, а также устанавливаемых тарифов на коммунальные услуги.

4. Служебное жилое помещение: понятие, предоставление и пользование.

Служебные жилые помещения предоставляются гражданам в связи с характером их трудовых отношений. Под служебные жилые помещения государственного жилищного фонда выделяются квартиры либо жилые дома.

Служебные жилые помещения республиканского жилищного фонда находятся в хозяйственном ведении или оперативном управлении государственных органов, других государственных организаций, коммунального жилищного фонда - в ведении соответствующих местных исполнительных и распорядительных органов.

Служебные жилые помещения государственного жилищного фонда не подлежат приватизации, обмену, разделу и предоставлению по договору поднайма, если иное не определено Президентом Республики Беларусь. Такие жилые помещения предоставляются гражданам, состоящим на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий, на условиях договора найма служебного жилого помещения государственного жилищного фонда.

По решению Президента Республики Беларусь служебные жилые помещения государственного жилищного фонда могут быть предоставлены на период сохранения трудовых (служебных) отношений с государственным органом, другой государственной организацией в индивидуальном порядке гражданам, должности которых включены в кадровый реестр Главы государства Республики Беларусь и которые не имеют права на получение жилого помещения специального служебного жилищного фонда.

По решению государственных органов либо государственных организаций служебные жилые помещения могут быть предоставлены другим категориям работников в случае:

прибытия молодых специалистов, получивших образование за счет республиканского и (или) местных бюджетов, на работу по распределению, направленных на работу в соответствии с договором о целевой подготовке специалиста (рабочего, служащего);

найма работников организациями, расположенными на территориях с определенным уровнем радиоактивного загрязнения и приравненных к ним территориях;

переезда из другого населенного пункта при назначении на должность, переводе работника от одного нанимателя к другому в связи с обоснованными производственными, организационными или экономическими причинами при условии, что из числа работников в данном населенном пункте для занятия вакансии нет равноценной замены.

Районными исполнительными комитетами по согласованию с областными исполнительными комитетами служебные жилые помещения государственного жилищного фонда могут быть предоставлены гражданам, проживающим в сельской местности и работающим в организациях сельского хозяйства, в иных организациях, обслуживающих эту отрасль, а также работающим в санаториях, реабилитационных центрах, расположенных в сельской местности, на период сохранения трудовых (служебных) отношений

с государственной организацией сельского хозяйства, другой государственной организацией, обслуживающей эту отрасль.

Служебные жилые помещения государственного жилищного фонда предоставляются:

судьям, прокурорским работникам;

военнослужащим;

гражданам, включенным в списки граждан, которым предоставляются жилые помещения, построенные за счет средств республиканского бюджета, направляемых на преодоление последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС;

работникам Государственной инспекции охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь, являющимся государственными служащими.

Владение и пользование служебными жилыми помещениями определяются правилами договора найма жилого помещения.

В течение срока действия договоров, гражданам, проживающим в служебном жилом помещении государственного жилищного фонда, предоставляется право на внеочередное улучшение жилищных условий путем строительства, реконструкции или приобретения жилого помещения с привлечением льготных кредитов либо на внеочередное получение жилых помещений социального пользования.

В случае получения (приобретения) нанимателем служебного жилого помещения в данном населенном пункте жилого помещения общей площадью пятнадцать квадратных метров и более (в городе Минске – десять квадратных метров и более) на одного человека, соответствующего установленным для проживания санитарным и техническим требованиям, договор найма служебного жилого помещения государственного жилищного фонда расторгается, а проживающие в этом жилом помещении граждане подлежат выселению в судебном порядке без предоставления другого жилого помещения.

Договор найма служебного жилого помещения государственного жилищного фонда является срочным и подлежит прекращению либо расторжению в связи с утратой оснований для проживания в служебном жилом помещении государственного жилищного фонда.

5. Общежитие: предоставление и выселение из жилых помещений.

Общежитие – жилой дом (его часть), специально построенный или переоборудованный для проживания граждан на период их работы (службы), учебы.

Жилые помещения государственного жилищного фонда в общежитиях

не подлежат приватизации, обмену, разделу и предоставлению по договору поднайма.

Согласно ст.120 ЖК жилые помещения государственного жилищного фонда (часть жилого помещения) в общежитиях предоставляются гражданам, нуждающимся в улучшении жилищных условий, на основании договора найма жилого помещения государственного жилищного фонда в общежитии по совместному решению администрации государственного органа, другой государственной организации, в хозяйственном ведении или оперативном управлении которых находится такое жилое помещение, и профсоюзного комитета (при его наличии), принятому при участии общественной комиссии по жилищным вопросам (при ее наличии), если иное не установлено законодательством.

Жилые помещения государственного жилищного фонда в общежитиях предоставляются вне очереди состоящим на учете желающих получить жилое помещение государственного жилищного фонда в общежитии гражданам:

имеющим право на внеочередное получение жилых помещений социального пользования;

из числа высококвалифицированных специалистов, работавших за границей по контракту; иным гражданам (п.2 ст. 120 ЖК РБ).

Первоочередное право на получение жилого помещения государственного жилищного фонда в общежитии имеют:

молодые семьи;

воспитанники (кроме детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей) домов-интернатов для детей-инвалидов, детских интернатных учреждений;

инвалиды с детства;

граждане, состоящие на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий, прибывшие в порядке перевода на работу (службу) в другой населенный пункт.

При наличии в общежитии свободных мест жилое помещение может предоставляться работникам (служащим) другой организации по ее ходатайству на основании договора найма жилого помещения государственного жилищного фонда в общежитии.

Предоставление права владения и пользования жилым помещением членам семьи нанимателя жилого помещения государственного жилищного фонда в общежитии допускается только с согласия администрации государственного органа, другой организации, в ведении которых находится общежитие, и профсоюзного комитета (при его наличии).

В случае выезда нанимателя жилого помещения государственного

жилищного фонда в общежитии на место жительства в другой населенный пункт или другое жилое помещение в данном населенном пункте члены, бывшие члены его семьи, за исключением лиц, указанных в части второй пункта 3 статьи 93 ЖК РБ, утрачивают право владения и пользования жилым помещением государственного жилищного фонда в общежитии.

В случае отказа от добровольного освобождения жилого помещения государственного жилищного фонда в общежитии члены, бывшие члены семьи нанимателя подлежат выселению в судебном порядке без предоставления другого жилого помещения. На требования о выселении таких граждан сроки исковой давности не распространяются.

6. Жилищные, жилищно-строительные кооперативы, организации граждан-застройщиков. Права и обязанности члена организации граждан-застройщиков и членов его семьи.

Распространенным способом удовлетворения потребности в жилье является участие в организациях застройщиков, создаваемых с целью строительства или приобретения жилого дома (домов) и последующей эксплуатации и управления им (ими).

Организация застройщиков создается в форме жилищных и жилищно-строительных кооперативов и может осуществлять с государственной поддержкой и (или) за счет собственных средств строительство, реконструкцию объектов недвижимого имущества или приобретение новых или капитально отремонтированных, реконструированных объектов недвижимого имущества с последующей их эксплуатацией и управлением ими.

Создание и деятельность организацией застройщиков, права и обязанности членов таких организаций определяются главой 31 ЖК РБ и иными нормативными правовыми актами.

Жилищно-строительные кооперативы могут приобретать недостроенные объекты недвижимого имущества, а также объекты недвижимого имущества, подлежащие капитальному ремонту или реконструкции, достраивать их.

Организации застройщиков, формируемые из числа граждан, состоящих на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий, создаются по инициативе местных исполнительных и распорядительных органов, иных государственных органов, других государственных организаций, хозяйственных обществ до начала строительства, реконструкции или приобретения объектов недвижимого имущества.

В организации застройщиков, формируемые по инициативе граждан либо граждан и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, принимаются граждане как состоящие на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий, так и не состоящие на этом учете, а также юридические

лица и индивидуальные предприниматели.

Органами управления организации застройщиков являются:

- общее собрание (собрание уполномоченных) членов организации застройщиков;
- правление организации застройщиков;
- председатель правления организации застройщиков.

Член организации застройщиков, внесший паевые взносы в полном объеме за объект недвижимого имущества, предоставленный ему во владение и пользование (оплативший стоимость этого объекта недвижимого имущества), приобретает право собственности на этот объект недвижимого имущества с даты государственной регистрации такого права в порядке, установленном законодательством.

Статьей 199 ЖК РБ определены права и обязанности членов организации застройщиков.

Так, член организации застройщиков, не являющийся собственником помещения, имеет право:

- владеть и пользоваться предоставленным ему жилым (нежилым) помещением;
- участвовать в деятельности организации застройщиков, избирать органы ее управления и контроля и быть избранным в них;
- передавать право на свои паенакопления или на их часть члену своей семьи или другому лицу;
- выйти из организации застройщиков в любое время.
- предоставлять право владения и пользования занимаемым им жилым помещением в жилом доме организации застройщиков членам своей семьи;
- осуществлять иные права, предусмотренные законодательством и уставом организации застройщиков.

Член организации застройщиков, являющийся собственником объектов недвижимого имущества, член семьи гражданина, являющегося членом организации застройщиков, имеющий долю в праве собственности на эти объекты недвижимого имущества, имеют право:

- участвовать в деятельности организации застройщиков, избирать органы ее управления и контроля и быть избранными в них;
- выйти из организации застройщиков в любое время;
- вносить на рассмотрение общего собрания (собрания уполномоченных) членов организации застройщиков предложения, заявления, жалобы;
- произвести в соответствии с законодательством раздел жилого помещения в жилом доме организации застройщиков, в котором они

проживают;

- осуществлять иные права, предусмотренные законодательством и уставом организации застройщиков.

Члены семьи гражданина, являющегося членом организации застройщиков, внесшие при уплате денежных средств (при самостоятельном финансировании строительства, реконструкции или приобретения жилого дома (домов)) или паевых взносов (при финансировании строительства, реконструкции или приобретения жилого дома (домов) организацией застройщиков) свою денежную жилищную квоту (именные приватизационные чеки «Жилье») либо денежные средства в целях создания общей собственности на жилое помещение, имеют право требовать от гражданина, являющегося членом организации застройщиков, при оформлении в собственность жилого помещения признания за ними доли в праве собственности на это жилое помещение или выплаты им соответствующей денежной компенсации.

Члены семьи члена организации граждан-застройщиков участвуют в расходах по содержанию жилого помещения на условиях, предусмотренных ЖК РБ, если иное не установлено другими актами законодательства. Если члены семьи члена организации граждан-застройщиков перестали быть членами его семьи, но продолжают проживать в этом же жилом помещении, они сохраняют все права и обязанности, если иное не установлено законодательством Республики Беларусь и заключенным с ними письменным соглашением о порядке пользования жилым помещением.

7. Субсидии и кредиты на строительство (реконструкцию) и покупку жилья.

Правовую основу оказания поддержки гражданам в решении жилищных проблем составляют Указ Президента Республики Беларусь от 6 января 2012 г. № 13 «О некоторых вопросах предоставления гражданам государственной поддержки при строительстве (реконструкции) или приобретении жилых помещений», Постановление Совета Министров Республики Беларусь «О некоторых вопросах предоставления гражданам льготных кредитов и одноразовых субсидий при строительстве (реконструкции) или приобретении жилых помещений» от 18 апреля 2012 г. № 366, ряд иных нормативных правовых актов, которыми определяется порядок предоставления гражданам льготных кредитов на строительство (реконструкцию) жилых помещений в составе организаций застройщиков, в порядке долевого участия в жилищном строительстве, на строительство (реконструкцию) многоквартирных, блокированных жилых домов, квартир в блокированных жилых домах, а также на приобретение жилых помещений.

Льготный кредит на приобретение жилого помещения предоставляется в

размере наименьшей стоимости приобретаемого жилого помещения, определяемой согласно договору купли-продажи или заключению об оценке (по определению оценочной стоимости) жилых помещений (в отношении жилых помещений в сельских населенных пунктах, приобретаемых постоянно проживающими и работающими в таких населенных пунктах гражданами, и жилых помещений в населенных пунктах с численностью населения до 20 тыс. человек или в городах-спутниках, приобретаемых многодетными семьями, - с учетом стоимости хозяйственных построек), не должен превышать 90 процентов (для многодетных семей - 100 процентов) рассчитанного в установленном порядке максимального размера кредита, предоставляемого на строительство (реконструкцию) жилья.

Максимальный размер льготного кредита определяется по установленным в соответствии с законодательством нормируемым размерам общей площади жилого помещения и стоимости 1 кв. метра общей площади строящегося (реконструируемого) жилого помещения, но не превышающей предельный норматив стоимости 1 кв. метра общей площади жилого помещения, определяемый Советом Министров Республики Беларусь, и не должен превышать 90 процентов (для многодетных семей - 100 процентов) стоимости строительства (реконструкции) нормируемых размеров общей площади жилого помещения, принимаемой в расчет для определения размера льготного кредита.

При строительстве (реконструкции) жилого помещения в составе организации застройщиков, строительстве (реконструкции) многоквартирных, блокированных жилых домов расчет размера льготного кредита производится открытым акционерным обществом "Сбергательный банк "Беларусбанк" исходя из стоимости строительства (реконструкции) 1 кв. метра общей площади жилого помещения в текущих ценах на дату заключения кредитного договора без учета затрат, не включенных в сводный сметный расчет стоимости строительства, но относимых на стоимость строительства.

При заключении кредитного договора конкретный размер льготного кредита определяется исходя из платежеспособности кредитополучателя и остаточной стоимости строительства жилого помещения на дату заключения кредитного договора.

Сумма собственных средств граждан, подлежащая направлению ими на финансирование строительства (реконструкции) или приобретения жилых помещений, определяется как разность между фактической стоимостью жилого помещения и фактически полученной суммой льготного кредита.

Гражданам, имеющим право на совместное использование льготного кредита и одноразовой субсидии на строительство (реконструкцию) или приобретение жилых помещений, льготный кредит предоставляется в установленном порядке, но при этом величина льготного кредита и одноразовой субсидии не должна превышать 100 процентов принимаемой в

расчет для определения размера льготного кредита стоимости строительства (реконструкции) нормируемых размеров общей площади жилого помещения.

Размер льготного кредита для многодетных семей, заключивших кредитные договоры до вступления в силу Указа Президента Республики Беларусь от 6 января 2012 г. № 13, определяется как 100 процентов стоимости строительства нормируемых размеров общей площади жилых помещений типовых потребительских качеств. Для многодетных семей, которым была предоставлена одноразовая субсидия в размере 5 процентов стоимости строительства нормируемых размеров общей площади жилого помещения, определение размера льготного кредита осуществляется за вычетом полученной суммы одноразовой субсидии.

ТЕМА 8. ТРУДОВОЕ ПРАВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

1. Понятие трудового права. Трудовой кодекс Республики Беларусь.
2. Коллективный договор. Трудовой договор: понятие, стороны, содержание, заключение и расторжение. Контракт: понятие, условия заключения и прекращения.
3. Рабочее время: понятие, режимы. Трудовые и социальные отпуска.
4. Трудовая дисциплина. Обязанности работников и нанимателей. Дисциплинарная ответственность работников.
5. Заработная плата: понятие, основные формы. Гарантии и компенсации работникам
6. Охрана труда. Особенности регулирования труда отдельных категорий работников. Обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.
7. Понятие, виды и порядок рассмотрения трудовых споров.
8. Надзор и контроль за соблюдением законодательства о труде.

1. Понятие трудового права. Трудовой кодекс Республики Беларусь

Трудовое право – это самостоятельная отрасль права, совокупность правовых норм, регулирующих трудовые и тесно связанные с ними отношения.

Предметом трудового права выступают общественные отношения, основанные на заключенном трудовом договоре (трудовые отношения), а также отношения, тесно связанные с ними.

Система трудового права – это научная классификация правовых норм, предполагающая деление отрасли на общую и особенную части.

Содержание общей части трудового права составляют: предмет регулирования; принципы и задачи трудового права; субъекты трудового права.

Данные нормы распространяются на все отношения, регулируемые трудовым правом.

Особенная часть включает в себя нормы, образующие отдельные институты трудового права: обеспечение занятости и трудоустройства, трудовой договор, рабочее время, время отдыха, оплата труда, дисциплина труда, материальная ответственность сторон, охрана труда, трудовые споры.

Трудовой кодекс Республики Беларусь, введенный в действие с 1 января 2000 г. закрепляет сферу действия трудового права в соответствии с современными экономическими отношениями. Все трудовые отношения, независимо от того, где они возникают, находятся под защитой государства, и одной из форм такой защиты является наличие трудового законодательства с его широкой сферой действия.

Трудовой кодекс регулирует трудовые отношения, основанные на трудовом договоре, а также отношения, связанные с (ст.4 ТК РБ):

- 1) профессиональной подготовкой работников на производстве;
- 2) деятельностью профсоюзов и объединений нанимателей;
- 3) ведением коллективных переговоров;
- 4) взаимоотношениями между работниками (их представителями) и нанимателями;
- 5) обеспечением занятости;
- 6) контролем и надзором за соблюдением законодательства о труде;
- 7) государственным социальным страхованием;
- 8) рассмотрением трудовых споров.

Трудовой кодекс содержит важнейшие минимальные стандарты в сфере труда, регулируя продолжительность рабочего времени и времени отдыха, основания расторжения трудового договора по инициативе нанимателя.

2. Коллективный договор. Трудовой договор: понятие, стороны, содержание, заключение и расторжение. Контракт: понятие, условия заключения и прекращения.

Коллективные правоотношения основаны на участии работников (их объединений), нанимателей, профсоюзов, государственных органов и связаны с участием коллективных субъектов в процессе управления организациями. Коллективные правоотношения направлены на улучшение организации производства и условий труда, совершенствование социально-экономических условий жизни и быта работников, развитие сотрудничества партнеров в указанных сферах, в том числе на заключение соответствующих договоров (соглашений), предупреждение трудовых конфликтов.

Коллективный договор, согласно ст. 361 ТК РБ, - это локальный нормативный правовой акт, регулирующий трудовые и социально-экономические отношения между нанимателем и работающими у него работниками.

Коллективные договоры заключаются в организациях независимо от

форм собственности и организационно-правовых форм, в их обособленных подразделениях, у индивидуальных предпринимателей. Заключение коллективного договора является правом, а не обязанностью субъектов.

Согласно ст. 363 ТК РФ сторонами коллективного договора являются работники организации в лице их представительного органа (как правило, профсоюзного комитета) и наниматель или уполномоченный им представитель. Профсоюзы выступают стороной коллективного договора и имеют право вести коллективные переговоры, заключать коллективные договоры, осуществлять контроль за их исполнением. Не допускается ведение коллективных переговоров и заключение соглашений или коллективных договоров от имени работников органами, созданными или финансируемыми нанимателями, государственными органами, политическими партиями.

Содержание коллективного договора определяется его сторонами и может состоять из следующих положений:

- о продолжительности рабочего времени и времени отдыха;
- о создании здоровых и безопасных условий труда;
- об улучшении охраны здоровья, гарантиях медицинского страхования работников и их семей, охране окружающей среды;
- об обеспечении переподготовки, трудоустройства высвобождаемых работников;
- об организации санаторно-курортного лечения и отдыха работников и членов их семей;
- об иных трудовых и социально-экономических условиях (перечень не ограничен).

Коллективный договор заключается на срок, определяемый сторонами, но не менее чем на один год и не более чем на три года, и подписываются уполномоченными представителями сторон.

Согласно ч. 3 ст. 1 ТК РФ, трудовой договор – это соглашение между работником и нанимателем, в соответствии с которым работник обязуется выполнять работу по определенной одной или нескольким профессиям, специальностям или должностям соответствующей квалификации согласно штатному расписанию и соблюдать внутренний трудовой распорядок, а наниматель обязуется предоставлять работнику обусловленную трудовым договором работу, обеспечивать условия труда, предусмотренные законодательством о труде, локальными нормативными актами и соглашением сторон, своевременно выплачивать работнику заработную плату.

Исходя из определения трудового договора можно выявить его отличительные специфические признаки:

- в качестве предмета трудового договора выступает личное выполнение работником трудовой функции в процессе труда в составе трудового коллектива, предполагающее повседневную трудовую деятельность по

определенной специальности, квалификации, должности;

- выполняя свою трудовую функцию, работник обязан подчиняться правилам внутреннего трудового распорядка;
- с заключением трудового договора обязанность организовывать труд работника, обеспечивать условия труда, предусмотренные законодательством о труде, локальными нормативными актами и соглашением сторон, своевременно выплачивать работнику заработную плату принимает на себя наниматель.

Трудовой договор заключается в письменной форме, составляется в двух экземплярах и подписывается сторонами (ст. 18 ТК РБ). Один экземпляр передается работнику, другой хранится у нанимателя. Примерная форма трудового договора утверждена постановлением Министерства труда Республики Беларусь от 27 декабря 1999 г. № 155. После заключения в установленном порядке трудового договора прием на работу оформляется приказом (распоряжением) нанимателя. Приказ (распоряжение) объявляется работнику под роспись.

В качестве обязательных условий трудовой договор должен содержать:

- данные о работнике и нанимателе, заключивших трудовой договор;
- место работы с указанием структурного подразделения, в которое работник принимается на работу;
- трудовую функцию, т.е. работу по одной или нескольким профессиям, специальностям, должностям с указанием квалификации в соответствии со штатным расписанием нанимателя, функциональными обязанностями, должностной (рабочей) инструкцией;
- основные права и обязанности работника и нанимателя;
- срок трудового договора – для срочных трудовых договоров;
- режим труда и отдыха, если он в отношении данного работника отличается от общих правил, установленных у нанимателя;
- условия оплаты труда, в том числе размер тарифной ставки (оклада) работника, доплаты, надбавки и поощрительные выплаты.

В трудовом договоре могут предусматриваться дополнительные по сравнению с указанными условия:

- об установлении испытательного срока,
- об обязанности отработать после обучения не менее установленного договором срока, если обучение производилось за счет средств нанимателя,
- иные условия, не ухудшающие положения работника по сравнению с законодательством и коллективным договором.

С целью проверки соответствия работника поручаемой ему работе трудовой договор по соглашению сторон (ст. 28 ТК РБ) может быть заключен с условием предварительного испытания, которое в таком случае обязательно должно быть предусмотрено в трудовом договоре. Срок предварительного

испытания не должен превышать 3 месяцев, не считая периода временной нетрудоспособности и других периодов, когда работник отсутствовал на работе.

Согласно ч. 5 ст. 28 ТК РБ предварительное испытание при заключении трудового договора не может быть установлено для определенных категорий работников, в числе которых:

- работники, не достигшие 18 лет;
- молодые рабочие по окончании профессионально-технических учебных заведений и молодые специалисты по окончании высших и средних специальных учебных заведений;
- инвалиды;
- временные и сезонные работники;
- при переводе на работу в другую местность либо к другому нанимателю;
- при приеме на работу по конкурсу, по результатам выборов и в других случаях, предусмотренных законодательством.

Трудовые договоры могут заключаться на:

- 1) неопределенный срок;
- 2) определенный срок не более пяти лет (срочный трудовой договор);
- 3) время выполнения определенной работы (срочный трудовой договор);
- 4) время выполнения обязанностей временно отсутствующего работника, за которым в соответствии с ТК РБ сохраняется место работы (срочный трудовой договор);
- 5) время выполнения сезонных работ (срочный трудовой договор).

Если в трудовом договоре не оговорен срок его действия, то договор считается заключенным на неопределенный срок (ч. 5 ст. 17 ТК РБ). Такой трудовой договор может быть по желанию работника расторгнут в любое время с соблюдением предусмотренных ст. 40 ТК РБ правил (предупреждение письменно нанимателя за один месяц и др.).

Срочные трудовые договоры по сравнению с трудовыми договорами, заключенными на неопределенный срок, ухудшают положение работника. Это связано с тем, что наниматель имеет право прекратить с ним трудовые отношения по истечении срока договора без указания каких-либо дополнительных оснований. В свою очередь работник не имеет права уволиться по собственному желанию в течение всего срока договора, за исключением наличия уважительных причин, изложенных в ст. 41 ТК РБ. Однако и работник имеет право прекратить срочный трудовой договор без каких-либо обоснований по истечении его срока.

Если срок трудового договора истек, то трудовой договор может быть:

- прекращен по инициативе любой из сторон;
- продлен на неопределенный срок, если трудовые отношения продолжаются и ни одна из сторон не потребовала их прекращения;

— продлен по соглашению сторон на меньший срок, чем первоначальный, либо перезаключен на тот же срок на прежних либо новых условиях.

Разновидностью срочного трудового договора является контракт (ст. 17 ТК Республики Беларусь). Контракт – это трудовой договор, заключаемый в письменной форме на определенный в нем срок, содержащий особенности по сравнению с общими нормами законодательства о труде и предусматривающий конкретную минимальную компенсацию за ухудшение правового положения работника.

Особенности контракта:

1. Установление в контракте конкретной минимальной компенсации за ухудшение правового положения работника.

2. Наличие дополнительных оснований расторжения контракта.

В случаях, предусмотренных трудовым законодательством Республики Беларусь, заключению трудового договора (в соответствии со ст. 24 ТК РБ) могут предшествовать:

— проведение конкурса,

— избрание на должность и

— иные мероприятия, позволяющие определить профессиональную пригодность претендующего на соответствующую работу, должность.

При заключении трудового договора наниматель обязан разъяснить работнику его права и обязанности, условия оплаты труда, ознакомить с порядком работы, с правилами внутреннего трудового распорядка, коллективным договором и соглашениями, действующими у нанимателя, проинструктировать по технике безопасности, производственной санитарии, гигиене труда, противопожарной охране, охране труда и др.

При заключении трудового договора наниматель обязан потребовать, а работник должен предъявить нанимателю документы, без которых прием на работу не допускается. В этот перечень таких документов (согласно ст. 26 ТК РБ) входят:

1) документ, удостоверяющий личность; документы воинского учета (для военнообязанных и лиц, подлежащих призыву на воинскую службу);

2) трудовая книжка, за исключением впервые поступающего на работу и совместителей;

3) документ об образовании или документ об обучении, подтверждающий наличие права на выполнение данной работы;

4) направление на работу в счет брони для отдельных категорий работников в соответствии с законодательством;

5) индивидуальная программа реабилитации инвалида (для инвалидов);

6) декларация о доходах и имуществе, страховое свидетельство, медицинскую справку о состоянии здоровья и другие документы о подтверждении иных обстоятельств, имеющих отношение к работе, если их

предъявление предусмотрено законодательными актами.

Прием на работу без указанных документов не допускается.

После предъявления документов, необходимых для заключения трудового договора, стороны определяют содержание и условия трудового договора с соблюдением требований, предусмотренных ТК Республики Беларусь.

Надлежащее оформление приема работника на работу – обязанность нанимателя. После заключения трудового договора прием на работу оформляется приказом (распоряжением) нанимателя, который объявляется работнику под роспись (п. 5 ст. 54 ТК РБ). После издания приказа (распоряжения), ознакомления с ним работника под роспись, наниматель в соответствии с установленным порядком заводит на работника трудовую книжку или заполняет трудовую книжку при наличии ее. Работа, (профессия, должность, специальность, квалификация) указывается в приказе (распоряжении), трудовой книжке в соответствии с квалификационным справочником и штатным расписанием.

Согласно ч. 4 ст. 19 ТК РБ, трудовой договор может быть изменен только с согласия сторон. Изменение трудового договора отражено в главе 3 Трудового кодекса, которая определяет и случаи такого изменения:

- перевод (ст.30);
- перемещение (ст.31);
- изменение существенных условий труда (ст.32).

Трудовой договор может быть прекращен только по основаниям, предусмотренным ч. 1 ст. 35 ТК РБ. Исключение составляет трудовой контракт, поскольку он может быть прекращен по ряду дополнительных оснований, не содержащихся в ТК РБ.

Согласно ст. 35 ТК РБ определены следующие общие основания прекращения трудового договора:

1. Соглашение сторон (ст. 37 ТК РБ): предполагает наличие взаимного волеизъявления (устного или письменного) работника и нанимателя прекратить трудовые отношения независимо от того, кто выступил инициатором.

2. Истечение срока трудового договора кроме случаев, когда трудовые отношения фактически продолжаются и ни одна из сторон не потребовала их прекращения (п. 2 ст. 35 ТК РБ). Если срок трудового договора истек, но увольнение работника не произведено, то срочный трудовой договор приобретает статус трудового договора, заключенного на неопределенный срок.

3. Расторжение трудового договора

- по желанию работника (ст. 40 ТК РБ) или
- по требованию работника (ст. 41 ТК РБ), или

— по инициативе нанимателя (ст. 42 ТК РБ).

4. Перевод работника с его согласия к другому нанимателю или переход на выборную должность (п. 4 ст. 35 ТК РБ).

5. Отказ работника от перевода на работу в другую местность вместе с нанимателем, отказ от продолжения работы в связи с изменением существенных условий труда, а также отказ от продолжения работы в связи со сменой собственника имущества и реорганизацией (слиянием, присоединением, разделением, выделением, преобразованием) организации (п. 5 ст. 35 ТК РБ). Перевод на работу в другую местность может быть осуществлен только с письменного согласия работника (ч. 2 ст. 30 ТК РБ).

6. Обстоятельства, не зависящие от воли сторон (ст. 44 ТК РБ).

