

УДК 340:351/354

О НЕКОТОРЫХ АСПЕКТАХ ИНФОРМАЦИОННО-ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

С. П. Кацубо

Учреждение образования «Гомельский государственный технический университет имени П. О. Сухого», Республика Беларусь

Рассмотрены некоторые аспекты информационно-правового обеспечения государственного управления с целью повышения эффективности взаимодействия органов государства с гражданами и принятия мер, призванных обеспечить доступность, простоту, оперативность решения насущных проблем каждого человека.

Основной целью органов государственной власти Республики Беларусь является проведение такой политики, реализация таких проектов, которые бы последовательно улучшали качество жизни людей, максимально обеспечивали решение вопросов, с которыми повседневно сталкиваются граждане. В повышении эффективности государственного управления решающее значение имеет качество его инструментов, в том числе состояние ресурсного обеспечения, видами которого наряду с иными являются правовое и информационное обеспечение.

Государством в этом направлении принят ряд мер, призванных обеспечить доступность, простоту, оперативность решения насущных проблем каждого человека.

В частности, принят ряд нормативных правовых актов: Законы Республики Беларусь от 6 июня 1996 г. «Об обращениях граждан», от 28 октября 2008 г. «Об основах административных процедур»; Директивы Президента Республики Беларусь от 11 марта 2004 г. № 1 «О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины», от 27 декабря 2006 г. № 2 «О мерах по дальнейшей де бюрократизации государственного аппарата»; Декрет Президента Республики Беларусь от 14 января 2005 г. № 2 «О совершенствовании работы с населением», указы Президента Республики Беларусь от 12 мая 2005 г. № 220 «О некоторых мерах по упрощению порядка совершения нотариальных действий», от 13 сентября 2005 г. № 432 «О некоторых мерах по совершенствованию работы с гражданами в государственных органах, иных государственных организациях», от 15 октября 2007 г. № 498 «О дополнительных мерах по работе с обращениями граждан и юридических лиц», Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 26 мая 2005 г. № 544 «Об утверждении положения о порядке ведения делопроизводства по обращениям граждан в государственных органах, иных организациях и о мерах по совершенствованию работы с обращениями граждан», Министерства юстиции Республики Беларусь от 7 мая 2009 г. № 39 «Об утверждении инструкции о порядке ведения делопроизводства по административным процедурам в государственных органах, иных организациях» и др.

В соответствии с действующим законодательством осуществляется комплекс мер, направленных на надлежащую организацию работы государственных органов, иных государственных организаций с гражданами, в частности, совершенствуется работа по принципу «одно окно» при осуществлении административных действий; оптимизирован режим работы государственных органов, иных государственных организаций с учетом потребностей граждан, совершенствуется справочно-информационное обслуживание населения.

Так, например, Гомельским областным исполнительным комитетом работа с обращениями граждан и юридических лиц рассматривается как одно из важнейших направлений в деятельности органов власти и направлена на повышение исполнительской дисциплины.

лины чиновников. Организованы ежедневные консультативные приемы граждан специалистами структурных подразделений облисполкома и других государственных органов в здании облисполкома. Аналогичные приемы проводятся руководством горрайисполкомов, администраций районов г. Гомель, их заместителями, дополнительно организованы выездные приемы граждан, «дни сельских советов», «дни открытого письма».

Проведена работа по созданию и внедрению информационно-справочной аналитической системы исполнения административных процедур (инфокиосков, ИСАС «1W»), предназначенных для предоставления справочной информации без посещения кабинета чиновника. На портале Гомельского облисполкома в целях системного информирования населения о работе государственных органов с гражданами созданы и размещены разделы и баннеры «Дебюрократизация административных процедур», «ГУ юстиции Гомельского облисполкома», «Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь», «Справочная информация», содержащие информацию о законодательных актах, регулирующих работу с обращениями граждан, адреса, телефоны государственных органов, осуществляющих административные процедуры, порядок их осуществления, тексты правовых актов и образцы заявлений. В разделе «Важные телефоны» размещены телефоны первой необходимости, экстренной помощи, аварийных, диспетчерских служб.

