

УДК 321:004.9(476)

ИНДИКАТОРЫ РАЗВИТИЯ ЭЛЕКТРОННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА БЕЛАРУСИ

А. М. Бондарева, Т. В. Савенко

Учреждение образования «Гомельский государственный технический университет имени П. О. Сухого», Республика Беларусь

Исследована динамика индикаторов электронного правительства Беларуси с использованием данных докладов Департамента экономического и социального развития Организации Объединенных Наций.

Доклад «Электронное правительство, 2020» Департамента экономического и социального развития Организации Объединенных Наций (ДЭСВ ООН) отражает улучшение мировых тенденций в развитии электронного правительства и переход многих стран от более низких к более высоким уровням индекса развития электронного правительства (EGDI).

«...электронное правительство можно определить как использование информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) для более эффективного и действенного предоставления государственных услуг гражданам и предприятиям. Это применение ИКТ в государственных операциях, достижение общественных целей цифровыми средствами» [1]. Методологическая база для сбора и оценки данных исследования о развитии электронного правительства основана на комплексном взгляде на электронное правительство, которое включает три важных аспекта, позволяющих людям извлекать пользу из онлайн-услуг и информации: доступность онлайн-услуг и контента, адекватность телекоммуникационной инфраструктуры, а также способность человеческого ресурса продвигать и использовать ИКТ.

Прогресс в развитии электронного правительства исследуется через оценку EGDI, который показывает уровень развития электронного правительства на национальном уровне, является сводным индексом, основанным на средневзвешенном значении трех стандартных индексов:

$$EGDI = \frac{1}{3}(\text{OSInormolized} + \text{ТИInormolized} + \text{НСInormolized}),$$

где OSI – индекс онлайн-обслуживания, отражающий объем и качество онлайн-обслуживания; ТИ – индекс телекоммуникационной инфраструктуры, отражающий состояние развития телекоммуникационной инфраструктуры; НСИ – индекс человеческого капитала, отражающий качество внутреннего человеческого капитала.

Каждый из этих индексов представляет собой композитный показатель, который может быть извлечен для независимого анализа. Индекс онлайн-услуг (OSI) основан на данных независимого социологического опроса, который проводит ДЭСВ ООН. С его помощью оценивается уровень национального онлайн-присутствия всех 193 государств – членов ООН. В ходе данного опроса оценивается ряд функций онлайн-услуг, включая подход к масштабу, открытые государственные данные, электронное участие, многоканальную доставку услуг, услуги мобильной связи, уровень использования и цифровые барьеры, а также новые формы участия посредством применения ИКТ. Индекс телекоммуникационной инфраструктуры (ИТИ) основан на данных Международного

союза электросвязи (МСЭ). Индекс человеческого капитала (HCI) основан на данных Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры Организации (ЮНЕСКО).

Особенность современного исследования в том, что результаты EGDI, которые и раньше подразделялись на очень высокие, высокие, средние и низкие группы, были разбиты на четыре интервала (классы оценки или класс рейтинга). Эти интервалы определены первым, вторым и третьим квартилями внутри каждой группы, чтобы обеспечить более детальный кластерный анализ стран с аналогичными показателями в каждой группе. Среди стран с очень высоким индексом развития электронного правительства (EGDI) выделяются 4 подгруппы (Rating Class): HV, V3, V2, V1. Беларусь отнесена к третьей подгруппе (V2).

К 2020 г. 57 стран имеют очень высокие значения EGDI – от 0,75 до 1,00 по сравнению с 40 странами в 2018 г., что на 43 % больше для этой группы. В 69 странах наблюдаются высокие значения EGDI – от 0,50 до 0,75, а 59 стран входят в среднюю группу EGDI со значениями от 0,25 до 0,50. Только восемь стран имеют низкие значения EGDI (от 0,00 до 0,25), что представляет собой сокращение на 50 % числа стран в этой категории в сравнении с 2018 г. [2, с. 266–272]. Среднее значение индекса EGDI в мире продолжает расти, достигнув 0,60 в 2020 г. по сравнению с 0,55 в 2018 г. [2, с. 33].

Беларусь осталась в группе стран с очень высоким EGDI в период 2018–2020 гг., как видно из представленных в таблице данных.