7. Расторжение трудового договора с предварительным испытанием (ст. 29 ТК РБ). С предложением о прекращении трудовых отношений на указанном основании может выступить как работник, так и наниматель. Наниматель обязан обосновать причины, послужившие основанием для признания работника не выдержавшим испытание.

Увольнение работника оформляется приказом (распоряжением) нанимателя. В соответствии со ст. 50 ТК РБ записи о причинах увольнения в трудовую книжку должны производиться в точном соответствии с формулировками ТК РБ или акта законодательства. При увольнении работника все выплаты, причитающиеся ему от нанимателя, производятся в день увольнения. Если работник в день увольнения не работал, то соответствующие выплаты должны быть произведены не позднее следующего дня после предъявления им требований о расчете.

Выходное пособие – это денежная сумма, выплачиваемая работнику при увольнении по определенным основаниям (ст. 48 ТК РБ).

Согласно ст. 50 ТК РБ трудовая книжка установленного образца является основным документом о трудовой деятельности работника. Трудовые книжки ведутся на всех работников, работающих у нанимателя свыше 5 дней, если работа в этой организации является для работника основной.

В трудовую книжку вносятся сведения о работнике, выполняемой им работе, подготовке, повышении квалификации и переподготовке, о наградах и поощрениях за успехи в работе, о назначении пенсии. Взыскания (за исключением увольнения работника в качестве меры дисциплинарного взыскания) в трудовую книжку не записываются. Записи о датах приема на работу, переводах на другую постоянную работу, увольнений производятся арабскими цифрами, при этом число и месяц указываются двумя цифрами, а год полностью.

При увольнении трудовая книжка выдается работнику в день увольнения (в последний день работы). За задержку выдачи трудовой книжки по вине нанимателя он несет ответственность в соответствии со ст. 79 ТК РБ, согласно которой работнику в таком случае выплачивается средний заработок за все

время вынужденного прогула, и дата увольнения при этом изменяется на день выдачи трудовой книжки.

Основным нормативным актом, регламентирующим порядок ведения трудовых книжек, является Постановление Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь «О трудовых книжках» от 16 июня 2014 г. № 40.

3. Рабочее время: понятие, режимы. Трудовые и социальные отпуска.

Понятие «рабочее время» характеризуется как установленное время, в течение которого работник в соответствии с трудовым, коллективным договорами, правилами внутреннего трудового распорядка обязан находиться на рабочем месте и выполнять свои трудовые обязанности, а также время работы, выполненной по предложению, распоряжению или с ведома нанимателя сверх установленной продолжительности рабочего времени (сверхурочная работа, работа в государственные праздники, праздничные и выходные дни) (ст. 110 ТК РБ).

Основными нормами рабочего времени являются рабочая неделя и рабочий день (рабочая смена), которые исчисляются в часах и минутах. При этом нормирование продолжительности ежедневной работы осуществляется исходя из нормы продолжительности рабочей недели. Продолжительность ежедневной работы определяется правилами внутреннего трудового распорядка или графиком работ (сменности) с соблюдением нормы продолжительности рабочей недели.

Накануне государственных праздников и праздничных дней согласно ст. 116 ТК РБ продолжительность работы для всех категорий работников (в т.ч. с сокращенным рабочим временем) сокращается на один час.

При работе в ночное время установленная продолжительность работы (смены) сокращается на один час с соответствующим сокращением рабочей недели (кроме работников, специально принятых на работу в ночное время, и на непрерывных производствах).

Работник может быть привлечен к работе сверх установленных норм рабочего времени. Выполнение сверхурочных работ регулируется ст. 119-122 ТК РБ. Сверхурочной считается работа, выполненная работником сверх установленной для него продолжительности рабочего времени по предложению, распоряжению или с ведома нанимателя.

Ненормированный рабочий день – это особый режим работы, в соответствии с которым отдельные работники могут при необходимости эпизодически по письменному или устному приказу (распоряжению), постановлению нанимателя или по своей инициативе с ведома нанимателя (уполномоченного должностного лица нанимателя) выполнять свои трудовые обязанности за пределами установленной нормы продолжительности рабочего времени (ст. 118¹ ТК РБ). Возможная в связи с этим переработка сверх нормы рабочего времени не является сверхурочной работой и компенсируется

предоставлением дополнительного отпуска за ненормированный рабочий день (ст. 158 ТК РФ).

Полное рабочее время не может превышать 40 часов в неделю. Сокращенное рабочее время наряду с полным – это виды нормального рабочего времени, поэтому сокращение рабочего времени не влечет уменьшения размера заработной платы. Сокращенное рабочее время устанавливается для следующих категорий работников:

- для работников моложе 18 лет – в возрасте от 14 до 16 лет – не более 23 часов в неделю, от 16 до 18 лет – не более 35 часов в неделю (заработная плата выплачивается в том же размере, как за полное – ст. 279 ТК РФ).
- для работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда (35 часов в неделю);
- для работников, занятых на подземных работах (горнорабочие и др.) согласно ч. 2 ст. 113 ТК РФ общая продолжительность рабочего времени при включении в него времени доставки работников к месту работы под землю и обратно на ее поверхность не должна превышать 37 ч. 45 мин. в неделю;
- для инвалидов I и II группы – не более 35 часов в неделю;
- и др.

Неполное рабочее время (неполный рабочий день или неполная рабочая неделя) регламентируется ст. 118 и главой 22 ТК РФ. Продолжительность его не определена, устанавливается по соглашению между работником и нанимателем и должна быть установлена нанимателем для следующих категорий работников:

- по просьбе беременной женщины, а также женщины, имеющей ребенка в возрасте до 14 лет или осуществляющей уход за больным членом семьи в соответствии с медицинским заключением;
- инвалидам в соответствии с медицинскими рекомендациями;
- для совместителей и других категорий работников в случаях, предусмотренных коллективным договором, соглашением.

Рабочее время регулируется ТК РФ, локальными нормативными актами – правилами внутреннего трудового распорядка и графиком работ (сменности), утверждаемым нанимателем по согласованию с профсоюзом. Установленный режим рабочего времени доводится до ведома работников не позднее одного месяца до введения его в действие.

Режим рабочего времени – это порядок распределения нанимателем установленных ТК РФ норм ежедневной и еженедельной продолжительности рабочего времени и времени отдыха на протяжении суток недели, месяца и др. (ст. 123 ТК РФ).

Классификация режимов рабочего времени:

- режим рабочей недели;
- режим рабочего дня (рабочей смены);

- режим рабочего времени при сменной работе;
- нестандартные режимы рабочего времени.

Время отдыха – это время, в течение которого работник должен быть свободен от выполнения трудовых обязанностей и которое он может использовать по своему усмотрению.

Право граждан на отдых закреплено в ст. 43 Конституции Республики Беларусь и регулируется Трудовым кодексом Республики Беларусь, иным законодательством, локальными нормативными актами, трудовыми договорами. Оно провозглашено ст. 24 Всеобщей Декларации прав человека в качестве неотъемлемого права каждого человека на отдых и досуг, включая право на разумное ограничение рабочего дня и на оплачиваемый периодический отпуск.

Основные виды времени отдыха:

- перерывы в течение рабочего дня;
- ежедневный отдых (междудневные перерывы);
- выходные дни (еженедельный непрерывный отдых);
- государственные праздники и праздничные дни, являющиеся нерабочими днями;
- отпуска.

К перерывам в течение рабочего дня относятся:

- перерывы для отдыха и питания (ст. 134 ТК РБ);
- дополнительные специальные перерывы на отдельных видах работ (ст. 135 ТК РБ).

Особенности перерывов для отдыха и питания:

- 1) установлена минимальная (не менее 20 мин.) и максимальная (не более 2 часов) продолжительность;
- 2) время предоставления и его конкретная продолжительность устанавливаются ПВТР или графиком работ (сменности) либо по соглашению между работником и нанимателем;
- 3) на работах, где по условиям производства такой перерыв установить нельзя, работнику должна быть предоставлена возможность приема пищи в течение рабочего времени.
- 4) работник использует по своему усмотрению, вправе отлучаться с места работы;
- 5) не включается в рабочее время и оплате не подлежит.

Перечень работ, на которых по условиям производства нельзя установить перерыв для отдыха и питания, устанавливается коллективным договором (соглашением), правилами внутреннего трудового распорядка (ПВТР). Перечень работ, при выполнении которых предоставляются дополнительные специальные перерывы, устанавливается ПВТР.

Особенности дополнительных специальных перерывов на отдельных

видах работ:

- предоставляются наряду с перерывом для отдыха и питания;
- включаются в рабочее время и оплате подлежат.

Ежедневный отдых – это время для отдыха в период между окончанием рабочего дня (рабочей смены) и началом следующего рабочего дня (рабочей смены).

Согласно ч. 3 ст. 125 ТК РБ по общему правилу при сменной работе продолжительность ежедневного отдыха между сменами должна быть вместе со временем перерыва для отдыха и питания не менее двойной продолжительности времени работы в предшествующей отдыху смене.

Согласно ч. 1 ст. 138 ТК РБ продолжительность еженедельного непрерывного отдыха должна составлять не менее 42 часов. Она исчисляется с момента окончания рабочего дня (смены) накануне выходного дня и до момента его начала в первый после рабочий день выходного дня. Основную часть еженедельного отдыха составляют выходные дни (ст. 136-146 ТК Республики Беларусь), право на которые имеют все категории работников без исключения. Работник, находящийся в служебной командировке, пользуется выходными днями в соответствии с ПВТР или графиком работ (сменности), установленными у нанимателя, к которому он направлен.

В организациях с непрерывным производственно-технологическим циклом выходные дни предоставляются в различные дни календарной недели поочередно каждой группе работников согласно графику работ (сменности).

Основания привлечения к работе в выходные дни:

- по предложению нанимателя с согласия работника;
- по предложению работника с согласия нанимателя;
- в силу предписания закона (без согласия работника) (ст. 143 ТК РБ) в целях:

- 1) предотвращения катастрофы, производственной аварии, выполнения работ, необходимых для немедленного устранения их последствий;
- 2) предотвращения несчастных случаев, устранения случайных или неожиданных обстоятельств;
- 3) оказания медицинским персоналом экстренной медицинской помощи.

Работа в выходной день может компенсироваться по соглашению сторон предоставлением другого дня отдыха или повышенной оплатой.

Согласно ст. 147 ТК РБ работа не производится в государственные праздники и праздничные дни. Работа в эти дни компенсируется согласно ст. 69 ТК РБ повышенной оплатой, а если выполнялась сверх месячной нормы рабочего времени, работнику предоставляется еще и другой день отдыха.

Согласно ст. 150 ТК РБ отпуск – это освобождение работника от работы по трудовому договору на определенный период для отдыха и иных социальных целей с сохранением прежней работы и заработной платы в случаях, предусмотренных ТК РБ.

Трудовой кодекс Республики Беларусь регламентирует два вида отпусков - трудовые и социальные.

Трудовой отпуск предоставляется в связи с трудовой деятельностью работника и предназначается для отдыха и восстановления работоспособности, укрепления здоровья и иных личных потребностей работника. Предоставление трудового отпуска оформляется приказом (распоряжением, решением) или запиской об отпуске. Продолжительность трудового отпуска исчисляется в календарных днях.

Различают основной трудовой отпуск и дополнительные трудовые отпуска. Работники, независимо от того, кто является их нанимателем, от вида заключенного с ними трудового договора, формы организации и оплаты труда, имеют право на основной трудовой отпуск, продолжительностью не менее 24 календарных дней.

Дополнительные трудовые отпуска предоставляются отдельным категориям работников с учетом специфики их трудовой деятельности либо в качестве поощрения за работу у конкретного нанимателя. С учетом специфики трудовой деятельности дополнительные трудовые отпуска предоставляются:

- 1) работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, на основании аттестации рабочих мест по условиям труда - дополнительный отпуск за работу с вредными и (или) опасными условиями труда в зависимости от степени вредности (ст. 157 ТК РБ);
- 2) работникам, труд которых связан с особенностями выполнения работы, - дополнительный отпуск за особый характер работы (ст. 157 ТК РБ);
- 3) работникам с ненормированным рабочим днем – дополнительный отпуск за ненормированный рабочий день продолжительностью до 7 календарных дней за счет собственных средств нанимателя (ст. 158 ТК РБ);
- 4) работникам, имеющим продолжительный стаж работы в одной организации, отрасли, - дополнительный отпуск за продолжительный стаж работы продолжительностью до 3 календарных дней за счет собственных средств нанимателя (ст. 159 ТК РБ);
- 5) всем работникам, отдельным их категориям (по специальностям и видам производств, работ, структурных подразделений) и персонально - дополнительные поощрительные отпуска за счет собственных средств нанимателя (ст. 160 ТК РБ).

Условия и порядок предоставления дополнительных отпусков за продолжительный стаж работы и дополнительных поощрительных отпусков определяются коллективными договорами, трудовыми договорами или решением нанимателя.

По общему правилу дополнительные отпуска присоединяются к основному.

Наниматель обязан предоставлять работнику трудовой отпуск ежегодно,

за каждый рабочий год, равный 12 месяцам и исчисляемый для каждого работника со дня приема на работу (ст. 163 ТК РБ). За первый рабочий год трудовой отпуск предоставляется не ранее чем через 6 месяцев работы у данного нанимателя. Исключение составляют:

- лица моложе 18 лет;
- работники, принятые на работу в порядке перевода;
- совместители и др.

За последующие рабочие годы трудовые отпуска предоставляются в любое время рабочего года в соответствии с очередностью – графиком, утвержденным нанимателем по согласованию с профсоюзом.

В исключительных случаях, когда предоставление полного трудового отпуска работнику в текущем рабочем году может неблагоприятно отразиться на нормальной деятельности организации, индивидуального предпринимателя, допускается с согласия работника перенос части отпуска на следующий рабочий год. Оставшаяся часть трудового отпуска не может быть менее 14 календарных дней и предоставляется до окончания текущего рабочего года.

Переносимая по желанию работника присоединяется к отпуску за следующий рабочий год или используется отдельно. Запрещен отказ в предоставлении трудового отпуска работникам моложе 18 лет и работникам, имеющим право на дополнительный отпуск в связи с вредными и (или) опасными условиями труда (ст. 170 ТК РБ).

Трудовым кодексом Республики Беларусь определены категории работников, которым трудовой отпуск предоставляется:

- по желанию в летнее или другое удобное время;
- в определенный период (совместителям, при обучении без отрыва от производства и проч.).

Трудовой отпуск по договоренности между работником и нанимателем может быть разделен на две части. При этом одна часть должна быть не менее 14 календарных дней. Трудовой отпуск может быть прерван с согласия работника (отзыв из отпуска). Неиспользованная часть отпуска по договоренности с работником предоставляется в течение текущего рабочего года или позже или компенсируется в денежной форме. Не допускается отзыв из отпуска работников моложе 18 лет и работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда (ст. 174 ТК РБ).

Работник не вправе отказываться использовать отпуск в определенный для него срок без законных оснований (ст. 173 ТК Республики Беларусь).

Часть трудового отпуска (основного и дополнительного), превышающая 21 календарный день, по соглашению между работником и нанимателем может быть заменена денежной компенсацией (ст. 161 ТК РБ). Однако, следует учитывать, что запрещена замена денежной компенсацией отпусков, предоставляемых авансом, беременным женщинам, работникам, признанным

инвалидами, работникам моложе восемнадцати лет и работникам за работу в зонах радиоактивного загрязнения в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС, а также дополнительных отпусков за работу с вредными и (или) опасными условиями труда и за особый характер работы.

Социальные отпуска предоставляются работникам в целях создания благоприятных условий для материнства, ухода за детьми, обучения без отрыва от производства, удовлетворения семейно-бытовых потребностей и для других социальных целей.

Отличия социальных отпусков от трудового:

- предоставляются не для отдыха, а для других общественно полезных целей;
- право на социальный отпуск не зависит от продолжительности, места и вида работы, вида нанимателя;
- заработная плата сохраняется только в случаях, предусмотренных ТК РБ, коллективным договором, соглашением;
- предоставляются сверх трудового отпуска вместе с ним или отдельно от него;
- предоставляются за календарный год, в котором работник имеет на них право, на следующий год не переносится и денежной компенсацией не заменяется.

Трудовым кодексом Республики Беларусь (ст. 150) установлены следующие виды социальных отпусков:

- по беременности и родам;
- по уходу за детьми;
- в связи с получением образования;
- в связи с катастрофой на Чернобыльской АЭС;
- по уважительным причинам личного и семейного характера.

Продолжительность социальных отпусков исчисляется в календарных днях.

По семейно-бытовым причинам, для работы над диссертацией, написания учебников и по другим уважительным причинам помимо тех, которые предусмотрены ч. 1 ст. 189 ТК РБ, работнику по его письменному заявлению может быть предоставлен в течение календарного года отпуск без сохранения заработной платы продолжительностью не более 30 календарных дней (если иное не предусмотрено коллективным договором, соглашением). Уважительность причин оценивает наниматель, если иное не установлено коллективным договором, соглашением.

4. Трудовая дисциплина. Обязанности работников и нанимателей. Дисциплинарная ответственность работников.

Трудовая дисциплина – это добросовестное выполнение работником

своих обязанностей, предусмотренных трудовым договором, правилами внутреннего трудового распорядка, творческое отношение к работе, бережное отношение к оборудованию и материальным ценностям, четкое исполнение приказов и распоряжений руководителей и достижение высоких результатов в труде.

Внутренний трудовой распорядок – это система регулируемых нормами трудового права отношений, представляющих собой режим, обеспечивающий полное и рациональное использование рабочего времени, повышение производительности труда, выпуск качественной продукции и выполнение обязанностей всеми участниками трудового процесса. Внутренний трудовой распорядок регулируется Трудовым кодексом Республики Беларусь, другими актами законодательства: правилами внутреннего трудового распорядка (ПВТР), уставами о дисциплине, локальными нормами, утверждаемыми руководителями нанимателей по согласованию с профсоюзами и действующими в пределах одного нанимателя; техническими правилами, инструкциями.

ПВТР – основной документ, регулирующий организацию труда, укрепление трудовой дисциплины. ПВТР подразделяются на типовые, отраслевые и местные.

Типовые правила внутреннего трудового распорядка утверждены постановлением Министерства труда Республики Беларусь от 5 апреля 2000 г. № 46 и являются образцом для разработки отраслевых и местных правил. В них сформулированы общие положения, определяющие внутренний трудовой распорядок у нанимателя. Отраслевые ПВТР отражают специфические условия труда (режим работы, дополнительные меры по охране труда и т.п.) в каждой отдельной отрасли экономики. Утверждаются министерствами и ведомствами, не должны противоречить ТК Республики Беларусь, Типовым ПВТР и не могут устанавливать дополнительные меры дисциплинарных взысканий. Местные ПВТР утверждаются нанимателем с участием профсоюзов. Их наличие (в отличие от отраслевых ПВТР) обязательно. Более подробно отражают специфику производственных условий у конкретного нанимателя. Являются локальным нормативным актом. Могут включать следующие разделы:

- общие положения;
- порядок приема и увольнения работников;
- обязанности работников и нанимателя;
- правовое регулирование рабочего времени и его использования;
- порядок поощрения за успехи в работе;
- ответственность за нарушение трудовой дисциплины.

К числу локальных нормативных актов, регулирующих внутренний трудовой распорядок, относятся должностные инструкции. Они уточняют

права и обязанности работников по отдельным профессиям, специальностям, должностям. Действуют в пределах конкретного нанимателя.

Наниматель вправе поощрять работников. Виды поощрений работников за труд определяются коллективным договором, соглашением или правилами внутреннего трудового распорядка, а также уставами и положениями о дисциплине.

Наниматель - юридическое лицо – категория многоплановая и наиболее многочисленная. Правовое положение юридического лица определяется положениями главы 4 Гражданского кодекса Республики Беларусь и актами специального законодательства, определяющими правовой статус отдельных видов юридических лиц.

В составе нанимателей - физических лиц различают индивидуальных предпринимателей, а также отдельных граждан, заключающих трудовые договоры с домашними работниками.

Деятельность индивидуальных предпринимателей регулируется статьями 17, 22, 24, 31 и др. Гражданского кодекса Республики Беларусь, а также иными актами законодательства. Статус индивидуального предпринимателя в сфере хозяйственной деятельности, за незначительными исключениями, не отличается от статуса юридического лица, являющегося коммерческой организацией.

Особенности правового положения нанимателей - отдельных граждан определяются главой 26 Трудового кодекса Республики Беларусь (далее ТК РБ). Труд лиц, работающих у отдельных граждан по трудовому договору в качестве домашних работников, применяется для выполнения работ в домашнем хозяйстве граждан, оказания им технической помощи в литературной, иной творческой деятельности и других видов услуг, предусмотренных законодательством. Заключенный трудовой договор с домашним работником должен быть зарегистрирован в местном исполнительном и распорядительном органе не позднее семи дней после подписания его сторонами. Рабочее время и время отдыха домашних работников регулируется по договоренности между сторонами. На домашних работников распространяется обязательное государственное социальное страхование.

Согласно ст. 21 ТК РБ, работником может быть физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста. В определенных случаях с письменного согласия одного из родителей (усыновителя, попечителя) на работу могут приниматься лица, достигшие 14-летнего возраста, но лишь при условии, что учеба не будет оказывать вредного влияния на здоровье работника и мешать его учебе. Государство гарантирует всем гражданам равную трудовую правосубъектность независимо от расы, пола, национальности и иных естественных и социальных свойств. Она может быть ограничена только в случаях, предусмотренных законом. Так, ст.51 Уголовного кодекса

Республики Беларусь в качестве основного или дополнительного наказания за совершенное преступление предусматривает возможность лишения гражданина права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от 1 года до 5 лет.

Для выполнения отдельных трудовых функций или определенного рода работы законодательством могут устанавливаться дополнительные требования. Например, не допускаются к выполнению некоторых работ лица, не имеющие документа о соответствующей подготовке, запрещается использование труда несовершеннолетних на работах с вредными и(или) опасными условиями труда.

С момента своего создания (государственной регистрации) юридические лица и индивидуальные предприниматели становятся субъектами гражданского права. Одновременно они приобретают и трудовую правосубъектность в качестве нанимателей. Статьи ТК РБ, закрепляющие основные права и обязанности нанимателей, распространяют свое действие на все категории нанимателей в равной мере.

Основные права нанимателей изложены в ст. 12 ТК РБ, согласно которой наниматель имеет право:

- заключать и расторгать трудовые договоры с работниками в порядке и по основаниям, установленным ТК РБ и законодательными актами;
- вступать в коллективные переговоры и заключать коллективные договоры и соглашения;
- создавать и вступать в объединения нанимателей;
- поощрять работников;
- требовать от работников выполнения условий трудового договора и правил внутреннего трудового распорядка;
- привлекать работников к дисциплинарной и материальной ответственности в порядке, установленном ТК РБ;
- обращаться в суд для защиты своих прав.

Основные обязанности нанимателей подразделяются на обязанности нанимателей при приеме на работу (ст. 54 ТК РБ) и обязанности нанимателей при организации труда работников (ст. 55 ТК РБ), конкретизируются в других статьях ТК РБ, иных актах законодательства, локальных нормативных актах, трудовых договорах.

Ответственность нанимателя за ненадлежащее выполнение своих обязанностей предусмотрена ТК РБ (ч. 3 ст. 55) и иными нормативными правовыми актами. Суть ответственности состоит в применении к нанимателям и их должностным лицам мер юридической ответственности – уголовной, административной, гражданско-правовой.

Основные права и обязанности работника закреплены в статьях 11, 53 ТК РБ и относятся ко всем работникам, устанавливая для них рамки возможного и

должного поведения.

За неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязанностей работники несут ответственность, предусмотренную ТК Республики Беларусь и иными законодательными актами.

Трудовым законодательством гарантируется охрана трудовых прав работников. Так, ст. 14 ТК РБ запрещает дискриминацию в сфере трудовых отношений, ст. 40 допускает перевод на другую работу, как правило, только с согласия работника, статьи 42 и 47 ограничивают увольнение по инициативе нанимателя. Нормы главы 17 ТК РБ предусматривают возможность работника обращаться в органы по рассмотрению трудовых споров за защитой и восстановлением нарушенных прав.

Важным элементом, определяющим содержание правового статуса работника, является юридическая ответственность, которая применяется, в частности, в виде дисциплинарных взысканий за неисполнение (ненадлежащее исполнение) им своих трудовых обязанностей, привлечения его к материальной ответственности.

Правовой статус работника как субъекта трудового права единый, общий для всех граждан. Однако определенные группы имеют особый правовой статус. Так, правовой статус женщин и несовершеннолетних имеет такие гарантии их права на труд, как особая защита их здоровья от воздействия вредных (опасных) производственных факторов. Труд граждан указанных категорий запрещено использовать на вредных работах.

Дисциплинарный проступок – это виновное противоправное неисполнение или ненадлежащее исполнение трудовых обязанностей работником, состоящим в трудовых правоотношениях с нанимателем, за совершение которого предусмотрено трудовым правом применение дисциплинарных взысканий. Дисциплинарный проступок, как любой вид правонарушений, характеризуется составом правонарушения, включающим 4 элемента: субъект, объект, субъективную сторону, объективную сторону.

Субъектом дисциплинарного проступка является работник, который находится в трудовых правоотношениях с нанимателем и, следовательно, обязан подчиняться трудовому распорядку, установленному у данного нанимателя.

Объект дисциплинарного проступка – это трудовые обязанности работника, закрепленные в должностных положениях, инструкциях, технических правилах и трудовым распорядком, установленным ПВТР.

Субъективная сторона дисциплинарного проступка – это психическое отношение нарушителя трудовой дисциплины к своему неправомерному поведению. Признаками субъективной стороны дисциплинарного проступка являются цель, мотив, вина (центральный признак).

Вина – это такое отношение работника к выполнению принятых им на себя обязанностей и возможным последствиям, при котором он не проявил

надлежащего внимания, старательности, заботливости, инициативы, будучи обязанным и имея возможность их проявить.

Объективная сторона дисциплинарного проступка – это внешнее выражение правонарушения. Характеризуется следующими признаками: противоправное деяние (действие либо бездействие), посягающее на трудовой распорядок; вредные последствия деяния; причинная связь между ними; место; время; способ.

По общему правилу противоправное деяние признается дисциплинарным проступком, если оно совершено в рабочее время. Но для некоторых категорий работников (работники правоохранительных органов, работники, выполняющие воспитательные функции) дисциплинарным проступком является недостойное поведение в нерабочее время постольку, поскольку наносит ущерб авторитету нанимателя.

Факт совершения дисциплинарного проступка должен быть зафиксирован в установленном порядке, иначе работник не подлежит дисциплинарной ответственности.

Дисциплинарный проступок служит основанием для дисциплинарной ответственности работника. Дисциплинарная ответственность – это законная форма воздействия на нарушителей трудовой дисциплины, устанавливающая неблагоприятные последствия для работника за совершенный дисциплинарный проступок. Работник несет дисциплинарную ответственность в пользу нанимателя.

Согласно ч. 3 ст. 199 ТК РБ за каждый дисциплинарный проступок может быть наложено лишь одно дисциплинарное взыскание. Трудовым законодательством установлены правовые гарантии против необоснованного наложения дисциплинарных взысканий. Они выражены в обязанности нанимателя соблюдать установленную процедуру привлечения работника к дисциплинарной ответственности, а именно:

- предварительно получить от работника объяснения в письменной форме;
- довести до сведения работника под расписку приказ или распоряжение о наложении дисциплинарного взыскания;
- соблюсти установленные Трудовым кодексом сроки привлечения работника к дисциплинарной ответственности.

Перечень дисциплинарных взысканий, установленных Трудовым кодексом, является исчерпывающим: замечание, выговор, увольнение.

Систематически нарушающим трудовую дисциплину считается работник, если, имея дисциплинарное взыскание, он в течение года со дня его применения вновь нарушил трудовую дисциплину.

Сущность увольнения как дисциплинарного взыскания состоит в том, что оно прекращает трудовые правоотношения данного нанимателя с работником, для которого в связи с этим наступают наиболее невыгодные правовые последствия по сравнению с замечанием, выговором, являющимися

моральными мерами воздействия и состоящими в осуждении поведения работника нанимателем и в трудовом коллективе.

Материальная ответственность работника - это обязанность работника возместить в установленных законодательством пределах и порядке ущерб, причиненный по его вине нанимателю, с которым он состоит в трудовых правоотношениях.

Условия наступления материальной ответственности работника (ст. 400 ТК РФ):

- причинение прямого действительного ущерба;
- противоправность деяния работника;
- вина конкретного работника в причинении ущерба;
- прямая причинная связь между противоправным деянием работника и наступившим ущербом.

Работник не несет материальную ответственность за ущерб, причиненный в силу необходимой обороны или крайней необходимости. В трудовом праве действует презумпция невиновности лица в причинении ущерба. Обязанность доказать факт причинения вреда и других условий материальной ответственности лежит на нанимателе, но при наступлении полной материальной ответственности на основании ст. 404 ТК РФ работник обязан доказывать отсутствие своей вины.