Также на Интернет-портале облисполкома имеется информация о графиках ежемесячных приемов населения руководством облисполкома, приемов в выходные дни, консультативных приемов, а также о работе прямой линии на Гомельском областном радио «Гомель, FM» в рамках программы «Задай вопрос власти». В разделе «Принцип «одного окна» посетители портала могут получить информацию о нормативно-правовой базе и процедурах осуществления всеми службами облисполкома действий по принципу «Одного окна». По каналам обратной связи в разделах «Электронная приемная», «Горячая» («прямая») линия», «Задай вопрос власти», «Диалог с властью» Интернет-пользователи имеют возможность обратиться и получить оперативные ответы на волнующие их вопросы. Имеется информация о перечне административных процедур, выполняемых учреждениями согласно Указу Президента Республики Беларусь от 10 марта 2006 г. № 152.

Отмечается, что в процесс построения эффективной системы государственного управления необходимо вовлекать не только чиновников, но и гражданское общество, создавая условия гражданам выступать не только в качестве потребителей государственных услуг, но быть также и их активными участниками – осуществлять обратную связь о качестве работы государственных органов и организаций, давать комментарии и рекомендации. В соответствии с п. 4.2 Директивы Президента Республики Беларусь от 27 декабря 2006 г. № 2 «О дебюрократизации государственного аппарата и повышении качества обеспечения жизнедеятельности населения» [1] в Республике Беларусь разработана и внедрена система рейтинговой оценки гражданами эффективности деятельности организаций, оказывающих услуги, обеспечивающие жизнедеятельность населения, качество осуществления административных процедур путем анкетирования, проведения опросов в глобальной компьютерной сети Интернет и иных мероприятий с использованием информационных и телекоммуникационных технологий. Ведется работа по функционированию механизма электронного правительства, который позволяет обеспечить новое качество государственного управления и повысить эффективность деятельности органов государственного управления посредством применения информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) [8, с. 65–66].

По мнению ряда экспертов, общественный мониторинг является важнейшим показателем эффективности функционирования органов управления и неотъемлемой составляющей высокого качества оказания государственных услуг. Возможность граждан

влиять на процесс принятия тех или иных управленческих решений в сфере государственного управления в значительной мере повышает степень доверия и лояльности к действующему правительству [6].

Российскими авторами, исследующими природу и механизмы правового обеспечения государственного управления, предложена структура правового обеспечения государственного управления, в которую включен такой вид, как информационно-правовое обеспечение [5, с. 12–13]. Многими исследователями подчеркивается, что в условиях информатизации эффективность деятельности органов государственного управления все больше будет определяться состоянием информационного обеспечения процессов управления и тем, насколько данный вид ресурсного управления будет интегрирован в управленческую деятельность в целом [3], [8], [10], [11].

В Республике Беларусь в целях эффективного информационно-правового обеспечения государственных органов и организаций решением Главы государства более 20 лет назад создана государственная система правовой информации. Задачи по обеспечению функционирования и развития этой системы обеспечиваются Национальным центром правовой информации Республики Беларусь. Можно назвать и другие, не менее важные условия инновационной деятельности органов местного управления и самоуправления: кадровые, организационно-диагностические, психологические, социально-культурные, научно-методические, нормативно-правовые, финансовые, материально-технические, ресурсные.

Весьма важным является обеспечение отраслей экономики и сферы управления высококвалифицированными специалистами, руководителями, обладающими необходимым минимумом экономико-правовых знаний. Для реализации поставленных задач и приоритетных направлений развития требуются руководители и специалисты, обладающие глубокими и обширными знаниями в области рыночной экономики, а также владеющие навыками их практического применения в условиях глобализации, представляющей собой процесс всемирной экономической, политической и культурной интеграции и унификации [9]. В настоящее время в республике создана правовая база для повышения эффективности управления, позволяющая органам власти адаптировать кадровый корпус управленцев к требованиям сегодняшнего дня и достаточно активно влиять на кадровые процессы. Как пример можно привести опыт Гомельского исполнительного комитета по организации регулярных встреч руководства исполкома с Советом директоров г. Гомеля, которые проводятся с целью определения конкретных действий в складывающейся конкретной ситуации и оперативного принятия эффективных мер по улучшению ситуации в рамках выработанной стратегии. Сложившаяся система работы с кадрами органов государственного управления во многом способствовала стабилизации социально-экономических процессов в городе.

