

Содержание административно-правового статуса индивида (в т.ч. и гражданина) составляют:

- 1) комплекс их прав и обязанностей, закрепленных нормами административного права;
- 2) гарантии реализации данных прав и обязанностей, включая их охрану законом и механизм защиты органами государства и местного самоуправления.

Причем, не все права и обязанности индивидов производны от его конституционного правового статуса. Имеются (и их немало) и такие, которые находятся за пределами этого статуса и устанавливаются конкретными нормативными актами, соответствующими конституционной концепции положения индивида в Республике Беларусь. Например, права и обязанности, связанные с приобретением оружия, его хранением, с управлением транспортными средствами и др.

В правовых актах не отождествляется правовой статус личности (человека, индивида) и гражданина Республики Беларусь. Человек обладает меньшим объемом прав и обязанностей, чем гражданин. Индивиды, не являющиеся гражданами Республики Беларусь, не имеют некоторых прав и обязанностей, принадлежащих ее гражданам. Так, доступом к определенным государственным должностям имеют лишь граждане Республики Беларусь.

Однако в действующем праве, в том числе в Конституции Республики Беларусь, различия в статусе человека и гражданина отражаются не всегда четко. Например, гражданам Республики Беларусь Конституцией гарантируется право на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о деятельности государственных органов, общественных объединений, о политической, экономической, культурной и международной жизни, состоянии окружающей среды. Однако данным правом может воспользоваться также иностранный гражданин, лицо без гражданства, находящиеся на территории Республики Беларусь.

Административно-правовой статус граждан Республики Беларусь устанавливается прежде всего Конституцией Республики Беларусь, актами органов представительной (законодательной) власти. Однако в формировании и особенно в реализации составляющих данный статус прав и обязанностей значительна также роль органов государственного управления и местного самоуправления.

Во многих случаях актами органов государственного управления и местного самоуправления конкретизируются (детализируются) права и обязанности, установленные в общем виде Конституцией, отдельными законодательными актами.

Нормы административного права, определяющие административно-правовой статус граждан, регулируют, в частности, порядок решения органами государственного управления и местного самоуправления многих индивидуальных дел, устанавливают отдельные гарантии их прав и обязанностей.

Административно-правовое положение граждан определяется прежде всего объемом и характером их административной правосубъектности, которую образуют административная правоспособность и дееспособность.

В реальной жизни равноправие, даже при самом тщательном его закреплении в Конституции, не может исключить особого административно-правового статуса.

В настоящее время его имеют переселенцы, участники Великой Отечественной войны и лица, к ним приравненные.

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ПРАВОВЫХ ФОРМ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГРАЖДАН В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

С.П. Кацубо, к.ю.н.

Гомельский государственный технический университет им П.О. Сухого

Одним из важных результатов аграрной реформы в Республике Беларусь стала активизация сельскохозяйственной деятельности граждан. Причем, так сложилось исторически, что производством сельскохозяйственной продукции в той или иной форме занимается чуть ли не все население Беларуси: одни – на садовых и дачных участках, другие – в личном подсобном хозяйстве и на предоставленных для индивидуального жилищного строительства земельных уча-

ствах как в сельской местности, так и в небольших городах, третьи – в крестьянском (фермерском) хозяйстве.

Крестьянские хозяйства наряду с колхозами и совхозами являются основными субъектами аграрной реформы. Однако как самостоятельная форма хозяйствования они еще только встают на ноги, и хотя существует ряд крестьянских хозяйств, которые вполне способны на равных конкурировать с сельскохозяйственными коммерческими организациями, в целом их роль в обеспечении страны продуктами питания пока не столь велика. Вместе с тем, в современных условиях расширились возможности сельскохозяйственной деятельности граждан в личных подсобных хозяйствах в связи со снятием необоснованных ограничений по содержанию скота, увеличением размеров приусадебных участков, предоставлением гражданам права частной собственности на землю.

Возрождение фермерского уклада в экономике началось с конца 80-х годов. В Беларуси в 1991 году был принят специальный нормативно-правовой акт – Закон Республики Беларусь "О крестьянском (фермерском) хозяйстве". Это был один из первых актов, направленных на правовое обеспечение аграрной реформы, и он сыграл важную роль в становлении фермерства. Однако в связи с существенным обновлением гражданского и иного законодательства этот Закон в значительной степени устарел и не способствует углублению аграрной реформы. Кроме того, названный Закон в настоящее время действует лишь в части, не противоречащей Гражданскому кодексу Республики Беларусь, что создает значительные трудности в правоприменительной практике. Поэтому настоятельной потребностью становится принятие Закона "О крестьянском (фермерском) хозяйстве" в новой редакции.

