

ВОЗНИКНОВЕНИЕ ИНСТИТУТА ОМБУДСМЕНА КАК ПРАВОВОЙ ФОРМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

А. С. Троцкая

*Учреждение образования «Гродненский государственный университет
имени Янки Купалы», Республика Беларусь*

Научный руководитель О. В. Вербова

Данная статья посвящена теме возникновения и развития института «омбудсмена», его понятию и сущности.

Интерес к данной теме проявляется в ее относительной новизне и необходимости установления правового режима, а обеспечение защиты прав и законных интересов человека и гражданина становится одной из важнейших задач осуществляемой государством политики в современном обществе. Так, согласно Конституции Республики Беларусь: «Человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства» [1].

Зародившись в начале XX в., как национальный механизм защиты прав человека, институт омбудсмена играет важную роль в механизме защиты прав человека на международном и национальном уровнях.

Согласно определению международной ассоциации юристов, омбудсмен – это служба, предусмотренная Конституцией или актом законодательной власти, возглавляемая независимым публичным должностным лицом высокого ранга, которая ответственна перед законодательной властью, получает жалобы от пострадавших лиц на государственные органы, служащих, нанимателей, либо же действует по собственному усмотрению и уполномочена проводить расследования, рекомендовать корректирующие действия, представлять доклады [2, с. 80].

Первые институт омбудсмена появился в Швеции в начале IX в. В последующем он формировался и в ряде других стран в течении XX в., например, в Финляндии, Норвегии, Дании. Первой неевропейской страной, в которой появился омбудсмен, стала Новая Зеландия.

Для упорядочения реализации контрольных функций, осуществляемых Организацией Объединенных Наций в области прав человека в декабре 1993 г. была принята

та резолюция 48/141 Генеральной Ассамблеи ООН. Данной резолюцией было принято решение об учреждении поста Верховного комиссара ООН по правам человека, который осуществляет функции омбудсмена на международно-правовом уровне.

Резолюцией определено, что Верховный комиссар по правам человека является должностным лицом Организации Объединенных Наций – заместителем Генерального секретаря.

Он характеризуется как личность с высокими моральными устоями, честностью, обладает опытом в области прав человека, имеет знания в различных культурах, что необходимо для беспристрастного, объективного и эффективного выполнения обязанностей Верховного комиссара. В своей деятельности он должен руководствоваться пониманием того, что гражданские, экономические, культурные, политические и социальные права человека являются универсальными, взаимозависимыми и неделимыми, и поощрять и защищать все права человека и основные свободы [3, с. 97].

Сущность института омбудсмена состоит в том, чтобы дополнить функции действующих механизмов защиты прав человека, не вызывая необходимости внесения в них корректировок.

У данного института есть две основные функции:

1. Контроль за надлежащей деятельностью государственных органов.
2. Защита прав человека и гражданина.

Руководствуясь этим, можно сделать вывод о том, что основной функцией омбудсмена является обеспечение гарантии государственной защиты прав и законных интересов человека и гражданина. Омбудсмен не рассматривает споры, которые возникли между гражданами, он способствует разрешению конфликта, который возник между гражданином и государственным органом или его должностным лицом.

Деятельность омбудсмена можно рассматривать как одну из форм государственного контроля, но со своим ограничением, т. е. его деятельность осуществляется исключительно в области защиты прав человека и гражданина.

Исходя из порядка избрания Уполномоченного по правам человека, в юридической литературе традиционно выделяются два типа института омбудсмена.

1) парламентский, действующий в рамках представительной власти как ее самостоятельный институт;

2) исполнительный, выступающий в качестве более или менее независимого органа в рамках исполнительной власти [4, с. 641].

Выделяют омбудсменов общей компетенции и специализированных. К специализированным относят Уполномоченного бундестага по вопросам бундесвера в Германии, в Финляндии действует омбудсмен по вопросам гендерного равенства, прав этнических меньшинств. Действует служба по защите прав и интересов детей в Австралии, Государственный омбудсмен Испании является защитником народа и т. д.

Свои функции омбудсмен выполняет на основании жалобы гражданина на решение государственных органов или действия должностных лиц. С данной жалобой к омбудсмену вправе обращаться физические и юридические лица, иностранные граждане, ограничено дееспособные или не имеющие личной заинтересованности в деле [2, с. 83].

В некоторых странах есть требование, что заявителем может быть только лицо, которое лично пострадало в результате действия или бездействия государственного органа и их должностных лиц.

В своей деятельности они направлены на проверку правильности актов органа управления, процедуры их принятия и вынесения, действий должностных лиц, как с

точки зрения законности, так и объективности, справедливости, беспристрастности, а при принятии решения могут руководствоваться не только нормативно-правовыми актами, но и принципами морали, действовать, исходя из моральных соображений и чувства справедливости.

Омбудсмен будет требовать от должностного лица и гражданина предоставления всей информации и документов, относящихся к делу, а также объяснения от должностных лиц и граждан, присутствовать на заседаниях государственных органов и т. д. [2, с. 84].

Можно отметить, что проблема прав человека не ограничивается рамками одного государства, а давно заняла позиции на международном уровне. Развитие данного института четко дает понять, что общество и государство непосредственно заинтересованы в надлежащей деятельности государственных органов и их должностных лиц, и он гарантирует ответственность администрации за свои действия перед обществом и каждым отдельным гражданином.

Одной из важнейших ролей омбудсмана является то, что он способствует информированию граждан о допущенных ошибках, злоупотреблении властью и ненадлежащем исполнении обязанностей администрации и должностных лиц.

На данном этапе институт омбудсмана находится в стадии своего становления, существует необходимость в его правовой регламентации, ведь он может стать эффективным инструментом контроля за деятельностью государственных органов и их должностных лиц, государственных служащих, а также контроля за соблюдением ими прав и свобод граждан.

Литература

1. Конституция Республики Беларусь : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2016. – 62 с.
2. Брилева, В. А. Формирование концепции белорусского уполномоченного по правам человека / В. А. Брилева // Весн. дзярж. ун-та імя Янкі Купалы. Сер. 1. Гісторыя і археалогія. Філасофія. Паліталогія. – 2006. – № 1. – С. 80–85.
3. Международные акты о правах человека : сб. док. – М. : НОРМА – ИНФА М, 2000. – 784 с.
4. Бойцова, В. В. Служба защиты прав человека и гражданина. Мировой опыт / В. В. Бойцова. – М. : БЕК, 1996. – 408 с.
5. Пичета, В. И. Аграрная реформа Сигизмунда-Августа в Литовско-Русском государстве / В. И. Пичета. – М. : Изд-во АН СССР, 1959. – 547 с.