Материальная ответственность отличается от гражданско-правовой по следующим признакам:

- 1) к ней могут привлекаться только лица, состоящие в трудовых отношениях с нанимателем, которому по вине работников причинен ущерб;
- 2) носит личный характер;
- 3) наступает лишь при наличии вины работника, от ее формы зависит размер взыскиваемого ущерба;
- 4) возмещению подлежит только прямой действительный ущерб за исключением п. 6 ст. 404 ТК РФ;
- 5) размер ограниченной материальной ответственности соизмеряется с величиной заработной платы работника;
- 6) как правило, солидарная ответственность работников не допускается за исключением лиц, причинивших ущерб преступными деяниями;
- 7) порядок возмещения ущерба более дифференцирован (допускается удержание нанимателем части заработной платы работника);
- 8) более краткие сроки для привлечения к материальной ответственности – для обращения в суд – 1 год со дня обнаружения причиненного работником ущерба.

Размеры материальной ответственности зависят от формы вины. Умышленное причинение ущерба обычно влечет более строгую материальную

ответственность. Согласно ст. 401 ТК РБ работники несут полную материальную ответственность за ущерб, причиненный нанимателю по их вине. Ограниченная материальная ответственность в указанных случаях может быть установлена ТК РБ, коллективными договорами.

Полная материальная ответственность наступает в соответствии со ст. 404 ТК РБ. Основанием является письменный договор об обеспечении сохранности имущества, переданного работнику для хранения или других целей. Договор может быть заключен с работником, достигшим 18 лет. При этом выполнение соответствующих обязанностей должно составлять для работника его основную трудовую функцию, что оговаривается при приеме на работу. Отказ от заключения такого договора без уважительных причин рассматривается как неисполнение трудовых обязанностей со всеми вытекающими последствиями. Отказ от заключения договора по уважительным причинам влечет обязанность нанимателя предложить работнику другую работу.

О необходимости заключить договор о полной материальной ответственности работник должен быть предупрежден не позднее чем за один месяц. В случае отказа он может быть уволен по п. 5 ст. 35 ТК РБ. Обязательно соблюдение простой письменной формы договора и оформление его в 2 экземплярах.

Разновидностью полной материальной ответственности является коллективная (бригадная) материальная ответственность, которая устанавливается при наличии следующих условий:

- работы, при выполнении которых надлежит установление материальной ответственности, выполняются работниками совместно;
- нет возможности разграничить материальную ответственность каждого работника на основании договора об индивидуальной материальной ответственности;
- каждый из работников достиг 18 лет.

Члены коллектива освобождаются от возмещения ущерба, если:

- установлено, что ущерб причинен не по их вине;
- известны конкретные виновники причиненного ущерба из числа членов данного коллектива;
- ущерб относится к категории нормального производственно-хозяйственного риска.

Согласно п. 3 ст. 404 ТК РБ работник несет полную материальную ответственность за ущерб, причиненный действиями, содержащими признаки деяний, преследуемых в уголовном порядке. Доказательства совершения такого деяния должны быть установлены приговором суда или постановлением следственных органов.

Ограниченная материальная ответственность наступает в случаях и для

лиц, установленных ТК РФ, коллективными договорами, соглашениями. Согласно ст. 403 ТК РФ ограниченная материальная ответственность наступает в пределах среднего месячного и трехкратного среднего месячного заработка в случае причинения ущерба объектам, перечень которых приведен в указанной статье.

Ущерб может быть возмещен в добровольном или принудительном порядке. Добровольно может быть возмещен ущерб независимо от срока, размера ущерба и вида материальной ответственности. В целях возмещения ущерба работник может передать равноценное имущество или исправить повреждение с согласия нанимателя, или внести денежные суммы в кассу нанимателя.

Принудительный порядок возмещения ущерба подразделяется на внесудебный и судебный. Внесудебный порядок предусмотрен для случаев возмещения ущерба в размере, не превышающем среднего месячного заработка работника. Производится путем удержания из заработной платы работника по распоряжению нанимателя.

Судебный порядок возмещения ущерба применяется при пропуске нанимателем 2-недельного срока для издания приказа об удержании, при отказе работника от добровольного возмещения ущерба либо когда ущерб превышает среднемесячный заработок.

Суммы потерь от недостач (хищений, порчи сверх норм естественной убыли материальных ценностей) подлежат возмещению виновными лицами. Если виновные лица не установлены либо отказываются в добровольном порядке возмещать ущерб, то наниматель обязан направить соответствующие материалы в правоохранительные органы для возбуждения уголовного дела либо в суд для взыскания сумм недостач (хищений).

5. Заработная плата: понятие, основные формы. Гарантии и компенсации работникам

Согласно ст. 57 ТК РФ заработная плата – это совокупность вознаграждений, исчисляемых в денежных единицах или(и) натуральной форме, которые наниматель обязан выплатить работнику за фактически выполненную работу, а также за периоды, включаемые в рабочее время.

Являясь одним из элементов трудовых правоотношений, заработная плата характеризуется основными признаками:

- это оплата трудовой функции, выполняемой работником;
- гарантирована фактическим выполнением трудовой функции работником;
- выплачивается в денежной и(или) натуральной форме;
- размер определяется на основании количественных и качественных характеристик труда, выраженных в нормах и расценках;

— ограничена установленным государством минимумом и не ограничена по максимуму.

Понятие «заработная плата» следует отличать от понятия «доход», являющегося более широким и включающим в себя заработную плату. Виды дохода:

- по договорам гражданско-правового характера – в отличие от заработной платы это оплата конечных результатов труда, не имеющая ограничений по размеру;
- доходы от предпринимательской деятельности;
- авторские вознаграждения;
- доходы, получаемые в результате пользования и распоряжения частной собственностью;
- пенсии, пособия и др.

Правовое регулирование заработной платы выражается в установлении нормами права условий и порядка ее начисления, индексации, выплаты, получения. Применяются государственный и договорной методы регулирования заработной платы.

Государственный метод правового регулирования заработной платы выражается в установлении норм оплаты труда, являющихся обязательными для сторон любого трудового договора, а именно:

- гарантированный минимум оплаты труда;
- обеспечение охраны заработной платы от необоснованных удержаний;
- определение правил оплаты труда при отклонениях от условий, предусмотренных тарифами и др.

Договорное регулирование заработной платы осуществляется на основе коллективных договоров, соглашений (коллективно-договорное) и на основе трудового договора (индивидуально-договорное). Коллективно-договорное регулирование осуществляется на основе коллективного договора, соглашений. В соответствии с ч. 1 ст. 63 ТК РФ формы, системы и размеры оплаты труда работников могут устанавливаться нанимателем на основании коллективного договора, соглашения и трудового договора.

В тарифных и местных соглашениях может устанавливаться минимальный размер тарифной ставки 1-го разряда; повышенные нормы оплаты при отклонениях от нормальных условий труда; основные положения стимулирования работников за результаты труда и др.

В коллективном договоре могут быть определены формы и системы оплаты труда, размеры тарифных ставок, доплаты, надбавки, сроки выплаты заработной платы и др. Согласно п. 7 ст. 19 ТК РФ, условия об оплате труда должны быть включены в трудовой договор.

Формы оплаты труда – это способы установления зависимости размера заработной платы работника от затраченного им труда, измеряемого с

помощью определенных показателей. В зависимости от способа учета затрат труда различают две формы оплаты труда:

- 1) сдельная: показатель – количество изготовленной продукции, выполненных операций, заработная плата выплачивается за каждую единицу изготовленной продукции, произведенных операций;
- 2) повременная: показатель – время, в течение которого работник осуществляет трудовую функцию, заработная плата выплачивается за фактически отработанное время.

Сдельная и повременная формы оплаты труда разделяются на системы.

Сдельная форма оплаты труда подразделяется на следующие системы:

- 1) прямая сдельная – оплачивается каждая фактически произведенная единица продукции установленного качества по установленным расценкам;
- 2) сдельно-премиальная – заработок по прямым сдельным расценкам увеличивается на величину премии за выполнение и перевыполнение определенных показателей работы;
- 3) сдельно-прогрессивная – в пределах установленных норм труд оплачивается по установленным расценкам, а свыше – по повышенным расценкам;
- 4) косвенная сдельная – размер заработной платы вспомогательного работника прямо зависит от выработки обслуживаемого им основного работника;
- 5) аккордная – оплачивается не единица продукции, а комплекс работ (строительство, ремонтные работы и др.).

Системы сдельной формы оплаты труда могут применяться индивидуально к отдельному работнику и коллективно к части трудового коллектива.

Повременная форма оплаты труда подразделяется на следующие системы:

- 1) простая повременная – заработная плата начисляется по тарифной ставке (окладу) за фактически отработанное время;
- 2) повременно-премиальная – заработная плата, начисленная по тарифной ставке (окладу), увеличивается на величину премии.

Размеры заработной платы, согласно ст. 63 ТК РФ, устанавливаются нанимателем на основании коллективных договоров, соглашений, трудовых договоров.

Заработная плата делится на две части: основную (тарифная ставка, оклад) и дополнительную (доплаты, надбавки, премии, носящие постоянный характер).

Тарифная ставка (оклад) – это размер оплаты труда работника в единицу времени, выраженный в денежной форме.

Доплаты – это надтарифная часть заработной платы, носящая компенсационный характер за особые условия труда. Виды доплат:

- за ненормированный рабочий день;
- за руководство бригадой;
- за многосменный режим работы;
- за работу в ночное время;
- за работу с тяжелыми и вредными условиями труда;
- за работу в зонах радиоактивного загрязнения;
- за интенсивность труда и др.

Надбавки – надтарифная часть заработной платы, носящая стимулирующий характер. Устанавливаются за:

- высокое профессиональное мастерство;
- квалификационные классы;
- знание иностранных языков;
- стаж работы в определенной отрасли и др.

Премия – особое дополнительное вознаграждение за достижение определенных показателей работы. Используется при повременной и сдельной форме оплаты труда. Положением об оплате труда, коллективным договором определяются размеры премий, показатели и условия премирования, порядок начисления и выплаты премий, основания их уменьшения или неначисления. Согласно ст.196 ТК РФ премии могут носить разовый характер.

Согласно статьям 73, 74 ТК РФ заработная плата должна выплачиваться в национальной валюте не реже двух раз в месяц:

- аванс за первую половину месяца;
- окончательный расчет за отработанный месяц.

Конкретные даты должны быть определены в коллективном договоре, трудовом договоре. За время отпуска заработная плата выплачивается не позднее чем за два дня до его начала (ст. 176 ТК РФ). При увольнении все выплаты, причитающиеся работнику, производятся в день увольнения.

Формы выплаты заработной платы: денежная; натуральная; смешанная.

Денежная форма оплаты может быть заменена частично или полностью с согласия работника и только на товары, подходящие для личного потребления им и его семьей.

Гарантии – средства, способы и условия, с помощью которых обеспечивается осуществление предоставленных работникам прав.

Компенсации – денежные выплаты, установленные с целью возмещения работникам затрат, связанных с выполнением ими трудовых обязанностей.

За работниками, направленными в служебную командировку, сохраняются место работы (должность) и заработная плата в течение всего срока служебной командировки, но не ниже среднего заработка за все рабочие дни недели по графику постоянного места работы.

Работникам, переезжающим на работу в другую местность в связи с переводом, приемом в соответствии с предварительной договоренностью,

выпускникам, которым место работы предоставлено путем распределения, выпускникам, направленным на работу, переезжающим в другую местность, возмещаются:

1) стоимость проезда работника, выпускника и членов их семей (муж, жена, дети и родители обоих супругов, находящиеся на их иждивении и проживающие вместе с ними) на тех же условиях, что и при направлении работника в служебную командировку;

2) расходы по провозу имущества железнодорожным, водным и автомобильным транспортом (общего пользования) в количестве до 500 килограммов на самого работника, выпускника и до 150 килограммов на каждого переезжающего члена семьи (по соглашению сторон могут быть оплачены расходы по провозу большего количества имущества);

3) суточные за каждый день нахождения в пути в соответствии с законодательством о служебных командировках;

4) единовременное пособие на самого работника, выпускника в размере его месячной тарифной ставки (оклада) по новому месту работы и на каждого переезжающего члена семьи в размере одной четвертой пособия на самого работника, выпускника.

Работникам устанавливаются компенсации за подвижной и разъездной характер работы, производство работы вахтовым методом, постоянную работу в пути, работу вне места жительства (полевое довольствие).

Работникам, освобожденным от работы вследствие их избрания на выборные должности в государственные органы, после окончания полномочий по выборной должности предоставляется прежняя работа (должность), а при ее отсутствии – другая равноценная работа (должность), за исключением случаев ликвидации организации, прекращения деятельности филиала, представительства или иного обособленного подразделения организации, расположенных в другой местности, прекращения деятельности индивидуального предпринимателя.

На время выполнения государственных или общественных обязанностей, если в соответствии с законодательством эти обязанности могут осуществляться в рабочее время, работникам гарантируется сохранение места работы (должности) и среднего заработка за счет соответствующих государственных или иных органов и организаций.

Средний заработок сохраняется в случаях выполнения следующих государственных или общественных обязанностей в рабочее время:

1) осуществления избирательного права;

2) осуществления депутатских полномочий и полномочий члена Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь в случаях, предусмотренных законодательством;

3) участия в качестве делегатов на съездах, пленумах, конференциях, созываемых государственными органами, а в случаях, предусмотренных коллективными договорами, соглашениями, – профсоюзами, другими общественными объединениями;

4) явки по вызову в органы дознания, предварительного следствия, к прокурору и в суд в качестве свидетеля, потерпевшего, эксперта, специалиста, переводчика, понятого, а также участия в судебных заседаниях в качестве народных заседателей, общественных обвинителей и общественных защитников, представителей общественных организаций и трудовых коллективов;

5) участия в коллективных переговорах в порядке и на условиях, предусмотренных коллективными договорами, соглашениями, а при их отсутствии – по соглашению между сторонами коллективных переговоров;

5¹) участия в качестве трудового арбитра на время рассмотрения коллективного трудового спора;

6) участия в работе комиссий по назначению пенсий при местных исполнительных и распорядительных органах и медико-реабилитационных экспертных комиссий в качестве направленных профсоюзными организациями членов этих комиссий;

7) явки по вызову в комиссию по назначению пенсий в качестве свидетеля для дачи показаний о трудовом стаже;

8) участия членов добровольных пожарных дружин в ликвидации пожара или аварии;

9) выполнения других государственных или общественных обязанностей в случаях, предусмотренных законодательством.

При повышении квалификации, переподготовке, профессиональной подготовке и стажировке работников по направлению нанимателя за работником сохраняется место работы (должность) и производятся выплаты, установленные Правительством Республики Беларусь.

За время нахождения в государственных организациях здравоохранения на медицинском осмотре или медицинском обследовании в рабочее время за работниками, обязанными проходить такие осмотр или обследование, сохраняется средний заработок по месту работы.

Работникам, являющимся донорами крови и ее компонентов, предоставляются гарантии в порядке и на условиях, предусмотренных настоящим Кодексом и иными законодательными актами в сфере донорства крови и ее компонентов.

Работа по внедрению изобретений или рационализаторских предложений, осуществляемая работником-автором у того же нанимателя, оплачивается в размере не менее среднего заработка.

При внедрении изобретения или рационализаторского предложения у другого нанимателя освобождение от работы с сохранением должности и оплата этой работы в размере не менее среднего заработка производятся по договоренности между нанимателями и работником.

Работники, использующие свои транспортные средства, оборудование, инструменты и приспособления для нужд нанимателя, имеют право на получение за их износ (амортизацию) компенсации, размер и порядок выплаты которой определяются по договоренности с нанимателем.

6. Охрана труда. Особенности регулирования труда отдельных категорий работников. Обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Согласно ст. 221 ТК Республики Беларусь, охрана труда – это система обеспечения безопасности жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая правовые, социально-экономические, организационные, технические, психофизиологические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия и средства.

Под требованиями по охране труда понимают нормативные предписания, направленные на сохранение жизни, здоровья и работоспособности работников в процессе их трудовой деятельности, содержащиеся в нормативных правовых актах, в том числе технических нормативных правовых актах.

Право на здоровые и безопасные условия труда гарантировано гражданам статьей 41 Конституции Республики Беларусь. Законодательство об охране труда основывается на Конституции Республики Беларусь и включает Трудовой кодекс Республики Беларусь, Гражданский кодекс Республики Беларусь, Закон Республики Беларусь от 23 июня 2008 г. «Об охране труда», другие нормативные правовые акты, в том числе технические нормативные правовые акты, регулирующие общественные отношения в области охраны труда.

Каждый работник имеет право на:

- 1) рабочее место, соответствующее требованиям по охране труда;
- 2) обучение безопасным методам и приемам труда, проведение инструктажа по охране труда;
- 3) обеспечение необходимыми средствами индивидуальной защиты, средствами коллективной защиты, санитарно-бытовыми помещениями, оснащенными необходимыми устройствами и средствами;
- 4) получение от нанимателя достоверной информации о состоянии условий и охраны труда на рабочем месте, а также о средствах защиты от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов;

5) личное участие или участие через своего представителя в рассмотрении вопросов, связанных с обеспечением безопасных условий труда, проведении органами, уполномоченными на осуществление контроля (надзора), в установленном порядке проверок соблюдения законодательства об охране труда на его рабочем месте, расследовании произошедшего с ним несчастного случая на производстве и (или) его профессионального заболевания;

б) отказ от выполнения порученной работы в случае возникновения непосредственной опасности для жизни и здоровья его и окружающих до устранения этой опасности, а также при непредоставлении ему средств индивидуальной защиты, непосредственно обеспечивающих безопасность труда.

Перечень средств индивидуальной защиты, непосредственно обеспечивающих безопасность труда, утверждается республиканским органом государственного управления, проводящим государственную политику в области труда. При отказе от выполнения порученной работы по указанным основаниям работник обязан незамедлительно письменно сообщить нанимателю либо уполномоченному должностному лицу нанимателя о мотивах такого отказа, подчиняться правилам внутреннего трудового распорядка, за исключением выполнения вышеуказанной работы.

Законодательством установлены особенности регулирования труда отдельных категорий работников, в том числе молодежи.

В соответствии с нормами, содержащимися в Законе Республики Беларусь «О правах ребенка» (ст. 24), статьей 272 Трудового кодекса Республики Беларусь установлен возраст, с которого допускается заключение трудового договора. В частности указано, что не допускается заключение трудового договора с лицами моложе шестнадцати лет.

В то же время, с письменного согласия одного из родителей (усыновителей, попечителей) трудовой договор может быть заключен с лицом, достигшим четырнадцати лет, для выполнения легкой работы, которая:

- 1) не является вредной для его здоровья и развития;
- 2) не наносит ущерба посещаемости общеобразовательного учреждения и учреждения, обеспечивающего получение профессионально-технического образования.

Перечень легких видов работ, которые могут выполнять лица в возрасте от четырнадцати до шестнадцати лет, утверждается Правительством Республики Беларусь или уполномоченным им органом. В настоящее время действует перечень, утвержденный постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 15 октября 2010 г. № 144.

Государственные органы заботятся о трудоустройстве граждан, в том числе и несовершеннолетних.

Согласно ст. 280 ТК местными исполнительными и распорядительными органами организациям устанавливается броня приема на работу и профессиональное обучение на производстве для лиц, впервые ищущих работу, в возрасте до 21 года, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Отказ в приеме на работу и профессиональное обучение указанным лицам, направленным в счет брони, запрещается.

Законом о занятости также предусмотрены дополнительные гарантии при приеме на работу и профессиональное обучение для следующих категорий:

– лиц, впервые ищущих работу (ранее не работавших) и не достигших 21-летнего возраста;

– детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

Согласно ст. 3 Закона о занятости не может быть зарегистрирован безработным гражданин, не достигший 16 лет. Согласно ст. 275 ТК все лица моложе восемнадцати лет принимаются на работу лишь после предварительного медицинского осмотра и в дальнейшем, до достижения восемнадцати лет, ежегодно подлежат обязательному медицинскому осмотру.

Порядок проведения обязательных медицинских осмотров работников установлен Инструкцией о порядке проведения обязательных медицинских осмотров работающих, утвержденной постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 28 апреля 2010 г. № 47.

В ст. 274 ТК определены работы, на которых запрещается применение труда лиц моложе 18 лет. К ним относятся тяжелые работы и работы с вредными или опасными условиями труда, подземные и горные работы.

Запрещаются подъем и перемещение несовершеннолетними тяжестей вручную, превышающих установленные для них предельные нормы. Постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 13 октября 2010 г. № 134 утверждены нормы предельно допустимых величин подъема и перемещения тяжести вручную несовершеннолетними.

Список работ, на которых запрещается применение труда лиц моложе 18 лет, утвержден постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 27 июня 2013 г. № 67.

Помимо этого, лица моложе 18 лет не могут привлекаться к работе по совместительству (ч. 2 ст. 348 ТК).

Также несовершеннолетние не допускаются к сверхурочным работам (ст. 120 ТК). Согласно ст. 276 ТК несовершеннолетние не должны привлекаться к ночным работам, работам в государственные праздники и праздничные дни (ч. 1 ст. 147 ТК), работам в выходные дни, в ночное время, в праздничные и выходные дни, а также в государственные праздники.

Утренняя смена лиц для несовершеннолетних не может начинаться ранее

6 часов, а вечерняя – заканчиваться позже 22 часов, поскольку согласно ст. 117 ТК ночным считается время с 22 часов до 6 часов.

Учащаяся молодежь в возрасте от 14 до 16 лет может привлекаться для выполнения только определенного вида работ. Эти работы должны быть легкими, не являться вредными для здоровья и развития несовершеннолетнего, не наносить ущерб посещаемости ими учебных заведений. Перечень этих работ утвержден постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 15 октября 2010 г. № 144.

Для работников моложе 18 лет в соответствии с частью первой ст. 114 ТК установлена сокращенная продолжительность рабочего времени: в возрасте от 14 до 16 лет – не более 23 часов в неделю, а от 16 до 18 лет – не более 35 часов в неделю.

В соответствии с ч. 2 ст. 114 ТК продолжительность рабочего времени учащихся общеобразовательных учреждений и учреждений, обеспечивающих получение профессионально-технического образования работающих в течение учебного года в свободное от учебы время, не может превышать половины максимальной продолжительности рабочего времени, предусмотренной ч. 1 ст. 114 ТК для лиц соответствующего возраста, а именно: в возрасте от 14 до 16 лет – не более 11,5 часов в неделю; в возрасте от 16 до 18 лет – не более 17,5 часов в неделю.

В соответствии со ст. 115 ТК продолжительность ежедневной работы (смены) не может превышать:

1) для работников в возрасте от четырнадцати до шестнадцати лет – 4 часа 36 минут, от шестнадцати до восемнадцати лет – семь часов;

2) для учащихся общеобразовательных учреждений и учреждений, обеспечивающих получение профессионально-технического образования, работающих в течение учебного года в свободное от учебы время, в возрасте от четырнадцати до шестнадцати лет – 2 часа 18 минут, в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет – 3 часа 30 минут.

Заработная плата несовершеннолетних при сокращенной продолжительности ежедневной работы выплачивается в таком же размере, как работникам соответствующих категорий при полной продолжительности ежедневной работы.

Заработная плата несовершеннолетних работников:

– при сокращенной продолжительности ежедневной работы выплачивается в таком же размере, как работникам соответствующих категорий при полной продолжительности ежедневной работы;

– при работе по сдельным расценкам, установленным для взрослых работников, труд несовершеннолетних оплачивается с доплатой по тарифной ставке за время, на которое продолжительность их ежедневной работы

сокращается по сравнению с продолжительностью ежедневной работы взрослых работников;

– при работе учащихся общеобразовательных учреждений, учреждений, обеспечивающих получение профессионально-технического и среднего специального образования, в свободное от учебы время оплата их труда производится пропорционально отработанному времени или в зависимости от выработки.

Частью первой ст. 279 ТК установлено, что заработная плата работникам моложе 18 лет при сокращенной продолжительности ежедневной работы выплачивается в том же размере, как и работникам соответствующих категорий при полной продолжительности ежедневной работы. Это означает, что при повременной оплате труда несовершеннолетним работникам с сокращенной продолжительностью ежедневной работы выплачивается полный месячный оклад либо полная дневная тарифная ставка взрослого работника.

Несовершеннолетние допускаются к сдельным работам, которые оплачиваются по сдельным расценкам, установленным для взрослых работников, с доплатой по тарифной ставке за время, на которое продолжительность их ежедневной работы сокращается по сравнению с продолжительностью ежедневной работы взрослых работников.

Право на трудовой отпуск для всех работников, в том числе и несовершеннолетних, независимо от того, кто является их нанимателем, от вида заключенного ими трудового договора, формы организации и оплаты труда закреплено ст. 154 ТК.

Если по общему правилу трудовые отпуска (основной и дополнительный) за первый рабочий год предоставляются не ранее чем через 6 месяцев работы у нанимателя, то в соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 166 ТК по желанию несовершеннолетнего работника наниматель обязан предоставить ему трудовой отпуск и до истечения 6 месяцев работы.

В соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 января 2008 г. № 100 «О предоставлении основного отпуска продолжительностью более 24 календарных дней» работникам моложе 18 лет предоставляется трудовой отпуск продолжительностью 30 календарных дней.

Очередность предоставления трудовых отпусков работникам моложе 18 лет подчиняется правилам ст. 168 ТК. Так, при составлении графика трудовых отпусков наниматель обязан запланировать отпуск по желанию несовершеннолетнего работника в летнее или другое удобное для него время, что продублировано статьей 277 ТК.

Несовершеннолетним трудовой отпуск должен предоставляться ежегодно, поскольку в ч. 5 ст. 170 ТК законодателем сформулирован запрет на непредоставление отпусков таким работникам.

Также не допускается отзыв из отпуска несовершеннолетних. При этом не имеет значения, что наниматель по соглашению с работником готов предоставить неиспользованную часть отпуска в текущем году.

Согласно ч. 1 ст. 405 ТК письменные договоры о полной материальной ответственности могут заключаться нанимателем только с работниками, достигшими 18 лет, занимающими должности или выполняющими работы, непосредственно связанные с хранением, обработкой, продажей (отпуском), перевозкой или применением в процессе производства переданных им ценностей.

Таким образом, наниматель независимо от формы собственности не вправе заключать трудовые договоры с лицами, не достигшими совершеннолетия, для выполнения тех работ, которые связаны с хранением, обработкой, продажей (отпуском), перевозкой материальных ценностей и, следовательно, влекут за собой материальную ответственность.

Согласно ст. 282 ТК расторжение трудового договора с работниками моложе 18 лет по основаниям, предусмотренным п. 1, 2, 3 и 6 статьи 42 ТК, допускается, помимо соблюдения общего порядка, только с согласия, а по основаниям, предусмотренным п. 4, 5, 7–9 ст. 42 и пунктами 1–3 ст. 44 ТК, – после предварительного, не менее чем за две недели, уведомления районной (городской) комиссии по делам несовершеннолетних.

Увольнение без согласия комиссии по делам несовершеннолетних (в случаях, когда оно необходимо) влечет за собой восстановление на работе несовершеннолетнего с оплатой вынужденного прогула либо выплату ему десятикратного среднемесячного заработка, если суд посчитает невозможным или нецелесообразным восстанавливать его на прежней работе.

При увольнении по основаниям, предусмотренным пп. 4, 5, 7–9 ст. 42 ТК, пп. 1–3 ст. 44 ТК, наниматель обязан уведомить комиссию по делам несовершеннолетних и принимать свое решение с учетом ее мнения, хотя право принять окончательное решение остается за ним.

Законодательством определены особенности регулирования труда женщин. Так, согласно ст. 262 ТК запрещается привлечение женщин к выполнению тяжелых работ и работ с вредными и (или) опасными условиями труда, а также подземных работ, кроме некоторых подземных работ (нефизических работ или работ по санитарному и бытовому обслуживанию). Перечень таких работ утвержден Постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 12 июня 2014 г. № 35 «Об установлении списка тяжелых работ и работ с вредными и (или) опасными условиями труда, на которых запрещается привлечение к труду женщин». Запрещается привлечение женщин к выполнению работ, связанных с подъемом и перемещением тяжестей вручную, превышающих установленные

для них предельные нормы, согласно

Постановлению Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 13 октября 2010 г. № 133 «Об установлении предельных норм подъема и перемещения тяжестей женщинами вручную»

Запрещается привлечение к сверхурочным работам, работе в государственные праздники и праздничные дни (часть первая статьи 147), выходные дни и направление в служебную командировку беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет.

Одной из обязанностей нанимателя в сфере обеспечения охраны труда в организации является создание льготных условий для труда беременных женщин в соответствии с требованиями законодательства.

Согласно ч. 1 ст. 264 Трудового кодекса Республики Беларусь беременным женщинам в соответствии с заключением врачебно-консультационной комиссии или медико-реабилитационной экспертной комиссии (далее – медицинское заключение) снижаются нормы выработки, нормы обслуживания либо они переводятся на другую работу, более легкую и исключаящую воздействие вредных и (или) опасных производственных факторов, с сохранением среднего заработка по прежней работе.

Наниматель обязан снизить для беременной женщины нормы выработки или нормы обслуживания или перевести ее на другую работу, при этом являющуюся более легкой и исключаящей воздействие вредных и (или) опасных производственных факторов, на основании медицинского заключения, выданного учреждениями здравоохранения.

