



Министерство образования Республики Беларусь

Учреждение образования  
«Гомельский государственный технический  
университет имени П. О. Сухого»

Кафедра «Экономика и управление в отраслях»

**А. М. Бондарева, О. В. Телегина**

## **НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА БЕЛАРУСИ**

**ПОСОБИЕ**

**по одноименной дисциплине**

**для студентов экономических специальностей  
дневной и заочной форм обучения**

**Гомель 2019**

УДК 33(075.8)  
ББК 65.9я73  
Б81

*Рекомендовано научно-методическим советом  
гуманитарно-экономического факультета ГГТУ им. П. О. Сухого  
(протокол № 7 от 20.03.2018 г.)*

Рецензент: зав. каф. «Профессиональная переподготовка» ИПКиП ГГТУ им. П. О. Сухого  
канд. экон. наук, доц. *В. А. Михарева*

**Бондарева, А. М.**

Б81 Национальная экономика Беларуси : пособие по одной дисциплине для студентов экон. специальностей днев. и заоч. форм обучения / А. М. Бондарева, О. В. Телегина. – Гомель : ГГТУ им. П. О. Сухого, 2019. – 121 с. – Систем. требования: PC не ниже Intel Celeron 300 МГц ; 32 Mb RAM ; свободное место на HDD 16 Mb ; Windows 98 и выше ; Adobe Acrobat Reader. – Режим доступа: <https://elib.gstu.by>. – Загл. с титул. экрана.

Включает курс лекций по дисциплине, ключевые слова и список рекомендованных литературных источников.

Для студентов экономических специальностей дневной и заочной форм обучения.

**УДК 33(075.8)  
ББК 65.9я73**

© Учреждение образования «Гомельский  
государственный технический университет  
имени П. О. Сухого», 2019

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	5
1. НАУЧНЫЕ ОСНОВЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ.....	6
1.1. Предмет и задачи курса «Национальная экономика Беларуси» .	6
1.2. Методологические теоретические основы курса «Национальная экономика Беларуси» .....	8
1.3. Предпосылки становления, функционирования и развития национальной экономики .....	10
1.4. Типы хозяйственных систем и моделей национальной экономики. Белорусская модель социально-экономического развития.....	11
2. ОСНОВНЫЕ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ И ПРОПОРЦИИ .....	15
2.1. Основные показатели макроэкономической статистики в системе национальных счетов (СНС).....	15
2.2. Макро- и микроэкономические подсистемы национальной экономики .....	22
2.3. Главные макроэкономические пропорции.....	24
3. ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ БЕЛАРУСИ.....	25
3.1. Понятие и состав совокупного экономического потенциала страны.....	25
3.2. Природно-ресурсный и экологический потенциалы.....	26
3.3. Демографический и трудовой потенциалы.....	34
3.4. Научный, научно-технический и инновационный потенциалы	38
3.5. Информационно-технологический потенциал .....	41
3.6. Производственный и инвестиционный потенциалы.....	43
3.7. Внешнеэкономический потенциал Беларуси.....	47
4. РОСТ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ .....	50
4.1. Экономический рост национальной хозяйственной системы: понятие и сущность. Типы экономического роста и устойчивое развитие.....	51
4.2. Индикаторы экономического роста.....	53
4.3. Факторы и модели экономического роста .....	57
5. ХОЗЯЙСТВЕННЫЕ КОМПЛЕКСЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ .....	60
5.1. Отраслевая структура национальной экономики .....	60
5.2. Промышленный комплекс Беларуси, его роль, структура и тенденции развития.....	63
5.3. Аграрно-промышленный комплекс .....	65

5.4. Строительный комплекс .....	67
5.5. Транспорт и связь .....	69
5.6. Комплекс социально-культурных отраслей .....	74
5.7. Социально-потребительский комплекс .....	78
6. РЕГИОНАЛЬНАЯ СТРУКТУРА НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ .....	80
6.1. Понятие региона и экономического района .....	80
6.2. Особенности специализации регионов Республики Беларусь ..	81
6.3. Региональная экономическая политика, ее направления и механизмы реализации .....	84
7. ФОРМИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННОЙ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ .....	85
7.1. Этапы переходного периода от централизованно планируемой экономики к рыночной .....	86
7.2. Основные черты социально ориентированной экономической системы .....	87
7.3. Институциональные преобразования и развитие институтов рынка .....	90
7.4. Проблемы развития предпринимательства в Беларуси .....	95
8. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ РОЛЬ ГОСУДАРСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ .....	99
8.1. Цели и функции государственного регулирования экономики. Система органов государственного управления экономикой .....	99
8.2. Методы и инструменты реализации экономической политики государства. Виды экономической политики .....	101
8.3. Система прогнозов и программ развития национальной экономики .....	107
8.4. Экономическая безопасность в системе национальной безопасности страны .....	109
9. МЕЖСТРАНОВАЯ И МИРОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ИНТЕГРАЦИЯ .....	111
9.1. Тенденции и факторы глобализации мирового экономического пространства .....	111
9.2. Особенности многовекторной международной экономической политики Республики Беларусь .....	114
9.3. Перспективы участия Беларуси в системе международного разделения труда .....	116
СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ .....	119

## ВВЕДЕНИЕ

Пособие представляет собой курс лекций дисциплины «Национальная экономика Беларуси» для обучения студентов на первой ступени высшего образования по экономическим специальностям.

Изучение дисциплины «Национальная экономика Беларуси» позволит будущим специалистам понять социально-экономические явления и процессы, происходящие в мире и белорусском обществе, и применить полученные знания для оценки потенциала, структуры и государственного регулирования национальной экономики Беларуси.

Целью изучения курса является оценка реальных социально-экономических процессов, закономерностей и направлений, способов и механизмов функционирования и развития социально-экономической системы Республики Беларусь, ее конкретно-исторической формы – белорусской экономической модели.

Главная задача дисциплины – сформировать системное знание о становлении и направлениях развития национальной экономики Беларуси, предпосылках и потенциалах формирования высокоэффективной экономики постиндустриального типа, роли государства в этих процессах, о взаимосвязи с мировой экономикой и межгосударственными образованиями.

Пособие разработано в соответствии с учебной программой дисциплины «Национальная экономика Беларуси».

## 1. НАУЧНЫЕ ОСНОВЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

- 1.1. Предмет и задачи курса «Национальная экономика Беларуси».
- 1.2. Методологические теоретические основы курса «Национальная экономика Беларуси»
- 1.3. Предпосылки становления, функционирования и развития национальной экономики.
- 1.4. Типы хозяйственных систем и моделей национальной экономики. Белорусская модель социально-экономического развития.

*Ключевые понятия:* объект исследования, предмет исследования, субъекты национальной экономики, цели науки, национальная экономика, системный метод, структурно-функциональный метод, позитивный метод, нормативный метод, институт, общесистемные условия, системные условия, внутрисистемные условия, страновые модели, критерий «социальности», базовые характеристики, Белорусская модель развития.

### 1.1. Предмет и задачи курса «Национальная экономика Беларуси»

Как наука национальная экономика имеет свои объект, предмет, субъектов и методы исследования.

**Объект исследования национальной экономики** – национальная хозяйственная система страны (экономика суверенной страны). Она может быть исследована рядом экономических дисциплин: теоретической экономикой, экономической историей, экономической статистикой, экономической географией, математическим моделированием и т.д.

**Предмет национальной экономики** – процессы воспроизводства, закономерности функционирования и развития хозяйственной системы, а также ее элементов, механизмов и потенциалов.

**Субъекты национальной экономики** – организации, учреждения, предприятия, отрасли, регионы и т.д.

**Цель науки «национальная экономика»** – формулирование закономерностей, имеющих в национальной экономической системе, следовательно, **задачами** учебного курса признаются: формулирование понятий, категорий, обозначение и применение методов исследования национальной экономики, выявление методологических

императивов (принципов) ее функционирования, всякого рода процессов и взаимосвязей в рамках национального хозяйства.

Национальная экономика как сложная система может быть описана с разных позиций.

**В организационном плане** – это совокупность субъектов хозяйствования: организаций, учреждений, предприятий, производств, отраслей, регионов, а так же их взаимосвязи.

**В структурном плане** – это хозяйственные комплексы: промышленный комплекс, агропромышленный комплекс (АПК), военно-промышленный (ВПК), топливно-энергетический комплекс (ТЭК), строительный комплекс и ряд других.

**В функциональном плане** – это совокупность потенциалов: природно-ресурсного, демографического, трудового, научного, инновационного, производственного, экологического и др.

**В институциональном плане** – это совокупность институтов рынка вообще или сегментов национального рынка в частности: рынка факторов производства, рынка товаров и услуг, валютного рынка, фондового рынка, рынка объектов интеллектуальной собственности, рынка жилья и других.

По **уровням функционирования** и управления национальная экономика подразделяется на:

- ✓ макроуровень (экономика в целом);
- ✓ мезоуровень (отрасли и регионы);
- ✓ микроуровень (предприятия и организации).

Национальная экономика может быть охарактеризована и с точки зрения **воспроизводственного процесса**, охватывающего четыре стадии: производство, обмен, распределение, потребление. Воспроизводственный процесс оценивается комплексом показателей, в том числе макропараметров, таких как накопление и потребление. Динамика воспроизводственного процесса описывается тремя **основными параметрами**:

- ✓ объемом (масштабом) производства;
- ✓ темпом развития (скоростью роста или спада);
- ✓ пропорциями всей системы и процесса воспроизводства (пропорциональностью).

Отрицательные показатели и нарушение пропорций ведут к падению эффективности и разрушению экономической системы. Положительные показатели и сохранение пропорций свидетельствуют о развитии экономической системы.

**Национальная экономика** – хозяйственная система страны, отвечающая принципам суверенности, целостности, социальности, национальной ориентации.

Характерными чертами и условиями функционирования национальной экономики как специфической системы являются:

- суверенитет нации и государства;
- территориальная целостность;
- единство экономического пространства и юридической среды;
- общность характера хозяйственных институтов, включая институт собственности
- наличие единого платежного средства – национальной денежной единицы – и целостной финансовой системы;
- развитость внутреннего рынка ;
- стабильность внешнеэкономических и геополитических отношений;
- эффективное распоряжение национальным богатством для роста благосостояния нации.

Важнейшими характерными чертами национальной экономики признаются так же степень эффективности и конкурентоспособности, которые отражают состояние экономики, место ее в мировом хозяйстве.

## **1.2. Методологические теоретические основы курса «Национальная экономика Беларуси»**

Национальная экономика использует как общенаучные так и частные **методы исследования**.

Методы **анализа и синтеза** позволяют обозначить закономерности функционирования отдельных подсистем национальной экономики Беларуси. **Индуктивный** метод позволяет накапливать и систематизировать эмпирические знания с учетом национальных особенностей, **дедукция** – применить уже готовые научные положения к анализу отдельных процессов белорусской экономики. Познание **исторических** закономерностей развития позволяет определить этапы и главные направления эволюции.

**Системный** подход как научный метод предполагает рассмотрение национальной экономики как системы или упорядоченного множества элементов, объединенных в единое целое. **Структурно-функциональный** подход предполагает представление о националь-

ной экономике как об одной из подсистем системы «общество», а также представление о национальной экономике как об институциональном процессе. **Институт** понимается как «образ действий», устойчивый комплекс формальных и неформальных норм, принципов, законов, правил, регулирующих различные сферы человеческой деятельности. Национальная экономика как система трактуется двояко: с точки зрения **позитивного** и **нормативного** подходов. В первом случае производится описание какого-либо явления или процесса. Во втором случае строятся прогнозы, формулируются задачи и рекомендации.

Теоретической основой курса «Национальная экономика» являются труды экономистов, относящиеся к белорусской экономической мысли. В качестве **основных этапов эволюции белорусской экономической мысли** 20 века можно выделить:

1. Этап национального возрождения (1920-1929), когда доминировали идеи организационно-производственной школы (А.Смолич, Д.Прищепов, Г.Горецкий, М.Довнар-Запольский, И.Кисляков и др.) В этот период сформирована теория организации крестьянского хозяйства применительно к рыночным условиям.

2. Этап массовых сталинских репрессий, уничтожение белорусских национальных кадров (1929-1941).

3. Послевоенный период экстенсивного восстановления научного потенциала (1949-1965), когда главным образом исследовались проблемы планирования народного хозяйства

4. Период реформы А.Н.Косыгина и проведения в Беларуси локальных экономических экспериментов, включая перестройку экономических отношений, инициированную М.С.Горбачевым (1965-1989). В этот период исследовались внутрипроизводственные отношения, условия привлечения наемного персонала к управлению производством, «демократизация производства», разрабатывались модели хозяйственного расчета государственных предприятий.

5. Этап преодоления марксистских догм и восстановления идей рыночной экономики (с конца 90-х г.г. 20 века).

Приобретение Беларусью государственного суверенитета сделало актуальным исследование вопросов развития национальной экономики страны. Отражением консолидации идей суверенного развития экономики Беларуси выступили разработка и включение в учебные планы курса «Национальная экономика Беларуси».

Таким образом, курс «Национальная экономика Беларуси» является теоретическим отражением стратегии развития экономики страны на современном этапе.

### **1.3. Предпосылки становления, функционирования и развития национальной экономики**

Национальная экономика Беларуси является **трансформационной**. Это означает, что она преобразуется для приобретения признаков зрелой экономической системы: суверенности, целостности, социальности, рыночности, эффективности, национальной ориентированности, внешней открытости.

Для успешного осуществления указанных трансформаций необходимы некоторые предпосылки и условия:

- общесистемные (например, тип создаваемого государства);
- системные (например, единство экономического и институционально-правового пространства);
- внутрисистемные (например, обеспечение конкурентоспособности национальной экономики).

В силу многовековых связей с европейскими государствами белорусская нация восприняла многие черты европейской культуры (системный плюрализм, разнообразие религиозных и культурных традиций, высокая степень индивидуальной предприимчивости, растущая дифференциация общественных структур). Однако, специфика славянской культуры, многолетнее вхождение в СССР наложили отпечаток на предпочтения и выбор моделей и механизмов развития национальной экономики.

Согласно Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь (НСУР-2020) основные **общесистемные условия** формирования национальной экономики Беларуси:

- ✓ построение унитарного демократического социального правового государства;
- ✓ формирование современного гражданского общества;
- ✓ создание социально ориентированной рыночной экономики (смешанной экономики)

К общесистемным предпосылкам относят также некоторые внешнеполитические и внешнеэкономические принципы:

- ✓ первичность суверенитета;

- ✓ открытость экономики;
- ✓ многовекторность внешней политики.

К **системным условиям** и принципам относят:

- ✓ создание единой институционально-правовой среды, регулирующей отношения собственности,
- ✓ организационно-правовые формы ведения хозяйства;
- ✓ функционирование финансовой системы и т. д.

Система таких институтов, правовых норм определяется Конституцией Республики Беларусь, Гражданским, Банковским, Налоговым, Таможенным и другими кодексами и законами Республики Беларусь.

- ✓ учет специфики страны в сфере экономики (высококвалифицированные кадры, значительный потенциал многих отраслей и запасы природно-сырьевых ресурсов как позитивные, и несовершенную структуру воспроизводства, устаревшие основные фонды и технологии, малую долю услуг в ВВП, низкое качество и конкурентоспособность многих видов продукции как негативные).

К **внутрисистемным условиям** и принципам можно отнести:

- ✓ создание инновационного, высокотехнологического, наукоемкого типа развития;
- ✓ оптимизацию отраслевой, региональной и других структур национальной экономики;
- ✓ построение системы управления и регулирования экономики на принципах рациональности, гибкости, целенаправленности.

Все названные предпосылки носят двойственный характер. Они не только условия функционирования национальной экономики, но и требования к трансформирующемуся обществу.

#### **1.4. Типы хозяйственных систем и моделей национальной экономики. Белорусская модель социально-экономического развития**

Экономическая система каждой страны – результат длительного исторического процесса. Поэтому каждая национальная экономическая система уникальна. Однако, в различных государствах имеется целый ряд схожих методов хозяйствования, что позволяет выделять типы экономических систем.

Среди наиболее представительных европейских страновых вариантов выделяют **модели:**

- германскую (социального рыночного хозяйства, социального правового государства);
- британскую (наиболее известная черта – дерегулирование);
- французскую (известна дирижизмом, или государственным вмешательством);
- итальянскую (характерная особенность – кооперативизмом);
- шведскую («государство благосостояния »).

Страновое разнообразие моделей экономики имеет тенденцию к сближению, к формированию общеевропейской модели. Такое сближение идет по следующим направлениям:

- ✓ создание единого внутреннего рынка;
- ✓ формирование валютного союза;
- ✓ проведение единой финансовой политики;
- ✓ сближение социальных моделей;
- ✓ единые условия предпринимательской деятельности и поддержание конкурентной среды;
- ✓ единые правила и механизмы регулирования экономики.

Доминантное положение в мире занимает **американская** (англо-американская) модель, для которой характерно интенсивное развитие акционерной (корпоративной) собственности и выдвижение идей экономической свободы и личного успеха на первое место в идеологии экономической деятельности.

Особое место принадлежит **японской** экономической модели, предусматривающей гармонизацию отношений на всех уровнях и во всех сферах на основе японских традиций.

Некоторые исследователи выделяют как особую **китайскую** модель развития, в которой наряду с мощным негосударственным сектором существует «направляющее планирование», а распределение по труду и социальные гарантии остаются приоритетными направлениями социальной политики.

**По критерию «социальности»** среди развитых стран выделяют следующие модели:

- либеральную;
- социально-ориентированную;
- социал-демократическую.

Они отличаются:

- 1) структурой собственности в первой абсолютное преимущество частной собственности; во второй и третьей поддерживаются пропорции смешанной экономики);

- 2) социальной политикой (первая рассчитана на наименее защищенную группу населения, вторая - на все население, в третьей проводится уравнительная политика);
- 3) участием государства в перераспределительных процессах (оно нарастает от первого модельного типа к третьему);
- 4) границами государственного участия в экономике (они расширяются от первой модели к третьей).

Критериями отнесения стран к тому или иному типу модели являются их **базовые характеристики**:

- отношения собственности, роль частной собственности и ее соотношение с государственной и иными формами;
- уровень развития и формы организации рыночной среды в целом и отдельных ее сфер в частности;
- границы и методы государственного воздействия на экономику;
- цели проводимой экономической политики;
- формы взаимодействия государства и бизнеса;
- источники и масштабы финансирования экономики;
- реализация принципов социальной справедливости.

Модельными критериями могут быть и **макроэкономические показатели**:

- ✓ объем, структура и динамика ВВП;
- ✓ размер ВВП на душу населения;
- ✓ индекс потребительских цен (ИПЦ);
- ✓ уровень производительности труда и др.

Отличительная особенность современных страновых моделей в том, что все они – модели рыночной экономики. В тоже время чисто рыночных основ организации хозяйственной жизни не имеет ни одна национальная экономика.

**Белорусская модель социально-экономического развития** отличается следующими чертами:

1. Построение сильного и эффективного государства. Сильная и авторитетная государственная власть рассматривается как гарант недопущения олигархического беспредела, разграбления народных богатств, разрушения национальной экономики и прорыва криминала к рычагам системы управления. Сильная государственная власть понимается как обязательное условие для обеспечения политической стабильности, социальной справедливости и экономической эффективности, а также как залог национальной безопасности, территориальной целостности и суверенитета страны.

2. Обеспечение равноправия всех форм собственности, всех форм хозяйствования. Это означает создание одинаково благоприятных социально-экономических и правовых условий для развития государственного и частного секторов. При этом главным приоритетом для предприятий всех форм собственности должны быть национальные интересы.
3. Осуществление индивидуальной, продуманной приватизации, которая должна быть нацелена на повышение эффективности производства. Приватизация рассматривается, прежде всего, как средство формирования эффективно действующего собственника. При этом руководство Беларуси считает необходимым сохранять государственную собственность на стратегически важные предприятия, осуществлять государственную поддержку приоритетных, с точки зрения усиления их позиций на мировом рынке, производств.
4. Развертывание широких интеграционных процессов со странами СНГ, прежде всего с Россией, в сфере экономики, здравоохранения, образования, науки, обороны, культуры. Однако Беларусь готова поддерживать интеграцию только в рамках Союза равноправных государств и не согласна поступаться чем-либо в области своего суверенитета и независимости.
5. Многовекторность внешнеэкономических связей. Беларусь должна присутствовать в тех регионах мира, где это экономически выгодно и отвечает ее национальным интересам.
6. Проведение сильной социальной политики государства. Сегодня только социально ориентированная экономика может пониматься как эффективная. При этом социальная ориентация экономики подразумевает приоритетное инвестирование в сферу образования, здравоохранения, культуры, а также оказание адресной социальной помощи экономически уязвимым слоям населения. Основная задача белорусской экономической модели – на основе высокой эффективности производства обеспечить достойный материальный уровень жизни, как для всего общества, так и для отдельных его групп.

Белорусская модель получила название **социально ориентированной многоукладной рыночной экономики**.

Белорусская модель гарантирует высокий уровень благосостояния добросовестно работающим членам общества, достойное социальное обеспечение для нетрудоспособных, престарелых и инвалидов.

Основными источниками устойчивого развития должны стать: человеческий, научно-производственный и инновационный потенциалы, природные ресурсы и выгодное географическое положение страны, а главными приоритетами – «высокий интеллект – инновации – благосостояние».

Основной целью первого этапа (до 2010 г.) является дальнейшее повышение качества и уровня жизни на основе развития и рационального использования человеческого потенциала, повышения эффективности экономики и роста ее конкурентоспособности.

Целью второго этапа (2011–2020 гг.) является гармонизация взаимоотношений общества и природы на основе развития хозяйственной деятельности в пределах воспроизводственных возможностей биосферы и перенесения акцента в приоритетах человеческих ценностей с материально-вещественных на духовно-нравственные. На этом этапе будут формироваться основы нового постиндустриального информационного общества с новым технологическим базисом, обеспечивающим переход к ресурсосберегающему типу воспроизводства.

## **2. ОСНОВНЫЕ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ И ПРОПОРЦИИ**

**2.1. Основные показатели макроэкономической статистики в системе национальных счетов.**

**2.2. Макро- и микроэкономические подсистемы национальной экономики.**

**2.3. Главные макроэкономические пропорции.**

**Ключевые понятия:** система национальных счетов, внутренняя и национальная концепции исчисления показателей, валовой внутренний продукт, валовой национальный продукт, национальный доход, реальные и номинальные показатели, макроэкономическая система, микроэкономическая система, пропорциональность.

### **2.1. Основные показатели макроэкономической статистики в системе национальных счетов**

Система национальных счетов (СНС) возникла в 40-х годах 20 века в западных странах в результате интеграции двух направлений исследований: работ в области статистики национального дохода; анализа экономического цикла.

Первые попытки составления системы национальных счетов были предприняты в Великобритании в 1946 г., в США – в 1947 г., во Франции – в 1949 г. После второй мировой войны СНС была введена в международную практику. Она частично пересматривалась в 1958, 1963, 1965, 1968 гг. С 1956 года ООН стала издавать «Ежегодник по статистике национальных счетов». В 1968 году была сформирована межгосударственная система национальных счетов ООН (СНС ООН). В ней впервые появилось деление производства по отдельным отраслям и производителям, был включен межотраслевой баланс, осуществлен более подробный учет финансовых потоков, включены показатели национального богатства и т. д.

Экономические показатели в СНС ООН 1968 года исчисляются по двум концепциям: внутренней и национальной. Согласно **внутренней концепции**, показатели отражают деятельность всех экономических единиц на территории страны независимо от их национальной (гражданской) принадлежности. По **национальной концепции** в состав показателей дополнительно входит разность между поступлениями из-за границы гражданам данной страны и выплатами за границу гражданам других стран.

На основе СНС 1968 года была разработана СНС ЕЭС. В ней было более четко проведено разграничение между показателями потоков и запасов (с одной стороны – имеющиеся блага, услуги, доходы, обязательства, с другой – материально-вещественные и финансовые активы).

Развитие и распространение неокейнсианства и монетаризма повлияло на пересмотр и усовершенствование СНС ООН.

С 1992 года применяются сопоставимые цены, цены производителя, потребителя, факторные цены. С 1993 года СНС включает кроме финансовых потоков, таблицу «затраты-выпуск», а также балансы имущества в реальной и денежной формах.

Основные задачи СНС: обеспечение эффективного учета, анализа, прогнозирования и регулирования экономики на всех уровнях. СНС применима не только для анализа процессов на национальном уровне, но и на более низких уровнях агрегирования – например, на уровне отдельных секторов.

**СНС** – комплекс таблиц, имеющих форму бухгалтерских счетов, в которых отражаются процессы производства, распределения и конечного использования общественного продукта и национального

дохода. В СНС исчисляются важнейшие макроэкономические показатели.

**СНС в узком смысле** охватывает счета, которые выявляют показатели экономического развития (ВВП, НД и их компоненты).

**СНС в широком смысле** – система макроэкономических расчетов, включающих так же запасы ресурсов, межотраслевой баланс, платежный баланс и др.

В международной СНС в настоящее время приняты следующие группы счетов:

- 1) сводные;
- 2) производства, потребления и капиталовложений;
- 3) доходов и расходов;
- 4) финансирования капитальных затрат.

Сегодня СНС применяется более чем в 150 странах мира с рыночной экономикой.

Социалистические страны, в том числе Беларусь, вплоть до начала 90-х г.г. 20 века использовали статистические системы, основанные на балансе народного хозяйства (БНХ). В Беларуси переход от системы БНХ к СНС осуществляется с начала 90-х годов. Это вызвано, во-первых, сменой социально-экономического строя и системы управления и, во-вторых, вхождением Беларуси как суверенного государства в состав мирового хозяйства. Республиканская СНС, разработанная в 1993 году, отражает сквозное движение стоимости продуктов и услуг на всех стадиях воспроизводства в стране. В ней предусмотрены так же счета для других стран мира, с которыми наше государство осуществляет экономические операции.

СНС Беларуси включает:

- показатели объема, динамики, структуры производства ВВП;
- счет товаров и услуг;
- счет производства;
- счет образования доходов;
- счет распределения первичных доходов;
- счет вторичного распределения доходов;
- счет использования национального располагаемого дохода;
- счет операций с капиталом и др.

Завершается СНС построением балансовых таблиц, отражающих итоговое изменение национального богатства (НБ), и межотраслевого баланса, в котором производство и использование стоимости продуктов и услуг показывается в детальном отраслевом разрезе.

Количественную (цифровую) информацию для СНС предоставляют государственные статистические службы – в Беларуси их возглавляет Национальный статистический комитет (Белстат).

Ключевым показателем СНС является **валовой внутренний продукт**. В аналитических целях могут рассчитываться **валовой национальный продукт** и **национальный доход**.

