

ИНОСТРАНЦЫ НА ЛОКАЛЬНОМ РЫНКЕ ТРУДА В ПОЛЬШЕ В АСПЕКТЕ СОЦИАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ. ПРИМЕР БЕЛОРУСОВ В ГМИНЕ СКУЖЕЦ

Е. Длугош

Естественно-гуманитарный университет, г. Седльце, Республика Польша

Научный руководитель А. Бобрик, д-р социол. наук, профессор

Социальная безопасность рассматривается как один из многих видов национальной безопасности. Еще более десяти лет назад в дебатах о государственной безопасности и в политической и стратегической практике термин «государственная безопасность» использовался без выделения понятия социальной безопасности. Только после окончания холодной войны в концепции безопасности начали выделять разнообразие угроз. Концепция безопасности стала строиться гораздо шире, чем на военном уровне. В настоящее время подход многомерного восприятия безопасности является стандартом [1]. Как следствие, общий термин «национальная безопасность» разложился на сферы и секторы, поскольку проблемы, связанные с социальной безопасностью, можно рассматривать в различных аспектах как особый тип безопасности. В литературе в области наук о политике, экономике, социологии или науках о безопасности существуют различные понятия, которые характеризуют эту категорию. Проблема социальной безопасности является сложной и разнородной, поскольку это явление изучается во многих научных дисциплинах [1].

Конституция Республики Польша в преамбуле содержит приоритетные ценности для польского общества, которые, при их реализации, имеют влияние на гармоничное функционирование государства. К четырем основным ценностям относятся выживание, территориальная целостность, суверенитет и качество жизни. Социальная безопасность – это система, основанная на субсидиарности, функционирование которой зависит, в первую очередь, от деятельности государства, рынка, общественных групп и деятельности самого человека. Прежде всего, речь идет о широко понимаемых экономических потребностях. Они составляют часть общественного договора при распределении товаров и услуг.

В настоящее время с 1 января 1999 г. в Республике Польша действует трехуровневое административное деление. Административное деление состоит из:

- воеводств – единиц 1-го уровня – 16 воеводств;
- повятов – единиц 2-го уровня – 380 повятов;
- гмин – единиц 3-го уровня – 2477 гмин.

Гмина Скужец является единицей территориального самоуправления третьего уровня. На территории гмины расположена 21 местность. Гмина расположена в юго-западной части седлецкого повята (административной единицы второго уровня) на расстоянии 10 км от г. Седльце, в котором находятся власти повята. Население гмины Скужец по состоянию на 2016 г. составляло 7733 человека. Гмина занимает площадь 11904 га, что составляет 7,42 % площади повята. Для гмины характерна значительная доля пахотных земель – 55,8 % ее площади, леса занимают 15,4 %, а оставшаяся площадь составляет 28,8 %.

Динамичный рост занятости иностранцев в Польше в последние годы является результатом либерализации законов, касающихся легализации пребывания и работы на территории страны. Причиной также являются персональные и компетенционные нехватки, которые возникли в результате оттока польских сотрудников на другие рынки. Действующие законы, с одной стороны, облегчают работодателям трудоустройство

ройство иностранцев, а с другой стороны, эффективно устраняют злоупотребления в отношении людей из этой группы, которые работают в Польше. Сами работодатели, принимая во внимание упомянутую нехватку персонала, также предпринимают действия, направленные на улучшение такого положения дел.

Иностранцы, работающие в гмине Скужец, трудоустраиваются на основе положений Законодательного Акта от 20 июля 2017 г. о внесении изменений в Законодательный Акт о содействии занятости населения и учреждениях рынка труда и в некоторые другие акты, который вступил в силу 1 января 2018 г. Введенные положения адаптируют национальный закон к так называемой сезонной директиве Евросоюза. Основные изменения заключаются в определении новых правил устройства иностранцев для выполнения сезонной работы и краткосрочной работы (на основании заявлений) в Польше. В области сезонной работы преференции предоставляются гражданам 6 стран (Украина, Армения, Беларусь, Грузия, Молдова и Россия). Эти облегчения заключаются в освобождении от так называемого теста рынка труда, возможности получения многосезонного разрешения (до 3 лет) и возможности поручения другой работы, кроме сезонной, на срок до 30 дней. Гражданам вышеупомянутых стран, включая белорусов, также разрешено воспользоваться возможностью трудоустройства в упрощенном порядке на основе заявлений о намерении поручения работы иностранцу (измененная и доработанная процедура декларирования).

Анализируя статистические данные об иностранцах, работающих в гмине Скужец, следует отметить, что граждане Беларуси составляют одну из наименее численных национальных групп среди занятых здесь работников. Самую большую группу составляют граждане Украины. Данные, приведенные ниже, представляют текущую ситуацию на местном рынке труда. На протяжении 2016 г. – до мая 2019 г. в гмине Скужец было зарегистрировано:

2016 г. – 626 иностранцев: граждане Украины – 618; граждане Непала – 3; граждане Казахстана – 1; **граждане Беларуси – 4.**

2017 г. – 494 иностранца: граждане Украины – 459; граждане Непала – 15; граждане Филиппин – 5; граждане Молдовы – 1; **граждане Беларуси – 3.**

2018 г. – 353 иностранца: граждане Украины – 321; граждане Непала – 16; граждане Филиппин – 6; граждане Молдовы – 1; граждане Литвы – 1; **граждане Беларуси – 8.**

2019 г. (до мая) – 257 иностранцев: граждане Украины – 238; граждане Непала – 5; граждане Филиппин – 10; граждане Германии – 1; **граждане Беларуси – 3** [3].