В соответствии с медицинским заключением нанимателю может быть предоставлено право не переводить беременную женщину на другую работу, а снизить для нее нормы выработки, нормы обслуживания.

Закон Республики Беларусь от 23.06.2008 № 356-З «Об охране труда» не содержит специальных требований по охране труда в отношении беременных женщин. Статья 15 вышеуказанного Закона устанавливает некоторые особенности охраны труда всех женщин.

Требования по охране труда в отношении беременных женщин установлены ТК и другими нормативными правовыми актами.

Так, запрещается привлечение беременных женщин:

– к работе в ночное время (ч. 2 ст. 263 и ч. 4 ст. 117 ТК). При этом ночным считается время с 22.00 до 6.00 (ч. 1 ст. 117 ТК). Беременные женщины не допускаются к работе в ночное время, даже если она приходится на часть рабочего дня или смены;

– к сверхурочным работам (ч. 1 ст. 263 и ч. 2 ст. 120 ТК);

– к работе в государственные праздники и праздничные дни, выходные дни (ч. 1 ст. 263 ТК).

В соответствии с ч. 1 ст. 263 ТК запрещается направление в служебную командировку беременных женщин.

Требования к состоянию производственной среды, трудовому процессу, рабочим местам для женщин, условиям труда в период их беременности установлены Санитарными нормами и правилами «Требования к условиям труда женщин», утвержденными постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 12.12.2012 № 194 «Об утверждении Санитарных норм и правил «Требования к условиям труда женщин» (СанПиН), Гигиенического норматива «Допустимые показатели факторов производственной среды и трудового процесса женщин» и внесении изменений в постановление Главного государственного санитарного врача Республики Беларусь от 25 марта 1999 г. № 12».

Также в СанПиН изложены требования к рабочему месту беременных работниц. Беременным женщинам запрещается в процессе труда использовать средства индивидуальной защиты.

Женщинам со дня установления беременности следует ограничить время работы с персональными электронно-вычислительными машинами.

Требования об ограничении работы с ПЭВМ для беременных женщин установлены также Типовой инструкцией по охране труда при работе с персональными электронными вычислительными машинами, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 24.12.2013 № 130.

Постановлением № 194 также утвержден Гигиенический норматив «Допустимые показатели факторов производственной среды и трудового процесса для женщин».

Гигиеническим нормативом установлены как общие допустимые показатели факторов производственной среды и трудового процесса для женщин, так и специальные нормативы трудового процесса для беременных женщин.

Кроме того, Гигиеническим нормативом установлены показатели факторов производственной среды и трудового процесса именно для беременных женщин (таблицы 7–9 Гигиенического норматива).

Таким образом, в основу регламентации охраны труда беременных женщин заложена необходимость предоставления им льгот на основании более уязвимого положения, потребности в повышенном внимании к здоровью беременных женщин, предотвращения ухудшения их правового положения как работниц.

Запрещается отказывать женщинам в заключении трудового договора и снижать им заработную плату по мотивам, связанным с беременностью или наличием детей в возрасте до трех лет, а одиноким матерям – с наличием

ребенка в возрасте до четырнадцати лет (ребенка-инвалида – до восемнадцати лет).

Расторжение трудового договора по инициативе нанимателя с беременными женщинами, женщинами, имеющими детей в возрасте до трех лет, не допускается, кроме случаев ликвидации организации, прекращения деятельности филиала, представительства или иного обособленного подразделения организации, расположенных в другой местности, прекращения деятельности индивидуального предпринимателя, а также по основаниям, предусмотренным пунктами 4, 5, 7–9 статьи 42 и статьей 47 ТК.

В целях защиты имущественных прав работников с 1 января 2004г. в Республике Беларусь введено обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Рядом подзаконных нормативных правовых актов регулируются различные аспекты правоотношений, возникающих в результате причинения вреда жизни и здоровью наемных работников и иных категорий граждан в ходе осуществления трудовой и учебной деятельности. К числу указанных аспектов относятся:

- порядок определения степени профессионального риска и обусловленных ею страховых тарифов;
- условия и порядок финансирования превентивных мероприятий;
- регулирование отношений между страховщиком и страхователями;
- субъектный состав и правовой статус субъектов;
- порядок определения степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и др.

Современное международно-правовое регулирование возмещения вреда от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний базируется на Конвенции 1964 г. о помощи в случаях производственного травматизма № 121. В указанной Конвенции определены основные термины в сфере производственного травматизма, установлены условия и порядок возмещения вреда не только в случаях производственного травматизма, но и в случаях профессиональных заболеваний, а также при потере кормильца.

В настоящее время обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний регулируется главой 14 Положения о страховой деятельности, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 25 августа 2006 г. № 530, которым регламентируются вопросы, касающиеся обязательного страхования рассматриваемых случаев возмещения вреда.

В соответствии с Положением субъектами страхования выступают страховщик, страхователь и застрахованный.

В качестве страховщика в обязательном страховании от несчастных

случаев на производстве и профессиональных заболеваний определено Белорусское республиканское унитарное страховое предприятие «Белгосстрах».

Страхователями признаются юридические и физические лица, уплачивающие страховые взносы и вступающие в конкретные страховые отношения со страховщиком.

Обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний страхователи осуществляют в интересах застрахованных, в числе которых лица:

- выполняющие работу на основании трудового договора (контракта);
- работающие по гражданско-правовому договору на территории страхователя и действующие под контролем страхователя за безопасным ведением работ либо действующие под контролем страхователя за безопасным ведением работ вне территории страхователя;
- выполняющие работу на основе членства (участия) в организациях любых организационно-правовых форм;
- являющиеся учащимися, студентами учреждений образования всех видов, клиническими ординаторами, аспирантами, докторантами и привлекаемые к работам в период прохождения производственной практики (стажировки);
- содержащиеся в исправительных, лечебно-трудовых, воспитательно-трудовых учреждениях и привлекаемые к выполнению оплачиваемых работ.

В случае смерти застрахованного, наступившей в результате несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, право на получение страховых выплат получают:

- нетрудоспособные лица, состоявшие на иждивении застрахованного или имевшие на день его смерти право на получение от него содержания;
- ребенок застрахованного, родившийся после его смерти;
- один из родителей, супруг (супруга) либо другой член семьи независимо от его трудоспособности, неработающий и занятый уходом за состоявшими на иждивении застрахованного его детьми, внуками, братьями и сестрами, не достигшими возраста четырнадцати лет, либо достигшими указанного возраста, но по заключению медико-реабилитационной экспертной комиссии или врачебно-консультативной комиссии признанными нуждающимися по состоянию здоровья в постоянном постороннем уходе;
- лица, состоявшие на иждивении застрахованного и ставшие нетрудоспособными в течение пяти лет после его смерти.

Обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний подлежит жизнь или здоровье граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно

проживающих в Республике Беларусь. Кроме того, страховые выплаты осуществляются и лицам, выехавшим на постоянное место жительства за пределы Республики Беларусь.

Право застрахованных на получение страховых выплат возникает со дня наступления страхового случая, который определяется как факт повреждения здоровья застрахованного вследствие несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, подтвержденный в установленном законодательством порядке.

Страховые выплаты состоят из:

- 1) пособия по временной нетрудоспособности, назначаемого в связи со страховым случаем;
- 2) доплат до среднемесячного заработка застрахованного, временно переведенного в связи с повреждением здоровья в результате страхового случая на более легкую нижеоплачиваемую работу до восстановления трудоспособности или установления ее стойкой утраты;
- 3) единовременной страховой выплаты застрахованному либо лицам, имеющим право на ее получение в случае смерти застрахованного;
- 4) ежемесячной страховой выплаты застрахованному либо лицам, имеющим право на получение такой выплаты, в случае смерти застрахованного;
- 5) оплаты дополнительных расходов, связанных с повреждением здоровья застрахованного, на его медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию, включая расходы на:
 - медицинскую помощь по прямым последствиям несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, осуществляемую на территории Республики Беларусь, в том числе на дополнительное питание и приобретение лекарств;
 - посторонний специальный медицинский и бытовой уход;
 - санаторно-курортное лечение, включая оплату отпуска, предоставляемого сверх трудового отпуска на весь период лечения, и время проезда к месту лечения и обратно, стоимость проезда застрахованного, а при необходимости, подтвержденной медицинским заключением, компенсацию необходимых расходов сопровождающего его лица;
 - обеспечение автомобилями (либо выплату компенсации на транспортное обслуживание), обучение вождению, бензин, ремонт, техническое обслуживание автомобилей;
 - протезирование и обеспечение приспособлениями, необходимыми застрахованному для трудовой деятельности и в быту, а также их ремонт;
 - профессиональное обучение (переобучение).

Страховые выплаты производятся за счет средств обязательного

страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, формируемых страховщиком - Белорусским республиканским унитарным страховым предприятием «Белгосстрах».

Пособие по временной нетрудоспособности в связи со страховым случаем назначается и выплачивается страхователем за весь период временной нетрудоспособности застрахованного до его выздоровления или установления стойкой утраты профессиональной трудоспособности в размере 100 процентов его среднемесячного заработка, исчисленного в соответствии с законодательством о пособиях по временной нетрудоспособности.

7. Понятие, виды и порядок рассмотрения трудовых споров

Трудовые споры – это неурегулированные разногласия между субъектами трудовых правоотношений по вопросам применения норм трудового законодательства, установления новых или изменения существующих условий труда.

Индивидуальный трудовой спор – это спор между работником и нанимателем по вопросам применения законодательных и иных нормативных актов о труде, коллективного договора и других соглашений о труде, условий трудового договора (контракта). Предметом индивидуального трудового спора являются права и законные интересы работника, нарушенные (действительно или по предположению) нанимателем при применении трудового законодательства, иных нормативно-правовых актов, коллективного договора, соглашения, трудового договора (контракта).

Индивидуальные трудовые споры рассматриваются комиссиями по трудовым спорам (КТС) и в суде. Порядок рассмотрения индивидуальных трудовых споров комиссиями по трудовым спорам регулируется главой 17 ТК РБ, а в судах определяется, кроме того, гражданским процессуальным законодательством.

Комиссия по трудовым спорам (КТС) – обязательный первичный орган по рассмотрению трудовых споров, за исключением трудовых споров, подлежащих рассмотрению непосредственно в суде. Примерный перечень вопросов, включенных в компетенцию КТС, установлен ст. 236 ТК РБ. Компетенция КТС, созданных в подразделениях нанимателя, определяется по письменному соглашению между нанимателем и профсоюзом либо в коллективном договоре.

КТС образуются у нанимателей любых форм собственности (в т.ч. в структурных подразделениях нанимателя) из равного числа представителей профсоюза и нанимателя сроком на 1 год.

Основанием для рассмотрения трудового спора в КТС является заявление работника, поданное в письменной форме и подлежащее обязательной регистрации. В КТС вправе обратиться любой работник, находящийся или находившийся с нанимателем в трудовых отношениях, если

требование возникло до прекращения трудового договора. Работники, не являющиеся членами профсоюза, по спорам, относящимся к компетенции КТС, вправе по своему выбору обратиться в КТС или суд.

Срок для обращения в КТС составляет 3 месяца со дня, когда работник узнал или должен был узнать о нарушении его права. При нарушении указанного срока по уважительным причинам КТС на основании ст. 242 ТК РБ может его восстановить и рассмотреть спор по существу. Отказ КТС в удовлетворении требований работника по причине пропуска срока на обращение не лишает работника права обратиться за разрешением спора в суд. Рассмотрение заявления работника осуществляется в 10-дневный срок со дня подачи в присутствии работника и представителя нанимателя и оформляется протоколом, подписанным председателем и секретарем.

Решение КТС имеет обязательную силу и не подлежит утверждению нанимателем или профсоюзом, оформляется в соответствии с частью 3 ст. 238 ТК РБ. Копия решения КТС в 3-дневный срок вручается работнику и нанимателю.

Решение КТС может быть обжаловано несогласной стороной спора в суд в 10-дневный срок (кроме споров с участием иностранного элемента) с момента вручения сторонам копии решения КТС. Не обжалованное решение КТС подлежит добровольному исполнению не позднее чем в 3-дневный срок по истечении 10 дней, предусмотренных на его обжалование, за исключением решений, подлежащих немедленному исполнению (ст. 247 ТК РБ).

В суде рассматриваются споры непосредственно подведомственные суду (части 2 и 3 ст. 241 ТК РБ), т.е. не требующие предварительного рассмотрения в КТС, и условно подведомственные суду (часть 1 ст. 241 ТК РБ), т.е. подлежащие рассмотрению в суде лишь после обращения в КТС.

Судебное разбирательство может быть возбуждено прокурором, профсоюзом (ст. 81, 86 ГПК Республики Беларусь), при этом лицо, в интересах которого возбуждено дело, выступает истцом (ст. 82 ГПК Республики Беларусь). Несовершеннолетние работники вправе лично выступать в качестве истцов, привлечение родителей, усыновителей или попечителей зависит от усмотрения самого суда (ч. 3 ст. 59 ГПК Республики Беларусь).

Судебное дело должно быть рассмотрено не позднее 1 месяца со дня принятия заявления (ст. 158 ГПК Республики Беларусь). Истец вправе отказаться от иска, ответчик вправе признать иск. Стороны могут окончить дело мировым соглашением (часть 3 ст. 61 ГПК Республики Беларусь).

Согласно ст. 377 ТК РБ коллективный трудовой спор – это неурегулированные разногласия сторон коллективных трудовых отношений по поводу установления, изменения социально-экономических условий труда и быта работников, заключения, изменения, исполнения либо прекращения коллективных договоров, соглашений.

Коллективные трудовые споры рассматриваются:

- примирительной комиссией;
- с участием посредника;
- в трудовом арбитраже.

Примирительная комиссия, формируемая на равноправной основе из представителей сторон коллективного трудового спора, проводит необходимые переговоры с представительными органами работников, нанимателем, собственником или уполномоченным им органом и в пятидневный срок с момента ее создания принимает по соглашению сторон решение по возникшему коллективному трудовому спору, которое оформляется протоколом и в письменной форме направляется сторонам.

Рассмотрение коллективного трудового спора примирительной комиссией является обязательным.

При недостижении согласия в примирительной комиссии стороны коллективного трудового спора по соглашению между ними могут обратиться к посреднику либо в трудовой арбитраж. Коллективный трудовой спор рассматривается в трудовом арбитраже при недостижении согласия по его разрешению в примирительной комиссии либо с участием посредника.

Участниками коллективных трудовых споров могут быть:

- работники в лице их представительных органов (профсоюзов и др.), уполномоченных на представительство в соответствии с их уставами, органов общественной самодеятельности, образованных на собрании (конференции) работников организации, филиала, представительства и уполномоченных им;
- наниматели в лице их представителей – руководителей организаций, иных лиц (органов), уполномоченных в соответствии с уставом организации, иными правовыми актами, а также в лице полномочных органов объединений нанимателей;
- службы по урегулированию коллективных трудовых споров – государственные органы, содействующие разрешению коллективных трудовых споров путем организации примирительных процедур и участия в них.

Предметом коллективных споров являются права и интересы, по которым возникли разногласия у трудового коллектива и нанимателя. В ст. 364 ТК РФ приведен примерный перечень социально-экономических условий, которые могут стать предметом коллективного спора.

Требования трудового коллектива при заключении, изменении или прекращении коллективного договора, соглашения выдвигаются по истечении 1 месяца (иного срока, определяемого сторонами) с начала ведения коллективных переговоров, формулируются и утверждаются на общем собрании или конференции большинством голосов присутствующих. Требования излагаются в письменной форме и направляются нанимателю (часть 3 ст. 379 ТК РФ).

Наниматель обязан рассмотреть требования и в письменной форме не

позднее чем в десятидневный срок со дня их получения уведомить о своем решении представительный орган работников и в трехдневный срок Республиканский трудовой арбитраж о возникшем споре. При отклонении нанимателем требований решение нанимателя срок направляется представителям трудового коллектива, после чего в 3-дневный срок создается примирительная комиссия (часть 1 ст. 380 ТК РБ).

Исключительным способом разрешения коллективных споров является забастовка. Согласно ст. 388 ТК РБ забастовка – это временный добровольный отказ работников от выполнения трудовых обязанностей полностью или частично в целях разрешения коллективного спора.

Право на забастовку может быть реализовано работниками не позднее 3 месяцев после отклонения любой из сторон спора предложений примирительной комиссии, посредника или при несогласии с решением трудового арбитража, если оно не имеет обязательной силы. Решение о начале забастовки принимается двумя третями присутствующих на собрании (конференции) работников. Собрание правомочно принимать такое решение, если на нем присутствовало более половины работников, а конференция – не менее двух третей делегатов. Президент Республики Беларусь вправе отложить проведение забастовки или приостановить ее не более чем на 3 месяца (ст. 393 ТК РБ).

Не позднее 2 недель до начала забастовки представительный орган работников обязан письменно уведомить нанимателя о решении провести забастовку, указав:

- 1) перечень разногласий сторон, являющихся основанием для объявления и проведения забастовки;
- 2) дату и время начала забастовки, ее продолжительность и предполагаемое количество участников;
- 3) предложения по минимуму необходимых работ, выполняемых у нанимателя во время проведения забастовки.

Получив уведомление о забастовке, наниматель обязан немедленно сообщить об этом собственнику, контрагентам, местным органам государственной власти.

Согласно ст. 394 ТК РБ забастовка должна быть прекращена на следующий день после:

- признания ее незаконной в порядке, установленном Трудовым кодексом Республики Беларусь;
- получения письменного согласия нанимателя удовлетворить требования;
- принятия об этом решения общим собранием или конференцией в порядке, установленном Трудовым кодексом Республики Беларусь;
- заключения сторонами письменного соглашения о её прекращении.

8. Надзор и контроль за соблюдением законодательства о труде

Одним из активных способов защиты трудовых прав работников и профилактики трудовых правонарушений является государственный надзор и контроль за соблюдением законодательства о труде.

Государственный надзор и контроль за соблюдением законодательства о труде занимает особое место среди способов защиты трудовых прав работников, так как при его осуществлении используются сила государственного (правового) воздействия на нанимателя и уполномоченных им лиц, принуждающая их к обязательному выполнению предписаний полномочных органов по устранению обнаруженных нарушений, и, кроме того, меры государственного принуждения - привлечение виновных в нарушении трудового законодательства к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в соответствующих случаях.

Основная задача контроля состоит в том, чтобы улучшить состояние законности на подконтрольных объектах за счет наиболее целесообразного применения правовых норм, принятия реальных мер по устранению как выявленных нарушений, так и их причин.

Надзор - это деятельность государственных органов по обеспечению точного, неуклонного и единообразного исполнения законов.

Контроль - составная часть управленческой деятельности, сущность которой заключается в проверке соответствия деятельности подконтрольных объектов предписаниям нормативных актов, корректировке и применении санкций, в оценке ее не только с точки зрения законности, но и целесообразности, эффективности.

Государственный надзор и контроль за соблюдением законодательства о труде - это виды охранительной деятельности государственных органов, направленной на обеспечение трудовых прав граждан и пресечение нарушений трудового законодательства. Разграничение указанных видов деятельности (контрольной и надзорной) проводится по органам, их осуществляющим, методам выявления ими нарушений законодательства о труде и способам реагирования на них.

В настоящее время в Республике Беларусь действует целый ряд органов, осуществляющих государственный надзор и контроль за соблюдением законодательства о труде. Различия между органами надзора и контроля проявляются в основном в компетенции, функциях, осуществляемых ими, в методах выявления нарушений и способах реагирования на них.

Предметом надзора за исполнением законодательства согласно ст. 26 Закона о прокуратуре является точное и единообразное исполнение законов, декретов, указов и иных нормативных правовых актов республиканскими органами государственного управления и иными государственными организациями, подчиненными Совету Министров Республики Беларусь, местными представительными, исполнительными и распорядительными

органами, общественными объединениями, религиозными организациями и другими организациями, должностными лицами и иными гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями. Проверки исполнения законов проводятся на основании сообщений и других данных о нарушениях законности, требующих непосредственного прокурорского реагирования (п. 3 ст. 27 Закона о прокуратуре).

Особое место в регулировании и организации трудовых отношений, в осуществлении государственного контроля за соблюдением законодательства в области труда, занятости, социальной защиты и демографической безопасности, а также координации деятельности по этим направлениям других республиканских органов государственного управления занимает Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь.

Среди основных задач Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь: разработка предложений и реализация основных направлений и приоритетов государственной политики по вопросам содействия занятости населения, оплаты, условий и охраны труда, государственного социального страхования и пенсионного обеспечения, демографической безопасности, социального партнерства, урегулирования коллективных трудовых споров, совершенствования законодательства о труде, занятости и социальной защите населения, контроля за его соблюдением.

Ключевое место в структуре органов государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде отводится Департаменту государственной инспекции труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь. Департамент государственной инспекции труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь является специализированным органом, наделенным государственно-властными полномочиями и осуществляющим надзор за соблюдением законодательства о труде и об охране труда,.

Органом государственного контроля за правильностью применения списков производств, работ, профессий, должностей и показателей, дающих право на пенсию за работу с особыми условиями труда, установления доплат за работу с вредными или опасными условиями труда, а также контроля за качеством проведения аттестации рабочих мест по условиям труда являются органы Государственной экспертизы условий труда Республики Беларусь.

В целях проверки выполнения организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты, требований промышленной безопасности организуется и осуществляется в соответствии с законодательством Республики Беларусь государственный надзор в области промышленной безопасности. Органом, проводящим такую деятельность, является Департамент по надзору за безопасным ведением работ в промышленности Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь.

Государственный пожарный надзор за соблюдением требований

законодательства о пожарной безопасности, в том числе технических нормативных правовых актов системы противопожарного нормирования и стандартизации, осуществляется в соответствии с законодательством Республики Беларусь органами и подразделениями по чрезвычайным ситуациям, являющимися органами государственного пожарного надзора.

Государственный санитарный надзор - комплекс мероприятий по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения, направленных на предупреждение, выявление, пресечение нарушений законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Закон Республики Беларусь от 7 января 2012г. № 340-З «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» установил правовые и организационные основы предотвращения неблагоприятного воздействия на организм человека факторов среды его обитания в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения. В нем закреплены система государственного санитарного надзора, права и обязанности должностных лиц органов и учреждений его осуществляющих, гарантии их деятельности, а также ответственность за нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства.

В целях реализации комплекса мер, направленных на обеспечение конституционного права граждан на здоровые и безопасные условия труда, создана законодательная база для выполнения уставных функций профсоюзов по защите прав трудящихся.

Право на общественный контроль реализуется профсоюзами через их правовые и технические инспекции труда, создание которых предусмотрено уставами профсоюзов, общественных инспекторов по охране труда. Правовые и технические инспекции труда осуществляют общественный контроль за соблюдением законодательства о труде в организациях, где работают члены соответствующего профсоюза и создана в установленном порядке его первичная профсоюзная организация, а также индивидуальными предпринимателями, у которых работают члены соответствующего профсоюза. В свою очередь общественные инспекторы по охране труда проводят эту деятельность в организациях, в которых они работают.

Указом Президента Республики Беларусь от 06.05.2010г. № 240 «Об осуществлении общественного контроля профессиональными союзами» установлено, что общественный контроль осуществляется в двух формах:

- 1) проверка;
- 2) мероприятия по наблюдению, анализу, оценке соблюдения трудовых и социально-экономических прав граждан (мониторинг), участие в работе коллегиальных органов, комиссий и иные формы, предусмотренные законодательством, коллективными договорами (соглашениями), не связанные с проведением проверок.

При этом под проверкой понимается совокупность мероприятий, проводимых профсоюзами в отношении контролируемых субъектов, по итогам которых оценивается соответствие требованиям законодательства, коллективного договора (соглашения) осуществляемой контролируруемыми субъектами деятельности по обеспечению трудовых и социально-экономических прав граждан, действий (бездействия) должностных лиц и иных работников контролируемых субъектов.

Право проводить проверки имеют только правовые и технические инспекторы труда профсоюзов. Причем соблюдение законодательства о труде и о профсоюзах полномочны проверять правовые инспекторы труда профсоюзов. Контроль за соблюдением законодательства об охране труда осуществляют технические инспекторы труда профсоюзов. Выполнение коллективного договора (соглашения) проверяют правовые и технические инспекторы труда профсоюзов.

В соответствии со ст. 465 ТК РБ в зависимости от характера совершенного правонарушения юридические и физические лица несут дисциплинарную, административную, уголовную и иную ответственность.

Дисциплинарную ответственность несут виновные должностные лица. Она осуществляется путем наложения дисциплинарных взысканий (замечание, выговор, увольнение согласно ст. 198 ТК РБ) по выбору нанимателя в зависимости от тяжести дисциплинарного проступка и обстоятельств, при которых он совершен. За причиненный материальный ущерб виновное лицо несет материальную ответственность.

В соответствии со ст. 245 ТК РБ на должностное лицо нанимателя, виновное в незаконном увольнении, переводе, перемещении работника, в изменении существенных условий труда, отстранении от работы, возлагается обязанность возместить ущерб, причиненный в связи с оплатой за время вынужденного прогула или выполнения нижеоплачиваемой работы. Обязанность возместить ущерб возникает, если увольнение, перевод, перемещение, изменение существенных условий труда или отстранение от работы произведены с нарушением закона, а также при задержке исполнения решения суда о восстановлении работника на работе, прежнем рабочем месте, прежних существенных условий труда. Кроме того, в случаях увольнения без законного основания или с нарушением установленного порядка увольнения либо незаконного перевода на другую работу суд вправе по требованию работника вынести решение о возмещении морального вреда, причиненного ему указанными действиями. Следует учитывать, что размер морального вреда определяется судом (ст. 246 ТК РБ).

Административная ответственность применяется уполномоченными государственными органами и должностными лицами к лицам, совершившим административные правонарушения, в соответствии с Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях, Процессуально-

исполнительным кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях и иными актами законодательства обычно в виде административного штрафа.

Уголовная ответственность за нарушение законодательства о труде и правил охраны труда предусмотрена ст. 194, 199, 301-308, 318, 336, 338 УК Республики Беларусь (например, необоснованный отказ в приеме на работу отдельных категорий граждан, незаконное увольнение).

ТЕМА 9. ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

1. Понятие экологического права. Концепция государственной политики в области охраны окружающей среды. Государственное управление в области природопользования и охраны окружающей среды.
2. Экологические права и обязанности граждан Республики Беларусь
3. Право собственности на компоненты природной среды. Понятие и виды права природопользования.
4. Правовые формы использования земель: право частной собственности на землю, право пожизненного наследуемого землевладения, право землепользования, сервитут, аренда, концессия.
5. Ответственность в области охраны окружающей среды и природопользования.

1. Понятие экологического права. Концепция государственной политики в области охраны окружающей среды. Государственное управление в области природопользования и охраны окружающей среды

Экологическое право – это комплексная отрасль права, представляющая собой совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения, возникающие при использовании компонентов природной среды, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности.

Охрана окружающей среды (природоохранная деятельность) – деятельность государственных органов, общественных объединений, иных юридических лиц и граждан, направленная на:

- сохранение и восстановление природной среды,
- рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов,
- предотвращение загрязнения, деградации, повреждения, истощения, разрушения, уничтожения и иного вредного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности и ликвидацию ее последствий.

Охрана окружающей среды является неотъемлемым условием обеспечения экологической безопасности, устойчивого экономического и социального развития общества.

Правовые основы охраны окружающей среды, природопользования, сохранения и восстановления биологического разнообразия, природных ресурсов и объектов установлены Законом Республики Беларусь от 26 ноября

1992 г. «Об охране окружающей среды». Данный закон направлен на обеспечение закрепленного в статье 46 Конституции Республики Беларусь права граждан на благоприятную для жизни и здоровья окружающую среду.

Под благоприятной окружающей средой понимается окружающая среда, качество которой обеспечивает экологическую безопасность, устойчивое функционирование естественных экологических систем, иных природных и природно-антропогенных объектов (ст. 1 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды»). Право на благоприятную окружающую среду принадлежит гражданину от рождения и подлежит защите как личное неимущественное право, не связанное с имущественным, в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

Законодательство Республики Беларусь об охране окружающей среды основывается на Конституции Республики Беларусь и состоит из Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», актов законодательства об особо охраняемых природных территориях, о государственной экологической экспертизе, о гидрометеорологической деятельности, об охране озонового слоя, об обращении с отходами и иных актов законодательства Республики Беларусь, содержащих нормы, регулирующие отношения в области охраны окружающей среды и природопользования.

Правовой режим природных ресурсов и других компонентов природной среды регулируется законодательством Республики Беларусь об охране окружающей среды, земельным, водным, лесным законодательством Республики Беларусь, законодательством Республики Беларусь о недрах, растительном мире, животном мире и иным законодательством Республики Беларусь.

Основными задачами законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды являются:

- обеспечение благоприятной окружающей среды;
- регулирование отношений в области охраны природных ресурсов, их использования и воспроизводства;
- предотвращение вредного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности;
- улучшение качества окружающей среды;
- обеспечение рационального использования природных ресурсов.

Государственное управление в области охраны окружающей среды осуществляется Президентом Республики Беларусь, Советом Министров Республики Беларусь, Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и его территориальными органами, иными специально уполномоченными республиканскими органами государственного управления и их территориальными органами, местными

Советами депутатов, исполнительными и распорядительными органами в пределах их компетенции.