**ВВП** – макроэкономический показатель, представляющий собой рыночную стоимость конечных товаров и услуг, произведенных в стране за определенный период времени (обычно за год) всеми производителями, независимо от того, находятся факторы производства в собственности граждан данной страны или являются собственностью иностранцев.

**ВНП** – макроэкономический показатель, представляющий собой рыночную стоимость конечных товаров и услуг, созданных факторами производства, находящимися в собственности граждан данной страны не только внутри страны, но и за рубежом.

В закрытой экономике  $ВНП = ВВП$ .

В открытой экономике ВНП отличается от ВВП величиной чистых факторных доходов из-за рубежа:

$$ВНП = ВВП + ЧФД \quad (2.1)$$

**Чистые факторные доходы из-за рубежа** – это разница между доходами, полученными гражданами данной страны за рубежом, и доходами иностранцев, полученными на территории этой страны.

**Конечные товары и услуги** – те, которые покупаются в течение данного года с целью конечного потребления и не применяются в промежуточном потреблении для выпуска других товаров и услуг.

ВВП, как и ВНП, измеряется **тремя способами**:

- 1) по расходам (по конечному использованию);
- 2) по доходам (по распределительному способу);
- 3) по добавленной стоимости.

(1) При расчете ВВП (ВНП) по расходам суммируются расходы всех экономических субъектов (домашних хозяйств, фирм, государства, иностранного сектора):

$$ВВП = C + I + G + NE, \quad (2.2)$$

где  $C$  – потребление (расходы);  $I$  – валовые частные внутренние инвестиции;  $G$  – государственные закупки товаров и услуг;  $NE$  – чистый экспорт.

Под потреблением (личным) понимаются расходы домашних хозяйств на товары длительного пользования и текущее потребление, не включающие расходы на приобретение жилья.

Валовые частные внутренние инвестиции включают капиталовложения в основные (производственные и непроизводственные) фонды, запасы. Валовые инвестиции есть сумма чистых инвестиций и амортизации. Чистые инвестиции увеличивают запасы капитала в народном хозяйстве. Приобретение ценных бумаг не относится к инвестициям.

Государственные закупки товаров и услуг предполагают расходы, связанные со строительством и содержанием школ, дорог, армии, государственного аппарата управления и т.д. Сюда не входят трансфертные платежи тем, кто уже не работает или еще не работает.

Чистый экспорт – разность между экспортом и импортом.

Самым большим компонентом ВВП (ВНП) обычно бывает потребление ( $C$ ), а самым изменчивым – инвестиции – ( $I$ ).

(2) Расчет ВВП (ВНП) по доходам осуществляется суммированием всех видов факторных доходов (заработная плата, премии, прибыль, рентные доходы, проценты) плюс два компонента не являющиеся доходами – амортизация и чистые косвенные налоги на бизнес, т.е. налоги минус субсидии. Сюда не включается выплата процентов по государственному долгу.

В СНС расходная часть должна равняться доходной.

$$Y = C + I + G + NE \quad (2.3)$$

(3) При расчете ВВП (ВНП) по добавленной стоимости суммируется стоимость, добавленная на каждой стадии производства конечного продукта. Этот метод дает возможность определить вклад различных фирм и отраслей в производстве ВВП (ВНП). Сумма добавленной стоимости равна стоимости конечных товаров и услуг.

**Добавленная стоимость:**

- это приращение стоимости;
- стоимость, которую добавляет фирма (отрасль) к купленным материалам и услугам в процессе производства и реализации продукции;
- разность между общей выручкой, полученной от продажи данной продукции, и стоимостью рыночных затрат на ее производство и реализацию (стоимость сырья, материалов, топлива, энергии и т.п.).

В стоимость ВВП (ВНП) не включаются **непроизводительные сделки**, которые не являются результатом производства:

1. Чистофинансовые сделки:

- трансфертные выплаты из бюджета (по социальному страхованию, пенсии, пособия, стипендии);
- частные трансфертные платежи (ежемесячные субсидии, получаемые студентами от родителей, и др.);
- сделки с ценными бумагами.

2. Перепродажа подержанных вещей.

Показатели СНС рассчитываются как в текущих (действующих) ценах, так и в неизменных (базисных) ценах базисного года.

ВВП (ВНП), рассчитанный в текущих рыночных ценах называется номинальным, а рассчитанный в постоянных ценах – **реальным ВВП (ВНП)**.

**Номинальный ВВП (ВНП)** может увеличиваться как за счет роста физического объема всей продукции, так и за счет роста уровня цен. На реальный ВВП (ВНП) уровень цен не влияет.

Для пересчета макроэкономических показателей из текущих цен в неизменные, или сопоставимые, используются специальные дефляторы или индексы цен, в том числе дефляторы ВВП и индексы потребительских цен (ИПЦ).

ИПЦ отражает относительное изменение среднего уровня цен широкой группы товаров («корзины» заранее отобранных представительных товаров и услуг) за определенный период.

Отношение номинального ВВП к реальному показывает его увеличение за счет роста цен и называется дефлятором ВВП.

В отличие от ИПЦ дефлятор ВВП характеризует изменение оплаты труда, прибыли (включая смешанные доходы) и потребления основного капитала в результате изменения цен, а также чистых налогов. Дефлятор используется для определения уровня инфляции.

Следующий показатель, который мы будем анализировать – **чистый национальный продукт (ЧНП)** – представляет собой наиболее точный макроэкономический показатель созданных и купленных населением данной страны товаров и услуг за определенный период времени (обычно за год). ЧНП исчисляется путем вычитания из ВВП (ВНП) амортизации.

Разница между ценами, по которым покупают потребители, и продажными ценами фирм составляет косвенные налоги на бизнес

(налог на добавленную стоимость, акцизные сборы, импортные пошлины, налоги на монопольные виды деятельности и т.д.)

Чистые косвенные налоги на бизнес – это косвенные налоги за минусом субсидий.

Если из ЧНП вычесть чистые косвенные налоги на бизнес, то получим национальный доход.

**Национальный доход (НД)** – важнейший макроэкономический показатель совокупных доходов всего населения данной страны за определенный период времени (обычно за год); вновь созданная стоимость. Определяется по формуле:

$$\text{НД} = \text{ЧНП} - \text{чистые косвенные налоги на бизнес} \quad (2.4)$$

Основными компонентами национального дохода являются:

- доходы наемных работников и некорпоративных собственников;
- прибыль фирм;
- рентные доходы;
- процентный доход.

НД с точки зрения собственников ресурсов измеряет доходы от участия в производстве за текущий период (определяется как сумма доходов всех владельцев факторов производства; оценивается по факторной стоимости за вычетом косвенных налогов). НД может быть рассчитан теми же тремя способами, что и ВВП и ВНП.

**Личный доход (ЛД)** – сумма доходов, реально получаемых населением (в виде заработной платы, дивидендов, процентов) после вычета из НД:

- взносов населения в социальную систему страхования;
- налогов на прибыль корпораций;
- нераспределенной прибыли корпораций

плюс трансфертные платежи.

**Личный располагаемый доход (ЛРД)** – та часть личного дохода, которая остается в распоряжении домашних хозяйств после уплаты ими налогов государству в лице правительства и местных органов власти, а также налогов на личное имущество и наследство.

$$\text{ЛРД} = \text{ЛД} - \text{индивидуальные налоги} \quad (2.5)$$

ЛРД – один из основных показателей уровня благосостояния и экономического развития страны. Более точный показатель ЛРД получается, если учитывать субсидии, получаемые населением.

ЛРД – доход, который домашние хозяйства используют в своем окончательном виде. Он распадается на две основные компоненты: потребление ( $C$ ) и сбережение ( $S$ ).

Сбережения определяются как доход за минусом потребления:

$$S = Y - C \quad (2.6)$$

Располагаемый доход определяется как на уровне домашних хозяйств (ЛРД), так и на уровне всего народного хозяйства.

**Валовой национальный располагаемый доход** – суммированный ВВП и чистые трансферты из-за границы за минусом трансфертов, переведенных за границу.

Валовой национальный располагаемый доход направляется на конечное потребление и национальное сбережение.

**Национальное богатство (НБ)** – совокупность материальных и нематериальных благ, созданных трудом предшествующих и нынешних поколений и вовлеченных в процесс воспроизводства природных ресурсов, которыми располагает общество на определенный момент времени; важный макроэкономический показатель, характеризующий экономическую мощь страны.

В ежегодный Прогноз социально-экономического развития Республики Беларусь включаются **16 важнейших параметров**: ВВП, продукция промышленности, продукция сельского хозяйства, инвестиции в основной капитал, производство потребительских товаров, в том числе продовольственных и непродовольственных, объем внешней торговли, в том числе экспорт и импорт, реальные денежные доходы населения, розничный товарооборот, платные услуги населению, уровень рентабельности реализованной продукции промышленности, энергоемкость ВВП, ввод в эксплуатацию жилья за счет всех источников финансирования.

## **2.2. Макро- и микроэкономические подсистемы национальной экономики**

Макроэкономика и микроэкономика – не только два раздела общей экономической теории, но и структурные уровни экономической системы страны.

Макроэкономика как наука изучает общеэкономические процессы.

Макроэкономика как система характеризуется:

- 1) наличием собственных закономерностей;

2) макродинамикой (макроэкономическая политика воздействует на такие макроэкономические параметры как норма процента, уровень занятости и т.д.)

В макроэкономической системе выделяются следующие макрорынки: товарный, рынок факторов производства (рынок труда и капитала), финансовый.

В макроэкономическую систему входят:

- по структуре – межотраслевые комплексы (промышленность, сельское хозяйство, транспорт и связь, внешнеэкономический комплекс, финансовая система, строительство и инвестиции в основной капитал, социальная сфера);
- по целям и функциям – обеспечение эффективности и конкурентоспособности НЭ, рост благосостояния народа, поддержание прогрессивных пропорций воспроизводства, отраслей, технологий, регионов;
- по институциональной структуре – общенациональные рыночные институты, национальное законодательство;
- по системе управления – высшие органы государственной власти, министерства, ведомства, концерны межотраслевого характера.

Макроэкономическая система описывается макроэкономическими показателями СНС.

Микроэкономическая система включает такие субъекты национальной экономики как фирмы и домашние хозяйства, рынки товаров и услуг, а также механизмы их функционирования. В совокупности они создают кругооборот товаров и услуг, образуют первичные экономические процессы.

Макроэкономика и микроэкономика как уровни НЭ взаимосвязаны. Например, государство, воздействуя специальными (фискальными и монетарными) инструментами на фирмы и домашние хозяйства, заставляет согласовывать свою тактику и стратегию с общенациональными интересами. Таким образом формируются совокупный спрос и совокупное предложение, поддерживаются макроэкономические пропорции. Сигналы с микроуровня заставляют корректировать макроэкономические параметры: размеры процентных ставок, темпы инфляции, уровень безработицы.

### 2.3. Главные макроэкономические пропорции

Элементы национальной экономики – сферы, отрасли, производства. Структура национальной экономики – взаимодействие данных элементов. Структурные соотношения образуют пропорции, поддержание которых является **системообразующим фактором**. **Пропорциональность обеспечивает целостность экономической системы**.

Анализ пропорций, возникающих в НЭ, производится с разных позиций. Так, например, используя **секторный подход** можно исследовать пропорции между секторами:

- первичным (отрасли, связанные с производством, добычей и потреблением естественных ресурсов);
- вторичным (отрасли обрабатывающей промышленности);
- третичным (отрасли, производящие транспортные услуги, коммунальное хозяйство, строительство, торговля, оборона, государственное управление).

Используя **понятия реального и денежного секторов** экономики, можно исследовать соотношение (пропорции) между размером ВВП и количеством денег, необходимых для внутреннего товарооборота.

Знания о **воспроизводственной структуре** позволяют анализировать, например, пропорции между потреблением и накоплением, дают представление о социальной ориентации производства, о степени инвестиционных возможностей, об экспортной направленности.

**Отраслевая структура** позволяет отслеживать динамику межотраслевых пропорций, рост приоритетных отраслей с точки зрения их наукоемкости, ресурсосбережения, экологичности.

**Технологическая структура** указывает на пропорции между традиционными и новейшими технологиями в НЭ.

**Региональная (территориальная) структура** отражает жизненно важные пропорции в размещении и развитии производства.

**Институциональная структура** образует пропорции между формами организации и управления производством, закрепляет их правовое пространство.

**Социальная структура** отражает совокупность социальных групп в составе населения, а потому формирует пропорции в области доходов, квалификации, собственности и т.д.

Главные макроэкономические пропорции складываются на национальном уровне и характеризуют движение ВВП и его элементов: расходов на конечное потребление, валового накопления и сальдо внешней торговли. Поддержание главных пропорций на оптимальном уровне служит критерием эффективности национальной экономики и системы управления и регулирования.

### **3. ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ БЕЛАРУСИ**

- 3.1. Понятие и состав совокупного экономического потенциала страны.**
- 3.2. Природно-ресурсный и экологический потенциалы.**
- 3.3. Демографический и трудовой потенциалы.**
- 3.4. Научный, научно-технический и инновационный потенциалы.**
- 3.5. Информационно-технологический потенциал.**
- 3.6. Производственный и инвестиционный потенциалы.**
- 3.7. Внешнеэкономический потенциал Беларуси.**

*Ключевые понятия:* совокупный экономический потенциал, природно-ресурсный потенциал, демографический и трудовой потенциалы, научный, научно-технический и инновационный потенциалы, информационно-технологический потенциал, производственный потенциал, инвестиционный потенциал, внешнеэкономический потенциал, экологический потенциал.

#### **3.1. Понятие и состав совокупного экономического потенциала страны**

**Потенциал** – источники, возможности, средства, запасы, которые могут быть использованы для достижения определенных целей.

**Совокупный экономический потенциал** – максимально возможная способность национальной экономики производить товары и услуги в соответствии с запросами рынка.

Важнейшими составляющими совокупного экономического потенциала Беларуси являются:

- природно-ресурсный и экологический потенциалы;
- демографический и трудовой потенциалы;
- научный, научно-технический и инновационный потенциалы;
- информационно-технологический потенциал;

- производственный потенциал;
- инвестиционный потенциал;
- внешнеэкономический потенциал.

Для общей оценки совокупного экономического потенциала используются самые различные показатели-индикаторы:

- ✓ численность населения, его половозрастная структура, естественное и механическое движение населения;
- ✓ трудовые ресурсы, их структура, обеспеченность рабочей силой и квалифицированными кадрами в соответствии с требованиями НТП и рынка;
- ✓ индекс человеческого развития (ИЧР);
- ✓ стоимость и структура ОПФ, показатели их воспроизводства (коэффициенты обновления, выбытия, степень износа);
- ✓ ВВП, ВНП, в том числе на душу населения в сравнении с экономически развитыми странами;
- ✓ возможные объемы роста выпуска промышленной, сельскохозяйственной, строительной продукции, перевозок грузов и пассажиров;
- ✓ уровень потребления благ и услуг на душу населения в сравнении с научно обоснованными нормами, а также с экономически развитыми странами;
- ✓ наличие запасов и уровень использования минерально-сырьевых, топливно-энергетических, лесных, водных, земельных ресурсов;
- ✓ экологическая емкость экосистем и уровень загрязнения окружающей среды и другие.

Экономический потенциал зависит не только от абсолютных объемов ресурсов, но и от степени их использования. Потому высокий экономический потенциал имеют именно страны с рыночной экономикой, где высоки мотивации к использованию ресурсов.

### **3.2. Природно-ресурсный и экологический потенциалы**

Беларусь занимает довольно благоприятное экономико-географическое положение. Она расположена в давно заселенной и освоенной части Европы. Площадь Беларуси в 20 веке в силу политических и военных потрясений изменялась:

- ✓ в 1921 г. – 52,3 тыс.кв.км.
- ✓ в 1924 г. -110,5 тыс.кв.км.

- ✓ в 1926 г. - 126,0 тыс. кв. км.
- ✓ в 1939 г. - 233,7 тыс. кв. км.
- ✓ в 1940 г. - 225,7 тыс. кв. км.
- ✓ с 1950 г. - 207,6 тыс. кв. км.

По площади Беларусь занимает 13 место в Европе (из 51 страны).

*Транзитность* – одна из существенных характеристик **территории** Беларуси. Она находится на пересечении трансъевропейских коммуникационных путей (железнодорожные магистрали, нефте- и газопроводы). Через Беларусь проходят самые короткие пути в Европу для стран СНГ и Таможенного союза.

*Близость к минеральным сырьевым базам соседних стран* – еще одна характеристика территории Беларуси. Основным поставщиком сырья в Беларусь является Россия. В 2017 году на ее долю приходилось 58% импорта. Основу импорта составляют энергоресурсы (нефть и природный газ), сырье и материалы (металлы и изделия из них, сырье для химического производства).

Распад СССР привел к тому, что все области, кроме Минской, стали *приграничными*. Из них все, кроме Могилевской области, имеют границу с двумя странами.

**Природно-ресурсный потенциал** – та часть природных ресурсов и природных условий, которая может быть вовлечена в хозяйственную деятельность при данных технологиях и социально-экономических отношениях.

Ведущее место в природно-ресурсном потенциале принадлежит: земельным; климатическим; водным; лесным; топливно-энергетическим; минерально-сырьевым ресурсам.

**Земельный фонд** составляет 207,6 тыс. км<sup>2</sup>, из них около 44% - сельскохозяйственные земли, около 40% - земли под лесом, около 6% - земли под болотами и водой, 10% - прочие земли. Площадь сельхозземель каждый год уменьшается в связи с процессами урбанизации. Качество сельхозугодий довольно низкое и оценивается в 34 балла по 100 бальной шкале, в Гродненской области наивысший балл – 37, в Гомельской и Брестской – наименьший – 33.

50% земель находится в распоряжении сельскохозяйственных организаций и граждан, 40% - в распоряжении государственных лесохозяйственных организаций, 10% - земли природоохранного назначения, занимаемые промышленностью, транспортом и др.

Высокая доля сельскохозяйственных угодий указывает на высокую степень антропогенной освоенности земельного фонда. На одного жителя приходится примерно 1 га сельхозземель, в том числе, 0,5 га – пахотных, что в 1,5 – 2,0 раза выше среднеевропейских показателей.

В результате катастрофы на Чернобыльской АЭС выведено из оборота сельскохозяйственных и лесных земель 249 тыс. га.

Лес, которым богата наша страна – важнейший возобновляемый и при правильном использовании – неисчерпаемый природный ресурс. Он удовлетворяет потребность в древесине, выполняет водо-, почвоохранную, эстетико-рекреационную функции. Из 31 показателя качества жизни (по данным ЮНЕСКО) 15 связано с лесом.

Лесной фонд Беларуси составляет более 8,5 млн. га, это почти 40% территории Беларуси. На каждого человека приходится 0,9 га леса (в США – 0,9 га, в Швеции – 2,5 га, в Финляндии – 4,9 га, в России – 5,2 га). Общие запасы древесины – примерно 1,3 млрд. куб. м., что около 1% запасов СНГ и равно запасам Великобритании, Венгрии и Италии вместе взятым. По запасам древесины на душу населения Беларусь превосходит среднеевропейский уровень в два раза. Наибольшая площадь леса и запасы его среди областей – в Гомельской области. Большая часть леса средневозрастная – 55% леса возрастом 48 лет. Хвойные породы занимают примерно 60% территории леса. Почти 25% лесов являются рукотворными. За последние 60 лет лесистость территории увеличилась почти в 2 раза и продолжает расти.

Пятая часть лесов загрязнена после Чернобыльской аварии.

Доля лесосырьевых ресурсов составляет более 7% общей оценки природных ресурсов в составе национального богатства.

Проблемы лесного хозяйства:

- ✓ породный состав не соответствует оптимальному (например, твердолиственные деревья, такие как дуб, граб, ясень, клен, вяз – только 4%);
- ✓ запасы спелых лесов составляют только 50-60% от оптимального уровня;
- ✓ невысокая интенсивность использования лесосырьевых ресурсов;
- ✓ роль лесного хозяйства в экономике страны невелика (оно обеспечивает 0,5% ВВП)

В настоящее время действует государственная программа «Белорусский лес», утвержденная постановлением Совета министров РБ №215 от 18 марта 2016 года, согласно которой:

- ✓ лесистость территории Беларуси будет ежегодно увеличиваться на 0,1% и к 2020 году достигнет 40,1%;
- ✓ ежегодно в лесных угодьях будет появляться от 111 до 128 км лесохозяйственных дорог;
- ✓ доля спелых насаждений к 2020 году достигнет только 14%.

Беларусь имеет значительные водные ресурсы. Здесь более 10 тыс. озер и водохранилищ общий объем которых 6 млрд.куб м, и 29 тыс. рек общей протяженностью 90 тыс.км.

Крупные реки, длина которых превышает 500 км: Днепр, Западная Двина, Неман, Виляя, Припять, Сож, Березина. Примерно 55% речного стока приходится на реки бассейна Черного моря и 45% – Балтийского

Естественные ресурсы подводных вод 16 куб.км в год.

Проблемы в использовании водных ресурсов:

- ✓ потребление воды на душу населения в городах в два раза превышает показатели в Европе (более 200 литров в сутки);
- ✓ 90% всех сточных вод сбрасывается в поверхностные водоемы;
- ✓ несовершенные технологии и нерациональное использование минеральных удобрений и химических средств защиты в сельхозпроизводстве – главный фактор загрязнения водных ресурсов. В Беларуси норма нитратов в воде завышена в 2 раза.
- ✓ изменение климата изменит величину водного ресурса.

В недрах Беларуси выявлено и разведано почти 5 тыс. месторождений и залежей полезных ископаемых. В целом они содержат около 30 видов минерального сырья. Топливо-энергетические ресурсы представлены в Беларуси нефтью, торфом, бурым углем, горючими сланцами.

Главная нефтегазоносная территория – Белорусское Полесье. Ресурсы нефти оцениваются в 340 млн.т. Белорусская нефть залегает на глубине от 2 до 5 км. Промышленная добыча нефти началась в 1964 году. Максимальная добыча – в 1975 году – 8 млн т. Сейчас добывается 1,3-1,6 млн т. Годовая добыча может быть увеличена на 25%, но это потребует увеличения капитальных вложений в 2,5 – 8 раз.

Горючие сланцы имеются в Гомельской и Минской области. Прогнозные запасы составляют 10 млрд.т. Условия разработки относительно благоприятные. Сланцы – сырье для энергетики, химической промышленности и строительства.

Месторождения бурого угля находятся в Припятском Полесье. Прогнозные запасы – 1,3 млрд.т. Залежи угля не разрабатываются, т.к. уголь залегает на большой глубине, имеет малую мощность пластов и невысокое качество.

Наиболее распространенный вид топлива в Беларуси – торф. По его запасам в странах СНГ Беларусь уступает только России. Годовая добыча на топливные нужды – 2 млн.т. Торф используется так же для производства удобрений, биостимуляторов, продуктов бытовой химии, полиграфии, в грязелечении.

Следует отметить, что собственные запасы топливно-энергетических ресурсов недостаточны. Обеспеченность ими – примерно 7% от совокупной потребности. Этот показатель ниже только в Молдове и Армении. Задача – повысить показатель обеспеченности собственными топливно-энергетическими ресурсами до 30%.

В Беларуси известны два месторождения железной руды, 10 рудопроявлений. В Столбцовском районе – легкообогатимые руды. Разработка месторождений может быть рентабельной, если перейти на мировой уровень отпускных цен за магнетитовый концентрат, используемый в металлургии и комплексно использовать отходы при его производстве.

Бокситовые и даунсонитовые руды в Беларуси распространены в Припятском Полесье. Промышленные запасы – 2,5 млрд.т. Даунсонит – потенциальное сырье для производства алюминия и соды. Это единственное в СНГ промышленное месторождение.

Из руд редких металлов и редкоземельных элементов имеются проявления циркония, ильменита, церия, ниобия, колчедана, меди, молибдена, никеля, золота. Все они размещены в Гродненской и Минской областях.

Солевые залежи выявлены в 1941 году в Гомельской области, вблизи д. Давыдовка. По запасам калийных солей Беларусь занимает 3-е место в мире и производит на Солигорских калийных комбинатах более 10% мирового объема калийных удобрений. Общие запасы – 80 млрд.т. ежегодно добывается 28–32 млн т калийных руд, из которых производит около 4 млн т калийных удобрений

Поваренная соль добывается на Мозырском солевыварочном комбинате. Запасы каменной соли оцениваются как практически неисчерпаемые - 22 млрд т.

Беларусь богата карбонатным (доломит, мел), цементным, керамическим сырьем. Практически по всей территории разведаны место-

рождения строительных материалов (песок, строительный камень, мрамор и т.д.). Разведан янтарь в Гатче (Жабинковский район). Его прогнозные ресурсы оцениваются в десятки тонн. В Гомельской области выявлено несколько районов, перспективных для добычи алмазов.

Оценка природно-ресурсного потенциала Беларуси показывает, что он не может обеспечить народнохозяйственные потребности, в особенности энергетическую безопасность.

Таким образом, природно-ресурсный потенциал Беларуси выступает как фактор, сдерживающий развитие хозяйственной деятельности. Сегодня за счет его можно произвести только 4% ВВП (для сравнения: в России – 65%, Украине – 15%, Казахстане – 27%).

Для укрепления минерально-сырьевой базы Беларуси необходимо:

- ✓ наращивать геологоразведочные работы;
- ✓ рационально использовать добываемое сырье;
- ✓ использовать попутно добытые материалы и т.д.

**Экологический потенциал** характеризует возможность сохранения и функционирования природных систем, рационального использования всех компонентов биосферы.

Экологический потенциал не может быть полностью оценен экономически, т.к. он включает «невесомые полезности» природных условий. Однако в качестве экологического ограничения в развитии хозяйства он должен учитываться наравне с природно-ресурсным потенциалом.

В Беларуси высока доля сохранившихся сплошных массивов ненарушенных или слабонарушенных экосистем (53-55% общей территории). К ним относятся лесные и болотные массивы, охраняемые природные территории, которые соединены экологическими коридорами и образуют национальную экологическую сеть (НЭС). Основные элементы НЭС наименее антропогенно трансформированы и характеризуются высокими показателями биологического и ландшафтного разнообразия. Часть из них имеют статус заповедников и национальных парков. Экологический потенциал позволяет развивать производство экологически чистой сельскохозяйственной, лесной и других видов продукции, расширять внутренний и международный экологический туризм, другие виды хозяйственной деятельности.

