

# СОСТОЯНИЕ И ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ МИГРАЦИОННОГО ОБМЕНА МЕЖДУ СТРАНАМИ, ВХОДЯЩИМИ В СОСТАВ СНГ И ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

С. А. Пушкевич

*Институт социологии НАН Беларуси, г. Минск*

С начала 90-х гг. прошлого столетия в Республике Беларусь произошли кардинальные положительные изменения в объемах, интенсивности и направленности миграционных потоков.

Географическое положение страны в центре Европы, стабильная политическая и экономическая ситуация в Республике Беларусь привлекает мигрантов, в особенности из стран Содружества Независимых Государств, и в последнее время из стран вне СНГ.

Динамика структуры внешней миграции населения по странам въезда и выезда в 2000 и 2017 гг. представлена на рис. 1.

Как видно из данных на рис. 1, за период 2000–2017 гг. произошли значительные изменения в структуре стран-доноров мигрантов для Беларуси. Так, если в 2000 г. основной объем въезжающих в нашу страну составляли мигранты из России (55,6 % от общей численности иммигрантов); Казахстана (13,8 %); Украины (13,7 %) и стран вне СНГ (10,2 %), то в 2017 г. основными странами-донорами были Россия (31,8 %); страны вне СНГ (29,8 %) и Украина (18,4 %).

В 2017 г. в Беларусь прибыло на постоянное место жительства из стран СНГ 13305 человек (70,2 % от общей численности иммигрантов; из стран вне СНГ – 5656 человек (29,8 %). В 2017 г. Республика Беларусь имела положительное сальдо миграции со странами СНГ – 3747 человек, странами вне СНГ – 127 человек.

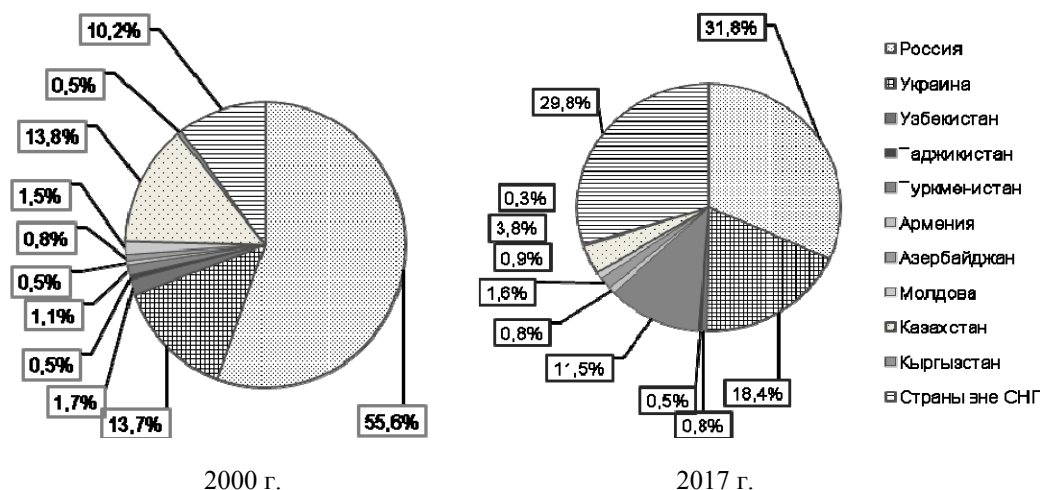


Рис. 1. Динамика структуры стран прибытия мигрантов в Республику Беларусь, 2000 и 2017 гг.

Не менее значительные изменения за период 2000–2017 гг. произошли в структуре стран-реципиентов для белорусских эмигрантов. Если в 2000 г. наибольшее количество граждан Беларуси выехало на постоянное место жительства в страны вне СНГ – 47,6 %; в Россию – 42,4 %; в Украину – 8,2%, то в 2017 г. на первое место выходит Россия – 40,6 %; на второе – страны вне СНГ – 36,6 %; на третье – Украина – 11,8 % (рис. 2).