К специально уполномоченным республиканским органам государственного управления относятся:

- Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь,
- Министерство здравоохранения Республики Беларусь,
- Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь,
- Министерство лесного хозяйства Республики Беларусь,
- Государственный комитет по имуществу Республики Беларусь,
- иные республиканские органы государственного управления в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь осуществляет возложенные на него полномочия непосредственно и через свои территориальные органы.

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь в области охраны окружающей среды:

- реализует единую государственную политику Республики Беларусь в области охраны окружающей среды;
- в пределах своей компетенции разрабатывает и принимает (издает) нормативные правовые акты, в том числе разрабатывает, утверждает (вводит в действие) технические нормативные правовые акты;
- осуществляет государственное управление в области охраны окружающей среды;
- организует разработку территориальных комплексных схем охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов и обеспечивает научно-методическое руководство этой разработкой;
- устанавливает лимиты на сбор, заготовку или закупку дикорастущих растений и (или) их частей;
- осуществляет в соответствии с законодательством Республики Беларусь лицензирование деятельности, связанной с использованием природных ресурсов и воздействием на окружающую среду;
- координирует деятельность республиканских органов государственного управления в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов;
- проводит государственную экологическую экспертизу;
- осуществляет государственный контроль за использованием и охраной земель (включая почвы), общераспространенных полезных ископаемых и торфа, поверхностных и подземных вод, атмосферного воздуха, озонового слоя, лесов, растительного и животного мира, особо

охраняемых природных территорий, типичных и редких природных ландшафтов, ведением охотничьего и рыбного хозяйства, обращением с отходами;

- организует учет и оценку природных ресурсов;
- ведет совместно с соответствующими республиканскими органами государственного управления следующие государственные кадастры природных ресурсов;
- организует в установленном порядке ведение Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь;
- ведет Красную книгу Республики Беларусь, осуществляет государственный контроль за состоянием диких животных и дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь;
- выполняет и иные функции в области охраны окружающей среды.

Местные Советы депутатов в области охраны окружающей среды:

- утверждают территориальные программы и мероприятия по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды;
- распоряжаются на подведомственной им территории недрами, водами, охотничьими и рыболовными угодьями, иными природными ресурсами, находящимися в их ведении, а также осуществляют контроль за их использованием;
- отменяют решения местных исполнительных и распорядительных органов об изъятии и предоставлении земельных участков в пользование, аренду, пожизненное наследуемое владение, о передаче их в собственность, не соответствующие действующему законодательству Республики Беларусь о земле;
- осуществляют иные полномочия в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Местные исполнительные и распорядительные органы в области охраны окружающей среды:

- разрабатывают и представляют в местные Советы депутатов территориальные программы и мероприятия по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды и принимают меры по их выполнению;
- принимают меры по защите прав и законных интересов граждан Республики Беларусь в области охраны окружающей среды;
- осуществляют на подведомственной им территории государственный контроль за охраной земель (включая почвы), недр, вод, атмосферного воздуха, лесов, растительного и животного мира в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь;

- осуществляют иные полномочия в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

2. Экологические права и обязанности граждан Республики Беларусь

Каждый гражданин имеет право на благоприятную окружающую среду и на возмещение вреда, причиненного нарушением этого права, а также на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной экологической информации.

Граждане имеют право:

- создавать в соответствии с законодательством Республики Беларусь общественные объединения, осуществляющие свою деятельность в области охраны окружающей среды, и общественные фонды охраны природы;
- обращаться в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, в органы государственного управления, иные организации и к должностным лицам для получения полной, достоверной и своевременной экологической информации;
- принимать участие в подготовке и обсуждении материалов по оценке воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности;
- вносить предложения о проведении общественной экологической экспертизы и участвовать в ее проведении в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь;
- оказывать содействие государственным органам в решении вопросов охраны окружающей среды;
- осуществлять общественный контроль в области охраны окружающей среды;
- обращаться в государственные органы с жалобами, заявлениями и предложениями по вопросам, касающимся охраны окружающей среды, вредного воздействия на окружающую среду, и получать своевременные и обоснованные ответы;
- предъявлять в суд иски о возмещении вреда, причиненного их жизни, здоровью, имуществу в результате вредного воздействия на окружающую среду, и о полном или частичном приостановлении либо прекращении хозяйственной и иной деятельности юридических лиц и граждан, оказывающей вредное воздействие на окружающую среду.

Согласно статье 55 Конституции Республики Беларусь охрана природной среды является долгом каждого.

Граждане обязаны:

- соблюдать законодательство Республики Беларусь об охране окружающей среды;

- повышать экологическую культуру, содействовать воспитанию в этой области подрастающего поколения;
- беречь и охранять природную среду и рационально использовать природные ресурсы;
- выполнять требования в области обращения с отходами;
- выполнять требования пожарной безопасности;
- соблюдать правила охоты и рыболовства;
- выполнять предписания государственных органов и должностных лиц, осуществляющих государственный контроль в области охраны окружающей среды;
- возмещать в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, вред, причиненный их действиями окружающей среде;
- и др.

Законодательством Республики Беларусь могут быть определены иные права и обязанности граждан в области охраны окружающей среды.

Право граждан на благоприятную окружающую среду обеспечивается:

- планированием и нормированием качества окружающей среды, мерами по предотвращению вредного воздействия на окружающую среду и ее оздоровлению, предупреждению и ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий;
- возмещением в установленном порядке вреда, причиненного жизни, здоровью, имуществу граждан в результате вредного воздействия на окружающую среду;
- предоставлением полной, достоверной и своевременной экологической информации в порядке, установленном законодательством и международными договорами Республики Беларусь;
- обжалованием решений и действий (бездействия) государственных органов, организаций и должностных лиц;
- судебной защитой, самозащитой и получением квалифицированной юридической помощи;
- деятельностью общественных объединений;
- контролем в области охраны окружающей среды;
- принятием иных мер, предусмотренных законодательством Республики Беларусь.

Моральный вред, причиненный гражданину нарушением его права на благоприятную окружающую среду, подлежит компенсации в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

3. Право собственности на компоненты природной среды. Понятие и виды права природопользования.

Объектами отношений в области охраны окружающей среды являются:

- земля (включая почвы),
- недра,
- поверхностные и подземные воды,
- атмосферный воздух,
- озоновый слой,
- околоземное космическое пространство,
- леса,
- растительный и животный мир в его видовом разнообразии,
- особо охраняемые природные территории,
- типичные и редкие природные ландшафты,
- климат,
- естественные экологические системы,
- иные природные объекты,
- а также право природопользования.

Земельные отношения в Республике Беларусь регулируются Кодексом Республики Беларусь о земле от 23 июля 2008 г. Нормы данного кодекса направлены на эффективное использование и охрану земель, защиту прав землепользователей.

Объектами земельных отношений являются:

- земля (земли), земельные участки;
- права на земельные участки;
- ограничения (обременения) прав на земельные участки, в том числе земельные сервитуты.

Земельные участки могут находиться у землепользователей на следующих правах:

- государственной и частной собственности, а также на праве собственности иностранных государств, международных организаций;
- пожизненного наследуемого владения;
- постоянного пользования;
- временного пользования;
- аренды (субаренды).

Ограничения (обременения) могут устанавливаться в отношении прав на предоставленные земельные участки, расположенные:

- на территории заказников и памятников природы, объявленных без изъятия земельных участков у землепользователей;
- в границах охранных зон особо охраняемых природных территорий;
- на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению;
- в водоохраных зонах, прибрежных полосах водных объектов, зонах санитарной охраны водных объектов, используемых для питьевого

водоснабжения, водоохраных и защитных лесов, охраняемых типичных и редких природных ландшафтов;

- на территории курортов, зон санитарной охраны месторождений лечебных минеральных вод и лечебных сапропелей, иных земель, обладающих природными лечебными факторами и используемых или предназначенных для организованного массового отдыха населения и туризма;
- в зонах охраны недвижимых материальных историко-культурных ценностей;
- в придорожных полосах (контролируемых зонах) автомобильных, железных дорог, а также в охранных зонах иных транспортных коммуникаций;
- в границах ботанических и дендрологических садов, их охранных зон;
- в местах обитания объектов животного мира, произрастания объектов растительного мира, в обращении с которыми в соответствии с законодательными актами установлены ограничения и запреты;
- на иных территориях в соответствии с законодательными актами.

Отношения, возникающие в связи с геологическим изучением недр, добычей полезных ископаемых, использованием и охраной иных ресурсов недр, регулируются Кодексом Республики Беларусь о недрах от 14 июля 2008 г. Положения данного кодекса направлены на создание и расширение минерально-сырьевой базы, защиту интересов государства, прав и законных интересов недропользователей и иных лиц.

Общественные отношения, возникающие при владении, пользовании и распоряжении водами и водными объектами, регулируются Водным кодексом Республики Беларусь от 30 апреля 2014 г. Правовое регулирование указанных отношений осуществляется в целях создания условий для рационального использования и охраны вод в водных объектах, восстановления водных объектов, сохранения и улучшения водных экологических систем.

Правовые и организационные основы охраны атмосферного воздуха от выбросов загрязняющих веществ определены Законом Республики Беларусь от 16 декабря 2008 г. «Об охране атмосферного воздуха». Данный закон направлен на сохранение, восстановление качества атмосферного воздуха, обеспечение экологической безопасности.

Правовые основы охраны озонового слоя определены в главе 7 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды». Так, в статье 56 Закона установлена обязанность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность, связанную с выбросами парниковых газов в атмосферный воздух, сокращать объемы выбросов этих газов и (или) веществ, способствующих их

образованию, накопление которых в атмосфере может привести к изменению климата.

В то же время любая хозяйственная и иная деятельность, последствия которой вызывают или могут вызвать изменение климата, должна осуществляться с соблюдением законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды. Осуществление мероприятий по регулированию воздействия на климат не должно приводить к вредному воздействию на окружающую среду.

Правовые основы рационального использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, повышения их экологического и ресурсного потенциала закреплены в Лесном кодексе Республики Беларусь от 24 декабря 2015 г. Регулирование лесных отношений осуществляется с учетом представлений о лесе как о совокупности древесно-кустарниковой растительности (насаждений), земли, животного мира и других компонентов окружающей среды, имеющей важное экологическое, экономическое и социальное значение.

Правовые основы охраны и устойчивого использования объектов животного мира и среды их обитания установлены Законом Республики Беларусь от 10 июля 2007 г. «О животном мире». Правовая охрана объектов животного мира и среды их обитания осуществляется в целях сохранения биологического разнообразия, предотвращения вреда жизни и здоровью диких животных от вредного воздействия антропогенных факторов, болезней, чрезвычайных ситуаций, неблагоприятных условий окружающей среды и обеспечения способности объектов животного мира удовлетворять экономические, эстетические и иные потребности нынешнего и будущих поколений.

Статьей 6 Закона Республики Беларусь «О животном мире» установлено, что объекты животного мира, обитающие в состоянии естественной свободы на территории Республики Беларусь, находятся в собственности государства.

Меры по охране объектов животного мира определены в статье 15 Закона Республики Беларусь «О животном мире».

В целях обеспечения благоприятной для жизни и здоровья граждан, окружающей среды в Республике Беларусь принят Закон Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. «О растительном мире». Данным законом установлены правовые основы охраны, защиты, воспроизводства, содержания, пользования и удаления объектов растительного мира, а также озеленения, охраны среды произрастания объектов растительного мира, повышения их средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, рекреационных и иных функций.

Охрана природных объектов, подлежащих особой или специальной

охране, регулируется главой 9 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды». Так, особой охране подлежат природные объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное важное значение. Для охраны таких природных объектов устанавливается особый правовой режим, в том числе объявляются особо охраняемые природные территории.

К особо охраняемым природным территориям относятся:

- заповедники,
- национальные парки,
- заказники,
- памятники природы.

Объявление, преобразование или прекращение функционирования особо охраняемых природных территорий и установление режима их охраны и использования осуществляются в порядке, определяемом законодательством Республики Беларусь об особо охраняемых природных территориях.

Территории, подлежащие специальной охране, выделяются в целях сохранения полезных качеств окружающей среды в Республике Беларусь.

Специальной охране подлежат:

- курортные зоны, зоны отдыха,
- водоохранные зоны, прибрежные полосы рек и водоемов,
- зоны санитарной охраны месторождений лечебных минеральных вод и лечебных сапропелей,
- зоны санитарной охраны водных объектов, используемых для хозяйственно-питьевого водоснабжения,
- зоны санитарной охраны в местах водозабора,
- водоохранные леса (запретные полосы лесов и леса в границах водоохранных зон по берегам рек, озер, водохранилищ и иных водных объектов),
- иные территории, для которых установлен специальный режим охраны и использования.

Специальной правовой охране подлежат и редкие, находящиеся под угрозой исчезновения на территории Республики Беларусь виды диких животных и дикорастущих растений. Такие виды диких животных и дикорастущих растений включаются в Красную книгу Республики Беларусь, которую ведет Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь в соответствии с Положением о Красной книге Республики Беларусь, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27 декабря 2007 г. № 1836.

Самовольное изъятие диких животных и дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, из

среды их обитания и произрастания, их незаконный оборот, а также совершение иных действий, которые могут привести к их гибели, сокращению численности или нарушению среды их обитания и произрастания, запрещаются.

В целях учета количественных, качественных и иных характеристик природных ресурсов, объема, характера и режима их использования Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и иные специально уполномоченные республиканские органы государственного управления ведут следующие государственные кадастры природных ресурсов:

- земельный,
- недр,
- водный,
- атмосферного воздуха,
- лесной,
- растительного мира,
- животного мира,
- климатический,
- торфяного фонда,
- отходов.

Особой правовой охране подлежат и экологически неблагоприятные территории, что определено главой 10 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды».

Природопользование – это хозяйственная и иная деятельность, в процессе которой используются природные ресурсы и оказывается воздействие на окружающую среду. Возможность предоставления природных ресурсов в пользование предусмотрена в статье 16 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды». При этом необходимо учитывать, что контроль за рациональным использованием природных ресурсов в целях защиты и улучшения условий жизни, а также охраны и восстановления окружающей среды осуществляет государство, что закреплено в статье 46 Конституции Республики Беларусь.

Гражданам гарантировано право общего пользования природными ресурсами для удовлетворения их потребностей безвозмездно без закрепления этих ресурсов за ними и без получения соответствующих разрешений (за исключением случаев, предусмотренных законодательством Республики Беларусь) - это право общего природопользования.

Осуществление природопользования в процессе экономической деятельности (специальное природопользование) разрешается юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям за плату (если иное не

установлено законодательными актами Республики Беларусь) на основании решений государственных органов, в компетенцию которых входит принятие таких решений, специального разрешения (лицензии), договора аренды, концессионного договора и на иных основаниях, предусмотренных законодательством Республики Беларусь.

В Республике Беларусь установлены требования в области охраны окружающей среды (природоохранные требования, требования экологической безопасности), которые представляют собой предъявляемые к хозяйственной и иной деятельности обязательные условия, ограничения (или их совокупность), установленные законодательством, в том числе техническими нормативными правовыми актами, нормативами в области охраны окружающей среды.

Гарантируя сохранение благоприятной окружающей среды и обеспечение экологической безопасности, государство регулирует воздействие хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, для чего, в свою очередь, осуществляется нормирование в области охраны окружающей среды.

4. Правовые формы использования земель: право частной собственности на землю, право пожизненного наследуемого землевладения, право землепользования, сервитут, аренда, концессия.

Согласно ст.12 КоЗ собственность на землю, земельные участки может быть государственной и частной. Земли, земельные участки, не находящиеся в частной собственности граждан Республики Беларусь, в частной собственности иностранных граждан и лиц без гражданства, являющихся родственниками наследодателя, в случае получения ими по наследству земельных участков, предоставленных наследодателю в частную собственность, в частной собственности негосударственных юридических лиц Республики Беларусь и в собственности иностранных государств, международных организаций, находятся в собственности государства.

В частной собственности граждан Республики Беларусь могут находиться земельные участки, предоставленные для:

- 1) строительства и (или) обслуживания жилого дома;
- 2) обслуживания зарегистрированной организацией по государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним квартиры в блокированном жилом доме;
- 3) ведения личного подсобного хозяйства;
- 4) коллективного садоводства;
- 5) дачного строительства.

Негосударственным юридическим лицам Республики Беларусь земельные участки, находящиеся в государственной собственности, могут предоставляться в частную собственность по результатам аукциона. Без

проведения аукциона земельные участки могут предоставляться негосударственным юридическим лицам Республики Беларусь для обслуживания принадлежащих им на праве собственности капитальных строений (зданий, сооружений), расположенных на приобретаемых ими в частную собственность земельных участках, а также в иных случаях, определенных Президентом Республики Беларусь.

Для размещения дипломатического представительства, консульского учреждения иностранного государства в Республике Беларусь иностранное государство, а также международная организация для размещения своего представительства могут приобрести в собственность земельный участок в порядке, установленном Президентом Республики Беларусь.

Не подлежат предоставлению в частную собственность, собственность иностранных государств, международных организаций земельные участки, относящиеся к землям следующих категорий и видов:

- земли сельскохозяйственного назначения;
- земли природоохранного, оздоровительного, рекреационного, историко-культурного назначения;
- земли лесного фонда;
- земли водного фонда;
- земли под дорогами и иными транспортными коммуникациями;
- земли общего пользования.

Не подлежат предоставлению в частную собственность, собственность иностранных государств, международных организаций земельные участки:

- на которых расположены объекты недвижимого имущества, находящиеся только в государственной собственности;
- на землях, подвергшихся радиоактивному загрязнению;
- на площадях залегания разведанных месторождений полезных ископаемых;
- которые в соответствии с утвержденными генеральными планами городов и иных населенных пунктов, градостроительными проектами детального планирования и землеустроительной документацией предусмотрены для целевого использования, исключающего их предоставление в собственность.

Землепользователи в соответствии с целями и условиями отвода земельных участков имеют право (ст.69 КоЗ РБ):

- самостоятельно осуществлять землепользование;
- собственности на посевы, посадки сельскохозяйственных культур и древесно-кустарниковой растительности (насаждений) или насаждений травянистых многолетних растений, на произведенную сельскохозяйственную продукцию и доходы от ее реализации;

- использовать в установленном законодательством порядке для целей, не связанных с извлечением дохода, имеющиеся на земельном участке водные объекты, общераспространенные полезные ископаемые, в том числе торф, а также полезные свойства земель;
- возводить в установленном законодательством порядке жилые, производственные, культурно-бытовые и иные капитальные строения (здания, сооружения);
- проводить в установленном законодательством порядке мелиоративные мероприятия, размещать водные объекты;
- на возмещение убытков, причиняемых изъятием или временным занятием земельных участков, сносом расположенных на них объектов недвижимого имущества, а также ограничением (обременением) прав на земельные участки, в том числе установлением земельного сервитута;
- добровольно отказаться от земельного участка;
- требовать установления или прекращения земельного сервитута.

Собственники земельных участков кроме указанных прав имеют право:

- на возмещение им стоимости земельных участков, изымаемых для государственных нужд,
- совершать сделки с земельными участками (купли-продажи, мены, дарения, аренды, ипотеки)
- передавать земельные участки по наследству гражданам.

Согласно ст. 70 КоЗ землепользователи обязаны:

- использовать земельные участки, а также расположенные на них строения в соответствии с их целевым назначением и условиями отвода земельных участков;
- осуществлять мероприятия по охране земель (ст. 89 КоЗ);
- своевременно вносить плату за пользование земельными участками;
- осуществлять благоустройство земельных участков;
- не нарушать права иных землепользователей;
- возвратить предоставленные им во временное пользование или аренду земельные участки по истечении срока, на который они предоставлялись, либо своевременно обратиться за его продлением;
- соблюдать установленные ограничения (обременения) прав на земельный участок, в том числе условия земельного сервитута.

Собственники земельных участков при утрате гражданства Республики Беларусь, за исключением случаев наследования земельного участка, обязаны произвести отчуждение земельного участка в течение одного года со дня утраты гражданства Республики Беларусь.

Члены садоводческих товариществ, дачных кооперативов при выбытии или исключении из членов садоводческого товарищества, дачного кооператива обязаны произвести отчуждение земельного участка в течение одного года со дня прекращения членства в садоводческом товариществе, дачном кооперативе (ч.3 ст. 51 КоЗ).

Землепользователи осуществляют и иные обязанности, предусмотренные законодательными актами.

Земельные участки могут предоставляться в пожизненное наследуемое владение гражданам Республики Беларусь (ст.14 КоЗ):

- 1) для строительства и обслуживания жилого дома – в случаях, установленных Президентом Республики Беларусь, когда земельные участки предоставляются без проведения аукциона;
- 2) для обслуживания принадлежащих им на праве собственности или ином законном основании жилого дома, зарегистрированной организацией по государственной регистрации квартиры в блокированном жилом доме;
- 3) для ведения личного подсобного хозяйства в сельских населенных пунктах, поселках городского типа – зарегистрированным по месту жительства в этих населенных пунктах;
- 4) для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства;
- 5) для коллективного садоводства;
- 6) для дачного строительства;
- 7) для традиционных народных промыслов (ремесел);
- 8) в случае наследования земельного участка, ранее предоставленного наследодателю в пожизненное наследуемое владение.

Законодательными актами могут устанавливаться и иные случаи предоставления земельных участков в пожизненное наследуемое владение.

Земельные участки предоставляются в постоянное пользование (пользование без заранее установленного срока):

- 1) государственным органам, иным государственным организациям (за исключением предоставления земельных участков для строительства автозаправочных станций) – для осуществления задач и функций, предусмотренных законодательством;
- 2) негосударственным юридическим лицам Республики Беларусь – для обслуживания объектов недвижимого имущества, находящихся в государственной собственности;
- 3) сельскохозяйственным организациям, в том числе крестьянским (фермерским) хозяйствам, иным организациям – для ведения сельского хозяйства, в том числе крестьянского (фермерского) хозяйства, а также для ведения подсобного сельского хозяйства;

- 4) научным организациям, учреждениям образования – для исследовательских или учебных целей в области сельского либо лесного хозяйства;
- 5) государственным лесохозяйственным учреждениям, организациям местных исполнительных комитетов, в компетенцию которых входит ведение лесопаркового хозяйства, – для ведения лесного хозяйства;
- 6) религиозным организациям – для строительства культовых строений и мест погребения;
- 7) гаражным (гаражно-строительным) кооперативам и кооперативам, осуществляющим эксплуатацию автомобильных стоянок, – для строительства и эксплуатации гаражей, автомобильных стоянок для хранения транспортных средств граждан Республики Беларусь – членов таких кооперативов;
- 8) организациям граждан-застройщиков – для строительства многоквартирных жилых домов (за исключением жилых домов повышенной комфортности согласно критериям, определенным законодательными актами), а также для обслуживания многоквартирных жилых домов;
- 9) садоводческим товариществам и дачным кооперативам – для ведения коллективного садоводства и дачного строительства (земельные участки общего пользования садоводческих товариществ, дачных кооперативов).

Законодательными актами могут устанавливаться и иные случаи предоставления земельных участков в постоянное пользование.

Во временное пользование земельные участки могут предоставляться:

- 1) лицам и для целей, указанных в части первой статьи 15 КоЗ РБ, – на срок до десяти лет, если иное не предусмотрено КоЗ и иными законодательными актами;
- 2) гражданам Республики Беларусь для огородничества, сенокосения и выпаса сельскохозяйственных животных – на срок до десяти лет;
- 3) гражданам Республики Беларусь, указанным в части второй статьи 41 КоЗ РБ, для строительства (установки) временных индивидуальных гаражей в населенных пунктах – на срок до десяти лет;
- 4) национальным и иностранным инвесторам на основании концессионных договоров – на срок до девяноста девяти лет в соответствии с КоЗ РБ и иными актами законодательства об охране и использовании земель и об инвестиционной деятельности.

Земельные участки могут предоставляться в аренду гражданам, индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам Республики Беларусь, иностранным юридическим лицам и их представительствам, иностранным государствам, дипломатическим представительствам и консульским учреждениям иностранных государств, международным

организациям и их представительствам.

Арендодателями земельных участков, находящихся в государственной собственности, являются государственные органы, осуществляющие государственное регулирование и управление в области использования и охраны земель в соответствии с их компетенцией, предусмотренной КоЗ и иными актами законодательства. Граждане, негосударственные юридические лица Республики Беларусь, имеющие земельные участки в частной собственности, могут являться арендодателями этих земельных участков при условии соблюдения их целевого назначения.

Сроки и иные условия аренды земельного участка определяются договором аренды земельного участка. Срок аренды земельного участка для ведения сельского хозяйства не может быть менее десяти лет. Предоставление земельного участка на более короткий срок может осуществляться только с согласия лиц, которым предоставляется этот земельный участок. Срок аренды земельного участка не должен превышать девяноста девяти лет.

Статья 18 КоЗ закрепляет ограничения (обременения) могут устанавливаться в отношении прав на предоставленные земельные участки, расположенные:

- 1) на территории заказников и памятников природы, объявленных без изъятия земельных участков у землепользователей;
- 2) в границах охранных зон особо охраняемых природных территорий;
- 3) на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению;
- 4) в водоохраных зонах, прибрежных полосах водных объектов, зонах санитарной охраны водных объектов, используемых для питьевого водоснабжения, водоохраных и защитных лесов, охраняемых типичных и редких природных ландшафтов;
- 5) на территории курортов, зон санитарной охраны месторождений лечебных минеральных вод и лечебных сапропелей, иных земель, обладающих природными лечебными факторами и используемых или предназначенных для организованного массового отдыха населения и туризма;
- б) на иных территориях в соответствии с законодательными актами.

Землепользователь вправе требовать от землепользователя соседнего земельного участка, а в необходимых случаях и от землепользователя иного земельного участка установления земельного сервитута. Обременение земельного участка земельным сервитутом не лишает землепользователя права владения, пользования и распоряжения этим участком.

Сервитут - одно из вещных прав на землю, которое представляет собой право ограниченного пользования чужим земельным участком, право собственника земельного участка требовать от собственника соседнего земельного участка предоставления права ограниченного пользования

соседним участком (сервитута). Цели сервитута - хозяйственные нужды, обеспечение прохода, проезда через соседний, через другой земельный участок; прокладка и эксплуатация линий электропередачи, связи и трубопроводов; обеспечение водоснабжения и мелиорации.

Закон Республики Беларусь «О концессиях» от 12 июля 2013 г. № 63-З устанавливает правовые основы осуществления инвестиций на основе концессий на территории Республики Беларусь, направлен на обеспечение прав и законных интересов инвесторов, Республики Беларусь и ее административно-территориальных единиц.

Концессия - основанные на концессионном договоре право владения и пользования объектом концессии или право на осуществление вида деятельности.

Объектами концессии могут являться объекты, составляющие в соответствии с Конституцией Республики Беларусь исключительную собственность государства (недра, воды, леса), объекты, находящиеся только в собственности государства, виды деятельности.

Право на земельный участок, ограничения (обременения) права на земельный участок возникают, переходят, прекращаются с момента государственной регистрации соответственно их возникновения, перехода, прекращения.

Создание, изменение, прекращение существования земельного участка, возникновение, переход, прекращение прав, ограничений (обременений) прав на земельный участок удостоверяются свидетельством (удостоверением) о государственной регистрации, выдаваемым организацией по государственной регистрации.

Право временного пользования земельным участком, предоставленным для строительства (установки) временных индивидуальных гаражей в населенных пунктах, огородничества, сенокосения и выпаса сельскохозяйственных животных, осуществляется на основании решения о предоставлении земельного участка, принятого государственным органом, осуществляющим государственное регулирование и управление в области использования и охраны земель, без выдачи документа, удостоверяющего право временного пользования земельным участком.

5. Ответственность за нарушения природоохранного законодательства

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, хозяйственная и иная деятельность которых оказывает вредное воздействие на окружающую среду, в том числе экологически опасная деятельность, виды и количество выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, виды и величина вредных физических и иных воздействий на окружающую среду

подлежат государственному учету, проводимому территориальными органами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, а также иными специально уполномоченными республиканскими органами государственного управления в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь (ст. 70 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды»). Критерии отнесения хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает вредное воздействие на окружающую среду, к экологически опасной деятельности определены Указом Президента Республики Беларусь от 24 июня 2008 г. № 349.

Для обеспечения соблюдения юридическими лицами и гражданами требований законодательства Республики Беларусь в области охраны окружающей среды осуществляется контроль и надзор в области охраны окружающей среды.

Лица, виновные в нарушении законодательства об охране окружающей среды, несут дисциплинарную, административную (стст.10.1-10.4, гл. 15 КоАП РБ), уголовную (гл. 26 УК РБ) и иную ответственность в соответствии с законодательством Республики Беларусь, что не освобождает их от необходимости возмещения вреда, причиненного этими действиями, добровольно или по решению суда, в полном объеме.

Основанием для применения этих мер воздействия служит экологическое правонарушение – виновное противоправное деяние, посягающее на экологический правопорядок и причиняющее вред природной среде либо создающее угрозу такого причинения.