Существенным показателем эффективности функционирования экологического потенциала (НЭС) является экологическая емкость, измеряемая двумя показателями:

1. первый – отношение экологически чистой продукции к общему объему данного вида продукции. На макроуровне – экологическая емкость ВВП – удельный вес чистой продукции (товаров, услуг) в общем объеме ВВП.

$$L_{\text{эк}} = N / \text{ВВП} \quad (3.1)$$

2. второй – удельные величины загрязнений в расчете на единицу конечного результата (конечной продукции). На макроуровне – коэффициент удельных загрязнений – отношение объема выбросов (сбросов) загрязняющих веществ и отходов на единицу ВВП.

$$L_z = Z / \text{ВВП} \quad (3.2)$$

На отраслевом уровне коэффициент удельных загрязнений может определяться не только в расчете на единицу конечной продукции, но и на единицу природного ресурса, территории загрязнения, количества населения.

В системе международных сравнений показателем, характеризующим экологический потенциал, как раз является «объем выбросов вредных веществ на единицу ВВП». Этот агрегированный показатель включает выбросы вредных веществ в атмосферу, в водные объекты, трансграничные переносы вредных веществ.

При оценке экологического потенциала Беларуси следует учитывать все те **экологические проблемы**, которые накапливались в 20 веке.

1) *Радиоактивное загрязнение в результате катастрофы на ЧАЭС.*

23% общей площади, на которой проживало 2,5 млн. человек загрязнена радионуклидами (в том числе цезием-137, плотность загрязнения – 1 Ки/кв. км и более). Более 250 тыс. га исключены из сельскохозяйственного оборота. Загрязнено 21% лесопокрытой площади. Загрязнение стронцием -90 носит локальный характер (наибольшее – в Хойникском р-не Гомельской области, на землях одновременно загрязненных цезием-137).

Распад радионуклидов позволяет постепенно вовлекать в хозяйственный оборот земли. В настоящее время из категории радиационно опасных исключены примерно 15 тыс. га.

2) *Загрязнения атмосферного воздуха в крупных городах и промышленных центрах Беларуси.*

Для оценки интенсивности выбросов применяется показатель, называемый ИЗА – индекс загрязнения атмосферы – считается высоким, если концентрация примесей в воздухе превышает 7 единиц. В 90-е годы ИЗА в Могилеве, Гомеле и Гродно превышал 15 единиц. Динамика выбросов загрязняющих веществ в атмосферу за последнее десятилетие свидетельствует о ярко выраженной тенденции к снижению. Общий объем сократился в 2,6 раза. При этом меняется соотношение между выбросами от стационарных и передвижных источников (доля автотранспорта приближена к 80%). Данная тенденция обусловлена переводом энергетики с твердых и жидких видов топлива на природный газ, а также закрытием и реконструкцией устаревших производств, созданием воздухоочистительных устройств и т.п. И одновременно с этим в стране зарегистрированы как используемые более 3 млн. подержанных легковых автомобилей. При неблагоприятных метеоусловиях разовые концентрации основных и специфических примесей в большинстве промышленных центров нередко превышают стандарты качества в 2-4 раза.

Политика Республики Беларусь в области управления качеством атмосферного воздуха основывается на принципах:

- установления предельных выбросов для каждого предприятия, города, района, области;
- установления норм выбросов для отдельных стационарных и передвижных источников;
- перехода к менее опасным в экологическом отношении видам топлива;
- энергосбережения;
- соответствия принимаемых решений международным конвенциям.

3) *Качество поверхностных и подземных вод.* Если по уровню водообеспеченности Беларусь находится в благоприятных условиях, то проблема качества природных вод стоит остро, несмотря на проводимую реконструкцию очистных сооружений.

Качество природных вод определяется их химическим составом, формирование которого обусловлено как природными, так и техногенными факторами. Бытовые стоки – самый мощный источник загрязнения (2/3 объема сточных вод), стоки производства – 1/4 этого объема.

Согласно мониторингу поверхностных вод большинство рек страны относится к категории умеренно загрязненных (индекс загрязнения вод – ИЗВ = 1 – 2,5; при 7 классах разной степени загрязненности). По некоторым оценкам, до 20% подземных вод Беларуси загрязнены.

Работы ведутся в области:

- усовершенствования способов очистки сточных вод;
- создания водоохраных зон;
- предотвращения попадания в водоемы стоков животноводческих ферм;
- внедрения оборотных систем водоснабжения;
- экономического стимулирования водоохраных мероприятий.

4) *Образование и накопление отходов.* На территории Беларуси ежегодно образуется около 28 млн. т отходов, из которых утилизируется только 13-15%.

Количество всех накопившихся отходов – более 900 млн. т и ежегодно увеличивается почти на 3%.

Политика в области управления отходами включает:

- ✓ сокращение их объемов путем внедрения ресурсосберегающих и малоотходных технологий;
- ✓ повышение уровня переработки отходов;
- ✓ экологобезопасное размещение;
- ✓ организация отдельного (селективного) сбора отходов.

### **3.3. Демографический и трудовой потенциалы**

Исследование демографического потенциала необходимо для оценки и прогноза трудовых ресурсов. Его важнейшие показатели:

- ✓ численность и продолжительность жизни населения;
- ✓ рождаемость и смертность;
- ✓ половозрастная структура;
- ✓ распределение населения на городское и сельское.

Численность населения определяется по итогам переписи и текущих оценок в годы между переписями. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении – то количество лет, которое в среднем предстоит прожить человеку при условии, что уровень смертности этого поколения останется таким, как в данный момент. Распределение населения на городское и сельское производится по месту прожи-

вания. К городским поселениям относят города и поселки городского типа.

Численность населения РБ по итогам переписи 2009 года составила 9480 тыс. чел. По количеству жителей Беларусь занимает 5-е место среди стран СНГ и 17-е место в Европе. Наибольшая численность была достигнута в 1994 году – 10240 тыс. чел.

Динамика численности населения страны определяется естественным и механическим его приростом (убылью). Естественный прирост равен разности между числом родившихся и умерших за год. Механический прирост – это сальдо миграции. Максимальный естественный прирост наблюдался в год Чернобыльской аварии, в 1986 году родилось 99 тыс. чел. С 1995 года наблюдается убыль населения. В разные годы величина естественной убыли фиксировалась на отметке от 20 до 50 тыс. чел.

Соотношения между численностью мужчин и женщин постоянно на протяжении последних 20-ти лет: 47% мужчин и 53% женщин.

К 2017 году динамика основных демографических индикаторов положительна. С 2013 года отмечается прирост численности населения. На 1 января 2017 года в республике проживало 9,505 млн. человек. В 2016 году, несмотря на продолжающееся ухудшение половозрастной структуры населения, сохранены позитивные тренды рождаемости и снижены темпы депопуляции. Естественная убыль населения сократилась по сравнению с 2010 годом в 18 раз и составила в 2016 году 1,6 тыс. человек.

Общий коэффициент рождаемости составил 12,4 промилле, суммарный коэффициент рождаемости - 1,73 в 2016 году. Сальдо внешней миграции в 2016 году снизилось до 7,9 тыс. человек, но оставалось положительным и полностью компенсировало естественную убыль населения. Снижен общий коэффициент смертности до 12,6 промилле. Ожидаемая продолжительность жизни в стране существенно отличается для мужчин и женщин: в 2016 году 68,9 и 79,0 лет соответственно. В целом по республике – 74,1 года.

Внутриреспубликанские потоки миграции довольно высокие: ежегодно перемещается более 200 тыс. человек, как правило, из сельской местности в города. Что касается внешней миграции, то большая часть въехавших в Беларусь на постоянное место жительства – граждане России, Украины, Казахстана. Более 80% эмигрантов выезжают в Россию, и прогнозируется нарастание этого потока. Эмиграция в страны вне СНГ уменьшилась в 2000-е годы примерно в 3 раза. Более

50% эмигрантов уехали в Германию, Израиль и США. По некоторым оценкам в стране находятся 100 тыс. человек незаконных мигрантов. В 2016 году сальдо миграции было положительным и составило 7,94 тыс. человек.

Система регулирования, ориентированная на длинный период реализации должна учитывать ряд *тенденций, специфичных для демографических процессов в Беларуси:*

- усиление тенденции постарения населения (на 1 тыс. человек трудоспособного возраста приходится 443 человека старших возрастов);
- изменение возрастной модели рождаемости (создание семьи и рождение детей откладываются молодежью на более зрелые этапы жизни);
- ослабление межпоколенных связей;
- неустойчивость брачных и семейных отношений.

По прогнозу доля лиц 60 лет и старше составит к 2020 г. более 26%, в то время как удельный вес детей – 18%. Число лиц в репродуктивном возрасте будет сокращаться, следовательно, уменьшится число рождений и увеличится число смертей.

**Трудовой потенциал** определяется количеством и качеством трудовых ресурсов, их занятостью в экономике.

**Трудовые ресурсы** – это та часть населения, которая благодаря совокупности физических и интеллектуальных способностей, специальных знаний может участвовать в воспроизводстве материальных и нематериальных благ.

К трудовым ресурсам относятся:

- ✓ население трудоспособного возраста (за исключением неработающих инвалидов и неработающих лиц, получающих пенсию по возрасту на льготных условиях);
- ✓ лица старше и младше трудоспособного возраста, занятые в экономике.

Если лица младше трудоспособного возраста в нашей стране крайне редко работают, то работающие пенсионеры – распространенное явление. В Беларуси практически каждый четвертый пенсионер продолжает работать. На начало 2017 года таких работающих было 425,4 тыс. человек.

**Экономически активное население** – та часть жителей страны, которая предоставляет свой труд для производства товаров и услуг (занятые и зарегистрированные безработные).

**Экономически неактивное население** – лица трудоспособного возраста, которые незаняты и не зарегистрированы как безработные. К этой части относят учащихся, студентов, аспирантов, докторантов, лиц, ухаживающих за детьми, больными, занятых в домашнем хозяйстве и т.п.

К занятым в экономике относят лиц, работающих на предприятиях, в организациях всех форм собственности, занятых предпринимательской деятельностью и самозанятых.

Численность трудовых ресурсов в 2016 году – 5 833,5 тыс. чел. Экономика с таким предложением не справляется, а потому численность занятых в трудоспособном возрасте 4 413, 6 тыс. чел., однако в процентном отношении этот показатель лучше, чем, например, в Швеции, Германии, Польше, России. По прогнозу численность занятых к 2020 году сократится до 3 865 тыс. чел.

Политика государства в области занятости направлена на поддержание максимальной занятости, что вызывает незначительный уровень безработицы – менее 1%.

Основные проблемы в области занятости:

- ✓ излишняя численность персонала;
- ✓ дисбаланс спроса и предложения по некоторым профессиям и квалификациям;
- ✓ увеличение числа неформальной занятости и нерегистрируемой безработицы;
- ✓ отсутствие профессионального соперничества, регулярной ротации и перемещения.

Для Беларуси характерна высокая доля занятых в материальной сфере. В сравнении с развитыми странами (Бельгия, США, Франция), где доля занятых в этой сфере составляет 40%, в Беларуси она составляет 67%.

Занятость по формам собственности распределена поровну (50/50).

Уровень образования трудовых ресурсов в Республике Беларусь опережает средний уровень по странам СНГ, но отстает от таких стран как Япония и США по числу лет обучения.

В последние годы для характеристики демографического и трудового потенциалов используется индекс человеческого развития (ИЧР), который представляет собой среднюю арифметическую трех важнейших индикаторов уровня жизни – индекса здоровья (ожидаемой продолжительности жизни при рождении), индекса образования

(средней продолжительности обучения) и индекса доходов (ВНД на душу населения). Республика Беларусь в 2016 году заняла в рейтинге государств по индексу человеческого развития 52-е место.

### **3.4. Научный, научно-технический и инновационный потенциалы**

Научная и инновационная политика играет важную роль в решении задач социально-экономического развития государства.

**Научный потенциал** – совокупность ресурсов и условий осуществления научных исследований.

**Научно-технический потенциал** – совокупность ресурсов и условий осуществления прикладных научных исследований и разработок, включая опытно-конструкторские исследования.

**Инновационный потенциал** – совокупность ресурсов и условий обеспечения практического освоения результатов научных исследований и разработок, повышающих эффективность производства.

Все эти три вида потенциалов дополняют друг друга, являясь звеньями одной цепи: открытие – испытание – внедрение.

Институционально-правовой базой функционирования науки являются правовые акты Республики Беларусь в сферах научной, научно-технической и инновационной деятельности.

Организационной системой научной деятельности, а также системой органов госуправления, которые обеспечивают реализацию научно-технической политики, являются Государственный комитет по науке и технологиям (ГКНТ), Национальная академия наук (НАН), Высшая аттестационная комиссия (ВАК).

К показателям, характеризующим научный и научно-технический потенциалы, относят:

- ✓ количество научных организаций и их функциональные особенности;
- ✓ объемы и структуру исследований и разработок;
- ✓ финансовое обеспечение (источники, объемы затрат);
- ✓ научные кадры (численность, квалификация);
- ✓ материально-техническую базу (оборудование, приборы, помещения);
- ✓ научно-информационные ресурсы (библиотеки, компьютерные информационные системы и т.д.);
- ✓ систему управления научной сферой.

По данным Национального статистического комитета, в 2016 году число организаций, выполнявших научные исследования и раз-

работки составило 431, то есть сократилось с 2011 года на 70 организаций. Численность персонала, занятого научными исследованиями, составила 25942 человека, то есть сократилась с 2011 года на 5252 человека. Число исследователей, имеющих научную степень, в 2016 году составило 3444 человек, что на 477 человек меньше, чем в 2011 году.

Финансирование науки из средств республиканского бюджета в 2016 году составило 0,27% от ВВП. Научоемкость ВВП (внутренние затраты на научные исследования и разработки в процентах к ВВП) в 2016 году составила 0,5%. Для примера, научоемкость ВВП в США, Японии, Германии, Финляндии и Швеции достигает 2-3%. Будучи в составе СССР, в 1990 году Беларусь имела показатель научоемкости ВВП 2,3%. Экономическую отдачу от вложений в научные исследования и разработки можно получить при уровне научоемкости ВВП не менее 1,5-2,0%.

Недофинансирование науки приводит к падению показателей результативности научных исследований. Число поданных заявок на патентование изобретений в 2016 году составило 521, в 2011 году – 1871. Число действующих патентов - 2735 в 2016 году, 4842 – в 2011 году.

Научный результат имеет ценность для науки, но приобретает рыночную оценку лишь после прохождения инновационного этапа.

Состояние и уровень инновационного потенциала характеризуются следующими показателями:

- ✓ уровень научно-технических разработок (количество изобретений и патентов, конкурентоспособность в сравнении с мировыми аналогами);
- ✓ состояние и мощность опытно-экспериментальной базы отраслей и предприятий;
- ✓ наличие резервных площадей для освоения опытных образцов;
- ✓ наличие возможностей для серийного выпуска продукции;
- ✓ система подготовки кадров инноваторов;
- ✓ финансовое обеспечение.

В мировой практике эффективность использования инновационного потенциала оценивается следующими показателями:

- ✓ доля новой продукции в общем объеме производства промышленной продукции;
- ✓ процентное соотношение традиционных и прогрессивных технологий;

- ✓ доля в экспорте продукции высокой и средневысокой наукоемкости;
- ✓ участие предприятий в ФПП.

За годы перестройки удельный вес организаций, осуществляющих разработку и внедрение нововведений, упал до 5-6%, ранее составлял 60-70%.

Инновационная активность организаций промышленности отражается показателями числа организаций, осуществляющих технологические инновации и удельного веса организаций, осуществляющих технологические инновации в общем числе организаций промышленности (в процентах). В 2016 году число таких организаций в Республике Беларусь – 345, их удельный вес – 20,4%.

Удельный вес отгруженной инновационной продукции от общего объема отгруженной продукции в 2016 году составил 16,3%. Удельный вес организаций, осуществлявших экологические инновации в общем числе организаций промышленности составил 8,6%.

Следует отметить, что по ряду направлений Беларусь не отстает от мировых тенденций, она удерживает позиции среди лидеров в разработке фундаментальных проблем в области физики, математики, новых материалов, программных продуктов для ЭВМ.

Научные организации ежегодно выполняют государственные научно-технические программы (ГНТП), посвященных решению самых проблем в самых разных отраслях: автомобиле- и тракторостроение, микроэлектроника, городской транспорт, создание современной медтехники и искусственных алмазов, лекарственных препаратов и сенсорной техники.

Основная задача в развитии инновационного потенциала – создание высокотехнологического комплекса как такой части всех отраслей экономики, где велика доля удельных расходов на НИОКР. Производство высокотехнологической продукции в мире обеспечивают 50 самых передовых макротехнологий. США, Япония, Германия, Великобритания и Франция обладают 46 макротехнологиями и контролируют 80% рынка. Рынок высокотехнологической продукции монополизирован и результатом конкуренции стало формирование ТНК с технологически целостными производственными и сбытовыми цепочками, звенья которых расположены в разных странах, но действуют по единому корпоративному плану.

Беларусь обладает 12 из 50 мегатехнологий, определяющих облик нынешней цивилизации в сфере оптики, электроники, генной инженерии, машиностроения.

Основные направления инновационной политики признаются:

- увеличение доли частного сектора в общих расходах НИОКР;
- стимулирование инноваций в госсекторе;
- усиление региональной инновационной политики.

### **3.5. Информационно-технологический потенциал**

Научно-технологическое и инновационное развитие Беларуси сопряжено с глобальными процессами информатизации.

ИКТ (информационно-коммуникационные технологии) оказывают решающее воздействие на все стороны жизни современного общества через создание «электронного правительства», создание экономики, «основанной на знаниях», электронное образование, телеобучение, телеработу, телемедицину, потребности в информации и общении.

**Информационно-технологический потенциал** – обеспеченность ресурсами и создание условий для информационно-технологического комплекса. Его основные составляющие:

- информационные ресурсы и методы обеспечения их накопления, сохранности и использования;
- информационно-компьютерные и телекоммуникационные технологии;
- автоматизированные информационные системы;
- технологическая сетевая среда передачи и обработки данных;
- индустрия средств информатизации, телекоммуникации и связи;
- вычислительный комплекс (системы программирования), аппаратное обеспечение (элементная база вычислительной техники);
- система компьютерного образования и подготовки кадров;
- система госуправления информатизацией и регулирования рынка информационных технологий.

Беларусь активно участвует в развитии отраслей ИКТ с момента их зарождения в мире в 50-60 г.г. 20 века (создание информационного оборудования, программного обеспечения и др.) Однако системный кризис 90-х г.г. негативно сказался на состоянии информационно-технологического комплекса: были свернуты отрасли информационной индустрии. И хотя в настоящее время успешно работают прибо-

ростроительная, радиотехническая, электронная отрасли, основная часть потребности в компьютерном и периферийном оборудовании, программном обеспечении покрывается за счет импорта из высоко-развитых стран (компании «Майкрософт», ИБМ, «Интел» и др.)

Подробную количественную оценку структуры и динамики компьютерного парка, темпов его обновления, характеристику общего состояния программного обеспечения в отраслях национальной экономики дать невозможно из-за отсутствия адекватных статистических данных.

Уровень информационно-технологического потенциала может быть оценен через следующие показатели:

- ✓ число телефонных линий на 100 жителей;
- ✓ число персональных компьютеров на 100 жителей;
- ✓ количество пользователей сети Интернет на 100 жителей;
- ✓ количество абонентов мобильной телефонной связи на 100 жителей;
- ✓ средняя месячная стоимость 20-часового доступа в сеть Интернет.

Предпосылки для активизации информационно-технологического развития национальной экономики имеются: функционируют национальные компьютерные сети БелПак, UniBel, НИКС, система государственной электронной почты, государственная экономическая (статистическая) компьютерная сеть и сети госорганов. Активно развиваются новые виды экономической деятельности: электронная коммерция (E-commerce), мобильная коммерция (M-commerce), телевизионная коммерция (T-commerce), электронная реклама, электронные платежи, электронный маркетинг, электронное управление, электронное правительство.

В 2016 году количество абонентов сети Интернет составило 11 083,8 человек, в том числе по беспроводному доступу – 6 846,7 человек.

Количество абонентов сети Интернет на 100 человек населения – в 2016 году – 103 человека, в то время как в 2011 году – 64 человека.

Количество абонентов беспроводного широкополосного доступа в сеть Интернет в расчете на 100 человек населения в 2016 году – 59 человек, в 2011 году – 17 человек.

Количество абонентов, подключенных к сетям сотовой подвижной электросвязи в 2016 году составило 11 439,9 человек, в 2011 году - 10 694,9 человек. Охват территории Республики Беларусь услугами сотовой подвижной электросвязи в 2016 году - 98,2%, в 2011 году – 98,1%. Количество абонентов сотовой подвижной электросвязи на 100 человек в 2016 году составило 120 человек.

### **3.6. Производственный и инвестиционный потенциалы**

**Производственный потенциал национальной экономики** – совокупность всех видов ресурсов и условий осуществления общественного производства (производства товаров и услуг).

Теоретическая экономика определяет производственный потенциал как реальный объем продукции, который экономика в состоянии произвести при полном использовании имеющихся мощностей.

Основными составляющими производственного потенциала являются:

- мощности отраслей и комплексов;
- материально-техническая и технологическая база производства;
- кадровый потенциал;
- объем вовлеченных ресурсов;
- производственная инфраструктура;
- система управления;
- институционально-правовая база.

Основными показателями производственного потенциала выступают:

- ✓ количество предприятий и организаций, занятых в производстве товаров и услуг (по и экономике в целом);
- ✓ численность работающих по профессиональному и квалификационному признакам;
- ✓ ВВП на макроуровне и объемы добавленных стоимостей по отраслям;
- ✓ основные средства (основной капитал, основные фонды);
- ✓ качество товаров и услуг (соответствие ГОСТам, стандартам Евросоюза и мирового рынка);
- ✓ технологический уровень производства (соотношение традиционных, новых и новейших наукоемких технологий) в экономике и в отраслях в целом;

- ✓ ресурсоемкость производства (материало-, энергоемкость ВВП, доли этих затрат по отраслям;
- ✓ характеристика систем управления и типа хозяйствования (соотношение административных и рыночных механизмов, государственной, частной и других видов собственности).

Республика Беларусь обладает значительным производственным потенциалом. Однако в последние годы наблюдается в целом отрицательная динамика основных макроэкономических показателей, характеризующих производственный потенциал.

В 2014-2016 гг. наблюдалась следующая динамика (в процентах к предыдущему году):

- ВВП – 101,7% - 96,2% - 97,4%;
- продукция промышленности – 102,0% – 93,4% – 99,6%;
- продукция сельского хозяйства – 102,9% - 97,5% - 103,4%;
- инвестиции в основной капитал – 94,2% - 82,5% - 82,1%;
- ввод в эксплуатацию жилья за счет всех источников финансирования – 105,8% - 91,5% - 84,8%;
- перевезено грузов – 99,2% - 95,7% - 96,3%;
- оптовый товарооборот – 109,5% - 97% - 89,6%;
- розничный товарооборот – 106,0% - 98,7% - 95,9%.

Среднегодовая численности занятых снизилась с 2014 года на 137 тысяч и составила 4413,6 человек в 2016 году.

*Таблица 3.1*

Основные параметры развития производственного потенциала Республики Беларусь

Показатель	2010	2015	2016*
Валовой внутренний продукт, млрд.руб.	170 466	899 098	94 321
Среднегодовая численность занятых в экономике, тыс. чел.	4 703	4 496	4 406
Основные средства в экономике по первоначальной стоимости, млрд. руб.	521 725	2 425 090	269 810
Объем промышленного производства, млрд. руб.	167 386	739 590	81 795
Среднесписочная численность занятых в промышленности, тыс. чел.	1 088,6	936,8	895,6
Продукция сельского хозяйства, млрд. руб.	35 532	135 378	15 502
Списочная численность работников организаций сельского хозяйства, тыс. чел.	370,8	315,2	303,2
Ввод в действие общей площади жилых до-	6 629,9	5 055,3	4 284,7

мов, тыс. м <sup>2</sup>			
Среднесписочная численность занятых в строительстве, тыс. чел.	440,8	256,1	223,6
Грузооборот транспорта, млн. т-км	128 144	125 957	125 820
Пассажиروоборот транспорта (общего пользования), млн. пассажиро-километров	23 498	24 051	24 018

Источник: Статистический ежегодник, 2017: стат. сб. / Национальный статистический комитет. – Минск, 2017. – 506 с.

Примечание: \* - данные по 2016 г. в млн. руб.

Качественными характеристиками производственного потенциала экономики является:

- ✓ уровень износа основных фондов;
- ✓ возрастной состав активной части основных фондов;
- ✓ доля оборудования, соответствующая передовым мировым высокотехнологическим образцам (по уровню энерго- и топливоемкости, производительности, экологичности).

Анализ данных показателей позволяет определить потенциальную способность основных фондов производить конкурентоспособную продукцию. Степень амортизации (износа) основных средств в 2016 году составила 36,6%, что существенно ниже показателей предшествующих лет, однако износ активной части основных фондов (оборудования, механизмов, инструмента) существенно выше. Например, износ основных средств в машиностроении составляет в среднем 40,9%, в том числе активной части – 47,8%. Все это значительно ограничивает возможность использования таких основных фондов для выпуска конкурентоспособной продукции.

Технологический и технический уровень экономики Беларуси по своим качественным характеристикам отстает от уровня передовых в экономическом отношении государств. Доля высокотехнологичных (включая среднетехнологичные (высокого уровня)) и наукоемких отраслей экономики в ВВП составила к 2016 году только 35,9%.

Для национальной экономики Беларуси характерен четвертый технологический уклад, ядром которого выступают автомобиле – тракторостроение, цветная металлургия, производство товаров длительного пользования, синтетические материалы, органическая химия, производство и переработка нефти. Ключевые факторы этого уклада – двигатель внутреннего сгорания, нефтехимия.

**Инвестиционный потенциал страны** – это ее способность освоить необходимые объемы инвестиций в строительство новых предприятий и в реконструкцию действующих, а так же в развитие человеческого потенциала и в создание учреждений производственной и социальной инфраструктуры.

Уровень инвестиционного потенциала определяют:

- ✓ объемы и структура капиталовложений и строительно-монтажных работ;
- ✓ качество и технический уровень вводимых в эксплуатацию объектов;
- ✓ накопленные материальные и нематериальные ценности;
- ✓ квалификация рабочей силы.

Основные составляющие инвестиционного потенциала:

- проектно-изыскательские организации;
- строительно-монтажные организации;
- строительство;
- промышленность строительных материалов, конструкций и деталей.

Наибольшее падение инвестиционной активности пришлось на 1990-е годы (в 2,5 раза), только к 2005 году был почти достигнут уровень 1990 года. В условиях дефицита финансовых ресурсов обновление основных фондов происходило пассивно (2-3% ежегодно вместо 8-10% по норме), что привело как к физическому, так и к моральному их старению.