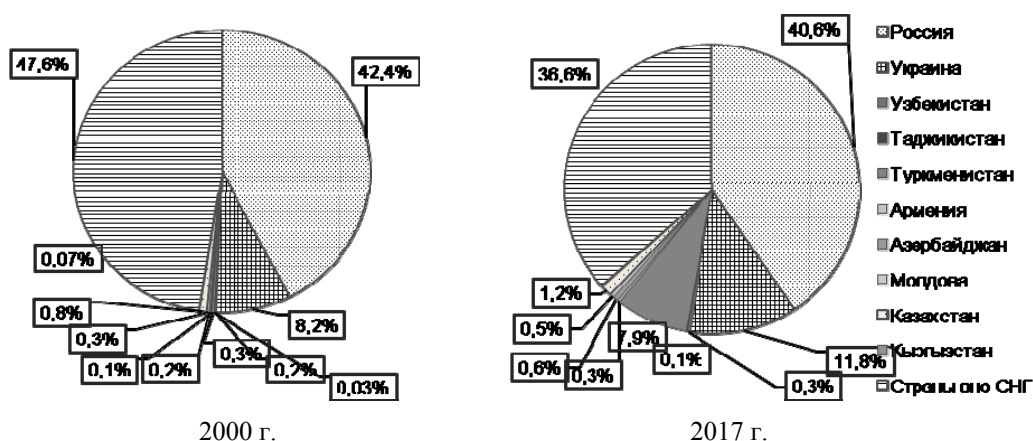


Рис. 2. Структура стран убытия мигрантов из Республики Беларусь, 2000 и 2017 гг.

Всего в 2017 г. в страны СНГ выехало на постоянное место жительства 9558 человек (63,4 % от общей численности эмигрантов); в страны вне СНГ эмигрировали 5529 человек (36,6 %).

Отметим кардинальные особенности характера внешней миграция в последние годы (2014–2016 гг.), которые отражают значительное уменьшение численности выехавших эмигрантов и увеличение численности прибывших иммигрантов. Если раньше основной иммиграционный приток наблюдался из стран СНГ, в том числе России, Украины, Казахстана, на долю которых приходилось около 90 % от общего числа прибывающих в Беларусь, то сегодня произошло значительное увеличение количества граждан Украины, в том числе из Донецкой и Луганской областей. Заявители из Украины составили 76,5 % от общего числа ходатайствующих о защите и явились самой многочисленной группой вынужденных мигрантов, обратившихся с ходатайствами о защите в 2014 г. Из примерно 40 тыс. въехавших для работы иностранных граждан около 13,5 тыс. – граждане Украины.

Наибольший интерес представляет миграционный обмен между странами, входящими в состав Евразийского экономического союза (ЕАЭС), который создан 1 января 2015 г. Первоначально в его состав входили Российская Федерация, Республика Беларусь и Республика Казахстан. 2 января того же года к Союзу присоединилась Республика Армения, а 12 августа – Кыргызская Республика.

Появлению ЕАЭС предшествовало создание в 2001 г. Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС), куда вошли Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация и Республика Таджикистан. Одними из важнейших задач Сообщества являлись обеспечение свободного передвижения граждан государств ЕврАзЭС внутри Сообщества и согласование социальной политики с целью формирования сообщества социальных государств, предусматривающего общий рынок труда, единое образовательное пространство, согласованные подходы в решении вопросов здравоохранения, трудовой миграции и др.

ЕАЭС создан в целях всесторонней модернизации, кооперации и повышения конкурентоспособности национальных экономик и создания условий для стабильного развития в интересах повышения жизненного уровня населения государств-членов. В ЕАЭС обеспечивается свобода движения товаров, а также услуг, капитала и рабочей силы и проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики.

Интеграционные процессы не могли не отразиться на процессах миграции населения между странами, входящими в состав Евразийского экономического союза (см. таблицу).

#### Динамика структуры стран прибытия мигрантов в Республику Беларусь из стран, входящих в Евразийский экономический союз

Страна	Прибывшие, человек				Выбывшие, человек				Сальдо, человек	
	2000 г.	2017 г.	Изменения за 2000–2017 гг.		2000 г.	2017 г.	Изменения за 2000–2017 гг.		2000 г.	2017 г.
			чел.	%			чел.	%		
Россия	14424	6025	8399	+58,2	5854	6125	271	+4,6	8570	–100
Армения	126	156	–30	–23,8	15	41	26	Рост в 2,7 раза	111	115
Казахстан	3590	712	2878	+80,2	110	187	77	+70,0	3480	525
Кыргызстан	132	49	83	+62,9	6	16	10	Рост в 2,6 раза	126	33

Как видим, интеграционные процессы на постсоветском пространстве, к которым относится и создание Евразийского экономического союза, привели к активизации миграционного обмена между странами. За 2000–2017 гг. в полтора раза увеличилась численность прибывших в Беларусь из России; на 80,2 % – из Казахстана; на 62,9 % – из Кыргызстана. За тот же период в 2,7 раза выросла численность выбывших из Беларуси в Армению; в 2,6 раза – в Кыргызстан; на 70 % – в Казахстан.