ТЕМА 10. УГОЛОВНОЕ ПРАВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

1. Понятие уголовного права. Уголовный кодекс Республики Беларусь.
2. Понятие, признаки и состав преступления. Обстоятельства, исключаящие преступность деяния. Соучастие в преступлении.
3. Уголовная ответственность: понятие и содержание. Цели уголовной ответственности.
4. Наказание: понятие, признаки и система.
5. Освобождение от уголовной ответственности и наказания. Погашение и снятие судимости. Принудительные меры безопасности и лечения.
6. Особенности уголовной ответственности лиц, совершивших преступление в возрасте до восемнадцати лет.
7. Отдельные виды преступлений.

1. Понятие уголовного права. Уголовный кодекс Республики Беларусь.

Уголовное право - это совокупность юридических норм о преступлении

и наказании. Правовые нормы о преступлении и наказании являются двумя основными составляющими уголовного права и определяют две группы общественных отношений, им регулируемых. Уголовное право, в первую очередь, определяет, какие деяния представляют опасность для общества, и устанавливает уголовно-правовой запрет на их совершение, объявляя такие деяния преступными. Помимо этого, нормами уголовного права определяются основания и условия уголовной ответственности, виды наказаний и иных мер уголовной ответственности и порядок их назначения, а также основания освобождения от уголовной ответственности и наказания.

Предметом уголовного права, как и предметом любой отрасли права, являются общественные отношения. Основной функцией уголовного права является охрана важнейших общественных отношений от преступлений. Особенностью этих отношений является то, что они возникают в связи с совершением лицом предусмотренных уголовным законом общественно опасных деяний. Это позволяет утверждать, что уголовное право является охранительной отраслью права и тем самым отличается от большинства иных отраслей права, выполняющих преимущественно регулятивную функцию.

С большинством иных отраслей права уголовное право связывает установление уголовно-правовых запретов на отдельные виды поведения. Однако существуют отрасли права, которые непосредственно определяют порядок реализации уголовно-правовых предписаний. К ним относятся уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное право. Такие отрасли права принято называть смежными, поскольку привлечение к уголовной ответственности предполагает тщательное выяснение обстоятельств совершенного преступления, установление виновного лица, сбор доказательств его виновности, судебное разбирательство и вынесение приговора. Порядок установления и доказывания преступности деяния, а также осуждения за его совершение определен уголовно-процессуальным правом. Можно сказать, что уголовное право осуществляется через уголовно-процессуальное право, вне рамок которого невозможна реализация уголовной ответственности. И хотя эти две отрасли права являются самостоятельными, они теснейшим образом переплетены между собой, поскольку для установления преступности деяния и собирания доказательств, как того требует уголовно-процессуальный закон, необходимо четко знать признаки состава соответствующего преступления, описанные нормами уголовного права.

За вынесением обвинительного приговора следует стадия исполнения назначенного осужденному наказания. Наличие многих видов наказания, различия в их применении привели к выделению в самостоятельную отрасль уголовно-исполнительного права, предметом регулирования которого являются общественные отношения, возникающие непосредственно при исполнении назначенного осужденному уголовного наказания.

Следует заметить, что правовое регулирование всех общественных отношений, возникающих в связи с совершением лицом уголовного преступления, включая процесс привлечения виновного к уголовной ответственности, исполнения назначенного судом наказания, подразумевает существование правовых норм, содержащихся в уголовно-процессуальном и уголовно-исполнительном кодексах. Если же речь идет об уголовном праве, как об отдельной отрасли права, то здесь следует акцентировать внимание именно на тех отношениях, которые урегулированы непосредственно нормами Уголовного кодекса Республики Беларусь.

Таким образом, уголовное право определяет, какие общественно опасные деяния являются преступлениями, закрепляет основания и условия привлечения к уголовной ответственности, устанавливает наказания и иные меры уголовной ответственности, которые могут быть применены к лицам, совершившим преступления, а также принудительные меры безопасности и лечения в отношении лиц, совершивших общественно опасные деяния.

Если общественные отношения в иных областях человеческой деятельности могут регулироваться нормативными актами различной юридической силы, то уголовно-правовые отношения регулируются только законом. Единственным источником уголовного права Республики Беларусь является Уголовный кодекс Республики Беларусь (УК РБ).

УК РБ состоит из двух взаимосвязанных частей: Общей и Особенной. Деление УК РБ на Общую и Особенную части обусловлено комплексностью регулирования уголовно-правовых отношений. Положения, в равной мере применимые ко всем таким отношениям, собраны в Общей части. Общая часть - теоретическая. В ней определяются:

- задачи уголовного права;
- принципы действия уголовных законов во времени и в пространстве;
- основания уголовной ответственности;
- понятия преступления и состава преступления;
- стадии совершения преступления, соучастия;
- порядок и условия назначения наказания.

В Особенной части указаны конкретные преступления, их признаки, виды и размеры наказаний, установленных за их совершение. Статьи Особенной части УК состоят из диспозиции и санкции.

Диспозиция - это часть статьи уголовного закона, в которой дается определение конкретного преступления или описываются его признаки. Санкция - это часть статьи уголовного закона, в которой указан вид и размер наказания за данное преступление.

В действующем уголовном законе выделяют два вида санкций: относительно определенные и альтернативные. Относительно определенная санкция указывает определенный вид наказания и его низший и высший пределы, а выбор конкретной меры наказания предоставляется суду.

Альтернативная санкция предусматривает несколько возможных видов наказаний, и суд с учетом всех обстоятельств дела и личности виновного может выбирать вид наказания и определять его меру.

Некоторые разделы и главы Особенной части УК РБ содержат примечания, в которых раскрывается содержание использованных в этих разделах или главах терминов. Ряд статей Особенной части снабжен примечаниями, устанавливающими специфические основания освобождения от уголовной ответственности либо разъясняющими значение конкретных признаков состава преступления.

Все элементы структуры УК РБ имеют единую, сквозную, неизменную нумерацию. При включении в кодекс новой статьи ей присваивается номер предшествующей статьи с добавлением верхнего индекса 1, 2, 3 и т.д. Статьи состоят из последовательно пронумерованных частей, которые могут включать в себя несколько пунктов. Статьи объединены в главы, главы — в разделы.

Главная задача действующего уголовного закона — охрана мира и безопасности человечества, человека, его прав и свобод, собственности, прав юридических лиц, природной среды, общественных и государственных интересов, конституционного строя республики, а также установленного правопорядка от преступных посягательств.

2. Понятие, признаки и состав преступления.Обстоятельства, исключающие преступность деяния. Соучастие в преступлении.

Преступление является одним из видов правонарушений, нарушением запретов, установленных нормами уголовного закона. В этом же законе содержится и определение самого преступления.

Преступлением признается совершенное виновно общественно опасное деяние (действие или бездействие), характеризующееся признаками, предусмотренными Уголовным кодексом Республики Беларусь, и запрещенное им под угрозой наказания (ст. 11 УК РБ).

Преступлением признается только деяние физического лица.

В теории уголовного права выделяют следующие основные признаки, присущие преступлению:

- общественная опасность,
- противоправность,
- виновность,
- уголовная наказуемость.

Общественная опасность деяния - основной признак преступления. Он заключается в том, что деяние направлено на причинение вреда, или причиняет вред охраняемым законом интересам. При этом общество испытывает на себе вредоносное воздействие преступления как в том случае,

когда страдают интересы многих его членов или общества в целом (нарушается публичный интерес), так и в том случае, когда страдают отдельные члены общества (нарушается частный интерес).

В характеристике общественной опасности выделяются ее характер и степень. Характер общественной опасности преступления - это качественная характеристика преступления. Она определяется содержанием тех общественных отношений, которые нарушаются преступником (объект преступления). Влияют на определение характера общественной опасности также вид причиняемого вреда (материальный, моральный, физический), особенности способа посягательства (насильственные и иные) и т.п.

Степень общественной опасности - это сравнительная количественная характеристика общественной опасности преступления (тяжесть преступления). Степень общественной опасности устанавливается путем сравнения преступлений и определяется размером причиняемого ущерба, видом вины, степенью реализации намерения и т.п. Законодательным выражением степени общественной опасности является размер санкции статьи, предусматривающей ответственность за преступление определенного вида.

Преступлением может быть признано только такое деяние, опасность которого заключается в причинении или угрозе причинения существенного вреда.

Не является преступлением действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки какого-либо деяния, предусмотренного уголовным законом, но в силу малозначительности не представляющее общественной опасности.

Такое деяние в случаях, предусмотренных законом, может влечь применение мер административного или дисциплинарного взыскания.

Противоправность как признак преступления означает, что преступлением являются те и только те деяния, которые прямо указаны как таковые в УК РБ. Суть противоправности выражается принципом: нет преступления, если об этом прямо не указано в законе.

Виновность означает признание преступлением только такого деяния, которое совершено виновно, т.е. умышленно или по неосторожности. Виновность как принцип уголовной ответственности сформулирована в ч. 5 ст. 3 УК РБ, в соответствии с которой ответственность наступает только при наличии вины причинителя вреда. Уголовная ответственность за невиновное причинение вреда не допускается.

Вина выражает отрицательное психическое отношение лица к установленному в обществе порядку, сознательное его нарушение или недостаточно внимательное отношение к его соблюдению. Результатом такого умышленного или неосторожного нарушения правил поведения в обществе является причинение предусмотренного уголовным законом вреда, за что и

признается виновное лицо.

Уголовная наказуемость деяния - это установление в УК РБ конкретного наказания за запрещаемое им общественно опасное деяние. Можно сказать, что наказуемость деяния является неизбежным следствием установления уголовно-правового запрета.

Правовым основанием признания деяния преступлением является наличие в этом деянии признаков предусмотренного уголовным законом состава преступления.

Состав преступления — это совокупность юридически значимых признаков, характеризующих общественно опасное деяние как преступление.

Состав преступления представляет собой законодательную модель преступления, является конкретизацией такого признака преступления, как противоправность (формальное, правовое основание уголовной ответственности).

Элементы состава преступления:

- объект;
- объективная сторона;
- субъект;
- субъективная сторона.

Объект преступления - это нарушаемое преступлением общественное отношение. Самостоятельно выделяется такой признак объекта, как предмет преступления.

Объективная сторона - это совокупность признаков, характеризующих преступление в его внешнем проявлении. Признаки объективной стороны преступления:

- деяние в форме действия или бездействия;
- общественно опасные последствия;
- причинная связь между деянием и общественно опасным последствием;
- способ, орудия и средства совершения преступления;
- время совершения преступления;
- место совершения преступления;
- обстановка совершения преступления.

Субъект преступления - это лицо, совершившее преступление и обладающее следующими признаками:

- является физическим лицом;
- вменяем;
- достиг возраста уголовной ответственности;
- в ряде случаев устанавливаются специальные признаки, характеризующие субъекта (должностное лицо, военнослужащий и др.).

Субъективная сторона - это совокупность признаков, характеризующих

психическое отношение лица к совершенному преступлению. Признаками субъективной стороны являются:

- вина в форме умысла или неосторожности;
- мотив;
- цель.

Все четыре элемента состава преступления представлены во всех без исключения преступлениях.

Значение состава преступления заключается прежде всего в том, что он является формально-правовым основанием для привлечения виновного к уголовной ответственности (нет состава - нет ответственности). Тем самым состав преступления очерчивает границы запрещаемого (преступного) и дозволенного поведения, а также является основой для квалификации преступлений.

Глава 6 УК РБ содержит перечень обстоятельств, исключающих преступность деяния:

- необходимая оборона – действия, совершаемые при защите интересов государства, общества, личности или прав обороняющегося или другого лица от общественно опасного посягательства путем причинения нападающему вреда, если при этом не было превышения пределов необходимой обороны, т.е. явного несоответствия защиты характеру и опасности посягательства;
- крайняя необходимость – это действия, совершенные для устранения опасности, угрожающей интересам государства, общества, личности или правам данного лица или других граждан, если эта опасность при данных обстоятельствах не могла быть устранена другими средствами, и если причиненный вред был меньше, чем предотвращенный;
- причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление;
- пребывание среди соучастников преступления по специальному заданию;
- обоснованный риск;
- исполнение приказа или распоряжения.

Соучастием в преступлении признается умышленное совместное участие двух или более лиц в совершении умышленного преступления. Соучастниками преступления наряду с исполнителями признаются организаторы, подстрекатели и пособники.

Исполнителем признается лицо, непосредственно совершившее преступление, либо непосредственно участвовавшее в его совершении совместно с другими лицами, либо совершившее преступление посредством использования других лиц, не подлежащих в силу закона уголовной ответственности или совершивших преступление по неосторожности.

Организатором (руководителем) признается лицо, организовавшее совершение преступления или руководившее его совершением, либо лицо,

создавшее организованную группу или преступную организацию либо руководившее ими.

Подстрекателем признается лицо, склонившее другое лицо к совершению преступления.

Пособником признается лицо, содействовавшее совершению преступления советами, указаниями, предоставлением информации или орудий и средств совершения преступления, устранением препятствий либо оказанием иной помощи, либо лицо, заранее обещавшее скрыть преступника, орудия или средства совершения преступления, следы преступления либо предметы, добытые преступным путем, либо лицо, заранее обещавшее приобрести или сбыть такие предметы.

Ответственность организатора, подстрекателя и пособника наступает по той же статье Особенной части УК РБ, что и исполнителя. За деяния, совершенные исполнителем и не охватывавшиеся умыслом соучастников, другие соучастники уголовной ответственности не несут.

Соучастники несут повышенную ответственность, если преступление совершено группой лиц, непосредственно принявших участие в его совершении (соисполнительство), либо организованной группой, либо преступной организацией. Участники организованной группы и преступной организации признаются исполнителями независимо от их роли в совершенных преступлениях.

3. Уголовная ответственность: понятие и содержание. Цели уголовной ответственности.

Уголовная ответственность выражается в осуждении от имени Республики Беларусь по приговору суда лица, совершившего преступление, и применении на основе осуждения наказания либо иных мер уголовной ответственности в соответствии с УК РБ.

Краеугольным камнем уголовной ответственности является факт осуждения лица, виновного в совершении преступления. Осуждение несет в себе как нравственное порицание, так и отрицательную правовую оценку содеянного. Осуждение лица создает для него правовое состояние судимости, заключающееся в возможности применения к осужденному наказания либо иных мер уголовной ответственности в соответствии с приговором и УК РБ. Лицо считается судимым со дня вступления в законную силу приговора суда вплоть до погашения или снятия судимости. Продолжительность срока судимости зависит от тяжести совершенного преступления. Погашение или снятие судимости означает утрату всех правовых последствий уголовной ответственности.

Уголовная ответственность может выражаться:

— в осуждении лица с применением назначенного наказания;

- в осуждении с отсрочкой исполнения назначенного наказания;
- в осуждении с условным неприменением назначенного наказания;
- в осуждении без назначения наказания;
- в осуждении с применением в отношении несовершеннолетних принудительных мер воспитательного характера.

В УК РБ четко сформулированы цели уголовной ответственности - исправление лица, совершившего преступление, и предупреждение совершения новых преступлений как осужденным, так и другими лицами.

4. Наказание: понятие, признаки и система.

Основной мерой уголовной ответственности является уголовное наказание.

Уголовное наказание - это предусмотренная уголовным законом мера государственного принуждения, применяемая судом к лицам, совершившим преступление.

Признаки уголовного наказания:

- предусмотрено только УК РБ;
- применяется только судом от имени государства;
- носит принудительный характер;
- влечет судимость.

Уголовный закон устанавливает, что наказание не только является карой за совершенное преступление, но и имеет своей целью исправление и перевоспитание осужденных в духе точного исполнения законов, способствует предупреждению совершения новых преступлений, как осужденными, так и иными лицами.

Согласно УК РБ к лицам, совершившим преступления, предусмотрено применение основных видов уголовных наказаний и 2-х дополнительных.

К основным уголовным наказаниям относятся:

- общественные работы (ст. 49 УК РБ);
- штраф (ст. 50 УК РБ);
- лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью (ст. 51 УК РБ);
- исправительные работы без лишения свободы (ст. 52 УК РБ);
- ограничение по военной службе (ст. 53 УК РБ);
- арест (ст. 54 УК РБ);
- ограничение свободы (ст. 55 УК РБ);
- лишение свободы (ст. 57 УК РБ);
- пожизненное заключение (ст. 58 УК РБ);
- смертная казнь (ст. 59 УК РБ).

К лицам, совершившим преступления, сопряженные с умышленным лишением жизни человека при отягчающих обстоятельствах, в качестве

исключительных основных наказаний могут применяться пожизненное заключение или смертная казнь.

К дополнительным наказаниям относятся:

- лишение воинского или специального звания;
- конфискация имущества.

Общественные работы, штраф и лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью могут применяться в качестве не только основного, но и дополнительного наказания.

Общие начала назначения наказания закреплены в статье 62 УК РБ. В ней, в частности, говорится о том, что суд назначает наказание в пределах санкции статьи, предусматривающей ответственность за совершенное преступление.

Далее в статье обращается внимание на то, что при назначении наказания суд исходит из принципа индивидуализации наказания, то есть учитывает:

- характер и степень общественной опасности совершенного преступления;
- мотивы и цели содеянного;
- личность виновного;
- характер нанесенного вреда и размер причиненного ущерба;
- обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность;
- мнение потерпевшего по делам частного обвинения, мотивируя избранную меру наказания в приговоре.

Согласно ст. 63 УК, обстоятельствами, смягчающими ответственность, признаются:

- явка с повинной;
- чистосердечное раскаяние в совершенном преступлении;
- активное содействие раскрытию преступления, изобличению других участников преступления, розыску имущества, приобретенного преступным путем;
- оказание медицинской или иной помощи потерпевшему непосредственно после преступления;
- добровольное возмещение ущерба, устранение вреда, причиненного преступлением;
- иные действия, направленные на заглаживание такого вреда и др.

Суд может признать смягчающими ответственность и иные обстоятельства, не указанные в данной статье.

Согласно ст. 64 УК РБ, обстоятельствами, отягчающими ответственность, признаются:

- совершение преступления лицом, ранее совершившим какое-либо преступление, если не истекли сроки давности либо не погашена или не снята

судимость за предшествующее преступление. Суд вправе в зависимости от характера преступлений не признать это обстоятельство отягчающим;

— совершение преступления в отношении заведомо малолетнего, престарелого или лица, находящегося в беспомощном состоянии;

— совершение преступления в отношении заведомо для виновного беременной женщины;

— совершение преступления с особой жестокостью или издевательством и др.

Отягчающее обстоятельство, предусмотренное статьей Особенной части УК РБ в качестве признака преступления, не может учитываться при определении меры ответственности виновного.

Еще одним реальным проявлением принципа индивидуализации наказания является предусмотренная в уголовном законе возможность назначения более мягкого наказания, чем предусмотрено за данное преступление соответствующей санкцией статьи. Такая возможность закреплена в ст. 70 УК РБ. В ней, в частности, указано, что суд с учетом личности виновного при наличии исключительных обстоятельств, связанных с целями, мотивами, ролью лица и его поведением во время или после совершения преступления, которые существенно уменьшают степень общественной опасности деяния, может назначить наказание ниже низшего предела, предусмотренного соответствующей статьей Особенной части УК РБ, либо назначить более мягкий вид наказания, чем предусмотрено этой статьей, либо не применить дополнительное наказание, предусмотренное в качестве обязательного. Исключительными могут быть признаны как отдельные смягчающие обстоятельства, так и совокупность таких обстоятельств.

Уголовная ответственность лиц, совершивших тяжкие или особо тяжкие преступления, характеризуется более жестким подходом. Так, за особо тяжкие преступления срок лишения свободы может устанавливаться более 10 лет, но не свыше 15. А за особо тяжкие преступления, сопряженные с умышленным посягательством на жизнь человека, лишение свободы устанавливается на срок до 25 лет.

Закон прямо запрещает применение осуждения с отсрочкой исполнения наказания, осуждения с условным неприменением наказания и осуждения без назначения наказания к лицам, осуждаемым за тяжкое или особо тяжкое преступление. За особо тяжкие преступления, сопряженные с умышленным лишением жизни человека при отягчающих обстоятельствах, допускается применение пожизненного заключения или смертной казни.

Статья 72 УК РБ определяет, что если лицо признано виновным в совершении 2-х или более преступлений, предусмотренных различными статьями УК РБ, ни за одно из которых оно не было осуждено, суд, назначив наказание отдельно за каждое преступление, окончательно определяет наказание по совокупности путем поглощения менее строгого наказания

более строгим или путем полного или частичного сложения назначенных наказаний в пределах, установленных статьей УК РБ, предусматривающей более строгое наказание (ст. 74 УК РБ). Совершение нескольких преступлений, ни за одно из которых виновный не осуждался, в теории уголовного права называется совокупностью преступлений.

Под совокупностью приговоров следует понимать случаи, когда осужденный после вынесения приговора, но до полного отбытия наказания, совершает любое новое преступление. В таких случаях суд к наказанию, назначенному по новому приговору, полностью или частично присоединяет неотбытую часть наказания по предыдущему приговору.

5. Освобождение от уголовной ответственности и наказания. Погашение и снятие судимости. Принудительные меры безопасности и лечения.

Положения об освобождении от уголовной ответственности и наказания закреплены в главе 12 УК РБ.

Лицо, совершившее преступление, может быть освобождено от уголовной ответственности или наказания либо досрочно освобождено от отбывания назначенного судом наказания в случаях, если в качестве условия освобождения от уголовной ответственности предусмотрена уплата уголовно-правовой компенсации и решение об освобождении лица от уголовной ответственности принимается после ее внесения на депозитный счет органа, ведущего уголовный процесс.

Для освобождения от уголовной ответственности необходимо чтобы со дня совершения преступления истекли следующие сроки:

1) два года – при совершении преступления, не представляющего большой общественной опасности;

2) пять лет – при совершении менее тяжкого преступления;

3) десять лет – при совершении тяжкого преступления;

4) пятнадцать лет – при совершении особо тяжкого преступления, кроме случая, предусмотренного частью 5 статьи 83 УК РБ, где установлено, что вопрос о применении сроков давности к лицу, совершившему преступление, за которое ему может быть назначено наказание в виде пожизненного заключения или смертной казни, разрешается судом. Если суд не найдет возможным освободить указанное лицо от уголовной ответственности в связи с истечением сроков давности, пожизненное заключение или смертная казнь не могут быть применены, а назначается лишение свободы.

Освобождение от основного и дополнительного наказаний возможно, если обвинительный приговор не был приведен в исполнение в определенные законом сроки, считая со дня вступления его в законную силу.

Освобождение от уголовной ответственности или наказания, согласно

статьям 83 и 84 УК РБ, в связи с истечением сроков давности не применяется при совершении преступлений против мира, безопасности человечества и военных преступлений:

Лицо, впервые совершившее преступление, не представляющее большой общественной опасности, или менее тяжкое преступление и возместившее ущерб, либо уплатившее доход, полученный преступным путем, либо иным образом загладившее нанесенный преступлением вред, может быть освобождено от уголовной ответственности с привлечением к административной ответственности, если будет признано, что для его исправления достаточно применения мер административного взыскания.

Лицо, совершившее преступление, не представляющее большой общественной опасности, либо менее тяжкое преступление, может быть освобождено от уголовной ответственности, если будет признано, что вследствие изменения обстановки совершенное им деяние потеряло характер общественно опасного или это лицо перестало быть общественно опасным, а также если оно после совершения преступления добровольно явилось с повинной или активно способствовало выявлению и (или) раскрытию преступления, возместило причиненный преступлением ущерб (вред), возвратило неосновательное обогащение и (или) уплатило доход, полученный преступным путем, и внесло на депозитный счет органа, ведущего уголовный процесс, уголовно-правовую компенсацию в размере пятидесяти процентов причиненного преступлением ущерба (вреда), но не менее тридцати базовых величин.

Добровольное возмещение причиненного ущерба (вреда), уплата дохода, полученного преступным путем, а также выполнение иных условий освобождения от уголовной ответственности лицом, совершившим преступление, повлекшее причинение ущерба государственной собственности или имуществу юридического лица, доля в уставном фонде которого принадлежит государству, либо существенного вреда государственным или общественным интересам и не сопряженное с посягательством на жизнь или здоровье человека, является основанием освобождения от уголовной ответственности.

Лицо, совершившее преступление, не представляющее большой общественной опасности, или впервые совершившее менее тяжкое преступление, может быть освобождено от уголовной ответственности, если оно примирилось с потерпевшим и загладило причиненный преступлением вред.

К лицам, отбывающим наказание в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, исправительных работ, ограничения по военной службе, ограничения свободы

или лишения свободы, может быть применено условно-досрочное освобождение от наказания. При этом лицо может быть освобождено и от дополнительного наказания.

Условно-досрочное освобождение от наказания может быть применено к осужденному лишь при его примерном поведении, доказывающем исправление лица, после фактического отбытия осужденным определенных законом частей срока наказания (ст. 90 УК РБ).

Применяя условно-досрочное освобождение от наказания в виде лишения свободы, суд может возложить на осужденного выполнение в течение неотбытой части наказания следующих обязанностей:

1) не менять место жительства без согласия органа, осуществляющего контроль за поведением осужденного;

2) не выезжать по личным делам на срок более одного месяца за пределы района (города) места жительства без согласия этого органа;

3) периодически являться в этот орган для регистрации;

4) находиться после наступления определенного времени по месту жительства;

5) не посещать определенные места;

6) в определенный срок поступить на работу;

7) продолжить курс лечения от хронического алкоголизма, наркомании, токсикомании;

8) возместить полностью или частично с учетом материального положения осужденного причиненный преступлением ущерб (вред) в случае невозмещения его на день принятия решения об условно-досрочном освобождении.

Лицо, заболевшее после вынесения приговора психическим расстройством (заболеванием), лишаящим его возможности сознавать фактический характер и значение своих действий или руководить ими, освобождается судом от отбывания наказания. Такому лицу суд может назначить принудительную меру безопасности и лечения.

Лицо, страдающее иным тяжелым заболеванием, препятствующим отбыванию наказания, может быть судом освобождено от отбывания наказания или это наказание может быть заменено более мягким. При этом учитываются тяжесть совершенного преступления, личность осужденного, характер заболевания и другие обстоятельства.

Осужденной к лишению свободы беременной женщине либо женщине, имеющей детей в возрасте до трех лет, в том числе которая забеременела или родила ребенка во время отбывания наказания, кроме осужденной к лишению свободы на срок более пяти лет за тяжкое или особо тяжкое преступление, суд может отсрочить отбывание наказания в пределах срока, на который

действующим законодательством женщина может быть освобождена от работы в связи с беременностью, родами и до достижения ребенком трехлетнего возраста.

Отсрочка отбывания наказания применяется к осужденной, которая имеет семью или родственников, давших согласие на совместное с нею проживание, или которая имеет возможность самостоятельно обеспечить надлежащие условия для воспитания ребенка.

Лицо, осужденное за преступление, не представляющее большой общественной опасности, может быть освобождено от наказания, если ввиду пожара или стихийного бедствия, тяжелого заболевания или смерти единственного трудоспособного члена семьи или других чрезвычайных обстоятельств его отбывание наказания способно повлечь за собой особо тяжкие последствия для осужденного или его семьи.

На основании акта амнистии лицо, совершившее преступление, может быть освобождено от уголовной ответственности, а лицо, осужденное за преступление, может быть полностью или частично освобождено от наказания как основного, так и дополнительного, либо освобождено от наказания условно, либо такому лицу неотбытая часть наказания может быть заменена более мягким наказанием, либо ему может быть снята судимость.

Помилование осуществляется Президентом Республики Беларусь в отношении индивидуально-определенного лица.

На основании акта помилования лицо, осужденное за преступление, может быть полностью или частично освобождено от наказания как основного, так и дополнительного, либо освобождено от наказания условно, либо такому лицу неотбытая часть наказания может быть заменена более мягким наказанием, либо ему может быть снята судимость.

Главой 13 УК РБ устанавливается порядок погашения судимости. Так, в силу ст. 97 судимость погашается:

1) в отношении осужденного за преступление, совершенное по неосторожности, – по отбытии (исполнении) основного и дополнительного наказаний;

2) в отношении осужденного за умышленное преступление, не представляющее большой общественной опасности, – по истечении одного года после отбытия основного и дополнительного наказаний;

3) в отношении осужденного за умышленное менее тяжкое преступление – по истечении двух лет после отбытия основного и дополнительного наказаний;

4) в отношении осужденного за тяжкое преступление – по истечении пяти лет после отбытия основного и дополнительного наказаний;

5) в отношении осужденного за особо тяжкое преступление – по

истечении восьми лет после отбытия основного и дополнительного наказаний;

б) в отношении осужденного с отсрочкой исполнения наказания – со дня вступления в законную силу решения суда об освобождении осужденного от наказания;

7) в отношении осужденного с условным неприменением наказания – по истечении испытательного срока, если назначенное наказание не было приведено в исполнение;

8) в отношении осужденного без назначения наказания за преступление, не представляющее большой общественной опасности, или менее тяжкое преступление – по истечении соответственно одного года или двух лет со дня вступления в законную силу приговора суда;

9) в отношении осужденной женщины, которая в соответствии с частью четвертой статьи 93 УК РБ освобождена от отбывания наказания, – со дня вступления в законную силу решения суда об освобождении осужденной от отбывания наказания;

10) в отношении осужденного за деяние, преступность которого устранена новым законом, – со дня вступления такого закона в силу.

