

питания. Подавляющее количество военнослужащих было представлено туркменами, башкирами, киргизами, не знавшими русского языка, что ограничивало возможности управления воинскими соединениями [8, с. 3–4].

Таким образом, РОВС, первоначально занимавший нейтральную позицию в советско-финляндской войне, впоследствии принял активное участие в ней, сражаясь на стороне Финляндии. Организации удалось во взаимодействии с Б. Бажановым сформировать несколько отрядов из советских военнопленных, один из которых принял участие в военных действиях. Собранные аналитиками РОВС данные, касающиеся боеспособности Красной Армии, а также практический опыт перевербовки пленных красноармейцев для последующего участия в военных действиях против СССР был позже использован политическими и военными лидерами гитлеровской Германии.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Политическая история русской эмиграции 1920–1940 гг.: документы и материалы / А. Ф. Киселев [и др.] ; под общ. ред. А. Ф. Киселева. – М. : Владос, 1999. – 776 с.
2. Шинкарук, И. С. «Часовой» – историко-публицистический журнал военной эмиграции / И. С. Шинкарук // Российское зарубежье: итоги и перспективы изучения : науч. конф., Москва, 17 нояб. 1997 г. / Рос. гос. гуманитар. ун-т ; редкол.: С. В. Карпенко [и др.]. – М., 1997. – С. 43–45.
3. Советское вторжение в Финляндию // Часовой. – 1939. – № 246. – С. 1–2.
4. Орехов, В. Будем достойны русского имени / В. Орехов // Часовой. – 1939. – № 246. – С. 2.
5. Орехов, В. Мысли белогвардейца / В. Орехов // Часовой. – 1940. – № 247. – С. 2–3.
6. Архангельский, А. П. Финский опыт РОВС-а / А. П. Архангельский // Вестн. РОВС : изд. Рус. Обще-Воин. Союза. – 2004. – № 8–9. – С. 25–28.
7. Бажанов, Б. Воспоминания бывшего секретаря Сталина / Б. Бажанов. – М. : Софинта, 1990. – 319 с.
8. Орехов, В. Война в Финляндии / В. Орехов // Часовой. – 1940. – № 247. – С. 3–4.

УДК 342

## ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕЛЕГАЛЬНОЙ МИГРАЦИИ КАК НЕПОСРЕДСТВЕННОЙ УГРОЗЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ УКРАИНЫ

**В. И. Олефир**

*Институт управления и права Национального юридического  
университета имени Ярослава Мудрого, г. Киев, Украина*

*После открытия границ бывшего СССР Украина стала страной с благоприятными условиями для поиска и развития нелегальных каналов миграции. Сделан обзор направлений усовершенствования действующего законодательства Украины, улучшения работы Государственной миграционной и Государственной пограничной служб в целях противодействия нелегальной миграции.*

Развитие Украины как правового демократического государства имеет перед собой ряд вызовов. В частности, участие нашего государства в международных миграционных процессах, борьба с нелегальной миграцией, обеспечение приоритета прав и безопасной жизнедеятельности человека нуждаются в решительных шагах, а именно – реформировании судебных и правоохранительных органов, создании законодательной базы, взаимодействии с правоохранительными органами других государств, внедрении автоматизированных систем учета и обмена информацией.

Нелегальная миграция является составной частью общеизвестного явления, которое обозначается термином «миграция населения», который означает «перемещение, переселение». В контексте международных миграций – для большинства стран мира это привычное явление, однако для Украины оно стало актуальным и острым с начала

1990-х гг., с открытием границ бывшего СССР, ведь Украина в силу своего географического положения является как транзитной территорией для мигрантов из других стран мира на пути к Европе, так и страной, которая принимает мигрантов.

Неопрровержимым остается и тот факт, что граждане Украины сами активно мигрируют (образовательная, трудовая миграция). В силу вышеизложенных обстоятельств Украина стала страной с благоприятными условиями для поиска и развития нелегальных каналов миграции. Следует отметить, что она связана с разными дестабилизирующими факторами. Развитие подпольного рынка труда является одним из них, где противодействие усложняется тем, что большинство мигрантов попадают к странам пребывания на легальных условиях и только впоследствии переходят на нелегальное положение. Так, определенная часть граждан Украины, которые выезжают на заработки за границу, находятся там или занимаются оплачиваемой деятельностью без надлежащих разрешений и документов. Почти каждый четвертый трудовой мигрант работал за рубежом, не имея ни одного правового статуса или имея лишь туристическую визу. Кроме этого территория Украины используется для незаконного транзита мигрантов в европейские страны.

Международный опыт свидетельствует, что нелегальная миграция является серьезной политико-правовой проблемой для каждого государства. Поэтому урегулирование миграционных вопросов является важной составляющей развития партнерских отношений между Украиной и странами Европейского Союза.

Продолжает увеличиваться количество мигрантов с неурегулированным статусом. Подавляющее большинство мигрантов с неурегулированным статусом (92 %) – нарушители сроков пребывания [2].

Учитывая ежегодный рост количества нелегальных мигрантов, которые пересекают украинские границы, вопрос противодействия нелегальной миграции становится ключевым в обеспечении государственной безопасности. Особенно принимая во внимание те факторы, что нелегальные мигранты участвуют в незаконном обращении наркотиков и оружия, выполняют функции курьеров преступных группировок.