Динамика инвестиций в основной капитал в последние три года отрицательная (в процентах к предыдущему году): в 2014 году – 94,1%, в 2015 году – 81,2%, в 2016 году – 82,3%.

Если в 2000-е годы в Беларуси сохранялась тенденция преимущественного инвестирования в объекты производственного назначения, то с 2016 года немногим более 50% инвестиций направлено в сферу услуг.

Технологическая структура инвестиций в основной капитал неблагоприятна, но улучшается. Если в 2014 году инвестиции в строительно-монтажные работы составляли 54,9%, то в 2016 году – 52,9%. Затраты на приобретение машин, оборудования, транспортных средств в 2014 году – 33,9%, в 2016 году – 35,1%.

Данные о распределении инвестиций в основной капитал показывают, что на долю г. Минска и Минской области приходится в

среднем около 43% (42,6% и 42,8 % в 2005 и 2016 гг. соответственно) инвестиций в основной капитал.

Наблюдается устойчивая тенденция роста инвестиций в негосударственный сектор экономики – 50% общего объема инвестиций в основной капитал.

Главными получателями инвестиций в 2016 году остаются такие отрасли, как промышленность (38%), строительство (24,2%), сельское хозяйство (10,0%), транспорт (10,0%).

Важные задачи повышения эффективности использования инвестиционного потенциала: мобилизация отечественных капиталов; активизация привлечения иностранных капиталов.

Главные направления инвестирования средств:

- ✓ модернизация, обновление и реструктуризация промышленных производств, прежде всего экспортоориентированных;
- ✓ стимулирование исследований в области НТП и внедрение их результатов в производство.

Для сохранения и развития инвестиционного потенциала на уровне европейских стандартов требуется:

- 1) техническое перевооружение и модернизация действующих предприятий;
- 2) внедрение ресурсосберегающих технологий;
- 3) внедрение прогрессивных архитектурно-планировочно-конструктивных решений;
- 4) разработка новой государственной политики развития территорий с созданием рациональной модели расселения, инженерной и транспортной инфраструктур;
- 5) обеспечение первоочередного кредитования и предоставление государственных преференций и гарантий проектам создания (развития) приоритетных производств;
- 6) создание условий в виде налоговых и других льгот для привлечения иностранных капиталов, прежде всего, в приоритетные подотрасли – производство цемента, стеновых и теплоизоляционных материалов;
- 7) освоение новых форм инвестирования – концессии, проектное финансирование и т.д.

### **3.7. Внешнеэкономический потенциал Беларуси**

**Внешнеэкономический потенциал** – совокупность всех ресурсов и условий осуществления внешнеэкономической деятельности го-

сударства. Он определяется наличием природных ресурсов, созданным производственным и научно-техническим потенциалом, инфраструктурой, социальной сферой, продукция и услуги которых экспортируются за пределы страны или продаются иностранным гражданам, фирмам и организациям, в том числе совместным предприятиям, без вывоза за границу.

Роль внешнеэкономического потенциала для Беларуси определяют:

- ✓ выгодное экономико-географическое положение;
- ✓ развитая система транспортных коммуникаций и производственная инфраструктура;
- ✓ многоотраслевой промышленный комплекс;
- ✓ научный и инновационный потенциалы;
- ✓ высокий общеобразовательный уровень населения;
- ✓ многовекторные внешнеэкономические связи.

Важнейшие показатели внешнеэкономического потенциала:

- объем производства ВВП, в том числе на душу населения;
- удельный вес экспорта товаров и услуг в ВВП;
- доля экспорта промышленных товаров в объеме экспорта товаров;
- показатели, характеризующие состояние платежного баланса страны.

Для Республики Беларусь внешнеэкономический потенциал имеет особое значение, так как доля экспорта составляет до 2/3 ВВП. По удельному весу экспорта товаров и услуг в ВВП Беларусь находится на 1-ом месте среди стран СНГ и значительно превосходит большинство стран Евросоюза. В тоже время по производству ВВП на душу населения (по паритету покупательной способности) она уступает России, Казахстану и всем странам ЕС.

Страна входит в число лидеров среди мировых экспортеров калийных удобрений, грузовых автомобилей, тракторов, дорожно-строительной и коммунальной техники. Беларусь является крупнейшим экспортером молочной продукции на мировой рынок. По экспорту ИТ-услуг на душу населения Беларусь опережает все страны СНГ.

Внешиэкономический потенциал не ограничивается оценкой возможностей экспорта товаров и услуг, а включает также валютно-финансовые и кредитные отношения, инвестиции, туристский обмен, международную миграцию населения и др. Концентрированное выражение все эти виды взаимосвязей находят в платежном балансе

страны, который составляется Национальным банком РБ по методологии Международного валютного фонда.

**Платежный баланс** – статистический отчет, в котором в систематизированном виде представлены данные о внешнеэкономических операциях, которые совершаются между резидентами и нерезидентами Республики Беларусь с товарами, услугами, доходами, а также финансовыми требованиями и обязательствами.

Платежный баланс Республики Беларусь имеет ряд отличительных черт: устойчивый дефицит счета текущих операций; увеличение отрицательного внешнеторгового сальдо; рост отрицательного сальдо инвестиционных доходов; преобладание в структуре привлекаемых иностранных инвестиций ссудного капитала; резкие колебания объема валютных резервов и их недостаточное количество.

Классификации платежного баланса предполагает выделение в его структуре трех основных разделов:

- 1) счет текущих операций (текущий счет);
- 2) счет операций с капиталом и финансовый счет;
- 3) раздел по финансированию дефицита платежного баланса.

**Счет текущих операций** охватывает любые операции с реальными ценностями (за исключением операций с финансовыми активами), совершаемые между резидентами и нерезидентами страны. В нем отражается информация об *экспортно-импортных операциях с товарами, услугами, доходами и текущими трансфертами*.

Доходы представлены оплатой труда работников и доходами от инвестиций (прямых, портфельных, других). В состав текущих трансфертов входят гуманитарная и техническая помощь, другие поступления на безвозмездной основе.

**Счет операций с капиталом и финансовый счет** включают операции, в результате которых происходит обмен правами собственности на материальные, нематериальные и финансовые активы, *предоставление кредитов или погашение задолженности*.

В финансовом счете регистрируются операции с финансовыми активами и обязательствами, в результате которых происходит переход права собственности на внешние финансовые активы и обязательства страны. *Активы* включают операции, связанные с инвестициями резидентов страны за границу. В *обязательствах* отражаются изменения объемов инвестиций нерезидентов в экономику страны. Финансовый счет включает: прямые инвестиции, портфельные инвестиции, другие инвестиции и резервные активы. *Резервные активы*

охватывают операции по изменению высоколиквидных активов органов денежно-кредитного регулирования, которые в любой момент могут быть использованы для финансирования дефицита платежного баланса.

К структуре платежного баланса также относится **раздел по финансированию дефицита платежного баланса** (изменению золотовалютных резервов страны). Этот раздел представляет собой уравновешивающую статью. Если экономика не находится в состоянии равновесия, государство либо вынуждено снижать свои резервы, либо, наоборот, увеличивать их. Если экономика находится в состоянии равновесия, изменений золотовалютных резервов не происходит. Поэтому понятие «**дефицит платежного баланса**» означает, что дефицит первого раздела не покрывается притоком капитала по второму (или наоборот), хотя с «учетной» точки зрения сумма всех трех статей не может быть не равна нулю.

Приоритетные направления развития внешнеэкономического потенциала страны:

- повышение конкурентоспособности отечественных товаров и услуг;
- развитие экспортоориентированных производств;
- освоение новых рынков;
- развитие инфраструктуры экспорта;
- соответствие отечественной продукции международным стандартам;
- расширение экспорта национального капитала;
- совершенствование правовых условий;
- повышение роли регионов;
- создание совместных производств.

Отдельно выделим такой фактор укрепления внешнеэкономического потенциала как вступление в ВТО, что позволит развивать внешнеторговые отношения на долговременной, стабильной основе, защищать национальные интересы на общепринятых в мировой практике правовых положениях и сложившихся традициях.

## **4. РОСТ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ**

**4.1. Экономический рост национальной хозяйственной системы: понятие и сущность. Типы экономического роста и устойчивое развитие.**

## 4.2. Индикаторы экономического роста.

## 4.3. Факторы и модели экономического роста.

**Ключевые понятия:** воспроизводство, экономический рост, экстенсивный и интенсивный экономический рост, устойчивое экономическое развитие, индикаторы устойчивого экономического развития, факторы экономического роста, «новое качество экономического роста», моделирование экономического роста, трендовые модели, многофакторные модели, модель межотраслевого баланса, оптимизационные модели

### 4.1. Экономический рост национальной хозяйственной системы: понятие и сущность. Типы экономического роста и устойчивое развитие

Общество не может перестать производить блага и услуги потому, что оно не может перестать их потреблять. Поэтому функционирование национальной экономики непрерывно. Процесс постоянного возобновления производства получил название воспроизводства.

Воспроизводство национальной экономики включает: производство, обмен, распределение и потребление общественного продукта.

**Основные элементы процесса воспроизводства:**

- ✓ воспроизводство материальных благ;
- ✓ воспроизводство основных факторов производства, прежде всего – капитала и труда;
- ✓ воспроизводство природного фактора не только как среды обитания человека, но и условия производства (бизнеса);
- ✓ воспроизводство отношений, возникающих в производстве благ и услуг (производственных отношений).

В зависимости от динамики объемов производства различают следующие **виды воспроизводства:**

- простое – воспроизводство в постоянном масштабе (количество и, как правило, качество выпуска неизменны);
- расширенное – воспроизводство в увеличенном масштабе (выпуск и качество возрастают);
- суженное – воспроизводство в уменьшенном масштабе (снижение объемов выпуска, возможно ухудшение качества).

Современное воспроизводство, как правило, расширенное. Простой тип воспроизводства выступает моментом расширенного. Су-

женное воспроизводство встречается в годы катаклизмов (смены политического устройства, войн, стихийных бедствий).

**Экономический рост** – это практическое проявление расширенного воспроизводства. Для него характерна положительная динамика объемов и качества.

Решающее воздействие на динамику процессов, протекающих в национальной экономике, оказывают некоторые факторы (условия). Причем воздействие это может быть как стимулирующим экономический рост, так и сдерживающим его. Например, характеризуя потенциалы национальной экономики Беларуси в 3-ей теме, мы не раз указывали на свойства данных потенциалов, одни из которых открывают возможности экономического роста, другие – сдерживают его. Для Беларуси, факторами, сдерживающими экономический рост, выступают:

- ✓ ограниченность собственной сырьевой и топливно-энергетической базы;
- ✓ высокая ресурсоемкость экономики;
- ✓ неразвитость рыночной инфраструктуры.

Темпы и качество экономического роста предопределены его типом.

**Экстенсивный тип** экономического роста основан на вовлечении в производство дополнительных ресурсов при сохраняющемся уровне технологии и качестве самих ресурсов.

**Интенсивный тип** основан на использовании новых технологий, улучшении качества ресурсов, на совершенствовании организации производства и повышении квалификации работников.

Расширенное воспроизводство, равно как и экономический рост, предполагает, что одна часть произведенного будет израсходована на потребление (возместит затраченное), а другая предстанет как накапливаемая. Создание дополнительных инвестиционных товаров и предметов потребления не является самоцелью. Конечная цель – не экономический рост сам по себе, а человек с его потребностями. Следовательно, в качестве основного агрегированного индикатора экономического роста выступает увеличение реального ВВП (ВНП) за определенный отрезок времени, в том числе на душу населения.

Сегодня в мировом сообществе объективно востребован переход к **модели устойчивого экономического развития** как новой глобальной стратегии, обеспечивающей выживание человечества. Это нашло отражение в некоторых документах, разработанных по ини-

циативе ООН: Повестка дня на 21 век, Декларация тысячелетия, Йоханнесбургская декларация по устойчивому развитию, План выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию.

Данные документы призывают правительства всех стран мира осуществить переход к модели устойчивого развития своих национальных экономик, предполагающей развитие социальной, экономической и экологической сфер в их рациональном взаимодействии, которое способно «обеспечить потребности настоящих и не ставит под угрозу возможности будущих поколений удовлетворять свои потребности».

## 4.2. Индикаторы экономического роста

Изучение экономического роста предполагает использование системы показателей, которые должны отражать функционирование экономики в режиме расширенного воспроизводства. Из всех показателей в качестве индикаторов выбираются главные. Они отслеживаются в динамике за ряд лет и сравниваются с научно обоснованными нормативами или аналогичными показателями экономически развитых стран. Это позволяет определить степень приближения к уровню мировых стандартов.

В настоящее время разработка индикаторов устойчивого развития осуществляется различными международными организациями, однако она еще далека от завершения. В зависимости от объекта исследования индикаторы различаются на глобальном, национальном, региональном, локальном, отраслевом уровнях и на уровне предприятий, отдельных населенных пунктов.

Принципы подбора индикаторов, разработанных на национальном уровне для Республики Беларусь:

- ✓ соподчиненность;
- ✓ согласованность с мировыми индикаторами;
- ✓ соответствие госстатотчетности;
- ✓ макро - и мезоуровень;
- ✓ достаточное количество.

**1) Общесистемные индикаторы** (характеризуют развитие всех сфер в целом в их взаимосвязи):

- интегральный показатель устойчивого развития, базирующийся на ИЧР;

- ВВП на душу населения;
- уровень антропогенной нагрузки на окружающую среду.

Индекс человеческого развития (ИЧР) основан на трех показателях:

- *ожидаемая продолжительность жизни*, измеряемая средней продолжительностью жизни для населения в возрасте от 25 лет до 85 лет;
- *интегральный показатель уровня образования*, включающий:
  - ✓ долю неграмотного населения (этот индекс берется в рамках интегрального показателя уровня образования с удельным весом в 2/3);
  - ✓ объединенный показатель доступности начального, среднего и высшего образования - доля учащихся в соответствующей возрастной группе (этот индекс берется с удельным весом в 1/3);
- *уровень жизни, измеряемый реальным ВВП на душу населения* (от 100 до 40000 долл. по ППС).

Поскольку ИЧР не отражает экологическую составляющую, то в интегральный показатель внесены индекс, характеризующий состояние окружающей среды – объемы выбросов вредных веществ в расчете на единицу ВВП

Полученные значения индексов суммируются, и сумма делится на 4 (учитывается равнозначность экономической, социальной и экологической сфер).

ВВП на душу населения отражает уровень социально-экономического развития страны, рассчитывается в национальной валюте и в долларах США по паритету покупательной способности для сравнения с другими государствами.

Уровень антропогенной нагрузки характеризует воздействие хозяйственной деятельности человека на экосистему и рассчитывается как частное от деления объемов потребления всех видов топливно-энергетических ресурсов (в тоннах условного топлива) на 1 кв. км территории.

## **2) Индикаторы, характеризующие развитие социальной сферы:**

- индекс уровня образования (0,99);
- удельный вес расходов консолидированного бюджета на образование, % к ВВП (5-6);
- ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет (более 75);

- доля населения, систематически занимающаяся физкультурой или спортом, % к численности населения (более 50);
- удельный вес расходов консолидированного бюджета на здравоохранение, % к ВВП (6-8);
- удельный вес консолидированного бюджета на развитие культуры, % к ВВП (1,0-1,5);
- среднегодовой темп прироста населения, % (0,5-1,0), в том числе естественный прирост, % (2-3);
- уровень чистой миграции, число лиц на 1000 населения;
- распределение населения по возрастным группам: моложе трудоспособного возраста (20%), трудоспособного (64%), старше трудоспособного возраста (16%);
- средняя обеспеченность населения общей площадью жилых домов, кв.м/чел. (40-70);
- ВВП на душу населения, тыс. дол. США (по ППС) (25-30);
- прирост реальных денежных доходов населения, % (2-4);
- дифференциация доходов населения (децильная), (1:10);
- отношение среднего размера пенсии по возрасту и средней зарплаты, % (65);
- доля населения за чертой малообеспеченности, % (10);
- уровень безработицы, % к численности экономически активного населения (10);
- удельный вес безработной молодежи (16-24 лет) в общей численности трудоспособного населения, % (8-10);
- зарегистрированные преступления на 100 000 населения, тыс. (5).

### **3) Индикаторы, определяющие экономическое развитие:**

- среднегодовые темпы прироста ВВП, % (2-3);
- среднегодовые темпы прироста: продукции промышленности (1-3%), сельского хозяйства (1-2%), грузооборота транспорта общего пользования (1,0-1,5%), пассажирооборота (0-1%);
- доля инвестиций в основной капитал в ВВП, % (не менее 20);
- прирост объема внешней торговли, включая услуги, % (больше темпов прироста ВВП);
- сальдо текущего счета, % к ВВП (-3,0);
- прямые иностранные инвестиции (ПИИ), % к ВВП (8-10);
- централизация финансовых ресурсов государством, % к ВВП (30-35);
- общий государственный долг, % к ВВП (не более 30);

- дефицит консолидированного бюджета, % к ВВП (3,0);
- прирост производительности общественного труда, % (больше темпов прироста ВВП);
- снижение материалоемкости валового выпуска, % (меньше темпов прироста ВВП);
- снижение энергоемкости ВВП, % (больше темпов прироста ВВП);
- удельный вес негосударственной (частной) собственности (по численности занятого населения), % (70-75);
- расходы на исследования и разработки, % к ВВП (2-3);
- количество Интернет-пользователей на 100 чел. населения (40);
- инфраструктура коммуникаций, количество телефонов, включая сотовые, на 100 человек (более 100);
- обеспеченность национальной экономики минерально-сырьевыми ресурсами (по видам), лет;
- прирост валового потребления топливно-энергетических ресурсов, % (меньше темпов прироста ВВП);
- прирост образования отходов производства, % (меньше темпов прироста ВВП);
- прирост использования отходов на предприятиях, % (больше темпов прироста ВВП с учетом накопленных).

#### **4) Индикаторы состояния окружающей среды:**

- прирост объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, % (не более 0,7 на 1% прироста ВВП);
- среднегодовая концентрация загрязняющих веществ, мкг/куб.м (ПДК);
- прирост забора воды из природных водных объектов, в том числе из подземных источников, % (не более 0,5% на 1% прироста ВВП);
- потребление свежей воды на хозяйственно-питьевые нужды на душу населения, л/сут. (180);
- увеличение сброса сточных вод в поверхностные объекты (не более 0,5% на 1% прироста ВВП), в том числе загрязненных (0,0);
- индекс загрязнения воды по основным бассейнам рек (уровень загрязнения не выше 2,5 балла – умеренное загрязнение);
- удельный вес эродированных и эрозионно опасных земель, % (5-10);
- доля рекультивированных земель в общей площади нарушенных, %(100)

- удельный вес лесопокрытой площади, % (30);
- возрастная структура лесов, в том числе: молодняки (25-30%),
- средневозрастные (45-50%), приспевающие (15-20%), спелые перестойные (5%);
- использование расчетной лесосеки, % лесовосстановление к площади вырубки, % (100);
- площадь особо охраняемых природных территорий, % к общей территории (8-12);
- удельный вес затрат на охрану природы в ВВП, % (не менее 2).

### 4.3. Факторы и модели экономического роста

При классификации источников экономического роста используются разные критерии, но во всех классификациях выделяются внутренние и внешние факторы в качестве основных движущих сил экономического развития.

**К внутренним факторам** относят:

- человеческий капитал (главная цель и основное средство достижения экономического роста);
- природный фактор (минерально-сырьевые, топливно-энергетические, земельные, лесные, водные и другие ресурсы);
- инновационный и производственный потенциалы (возможности модернизации экономики на новой технико-технологической основе);
- инвестиционный потенциал;
- емкость внутреннего и внешнего рынков сбыта, определяемая размером платежеспособного спроса и уровнем конкурентоспособности производимой продукции;
- институциональная среда (социальные, финансовые, экономические, экологические институты).

**К внешним факторам** относят:

- международное разделение труда (МРТ), процессы глобализации (с одной стороны, могут тормозить развитие некоторых отраслей в случае неудач в конкуренции, с другой – привлекают современные технологии, инвестиции, кредиты);
- политический фактор (политико-экономические союзы, блоки стран, которые могут затормозить или ускорить экономическое развитие, например, ВТО, ЕС).

Не все факторы в равной степени определяют динамику экономического развития. В настоящее время некоторыми экономистами отмечается снижение значения природного фактора. Богатые природными ресурсами страны часто не достигают высокого уровня социально-экономического развития, превращаясь в сырьевую базу экономически развитых государств, применяют материалоемкие технологии (Россия). В то время как страны, не обеспеченные природными ресурсами, вынуждены разрабатывать ресурсосберегающие технологии, создавать наукоемкие производства (Япония, Германия, Швейцария).

Экономическая теория объясняет данный факт тем, что использование новых дополнительных ресурсов приводит в итоге к их удорожанию (усложнению условий добычи, затратам на обустройство новых территорий), делая невыгодным дальнейшее расширение производства. Кроме того, увеличению объемов потребления ресурсов противостоит закон убывающей отдачи факторов производства: при росте фактора его предельная производительность падает.

Излишек ресурсов может отрицательно влиять на экономический рост. Например, использование значительного числа трудовых ресурсов повышает затраты на социальные программы. Например, избыток капитала (избыточные производственные мощности) вызывает инфляцию издержек. Таким образом, для экономического роста необходимо не только наличие ресурсов, но и применение их в необходимом объеме и в оптимальном соотношении.

**Политика «нового качества экономического роста»** предусматривает:

- ✓ соответствие объемов и структуры ВВП общественным потребностям;
- ✓ повышение качества и конкурентоспособности продукции;
- ✓ ресурсосбережение, фондосбережение;
- ✓ социальная ориентация экономики (удовлетворение потребностей человека, создание безопасных условий труда, улучшение среды обитания человека);
- ✓ рациональная экономика природопользования, учет текущих и отдаленных последствий;
- ✓ открытость национальной экономики (использование преимуществ МРТ и глобализации).

**Моделирование экономического роста** – процесс обоснования методов и моделей прогнозирования, проведения на их основе расче-

тов важнейших макроэкономических показателей социально-экономического развития на перспективу.

Перечень основных экономических показателей вам известен из предыдущего материала. Прогнозные значения параметров определяются в виде темпов роста, других относительных показателей (коэффициентов, удельных весов, процентов) в сопоставимых ценах базисного года.

Экономический рост зависит от влияющих на него факторов – количества, качества, эффективности использования ресурсов, а также от уровня применяемой технологии, для установления количественных связей между объемом и динамикой производства и объемом и динамикой используемых ресурсов в прогнозировании находят применение, главным образом, факторные модели. Выпуск продукции или другие показатели экономического роста в этих моделях ставятся в зависимость от одного или нескольких факторов производства. Если учитывается один фактор, например, объем капитальных вложений в развитие экономики (отрасли), применяется **однофакторная модель**; если прогноз или анализ включает несколько факторов, например, капитала и труда – **многофакторные модели**.

Факторные модели используются на начальной стадии прогнозных расчетов, параметры которых уточняются на основе балансовых расчетов. Прогнозные значения ВВП получают, используя методы СНС: производственный, распределительный, конечного использования, балансовый.

При прогнозировании экспорта-импорта продукции используются широко применяемые в мировой практике **трендовые модели, многофакторные модели, модель межотраслевого баланса, оптимизационные модели**. Первые два вида моделей позволяют спрогнозировать объемы экспорта-импорта путем экстраполяции тенденций изменения показателей в прошлом и настоящем (трендовые модели) или на основе количественной характеристики зависимости объемов внешней торговли от ряда факторов – объема производства продукции, объема инвестиций, эффективности экспорта-импорта, соотношения спроса и предложения на внешнем рынке (многофакторные модели). Оптимизационные модели учитывают возможные сдвиги в структуре внешней торговли под влиянием НТП, социально-экономические изменения в мировом хозяйстве, предусматриваются меры по ликвидации нежелательных экономических явлений.

Сложность и многообразие факторов, влияющих на общественное производство, обуславливает целесообразность использования модели межотраслевого баланса. Этот метод обеспечивает одновременный расчет системы взаимоувязанных макроэкономических показателей и пропорций национальной экономики: валовой выпуск товаров и услуг и его отраслевую структуру; ВВП и его отраслевую, стоимостную структуру и пропорции по направлениям конечного использования; объемы и состав внешнеторгового оборота и др. Полученная информация позволяет рассчитать показатели эффективности национальной экономики.

## **5. ХОЗЯЙСТВЕННЫЕ КОМПЛЕКСЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ**

- 5.1. Отраслевая структура национальной экономики**
- 5.2. Промышленный комплекс Беларуси, его роль, структура и тенденции развития**
- 5.3. Агропромышленный комплекс: роль в экономике, структура. Отрасли специализации сельского хозяйства**
- 5.4. Строительный комплекс: капитальное строительство, промышленность строительных материалов. Особенности развития строительного комплекса**
- 5.5. Транспорт и связь: роль в экономике. Виды транспорта, их характеристика, показатели работы. Виды связи, тенденции развития**
- 5.6. Комплекс социально-культурных отраслей: структура, тенденции развития**
- 5.7. Социально-потребительский комплекс: структура, тенденции развития**

*Ключевые понятия:* отраслевая структура, отрасль, хозяйственные комплексы, промышленный комплекс, АПК, строительный комплекс, транспортный комплекс, связь, здравоохранение, образование, культура, торговля, общественное питание, ЖКХ.

### **5.1. Отраслевая структура национальной экономики**

**Отраслевая структура** национальной экономики отражает пропорции между отраслями, межотраслевыми комплексами и сферами деятельности.

**Отрасли** национальной экономики – качественно однородные группы хозяйственных единиц с особыми условиями производства, однородной продукцией в системе общественного воспроизводства. Каждая отрасль обладает определенным производственно-техническим единством.

Выделяют следующие основные отрасли национальной экономики:

- 1) производящие товары
  - ✓ промышленность;
  - ✓ сельское хозяйство;
  - ✓ строительство;
  - ✓ лесное хозяйство;
- 2) производящие услуги
  - ✓ транспорт и связь;
  - ✓ торговля и общественное питание;
  - ✓ материально-техническое снабжение и сбыт;
  - ✓ ЖКХ и бытовое обслуживание населения;
  - ✓ здравоохранение, физическая культура, социальное обеспечение;
  - ✓ образование;
  - ✓ культура и искусство;
  - ✓ наука и научное обслуживание;
  - ✓ финансы, кредит, страхование;
  - ✓ управление.

Отраслевая структура анализируется, прежде всего, на основе доли отраслей в ВВП и численности занятых, а также концентрации основных фондов по отраслям экономики. В статистических ежегодниках в разделе «Система национальных счетов» есть таблица, посвященная отраслевой структуре ВВП, в которой ВВП в рыночных ценах принимается за 100% и указывается доля каждой отрасли в процентах, а также имеется сопоставление данных по годам.

