

Случай совпадения реального порядка увеличения темпов приростов показателей с эталонным или максимально приближенный к эталонному означает эффективность функционирования организации, развитие в направлении достижения поставленной цели и реализацию запланированных результатов.

Литература

1. Голуб, В. А. Управление хозяйственными организациями / В. А. Голуб. – Гомель : ГПИ им. П. О. Сухого, 1996. – 157 с.
2. Голуб, В. А. Эффективность территориального управления / В. А. Голуб. – Минск : Выш. шк., 1992. – 106 с.
3. Управление организацией : учебник / под ред. А. Г. Поршнева. – М. : ИНФРА-М, 2008. – 736 с.

УДК 330

СОВРЕМЕННЫЙ ЭТАП РЕФОРМИРОВАНИЯ ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Р. И. Громыко

Учреждение образования «Гомельский государственный технический университет имени П. О. Сухого», Республика Беларусь

Естественные монополии присутствуют в инфраструктурных отраслях и играют важную роль в экономике нашей страны, так как оказывают непосредственное влияние на экономический рост, благосостояние потребителей и издержки производителей.

Деятельность естественных монополий является объектом государственного регулирования. Необходимость повышения качества регулирования и его эффективности требует учета факторов, влияющих на трансформацию рыночной среды существования естественных монополий. К таким факторам можно отнести, во-первых, технологические изменения, которые затрагивают принципиальные условия существования естественной монополии и приводят к трансформации ее сущности и форм проявления. Традиционные методы регулирования заменяются (полностью или частично) рыночными механизмами. Во-вторых, Беларусь стоит перед необходимостью модернизации процесса регулирования естественных монополий в силу внешних факторов, связанных с формированием общего рынка Евразийского экономического союза (ЕАЭС).

Существование естественной монополии вызывают, во-первых, технологические факторы, которые приводят к минимизации издержек для больших объемов выпуска, равных отраслевому спросу. Возникает эффект экономии от масштаба, действующий длительное время. Во-вторых, естественная монополия вызвана сетевой инфраструктурой отрасли (транспортные сети, электрические и т. д.). Препятствием для входа на данный рынок становится размер капитала и невозможность покрытия постоянных издержек для двух фирм. Важным фактором возникновения естественной монополии является и субаддитивность издержек. Для многопродуктовой компании возникает «эффект экономии от разнообразия». Производство услуг одной компанией обходится дешевле, чем несколькими. Примером могут быть услуги железнодорожной компании, когда для различных видов услуг используется одна и та же инфраструктура и система обслуживания железных дорог.

В Законе Республики Беларусь «О естественных монополиях» естественная монополия определяется как состояние рынка услуг, при котором создание конку-

рентных условий для удовлетворения спроса на определенный вид услуг невозможно или экономически нецелесообразно в силу технологических особенностей производства и предоставления данного вида услуг [1]. Постановлением Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 8 мая 2020 г. № 37 установлен порядок отнесения услуг к сфере естественных монополий. Услуга относится к сфере естественных монополий при одном из следующих условий: 1) невозможность создания конкурентных условий для формирования предложения и удовлетворения спроса на такую услугу в силу технологических особенностей производства; 2) экономическая целесообразность создания конкурентных условий для формирования предложения и удовлетворения спроса на такую услугу в силу технологических особенностей производства и предоставления рассматриваемой услуги [2].

Изменения в технологических условиях функционирования естественных монополий, а также факторы, снижающие эффективность их функционирования (непрозрачность прав собственности и их слабая специализация, включенность отраслей в процессы лоббирования, проблемы корпоративного управления и координации институтов регулирования), вызывают потребность в совершенствовании регулирования сферы естественных монополий.

Технологические изменения приводят к утрате естественной монополией своей определяющей характеристики: удовлетворение отраслевого спроса с наименьшими издержками. Так, развитие технологий (IP-телефонии, мобильной связи, услуг доступа в интернет) привело к утрате рынками услуг электросвязи и почтовой связи признаков естественной монополии, что вызвало необходимость корректировки списка субъектов естественной монополии в стране. Из сфер естественных монополий в новой редакции закона исключены услуги электросвязи и почтовой связи общего пользования. Эти услуги сегодня могут обеспечивать хозяйствующие субъекты, получившие соответствующую лицензию. Таким образом, Белпочта, оставаясь доминирующим субъектом на рынке, становится субъектом антимонопольного регулирования.

