

Р. И. Громыко

hramyka_25@gstu.by

Гомельский государственный технический университет им. П.О. Сухого, Беларусь

ИНСТИТУТЫ ИЗЪЯТИЙ, ОГРАНИЧЕНИЙ И ПРЕПЯТСТВИЙ И ИХ ВЛИЯНИЕ НА ПРОЦЕСС ИНТЕГРАЦИИ В ЕАЭС

В работе рассматриваются факторы, препятствующие созданию единого рынка ЕАЭС. Исследуются причины их возникновения и механизмы устранения.

Экономический потенциал интеграции состоит в формировании единого внутреннего рынка. Основой формирования общего рынка России, Казахстана и Беларуси стало подписание договора о Таможенном Союзе и создание единой таможенной границы. Это обеспечило свободное движение товаров между странами. С подписанием 17 соглашений, вступивших в силу с 2012 года интеграция вступила в этап формирования ЕЭП. Полная реализация потенциала ТС и ЕЭП зависит от эффективного функционирования рынков товаров, услуг, капитала и рабочей силы. Реальная ситуация такова, что даже единое таможенное пространство функционирует с многочисленными тарифными изъятиями. Государства-члены продолжают использовать также нетарифные ограничения, завуалированные под санитарные, фитосанитарные, ветеринарные требования в интересах национальной безопасности.

Внутренний рынок стран евразийского союза согласно положению о Союзе охватывает экономическое пространство, в котором обеспечивается свободное передвижение товаров, услуг, рабочей силы и капитала. Однако, общее экономическое пространство стран Союза не является сегодня единым. Реализация четырех свобод сдерживается рядом препятствий. В их устранении и минимизации заинтересованы все страны-участники. Устранение препятствий, только включенных в «дорожную карту» на 2018-2019 годы позволит снизить, по оценкам экспертов, транзакционные издержки бизнеса, а совокупный положительный эффект от устранения препятствий составит от 1,5 до 2% объема взаимной торговли [1].

Препятствия, существующие на рынке, направлены как правило на защиту национальных сегментов внутренних рынков стран ЕАЭС. Причинами их существования эксперты организации называют: различия в этапах развития и моделях функционирования экономики; слабую дифференциацию структуры и ограниченную номенклатуру взаимной торговли; отсутствие единой системы лабораторной инфраструктуры в ЕАЭС в области применения санитарных, фитосанитарных мер и технического регулирования [2].

В ходе описания и классификации видов существующих препятствий экспертами ЕАЭС учитывался опыт интеграции ЕС, а также особенности интеграционных процессов на постсоветском пространстве. К институтам, сдерживающим интеграцию были отнесены: изъятия, ограничения и барьеры.

Изъятия – это исключение из общих правил функционирования внутреннего рынка предусмотренные правом Союза. Они не противоречат праву ЕАЭС, так как предусмотрены подписанными соглашениями. Их можно рассматривать как границу интеграции на момент подписания Договора. Примером является признание документов об образовании без необходимости процедуры признания за исключением педагогической, юридической, медицинской и фармацевтической деятельности.

Ограничения – это препятствия, которые появляются из-за отсутствия в союзном законодательстве регламентации соответствующих сторон экономической жизни, либо их введение на национальном уровне допускается союзным правом. Так каждое государство-член может вводить валютные ограничения сроком не более одного года если ситуация не может быть разрешена другими мерами экономической политики.

Барьеры – это препятствия для «четырех свобод», которые противоречат союзному праву или имеют признаки его нарушения и являются запрещенными препятствиями. Примером может быть применение Республикой Казахстан рентного налога при вывозе угля с ее территории на территории других государств-членов.

Данная терминология заложена в основу методологии разделения всех препятствий Евразийского экономического Союза. Список существующих препятствий изложен в так называемой «Белой книге» [3]. В ней зафиксированы 60 препятствий, существующих на внутренних рынках Союза: 17 из них – изъятия, 34 – ограничения, 9 – барьеры.

Для формирования единого рынка необходимо минимизировать изъятия и ограничения и устранить барьеры, которые являются прямым нарушением договора о ЕАЭС.

«Белая книга» ЕАЭС предусматривает два механизма по устранению препятствий:

- разработка «дорожных карт» по устранению изъятий и ограничений. Совместно с государствами – членами устанавливаются сроки устранения изъятий и ограничений, включенных в Реестр;

- безотлагательное устранение барьеров путем взаимодействия с государствами-членами союза. Статья 102 документа указывает, что эта задача решается через механизм досудебного урегулирования споров, включающий проведение консультаций и уведомление государств-членов о необходимости соблюдения права Союза [3].

Становление единого рынка союза зависит от роли надгосударственных органов и их полномочий. Существует необходимость в расширении объема полномочий Евразийской экономической комиссии. Так в сфере технического регулирования принятие технических регламентов является прерогативой комиссии, а разработка стандартов, обеспечивающих

выполнение технических регламентов остались за национальными органами. Та же ситуация сложилась и в отношении санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер. Это ведет к затягиванию принятых решений. Нормы, принимаемые Евразийской экономической комиссией не предусматривают применение санкций в отношении «нарушителей». Это означает, что в случае не исполнения принятых обязательств государства-члены не несут реальную ответственность. Формально решения обязательны для исполнения всеми участниками союза, но фактически носят уведомительно-рекомендательный характер и связаны только с репутационными и дипломатическими рисками. [4]. Вместе с тем использование «мягкого права» позволяет сформировать единообразные подходы для достижения общих целей и задач Евразийского союза.

Наша страна сегодня поддерживает предложения по укреплению наднациональной компетенции органов Союза[5]. Заинтересованность Беларуси вызвана тем, что в среднесрочной перспективе наибольшие преимущества от снижения нетарифных барьеров прогнозируются у Республики Беларусь. Ее реальный ВВП может вырасти на 2,8%, а благосостояние на 7,3 % накопленным итогом. Эффекты для РФ менее значимы и составят – 0,2% и 0,5% соответственно. Беларусь является также единственным членом Союза доля торговли которого с партнерами по ЕАЭС выше, чем с третьими странами. Торговля внутри ЕАЭС в 2015-2017 гг. составляла 10-12 процентов от общего товарооборота В странах ЕС эта цифра составляет 63 процента, что подтверждает необходимость устранения существующих тарифных и нетарифных ограничений в Союзе и создаст условия для наполнения процесса интеграции реальным содержанием.

Проведенное исследование позволяет сделать следующие выводы:

- формирование единого рынка ЕАЭС сдерживается существующими изъятиями, ограничениями и барьерами на пути 4-х свобод;
- их минимизации и устранения зависят как от полномочий и роли интеграционных структур, в частности, Евразийской экономической комиссии, так и от заинтересованности стран-членов.
- реализации Дорожных карт, закрепленных в Белой книге позволит существенно сократить количество изъятий, ограничений и барьеров на внутреннем рынке Союза.

Литература

1. Интернет ресурс: [http:// mirperemen.net/2018/08](http://mirperemen.net/2018/08) – дата доступа 30. 08.18
2. Анализ внутреннего рынка Евразийского экономического союза. Интернет ресурс: <http://barrier.eaeunion.org> - дата доступа 20.08.18
3. «Белая книга» Барьеры, изъятия , ограничения Евразийского экономического союза.. М.2017 Интернет ресурс: <http://barrier.eaeunion.org> - дата доступа 25.08.18
4. К.Сопов. Зачем в ЕАЭС «Белая книга барьеров, изъятий и ограничений». //Мир перемен, 2016. № 11.