

ИМПЛЕМЕНТАЦИЯ МИРОВОГО ОПЫТА ДЕТЕНИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

Р. Н. Скупский

*Николаевский межрегиональный институт развития человека
высшего учебного заведения «Открытый международный университет
развития человека «Украина»*

Обоснованы специфические особенности проявления теневой экономической деятельности в стране. Рассмотрены основные причины бессистемных и некомплексных методов борьбы с теневой экономикой в Украине. Определено, что дальнейшее развитие теневой экономики и расцвет коррупции в государстве приводят к тому, что государственные услуги и общественные блага распределяются по рыночным принципам. Обобщен опыт стран мира относительно детенизации экономической системы, обоснованы рекомендованные мероприятия по ее реализации.

Теневая экономика охватывает все фазы общественного воспроизводства – от производства до обмена, распределения и потребления в любой стране. Радикальное уменьшение ее масштабов и влияния на экономический рост является одним из первоочередных задач государственной политики в Украине. Для разработки эффективной политики детенизации национальной экономики необходимо в первую очередь определить, на каких основных принципах она будет основываться, и комплексную программу мер, которые нужно реализовать. Детенизация экономики должны охватывать блоки вопросов, связанных с налогообложением, банковской сферой и борьбой с коррупцией. Акцентируется внимание на реформировании банковского бизнеса. Важным фактором успеха в детенизации является развитие партнерства государства и бизнеса, политическая поддержка этого сложного процесса, последовательность действий реформирования общества, избежание популизма и наказание безответственной деятельности должностных лиц, изменение менталитета граждан в направлении осознания гражданской позиции и причастности к общему процессу развития.

На разных этапах организации и осуществления финансово-хозяйственной деятельности проявления теневой экономической деятельности имеет свои специфические особенности. Это обуславливает взвешенный дифференцированный подход к решению проблем детенизации, делает актуальной необходимость усовершенствования комплексного использования соответствующих хозяйственно-правовых, административно-правовых и криминально-правовых средств. Приоритетными направлениями деятельности органов государственной власти должны стать не только внедрение механизмов прямого противодействия теневой экономике, а и трансфор-

мация финансовых, человеческих и организационных ресурсов теневой экономики в легальное русло. На современном этапе социально-экономического развития это является определяющим в деятельности правительства, каждого министерства, ведомства, органов местного самоуправления.

Такое состояние вещей обусловлено, на наш взгляд, несколькими причинами.

Во-первых, в государстве отсутствует надлежащая координация усилий по разработке и, что очень важно, практической реализации эффективных мер относительно противодействия росту теневой экономики во всех ее проявлениях, существенно снижая ее объемов.

Во-вторых, в Украине в академической, ведомственной и отраслевой науке отсутствуют мощные исследовательские структуры, которые могли бы на постоянной основе (а не эпизодически) заниматься исследованиями по этой проблематике.

В-третьих, имеющиеся на сегодня исследования носят большей частью обобщающий характер, содержат характеристику функционирования теневой экономики в Украине в целом без надлежащей секторальной (отраслевой) дифференциации, которая усложняет оценку, а следовательно, и разработку действенных мероприятий по детенизации тех или других областей национального хозяйственного комплекса и секторов отечественной экономики.

В-четвертых, такая направленность научных исследований во многом обусловлена тем, что Государственная служба статистики Украины приводит лишь обобщающие параметры тенезации ВВП без надлежащей детализации, не обращаясь к отражению ее отраслевых и секторальных признаков.

В-пятых, в высших учебных заведениях не ведется на надлежащем уровне подготовка высококвалифицированных специалистов по выявлению конкретных проявлений, анализу причин и противодействию росту теневой экономики в разных сферах экономических отношений.

Методы борьбы с теневой экономикой в Украине пока что остаются бессистемными и некомплексными. Все методы в основном сводятся к карательным санкциям за нарушения условий запрета. Использование санкций без системы обратной защиты физических и юридических лиц от власти раскручивает опасный маховик создания и поддержки развития теневой экономики. Реальные предприниматели и субъекты хозяйствования несут на себе повышенное экономическое бремя: во-первых, за их счет наполняется государственный бюджет; во-вторых, их принуждают платить дополнительные средства за государственные услуги, которые должны были бы предоставляться бесплатно. Поэтому единым образом защиты у реальных субъектов хозяйствования от бюрократически-олигархической власти остаются методы теневой экономики.