Непрозрачность деятельности естественных монополистов и отсутствие у них стимулов к снижению издержек вызвали необходимость введения в новую редакцию указанного Закона ряда норм, касающихся как формирования затрат, так и характера публичности функционирования. Так, в электроэнергетике в новой редакции данного Закона разделены потенциально конкурентные и монопольные виды деятельности. Развитие конкуренции в электроэнергетике возможно в сфере производства и сбыта электроэнергии, при этом передача электрической энергии и ее распределение с учетом наличия сетевой инфраструктуры будут оставаться естественно-монопольной средой. В новой редакции Закона «О естественных монополиях» услуги электрической энергии разделены на три сферы: услуги по передаче электрической энергии по электрической сети; услуги по распределению электрической энергии; услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике. Субъекты естественных монополий обязаны осуществлять отдельный учет расходов (затрат), в том числе инвестиций, а также доходов и задействованных активов по видам услуг. Это позволит отказаться от модели котлового тарифообразования и повысить прозрачность распределения затрат, приблизить размер платы за услуги к реальным затратам. Разделение услуг естественного монополиста и ожидаемое принятие Указа «О развитии конкуренции в сфере энергетики», который позволит создать условия для продажи излишков электроэнергии владельцами блок-станций, не входящих в систему Министерства энергетики, являются свидетельством попытки включить элементы рыночных механизмов в закрытую сферу экономики. Это под-

тверждается и введением нормы о публичных слушаниях при установлении или изменении тарифов и обязанности субъектов естественных монополий обеспечивать свободный и открытый доступ к информации о результатах своей деятельности, стоимости услуг, порядке их оказания путем размещения информации на своем сайте и в иных источниках.

На стимулирование снижения затрат направлена и норма закона о применении долгосрочных параметров регулирования цен, полученных с использованием метода сравнительного анализа эффективности деятельности субъектов, осуществляющих аналогичный вид деятельности. В международной практике этот метод известен как «ярдстик-конкуренция». Это положение соответствует п. 7 приложения № 20 к Договору о ЕАЭС.

Реформирование системы регулирования естественных монополий в Республике Беларусь находится также под влиянием законодательной базы ЕАЭС, которая регулирует функционирование общего рынка стран-субъектов. Формирование рынков отдельных товаров, а в будущем и единого энергетического рынка требует гармонизации национального законодательства с нормами ЕАЭС. Например, страны-партнеры Беларуси по ЕАЭС Россия и Казахстан опережают нас в реформировании энергетической отрасли. В этих странах услуги в сфере электроэнергетики законодательно и фактически разделены. В России сформировался конкурентный оптовый рынок электроэнергии и мощности. Участие субъектов Республики Беларусь в общем энергетическом рынке должно опираться на законодательную базу, отражающую международную практику.

Проведенное исследование позволяет сделать следующие выводы:

1. Необходимость реформирования сферы естественных монополий вызвана как внутренней неэффективностью и низкими стимулами к восприятию технических и инновационных нововведений, так и необходимостью повышения инвестиционной составляющей в тарифе при одновременном выполнении последним социальной функции (доступности блага естественных монополий для населения).

2. Принятие новой редакции Закона Республики Беларусь «О естественных монополиях» вызвано технологическими изменениями в производстве, которые привели к появлению услуг-субститутов в сфере связи. Белпочта и стационарная связь утратили признаки естественных монополий.

3. Практика показывает, что рыночные механизмы более эффективны в силу их прозрачности и конкурентности, поэтому в Законе «О естественных монополиях» появились нормы, касающиеся прозрачности государственного регулирования и обеспечения защиты прав потребителей.

4. Необходимость реформирования практики регулирования вызвана также нормами Договора о ЕАЭС. Изменения в Законе «О естественной монополии» были призваны привести в соответствие законодательство Беларуси Договору о ЕАЭС.

Л и т е р а т у р а

1. Об изменении Закона Республики Беларусь «О естественных монополиях»: Закон Респ. Беларусь № 250-З : принят Палатой представителей 11 нояб. 2019 г. – Режим доступа: https://kodeksy-by.com/norm_akt/source-11.11.2019.htm/. – Дата доступа: 25.09.2020.
2. Об отнесении услуг к сферам естественных монополий : Постановление Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь № 37 от 8 мая 2020 г. – Режим доступа: <https://etalonline.by/document>. – Дата доступа: 28.09.2020.