Индекс развития электронного правительства Беларуси

Годы	2012	2014	2016	2018	2020
<i>Профиль страны</i>					
Уровень EGDI	–	–	Высокий EGDI	Очень высокий EGDI	Очень высокий EGDI
Класс рейтинга	–	–	–	–	V2
Рейтинг	61	55	49	38	40
Уровень дохода	–	–	Выше среднего	Выше среднего	Выше среднего
<i>Индикаторы</i>					
EGDI	0,6090	0,6053	0,66249	0,7641	0,8084
Индекс онлайн-услуг	0,4118	0,3228	0,48551	0,7361	0,7059
Индекс телекоммуникационной инфраструктуры	0,5033	0,6069	0,63037	0,6881	0,8281
Индекс человеческого капитала	0,9120	0,8861	0,87159	0,8681	0,8912

Составлено авторами по источникам [1], [2].

В период 2012–2020 гг. рейтинг Беларуси улучшен на 21 балл, достигнут «очень высокий уровень EGDI» и класс рейтинга V2. Индикаторы-компоненты EGDI демонстрируют разные темпы роста в анализируемом периоде: 71,4 % – OSI; 64,5 % – TI; –2,3 % – HCI. Собственно EGDI как итоговый показатель увеличился на 32,7 %. Отрицательная динамика HCI проявилась из-за более точной его оценки: если в 2012 г. учитывались только показатели грамотности взрослых и валового коэффициента охвата обучением, то в 2020 г. эти компоненты были дополнены показателями ожидаемой продолжительности обучения и средней продолжительности обучения, по которым Беларусь уступает ведущим странам.

В качестве комплексного показателя EGDI используется для измерения готовности и потенциала государственных учреждений к применению ИКТ для предоставления услуг. Этот показатель необходим чиновникам, представителям правительственных структур, исследователям и представителям гражданского общества и частного сектора для более глубокого понимания относительной позиции страны в использовании электронных форм предоставления услуг. Для образовательных систем EGDI и его компоненты выступают сигналами к распространению дистанционного образования и использованию ИКТ в обучении.

ЛИТЕРАТУРА

1. United Nation. E-Government Knowledge Base. – Режим доступа: <https://publicadministration.un.org/egovkb/en-us/Data-Center>. – Дата доступа: 12.04.2021.
2. United Nation E-Government Survey 2020. – Режим доступа: <https://publicadministration.un.org/egovkb/en-us/Reports/UN-E-Government-Survey-2020>. – Дата доступа: 12.04.2021.

УДК 327.5

**ПОЛИТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ БЕЛОРУССКОГО ОБЩЕСТВА
В КОНТЕКСТЕ РОССИЙСКО-БЕЛОРУССКОЙ ИНТЕГРАЦИИ****Л. В. Вонсович**

*Учреждение образования «Белорусский государственный
университет физической культуры», г. Минск*

Посвящена проблеме интеграции России и Беларуси в рамках Союзного государства на современном этапе. Проанализировано развитие двухсторонних отношений, начиная с момента подписания Союзного договора, обозначены перспективы объединения двух стран, а также рассмотрены вопросы, связанные с внешнеполитической стратегией Республики Беларусь относительно Российской Федерации.

Современная система международных отношений, отличающаяся нестабильностью и неустойчивостью, ослабляемая противоречиями между центрами силы – США, Китаем, Российской Федерацией, Европейским союзом, а также между ними и государствами развивающегося типа на фоне распространения коронавируса, сталкивается с целым рядом вызовов глобального масштаба и соответствующими им турбуленциями. Возможность мирового сообщества решать проблемы экономического, политического, социального и иного характера сведена к минимуму. Понимание данного обстоятельства вынуждает государства, имеющие схожие интересы, двигаться в сторону интеграции. Для Республики Беларусь ориентация на интеграцию с Россией по-прежнему является приоритетной. Российской Федерации данный процесс тоже интересен, поскольку Беларусь для нее является надежным союзником, своеобразным гарантом реализации ее национальных интересов на западном направлении.

Создание единого Союзного государства было начато подписанием соответствующего Договора в декабре 1999 г. Однако длительное время данный документ существовал больше на бумаге, нежели реализовывался в действительности. Многие намерения, в частности, создание общего двухпалатного парламента, конституции, суда, счетной палаты и валюты с единым эмиссионным центром, так и не были осуществлены. События внутривнутриполитического характера в России подтолкнули правящую элиту соседнего государства активизировать процессы, направленные на более глубокую интеграцию двух стран. В 2019 г. официальный Минск потребовал у России компенсацию из-за российского налогового маневра в нефтяной отрасли. В ответ находящийся на тот