До 2011 года использовался **ОКОНХ** – Общесоюзный классификатор отраслей народного хозяйства, который делил экономику на сферы материального производства и нематериального производства, внутри отраслей – на подотрасли. Каждое предприятие в зависимости от характера основного вида деятельности относили к какой-либо сфере и отрасли народного хозяйства

С 2011 года введен **ОКЭД** – Общегосударственный классификатор видов экономической деятельности, который базируется на мето-

дологии Европейского Союза. Виды деятельности в нем распределяются на добывающие, обрабатывающие и предоставляющие услуги.

Причины перехода Беларуси на ОКЭД:

- ✓ необходимость объективных межстрановых сопоставлений;
- ✓ партнеры Беларуси по Таможенному союзу (Казахстан, Россия) уже перешли на ОКЭД;
- ✓ большее соответствие данного классификатора условиям рыночной экономики.

Анализ данных последнего десятилетия позволяет утверждать, что доля промышленности в ВВП с 2010 года снизилась примерно на 2% и составила в 2016 году около 25%, доля сельского, лесного и рыбного хозяйства уменьшилась примерно на 2% и составила около 7%, доля строительства уменьшилась почти на 4% и составила немногим более 6%.

В целом доля производства товаров в ВВП с 2010 по 2016 годы уменьшилась более чем на 6%, в то время как доля производства услуг наоборот, увеличилась почти на 5%. Соответственно, доля сферы производства составила в 2016 году 38,0%, а доля сферы услуг – 48,3%.

Такое изменение отраслевой структуры связано с положительной динамикой в сфере услуг. В частности, доля отрасли «информация и связь» увеличилась с 2010 по 2016 годы почти в 2 раза и составляет 5,1%, доля отрасли «здравоохранение и социальное обслуживание» составляет 3,6%, увеличившись почти на 1%; доля транспорта увеличилась незначительно (на 0,5%) и составляет 5,7%.

Эти данные свидетельствуют о наметившейся прогрессивной тенденции в экономическом развитии страны – переходе на более высокую стадию – постиндустриальную. Практически во всех странах мира, относящихся к разным типам экономики, наблюдается одна и та же закономерность: с ростом уровня дохода на душу населения сельскохозяйственный сектор теряет свою ведущую роль в экономике страны, уступая ее сначала промышленности, а затем сектору услуг. Эти две структурные перестройки считаются необходимыми стадиями развития каждой страны – индустриализации и постиндустриализации.

В стране формируется принципиально новая экономическая структура, при которой главную роль играют образование, культура, наука, информация, знания. Прогнозируется дальнейший рост удельного веса сферы услуг в отраслевой структуре ВВП до 55-60%, при

стабилизации удельного веса промышленности (на уровне 25-28%) и снижении удельного веса сельского хозяйства (до 6-7%).

В Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития РБ на период до 2020 года прогнозируется рост объемов реализации платных услуг населению более чем в 3 раза по сравнению с 2000 годом, а их удельный вес довести в 2020 году до 50-52%.

В отраслевой структуре национальной экономики еще в 60-70 гг. происходили интеграционные процессы. На рубеже 21 века сформировались новые интеграционные структуры – **хозяйственные комплексы** (их часто называют отраслевыми, многоотраслевыми, межотраслевыми) – сложные межотраслевые системы, отличающиеся высоким уровнем интеграции между составляющими элементами (предприятиями, организациями) и повышенной устойчивостью по отношению к внешним факторам. Экономическая эффективность комплекса в том, что его эффективность выше, чем суммарная эффективность составляющих его элементов.

В сфере производства товаров наиболее крупным является промышленный комплекс. Отдельно рассматриваются топливно-энергетический и машиностроительный комплексы, химико-лесной. Сложную структуру имеют агропромышленный и строительный комплексы, объединяющие различные отрасли. Комплексы производственной инфраструктуры включают транспорт и связь, торговлю и другие отрасли, оказывающие услуги сфере производства товаров. По мере роста в национальной экономике сферы производства услуг формируются новые хозяйственные комплексы – социально-культурных отраслей, комплекс отраслей жизнеобеспечения, социально-потребительский и другие.

## **5.2. Промышленный комплекс Беларуси, его роль, структура и тенденции развития**

Промышленный комплекс – крупнейший межотраслевой комплекс национальной экономики. На его долю приходится 24,9% ВВП, в том числе доля обрабатывающей промышленности в ВВП 19,7%, добывающей – 0,6%, производства и распределения электроэнергии, газа и воды – 4,6% и 23,3% занятого населения страны (2016 г.).

Промышленности принадлежит решающая роль в развитии национальной экономики, она определяет масштабы, структуру и территориальную организацию производительных сил. Промышленность

служит основой расширенного воспроизводства в национальной экономике.

Промышленность обладает более высокими конкурентными преимуществами по сравнению с другими отраслями. Она является ведущей в объеме экспорта страны (около 40%) и сумме валютных поступлений, в формировании бюджета и внебюджетных фондов, в осуществлении инновационной деятельности.

На этапе становления независимости спад промышленного производства составил более 40%. Но уже к 2003 году был достигнут уровень 1990 года (до кризиса). Увеличение объемов промышленного производства за последние годы обеспечивается в основном за счет роста производительности труда. Так в 2016 году среднесписочная численность работающих в промышленности уменьшилась на 18%, а объем промышленного производства в сравнении с 2010 годом вырос на 4%.

Управление промышленным производством осуществляют министерства и ведомства. Так, Министерство промышленности Республики Беларусь разрабатывает промышленную и научно-техническую политику, осуществляет управление крупнейшими отраслями (прежде всего, машиностроительной и металлообрабатывающей промышленностью).

Новой формой организации промышленного производства на рубеже веков явилось создание ФПГ, в том числе транснациональных. Этот процесс происходил, например, в машиностроении, на основе интеграции с предприятиями РФ и других стран СНГ. В настоящее время белорусские предприятия входят в состав 10 межгосударственных ФПГ.

Промышленный комплекс Республики Беларусь включает более 100 отраслей. Для статистического учета их объединяют в более крупные структуры – всего около 20 отраслей.

В 2016 году доля горнодобывающей промышленности составила менее 1,2%, обрабатывающей – более 85,6%. Доля пищевой промышленности – 25,3%, химической и нефтехимической – 16,9%, машиностроения – 13,1%, нефтеперерабатывающей – 12,8%, металлургии – 6,0%, легкой – 4,0%, деревообрабатывающей – 3,9%.

Динамика основных показателей работы промышленности в период 2010 – 2016 гг. может быть охарактеризована следующим образом. Число предприятий незначительно уменьшилось и составило 12035. Объем выпуска увеличился на 4%. Среднесписочная числен-

ность работающих уменьшилась на 18%. Рентабельность увеличилась до 8,2%.

Главными задачами последних лет являются:

- достижение высоких темпов производства;
- совершенствование структуры производства;
- повышение конкурентоспособности продукции;
- опережающее развитие экспортоориентированных и импортозамещающих производств;
- опережающее развитие высокотехнологичных и наукоемких производств.

### 5.3. Аграрно-промышленный комплекс

**АПК** – совокупность отраслей национальной экономики, осуществляющих производство и переработку сельскохозяйственного сырья, обеспечивающих население продовольствием и экспорт продовольствия и сырья.

АПК занимает важное место в экономике Беларуси, на его долю приходится более пятой части ВВП (только доля сельского, лесного рыбного хозяйства – 6,6%), занятых в АПК – примерно 15% от числа занятых в национальной экономике (9,6% занято в сельском, лесном и рыбном хозяйствах).

Организационно-функциональная структура АПК объединяет более 10 отраслей. Управление АПК осуществляют: Министерство сельского хозяйства и продовольствия (сельскохозяйственное производство, мясная, молочная промышленность, рыбное хозяйство, подготовка кадров), концерн «Белгоспищепром» (пищевкусовая промышленность), Министерство промышленности (тракторное и сельскохозяйственное машиностроение).

Основным звеном АПК является сельское хозяйство (животноводство и растениеводство), оно производит почти 60% всей продукции. Помимо животноводства и растениеводства, к первому, наиболее важному, блоку отраслей АПК относят рыбное (речное, прудовое) и лесное хозяйства. В развитых странах роль сельского хозяйства в создании конечного продукта АПК значительно меньше. Так, в США перерабатывающие и торгово-сбытовые отрасли обеспечивают более 70% производства продукции АПК, а собственно сельское хозяйство – 15%.

Переработку сельскохозяйственного сырья осуществляют:

- пищевая промышленность;
- подотрасли легкой промышленности, связанные с первичной переработкой льна, шерсти;
- мукомольно-крупяная промышленность и комбикормовая промышленность.

Их доля в структуре АПК составляет 21-22%.

Отрасли, производящие средства производства для сельского хозяйства и другие подразделения АПК:

- тракторное и сельскохозяйственное машиностроение;
- производство оборудования для пищевой промышленности;
- ремонт сельскохозяйственной техники;
- производство минеральных удобрений и химических средств защиты растений;
- добыча торфа для сельского хозяйства;
- микробиологическая промышленность;
- сельское производственное строительство.

Их доля в структуре АПК составляет 12-13%.

По мере развития рыночных отношений возрастает значимость отраслей, обеспечивающих заготовку, хранение, транспортировку и реализацию продукции. Именно данные отрасли обеспечивают рост эффективности функционирования АПК, однако их доля невелика – 5%. Кроме того, к отраслям, обслуживающим АПК, относят агротехническое и ветеринарное обслуживание, жилищно-коммунальное хозяйство и службу быта на селе.

Для поддержания продовольственной безопасности необходим такой уровень развития АПК, который бы обеспечивал до 85% спроса на сельскохозяйственную продукцию и занимал не менее 80% внутреннего рынка продовольствия. По таким продуктам, как мясо и мясопродукты, молоко и молокопродукты, яйца, картофель, важно иметь 100% обеспеченность, а по маслу растительному, сахару, овощам и фруктам – не менее 70%. Импорт продовольствия не должен превышать 15-20% его реализации, в противном случае создается угроза продовольственной безопасности.

В сельском хозяйстве Республики Беларусь в 2016 году было произведено продукции на 13,6% больше, чем в 2010 году. Причем сельскохозяйственными организациями и крестьянскими (фермерскими) хозяйствами – 81%, хозяйствами населения – 19%. Сельское хозяйство в личных подсобных и крестьянских (фермерских) хозяйствах имеет растениеводческую направленность, а в сельскохозяйст-

венных организациях – животноводческую. Так, хозяйства населения и фермерские хозяйства произвели в 2016 году 39,8% растениеводческой продукции, а сельскохозяйственные организации – 94% животноводческой продукции. Хозяйства населения произвели 53,8% картофеля.

Самые большие площади в структуре посевных площадей занимают кормовые культуры – до 46,4%, второе место занимают зерновые и зернобобовые культуры – до 40,8%.

В процессе реформ, с 1991 г. по настоящее время, в республике было организовано более 6 тыс. крестьянских (фермерских) хозяйств, в 2016 году функционировало 3 066 хозяйств.

В настоящее время по абсолютному большинству сельхозпродукции на душу населения Беларусь – лидер среди стран СНГ. По производству зерна и молока на душу населения Беларусь занимает 4-е место в Европе, льна и картофеля – 1-е.

Основные задачи по развитию АПК:

- наращивание производства, снижение себестоимости продукции,
  - реорганизация АПК в крупные кооперативные организации,
  - реализация нетрадиционных подходов в животноводстве,
  - улучшение генетических показателей сельскохозяйственных животных;
  - совершенствование кормовой базы,
  - создание новых сортов сельскохозяйственных культур,
  - применение экологически безопасных средств защиты растений, модернизация перерабатывающей промышленности,
  - применение новейших технологий и техники.

#### **5.4. Строительный комплекс**

**Строительный комплекс** – межотраслевая система, включающая организации, деятельность которых направлена на создание, реконструкцию и освоение объектов производственного и непроизводственного назначения. Продукцией строительного комплекса считаются сданные в эксплуатацию здания и сооружения, производственные мощности и объекты социальной инфраструктуры.

Отраслевая структура строительного комплекса состоит из следующих отраслей и видов деятельности:

- капитальное строительство – строительство объектов в промышленности, жилищно-коммунальном хозяйстве, транспортного назначения, энергетике, сельском хозяйстве и др.
- промышленность строительных материалов - обеспечивает необходимыми материалами строительство и включает в себя:
  - производство цемента
  - производство сборных железобетонных конструкций и изделий
  - промышленность стеновых материалов
  - производство облицовочных материалов
  - производство кровельных материалов
  - производство известковых и гипсовых материалов
  - производство нерудных строительных материалов
  - стекольную и фарфоро-фаянсовую промышленность

На строительный комплекс работает строительное и дорожное машиностроение.

На долю строительного комплекса в 2016 году приходилось 6,3% ВВП, 79,3% всех занятых. Более 90% общего объема подрядных работ выполняется фирмами негосударственного сектора экономики.

В строительный комплекс входят:

- подрядные и специализированные строительные организации;
- предприятия промышленности строительных материалов;
- предприятия механизации и транспорта;
- проектно-изыскательские и научно-исследовательские организации;
- строительные фирмы;
- строительные биржи.

В 2016 году строительный комплекс объединял 9515 организаций строительства, среднесписочная численность работников строительства – 223,6 тыс. человек, рентабельность продаж – 6,3%.

Управляют строительным комплексом: Министерство архитектуры и строительства; Министерство транспорта и коммуникаций; Министерство сельского хозяйства и продовольствия; Министерство промышленности; Министерство связи и информатизации; Министерство энергетики (ОАО «Белтрансгаз», ПО «Белтопгаз», ПО «Белэнерго» и др.) и т.п.

Республиканским органом государственного управления строительным комплексом является Министерство архитектуры и строи-

тельства Республики Беларусь, а потому именно данное министерство проводит государственную жилищную и технико-экономическую политику, осуществляет управление градостроительной деятельностью, контролирует проектные и строительные работы, регулирует деятельность промышленности строительных материалов.

Беларусь экспортирует строительные услуги – примерно 4% от общего объема экспорта услуг. Это перспективное направление внешнеэкономической деятельности. Попутно экспортируются строительные материалы: цемент, керамика и др., всего около 3% объема экспорта.

Деятельность строительного комплекса обусловлена проводимой в стране инвестиционной политикой и необходимостью технического перевооружения. Для повышения конкурентоспособности продукции строительного комплекса утверждены сотни европейских стандартов на стройматериалы и методы их испытания. Благодаря этому предприятия-экспортеры получили право наносить специальные маркировки на теплоизоляционные материалы, трубы, плитку, цемент, блоки. Приняты десятки европейских стандартов по расчету и проектированию строительных конструкций.

## 5.5. Транспорт и связь

Транспорт и связь – те отрасли национальной экономики, которые обеспечивают перемещение грузов и пассажиров и передачу информационных потоков.

Место и роль транспорта и связи в экономике страны характеризуется следующими показателями за 2016 год: доля в ВВП – 5,7%; доля в числе занятых – 6,7%.

Транспорт формирует инфраструктуру экономики и обеспечивает взаимосвязь всех ее элементов. Транспортные издержки существенно влияют на себестоимость товара. Транспорт выступает важнейшим условием освоения природных ресурсов, он служит в некотором смысле материальной основой интеграционных процессов как между отраслями национальной экономики, так и на межгосударственном уровне. Транспорт – емкий потребитель сырья, топлива, отдельных видов промышленной продукции.

**Транспортный комплекс** – совокупность различных видов транспорта, взаимодействующих, дополняющих друг друга для эффективного использования каждого вида.

Управление транспортным комплексом осуществляет Министерство транспорта и коммуникаций Республики Беларусь:

1. разрабатывает программы развития всех видов транспорта;
2. обеспечивает взаимодействие всех видов транспорта;
3. обеспечивает развитие международного сотрудничества в области транспорта.

Непосредственное управление предприятиями железнодорожного транспорта осуществляет Белорусская железная дорога, предприятиями гражданской авиации – департамент по авиации, дорожным хозяйством – департамент «Белавтодор», городским транспортом – местная исполнительная власть.

Транспорт как направление хозяйственной деятельности – это:

- *транспорт общего пользования*, который предназначен для удовлетворения потребностей всех отраслей экономики и населения в перевозках грузов и пассажиров. Он делится на железнодорожный, автомобильный, водный (морской, речной), воздушный, трубопроводный, гужевой;
- *транспорт необщего пользования* (ведомственный, промышленный, внутрипроизводственный), который предназначен для перевозки грузов и пассажиров конкретного предприятия или объединения (концерна, ассоциации).
- *транспорт личного пользования* (автомобили, мотоциклы, велосипеды, лодки).

По характеру выполняемой работы транспорт делится на пассажирский и грузовой.

К транспортному комплексу предъявляются следующие требования:

- удовлетворение потребностей в перевозках;
- экономичность перевозочных процессов;
- сокращение времени доставки грузов и перевозки пассажиров;
- интенсивность и регулярность перевозок независимо от времени года, погодных условий или каких-либо неблагоприятных факторов;
- повышение уровня комфортности при перевозке пассажиров;
- обеспечение сохранности грузов;
- безопасность движения.

Для оценки работы транспорта используются **общие показатели**:

1. объем перевозок грузов (это объем грузов, доставленных на транспортных средствах страны; по всем видам транспорта он отражается на момент отправления, на автомобильном транспорте – на момент прибытия; измеряется в тоннах);
2. объем перевозок пассажиров (количество пассажиров, отправленных всеми видами транспорта);
3. грузооборот (пробег грузов и определяется как сумма произведений массы каждой партии в тоннах на тарифное расстояние перевозки в километрах; измеряется в тонно-километрах);
4. пассажирооборот (объем выполненной работы по перевозке пассажиров с учетом расстояний, на которые они перевезены; измеряется в пассажиро-километрах).

Имеются также **частные показатели** деятельности транспорта:

- скорость;
- пропускная способность;
- маневренность;
- надежность;
- регулярность;
- безопасность движения;
- себестоимость и др.

В 2016 году было перевезено грузов 430,4 млн. т, что на 9% меньше, чем в 2010 году; грузооборот составил 125 263 млн. т-км, что на 3% меньше, чем в 2010 году; пассажиров перевезено 1 963,4 млн. человек, что на 18 % меньше, чем в 2010 году; пассажирооборот составил 23 794 млн. пасс.-км, что на 1,3% больше, чем в 2010 году.

На фоне снижения объемных показателей сохранились высокие показатели рентабельности железнодорожного и трубопроводного транспорта – 18,7% и 13,6% соответственно.

В настоящее время действует Государственная программа развития транспортного комплекса Республики Беларусь на 2016 – 2020 годы, в которой предусмотрено достижение следующих показателей: увеличение грузооборота транспорта на 6,8 % в 2020 году по отношению к 2015 году; рост пассажирооборота транспорта на 2,4 % в 2020 году по отношению к 2015 году.

В государственной программе развития транспортного комплекса отражено, что основное влияние на развитие внутриреспубликанских перевозок грузов оказывают внутренние факторы макроэкономического характера, такие как объем промышленного и сельскохозяйственного производства, культурно-бытового, жилищного и до-

рожного строительства. Уменьшение либо замедление промышленного и сельскохозяйственного производства, подрядных работ в строительстве приводит к снижению объема внутриреспубликанских перевозок грузов.

Геополитические риски в развитии внешнеэкономической деятельности в области перевозок обусловлены главным образом взаимоотношениями между Европейским союзом и Российской Федерацией, а также ситуацией в Украине.

Основные риски в выполнении показателей Государственной программы в сфере внутриреспубликанских перевозок пассажиров связаны с увеличением использования личных легковых автомобилей, снижением численности сельского населения республики и проведением государственной социальной политики, направленной на приближение объектов торговли, здравоохранения, бытового обслуживания населения к месту жительства граждан.

Снижение ВВП Республики Беларусь повлечет соответствующий процент снижения грузооборота. Уменьшение реальных денежных доходов населения и неполная занятость отразятся на объемах пассажирооборота.

К рискам, связанным с реализацией Государственной программы, относятся также: недостаток собственных средств на реализацию крупных инфраструктурных проектов, ограничение возможности привлечения сторонних инвестиций; быстрое изменение конъюнктуры рынка транспортной деятельности; износ инфраструктуры, подвижного состава; правовые риски, связанные с изменением законодательства, формированием нормативной правовой базы.

**Связь** – отрасль экономики страны, обеспечивающая передачу и распространение различных информационных потоков. Связь важна не только для национального хозяйства, но и для управления государством, системой обороны, всеми видами транспорта, а так же обеспечивает информацией население.

Связь в Республике Беларусь делится на почтовую и электрическую (телефонную, телеграфную, телевидение, радиовещание, радиосвязь, передача данных).

Управление связью осуществляют Министерство связи и информатизации и Министерство информации (телевидение и радиовещание).

**Основные показатели** функционирования связи общего назначения:

- ✓ количество отправленной письменной корреспонденции;
- ✓ количество отправленных печатных средств массовой информации;
- ✓ количество отправленных посылок, телеграмм, денежных переводов и т.п.;
- ✓ число предоставленных междугородных телефонных разговоров;
- ✓ число телефонных аппаратов сети общего пользования;
- ✓ обеспеченность населения квартирными телефонными аппаратами;
- ✓ число таксофонов и т.д.

С 1999 года в республике действует сотовая телефонная связь по цифровой технологии, соответствующей международному стандарту. Ее операторами являются СП *VELCOM* и МТС. О значительном развитии в Беларуси систем сотовой связи свидетельствует соотношение числа абонентов традиционной телефонной и сотовой связи, которое равно 1:1,5, что соответствует уровню развитых стран. На сегодняшний день в Беларуси более 4,4 млн. абонентов фиксированной телефонной связи, около 3 млн. абонентов широкополосного стационарного доступа, около 11,4 млн. абонентов сотовой связи.

В 2012 и 2015 гг. в отрасли «связь» инвестиции в основной капитал были существенно ниже, чем в предшествующие годы. Однако рентабельность реализованной продукции и услуг в 2015 году составила 29,3%, что говорит о прибыльности данного рода деятельности. В 2018 году в Беларуси планируется завершить модернизацию телекоммуникационных сетей.

В Беларуси принята Стратегия развития информатизации на 2016-2022 гг. Инструментом для ее реализации является Государственная программа развития цифровой экономики и информационного общества на 2016-2020 годы. На реализацию планируется направить около Br12 трлн. Большая часть из них – собственные средства предприятий, фондов, банков, включая Всемирный банк.

**Приоритетными направлениями** развития связи являются:

- расширение номенклатуры и повышение качества услуг;
- реконструкция местной телефонной связи (замена устаревших АТС);
- развитие системы электронной почты, международной и республиканской ускоренной почты;
- развитие интерактивного телевидения, широкополосного доступа в сеть Интернет;

- внедрение технологии беспроводного доступа;
- увеличение количества точек доступа в Интернет с использованием технологии *Wi-Fi*;
- внедрение новых принципов управления системами электросвязи.

## 5.6. Комплекс социально-культурных отраслей

**Социально-культурный комплекс** – совокупность видов деятельности, назначение которых – оказание населению социально-значимых услуг: образования, культуры, здравоохранения, физической культуры и спорта, социального обслуживания.

Роль и значение комплекса в национальной экономике Беларуси возрастает, однако тренд этот непрямолинеен. Доля социально-культурного комплекса в структуре ВВП в 1990 году – 4,9%, в 2005 году – 9,1%, в 2013 году – 7,7%, в 2016 году – 8,8%. Удельный вес занятых в социально-культурных отраслях относительно общей численности занятого в экономике населения вырос с 15% в 1990 году до 19,7% в 2016 году.

Управление социально-культурным комплексом осуществляется: Министерством образования; Министерством здравоохранения; Министерством культуры; Министерством спорта и туризма; Министерством труда и социальной защиты; Министерством информации др.

До 1990-х гг. все учреждения социально-культурного комплекса полномасштабно финансировались из бюджета, а потому часто и назывались бюджетными. Переход к рыночным отношениям первоначально вызвал падение показателей финансирования, но к 2005 году был достигнут доперестроечный уровень и в 2009 году объем средств, направленных на финансирование социально-культурных мероприятий в области здравоохранения, физической культуры, спорта, культуры, средств массовой информации, образования, социальной политики составил 50,3% всех расходов консолидированного бюджета. Расходы по этим же статьям в 2016 году составили 43,4% всех расходов консолидированного бюджета.

В динамике расходов государства на социально-культурный комплекс отражаются следующие процессы: сокращение государственных субсидий в производстве услуг, преобразование организаций социально-культурного комплекса в самостоятельные структуры коммерческого характера. Объем инвестиций в основной капитал

здравоохранения, физической культуры, социального обеспечения, образования, культуры и искусства в 2010 году составил 5,4% к общему объему инвестиций, в 2013 году – 5,2%, в 2016 году – 4,5%.

Система **здравоохранения** Республики Беларусь сохранила государственный характер с бюджетной системой финансирования здравоохранения. В стране функционирует около 600 организаций здравоохранения, оказывающих медицинскую помощь в стационарных условиях и около 1500 амбулаторно-поликлинических организаций; 17 республиканских научно-практических центров, более 3000 аптек, 134 станции скорой медицинской помощи.

В стране работают РНПЦ: «Кардиологии», «Мать и дитя», «Трансплантации органов и тканей», «Неврологии и нейрохирургии», «Трансфузиологии и медицинских биотехнологий», «Травматологии и ортопедии» и другие. В них обеспечена тесная связь науки и практики, без которой не было бы такого количества внедрений новых технологий в лечение и диагностику заболеваний.

В Беларуси действует 481 санаторно-курортная и оздоровительная организация. Реализуются государственные программы «Кардиология», «Онкология», «Туберкулез», «Инновационные биотехнологии» и др. Для борьбы с распространением ВИЧ-инфекции создан Республиканский центр по профилактике и борьбе со СПИДом. По количеству *органнх трансплантаций* на 1 млн. населения Беларусь является лидером не только на постсоветском пространстве, но и опережает многие европейские страны. В стране выполняется 50 трансплантаций на 1 млн. населения.

Возможность получить качественное лечение и диагностику за умеренную цену привлекает в Беларусь все больше иностранных граждан. Если в 2010 году экспорт медицинских услуг составлял \$9,1 млн., то уже в 2016 году – более \$35 млн.

Проводится масштабная работа по внедрению социальных стандартов обслуживания населения: норматив бюджетных расходов на здравоохранение в расчете на одного жителя, санитарно-техническое обеспечение жителей (например, обеспеченность врачами общей практики, обеспеченность аптеками государственной формы собственности и т.д.).