Усиление конфронтации между властью и реальными производителями дает основания утверждать, что основной причиной тенезации экономики Украины, как, кстати, и в большинстве других стран, есть чрезмерное, нерациональное вмешательство государства в экономическую деятельность через чрезмерные требования, ограничение, регламентацию деятельности субъектов хозяйствования.

Дальнейшее развитие теневой экономики и расцвет коррупции приводят к преобразованию Украины как государства в новое макроэкономическое образование – «теневую парадержаву», т. е. формирование государственного типа, в котором, вследствие высокого уровня коррупции и тенезации, государственные услуги и общественные блага распределяются по рыночным принципам. В таком образовании окончательно формируются и эффективно действуют коррупционные рынки государственных услуг и общественных благ, в частности: рынок административно-хо-

зяйственных решений, рынок государственных должностей, рынок государственных привилегий, рынок государственной защиты прав и свобод граждан, рынок государственного образования и науки и др.

В противовес, борьба с развитием теневой экономики в Европейском Союзе проходит на трех уровнях: национальном, региональном (в рамках союза) и международном (в рамках международных организаций, в которые входят страны ЕС). При этом детенизация экономики проходит по следующим направлениям: борьба с коррупцией; изменения в налоговой политике; ограничение теневого рынка рабочей силы в ЕС; борьба с отмыванием грязных средств; борьба с криминальным сектором теневой экономики, прежде всего с наркобизнесом.

Противодействие развитию теневой экономики в Европейском Союзе носит комплексный характер. С точки зрения методов, борьба с негативными проявлениями теневой экономики не ограничивается лишь санкциями за нарушения условий запрета (поскольку для эффективного внедрения санкций необходимое большое количество бюджетных средств).

Основным оружием в арсенале правительств стран ЕС в борьбе с теневой экономикой выступают: прозрачное налоговое, криминальное и гражданское право; высокий уровень оплаты труда государственных служащих; высокое качество предоставления государственных услуг населению; эффективный механизм защиты прав и свобод граждан перед посягательствами государственных структур; действенный рыночный механизм и высокий уровень конкуренции. Именно эти условия, а не жесткие санкции, является фундаментом для борьбы с теневой экономикой в любой стране.

В связи с тем, что Украина подписала соглашение об ассоциации с ЕС только в 2014 г., вопрос имплементации рекомендаций международных организаций и опыта зарубежных стран Украиной в сфере детенизации экономических отношений остается актуальным (см. таблицу).

Обобщение опыта стран мира относительно детенизации экономической системы

Исследуемая страна	Рекомендованные мероприятия по детенизации
Польша	Запрет ведения хозяйственной деятельности тех физических лиц, которые раньше совершили серьезное налоговое преступление. Введение имущественной ответственности юридических лиц за совершения экономического преступления
США	Усиление роли государственных специальных служб в контроле за распространением теневой экономики в стране и их взаимодействие с государственной структурой в целом. В Украине похожие функции должны выполнять сотрудники Службы безопасности Украины (СБУ)
Франция	Ограничение возможности проведения экспортно-импортных операций национальными субъектами хозяйствования с компаниями в офшорных зонах, поскольку это не дало бы возможность в некоторых случаях зависить или занижить цены товаров сравнительно с мировыми и при этом уклониться от уплаты налогов и получить дополнительную прибыль на различии в ценах
Великобритания	Повышение уровня доверия граждан к власти, усиление независимости судов, отдавших их под общественный контроль, усилить наказание за взяточничество

Исследуемая страна	Рекомендованные мероприятия по детенизации
Германия	Оптимизация налоговой системы, упрощение механизма исчисления размеров налогов, снижение ставок отчислений из заработной платы и др. Создание ряда организаций: Федеральная финансовая полиция, Отдел борьбы с организованной преступностью и коррупцией, DIA (Департамент внутренних расследований)
Австрия	Внедрение мер по предотвращению коррупции среди государственных служащих
Нидерланды	Разработка системы мониторинга за возможными источниками возникновения коррупции и подозрительными лицами. Функционирование системы государственной безопасности по борьбе с коррупцией типа социальной полиции. Жесткая система наказаний, в частности, запрет занимать государственные должности, штрафы
Бельгия	Создание Центрального управления по борьбе с коррупцией (OCRC)

Источник: обобщено автором.

Мировое сообщество всегда проводило широкомасштабные меры, направленные на противодействие отмыванию «грязных» денег, поскольку международная теневая экономическая деятельность – общемировая проблема в условиях глобализации, которая отрицательно влияет не только на мировую экономику, а и на неэкономичные сферы общества (политику, мораль, общественное сознание и др.).