Особый интерес вызывает трудовая миграция. Договор о ЕАЭС вывел на новый уровень такое направление деятельности, как внешняя трудовая миграция. Раздел XXVI Договора «Трудовая миграция» заложил основы правового регулирования в рамках ЕАЭС в сфере международной трудовой миграции (рис. 3, 4)

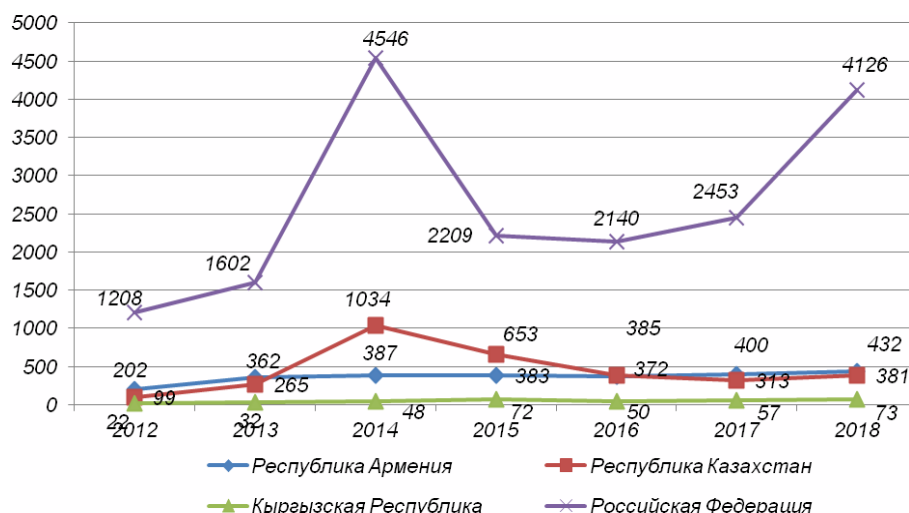


Рис. 3. Численность граждан стран Евразийского экономического союза, въехавших в Республику Беларусь для осуществления трудовой деятельности в 2012–2018 гг.

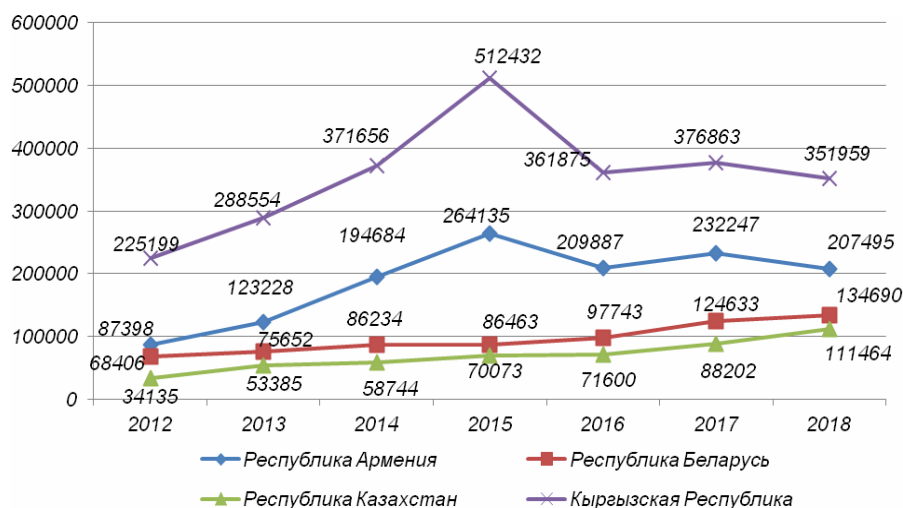


Рис. 4. Численность граждан стран Евразийского экономического союза, въехавших в Российскую Федерацию для осуществления трудовой деятельности в 2012–2018 гг.

Миграционный обмен в области внешней трудовой миграции между Беларусью и Россией в рамках ЕАЭС оказался неравноценен. По данным Департамента трудовой миграции и социальной защиты Евразийской экономической комиссии, за 2012–2018 гг. из Российской Федерации в Республику Беларусь въехали 18284 человека для осуществления трудовой деятельности, а из Республики Беларусь в Российскую Федерацию – 673821 трудовых мигрантов.

Таким образом, предоставляя, по сравнению с СНГ, новые возможности для перемещения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, Евразийский экономический союз формирует вместе с тем и новые реалии в области трудовой миграции. В новых условиях оказываются рынки труда всех стран, входящих в это интеграционное образование. На основе вышеуказанного можно сделать вывод, что в общих чертах в ЕАЭС сформировано правовое пространство, обеспечивающее развитие трудовой миграции. Разработанная нормативная база направлена на защиту прав и гарантий белорусских и российских трудящихся-мигрантов при трудоустройстве в Российской Федерации и Республике Беларусь, соответственно. Вместе с тем необходимо совершенствовать

---

нормативную базу и ставить вопрос о принятии единого для стран ЕАЭС Закона «О миграции», которым были бы определены основные направления миграционной политики Евразийского экономического союза, регулирующие развитие общего рынка труда и трудовой миграции населения в границах ЕАЭС и обеспечивающие достижение взаимовыгодного сотрудничества в экономической и социальной сферах стран участников Евразийского экономического союза.