К 2015 году созданы основы республиканской системы телемедицины, охватывающей примерно 70% учреждений здравоохранения страны. Единая сеть построена на базе линий «Белтелекома» по технологии *VPN* – «приватно закрытых сетей». Благодаря телемедицин-

ским технологиям сейчас ежегодно экономится 1 млн. евро. Белорусские телемодули в несколько раз дешевле зарубежных аналогов. Отечественные пилотные образцы стоят \$5 тыс., в то время как импортные – \$15-30 тыс. Окупаются наши модули в среднем за 7 – 8 месяцев.

Одной из сложных проблем в области здравоохранения остается низкая доля отечественных лекарственных средств в общем объеме закупок. Так, по итогам 2010 г. она составляет 23%, а импортных – 77%. К 2016 г. удалось увеличить долю отечественных производителей на внутреннем рынке до 52%, а экспорт лекарственных средств в 2017 году увеличить на 30%. Похожие задачи определили для себя Россия и Казахстан – наши партнеры по ЕЭП.

Задачи в области здравоохранения:

- ✓ финансовая устойчивость и платежеспособность организаций;
- ✓ создание многоуровневой структуры специализированной медицинской помощи;
- ✓ расширение привлечения внебюджетных средств и инвестиций;
- ✓ увеличение экспорта высокотехнологичных медицинских услуг.

С 2017 года действует Кодекс Республики Беларусь о культуре, в котором систематизированы нормы, регулирующие деятельность в области **культуры**.

В 2016 году в стране функционировало музеев – 156, кинотеатров – 100, профессиональных театров – 28, концертных организаций – 19, цирков – 2, публичных библиотек – 2722, клубных учреждений – 2819.

Знаковыми событиями для культуры Беларуси явились строительство Национальной библиотеки, реставрация большого театра оперы и балета, реставрация и восстановление замкового комплекса «Мир» и Национального историко-культурного музея – заповедника «Несвиж», Белорусской государственной филармонии, дворца Паскевичей в Гомеле и т.д.

В перечне основных показателей социально-экономического развития страны имеются индикаторы, характеризующие место культуры как отрасли в экономике страны. В отрасли культуры занято 1,1% среднесписочной численности занятых в экономике в 2016 году. Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников культуры в 2016 году – 443,9 руб., или 61,4% к среднереспубликанскому уровню. Расходы консолидированного бюджета на культуру в 2016 году составили 0,4 % ВВП. Инвестиции в основной капитал,

направленные на развитие культуры в процентах к общему объему инвестиций в основной капитал – 0,2%.

Задачи в области культуры:

- ✓ развитие рыночных принципов создания и реализации услуг;
- ✓ укрепление материально-технической базы учреждений культуры;
- ✓ пропаганда достижений белорусского искусства.

В Беларуси в 2016 году функционировало 7693 учреждения **образования**, из них 7034 – дошкольного и среднего образования, 51 вуз.

Индикаторы, характеризующие место образования в экономике страны, следующие. В отрасли образования было занято 10,2% среднесписочной численности занятых в экономике в 2016 году. Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников образования в 2016 году – 515,6 руб., или 71,3% к среднереспубликанскому уровню. Для сферы образования так же актуально внедрение стандартов (внедрено 406 новых образовательных стандартов, формулирующих требования к профессиональным качествам выпускников).

Расходы консолидированного бюджета на образование в 2016 году составили 5% ВВП. Данные расходы делились между видами образования следующим образом: на общее среднее образование – 45,4%, на дошкольное образование – 24,2%, на высшее и послевузовское – 11,3% и т.д.

Число студентов в стране сокращается, что связано с особенностями демографического развития и привлекательностью обучения за рубежом с целью дальнейшего трудоустройства. Если в 2010 году в вузах страны обучалось 448 тысяч студентов, то в 2016 году – 325 тысяч.

Для дальнейшего развития образования Беларуси необходимо:

- ✓ качественно обновить материально-техническую базу и инфраструктуру образовательных учреждений, прежде всего на селе;
- ✓ продолжить информатизацию учебных заведений;
- ✓ совершенствовать систему непрерывного и дополнительного образования;
- ✓ обеспечить интеграцию национальной системы образования в мировое образовательное пространство;
- ✓ развивать систему многоканального финансирования учреждений образования всех уровней.

## 5.7. Социально-потребительский комплекс

**Социально-потребительский комплекс** объединяет производство материальных благ и услуг для населения и включает торговлю и общественное питание, бытовое обслуживание населения и жилищно-коммунальное хозяйство. Особенность его в том, что через его предприятия доводятся до населения товары и услуги.

Внутренняя торговля, общественное питание и ЖКХ произвели в 2016 году 16,2% ВВП. Их доля в общей численности занятых в экономике Беларуси – 19,9%. Опыт зарубежных стран показывает, что без успешного развития этих отраслей невозможно создать рыночную экономику.

**Торговля** освобождает товаропроизводящие отрасли от необходимости самостоятельно реализовывать произведенное, что делает процесс реализации более эффективным. Управление государственной торговлей осуществляет Министерство антимонопольного регулирования и торговли (МАРТ) Республики Беларусь, в потребительской кооперации – Белорусский республиканский союз потребительских обществ.

В 2016 году в стране насчитывалось 59 145 объектов розничной торговли. Государственная торговля в 2016 году составила 8%, частная – 88,4%, иностранная - 3,6% в числе розничных торговых объектов. Основной стоимостной показатель, характеризующий состояние розничной торговли – товарооборот. Он в немалой степени отражает уровень жизни населения. Розничный товарооборот в 2015 и 2016 годах демонстрировал тенденцию к снижению относительно показателя предыдущего года соответственно на 1,3% и на 3,2%.

В структуре розничного товарооборота продовольственные товары занимают 51%, непродовольственные – 49,8%; товары отечественного производства – 59,1%, импортного – 40,9%.

В целом по стране наблюдается понижение прибыльности предприятий розничной торговли.

Задачи в области торговли:

- ✓ совершенствование каналов товародвижения путем развития электронной торговли;
- ✓ формирование системы оптово-логистических центров, создания крупных торговых организаций, использующих сетевые технологии;
- ✓ применение активных форм торговли (ярмарок, выставок, распродаж) и внемагазинных форм продажи товаров (торговля по образ-

цам, в том числе через интернет-магазины, на аукционах, разносная, развозная и т.п.)

**Общественное питание** – отрасль экономики по производству и реализации готовой пищи населению через сеть специализированных предприятий (столовых, кафе, ресторанов, буфетов и др.). Общественное питание – важный резерв экономии общественного труда.

С переходом к рыночной экономике существенно изменилась деятельность предприятий общественного питания, увеличилась их финансовая самостоятельность.

Всего в стране объектов общественного питания в 2010 году насчитывалось 11 969 единиц, в 2016 году – 12 779. Удельный вес объектов, находящихся в государственной форме собственности в 2016 году – 33,2%, в частной – 63,9%, в иностранной собственности – 3,2%.

Товарооборот предприятий общепита в 2015 и 2016 годах демонстрировал тенденцию к снижению относительно показателя предыдущего года соответственно на 3,1% и на 0,9%.

Среди важнейших направлений социально-экономических преобразований в Республике Беларусь выделяется реформирование и развитие жилищно-коммунального хозяйства (**ЖКХ**). Данная отрасль обеспечивает воспроизводство и содержание жилищного фонда, а также доведение жилищно-коммунальных услуг до населения. Уровень развития ЖКХ влияет на качество жизни.

В состав ЖКХ входят:

- ✓ жилищное хозяйство;
- ✓ гостиничное хозяйство;
- ✓ коммунальное хозяйство (водо-, тепло-, газо-, электроснабжение);
- ✓ уборка и благоустройство территорий (дорожно-мостовое хозяйство, вывоз и утилизация мусора, озеленение, канализация);
- ✓ и др. Всего более 30 видов деятельности.

В 2016 году жилищно-коммунальные услуги заняли первое место в объеме платных услуг населению – 22,5%.

Наиболее острая проблема ЖКХ – необеспеченность жильем более 0,7 млн. граждан, которые стоят на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий, а также существенное отклонение от европейских стандартов средней обеспеченности населения общей площадью жилых домов.

В стране принята Концепция совершенствования и развития ЖКХ на период до 2025 года, согласно которой планируется:

- повышение качества ЖКУ, эффективности использования жилищного фонда и инфраструктуры ЖКХ;
- снижение затрат на предоставление населению ЖКУ;
- совершенствование системы обращения с ТКО и вторичными материальными ресурсами;
- поддержание и дальнейшее улучшение благоустройства населенных пунктов;
- совершенствование системы социальной защиты населения и тарифной политики в сфере оказания ЖКУ;
- совершенствование системы финансирования ЖКХ и привлечение инвестиций в ЖКХ.

## **6. РЕГИОНАЛЬНАЯ СТРУКТУРА НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ**

### **6.1. Понятие региона и экономического района.**

### **6.2. Особенности специализации регионов Республики Беларусь.**

### **6.3. Региональная экономическая политика, ее направления и механизмы реализации.**

*Ключевые понятия:* региональный социально-экономический комплекс, регион, экономический район, внутриреспубликанские регионы, региональная политика, субъекты и объекты региональной экономической политики.

### **6.1. Понятие региона и экономического района**

**Регион** – (от латинского – область, местность) часть территории страны со специфическими природными, историческими, демографическими условиями, специализацией, единой производственной и социальной инфраструктурой. С воспроизводственной точки зрения регион не является замкнутой системой, он тесно связан с другими территориями интеграционными процессами. Однако своеобразие природных, экономических и демографических условий определяет специфику хозяйства каждого региона – специализацию, отраслевую структуру, уровень социально-экономического развития.

Наряду с термином «регион» используют термин «район».

Выделение регионов или районирование страны осуществляется с учетом ее административно-территориального деления.

К факторам, влияющим на формирование региональной структуры, относят:

- минерально-сырьевые, топливно-энергетические, водные, лесные, земельные, трудовые ресурсы;
- экономический и научно-технический потенциалы;
- производственную и социальную инфраструктуру;
- систему расселения.

Принципами выделения экономического района являются:

- решение общей хозяйственной задачи (например, СЭЗ, оффшор и т.п.);
- специализация, устойчивые связи (регион «Полесье». Центральный экономический район и т.п.);
- наличие территориально-хозяйственного комплекса.

Таким образом, **экономический район** – это территориально специализированная часть страны, характеризующаяся единством и целостностью воспроизводственного процесса, общностью этнического самосознания, укладом жизни населения, особенностями национальных видов производства, особыми формами протекания стадий воспроизводства и специфическими особенностями социально-экономических процессов.

## **6.2. Особенности специализации регионов Республики Беларусь**

В Беларуси в качестве **внутриреспубликанских регионов** выступают области и г. Минск, которые существенно различаются как по уровню социально-экономического развития, так и по структуре хозяйства. Деление республики на области сложилось с 1961 года и не менялось до сих пор.

О роли и месте внутриреспубликанских регионов в национальной экономике можно судить по их удельному весу в территории, численности населения, а также по важнейшим показателям социально-экономического развития.

Наиболее крупными по территории являются Гомельская, Витебская и Минская области, площадь которых составляет соответственно 40,4, 40,1, 39,8 тыс. кв. км. В 2017 году в г. Минске проживало 1974,8 тыс. чел. Среди областей больше всего жителей в Минской и Гомельской области, меньше всего – в Гродненской. Наибольшая плотность населения в г. Минске, наименьшая – в Витебской области.

Анализ основных показателей работы промышленности в 2016 году в региональном разрезе, позволяет сделать следующие выводы: в столичном регионе (г. Минск и Минская область) зарегистрировано 49% организаций; занято 37% от числа занятых в промышленности. Наибольший удельный вес в производстве промышленной продукции имеют Гомельская область (19,1%) и Минск (18,8%), тогда как доля Гродненской области составляет 10,9%, а Могилевской – 9,3%.

В структуре объема промышленного производства 85,6% занимает обрабатывающая промышленность. Регионы мало разнятся между собой по этой доле, кроме Минской области, в которой обрабатывающая промышленность занимает 93,2%. В структуре обрабатывающей промышленности производство продуктов питания, напитков и табачных изделий преобладает в Брестской (57,6%) и Гродненской (47,2%) областях, производство изделий из дерева и бумаги – в Могилевской (8,4%) и Гродненской (7,1%) областях, производство продуктов нефтепереработки – в Витебской (52,8%) и Гомельской (47,8%) областях. Metallургическое производство в наибольшей степени представлено в Гомельской области (15,6%), производство электрооборудования, машин, транспортных средств – в г. Минске, соответственно – 10,5%, 14,8%, 11,7%.

Таким образом, отраслевая структура промышленности каждого из регионов имеет свои особенности. В Брестской и Гродненской области пищевой промышленности принадлежит первое место. Во всех областях, кроме Витебской, развито машиностроение, которое в Минске является главной отраслью. Большинство регионов, кроме Брестской области и г. Минска, отличаются высоким уровнем развития химической и нефтехимической промышленности. Ведущую роль в экономике Витебской и Гомельской областей играют отрасли топливно-энергетического комплекса. Во всех регионах преобладают отрасли, выпускающие средства производства.

Развитость сельскохозяйственного производства зависит от природно-климатических условий и от плодородия земель. В последние годы в связи с изменением климата на планете, можно отметить повышение среднегодовых температур в южном регионе (преимущественно Гомельская область) и снижение среднегодовых температур в северном регионе (преимущественно Гродненская область). Самые плодородные земли в Гродненской области, самые малоплодородные – в Витебской, хотя в целом плодородие земель оценивается в 34 балла по 100-бальной шкале. По производству сельскохозяйственной

продукции в 2016 году наибольший удельный вес в стране имели Минская (23,9%), Брестская (18,9%), Гомельская (16,1%) области. Производство зерновых, зернобобовых культур, картофеля, овощей, продукции животноводства распределено по областям относительно равномерно. По производству зерновых и зернобобовых и картофеля лидирует Минская область, соответственно – 23,6% и 24% от всех площадей. 95% сбора сахарной свеклы сосредоточено в Минской, Гродненской и Брестской областях, а 2/3 льноволокна собирают в Витебской, Минской и Могилевской областях.

Социально-экономическое развитие регионов во многом зависит от наличия производственной инфраструктуры, особенно транспортной сети. Ведущую роль играет железнодорожный и автомобильный транспорт. Наибольшая плотность железных дорог – в Брестской, Витебской и Гомельской областях, наименьшая – в Гродненской. Высокая плотность автомобильных дорог характерна для Минской (включая Минск) и Гродненской областей, низкая – для Брестской области.

В Беларуси наблюдается достаточно выраженная региональная дифференциация обеспеченности учреждениями социальной инфраструктуры. Самая благоприятная ситуация наблюдается в Минске, где основные показатели существенно выше, чем в среднем по стране.

**Гомельская область** как по размерам, так и по численности населения превосходит все другие области страны. На ее территории находится 65 месторождений нефти, из которых эксплуатируются 42, что обеспечивает ежегодную добычу 1,8 млн. т. Имеются практически неограниченные запасы каменной и калийных солей, также запасы силикатных, стекольных формовочных песков. Распространены месторождения торфа, строительного песка, песчано-гравийного материала, глины, мела, минеральной воды. Выявлены месторождения горючих сланцев, бурых углей, гипса и т.д.

Область является индустриальным регионом страны. В промышленности и строительстве работает 35% занятого населения, в сельском хозяйстве – 10,8%. В области насчитывается 3 тыс. промышленных предприятий. В структуре промышленного производства наибольший удельный вес занимает топливная промышленность (51,5%), черная металлургия (14,6%), пищевая промышленность (9,1%). К отраслям специализации относятся также машиностроение и металлообработка, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная, химическая и нефтехимическая промышленность.

На долю Гомельской области в 2016 году приходилось 100% добычи нефти и естественного газа, производства проката черных металлов, кормоуборочных самоходных комбайнов, полированного стекла; 94,8% производства стали, свыше 52% первичной переработки нефти, 92,3% поваренной соли, 92,5% туалетного мыла, 75,6% производства обоев, 57,7% картона, 50,2% бумаги, 96% ученических тетрадей, 51% маргариновой продукции.

В области расположены 3 института НАН Беларуси, 8 вузов, 25 отраслевых научных и проектных институтов, конструкторских бюро.

Сельское хозяйство специализируется на производстве зерна, мясомолочном животноводстве.

### **6.3. Региональная экономическая политика, ее направления и механизмы реализации**

**Региональная политика** – система целей и задач, методов и средств органов государственной власти и субъектов регионов по управлению социально-экономическим развитием регионов страны при сохранении единого экономического пространства.

Факторы, предопределяющие проведение региональной экономической политики (РЭП):

- объективная неравномерность социально-экономического развития территорий и необходимость не допускать отклонений ниже пороговых значений;
- необходимость ускорения развития территорий с целью разрешения сформировавшихся проблем;
- нейтрализация особых факторов, или учета особых обстоятельств в развитии экономики региона (низкий или высокий уровень рождаемости, деформация национальной структуры населения и т.п.);
- возникновение форс-мажорных обстоятельств.

**Субъекты РЭП** – органы центральной и местной власти, отраслевые министерства, банки, региональные политические и предпринимательские элиты, крупные предприятия, территориальные ассоциации производителей, институты и организации гражданского общества.

**Объекты регулирования РЭП** – социально-экономические отношения по поводу производства и потребления благ (сбережения, инвестирование), потенциалы и условия развития региональной экономики.

#### **Разновидности государственной РЭП:**

1) по целям: выравнивание уровня развития регионов, рационализация использования местных ресурсов, развитие межрегиональной кооперации;

2) по механизму: автоматическая, проблемная и целевая политика;

3) по средствам: финансовая, инвестиционная, административная политика;

4) по объекту: депрессивный регион, экономическая отсталость, замкнутость экономики;

5) по способу проведения: административные и экономические методы.

Наиболее эффективными **инструментами РЭП** признаны инструменты бюджетной, налоговой, фискальной, кредитной и инвестиционной политики, политики занятости населения, институциональных преобразований (приватизация, создание новых производств, особые режимы деятельности и т.п.).

При разработке региональных программ развития используются следующие **методы**:

- балансовый, когда обеспечивается согласование объема мобилизуемых ресурсов и потребностей развития;

- нормативный, когда при определении цели развития экономики региона и объема мобилизуемых ресурсов используются дифференцированные нормы и нормативы;

- метод экспертных оценок;

- метод экономико-математического моделирования.

В работах белорусских экономистов обосновывается необходимость разработки Концепции совершенствования государственной региональной политики и местного самоуправления. В центр внимания ставятся вопросы реформирования финансовой базы региональной экономики, расширение полномочий местных органов власти, а также совершенствование административно-территориального деления.

## **7. ФОРМИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННОЙ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ**

### **7.1. Этапы переходного периода от централизованно планируемой экономики к рыночной**

## 7.2. Основные черты социально ориентированной экономической системы. Особенности перспективной модели экономики Республики Беларусь

## 7.3. Институциональные преобразования и развитие институтов рынка

## 7.4. Проблемы развития предпринимательства в Беларуси

*Ключевые понятия:* эволюционный путь, «шоковая терапия», либеральная модель, модель социально ориентированной экономики, перспективная модели экономики, рынок труда, рынок капитала, валютный рынок, фондовый рынок, частное предпринимательство, государственное предпринимательство, приватизация, демонополизация, конкуренция.

## 7.1. Этапы переходного периода от централизованно планируемой экономики к рыночной

Переход от централизованно планируемой к рыночной экономике сопровождается не только трансформацией отношений собственности, институциональной среды в целом, методов хозяйствования, но и трансформацией структуры производства и занятости, и даже – психологии людей. Продолжительность перехода зависит от первоначального состояния экономики, менталитета нации.

Переходный период включает **3 направления преобразований:**

1) *Демонтаж старого экономического порядка*, основная цель которого состоит в ликвидации устаревших экономических структур, что, как правило, вызывает кризис.

2) *Становление нового экономического порядка*, цель которого – создание необходимых условий для зарождения новых структур и механизмов. В это фазе появляется новая институциональная среда, обеспечивающая экономическую деятельность в условиях рынка.

3) *Структурная перестройка*, когда и рыночные механизмы, и государственное регулирование, воздействуя на национальную экономику, приводят ее производственную, технологическую, отраслевую, региональную структуры в соответствие с новыми целями.

В зависимости от характера переходных процессов различают **2 пути перехода к рынку:**

- *эволюционный путь* (постепенное накопление новых черт, признаков);

- *путь «шоковой терапии»* (разрушение всего несоответствующего новому устройству).

Эволюционный путь предполагает продолжительное сохранение старых экономических структур и механизмов, прежде всего – старых структур управления, старых знаний и навыков кадров, так как эти два элемента обладают наибольшей инерционностью.

Важная закономерность переходной экономики – зарождение новых форм отношений. Это могут быть ранее не существовавшие институты рыночной экономики, а так же модифицированные старые институты: например, государственная собственность, присутствующая в акционерных обществах, или – замена директивного (приказного) планирования индикативным (рекомендательным).

Для перехода к рынку необходимо решить **ряд задач**:

- ✓ создать законодательно-нормативную базу для становления рынка;
- ✓ создать условия для развития конкурентной среды (свобода предпринимательства, развитие малого и среднего бизнеса);
- ✓ обеспечить равноправие всех форм собственности;
- ✓ сформировать систему рыночной инфраструктуры (биржи, финансовые учреждения);
- ✓ провести структурную перестройку экономики (развивать наукоемкие, ресурсосберегающие, экспорториентированные, импортозамещающие производства).

Период трансформации экономики Беларуси можно разделить на следующие **этапы**:

- 1991-1995 гг. – глубокий социально-экономический кризис;
- 1996-2000 гг. – зарождение рыночных структур и отношений;
- 2001-2010 гг. – развитие рыночных структур.

## **7.2. Основные черты социально ориентированной экономической системы**

Любая модель экономики – это, прежде всего, тип хозяйствования.

**Модель либеральной (рыночной) экономической системы**, имеет следующие черты:

- ✓ преобладание частной собственности;
- ✓ максимальная свобода субъектов рынка (законодательно закреплена и поддерживается через экономическую политику);

- ✓ деятельность государства сводится к проведению макроэкономической политики);
- ✓ малая доля государственных закупок в ВВП, малая доля государственных инвестиций в общей сумме инвестиций в стране, малая доля социальных выплат в структуре государственных расходов;
- ✓ либерализм в социальной политике, т.е. оценка проблемы бедности и неравенства с позиций индивидуального выбора (неравенство рассматривается как стимул к поддержанию конкуренции, а бедность – не как сфера забот государства, а как проблема частной благотворительности).

**Модель социально ориентированной экономики** (теоретическая основа – теория социального рыночного хозяйства В.Ойкена) имеет следующие признаки:

- ✓ развит институт частной собственности, но и высока доля государственной собственности;
- ✓ велика доля государственного бюджета в ВВП (иллюзия «государства благосостояния»);
- ✓ макроэкономическое регулирование не только в денежно-кредитной и фискальной областях, но и проведение структурной, инвестиционной политики, регулирование занятости и т.п.;
- ✓ развитие конкурентных отношений, главным образом через стимулирование малого и среднего бизнеса;
- ✓ развитая система социальной защиты, значительная доля средств бюджета тратится на социальные программы.

Первая модель в большей степени была реализована в США до Великой депрессии, вторая – в Германии, Швеции, Швейцарии, Японии. Многие страновые модели занимают промежуточное положение между либеральной и социально ориентированной моделями.

Провозглашение выбора модели социального рыночного хозяйства как перспективной для Республики Беларусь было впервые осуществлено в Основных направлениях социально-экономического развития Республики Беларусь на 1996-2000 годы. Причины такого выбора:

- принадлежность в течение длительного времени к социалистической системе хозяйствования;
- вера в необходимость сильного государства;
- традиционная осмотрительность народа Беларуси, в том числе и в выборе характера реформ;

- неприятие обогащения немногих, иллюзия прелести равенства.

В Национальной стратегии устойчивого развития до 2020 года сформулированы основные принципы **перспективной модели экономики Беларуси**:

- ✓ создание демократического правового государства;
- ✓ развитое гражданское общество и самоуправление;
- ✓ социальная ориентация экономической системы;
- ✓ сочетание свободной конкуренции с регулированием;
- ✓ инновационный ресурсосберегающий тип воспроизводства;
- ✓ приоритетное развитие человеческого потенциала;
- ✓ приоритет прав граждан;
- ✓ следование экологическому принципу.

Отметим **потенциальные конкурентные преимущества** Беларуси, способствующие построению описанной модели:

- выгодное экономико-географическое и геополитическое положение;
- высокая обеспеченность квалифицированными кадрами;
- наличие запасов отдельных видов природных ресурсов (калийные соли, сырье для производства строительных материалов, лесные, земельные, водные ресурсы);
- развитые научно-технический, инновационный, производственный потенциалы;
- развитая социальная инфраструктура.

Наряду с преимуществами на пути построения данной модели имеются ограничения и риски.

**Ограничения:**

- неблагоприятные демографические тенденции (ухудшение возрастной структуры населения, низкая рождаемость, высокая смертность);
- усиление ограничений со стороны инфраструктуры (транспорт, энергетика);
- исчерпание эффектов девальвации национальной валюты, дешевого сырья и рабочей силы;
- недостаточная эффективность человеческого капитала (низкая производительность труда);
- низкая эффективность государственного управления и высокие барьеры для бизнеса;
- низкая концентрация капитала и недостаток конкурентоспособного менеджмента.

### **Риски:**

- отставание от нового этапа развития технологий;
- риски неустойчивости платежного баланса и высокой зависимости от импорта товаров и капитала;
- сохранение социального и регионального неравенства.

### **7.3. Институциональные преобразования и развитие институтов рынка**

Правовая база функционирования рынка труда в Республике Беларусь заложена в Конституции, в Гражданском и Трудовом кодексах.

**Рынок труда** в Беларуси имеет следующие характеристики. Рабочая сила в 2016 году составляла 4 450,9 тыс. чел., в том числе занятое население - 4 405,7 тыс. чел., зарегистрированные безработные - 45,2 тыс. чел. (1% от экономически активного населения). Занятых в организациях государственной формы собственности - 1 769,7 тыс. человек (40,2 % от числа занятых), частной формы собственности - 2 478,6 тыс. чел. (56,2%), иностранной формы - 157,4 тыс. чел. (3,65%).

Экономические факторы, негативно повлиявшие на рынок труда в 2015– 2016 годы: резкое снижение спроса нанимателей на рабочую силу вследствие сокращения объемов промышленного производства, реализации, роста числа убыточных и неплатежеспособных предприятий.

Несмотря на рост вынужденной неполной занятости в республике на протяжении 2014-2015 годов, в 2016 году удалось переломить эту негативную тенденцию. По сравнению с январем-декабром 2015 года показатель уменьшился на 21,2% и составил в 2016 году 8,3% от списочной численности работников. Основная доля работников, работающих в условиях вынужденной неполной занятости, сосредоточена в промышленности и строительстве.