Личные подсобные хозяйства до сих пор фактически остаются вне сферы правового регулирования, поскольку специального нормативного акта, который бы определял их правовой статус, сегодня нет. Предложения о разработке специального нормативного правового акта о личном подсобном хозяйстве неоднократно высказывались в литературе. При этом речь шла об актах различной юридической силы: о законе, положении, утверждаемом постановлением правительства, либо указе Президента. Учитывая сложившуюся практику принятия законов для различных организационно-правовых форм хозяйствования (Законы об акционерных обществах, о крестьянском (фермерском) хозяйстве и т. п.), было бы целесообразно принять именно закон "О личном подсобном хозяйстве".

Крестьянское хозяйство осуществляет свою производственно-хозяйственную деятельность самостоятельно, на свой риск, с целью систематического получения прибыли от пользования землей и другим имуществом, производства и продажи выращенной в хозяйстве продукции и т.п. Как форма предпринимательской деятельности крестьянское хозяйство подлежит государственной регистрации.

В последнее время в связи с увеличением в ходе аграрной реформы размеров личных подсобных хозяйств и ростом производства в них товарной продукции всё чаще стали высказываться предложения о повышении их социального и правового статуса как специфической формы предпринимательства в сельском хозяйстве. Делаются такие предложения из лучших побуждений с целью распространить на личные подсобные хозяйства льготы, установленные для фермеров и других субъектов малого предпринимательства.

Государственная регистрация крестьянского хозяйства осуществляется в порядке, установленном Законом РБ "О крестьянском (фермерском) хозяйстве". Однако названный Закон не называет учредительные документы, на основе которых производится регистрация, что вызывает затруднения не только для фермеров, но и регистрирующих органов. К учредительным документам крестьянского хозяйства можно условно отнести лишь договор между членами хозяйства, устанавливающий режим имущества хозяйства, отличный от режима совместной собственности, закрепленного Гражданским кодексом Республики Беларусь, а также договор о порядке определения долей в общей совместной собственности.

Наряду с семейными крестьянскими хозяйствами Закон РБ от 18 февраля 1991 г. допускает существование крестьянских хозяйств, членами которых являются граждане, не связанные между собой родственными отношениями. Такие "партнерские" хозяйства могли бы быть созданы в любой организационно-правовой форме юридического лица: полные товарищества, производственный кооператив, общество с ограниченной ответственностью.

Один из существенных недостатков Закона как раз и заключается в том, что семейный признак крестьянского хозяйства закреплён недостаточно четко. Если подход к крестьянскому хозяйству как хозяйству семейному найдет отражение в новом Законе, то, по крайней мере, найдут своё разрешение многие проблемы его правового статуса.

Земельные участки до 100 га для ведения крестьянского хозяйства могут предоставляться в пожизненное наследуемое владение, а также в аренду.

Имущество крестьянского хозяйства является по Гражданскому кодексу Республики Беларусь общей совместной собственностью членов хозяйства, если законом или договором между ними не установлено иное. Владение, пользование и распоряжение имуществом, являющимся общей совместной собственностью членов крестьянского хозяйства, осуществляется по их взаимному согласию. Сделки по распоряжению этим имуществом совершает его глава. Такой порядок является изъятием из общего правила гражданского законодательства о том, что сделки по распоряжению имуществом, находящимся в совместной собственности, может совершать любой из собственников.

Искусственно введенное Законом о крестьянских (фермерских) хозяйствах признание крестьянских хозяйств юридическими лицами приводят к различным противоречиям. Они могут быть устранены, если крестьянские хозяйства, как и личные подсобные хозяйства, будут признаны только семейными и в обеих формах будет установлен единый правовой режим имущества. Но основное различие между крестьянскими и личными подсобными хозяйствами, заключающееся в том, что первые являются субъектами предпринимательской деятельности, а вторые – хозяйствами потребительского типа, должно сохраниться.