Одна из фирм, в которой работают иностранцы, в том числе и белорусы, в гмине Скужец, является сельскохозяйственным предприятием, занимающимся производством грибов. В фирме, которая производит около 700 тн грибов в месяц, в настоящее время работают 180 сотрудников. Иностранцам на месте предоставляются очень хорошие социальные условия. Грибы, выращенные в специализированных помещениях, экспортируются во многие страны Европейского Союза. В настоящее время там работают 3 белорусских гражданина. Короткие интервью были проведены с этими сотрудниками:

Сергей, 50 лет: В Беларуси я работал в последнее время в качестве проводника. В Польшу я приехал с целью заработка. Сельскохозяйственное предприятие, на котором я сейчас работаю, было рекомендовано мне друзьями. Я работаю на законных основаниях и ценю условия работы в этой фирме. Я работаю консерватором 6 дней в неделю, у меня один выходной. Владелец фирмы, желая привлечь сотрудников, обеспечивает бесплатное проживание и питание. Находясь в Польше, я никогда не сталкивался с какими-либо актами враждебности по отношению к моей личности со стороны моих коллег или местного населения [4].

Наталья, 45 лет: Последние 15 лет я работала швеей в Беларуси. Экономические причины вынудили меня приехать на работу в Польшу. Я узнала о сельскохозяйственном предприятии, на котором я работаю, от моих друзей. Я работаю здесь, в теплицах, на сборе грибов. Я работаю на законных основаниях и, как и все, работаю 6 дней в неделю. Меня это не беспокоит, потому что я приехала сюда, чтобы работать как можно больше, и с заработанными деньгами я собираюсь вернуться в Беларусь. В настоящее время я подаю заявление на оформление вида на жительство в Польше на три года. По крайней мере, 2 раза в неделю я хожу с друзьями в магазин в деревне, в 1 км от предприятия. До сих пор я не сталкивалась с какими-либо недружественными действиями по отношению к моей личности ни со стороны работодателя, ни со стороны коллег или других людей [5].

Владислав, 24 года: Я студент факультета экономики. Я приехал на работу в Польшу, чтобы заработать на учебу. Я узнал об этом предприятии от друзей. Условия, касающиеся занятости, а также социальные условия, меня устраивают. Я работаю при обслуживании персонала, собирающего грибы. Я провожу свое свободное время в г. Седльце, где я часто хожу в бассейн или кино. До сих пор я не сталкивался с какими-либо негативными действиями по отношению ко мне ни со стороны работодателя, ни коллег, ни со стороны местного населения. Наоборот, когда я однажды остановился на обочине дороги, чтобы поговорить по телефону, один из жителей, подумав, что, может быть, у меня произошла автомобильная авария, подошел ко мне и очень сочувственно спросил, нужна ли мне помощь [6].

Система государственной социальной безопасности определяется конкретными правовыми и организационными рамками, формирующими эту систему на различных уровнях организации государства. Однако эффективность этой системы зависит от институциональной активности и экономических возможностей государства, а не только от деятельности человека. Поэтому проблему противодействия социальным угрозам следует рассматривать с учетом эффективности работы государственных учреждений (системы управления и поддержки), которые должны обеспечить возможность для развития предприятий и защиты локального рынка труда.

Вышеуказанные интервью показывают, что присутствие белорусских граждан на локальном рынке труда является очень хорошим выбором для польских работодателей. Эти сотрудники близки полякам по языку и культуре, как и сотрудники из Украины, и они высоко ценятся за их трудолюбие, старательность и ответственность. Чтобы поддерживать текущий экономический рост в Польше и, соответственно, на локальных рынках, необходим постоянный приток сотрудников и заполнение вакансий, чтобы предприятия могли поддерживать непрерывность своей деятельности. В данной ситуации наем работников из Беларуси является хорошим выбором и оказывает положительное влияние на необходимое развитие социальной безопасности. Локальный рынок труда в гмине Скужец является хорошим примером.

Л и т е р а т у р а

1. Gierszewski, J. Historia i Polityka. – 2018. – № 23 (30). – S. 22–23.
2. Статистические данные ЗАГС в Скурце, по состоянию на 17 апреля 2018 г.
3. Интервью с Сергеем, проведенное 24 апреля 2019 года на сельскохозяйственном предприятии, где он работает.
4. Интервью с Натальей, проведенное 24 апреля 2019 года на сельскохозяйственном предприятии, где она работает.
5. Интервью с Владиславом, проведенное 24 апреля 2019 года на сельскохозяйственном предприятии, где он работает.