Тенденции на рынке труда свидетельствуют об улучшении показателей занятости в 2017 году: уровень официальной безработицы снизился до 0,6% к численности экономически активного населения; коэффициент напряженности (основной показатель рынка труда) составил 0,5 безработных на 1 вакансию, в то время как в начале 2016 г. он достигал своего максимума – 1,8 безработных на вакансию.

Несмотря на позитивные тенденции 2017 года, на рынок труда в перспективе окажут негативное давление демографические, экономи-

ческие и структурные факторы. Основная угроза – демография и ожидаемое снижение численности трудовых ресурсов, населения в трудоспособном возрасте, рост доли граждан старших возрастов, миграция. За 10 лет численность лиц пожилого возраста увеличилась более чем на 10%. Численность занятого населения будет снижаться с 4017,3 тыс. человек в 2017 году до 3898,1 тыс. человек в 2030 году. Падение численности трудоспособного населения немного замедлит пенсионная реформа.

Чтобы снизить напряженность на рынке труда, государство принимало меры по расширению и совершенствованию среды для трудоустройства. В Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы, утв. Указом от 15.12.2016 №466, запланировано создание дополнительных рабочих мест – не менее 50 тысяч ежегодно.

Основные задачи в сфере занятости:

- вовлечение незанятого населения в экономику страны;
- снижение дисбаланса спроса и предложения рабочей силы по профессионально-квалификационному составу, вызванного недостаточной согласованностью системы образования и рынка труда;
- вовлечение в экономику отдельных категорий граждан (женщин в период отпуска по уходу за ребенком, инвалидов, пенсионеров).

Помимо формирования рынка труда актуальной остается задача развития **рынка капитала**. Создание рынка капитала в Республике Беларусь началось с 1990 года, с принятия Закона «О Национальном банке Республики Беларусь» и шло по направлениям формирования: финансово-кредитной системы, межбанковского рынка, валютного рынка, фондового рынка. В 1994 году была учреждена Межбанковская валютная биржа (МББ). В 1999 году – Белорусская валютно-фондовая биржа (БВФБ).

За истекший период созданы торгово-клиринговая, расчетная, депозитарная и техническая инфраструктура для обслуживания валютного и фондового рынков.

Важнейшей проблемой развития рынка капитала в Республике Беларусь является отставание его потенциала, объема и динамики от темпов роста национальной экономики, от потребности формирования внутренних инвестиционных ресурсов и их перераспределения в реальный сектор.

Для экономического роста рыночные инструменты должны не столько обслуживать преимущественно спекулятивные сделки, сколько способствовать трансформации сбережений в инвестиции. Это позволит создать эффективную инвестиционно-инновационную модель экономики.

Реформирование системы внешней торговли обусловило отказ от государственной валютной монополии и создание валютного рынка.

Категория **«валютный рынок»** имеет несколько определений:

- система экономических и организационных отношений, возникающих между домашними хозяйствами, фирмами и финансовыми учреждениями по операциям купли-продажи иностранных валют и платежных документов в иностранных валютах;
- рынок, посредством которого реализуются краткосрочные кредитные операции с валютой;
- официальный или неофициальный центр, где осуществляются операции по купле-продаже иностранных валют;
- валютная биржа.

Основные **сегменты валютного рынка**:

- ✓ биржевые торги (на валютных биржах);
- ✓ внебиржевой (межбанковский) рынок;
- ✓ рынок наличных валют;
- ✓ международные финансовые центры.

Мировой опыт показывает, что подавляющая часть денежных активов, продаваемых на валютных рынках, имеет вид депозитов до востребования в крупнейших банках мира, осуществляющих торговлю друг с другом. Лишь незначительная часть активов приходится на обмен наличных денег. Именно на межбанковских валютных рынках осуществляются основные котировки валютных курсов.

Все валютные операции (форвардные, фьючерсные, спотовые и др.) имеют целью не только получение прибыли посредством купли-продажи иностранной валюты, но и страхование от убытков (система мер по уменьшению валютных потерь называется хеджированием).

Операции по купле-продаже иностранной валюты осуществляют, прежде всего, валютные биржи. В 1994 году Национальный банк утвердил «Основные правила проведения валютных операций на Межбанковской валютной бирже» (с 1999 года – ОАО «Белорусская валютно-фондовая биржа»).

С 2009 года Национальный банк Республики Беларусь перешел к использованию механизма привязки курса белорусского рубля к корзине иностранных валют. В состав корзины включены доллар США, евро и российский рубль.

В экономической системе фондовый рынок – один из базовых рыночных институтов, часть рынка капитала. **Рынок ценных бумаг (фондовый рынок)** – часть рынка капитала, где осуществляются эмиссия, купля-продажа ценных бумаг и прав на них.

Особенно важны две функции фондового рынка: инвестиционная, т.е. образование и распределение инвестиционных ресурсов; передела собственности.

В Республике Беларусь фондовый рынок формируется с 1992 года, когда был принят Закон «О ценных бумагах и фондовых биржах».

В настоящее время финансовые активы страны включают следующие бумаги виды ценных бумаг:

- ✓ долевые бумаги (акции, ИПЧ «Имущество»);
- ✓ долговые обязательства (облигации, сертификаты, векселя);
- ✓ производные бумаги (опционы, форварды, фьючерсы).

В Беларуси принята «германская» модель фондового рынка, которая предусматривает широкое участие банков в его функционировании (в отличие от «англосаксонской», где инвестиции в акции банкам запрещены; принята в США, Великобритании). Банки, банковская часть рынка ценных бумаг играют ведущую роль в становлении национального фондового рынка по двум причинам.

Во-первых, банки являются крупнейшими инвесторами на рынке не только государственных, но и корпоративных ценных бумаг, т.к. через дочерние компании имеют возможность участвовать в капиталах нефинансовых предприятий, создавать свои финансово-промышленные группы (ФПГ), косвенно участвовать в приватизации. Кроме того, будучи крупнейшими брокерами и дилерами фондового рынка, по объему операций на нем они намного превосходят небанковские финансовые институты.

Во-вторых, банки являются важнейшей частью инфраструктуры белорусского рынка ценных бумаг, т.к. осуществляют расчетное и депозитное обслуживание клиентов, участвуют в становлении специализированных организаций.

В 2017 году на рынке ценных бумаг числится около 4,5 тыс. участников. Среди них 2401 открытое акционерное общество и 2167

закрытых. Объемы эмиссии ежегодно увеличиваются (например, по сравнению с 2012 года в 3 раза, до 29, млрд. BYN). Основным источником выступают средства государства - на начало 2013 г. объем допэмиссий госкомпаний составил 9,5 млрд. BYN или 68,8% всех выпусков, на начало текущего года – 20,2 млрд. BYN (95,3%). Акции в республике не стали инструментом привлечения частных инвестиций. Государству принадлежит около 72,8% акций белорусских ОАО. Кроме указанных недостатков можно отметить следующие:

- ✓ слабо развит такой сегмент, как рынок корпоративных облигаций;
- ✓ ставки налогообложения на РЦБ завышены;
- ✓ отсутствует необходимый уровень информационного обеспечения населения и участников фондового рынка (данные об эмитентах, состоянии торговли ценными бумагами, профессиональных участниках рынка).

В условиях глобализации мирового фондового рынка стало невозможно поддерживать дальнейшую изоляцию национального фондового рынка. Прежде всего необходим выход на рынок евробумаг и создание общего РЦБ с Россией. В настоящее же время размеры иностранных портфельных инвестиций и капитализация национального фондового рынка не соответствуют уровню и динамике макроэкономических показателей национальной экономики Республики Беларусь и значительно отстают от других стран с переходной экономикой.

Кругооборот товаров и услуг реализуется в сфере купли-продажи товаров и услуг, которую образуют **товарные рынки**. Их основными структурными элементами являются:

- рынки потребительских товаров, услуг;
- рынки товаров производственно-технического назначения.

Товарные рынки функционируют в институционально-правовом пространстве, системообразующую роль в котором играют рыночные институты, законодательно-правовая база, инфраструктура. Из рыночных институтов ключевое значение имеют институт частной собственности, договорное право, институт посреднической деятельности. В правовом пространстве важнейшими регуляторами служат законодательные акты об антимонопольной деятельности и о конкуренции.

В начале 90-х гг. были приняты базовые законы (о предпринимательстве, об акциях, о приватизации и т.п.), которые позволили ли-

квидировать монополию государственной торговли. В результате частный сектор в торговле сейчас составляет более 80%.

На смену существовавшей системе планового распределения товаров пришли современные способы маркетинга, развился институт посредничества. **Оптовыми посредниками** выступают:

- дистрибьютеры – фирмы, осуществляющие сбыт на основе оптовых закупок у крупных промышленных фирм. Имеет собственные склады, заключает длительные контракты с производителями;
- брокерские фирмы – оказывающие посреднические услуги. Брокер действует по поручению клиентов и получает от них вознаграждение;
- дилерские фирмы – осуществляющие биржевое или торговое посредничество за свой счет и от своего имени.

Важными посредническими элементами в организации торгового оборота выступают: оптовые ярмарки; аукционы; товарные биржи; оптовые и мелкооптовые рынки; магазины-склады и т.д.

#### 7.4. Проблемы развития предпринимательства в Беларуси

Ключевыми проблемами в постсоциалистических странах при переходе к рыночной экономике являются реформирование отношений собственности и развитие предпринимательства.

**Разгосударствление** – передача имущества из государственной собственности в иную – акционерную, коллективную, кооперативную, частную, смешанную.

**Приватизация** – передача государственной собственности в частную.

В соответствии с Конституцией и Гражданским кодексом в Республике Беларусь существуют две формы собственности – государственная и частная.

Государственная собственность выступает в виде республиканской и коммунальной. Исключительную собственность государства составляют недра, вода и леса. В собственности государства находятся так же земли сельскохозяйственного назначения.

В Беларуси используются следующие **методы разгосударствления**:

- преобразование государственных организаций в ОАО (наиболее распространен);

- выкуп арендованного имущества арендной организацией;
- продажа на аукционе и по конкурсу.

Главные цели разгосударствления и приватизации:

- ✓ повышение эффективности производства;
- ✓ создание конкурентной среды;
- ✓ активизация инвестиционной и инновационной деятельности;
- ✓ привлечение иностранных инвестиций.

Решающее условие перехода к рыночным отношениям – устранение монополизма в хозяйственной деятельности. В 1992 году принят Закон «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции».

Основные направления демонополизации:

- формирование новых экономических структур, особенно малых и средних предприятий;
- разукрупнение концернов, производственных и других объединений, препятствующих конкуренции;
- государственное регулирование деятельности монополий;
- контроль за слиянием, преобразованием, ликвидацией хозяйствующих субъектов, приобретением акций.

В соответствии с проводимой антимонопольной политикой регулярно составляется Государственный реестр хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках Беларуси. Основным критерием для включения в него является доля хозяйствующего субъекта на рынке конкретного товара, превышающая предельно установленную величину. Лидируют в перечне предприятий – монополистов машиностроение, металлообработка, черная металлургия, химическая и нефтехимическая промышленность.

Монополия и конкуренция образуют диалектическую общность, постоянно противостоят друг другу и выступают чертами рыночных отношений.

**Конкуренция** на рынке выступает в разных формах и осуществляется разными способами. Может быть внутриотраслевой (между аналогичными товарами) и межотраслевой (между товарами различных отраслей). В зависимости от условий, в которых она происходит, различают совершенную конкуренцию, чистую монополию, монополистическую конкуренцию, олигополию. По методам осуществления конкуренцию можно подразделить на ценовую и неценовую. Преобладание государственной формы собственности сдерживает развитие конкуренции.

Предпринимательство может быть как частным, так и государственным. **Государственное предпринимательство** осуществляется либо полностью государственным предприятием, либо организацией со значительной степенью государственного участия в капитале и управлении. Государство в современной рыночной экономике – это и предприниматель, и крупный инвестор, и организатор НИОКР, и потребитель конечной продукции. Государство выступает как крупный хозяйствующий субъект, непосредственно участвующий в рыночной экономике. Разновидностью государственного предпринимательства является предоставление концессий – сдача в коммерческую аренду принадлежащих государству природных и производственных ресурсов.

**Частное предпринимательство** – система отношений, в которой хозяйственной деятельностью занимаются независимые физические лица и фирмы. Формами организации частного предпринимательства выступают: единоличное владение; партнерство; корпорация.

В 2017 году 83,4% организаций в Беларуси относились к частной форме собственности. В Беларуси частное предпринимательство главным образом представлено малым и средним бизнесом. Доля в ВВП микро- и малых организаций в 2016 году составила 14,3%, по численности работников – 18,1%, по инвестициям в основной капитал – 25,8%, в экспорте товаров – 37,9%. Наибольшее число занятых в малом бизнесе – в оптовой и розничной торговле, ремонте автомобилей (40%), в обрабатывающей промышленности – 14%, в транспортной деятельности – 11%.

Условия, создаваемые в нашей стране для успешной работы предпринимательского сектора, положительно оценивает Всемирный банк. Согласно рейтингу условий бизнеса Беларусь поднялась на 37 место в рейтинге Doing Business – 2017. Беларусь улучшила свои позиции по 6 из 10 показателей. Наилучшие результаты достигнуты в номинации «Регистрация собственности», где наша страна поднялась за год с 7 места на 5-е. Seriously улучшились условия подключения к системе энергоснабжения, по которым мы переместились с 74 места на 24-е. По показателю «Защита миноритарных инвесторов» мы продвинулись с 62 на 42 место. По показателю «разрешение неплатежеспособности» мы поднялись за год с 95 на 69 место. Удалось подняться по индикатору «получение кредитов»: со 109 на 101 место.

Ухудшились позиции Беларуси по показателям «создание компании»: 30 место (-1 строка) и «получение разрешений на строительство» – 28 место (-3). Составляющие этих индикаторов не ухудшились, но некоторые страны добились в данных сферах успехов, позволивших им опередить нас. Оценка в номинации «международная торговля» осталась на 30-м месте, как и в прошлогоднем рейтинге.

Ухудшение позиций произошло в номинации «налогообложение» - с 95 на 99 место. Всемирный Банк по-прежнему насчитал у нас 7 платежей, 176 часов на подготовку отчетности. А вот фискальная нагрузка выросла: 54,8% от прибыли, что на 3 п.п. больше, чем год назад, и существенно больше, чем в регионе (33,8%) и странах ОЭСР (40,9%).

Для стимулирования предпринимательской деятельности принята Директива № 4 от 31.12.2010 г. «О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности» предполагался план мероприятий, состоящих из 9-ти разделов. Проведенные мероприятия позволили:

- отменить лицензии на некоторые виды деятельности, в том числе и на розничную торговлю;
- провести либерализацию цен;
- сократить количество социально значимых продуктов, на которые была ограничена максимально возможная торговая надбавка;
- упростить правила ведения бухгалтерского учета;
- снизить налоговую нагрузку.

Несмотря на определенные успехи, малое предпринимательство до сих пор не оказывает серьезного влияния на развитие экономики, незначительны его масштабы в малых и средних городских поселениях, в сельской местности.

23.11.2017г. подписан Декрет № 7 «О развитии предпринимательства», который является ключевым документом из пакета нормативных правовых актов по улучшению бизнес-климата в стране. Декрет направлен на развитие предпринимательской инициативы.

Основными **препятствиями** для развития малого бизнеса признаются:

- ✓ отсутствие необходимой поддержки со стороны кредитных учреждений;
- ✓ снижения совокупного, и в частности, потребительского спроса;
- ✓ усложненный доступ к сырьевым и материальным ресурсам;

- ✓ высокие затраты на налоговое администрирование;
- ✓ недостаток производственных площадей;
- ✓ высокая арендная плата;
- ✓ неразвитость рыночной инфраструктуры и инфраструктуры развития предпринимательства.

## **8. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ РОЛЬ ГОСУДАРСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

**8.1. Цели и функции государственного регулирования экономики. Система органов государственного управления экономикой.**

**8.2. Методы и инструменты реализации экономической политики государства. Виды экономической политики.**

**8.3. Система прогнозов и программ развития национальной экономики.**

**8.4. Экономическая безопасность в системе национальной безопасности страны.**

*Ключевые понятия:* цели государственного регулирования, функции государства, правовое регулирование, административные методы, экономические методы, дискреционная фискальная политика, недискреционная фискальная политика, монетарная политика, индикативное планирование, система прогнозов, национальная безопасность, экономическая безопасность, индикаторы экономической безопасности.

**8.1. Цели и функции государственного регулирования экономики. Система органов государственного управления экономикой**

**Целями** государственного регулирования экономики выступают:

- а) экономическая и социальная стабильность – главная цель;
- б) опосредствующие цели для решения главной (первичные, вторичные, третичные и т. д.) – конкретные цели.

В **плановой** экономике государство управляло практически всеми социально-экономическими процессами, которые поддаются централизованному регулированию. Директивные адресные задания определяли основные параметры деятельности каждого предприятия: объем производства, ассортимент продукции, поставщиков сырья и материалов, потребителей готовой продукции. За предприятиями со-

хранялась самостоятельность в решении внутрихозяйственных вопросов: организации производства и оплаты труда, совершенствовании технологии, повышении качества продукции, решении социальных вопросов.

В **рыночной** экономике государство не осуществляет роль непосредственного управления экономической сферой, основным регулятором выступает рынок. Государственное регулирование играет главную роль только в тех сферах, которые определяют национальную безопасность или в которых рынок неэффективен.

В **трансформационной** экономике роль государства более значима, чем в условиях сложившегося рыночного хозяйства. Сфера принимаемых государством решений намного шире, т.к. государство регулирует и сам процесс перехода к рынку. Вместе с тем функции государства должны сокращаться, в его компетенции должны остаться лишь те, которые направлены на обеспечение жизненно важных потребностей общества.

В трансформационный период за государством должны сохраниться следующие **функции**:

- ✓ эмиссия денег, денежно-кредитное и налогово-бюджетное регулирование;
- ✓ реализация антимонопольных мер и поддержание конкурентной среды;
- ✓ создание правовой базы рыночных отношений;
- ✓ обеспечение гарантий прав и свобод личности, в том числе прав собственности;
- ✓ формирование устойчивой макроэкономической ситуации;
- ✓ формирование рациональных территориальных пропорций воспроизводства;
- ✓ формирование производственной, социальной и экологической инфраструктур общегосударственного значения;
- ✓ обеспечение национальной безопасности;
- ✓ развитие интеграционных связей;
- ✓ охрана окружающей среды, в том числе в глобальном аспекте;
- ✓ обеспечение минимальных социальных стандартов (образование, здравоохранение, культура, коммуникации и т.п.);
- ✓ поддержка социально незащищенных групп населения.

В трансформационной экономике более сложной становится роль государства по управлению собственностью. Требуется преодо-

леть тотальную монополию государственной собственности. В собственности государства могут находиться только предприятия, определяющие основу экономического развития и национальную безопасность. Задача государственного управления – создать условия для эффективной работы частного бизнеса.

В соответствии с Конституцией (ст.107, п.4) **Правительство** (Совет Министров) Республики Беларусь обеспечивает проведение единой политики во всех областях. В состав Совета Министров входят Премьер-министр, его заместители, Глава Администрации Президента Республики Беларусь, Председатель КГК, Председатель Правления Национального банка Республики Беларусь, министры, председатели государственных комитетов, Председатель Правления Белорусского республиканского союза потребительских обществ.

Постоянно действующим органом Совета Министров РБ является его **Президиум** в составе Премьер-министра, его заместителей, Главы Администрации Президента, Председателя КГК, Председателя Правления Национального банка Республики Беларусь, министра экономики, министра финансов, министра иностранных дел.

Система государственного управления Республики Беларусь, построенная по функционально-отраслевому и территориальному принципам, включает 24 министерства, 7 государственных комитетов, подчиненных Правительству. Департаменты создаются при министерствах и государственных комитетах и выполняют специфические функции (например, департамент «Белорусская железная дорога» при Министерстве транспорта и коммуникаций, или Департамент по энергоэффективности с полномочиями государственного комитета).

Важную роль в системе государственного управления играют территориальные органы соответствующих министерств, экономические органы облисполкомов, горисполкомов, райисполкомов, местных администраций.

На современном этапе одной из главных задач функционирования системы государственного управления является повышение эффективности взаимодействия различных властных структур.

## **8.2. Методы и инструменты реализации экономической политики государства. Виды экономической политики**

Для регулирования экономики государство использует систему **методов**, которые условно делятся на правовые, административные и экономические.

**Правовое регулирование** экономики состоит в:

- разработке и реализации законов, обеспечивающих нормы функционирования предприятий всех форм собственности и рыночных структур (бирж, банков, АО);
- антимонопольном регулировании;
- защите прав покупателей и интересов общества;
- посредничестве между работодателями и наемными работниками и т.д.

Требуется правовое обеспечение процессов приватизации, поддержки малого и среднего бизнеса.

**Административные методы** экономического регулирования реализуются посредством:

- запретительных;
- разрешительных;
- принудительных мер для отдельных сфер экономической деятельности или категорий населения.

С помощью административных мер, например, осуществляется госконтроль над ценами монополистов и социально значимых товаров, используются квоты экспорта и импорта отдельных товаров, осуществляется лицензирование внешнеэкономической деятельности. Широко применяются эти методы в области охраны окружающей среды и социальной защиты населения.

Система **экономических методов** регулирования включает:

- бюджетно-налоговую политику;
- денежно-кредитную политику;
- ценовое регулирование;
- амортизационную политику.

Особый метод регулирования, находящийся как бы на «стыке» названных – разработка прогнозов и программ (**программирование и прогнозирование**). Программы и прогнозы разрабатываются по стране в целом, по регионам, по направлениям деятельности (привлечение инвестиций, приватизация, занятость и т.п.).

Все возможные регулятивные меры так или иначе являются либо фискальными, либо монетарными.

**Фискальная (бюджетно-налоговая) политика** государства – система регулирования экономики посредством государственных расходов и налогов, т.е. она сводится к манипулированию налогами и государственными расходами.

**Цели фискальной политики:**

- ✓ сглаживание колебаний экономического цикла;
- ✓ обеспечение устойчивого экономического роста;
- ✓ достижение высокого уровня занятости при умеренных темпах инфляции.

Общая фискальная политика подразделяется на **два типа**: дискреционная и недискреционная (автоматическая) политика. **Дискреционная фискальная политика** вызвана сознательными решениями правительства в области государственных расходов и налогов с целью воздействия на реальный объем национального дохода, занятость и инфляцию. В этом случае обычно принимаются новые законы. Это активная фискальная политика.

Основные инструменты дискреционной политики:

- ✓ изменение ставок налогообложения;
- ✓ проекты общественных работ;
- ✓ трудоустройство населения.

Дискреционная фискальная политика, осуществляемая в целях сглаживания экономического цикла, бывает **двух видов**:

- 1) Экспансионистская (стимулирующая) связана с увеличением государственных расходов и снижением налогов или сочетанием этих мер (т.к. мультипликационный эффект от государственных расходов больше, чем от снижения налогов). В краткосрочном периоде такая политика сокращает спад производства за счет дефицитного финансирования.
- 2) Рестрикционная (контрактивная), или сдерживающая, связана с увеличением налогов и снижением государственных расходов или сочетает эти меры, чтобы ограничить инфляционный рост экономики.

**Недискреционная (автоматическая) фискальная политика** не требует специальных решений правительства, т. к. основана на действии встроенных стабилизаторов, которые приводят к автоматическому изменению налоговых поступлений в государственный бюджет и государственных расходов. Это пассивная фискальная политика.

Важнейшей частью фискальной политики является налоговая политика. К проблемам отечественного налогообложения относят:

- 1) нечеткость изложения отдельных норм и положений;
- 2) нестабильность налогового законодательства;
- 3) высокую периодичность уплаты налогов.

По количеству проведенных реформ за последние годы в области налогообложения Беларусь признана международными экспертами Всемирного банка лидером. Это отразилось в росте позиции Беларуси в рейтинге «Ведение бизнеса» по показателю «Налогообложение». В 2010-2011 гг. Беларусь по данному показателю занимала 183-е место, а в 2018 г. – 96-е место.

В структуре налоговых поступлений в государственный бюджет Беларуси преобладают косвенные налоги над прямыми. В 2016 г. доля косвенных налогов составила 58,1% (НДС, акцизы, налоги от внешне-экономической деятельности).

Особенность современного периода – изменения в политике расходов. Структура расходов бюджета изменена с 2012 года в связи тем, что выделяются значительные средства на гашение и обслуживание государственного и местных долгов. Так, в проекте консолидированного бюджета на 2018 год заложен профицит в размере 733,88 млн. руб., который будет направлен на погашение части государственного долга, и эти расходы сопоставимы с расходом средств на образование и здравоохранение - 877,4 млн. руб., 895 млн. руб., соответственно.

В целом тенденцией последних лет является формирование профицитного госбюджета (таблица 8.1). Доля доходов консолидированного бюджета в ВВП, которая характеризует степень вмешательства государства в экономику, колеблется в пределах 28-30%.

*Таблица 8.1*

Показатели государственного бюджета Республики Беларусь

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017 (январь-октябрь)
Отношение доходов консолидированного бюджета к ВВП, %	28,8	29,8	29,2	28,2	30,6	30,2	30,3
Дефицит (-), профицит (+) госбюджета, в % от ВВП	+ 2,1	+ 0,5	+ 0,2	+ 1,0	+ 1,8	+ 1,3	+ 5,1

Источник: Аналитический доклад «О состоянии государственных финансов Республики Беларусь» [Электронный ресурс] / Министерство финансов Республики Беларусь. – Режим доступа: [http://www.minfin.gov.by/ru/budgetary\\_policy/analytical\\_reports/](http://www.minfin.gov.by/ru/budgetary_policy/analytical_reports/)

Основные направления бюджетно-налоговой политики на 2018-2020 годы<sup>1</sup>:

- упрощение порядка исчисления и уплаты налогов и совершенствование налогового администрирования;
- доходная база бюджета будет формироваться с учетом соблюдения моратория на повышение налоговых ставок и введение новых налогов, сборов (пошлин);
- основным инструментом повышения эффективности бюджетных расходов являются государственные программы. Целью активного внедрения программно-целевого метода в бюджетный процесс является ориентация государственных органов на достижение результатов и проведение систематического анализа своей деятельности для принятия своевременных управленческих решений;
- формирование республиканского бюджета с профицитом, направляемым на погашение части долговых обязательств Правительства.

**Монетарная (денежно-кредитная) политика** – часть общей экономической политики государства. Проводником **монетарной** политики выступает Национальный банк. Объекты ее – спрос и предложение на денежном рынке.

Инструменты монетарной политики делятся на прямые и косвенные.

