

2. Планирование трудового потенциала потребительской кооперации с учетом тенденций изменения рынка труда в Республике Беларусь: Отчет о НИР (заключительный) /ГКИ, Сыроед Т.Н.; № ГР 19972845; Инв. № Б 96-17. Гомель, 1997.
3. Экономика труда и социально-трудовые отношения /Под ред. Г.Г. Меликьяна, Р.П. Колосовой.- М.: Изд-во МГУ, Изд-во ЧеРо, 1996.

УПРАВЛЕНЧЕСКИЙ АСПЕКТ РАЦИОНАЛИЗАЦИИ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ РЕГИОНОВ: ДОСТИЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМЫ

Ю.В. Савченко

Гомельский государственный технический университет им. П.О. Сухого

Основой рационального природопользования в регионах является отлаженный организационно-правовой механизм.

В Республике Беларусь принят ряд законодательных актов, направленных на повышение эффективности природоохранной деятельности, в том числе Законы: о недрах, об охране растительного и животного мира, атмосферного воздуха и озонового слоя, Земельный и Водный кодексы, лесное законодательство, Закон о государственной экологической экспертизе, о платежах за пользование природными ресурсами, о санкциях за нарушение правил природопользования. Основным законодательным актом, регулирующим механизм рационального природопользования в республике, является Закон “Об охране окружающей среды”.

Регулированием в сфере государственной и межгосударственной политики природопользования занимается кабинет министров республики и входящие в него министерства.

Для обеспечения соблюдения законодательства об охране окружающей среды в Беларуси предусмотрена система контроля, состоящая из государственного, ведомственного, производственного и общественного контроля.

Государственный контроль, осуществляемый центральными и местными органами власти, которые обладают соответствующими полномочиями, в настоящее время является единственным реально действующим. Только Гомельским областным комитетом природных ресурсов и охраны окружающей среды за истекший 1999-год было проведено 9357 пр. зорок (117 проверок на одного работника), в результате которых выявлено 5371 нарушение и наложено штрафных санкций на общую сумму 13888,3 млн рублей.

Ведомственный контроль зачастую носит формально-бюрократический характер, и результаты не позволяют характеризовать его в сложившейся ситуации как действенный инструмент экологического регулирования. Стремление снизить экономические издержки в отраслях за счет их экологической составляющей влечет за собой недостаточное финансирование мероприятий по контролю за состоянием окружающей среды, что негативно сказывается на их эффективности. Лоббирование отраслевых интересов в правительстве и Национальном Собрании, искажение реально сложившейся ситуации в сфере контроля за состоянием окружающей среды приводят к снижению эффективности экологического механизма природопользования на современном этапе.

Производственный контроль осуществляется экологическими службами предприятий, организаций и других хозяйствующих субъектов. Однако большинство предприятий, находящихся в трудном финансовом положении, не могут, а иногда и не желают организовывать у себя службы экологического контроля должного уровня.

Общественный контроль должен осуществляться гражданами, общественными организациями и трудовыми коллективами. Но ввиду отсутствия отлаженной системы финансирования данного вида контроля в настоящее время он практически не проводится.

Параллельное осуществление ведомственного, производственного, общественного и государственного контроля призвано способствовать наиболее объективному отражению ситуации в области рационального природопользования и охраны окружающей среды. Преобладание государственного контроля ведет к коррумпированности чиновников и снижению эффективности контроля.

Надзор за соблюдением законодательства об охране окружающей среды осуществляют три природоохранные прокуратуры — Минская, Гомельская и Могилёвская.

С целью определения уровня экологической опасности, которая может возникнуть в процессе осуществления хозяйственной и иной деятельности в настоящее время или в будущем, и прямо или косвенно оказывать отрицательное воздействие на состояние окружающей среды и здоровье населения, законодательство предусматривает проведение государственной экологической экспертизы. Независимо от государственной, по инициативе общественных организаций, местных органов власти и граждан, может осуществляться общественная экологическая экспертиза. Однако в силу уже упомянутых причин фактически действует лишь государственная экологическая экспертиза.

Основные правовые проблемы организации механизма рационального природопользования в регионах носят не только экологический характер. Они сводятся к следующему:

- недостаточна проработанность экологических законопроектов;
- ощутимо ведомственное лоббирование законопроектов;
- присутствует множественность и противоречивость подходов к одному и тому же вопросу;
- ощущается политическое влияние на процесс законотворчества.

Реформирование системы экологического законодательства должно происходить непосредственно в экологическом законодательстве и законотворчестве в других отраслях экономики, связанных с природопользованием.

С целью повышения уровня эффективности организационного механизма природопользования в регионах необходимо:

- признать на государственном уровне приоритетность экологических проблем перед экономическими;
- способствовать публичности осуществления основных властных и контрольных полномочий в области рационального природопользования;
- предать полной гласности информацию, касающуюся вопросов состояния окружающей среды (включая проблемы, затрагивающие интересы военно-промышленного комплекса);
- обеспечить полное размежевание исполнительной и судебной власти, гарантировав на практике их полную независимость и самостоятельность.

Многогранность и сложность проблем организационного и правового обеспечения государственного экологического регулирования требует консолидации усилий всех заинтересованных сторон в области организации эффективной системы контроля за выполнением экологического законодательства, совершенствования эколого-экономических рычагов управления, создания соответствующей методологической и нормативной базы.