Если приговор не был приведен в исполнение, судимость погашается по истечении сроков давности исполнения приговора.

Судимость лица, допустившего особо опасный рецидив, не погашается.

Если лицо, имеющее судимость, после отбытия наказания своим поведением доказало, что ведет законопослушный образ жизни, то по заявлению этого лица суд может снять с него судимость до истечения сроков, указанных в статьях 97 и 121 УК РБ, но не ранее истечения половины срока судимости.

Судимость лица, допустившего особо опасный рецидив, может быть снята судом по истечении пяти лет, а в отношении осужденного за особо тяжкое преступление – по истечении восьми лет после отбытия основного и дополнительного наказаний, если судом будет установлено, что это лицо ведет законопослушный образ жизни и нет необходимости считать его имеющим судимость.

Погашение или снятие судимости аннулируют правовые последствия уголовной ответственности.

Принудительные меры безопасности и лечения могут быть назначены судом в отношении лиц, страдающих психическими расстройствами (заболеваниями), совершивших общественно опасные деяния, предусмотренные УК РБ, с целью предупреждения со стороны этих лиц новых общественно опасных деяний, охраны и лечения таких лиц.

Принудительные меры безопасности и лечения могут быть назначены судом наряду с наказанием в отношении совершивших преступления лиц:

- признанных уменьшенно вменяемыми, с целью создания условий для лечения и достижения целей уголовной ответственности;
- страдающих хроническим алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией, с целью лечения и создания условий, способствующих достижению целей уголовной ответственности.

Согласно ст. 101 УК РБ, лицам, совершившим общественно опасные деяния в состоянии невменяемости или совершившим преступления, но заболевшим до постановления приговора или во время отбывания наказания психическим расстройством (заболеванием), лишаящим их возможности сознавать значение своих действий или руководить ими, если эти лица по своему психическому состоянию и с учетом характера совершенного ими деяния представляют опасность для общества, судом назначаются следующие принудительные меры безопасности и лечения:

- 1) принудительное амбулаторное наблюдение и лечение у врача-специалиста в области оказания психиатрической помощи;
- 2) принудительное лечение в психиатрическом стационаре с обычным наблюдением;
- 3) принудительное лечение в психиатрическом стационаре с усиленным наблюдением;
- 4) принудительное лечение в психиатрическом стационаре со строгим наблюдением.

Основания и особенности назначения принудительных мер безопасности и лечения указаны в ст. 102-107 УК РБ.

6. Особенности уголовной ответственности лиц, совершивших преступление в возрасте до восемнадцати лет.

Особенности уголовной ответственности лиц, совершивших преступление в возрасте до восемнадцати лет закреплены в разделе V УК РБ.

К лицу, совершившему преступление в возрасте до восемнадцати лет, могут быть применены следующие наказания:

- 1) общественные работы;
- 2) штраф;
- 3) лишение права заниматься определенной деятельностью;
- 4) исправительные работы;
- 5) арест;
- 5¹) ограничение свободы;
- 6) лишение свободы.

Установлены особенности применения указанных видов наказания в отношении несовершеннолетних. Так, общественные работы назначаются осужденному, достигшему шестнадцатилетнего возраста ко дню

постановления приговора, на срок от тридцати до ста восьмидесяти часов и заключаются в выполнении работ, посильных для такого лица. Продолжительность исполнения данного вида наказания не может превышать трех часов в день и трех дней в неделю. Осужденными, получающими образование либо имеющими постоянное место работы, общественные работы отбываются в свободное от учебы или основной работы время (ст. 110 УК РБ).

Штраф назначается лицу, совершившему преступление в возрасте до восемнадцати лет, если оно имеет самостоятельный заработок или имущество, в размере, не превышающем двадцатикратного размера базовой величины, установленного на день постановления приговора, а за корыстное преступление – стократного размера такой базовой величины. В случае невозможности взыскания штрафа при отсутствии признаков уклонения от его уплаты суд по представлению органа, на который возложено исполнение приговора, может заменить штраф общественными работами или принудительными мерами воспитательного характера (ст. 111 УК РБ).

Лишение права заниматься определенной деятельностью назначается лицу, достигшему шестнадцатилетнего возраста ко дню постановления приговора, на срок от одного года до трех лет.

Исправительные работы назначаются лицу, достигшему шестнадцатилетнего возраста ко дню постановления приговора, на срок от двух месяцев до одного года по месту работы. Из заработка осужденного к исправительным работам производится удержание в доход государства в размере, установленном приговором суда, в пределах от пяти до пятнадцати процентов (ст. 113 УК РБ).

Арест назначается лицу, совершившему преступление в возрасте до восемнадцати лет, на срок от одного до двух месяцев.

Ограничение свободы назначается лицу, совершившему преступление в возрасте до восемнадцати лет, на срок от шести месяцев до трех лет. Лицу, не достигшему восемнадцатилетнего возраста ко дню постановления приговора, ограничение свободы назначается без направления в исправительное учреждение открытого типа, а лицу, достигшему восемнадцатилетнего возраста ко дню постановления приговора, – с направлением или без направления в исправительное учреждение открытого типа.

Лицу, впервые совершившему в возрасте до восемнадцати лет преступление, не представляющее большой общественной опасности, наказание в виде лишения свободы не назначается.

Лицу, совершившему преступление в возрасте до восемнадцати лет, срок наказания в виде лишения свободы не может превышать:

- 1) за менее тяжкое преступление – трех лет;
- 2) за тяжкое преступление – семи лет;

3) за особо тяжкое преступление – десяти лет;

4) за особо тяжкое преступление, сопряженное с умышленным посягательством на жизнь человека либо с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, – двенадцати лет.

При назначении наказания несовершеннолетнему учитываются, кроме обстоятельств, указанных в статьях 62, 66, 67 и 69 УК РБ, условия его жизни и воспитания, степень психического развития, состояние здоровья, иные особенности личности, а также влияние других лиц.

Лицу, совершившему в возрасте до восемнадцати лет несколько преступлений, включающих преступления, не представляющие большой общественной опасности, менее тяжкие либо тяжкие преступления в любом сочетании, окончательное наказание назначается путем поглощения менее строгого наказания более строгим либо путем частичного или полного сложения наказаний. При этом окончательное наказание не может превышать максимального срока или размера наказания, предусмотренного за наиболее тяжкое из совершенных преступлений, с учетом ограничений, предусмотренных статьей 115 УК РБ.

Лицу, совершившему в возрасте от четырнадцати до шестнадцати лет несколько преступлений, включающих хотя бы одно особо тяжкое преступление, окончательное наказание в виде лишения свободы не может быть назначено на срок свыше тринадцати лет.

Лицу, совершившему в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет несколько преступлений, включающих хотя бы одно особо тяжкое преступление, окончательное наказание в виде лишения свободы не может быть назначено на срок свыше пятнадцати лет.

Окончательное наказание в виде лишения свободы по совокупности приговоров несовершеннолетнему не может быть назначено на срок более семнадцати лет.

Если в процессе судебного рассмотрения будет установлено, что исправление несовершеннолетнего, осуждаемого за совершение преступления, не представляющего большой общественной опасности, или впервые осуждаемого за совершение менее тяжкого преступления, возможно без применения уголовного наказания, суд может постановить обвинительный приговор и применить к такому лицу вместо наказания принудительные меры воспитательного характера (ст. 117 УК РБ).

Суд может применить следующие принудительные меры воспитательного характера:

1) предостережение, заключающееся в разъяснении несовершеннолетнему последствий повторного совершения преступлений,

предусмотренных УК РФ;

2) возложение обязанности публично или в иной форме, определяемой судом, принести извинение потерпевшему;

3) возложение на несовершеннолетнего, достигшего пятнадцатилетнего возраста ко дню постановления приговора, обязанности возместить своими средствами или устранить своим трудом причиненный ущерб при условии, что несовершеннолетний имеет самостоятельный заработок и размер ущерба не превышает его среднемесячного заработка (дохода). В ином случае возмещение ущерба производится в порядке гражданского судопроизводства;

4) ограничение свободы досуга несовершеннолетнего на срок от одного до шести месяцев, заключающееся в возложении на него обязанности соблюдения определенного порядка использования свободного от учебы и работы времени;

5) помещение несовершеннолетнего на срок до двух лет, но не более чем до достижения им восемнадцатилетнего возраста в специальное учебно-воспитательное или специальное лечебно-воспитательное учреждение.

Лицо, впервые совершившее в возрасте до восемнадцати лет преступление, не представляющее большой общественной опасности, или менее тяжкое преступление, может быть освобождено от уголовной ответственности с передачей его под наблюдение родителей или лиц, их заменяющих, по их просьбе, если по характеру совершенного преступления, данным о личности и иным обстоятельствам дела исправление несовершеннолетнего возможно без привлечения его к уголовной ответственности.

Передача несовершеннолетнего, совершившего преступление, под наблюдение родителей или лиц, их заменяющих, допускается при условии внесения ими залога, сумма которого определяется с учетом материального положения родителей или лиц, их заменяющих, в пределах от десяти - до пятидесятикратного размера базовой величины, установленного на день внесения залога за преступления, не представляющие большой общественной опасности, и в пределах от пятидесятикратного до стократного размера базовой величины за менее тяжкие преступления. В случае совершения лицом, переданным под наблюдение, в течение года нового умышленного преступления сумма внесенного залога поступает в доход государства.

К лицу, осужденному к лишению права заниматься определенной деятельностью, исправительным работам, ограничению свободы или лишению свободы за преступление, совершенное в возрасте до восемнадцати лет, может быть применено условно-досрочное освобождение от отбывания наказания при его примерном поведении и добросовестном отношении к труду, учебе, доказывающих исправление.

Условно-досрочное освобождение от наказания применяется после фактического отбытия установленной части срока наказания.

Применяя условно-досрочное освобождение от наказания в виде лишения свободы, суд может возложить на осужденного в течение неотбытой части наказания выполнение следующих обязанностей:

1) не менять место жительства без согласия органа, осуществляющего контроль за поведением осужденного;

2) не выезжать по личным делам на срок более одного месяца за пределы района (города) места жительства без согласия этого органа;

3) периодически являться в этот орган для регистрации;

4) находиться после наступления определенного времени по месту жительства;

5) не посещать определенные места;

6) в определенный срок поступить на работу или учебу;

7) продолжить курс лечения от хронического алкоголизма, наркомании, токсикомании;

8) возместить полностью или частично с учетом материального положения осужденного причиненный преступлением ущерб (вред) в случае невозмещения его на день принятия решения об условно-досрочном освобождении.

Лицо, совершившее преступление в возрасте до восемнадцати лет и отбывшее наказание в виде общественных работ, штрафа, лишения права заниматься определенной деятельностью, исправительных работ, ареста, ограничения свободы либо в виде лишения свободы за преступление, совершенное по неосторожности, считается не имеющим судимости.

Судимость лица, осужденного без назначения наказания за преступление, совершенное в возрасте до восемнадцати лет, погашается:

1) по истечении шести месяцев со дня вступления в законную силу приговора суда за преступление, не представляющее большой общественной опасности;

2) по истечении одного года – за менее тяжкое преступление.

Судимость лица, осужденного с применением принудительных мер воспитательного характера, погашается:

1) по истечении шести месяцев со дня вступления в законную силу приговора суда за преступление, не представляющее большой общественной опасности;

2) по истечении одного года – за менее тяжкое преступление;

3) по истечении срока пребывания несовершеннолетнего в специальном учебно-воспитательном или специальном лечебно-воспитательном учреждении независимо от категории преступления.

Судимость лица, осужденного к лишению свободы за умышленное преступление, совершенное в возрасте до восемнадцати лет, погашается после отбытия основного и дополнительного наказаний:

- 1) по истечении шести месяцев – за преступление, не представляющее большой общественной опасности;
- 2) по истечении одного года – за менее тяжкое преступление;
- 3) по истечении трех лет – за тяжкое преступление;
- 4) по истечении пяти лет – за особо тяжкое преступление.

7. Отдельные виды преступлений.

В связи с актуализацией проблем поддержания мирного сосуществования государств, обуздания агрессии и терроризма как опаснейшего явления современности в главе 17 УК РБ устанавливается преступность деяний против мира и безопасности человечества и уголовная ответственность за них: подготовка либо ведение агрессивной войны; пропаганда войны; акт терроризма в отношении представителя иностранного государства или международной организации; акт международного терроризма; геноцид; разжигание расовой, национальной, религиозной либо иной социальной вражды или розни; экоцид; вербовка, обучение, финансирование и использование наемников; наемничество; и др.

Защита жизни и здоровья человека, его прав и свобод, чести и достоинства – приоритетная задача уголовного права. В силу этого, статьи УК в главе 19 содержат наказания за преступления против жизни и здоровья: убийство, доведение до самоубийства, умышленное причинение тяжкого и менее тяжкого телесного повреждения; истязание, оставление в опасности, ненадлежащее исполнение обязанностей по обеспечению безопасности жизни и здоровья детей и др.

К тяжким преступлениям против человека относятся преступления против половой неприкосновенности или половой свободы: изнасилование, насильственные действия сексуального характера, развратные действия, организация и (или) использование занятия проституцией либо создание условий для занятия проституцией, вовлечение в занятие проституцией либо принуждение к продолжению занятия проституцией

В связи с кризисным состоянием семейных отношений, необходимостью сохранения нравственности и защиты семейных ценностей, особое значение приобретают нормы, предусматривающие уголовную ответственность за преступления против уклада семейных отношений и интересов несовершеннолетних: вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления, в антиобщественное поведение; уклонение родителей от содержания детей либо от возмещения расходов, затраченных государством на содержание детей, находящихся или находившихся на государственном

обеспечении; уклонение детей от содержания родителей; умышленная подмена ребенка и др.

Уголовный закон страны, отражая современные вызовы перед человечеством включает наказания за преступления против личной свободы, чести и достоинства: торговля людьми, использование рабского труда; похищение человека; незаконное лишение свободы; незаконные действия, направленные на трудоустройство граждан за границей и др.

Преступления против собственности, нарушающие общественные отношения по поводу владения, пользования и распоряжения имуществом преобладают в общей картине преступности. Глава 24 УК предусматривает уголовную ответственность за преступления против собственности: кража, грабеж, разбой, вымогательство, мошенничество, хищение путем злоупотребления служебными полномочиями, присвоение либо растрата, умышленные уничтожение либо повреждение имущества и др.

В связи с расширением сферы экономической и предпринимательской деятельности нормы главы 25 УК предусматривают наказание за преступления против порядка осуществления экономической деятельности: изготовление, хранение либо сбыт поддельных денег или ценных бумаг, поддельных платежных средств; незаконный выпуск (эмиссия) ценных бумаг; контрабанда и незаконное перемещение товаров через таможенную границу; незаконная предпринимательская деятельность и лжепредпринимательство; легализация («отмывание») средств, полученных преступным путем; выманивание кредита или субсидии; ложная экономическая несостоятельность (банкротство); уклонение от уплаты сумм налогов, сборов; ограничение конкуренции и др.

В УК РБ предусмотрены нормы, позволяющие бороться с преступными проявлениями против общественной безопасности: создание преступной организации либо участие в ней; бандитизм; создание незаконного вооруженного формирования; принуждение лица к участию в преступной деятельности; акт терроризма и угроза совершением акта терроризма; финансирование террористической деятельности; содействие террористической деятельности; прохождение обучения или иной подготовки для участия в террористической деятельности; создание организации для осуществления террористической деятельности либо участие в ней; организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации; захват заложника, зданий и сооружений; массовые беспорядки; незаконные действия в отношении предметов, поражающее действие которых основано на использовании горючих веществ и др.

Нормы главы 29 УК направлены на преодоление такого зла как преступления против здоровья населения: незаконные приобретение, хранение, использование, сбыт либо разрушение радиоактивных материалов; хищение радиоактивных материалов; хищение и незаконный оборот

наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов; склонение к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов; нарушение правил обращения с сильнодействующими и ядовитыми веществами; нарушение санитарно-эпидемиологических, гигиенических требований и процедур, установленных техническими регламентами, санитарных норм и правил, гигиенических нормативов; выпуск либо реализация недоброкачественной продукции; выполнение работ либо оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности; и др.

Пресечение преступных проявлений и наказание за преступления против общественного порядка и общественной нравственности содержатся в стст. 339-348 УК: хулиганство; жестокое обращение с животным; заведомо ложное сообщение об опасности; осквернение сооружений и порча имущества; организация и подготовка действий, грубо нарушающих общественный порядок, либо активное участие в них; изготовление и распространение порнографических материалов или предметов порнографического характера, в том числе с изображением несовершеннолетнего; умышленное уничтожение либо повреждение историко-культурных ценностей или материальных объектов, которым может быть присвоен статус историко-культурной ценности; надругательство над историко-культурными ценностями, над трупом или могилой; и др.

В силу развития информационных технологий, информатизации различных направлений жизнедеятельности общества и отдельного человека особую актуальность приобретает информационная безопасность. Раздел XII УК содержит меры уголовной ответственности за преступления в этой сфере: несанкционированный доступ к компьютерной информации; модификация компьютерной информации; компьютерный саботаж; неправомерное завладение компьютерной информацией; изготовление либо сбыт специальных средств для получения неправомерного доступа к компьютерной системе или сети; разработка, использование либо распространение вредоносных программ; нарушение правил эксплуатации компьютерной системы или сети.

Ряд общественно опасных деяний должностных лиц отнесен законодателем к категории должностных преступлений. Это, в частности, злоупотребление властью или служебными полномочиями; бездействие должностного лица; превышение власти или служебных полномочий; служебный подлог, служебная халатность, получение взятки и дача взятки, посредничество во взяточничестве; принятие незаконного вознаграждения; незаконное участие в предпринимательской деятельности

Одним из важнейших направлений уголовной политики Республики Беларусь является борьба с коррупцией. Оно обусловлено общегосударственной задачей активного противодействия этому негативному явлению.

Закон Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 15 июля 2015 г. устанавливает правовые основы государственной политики в сфере борьбы с коррупцией, направлен на защиту прав и свобод граждан, общественных интересов от угроз, вытекающих из проявлений коррупции, обеспечение эффективной деятельности государственных органов, иных организаций, государственных должностных и приравненных к ним лиц путем предупреждения, выявления, пресечения правонарушений, создающих условия для коррупции, и коррупционных правонарушений, устранения их последствий.

Согласно указанному Закону, коррупция – умышленное использование государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом своего служебного положения и связанных с ним возможностей в целях противоправного получения имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц, а равно подкуп государственного должностного или приравненного к нему лица либо иностранного должностного лица путем предоставления им имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для них или для третьих лиц с тем, чтобы это государственное должностное или приравненное к нему лицо либо иностранное должностное лицо совершили действия или воздержались от их совершения при исполнении своих служебных (трудовых) обязанностей, а также совершение указанных действий от имени или в интересах юридического лица, в том числе иностранного.

В Республике Беларусь сформировалась определенная система организации борьбы с коррупцией, которая включает в себя:

разработку и принятие антикоррупционной нормативной правовой базы и определение механизма ее выполнения;

разграничение между государственными органами их функций, зон ответственности и организацию взаимодействия по противодействию коррупции;

создание и обеспечение деятельности специальных подразделений по борьбе с коррупцией;

обеспечение научного сопровождения деятельности государственных органов по борьбе с коррупцией;

использование средств массовой информации, активное вовлечение граждан, общественных организаций и трудовых коллективов в противодействие коррупции.

Создана законодательная база, определяющая систему мер и принципы борьбы с коррупцией, конкретные организационные, предупредительно-профилактические мероприятия и механизмы борьбы с коррупцией, устранение последствий коррупционных правонарушений, а также

предусматривающая повышенную уголовную ответственность за коррупционные преступления.

Поиск и нахождение эффективных средств воздействия на лиц, совершивших преступления, способны усилить безопасность государства, общества и отдельного человека, снизить количество преступлений, содействовать укреплению законности и правопорядка.

Тема 11: КОРРУПЦИЯ: ОБЩЕСТВЕННАЯ ОПАСНОСТЬ И ПРАВОВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ

1. Коррупция как социально-правовое явление
2. Система мер противодействия коррупции
3. Субъекты противодействия коррупции
4. Коррупционные правонарушения и правонарушения, создающие условия для коррупции
5. Субъекты коррупционных правонарушений
6. Юридическая ответственность за коррупционные правонарушения и правонарушения, создающие условия для коррупции

1. Коррупция как социально-правовое явление

Термин «*коррупция*» в переводе с латинского (*corruptio*) означает подкуп, упадок. Этимология слова «коррупция» восходит к глаголу (*corumpere*) – «нарушать, ломать». Как правило, речь идет о нарушении административных положений либо моральных или социальных норм.

Согласно ст. 1 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 15 июля 2015 г. *коррупция* – умышленное использование государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом своего служебного положения и связанных с ним возможностей в целях противоправного получения имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц, а равно *подкуп государственного должностного или приравненного к нему лица* либо иностранного должностного лица путем предоставления им имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для них или для третьих лиц с тем, чтобы это государственное должностное или приравненное к нему лицо либо иностранное должностное лицо совершили действия или воздержались от их совершения при исполнении своих служебных (трудовых) обязанностей, а также совершение указанных действий от имени или в интересах юридического лица, в том числе иностранного.

К признакам коррупции относятся следующие:

- значимое социальное положение субъектов, предоставляющее возможность принятия решений;
- конфликт государственных интересов и личных интересов;
- личная выгода (личный интерес) должностного лица при осуществлении служебных полномочий;
- исключительно высокая латентность;
- секретность выполнения обязанностей должностным лицом;
- наличие договоренностей между теми, кто принимает государственные решения, и теми, кому это выгодно;
- негласное взаимодействие между должностными лицами и заинтересованными субъектами в принятии и выполнении решения либо отказе от выполнения действий;
- сокрытие коррупционных проявлений и выдача их за законные действия.

Современные причины возникновения коррупции разнообразны.

Выделим некоторые из них:

- 4) несовершенство антикоррупционной нормативной правовой базы;
- 5) непомерное разрастание бюрократического аппарата чиновников;
- 6) криминализация властных отношений (зависимость власти от частного капитала);
- 7) недостаточно финансируемая и низкооплачиваемая государственная служба;
- 8) отсутствие общественного контроля за деятельностью органов государственной власти;
- 9) падение нравственности;
- 10) социально-экономические предпосылки (отсутствие жилья, низкая зарплата, экономические кризисы, процветание теневой экономики; и т.д.).

Коррупция оказывает разлагающее влияние на все сферы жизни общества: экономику, социальную сферу, политику.

Негативные последствия, порождаемые этим явлением, не только препятствуют прогрессивному, поступательному развитию общества, но и представляют серьезную угрозу интересам национальной безопасности страны.

В политической сфере негативные последствия коррупции проявляются в следующем:

1. Коррупция способствует перенаправлению целей политики от государственных и общественно значимых к обеспечению властвования олигархических кланов и группировок.

2. Коррупцированные должностные лица искажают информацию и подчиняют поставленные задачи и цели своим личным интересам.

3. Из государственной службы увольняются квалифицированные служащие, поскольку им чужда система взяточничества на служебном месте.

4. Коррупция подрывает престиж страны на международной арене, способствует ее политической и экономической изоляции.

5. Коррупция снижает доверие общества к власти, вызывает разочарование в ценностях демократии и может способствовать переходу к другой, более жесткой форме государственного устройства – диктатуре.

Экономические последствия коррупции гораздо шире и глубже.

В экономической сфере коррупция способствует возникновению и развитию целого ряда негативных явлений и процессов:

1. Многие предприниматели зачастую впустую тратят время на переговоры с должностными лицами, в то время как могли бы улучшать свою производительность.

2. Нарушается механизм рыночной конкуренции, поскольку в выигрыше оказывается не тот, кто конкурентоспособен, а тот, кто смог получить преимущества за взятки. Это способствует возникновению монополистических тенденций в экономике, снижению эффективности ее функционирования и дискредитации идей свободной конкуренции.

3. Торможение, отток инвестиций.

4. Поддержка неэффективных проектов, финансирование бесполезных смет.

5. Средства уходят из экономического оборота и превращаются в недвижимость, иные сбережения и накопления.

6. Стимулируется принятие большого количества инструкций, которые необходимо соблюдать с «дополнительными платами».

7. Влечет за собой неэффективное распределение средств государственного бюджета, особенно при распределении государственных заказов и выделении кредитов, препятствуя тем самым эффективной реализации правительственных программ.

8. Приводит к несправедливому распределению доходов, обогащая субъектов коррупционных отношений за счет остальных членов общества.

9. Способствует повышению цен на товары и услуги за счет так называемых коррупционных «накладных расходов» в результате чего страдает потребитель.

10. Является средством, способствующим обеспечению благоприятных условий для формирования и развития организованной преступности и теневой экономики.

11. Приводит к снижению налоговых поступлений в государственный бюджет, оттоку капитала за рубеж и затрудняет возможность государства эффективно выполнять свои экономические, политические и социальные функции.

В социальной сфере отрицательные последствия коррупции сводятся к следующему:

1. Дискредитируется право как важнейший инструмент регулирования общественных отношений общества. В общественном сознании

формируется представление о беззащитности граждан и перед лицом власти и перед преступностью.

2. Деформируется структура государственных расходов, так как государственные ресурсы перенаправляются в те сферы, где нет строгого контроля, а значит большая вероятность получения взяток.

3. Коррупция предполагает существенное различие между объявленными и реальными ценностями и формирует у граждан двойственность в понимании правил морали и правовых норм. Это приводит к тому, что мерой всего в обществе становятся деньги, значимость человека определяется размером его личного состояния независимо от способов его получения, происходит девальвация и слом цивилизованных социальных регуляторов поведения людей: норм морали, права религии, общественного мнения и др.

4. Коррупция способствует резкому имущественному неравенству, несправедливому перераспределению жизненных благ в пользу узких олигархических групп, что имеет своим следствием резкое возрастание имущественного неравенства среди населения, обнищание значительной части общества и возрастание социальной напряженности в стране.

5. Коррупция развивает социальную напряженность в обществе, а, следовательно, имеется риск проявлений организованной преступности.

Формы коррупции: взяточничество, фаворитизм, nepотизм (кумовство), протекционизм, лоббизм, незаконное распределение и перераспределение общественных ресурсов и фондов, незаконное присвоение общественных ресурсов в личных целях, незаконная приватизация, незаконная поддержка и финансирование политических структур (партий и др.), вымогательство, предоставление льготных кредитов, заказов, использование личных контактов для получения доступа к общественным ресурсам - товарам, услугам, источникам доходов, привилегиям, оказание различных услуг родственникам, друзьям, знакомым и др.

Выделяют также низовую (повседневную, бюрократическую) коррупцию и элитарную (крупную, вершинную) коррупцию, когда коррупцией пронизана вся вертикаль исполнительной власти.

Элитарная коррупция охватывает множество различных проявлений, любое из которых влечет за собой ряд негативных последствий, в первую очередь, угрожает стабильности национальной экономики. Проявления вершинной коррупции мощным образом подрывают авторитет государства у граждан, они перестают доверять своим правителям, следовательно, теряют интерес к политике, поскольку считают, что от них не зависит ровным счетом ничего, что, например, выборы ничтожны как процедура избрания кандидатов, ведь все проплачено, законы приняты не в интересах общества, а в интересах тех, кому это выгодно –

отдельных лиц и групп людей.

Низовая коррупция возникает в тех сферах, где гражданин самостоятельно не может разобраться с возникшими препятствиями. Существует несколько основных форм низовой коррупции, и самой распространенной из них является взятка или подношение. Низовая коррупция может проявляться в таких сферах жизни людей, как медицинская сфера, образовательная сфера, жилищно-коммунальной сфера и т.п.

2. Система мер противодействия коррупции

Антикоррупционная политика является одной из основополагающих функций государства. Такая политика осуществляется на основании закрепленных в Законе «О борьбе с коррупцией» принципов борьбы с ней. Основной целью антикоррупционной политики является обеспечение защиты прав и законных интересов государства, общества и граждан от общественно опасных последствий коррупции.

Антикоррупционная политика включает в себя меры, направленные на решение таких задач, как организация борьбы с коррупцией во всех сферах, выявление обстоятельств, благоприятствующих коррупции, создание атмосферы неприятия коррупции в обществе, уменьшение выгод для субъектов коррупционных схем с тем, чтобы у них не было оснований заключать фиктивные сделки.

Республика Беларусь последовательно проводит антикоррупционную политику. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь устанавливает эффективное противодействие коррупции в качестве основных национальных интересов общества и государства.

Глава 3 Закона «О борьбе с коррупцией» посвящена предупреждению коррупции, которая включает перечень правонарушений, создающих условия для коррупции, требования и ограничения для госслужащих, закрепляет порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов в связи с исполнением обязанностей государственного должностного лица.

В ст. 13 Закона Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 122-З «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» определены основные мероприятия субъектов профилактики по предупреждению правонарушений, создающих условия для коррупции, и коррупционных правонарушений. Включены мероприятия, направленные на контроль за подбор и расстановку кадров, системную работу по соблюдению ограничений и специальных требований финансового контроля в отношении государственных должностных лиц,

информирование граждан о результатах борьбы с коррупцией.