Одним из факторов повышения эффективности управленческих решений является правовая компетентность кадров, которая влияет на процедуру принятия управленческих решений. Если управленческие решения выходят за пределы правовой компетентности, то при этом с неизбежностью отмечается неполнота, избирательность в зависимости от ситуации, что может привести к потере управляемости, конкуренции неформальных правил, которые представляются эффективными, но содержат риск потери авторитета управления и связанного с ним механизма правового контроля [4].

Особой правовой компетенции требуют процессы правовой интеграции с участием Республики Беларусь. Следует согласиться с общим утверждением известных юристов и представителей высших органов управления, что перспективное влияние данных процессов на государственное управление видится в его качественном улучшении, совершенствовании законодательства, что возможно путем занятия своей ниши в едином интеграционном поле, накоплении положительного опыта и его разумном применении [3], [8], [9].

ЛИТЕРАТУРА

1. О дебиюрократизации государственного аппарата и повышении качества обеспечения жизнедеятельности населения : Директива Президента Респ. Беларусь, 27 дек. 2006 г., № 2 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2006. – № 2. – 1/8173.
2. О совершенствовании государственной системы правовой информации Республики Беларусь : Указ Президента Респ. Беларусь, 30 дек. 2010 г., № 712 // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.
3. Василевич, С. Г. Правовое обеспечение эффективного государственного управления / С. Г. Василевич. – Минск : Право и экономика, 2015. – 226 с.
4. Гиммельрейх, О. В. Правовая компетентность в структуре управленческой деятельности: анализ научных подходов к определению понятия и роли / О. В. Гиммельрейх // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.
5. Кленов, С. Н. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления : учеб. пособие / С. Н. Кленов, П. Е. Кричинский, С. Н. Новиков. – М. : ИНФРА-М, 2015. – 268 с.
6. Михайловский, И. А. Общественный контроль деятельности государственных органов и организаций как метод влияния на принятие управленческих решений / И. А. Михайловский, А. В. Невмержицкая // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.
7. Республика Беларусь – 25 лет созидания и свершений. Т. 1 Государствообразующие процессы. Государственное строительство (этапы становления). Институты власти и управления. Национальная правовая система. Конституционные права и свободы граждан. Гарантии их обеспечения. Население. Государственные языки. Административно-территориальное устройство / А. Г. Боброва [и др.] ; редсовет: В. П. Андрейченко [и др.]. – Минск : Беларус. навука, 2020. – 631 с.
8. Чупракова, И. А. Информационно-правовое обеспечение государственного управления: к определению понятия и сущности / И. А. Чупракова // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.
9. Чуприс, О. И. Правовая интеграция государств и отдельные направления развития государственного управления в Республике Беларусь / О. И. Чуприс // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.
10. Яковчук, В. И. Государственно-административное управление : учеб. пособие / В. И. Яковчук. – Минск : Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2017. – 381 с.
11. Ярковая, С. В. Инновационные процессы в системе местного управления и самоуправления как основа развития гражданского общества / С. В. Ярковая // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

УДК 32

ПРЕДСТАВЛЕНИЯ О СПРАВЕДЛИВОСТИ В «СЛОВЕ О ЗАКОНЕ И БЛАГОДАТИ» ИЛАРИОНА

Р. Н. Козыренко

Учреждение образования «Могилевский институт Министерства внутренних дел Республики Беларусь»

Проанализированы представления Киевского митрополита Илариона о справедливости, изложенные в политико-правовом трактате «Слово о законе и благодати» в контексте представлений о будущем Древнерусского государства. Выявлены доминирующие представления мыслителя о справедливости.

На современном этапе развития истории политической мысли Беларуси особое значение приобретает исследование генезиса и эволюции представлений о справедливости в период вхождения белорусских земель в состав Древнерусского государства, способствующее выявлению содержания идеи справедливости в социально-политических воззрениях мыслителей Беларуси с древнейших времен по настоящее время. Научный анализ справедливости как категории политической науки обусловлен пониманием сохраняющейся в политической теории преемственности в ее основных категориальных понятиях.