Следует отметить, что защита государственной границы Украины является неотъемлемой частью общегосударственной системы обеспечения национальной безопасности и заключается в скоординированной деятельности военных формирований и правоохранительных органов государства, организация и порядок деятельности которых определяются.

Именно государственная граница определяет пределы государственной территории страны, пространственные рубежи действия государственного суверенитета Украины и является обязательным признаком объективной стороны состава преступления, которая характеризует место его совершения.

Пункты пропуска через государственную границу Украины – это территории или часть территории пограничной железнодорожной, автомобильной станции, морского речного порта, аэропорта (аэродрома) с комплексом зданий, сооружений и инженерно-технических средств, где осуществляются определенные законодательством виды контроля с целью пропуска через государственную границу лиц, транспортных средств, грузов и другого имущества. В пункте пропуска определяются места для непосредственного пересечения государственной границы, а также зоны пограничного, таможенного и других видов контроля [3].

Следовательно, пересечение государственной границы вне пунктов пропуска может означать, что лицо пересекло его: а) вне места расположения пункта пропуска; б) вне места, определенного в пункте пропуска для непосредственного пересечения государственной границы; в) хотя и в отмеченном месте, но во время, когда пункт пропуска не функционировал.

Неконтролируемая миграция может вызывать и рост межэтнического напряжения в обществе. Кроме этого трудовые, социальные права нелегальных иммигрантов не обеспечены, члены их семей не имеют гарантий получения образования и медицинской

помощи. Это, в свою очередь, провоцирует формирование преступных группировок по национальному признаку, способствует росту ксенофобии в обществе.

Нелегальная миграция может стать фактором эпидемиологических угроз. Очень часто они прибывают из критических регионов, где господствует антисанитария. В разных частях мира частыми есть случаи распространения таких специфических болезней, как, африканская лихорадка Эбола, малярия и быстрое распространение Covid-19. Это актуально для Украины в том числе.

Кроме того, и сами украинцы достаточно часто страдают от преступной деятельности, связанной с переправкой мигрантов. В частности, достаточно часто украинцы становятся жертвами «преступных группировок», которые обещают украинскому моряку официальное трудоустройство и работу по контракту, «а за то под принуждением и угрозой смерти силы вынуждают переправлять через море «нелегалов» в Европу». По данным Уполномоченного по правам человека, состоянием на 2018 г. в Греции удерживалось около 200 наших соотечественников, которые ехали на заработки и из-за своей неосведомленности лишь в море выявили в трюмах мигрантов. За каждого перевезенного «нелегала» украинцам в Греции угрожает до 10 лет лишения свободы [1].

Изложенные факты доказывают, что усовершенствование действующего законодательства, улучшение работы Государственной миграционной и Государственной пограничной служб, диджитализация всех видов информации, внедрение автоматизированных систем обмена информацией, обеспечение квалифицированными кадрами, усовершенствование международного сотрудничества, приведение национальных статистических и информационных баз к требованиям ЕС даст возможность усилить противодействие нелегальной миграции и обеспечить надлежащий контроль за пересечением государственной границы, соблюдением миграционного законодательства.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Уполномоченный Верховного Совета Украины по правам человека. – Режим доступа: <https://ombudsman.gov.ua/ua/all-news/pr/111018-nk-upovnovazhenij-lyudmila-denisova-pidpishe-memorandum-z-predstavnikom-a>.
2. МОМ Миграция в Украине : цифры и факты, 2019. – Режим доступа: [https://iom.org.ua/sites/default/files/ukr\\_ff\\_f.pdf](https://iom.org.ua/sites/default/files/ukr_ff_f.pdf).
3. Закон Украины «О государственной границе Украины» / Ведомости Верхов. Совета Украины (BBC). – 1992. – № 2. – Ст. 5. – Режим доступа: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1777-12#Text>.
4. Государственная миграционная служба Украины : отчет из мониторинга миграц. процессов, 2019. – Режим доступа: <https://dmsu.gov.ua/diyalnist/monitoring-migracijnix-procesiv/zvit-z-monitoringu-migracijnix-procesiv.html>.

УДК 338.43.02(437)

## КООПЕРИРОВАНИЕ КРЕСТЬЯНСКИХ ХОЗЯЙСТВ В ЧЕХОСЛОВАКИИ

Н. Н. Приступа

*Учреждение образования «Белорусский государственный педагогический университет имени Максима Танка», г. Минск*

*Раскрыта сущность первого этапа создания единых сельскохозяйственных кооперативов в Чехословакии в конце 1940-х – начале 1950-х гг. Проанализирована законодательная основа этого процесса. Определены типы создававшихся единых сельскохозяйственных кооперативов. Показана реакция крестьян на проводившуюся в стране коллективизацию. Прослежена эволюция политики чехословацких коммунистов в отношении кооперирования крестьянских хозяйств.*

В октябре 1948 г. Национальное собрание Чехословацкой Республики приняло Закон «О первом пятилетнем плане экономического развития Чехословацкой Республики». Планом предусматривался рост сельскохозяйственного производства на 37 %. Его валовая