Борьба с коррупцией осуществляется государственными органами и иными организациями посредством комплексного применения следующих мер, установленных в ст. 5 Закона «О борьбе с коррупцией»:

- планирования и координации деятельности государственных органов и иных организаций по борьбе с коррупцией;
- установления ограничений, а также специальных требований, направленных на обеспечение финансового контроля в отношении государственных должностных лиц в целях предотвращения проявлений коррупции и их выявления;
- обеспечения правовой регламентации деятельности государственных органов и иных организаций, государственного и общественного контроля и надзора за этой деятельностью;
- совершенствования системы государственных органов, кадровой работы и процедуры решения вопросов, обеспечивающих защиту прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц;
- проведения мероприятий по информированию населения, способствующих созданию атмосферы нетерпимости в отношении коррупции (антикоррупционное образование и воспитание);
- обеспечения гласности в деятельности государственных должностных и приравненных к ним лиц, если иное не предусмотрено законодательством;
- восстановления нарушенных прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц, ликвидации иных вредных последствий правонарушений, создающих условия для коррупции, и коррупционных правонарушений;
- установления правовых запретов в целях разграничения служебных (трудовых) обязанностей и личных, групповых и иных внеслужебных интересов государственных должностных и приравненных к ним лиц;
- предоставления в установленном законодательными актами порядке государственным должностным и приравненным к ним лицам гарантий и компенсаций, связанных с ограничениями, установленными Законом о борьбе с коррупцией и иными законодательными актами в сфере борьбы с коррупцией;
- недопущения финансирования либо предоставления других форм материального обеспечения деятельности государственных органов и иных организаций из источников и в порядке, не предусмотренных законодательством;
- проведения в установленном порядке криминологической экспертизы проектов правовых актов Республики Беларусь, ранее принятых (изданных) правовых актов Республики Беларусь, а также криминологических исследований коррупционной преступности в целях

ее оценки и прогноза для выявления предпосылок и причин коррупции и своевременного принятия эффективных мер по ее предупреждению и профилактике;

— сочетания борьбы с коррупцией с созданием экономических предпосылок для устранения причин коррупции.

В Республике Беларусь действуют нормативные правовые акты, направленные на борьбу с коррупцией.

Закон «О борьбе с коррупцией» от 24 июля 2015 года является целостным документом, определяющим механизмы предупреждения коррупции, в том числе ограничения, устанавливаемые для должностных и приравненных к ним лиц, регулирует порядок декларирования доходов и имущества таких лиц, закрепляет системные меры по противодействию коррупции.

Ответственность за коррупционные правонарушения и коррупционные преступления закреплена в Кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях и Уголовном кодексе Республики Беларусь.

3. Субъекты противодействия коррупции

В Республике Беларусь борьба с коррупцией осуществляется государственными органами и иными организациями посредством комплексного применения мер, к числу которых относится и планирование деятельности государственной организации по борьбе с коррупцией. На практике государственными организациями разрабатываются ежегодные планы мероприятий, направленные на предотвращение коррупционных проявлений с учетом специфики руководимой организаций, создаются и действуют так называемые антикоррупционные комиссии. Принимаемые меры не должны сводиться лишь к использованию уголовно-правовых механизмов, в связи с чем особая роль придается мерам профилактического характера, заключающимся в совершенствовании государственного регулирования и контроля в сферах деятельности, подверженных коррупции.

Борьбу с коррупцией осуществляют:

- органы прокуратуры;
- органы внутренних дел;
- органы государственной безопасности.

Государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией, решают стоящие перед ними задачи самостоятельно и во взаимодействии между собой, с иными государственными органами и организациями, а также при содействии граждан Республики Беларусь.

Генеральная прокуратура Республики Беларусь является государственным органом, ответственным за организацию борьбы с коррупцией, в связи с чем она наделена особыми полномочиями.

Полномочия Генеральной прокуратуры Республики Беларусь в сфере борьбы с коррупцией закреплены в ст. 7 Закона «О борьбе с коррупцией».

В целях обеспечения организации борьбы с коррупцией Генеральная прокуратура Республики Беларусь:

- аккумулирует информацию о фактах, свидетельствующих о коррупции;
- анализирует эффективность применяемых мер по противодействию коррупции;

- координирует правоохранительную деятельность иных государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией;

- осуществляет надзор за исполнением руководителями государственных органов и иных организаций требований Закона о борьбе с коррупцией и иных актов законодательства в сфере борьбы с коррупцией и в случае выявления правонарушений принимает меры по привлечению лиц, их совершивших, к ответственности, установленной законодательными актами;

- готовит предложения по совершенствованию правового регулирования борьбы с коррупцией;

- осуществляет иные полномочия в сфере борьбы с коррупцией, установленные законодательными актами.

Полномочия Генеральной прокуратуры Республики Беларусь при осуществлении надзора за исполнением руководителями государственных органов и иных организаций требований Закона о борьбе с коррупцией и иных актов законодательства в сфере борьбы с коррупцией закреплены в статье 27 Закона от 8 мая 2007 г. № 220-З «О прокуратуре Республики Беларусь».

Генеральная прокуратура Республики Беларусь готовит предложения по совершенствованию правового регулирования борьбы с коррупцией.

В органах прокуратуры, внутренних дел и государственной безопасности создаются **специальные подразделения по борьбе с коррупцией**.

Порядок создания в органах прокуратуры, внутренних дел и государственной безопасности специальных подразделений по борьбе с коррупцией определяется Президентом Республики Беларусь. Такие подразделения создаются в органах прокуратуры, внутренних дел, государственной безопасности по решению соответственно Генерального прокурора, министра внутренних дел, Председателя Комитета государственной безопасности Республики Беларусь. Их деятельность регулируется Указом Президента Республики Беларусь от 16 июня 2007 г. № 330 «О специализированных подразделениях по борьбе с коррупцией и организованной преступностью». В ст. 8 закона регламентированы права специальных подразделений по борьбе с коррупцией. В органах прокуратуры, внутренних дел и государственной безопасности создаются специальные подразделения по борьбе с коррупцией. Порядок создания в

органах прокуратуры, внутренних дел и государственной безопасности специальных подразделений по борьбе с коррупцией определяется Президентом Республики Беларусь.

К числу органов, участвующих в борьбе с коррупцией, относятся Следственный комитет Республики Беларусь, Комитет государственного контроля Республики Беларусь и его органы, Государственный таможенный комитет и таможни Республики Беларусь, Государственный пограничный комитет и иные органы пограничной службы Республики Беларусь, Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь и его инспекции, Министерство финансов Республики Беларусь и его территориальные органы, иные организации.

В Законе «О борьбе с коррупцией» отмечены основные направления взаимодействия государственных органов и иных организаций в сфере борьбы с коррупцией. Государственные органы и иные организации обязаны передавать государственным органам, осуществляющим борьбу с коррупцией, информацию, связанную с фактами, свидетельствующими о коррупции. Порядок и условия взаимодействия государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, определяются ими совместно. Государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией, на основе международных договоров Республики Беларусь могут обмениваться необходимой информацией с органами иностранных государств, осуществляющими деятельность в сфере борьбы с коррупцией.

4. Понятие и виды коррупционных правонарушений. Правонарушения, создающие условия для коррупции.

К коррупционным правонарушениям относятся гражданско-правовые нарушения, дисциплинарные проступки, административные правонарушения; преступления.

Ст.37 Закона «О борьбе с коррупцией» к коррупционным правонарушениям относит:

- вымогательство государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом имущества или другой выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц в обмен на любое действие или бездействие при исполнении служебных (трудовых) обязанностей;

- принятие государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом имущества или другой выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц в обмен на любое действие или бездействие при исполнении служебных (трудовых) обязанностей, кроме предусмотренной законодательством оплаты труда;

- предложение или предоставление государственному должностному

или приравненному к нему лицу либо иностранному должностному лицу имущества или другой выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для них или для третьих лиц в обмен на любое действие или бездействие при исполнении служебных (трудовых) обязанностей;

- действие или бездействие государственного должностного или приравненного к нему лица либо иностранного должностного лица при исполнении служебных (трудовых) обязанностей в целях незаконного извлечения выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц;

- незаконное использование или умышленное сокрытие имущества, полученного государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом от любой деятельности, указанной в абзацах втором, третьем и пятом части первой настоящей статьи;

- принятие государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом имущества (подарков) или другой выгоды в виде услуги в связи с исполнением служебных (трудовых) обязанностей, за исключением сувениров, вручаемых при проведении протокольных и иных официальных мероприятий;

- принятие приглашения государственным должностным или приравненным к нему лицом в туристическую, лечебно-оздоровительную или иную поездку за счет физических и (или) юридических лиц, за исключением следующих поездок: по приглашению супруга (супруги), близких родственников или свойственников; осуществляемых в соответствии с международными договорами Республики Беларусь или на взаимной основе по договоренности между государственными органами Республики Беларусь и иностранными государственными органами за счет средств соответствующих государственных органов и (или) международных организаций; по приглашению иных физических лиц, если отношения с ними не затрагивают вопросов служебной (трудовой) деятельности приглашаемого; осуществляемых с согласия вышестоящего должностного лица либо коллегиального органа управления для участия в международных и зарубежных научных, спортивных, творческих и иных мероприятиях за счет средств общественных объединений (фондов), в том числе поездок, осуществляемых в рамках уставной деятельности таких общественных объединений (фондов) по приглашениям и за счет зарубежных партнеров;

- передачу государственным должностным лицом физическим лицам, а также негосударственным организациям бюджетных средств или иного имущества, находящегося в государственной собственности, если это не предусмотрено законодательными актами;

- использование государственным должностным лицом в личных, групповых и иных внеслужебных интересах предоставленного ему для осуществления государственных функций имущества, находящегося в

государственной собственности, если это не предусмотрено актами законодательства;

- использование государственным должностным лицом своих служебных полномочий в целях получения кредита, ссуды, приобретения ценных бумаг, недвижимого и иного имущества.

Совершение указанных правонарушений влечет за собой ответственность в соответствии с законодательными актами.

Закон «О борьбе с коррупцией» в ст. 25 определяет правонарушения, создающие условия для коррупции, которыми являются:

- вмешательство государственного должностного лица с использованием своих служебных полномочий в деятельность иных государственных органов и других организаций, если это не входит в круг его полномочий и не основано на законодательном акте;

- оказание государственным должностным лицом при подготовке и принятии решений неправомерного предпочтения интересам физических или юридических лиц либо предоставление им необоснованных льгот и привилегий или оказание содействия в их предоставлении;

- использование государственным должностным или приравненным к нему лицом служебного положения при решении вопросов, затрагивающих его личные, групповые и иные внеслужебные интересы, если это не связано со служебной (трудовой) деятельностью;

- участие государственного должностного лица в качестве поверенного третьих лиц в делах организации, в которой он состоит на службе, либо подчиненной или подконтрольной ей иной организации;

- использование государственным должностным или приравненным к нему лицом в личных, групповых и иных внеслужебных интересах информации, содержащей сведения, составляющие государственные секреты, коммерческую, банковскую или иную охраняемую законом тайну, полученной при исполнении им служебных (трудовых) обязанностей;

- отказ государственного должностного или приравненного к нему лица в предоставлении информации физическим или юридическим лицам, предоставление которой этим лицам предусмотрено законодательством, умышленное несвоевременное ее предоставление или предоставление неполной либо недостоверной информации;

- требование государственным должностным или приравненным к нему лицом от физических или юридических лиц информации, в том числе документов, предоставление которой не предусмотрено законодательством;

- нарушение государственным должностным лицом в личных, групповых и иных внеслужебных интересах установленного законодательными актами порядка рассмотрения обращений физических или юридических лиц и принятия решений по вопросам, входящим в его компетенцию;

- создание государственным должностным или приравненным к нему лицом препятствий физическим или юридическим лицам в реализации их прав и законных интересов;

- делегирование полномочий на государственное регулирование предпринимательской деятельности либо на контроль за ней лицу, осуществляющему такую деятельность, если это не предусмотрено законодательными актами;

- нарушение установленного законодательством Республики Беларусь порядка проведения конкурсов и аукционов, процедур закупок;

- требование предоставления безвозмездной (спонсорской) помощи, а равно нарушение порядка ее предоставления и использования, установленного законодательством.

5. Субъекты коррупционных правонарушений

Государственная служба – один из основных институтов государственной деятельности. Сущностью государственной службы является реализация государственной власти в интересах общества с целью построения и укрепления демократического социального правового государства.

Правовую основу государственной службы в Республике Беларусь составляют, в первую очередь, Конституция Республики Беларусь и Закон Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. № 204-З «О государственной службе» (далее в главе — Закон о государственной службе). Согласно Закону о государственной службе, под *государственной службой* понимается профессиональная деятельность лиц, занимающих государственные должности, осуществляемая в целях непосредственной реализации государственно-властных полномочий и (или) обеспечения выполнения функций государственных органов.

Государственной должностью при этом считается должность, предусмотренная Конституцией Республики Беларусь, Законом о государственной службе и иными законодательными актами, либо должность, учрежденная в установленном законодательством порядке как штатная единица государственного органа с определенным для занимающего ее лица кругом обязанностей по исполнению и обеспечению полномочий данного государственного органа. Должности, включенные в штатное расписание государственного органа в целях технического обслуживания и обеспечения деятельности этого органа в соответствии с перечнем, определяемым Правительством Республики Беларусь или уполномоченным им государственным органом, не относятся к государственным должностям.

Субъектами коррупционной деятельности всегда выступают государственные служащие, так как только они обладают властными полномочиями для принятия решений и осуществления действий, ведущих

к возникновению коррупционных отношений. Провоцировать их на эти действия могут несовершенство законодательства, бездеятельность контролирующих структур, атмосфера попустительства к коррупции в коллективе сослуживцев, беспринципность руководителей.

Закон Республики Беларусь «О государственной службе» устанавливает общие принципы государственной службы и специфику правового статуса государственных должностных лиц.

Ст. 20 Закона «О государственной службе» определяет перечень прав государственного служащего, которые определяют его правовое положение. **Государственный служащий имеет право** на:

- 10) письменное закрепление своих служебных обязанностей и создание надлежащих условий для их исполнения;
- 11) принятие решений или участие в их подготовке в соответствии со служебными обязанностями;
- 12) посещение в установленном порядке для исполнения служебных обязанностей государственных органов, иных организаций;
- 13) получение в установленном порядке от граждан, государственных органов, иных организаций информации и других материалов, необходимых для исполнения служебных обязанностей;
- 14) повышение квалификации и переподготовку за счет средств соответствующего бюджета или иных предусмотренных законодательством источников финансирования;
- 15) повышение в должности, классе государственного служащего;
- 16) заработную плату и дополнительное стимулирование труда в порядке, определяемом Законом о государственной службе, иными законодательными актами;
- 17) участие в конкурсе на занятие вакантной государственной должности;
- 18) публикации и выступления, связанные с исполнением служебных обязанностей, в порядке и на условиях, установленных Законом о государственной службе и иными актами законодательства;
- 19) ознакомление с материалами своего личного дела и другими документами перед внесением их в личное дело, приобщение к делу своих письменных объяснений;
- 20) проведение по его требованию служебного расследования для опровержения сведений, порочащих его честь и достоинство;
- 21) уважение личного достоинства, справедливое и уважительное отношение к себе со стороны руководителей, иных должностных лиц и граждан;
- 22) отказ от выполнения поручения, если оно противоречит законодательству;
- 23) свободу объединений, за исключением случаев, предусмотренных Конституцией Республики Беларусь;

- 24) здоровые и безопасные условия труда;
- 25) отставку по основаниям, предусмотренным Законом о государственной службе;
- 26) государственное социальное страхование, пенсионное обеспечение.

Наряду с правами, Закон о государственной службе определяет перечень обязанностей. Согласно ст. 21 Закона о государственной службе, **государственный служащий обязан:**

- поддерживать конституционный строй Республики Беларусь, обеспечивать неукоснительное соблюдение норм Конституции Республики Беларусь и иных актов законодательства;
- исполнять служебные обязанности в пределах полномочий, предоставленных ему законодательством;
- соблюдать ограничения, связанные с государственной службой, установленные Конституцией Республики Беларусь, Законом о государственной службе и иными законодательными актами;
- обеспечивать соблюдение и защиту прав и законных интересов физических и юридических лиц;
- исполнять в установленном законодательством порядке приказы, распоряжения руководителей, изданные в пределах их компетенции;
- соблюдать культуру общения, другие нормы служебной этики;
- не допускать действий и поступков, порочащих государственную службу и несовместимых с занятием государственной должности;
- соблюдать установленные в государственном органе регламент, правила внутреннего трудового распорядка, должностные положения и инструкции, порядок работы со служебной информацией;
- в пределах своих должностных полномочий своевременно и объективно рассматривать обращения граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц и разрешать их в порядке, установленном законодательством;
- сохранять, не распространять доверенные ему государственные секреты, в том числе после прекращения государственной службы в течение срока, установленного законодательством;
- не разглашать полученные при исполнении служебных обязанностей сведения, затрагивающие личную жизнь, честь и достоинство граждан, и не требовать от них представления таких сведений, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами;
- поддерживать необходимый уровень квалификации для эффективного исполнения своих служебных обязанностей.

Вместе с тем специфика государственной службы как вида деятельности требует от государственных служащих соблюдения некоторых **ограничений** в период прохождения государственной службы.

В соответствии со ст. 22 Закона о государственной службе,

государственный служащий не вправе:

- заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, оказывать содействие близким родственникам в осуществлении предпринимательской деятельности, используя служебное положение, а также быть представителем третьих лиц по вопросам, связанным с деятельностью государственного органа, служащим которого он является либо подчиненного и (или) подконтрольного ему;
- принимать участие лично или через доверенных лиц в управлении коммерческой организацией, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами;
- занимать другие государственные должности, за исключением случаев, предусмотренных Конституцией Республики Беларусь, иными законодательными актами;
- принимать участие в забастовках;
- заниматься в рабочее время другой оплачиваемой работой (деятельностью), кроме преподавательской, научной, культурной, творческой деятельности, медицинской практики, осуществляемых по согласованию с руководителем государственного органа, в котором государственный служащий занимает государственную должность, или уполномоченным им лицом;
- выполнять работу на условиях совместительства, кроме работы в государственных организациях, в порядке и на условиях, установленных законодательством о труде;
- использовать служебное положение в интересах политических партий, религиозных организаций, иных юридических лиц, а также граждан, если это расходится с интересами государственной службы;
- принимать имущество (подарки) или получать другую выгоду в виде услуги в связи с исполнением служебных обязанностей, за исключением сувениров, вручаемых при проведении протокольных и иных официальных мероприятий. Полученные государственными служащими при проведении протокольных и иных официальных мероприятий сувениры, стоимость которых превышает пять базовых величин, передаются в доход государства по решению комиссии, создаваемой руководителем государственного органа, в котором государственный служащий занимает государственную должность;
- использовать во внеслужебных целях средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения, другое имущество государственного органа и служебную тайну;
- иметь счета в иностранных банках, за исключением случаев выполнения государственных функций в других странах и иных предусмотренных законодательством случаев;
- принимать без согласия Президента Республики Беларусь

- государственные награды иностранных государств;
- получать от иностранных государств документы, предоставляющие права на льготы и преимущества в связи с политическими, религиозными взглядами или национальной принадлежностью, а равно пользоваться такими льготами и преимуществами, если иное не вытекает из международных договоров Республики Беларусь.

Помимо этого, государственный служащий обязан передавать в установленном законодательством порядке в доверительное управление под гарантию государства на время прохождения государственной службы находящиеся в его собственности доли участия (акции, права) в уставном фонде коммерческих организаций, за исключением случаев, предусмотренных законодательством.

Неисполнение или ненадлежащее исполнение государственным служащим своих служебных обязанностей влечет за собой дисциплинарную ответственность, а в случаях совершения по службе деяний преступного характера — уголовную ответственность в соответствии с Уголовным кодексом Республики Беларусь.

Ответственность выступает обязательным структурным элементом правового статуса государственного должностного лица. К государственным должностным лицам применимы все виды негативной (ретроспективной) ответственности. Позитивная ответственность государственных должностных лиц состоит в осознании и воспроизведении ими в своем поведении необходимости выполнения обязательств перед обществом, что выражается не только в реализации данными субъектами их обязанностей, но и в осуществлении предоставленных им прав.

Субъектами коррупционных правонарушений являются:

- государственные должностные лица;
- лица, приравненные к государственным должностным лицам;
- иностранные должностные лица;
- лица, осуществляющие подкуп государственных должностных или приравненных к ним лиц либо иностранных должностных лиц.

Должностными являются ***лица***, которые в связи с занимаемым ими в юридическом лице служебным положением или по специальному полномочию наделены в установленном законом порядке правом управлять действием физических или юридических лиц посредством дачи обязательных для исполнения указаний (приказов, распоряжений и т.п.) либо совершения действий или выдачи официальных документов, прямо и непосредственно влекущих последствия публично-правового характера.

Закон «О борьбе с коррупцией» и Уголовный кодекс Республики Беларусь называют, кто конкретно относится к должностным лицам

Согласно ст. 1 Закона о борьбе с коррупцией, к **государственным должностным лицам** относятся: Президент Республики Беларусь, депутаты Палаты представителей и члены Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, депутаты местных Советов депутатов, осуществляющие свои полномочия на профессиональной основе, а также иные государственные служащие, на которых распространяется действие законодательства о государственной службе; сотрудники Следственного комитета; сотрудники Государственного комитета судебных экспертиз; военнослужащие, лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь; заместители руководителей местных Советов депутатов; лица, постоянно или временно либо по специальному полномочию занимающие должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных или административно - хозяйственных обязанностей в государственных организациях и организациях, в уставных фондах которых 50 и более процентов долей (акций) находится в собственности государства и (или) его административно-территориальных единиц.

Лицами, **приравненными к государственным должностным лицам**, являются члены Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, депутаты местных Советов депутатов, осуществляющие свои полномочия на непрофессиональной основе, за исключением заместителей руководителей местных Советов депутатов; граждане, зарегистрированные в установленном законом порядке кандидатами в Президенты Республики Беларусь, в депутаты Палаты представителей, в члены Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, в депутаты местных Советов депутатов; лица, постоянно или временно либо по специальному полномочию занимающие в негосударственных организациях должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных обязанностей, за исключением лиц, являющихся государственными должностными лицами в соответствии с Законом о борьбе с коррупцией; лица, уполномоченные в установленном порядке на совершение юридически значимых действий; представители общественности при выполнении обязанностей по охране общественного порядка, борьбе с правонарушениями, отправлению правосудия.

К **иностранным должностным лицам** Закон о борьбе с коррупцией относит должностных лиц иностранных государств, членов иностранных публичных собраний, должностных лиц международных организаций, членов международных парламентских собраний, судей и должностных лиц международных судов.

Вместе с тем среди государственных должностных лиц законодатель

выделил особую категорию – *государственных должностных лиц, занимающих ответственное положение*. В соответствии со ст. 1 Закона о борьбе с коррупцией, к ним относятся Президент Республики Беларусь, Председатель Палаты представителей и Председатель Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, Премьер-министр Республики Беларусь и их заместители, руководители государственных органов, непосредственно подчиненных или подотчетных Президенту, Парламенту или Правительству Республики Беларусь, и их заместители, иные государственные должностные лица, должности которых включены в кадровые реестры Главы государства Республики Беларусь и Совета Министров Республики Беларусь; руководители местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов и их заместители; судьи; прокуроры областей, города Минска, прокуроры районов, районов в городах, городов, межрайонные и приравненные к ним транспортные прокуроры и их заместители; начальники следственных подразделений, органов дознания и их заместители (за исключением капитанов морских или речных судов, командиров воздушных судов, находящихся вне пределов Республики Беларусь, и их заместителей), следователи; руководители органов Комитета государственного контроля Республики Беларусь, внутренних дел, государственной безопасности, пограничной службы, таможенных, налоговых органов и их заместители.

6. Юридическая ответственность за коррупционные правонарушения и правонарушения, создающие условия для коррупции

Основным средством борьбы с правонарушениями и обеспечением правового поведения является юридическая ответственность.

В соответствии со ст. 2 Закона «О борьбе с коррупцией» ответственность за правонарушения, создающие условия для коррупции, и коррупционные правонарушения устанавливается Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях, Уголовным кодексом Республики Беларусь и иными законодательными актами. В ч. 1 ст. 25 и ч. 1 ст. 37 Закона называются правонарушения, создающие условия для коррупции, коррупционные правонарушения, однако, не называются конкретные виды юридической ответственности, к которым должно быть привлечено должностное лицо за совершение перечисленных правонарушений. Совершение коррупционного правонарушения может влечь за собой применение следующих видов юридической ответственности: уголовную, административную, дисциплинарную, гражданскую.

Уголовная ответственность за коррупционные преступления – это осуществляемое от имени Республики Беларусь по приговору суда осуждение должностного лица, совершившего коррупционное преступление, и применение к этому лицу на основе осуждения

наказания либо иных мер уголовной ответственности в соответствии с Уголовным кодексом.

Основанием для привлечения лица к уголовной ответственности за коррупционные преступления является совершение должностным лицом преступления, т.е. общественно опасного деяния, запрещенного Уголовным кодексом под угрозой наказания (ст. 11 УК). Необходимо отметить, что Республика Беларусь присоединилась к Конвенции Совета Европы от 27 января 1999 г. № 173 «Об уголовной ответственности за коррупцию». При этом сам Уголовный кодекс не употребляет понятие коррупции как таковое, а его элементы использованы в различных уголовных составах.

Уголовная ответственность за коррупционные преступления является самым строгим видом государственного принуждения. Привлечь к уголовной ответственности может только суд. Основной формой реализации уголовной ответственности является наказание.

При этом в законодательстве предусмотрены также иные негативные последствия для лиц, совершивших коррупционные преступления, помимо предусмотренных санкциями соответствующих статей Уголовного кодекса. Так, согласно ст. 22 Закона «О борьбе с коррупцией» лица, совершившие тяжкое или особо тяжкое преступление против интересов службы либо сопряженное с использованием должностным лицом своих служебных полномочий, не могут быть приняты на государственную службу.

Административная ответственность – вид юридической ответственности, которая выражается в применении уполномоченным кругом органов или должностных лиц в соответствии с действующим законодательством административных взысканий к лицам, совершившим административное правонарушение. В отличие от коррупционных преступлений, перечень административных коррупционных правонарушений отсутствует.

Дисциплинарная ответственность – вид юридической ответственности, представляющий собой обязанность работника понести взыскание, предусмотренное законодательством за совершение виновного, противоправного проступка.

Видами ответственности являются замечание, выговор и увольнение.

Помимо общих оснований привлечения к дисциплинарной ответственности, распространяющихся на всех работников любой организаций, в отношении должностных лиц применяется специальная дисциплинарная ответственность. Например, дополнительным основанием для увольнения работника, являющегося государственным должностным служащим, могут стать две разновидности юридических фактов, предусмотренных п. 5 ст. 47 Трудового кодекса Республики Беларусь:

- Неподписание письменного обязательства по соблюдению ограничений, предусмотренных законодательством о борьбе с коррупцией;
- Нарушение письменного обязательства по соблюдению ограничений, предусмотренных законодательством о борьбе с коррупцией.

Помимо этого, Законом «О борьбе с коррупцией» предусмотрена дисциплинарная ответственность за следующие дисциплинарные проступки:

1. Неисполнение должностным лицом кадровой службы соответствующего государственного органа, иной организации возложенных на них должностных обязанностей по оформлению письменного обязательства государственного должностного лица, лица, претендующего на занятие должности государственного должностного лица, либо за несвоевременное ознакомление государственных должностных лиц с предъявляемыми к ним требованиями (ч.3 ст. 16).

2. За непредоставление государственным должностным лицом уведомления о возникшем конфликте интересов или возможности его возникновения, если ему было известно о возникновении конфликта интересов или возможности его возникновения (ч. 5 ст. 21).

3. За нарушение руководителями государственных органов и иных государственных организаций порядка приема лиц на государственную службу, выдачу характеристик на работников, содержащих заведомо недостоверную информацию (ст. 23).

4. За совершение правонарушения, создающего условия для коррупции (ст. 25).

5. За непредоставление декларации о доходах и имуществе или внесение в нее неполных и (или) недостоверных сведений (ч. 4 ст. 34).

6. За совершение коррупционного правонарушения (ст. 37).

В соответствии со ст. 43 Закона «О борьбе с коррупцией» обязанность по привлечению лиц, совершивших правонарушения, создающие условия для коррупции, или коррупционные правонарушения, а также лиц, нарушивших письменное обязательство по соблюдению ограничений, предусмотренных Законом «О борьбе с коррупцией», к дисциплинарной ответственности вплоть до освобождения от занимаемой должности (увольнения) возложена на руководителей государственных органов и иных организаций.

Кроме наличия специальных оснований привлечения к дисциплинарной ответственности должностных лиц, законодателем также предусмотрена возможность использовать в отношении этой категории работников и особых мер дисциплинарных взысканий. Так, помимо замечания, выговора и увольнения, предусмотренных ст. 198 Трудового кодекса Республики Беларусь, к государственным служащим могут применяться также такие специфические меры как предупреждение

о неполном служебном соответствии и понижение в классе государственного служащего на срок до 6 месяцев (ст. 57 Закона Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. «О государственной службе в Республике Беларусь»).