Аграрная реформа в Республике Беларусь, безусловно, способствовала расширению экономических прав граждан, работающих и проживающих на селе. Прежде всего, это касается права на создание и деятельность крестьянского хозяйства, которое входит составной частью в закреплённое Конституцией РБ право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной, не запрещённой законом, деятельности. К последней можно отнести и деятельность на приусадебных участках, поэтому право на ведение личного подсобного хозяйства так же следует рассматривать, как одно из экономических прав граждан. Государство должно стимулировать ведение личных подсобных хозяйств, крестьянских (фермерских) хозяйств путем освобождения их доходов от налогообложения, снятия необоснованных ограничений на размеры земельных участков и т. п., что способствовало бы росту производства продукции и решению продовольственной проблемы в Республике Беларусь. Становление жизнеспособных крестьянских и личных подсобных хозяйств напрямую зависит от политики государства. В начале аграрной реформы крестьянские хозяйства пользовались существенной государственной поддержкой в виде льготных кредитов, выделения бюджетных средств на первичное обустройство, строительство дорог, линий электропередачи, землеустройство и т. п. Однако постепенно меры специальной поддержки фермеров были сведены к нулю, и сейчас на них распространяются фактически только меры государственной поддержки, адресованные всем сельскохозяйственным товаропроизводителям (компенсация некоторых затрат и т. п.). Все это не могло не сказаться на состоянии фермерского движения. Если государство восстановит свое прежнее отношение к аграрной реформе и фермерству, снова будет оказывать ему поддержку – правовую, организационную и финансовую, то развитие фермерства ускорится, крестьянские хозяйства будут постепенно становиться высокотоварными и эффективными. Однако сам характер финансовой поддержки должен измениться. Бюджетные средства следует выделять лишь тем, кто способен использовать их по-хозяйски и обеспечить возврат. Что касается фермеров, то они должны реально включаться в выполнение различных правительственных программ. В организации этой деятельности большую роль могут сыграть фермерские ассоциации. Кроме того, крестьянские хозяйства имеют возможность пользоваться льготами не только как сельскохозяйственные товаропроизводители, но и как субъекты малого предпринимательства. Им следует более активно требовать реализации этих прав на практике, а при необходимости – и защищать их в судебном порядке.

В литературе также ставился вопрос о переходе к дифференцированной поддержке крестьянских хозяйств на основе разнообразных программ (например, программы стартовой помощи, укрупнения землепользования, интенсификации и индустриализации производства, развития фермерской кооперации и др.). При этом должны быть установлены четкие критерии участия

фермеров в той или иной программе, требования о возвратности средств в случае нарушения условий и необходимости частичного привлечения собственных средств фермеров для осуществления целевых заданий. Все это повысит эффективность использования государственных средств при усилении контроля за их применением.

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

В.Н. Пелепей

Гомельский филиал МНИТСО

1. Гражданские и политические права

Республика Беларусь с первых дней провозглашения независимости в Декларации о государственном суверенитете объявила о своей приверженности международному праву. В принятой в 1994 году Конституции Республики Беларусь записан широкий круг прав и свобод граждан, среди них гражданские и политические права:

Право на жизнь. Это неотъемлемое право каждого. В Конституции Республики Беларусь записано: «Каждый человек имеет право на жизнь. Государство защищает жизнь человека от любых противоправных посягательств».

Право на свободу и личную неприкосновенность. «Свобода одного человека возможна лишь в том случае, если она будет существовать для всех остальных». «В нравственном отношении свобода начинается тогда, когда в государстве вступают в действие принятые законы».

Право на гражданство. К общим (конституционным) принципам гражданства относятся: демократизм, гуманизм, законность, равноправие, подлинный суверенитет, защита и гарантии прав человека, единство прав, свобод и обязанностей граждан, сочетание интересов личности с обществом, государством, другими людьми.

Право на свободное передвижение и выбора места жительства. Это право закреплено в статье 30 Конституции Республики Беларусь, где говорится: «Граждане Республики Беларусь имеют право свободно передвигаться и выбирать место жительства в пределах Республики Беларусь, покидать ее и беспрепятственно возвращаться обратно».

Право на презумпцию невиновности. Важнейшая составная часть этого права – указание, что только суд может считать человека виновным. В статье 26 Конституции говорится: «Никто не может быть признан виновным в преступлении, если его вина не будет в предусмотренном порядке доказана и установлена вступившим в законную силу приговором суда». Это право закреплено в статье 8 УПК Республики Беларусь.

Право на равенство перед законом и рассмотрение дела гласно. «Все равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту прав и законных интересов». Такое положение содержится в статье 22 Конституции Республики Беларусь.

Право на участие в управлении своей страной. «Право на участие в управлении государственными общественными делами – одно из политических прав граждан, формы реализации которого создают систему демократии вообще и общественного самоуправления в частности».

Право на создание общественных объединений и участие в их работе. Общественные объединения играют важную роль в жизни государства. Конституция Республики Беларусь закрепляет это право в статье 36: «Каждый имеет право на свободу объединений...». Изъятия из этого права предусматриваются для судей, прокурорских работников, сотрудников органов внутренних дел, комитета государственного контроля, органов безопасности, военнослужащих, которые не могут быть членами политических партий и иных общественных объединений, преследующих политические цели.

Свобода слова и печати. Конституция Республики Беларусь гарантирует своим гражданам свободу слова и печати. В статье 33 указано: «Каждому гарантируется свобода мнений, убеждений и их свободное выражение. Никто не может быть принужден к выражению своих убеждений и отказу от них. Монополизация средств массовой информации государством, общественными объединениями или отдельными гражданами, а также цензура не допускается».

Свобода собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций. По европейским меркам право на мирные собрания является одним из неотъемлемых прав граждан и обязательным условием свободы в обществе. Свобода уличных шествий и демонстраций – это массовая форма