

# ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ПРОВЕДЕНИЯ КОНВЕРСИИ ОБОРОННО-ПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА РОССИИ

И. Н. Симонцев, Е. Н. Стрижакова

*Брянский государственный технический университет,  
Российская Федерация*

*Необходимость рассмотрения наиболее рациональных способов конверсии оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации, все чаще возникающая в последнее время, обусловила актуальность выбранной темы. Представлены ретроспективный обзор результатов конверсии военно-промышленного комплекса в СССР и России, достигнутые результаты, а также сформулированы принципы проведения конверсии на оборонных предприятиях страны.*

Конверсия оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации (ОПК РФ) (от латинского *conversio* – «превращение», «изменение») – это перевод оборонно-промышленного комплекса на выпуск гражданской продукции.

Она проводится, когда нет необходимости выпускать большое количество продукции оборонными предприятиями или гражданскими предприятиями для нужд обороны. Так уже было после гражданской войны, Великой Отечественной войны, окончания холодной войны и прекращения гонки вооружения со странами блока НАТО.

Обеспечение обороноспособности страны занимает значительную часть бюджета Российской Федерации. Так, согласно данным Стокгольмского института исследований проблем мира, Россия по военным расходам за 2018 г. заняла 6 место в мире (доля от ВВП страны – 3,9 %, что составило 61,4 млрд р.). Рост расходов на военные нужды по отношению к 2009 г. увеличился на 27 % [1]. В условиях действия санкционной политики в отношении России следующим шагом Правительства Российской Федерации ожидаемо будет проведение конверсии оборонной промышленности.

С целью недопустимости снижения обороноспособности страны в ходе конверсии ОПК должны соблюдаться определенные правила (условия), при выполнении которых конверсия принесет положительные результаты.

Конверсия ОПК проводилась по стабильно циклическому сценарию за редким исключением. Принято считать, что в СССР конверсия проводилась в три этапа (рис. 1). С 1992 г. уже в России продолжили реструктуризировать ОПК в призме целей третьего этапа.



Рис. 1. Этапы конверсии ОПК в СССР

Цикличность конверсии ОПК заключается в постоянном столкновении с проблемами, которые не были принципиально решены ни тогда, ни сейчас. Основными из них являются:

- высокие затраты на запуск производств, которые являются непрофильными для ОПК (перепрофилирование производственных мощностей часто нерентабельно или невозможно);
- обучение работающего на конверсируемых предприятиях персонала;
- проблемы с передачей технологий военного назначения в связи с длительными сроками снятия с них грифа секретности (до 10 лет).

Это, в свою очередь приводит к отставанию гражданских средне- и высокотехнологичных отраслей (автомобилестроение, авиация, электроника и т. д.) от обладающих конкурентными преимуществами в этих секторах сфер оборонного производства. Со временем это приводит к утрате достигнутых результатов в оборонной промышленности и лишает перспективы промышленного прорыва отечественной промышленности на внешние рынки.

В этих условиях государство вынуждено предпринимать активные усилия не только по модернизации оборонного комплекса, но и стимулировать развитие двойных технологий [2].

Эффективное использование двойных технологий считается одним из основных направлений конверсии. Опыт проведения реструктуризации ОПК показывает, что новая гражданская продукция пользовалась спросом в тех отраслях, в которых аналогичные направления производств являются традиционными (выпуск на предприятиях, ранее производивших газотурбинные авиадвигатели, газоперекачивающих станций и установок, производство самолетов для нужд сельского хозяйства, пассажирских самолетов и т. п.).

Анализируя тот или иной вариант конверсии ОПК, необходимо учитывать влияние на рассматриваемую модель внешних (отсутствие интереса к конверсии со стороны оборонных предприятий, рост цен и низкий платежеспособный спрос, создающий узкую потребительскую основу реструктуризации оборонного комплекса) и внутренних (отсутствие комплексного подхода к реструктуризации ОПК и эффективных механизмов трансфера высоких технологий из оборонного сектора в гражданский) факторов сопротивления конверсии оборонной промышленности, которые негативным образом отражаются на ее проведении.

Главной особенностью конверсии ОПК страны должна быть основа в виде незыблемости обороноспособности государства. Одним из принципов, которого следует придерживаться в ходе реструктуризации ОПК, является сохранение высокого уровня готовности промышленности к мобилизационному развертыванию в случае начала военной агрессии против Российской Федерации.

Другими словами, для достижения наилучшего результата необходимо системный (комплексный) подход, который, с одной стороны, обеспечивал бы оптимальное построение оборонной промышленности, а с другой – общепромышленную политику государства.

Системный подход к построению оборонной промышленности был впервые применен начальником главного артиллерийского управления А. А. Маниковским в 1916 г. Основу этого подхода составлял принцип комплексного взаимодействия между группами оборонных производств, как казенных, так и частных, с гражданской промышленностью, которая еще в мирное время должна быть подготовлена к работе в интересах обороны [3].

Наполеон Бонапарт сказал: «Народ, который не хочет кормить свою армию, будет кормить чужую». Возможность мобилизации и демобилизации промышленности в максимально короткий срок на постоянной основе – один из важных принципов подхода к организации конверсии ОПК именно для этого.

Поэтому государство устанавливает контроль над стратегически значимыми организациями оборонно-промышленного комплекса страны с целью возможности влияния на них. Одной из задач развития ОПК как раз и является сохранение государственного контроля над стратегически значимыми организациями оборонно-промышленного комплекса [4]. Такая же задача стояла в Военной доктрине Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации от 5 февраля 2010 г. № 146.

При этом основными принципами конверсии ОПК являются следующие:

- сохранение централизованного управления государством реструктурированными оборонными предприятиями;
- размещение оборонных предприятий по территориальной составляющей (с учетом прогноза возможных внешних угроз);
- применение комплексного подхода при реструктуризации ОПК;
- сохранение высокого уровня готовности промышленности к мобилизационному развертыванию (возможность мобилизации и демобилизации промышленности в максимально короткие сроки на постоянной основе).

Таким образом, конверсия ОПК представляет собой сложный процесс реструктуризации оборонной промышленности, требующий комплексного подхода с соблюдением основных принципов ее проведения.

#### Л и т е р а т у р а

1. Официальный сайт Stockholm International Peace Research Institute. – URL: [http:// www.sipri.org](http://www.sipri.org). – Дата обращения: 15.09.2019.
2. О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года : утв. распоряжением Правительства Рос. Федерации от 17 нояб. 2008 г. № 1662-р (в ред. от 28 сент. 2018 г.) // КонсультантПлюс. – М., 2018.
3. Алексагин, А. А. Российский оборонно-промышленный комплекс: история, современное состояние, перспективы / А. А. Алексагин, С. В. Гарбук, А. М. Губинский. – М. : Изд-во Моск. ун-та, 2011. – 240 с.
4. Военная доктрина Российской Федерации : утв. Президентом Рос. Федерации от 25 февр. 2014 г. № Пр-2976 // КонсультантПлюс. – М., 2014.