**Прямые:** целевое кредитование; «кредитные потолки»; административный контроль над уровнем процентных ставок.

**Косвенные:** регулирование официальной ставки рефинансирования; изменение нормы обязательного резервирования; рефинансирование коммерческих банков; операции на открытом рынке.

Банковский сектор Республики Беларусь на 1 января 2017 г. включал 24 действующих банка, из которых 19 являлись банками с участием иностранного капитала. В течение 2016 года доля государства в совокупном уставном фонде банковского сектора снизилась с 82,0 до 80,3%, одновременно увеличился удельный вес иностранного капитала с 15,0 до 16,7%<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Основные направления бюджетно-финансовой и налоговой политики Республики Беларусь на 2018-2020 годы [Электронный ресурс] / Министерство финансов Республики Беларусь . – Режим доступа: <http://www.minfin.gov.by/upload/bp/taxpolitic/27092017.pdf>

<sup>2</sup> Аналитический отчет «Финансовая стабильность в Республике Беларусь» [Электронный ресурс] / Национальный банк Республики Беларусь, 2017. – Режим доступа: <http://www.nbrb.by/publications/finstabrep/FinStab2016.pdf>

Сохранялся высокий уровень концентрации активов и капитала банковского сектора. На 1 января 2017 г. на долю пяти крупнейших банков приходилось 79,1% активов и 73,2% капитала банковского сектора.

Наиболее значимым риском, влияющим на устойчивость деятельности банковского сектора, в 2016 году являлся кредитный риск. Это связано с накопленным потенциалом кредитного риска, обусловленным ухудшением финансовых показателей деятельности предприятий реального сектора экономики, в первую очередь государственных, на фоне продолжающегося спада экономической активности, высокой закредитованностью предприятий.

Итогом реализации монетарной политики, проводимой Национальным банком Республики Беларусь в последние годы, стало существенное замедление инфляционных процессов в 2015-2017 гг. В 2017 г. инфляция достигла исторического минимума и составила 4,6%, в 2014 г. – 16,2%.

По-прежнему сохраняется высокая доля депозитов в иностранной валюте – 64,7% в 2016 г. (доля физических лиц – 76,3%), что говорит о невысокой степени доверия к национальной валюте и определяет дальнейшую политику Национального банка по дедолларизации экономики.

В «Основных направлениях денежно-кредитной политики Беларуси на 2018 год» сформулированы следующие цели:

- 1) Ограничение инфляции, измеряемой индексом потребительских цен, в размере не более 6%.
- 2) В режиме *монетарного таргетирования*: контроль за денежным предложением. Прирост средней широкой денежной массы на уровне 9–12%. В рамках перехода в среднесрочном периоде к режиму *инфляционного таргетирования* будет изменен операционный ориентир: вместо рублевой денежной базы предусматривается использование процентной ставки по однодневным межбанковским кредитам в национальной валюте.
- 3) Снижение номинальных процентных ставок, сохранение их положительного значения в реальном выражении, способствующем росту сбережений в национальной валюте.
- 4) Нарращивание международных резервных активов до 6 млрд. долл.
- 5) Инструментом регулирования текущей ликвидности банковской системы будут операции на открытом рынке.
- 6) Повышение гибкости курса национальной валюты.

В целом Национальный банк будет реализовывать взвешенную монетарную политику, направленную на достижение среднесрочной цели по инфляции и поддержание сбалансированных стимулов экономического роста.

### **8.3. Система прогнозов и программ развития национальной экономики**

Государственное регулирование социально-экономических процессов на основе разработки и реализации прогнозов и программ, или **индикативное планирование** – ведущий метод государственного управления трансформационной экономикой.

Государство, опираясь на возможности программирования и прогнозирования, устраняет деформации и возвращает процессы в состояние динамической сбалансированности. Планирование – органическая часть целостной системы управления. Однако в период трансформации меняется содержание планирования: жесткое директивное планирование заменяется рекомендательным. Планирование и саморегулирование должно рассматриваться не с позиций антагонизма, а с позиций симбиоза, органического сочетания. Индикативное планирование сочетает в себе рыночный механизм саморегулирования и регулирующее воздействие государства. Зарубежный опыт подтверждает перспективность данного метода.

Индикативное планирование выполняет **три функции**:

- информационную (планами и прогнозами государство информирует субъекты хозяйствования о предпочтительной экономической политике, что позволяет им формировать на этой основе свои бизнес-планы);
- стабилизационную (дает возможность ориентироваться в долгосрочных установках и целях правительства и действовать соответственно с ними);
- согласительную (позволяет правительству и негосударственным субъектам хозяйствования достигать единства по ключевым вопросам экономической политики).

В 1998 году был принят Закон «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь».

Система прогнозов включает:

– на **долгосрочную перспективу** – Национальную стратегию устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на 15 лет и Основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь на 10 лет;

– на **среднесрочную перспективу** – Программу социально-экономического развития Республики Беларусь на 5 лет;

– на **краткосрочную перспективу** – годовой прогноз социально-экономического развития Республики Беларусь.

Разработка государственных прогнозов и программ развития проводится Советом Министров Республики Беларусь, т.е. Правительством.

В долгосрочных документах определяются стратегические направления эффективного использования всех потенциалов.

В среднесрочных документах отражаются:

- ✓ оценка итогов развития;
- ✓ концепция развития;
- ✓ макроэкономическая политика;
- ✓ институциональные преобразования;
- ✓ инновационная, инвестиционная, структурная политика;
- ✓ внешнеэкономическая деятельность и т.п.

Краткосрочные документы включают:

- ✓ основные показатели социально-экономического развития;
- ✓ характеристику целевых программ, финансирование которых осуществляется из бюджета;
- ✓ перечень государственных нужд и государственных заказчиков по поставкам товаров, услуг, работ для республиканских государственных нужд;
- ✓ государственную инвестиционную программу;
- ✓ целевые показатели по административно-территориальным единицам.

Годовой прогноз согласуется с бюджетом (по срокам и порядку создания). Важнейшие параметры краткосрочных программ утверждаются Президентом.

Законом предусматривается ответственность органов государственного управления, исполнительных и распорядительных органов за своевременность и правдивость информации, предоставляемой для планирования.

#### 8.4. Экономическая безопасность в системе национальной безопасности страны

Глобализация мировых процессов обострила проблему национальной безопасности. В Беларуси в 2010 году утверждена Концепция национальной безопасности, которая содержит методологические принципы обеспечения национальной безопасности.

**Национальная безопасность** – состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

Составные части национальной безопасности: политическая, экономическая, научно-технологическая, социальная, демографическая, информационная, военная, экологическая безопасность.

Для обеспечения национальной безопасности необходимо строить внешнеэкономическую политику на основе многовекторности, используя преимущества международного разделения труда. С другой стороны, укрепление экономического потенциала – гарантия независимости государства. При проведении политики устойчивого развития, решаются задачи, способствующие обеспечению экономической безопасности страны:

- ✓ сбалансированность реального и финансового секторов;
- ✓ внедрение высоких, энерго-, ресурсосберегающих технологий;
- ✓ изменение структуры потребления и т. п.

**Экономическая безопасность** – состояние экономики, при котором гарантированно обеспечивается защищенность национальных интересов Республики Беларусь от внутренних и внешних угроз.

Экономическая безопасность – сложная система, включающая целый ряд элементов (видов безопасности):

- финансовая;
- производственная;
- энергетическая;
- инфраструктурная;
- инновационная;
- внешнеэкономическая;
- продовольственная;
- социальная.

Таблица 8.2

#### Важнейшие индикаторы экономической безопасности

Показатель	Пороговое значе-	2010	2015	2016
------------	------------------	------	------	------

	ние показателя			
Коэффициент обновления основных средств, %	не менее 5	5,0	5,7	5,2
Доля инвестиций в основной капитал в ВВП, % к ВВП	не менее 25*	34	24,2	19,2
Внутренние затраты на научные исследования и разработки, % к ВВП	не менее 1	0,67	0,5	0,5
Удельный вес инновационной продукции промышленных организаций в общем объеме продукции, %	не менее 20	14,5	13,1	16,3
Доля собственных энергоресурсов в балансе котельно-печного топлива государства, %	не менее 30	20,7	29,5	...
Производство зерна на душу населения, кг	не менее 600	736	912	785
Дефицит (-), профицит (+) консолидированного бюджета к ВВП, %	не более 3	- 2,6	+ 1,8	+ 1,3
Отношение внутреннего государственного долга к ВВП, %	не более 20	1,3	9,1	10,8
Отношение внешнего государственного долга к ВВП, %	не более 25**	21,8	21,9	28,3
Уровень золотовалютных резервов в месяцах импорта, месяцев	не менее 3	1,6	1,7	2,1
Уровень безработицы к активной части населения, %	не более 8	0,7	1,0	0,8
Доля населения с доходами ниже бюджета прожиточного минимума (БПМ), %	не более 10	5,2	5,1	5,7
Соотношение минимальной пенсии по возрасту и БПМ пенсионера, %	не менее 100	126,8	174,5	164,9
Сальдо внешней торговли, включая услуги (по данным платежного баланса), к ВВП, %	не более (-5)	-13,9	+ 0,4	- 0,1

Примечание: \* - в 2006-2010 гг. – не менее 20%

\*\* – в 2006-2010 гг. – не более 20%

## 9. МЕЖСТРАНОВАЯ И МИРОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ИНТЕГРАЦИЯ

- 9.1. Тенденции и факторы глобализации мирового экономического пространства.
- 9.2. Особенности многовекторной международной экономической политики Республики Беларусь.
- 9.3. Перспективы участия Беларуси в системе международного разделения труда.

*Ключевые понятия:* глобализация, регионализация, международная экономическая интеграция, интеграционное объединение, мировой рынок, международное производственное сотрудничество, научно-техническое сотрудничество, региональные интеграционные объединения, СНГ, Таможенный Союз, ЕЭП, ЕАЭС.

### 9.1. Тенденции и факторы глобализации мирового экономического пространства

Международное разделение труда привело к интернационализации хозяйственной жизни, которая в 21 веке приняла форму глобализации, когда фактически все проблемы принимают характер мировых и решаются с участием практически всех стран.

**Глобализация** – более высокая стадия интернационализации; это процесс превращения мирового хозяйства в единый рынок товаров, услуг, капитала, рабочей силы.

В Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь до 2030 года (НСУР-2030) отмечены следующие мировые тенденции глобального развития:

- усиление глобализации, международной интеграции и интернационализации производства и потребления;
- усиление конкуренции на мировых рынках и глубины дифференциации стран по уровню экономического развития;
- нарастание мировых миграционных процессов;
- возрастание роли человеческого капитала как наиболее важного ресурса инновационного развития;
- ускорение темпов научно-технологического прогресса;
- истощение мировых запасов природно-сырьевых ресурсов;

– усиление значимости и влияния экологической компоненты на динамику экономического роста.

**Регионализация** – внешнеэкономическая ориентация страны на свой и соседние регионы мира. Регионализация является доминирующей тенденцией в мировой экономике. Подавляющая часть экспортно-импортных операций приходится на региональные взаимодействия. Торговля сопровождается движением капитала, особенно там, где есть трудности с ввозом своих товаров из-за высоких пошлин, высокой конкуренции. Существует точка зрения, что регионализация – препятствие для глобализации. С другой стороны, регионализация – путь к глобализации.

Регионализация в свою очередь является базой для **международной экономической интеграции** – процесса взаимопроникновения, срастания экономик соседних стран в единый хозяйственный комплекс на основе глубоких экономических связей между их компаниями.

Например, канадские и мексиканские корпорации в большинстве своем – филиалы американских ТНК; западноевропейские компании так же теснейшим образом взаимосвязаны.

**Интеграционное объединение** – хозяйственная группировка, созданная для регулирования интеграционных процессов между странами-участницами.

В мире насчитываются десятки интеграционных объединений. В развитых странах – это ЕС и НАФТА, в развивающихся странах – МЕРКОСУР в Латинской Америке и АСЕАН в Юго-Восточной Азии, АТЭС – в Азиатско-Тихоокеанском регионе, СНГ – на территории бывшего СССР.

Попытки создать интеграционные объединения на базе неглубоких и неустойчивых связей между компаниями стран-участниц в большинстве случаев приводили к формальному существованию этих объединений (такова судьба большинства интеграционных группировок в Африке) или к неустойчивому развитию или вообще к краху (например, СЭВ, созданный, прежде всего, из политических целей и прекративший свое существование сразу после распада СССР).

Таким образом, международная экономическая интеграция обусловлена рядом **факторов**:

- углублением международного разделения труда (МРТ);
- ускорением НТП (прежде всего информатизация мирового общества);

- увеличением влияния ТНК и ФПГ;
- регионализацией мирового хозяйства;
- интернационализацией и глобализацией мировой экономики.

Интеграционные отношения реализуются в различных **формах**:

- мировая торговля товарами и услугами;
- международное производственное сотрудничество;
- международное научно-техническое сотрудничество;
- региональные интеграционные объединения.

**Мировой рынок** представляет собой сферу острой конкурентной борьбы между экспортерами аналогичных или взаимозаменяемых товаров, а также столкновений интересов экспортеров и импортеров. Исторически внешнеторговая политика фритредерства сменилась протекционизмом. На современном этапе отвергается повсеместно распространенный протекционизм, предлагается вместо экспортной ориентации экономик развивать внутренний рынок, внутренний спрос на товары, которые производит страна. Реорганизованная из ГАТТ в 1995 году ВТО выступает за взаимную либерализацию доступа на рынки, за создание режима свободной конкуренции.

С 1992 года РБ – наблюдатель при ГАТТ/ВТО. Беларусь ведет переговоры о вступлении в ВТО и в конце 2015 г. этот процесс активизировался. Россия и Казахстан – главные партнеры Беларуси по Евразийскому экономическому союзу (ЕАЭС) – уже стали членами ВТО. Данная ситуация заставляет Беларусь выполнять практически все требования ВТО, не получая при этом преференциальных преимуществ в мировой торговле.

**Международное производственное сотрудничество** выступает в формах производственной, сбытовой кооперации, совместных предприятий, совместного строительства и др.

**Научно-техническое сотрудничество** выступает в формах создания общих научно-исследовательских центров, лабораторий для разработки и внедрения новых технологий, подготовки исследовательского персонала.

**Региональные интеграционные объединения** проходят ряд форм в своем развитии: зона свободной торговли, таможенный союз, общий рынок, экономический союз (предусматривающий и валютную интеграцию).

## 9.2. Особенности многовекторной международной экономической политики Республики Беларусь

Республика Беларусь является малой открытой экономикой. Доля экспорта в ВВП страны составляет 50% (2016 г.). Внешнеполитическая стратегия Беларуси строится на трех основополагающих принципах: политический суверенитет, экономическая открытость и равные партнерские отношения между странами.

Беларусь активно участвует в региональных интеграционных процессах, наиболее тесно – со странами постсоветского пространства.

**Содружество независимых государств (СНГ)** возникло в результате распада СССР с целью сохранения связей между бывшими советскими республиками. Соглашение о создании СНГ было подписано в декабре 1991 года руководителями Беларуси, России и Украины. В настоящее время в СНГ входят Беларусь, Россия, Украина, Казахстан, Таджикистан, Туркменистан, Армения, Кыргызстан, Узбекистан, Азербайджан.

На долю государств СНГ приходится 62% экспорта и 60% импорта Беларуси (в 2016 г.). Помимо Российской Федерации, ключевыми экономическими партнерами из числа государств СНГ для нашей страны являются Украина, Казахстан, Молдова, Азербайджан.

Для интеграционных процессов СНГ свойственна непоследовательность и противоречивость. Так как большинство соглашений в рамках СНГ практически не работают, то имеется тенденция создания двух-, трехсторонних и др. интеграционных союзов.

В 1999 году Беларусь и Россия подписали Договор об образовании **Союзного государства**. Это политическое и экономическое интегрированное сообщество, созданное с целью объединения материального и интеллектуального потенциала двух государств. При этом каждое государство сохраняет свой суверенитет, гражданство, проводит самостоятельную внутреннюю и внешнюю политику.

В 2000 году подписан Договор об учреждении **ЕврАзЭС**, членами которого являлись Беларусь, Россия, Казахстан, Таджикистан, Кыргызстан, Узбекистан. Основа этого союза – торгово-экономические связи. В настоящее время союз упразднен в связи с созданием ЕАЭС.

С 1 января 2010 г. начал действовать **Таможенный союз (ТС)**, участниками которого стали Беларусь, Россия, Казахстан. В ТС прописаны тарифные и нетарифные барьеры во взаимной торговле, уни-

фицированы и значительно упрощены внешнеторговые процедуры, снят контроль на внутренних границах. Все это обеспечило свободное передвижение товаров между Беларусью, Россией и Казахстаном. Союз стал фактором повышения объема взаимной торговли государств-членов, увеличения транзитных потоков.

Интеграционные процессы между Россией, Беларусью, Казахстаном продолжились созданием 1 января 2012 г. **Единого экономического пространства (ЕЭП)**, где, помимо свободы передвижения товаров, предполагалось обеспечить также свободу движения услуг, капитала и рабочей силы, проведение согласованной макроэкономической политики. А 1 января 2015 г. странами-участницами ЕЭП создан **Евразийский экономический союз (ЕАЭС)**, к которому присоединились также Армения и Киргизия.

В договоре о создании ЕАЭС прописаны требования по трем основным параметрам: годовой дефицит консолидированного бюджета не должен превышать 3% от ВВП, государственный долг – 50% ВВП, а инфляции следует вписаться в максимум на 5% выше минимального уровня стран-партнеров.

Республика Беларусь проводит **многовекторную** внешнеэкономическую политику, направленную на укрепление роли страны в мировом сообществе. Беларусь стремится к сотрудничеству со всеми государствами. И в первую очередь с такими гигантами, как Россия, Китай, страны Азии, Латинской Америки, Африки. Беларусь заинтересована вести диалог со странами Запада, особенно Европейского союза, в который экспортирует 24% (в 2016 г.) своих товаров и услуг.

Особый новый интерес для расширения экономических связей стали представлять страны Африки, так как они расположены ближе Южной и Северной Америк и Австралии. Из этих стран устойчивые экономические связи долгие годы поддерживаются с Египтом и Марокко, начинают развиваться связи с ЮАР и Арабскими Эмиратами.

Важными торговыми партнерами в Азии являются Китай, Индия, Иран, Вьетнам.

В 2016 году основные торговые партнеры по экспорту товаров: Россия – 46,5%, Украина – 12,1%, Великобритания – 4,6%, Германия – 4,0%, Нидерланды – 3,9%; по импорту товаров: Россия – 55,4%, Китай – 7,7%, Германия – 4,8%, Польша – 4,3%, Украина – 3,6%.

Внешнеторговое сальдо за 2016 г. составило – минус \$ 1,7 млрд. В 2015 г. – минус \$ 1,8 млрд. В целом объем внешней торговли в 2016

г. сложился в размере \$ 60 млрд. Товарное сальдо – минус \$2,5 млрд., по торговле услугами – плюс \$ 2,4 млрд.

Таблица 9.1

Географическая структура экспорта и импорта товаров  
Республики Беларусь за 2016 г. (%)

	Экспорт	Импорт
Всего	100	100
Со странами СНГ	62,2	59,9
государства-члены ЕАЭС	48,4	55,7
Со странами вне СНГ	37,8	40,1
страны ЕС	24,0	20,0

Источник: Внешняя торговля Республики Беларусь: стат. сб. / Национальный статистический комитет, 2017.

В совершенствовании внешнеэкономических связей вне СНГ имеются **приоритеты:**

- наращивание экспорта наукоемкой, высокотехнологичной продукции;
- расширение сферы услуг в этих взаимодействиях;
- привлечение иностранных инвестиций, прежде всего прямых, в перспективные высокотехнологичные экспортоориентированные и импортозамещающие производства.

### 9.3. Перспективы участия Беларуси в системе международного разделения труда

Исторически сложилось так, что отрасли промышленности, представленные в Беларуси, являются только завершающими циклами производства, в то время как остальные производства технологического цикла размещены в России (добыча сырья и ресурсов, производство полуфабрикатов, комплектующих, технологического оборудования). Более 8 тыс. предприятий связаны взаимными поставками продукции, 26 тыс. предприятий задействовано в рамках союзных производственных программ, по которым работают почти 5 млн. белорусов и россиян.

В настоящее время для Беларуси центральными задачами становятся глобальная модернизация и открытие новых производств, соответствующих пятому и шестому технологическим укладам, и приспособление производителей, а также белорусского общества к изменяющимся условиям глобализации.

Поэтому Беларусь стремится активно участвовать в интеграционных процессах ЕАЭС. Беларусь крайне заинтересована в создании общего рынка энергоносителей для обеспечения собственных производств равными условиями хозяйствования с производствами других стран-членов ЕАЭС. Чем раньше подобный рынок заработает, тем быстрее белорусская экономика сможет модернизироваться благодаря привлеченной из энергетической сферы высвободившейся прибыли.

Другие процессы интеграции (проведение согласованной и единой политики в отраслях экономики) сегодня находятся на зачаточном уровне. Для Беларуси важнейшая задача к 2025 г. заключается в создании общеевразийских кооперационных производственных цепочек, что послужит включению производств страны в программы импортозамещения Российской Федерации. Важнейшая перспектива – это создание общеевразийских ТНК.

Во взаимной торговле между Республикой Беларусь и Евросоюзом применяется режим наибольшего благоприятствования. Еще с начала 1993 г. Беларусь включена в список стран, пользующихся преимуществами общей системы преференций ЕС. Благодаря этому около 80 % белорусских товаров экспортируется на рынки ЕС по заниженным ставкам таможенных; пошлин или беспошлинно.

Вместе с тем расширению интеграционных связей нашей страны с ЕС препятствуют применяемые им импортные квоты и антидемпинговые меры в отношении текстильной, химической и металлургической промышленности. Санитарные и фитосанитарные защитные меры ЕС также серьезно затрудняют поступление на европейский рынок белорусской сельскохозяйственной продукции.

В 2013 году руководство КНР приняло решение реанимировать проект Великий шелковый путь. Новый Шелковый путь представляет собой транспортный маршрут, состоящий из сети автомобильных и железных дорог, трубопроводов и морских путей, объединенных для перемещения грузов и пассажиров из Китая в страны Европы и другие регионы мира.

Беларусь является участником данного проекта, так как фактически соединяет ЕАЭС и ЕС. Обязательства Беларуси по проекту предусматривают, что она создаст на своей территории всю необходимую инфраструктуру для беспрепятственного движения китайских товаров в Евросоюз. Беларусь рассчитывает на полномасштабное участие в проектах Экономического пояса Шелкового пути Белорусской железной дороги. На сегодняшний день по БЖД между Китаем и ЕС

курсируют восемь контейнерных поездов, на их долю приходится примерно пятая часть всех контейнерных перевозок.

Основным объектом Экономического пояса Шелкового пути в Беларуси должен стать строящийся в Смолевичском районе Минской области Китайско-Белорусский индустриальный парк «Великий Камень». К 2020 г. планируется запустить две очереди Китайско-Белорусского индустриального парка, который должен аккумулировать новейшие производства пятого и шестого технологических укладов, а также стать логистическим центром в цепочке Великого шелкового пути. Общий срок строительства парка – 30 лет, численность работающих – около 120 тыс. Приоритетные направления – биомедицина, тонкая химия, электроника, машиностроение и новые материалы.

## СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

### Основная литература

1. Лемешевский, И. М. Национальная экономика Беларуси: основы стратегии развития: курс лекций / И. М. Лемешевский – Минск : ФУАинформ, 2012. - 559 с.
2. Мясникович, М. В. Макроэкономическая политика Республики Беларусь: теория и практика : курс лекций / М. В. Мясникович ; Академ. упр. при Президенте Респ. Беларусь. - Минск, 2012
3. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года / Министерство экономики, ГНУ НИЭИ. – Минск, 2015.
4. Национальная экономика Беларуси: учебник / под ред. В.Н.Шимова. – 3-е изд., перераб. и доп.- Минск: БГЭУ, 2009.
5. Приходченко, О.И. Национальная экономика Беларуси: курс лекций: / О.И. Приходченко - Мн.: ФУАинформ, 2009. – 448 с.
6. Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016-2020 годы. - Минск, 2016.
7. Шимов, В.Н. Экономическое развитие Беларуси на рубеже веков: проблемы, итоги, перспективы / В.Н. Шимов. – Минск: БГЭУ, 2003.

### Дополнительная литература

1. Аналитический отчет «Финансовая стабильность в Республике Беларусь» [Электронный ресурс] / Национальный банк Республики Беларусь, 2017. – Режим доступа: <http://www.nbrb.by/publications/finstabrep/FinStab2016.pdf>
2. Декрет Президента Республики Беларусь от 23.11.2017 № 7 «О развитии предпринимательства» // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. - 2017. - 1/17364.
3. Беларусь в цифрах: стат. справочник / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь. – Минск, 2017. – 72 с.
4. Беларусь и страны мира: стат. сборник / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь. – Минск, 2016. – 388 с.
5. Беларусь и Россия 2016: стат. сборник / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь, Федеральная служба гос. статистики – Москва, 2016. – 215 с.
6. Внешняя торговля Республики Беларусь: стат. сб. / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь – Минск, 2017. – 394 с.

7. Демографический ежегодник Республики Беларусь: стат. сборник / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь. – Минск, 2017. – 442 с.
8. Информационное общество в Республике Беларусь: стат. сборник / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь. – Минск, 2017. – 105 с.
9. Зайцев В.В. Теоретико-методологические аспекты определения социально-экономического потенциала территорий Республики Беларусь / В.В. Зайцев, Д.Н. Худяков // Экономический бюллетень НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь. - 2016. - №6.
10. Итоги социально-экономического развития Республики Беларусь за 2016 г. // Экономический бюллетень НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь. - 2017. - №2.
11. Котлярова Т.В. Транспортная политика Республики Беларусь в рамках интеграционных процессов ЕАЭС / Т.В.Котлярова, А.С. Осирко, Д.И. Дыбаль // Экономический бюллетень НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь. - 2017. - №9.
12. Культура Республики Беларусь: стат. сборник / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь. – Минск, 2017. – 108 с.
13. Лемешевский, И. М. Макроэкономика: мировой опыт и белорусская практика: учебное пособие для вузов / И. М. Лемешевский – Минск: ФУАинформ, 2009. -701 с.
14. Малое и среднее предпринимательство в Республике Беларусь: стат. сборник / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь. – Минск, 2017. – 197 с.
15. Национальные счета Республики Беларусь: стат. сборник / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь. – Минск, 2017. – 202 с.
16. Наука и инновационная деятельность в Республике Беларусь: стат. сборник / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь. – Минск, 2016. – 141 с.
17. Образование в Республике Беларусь: стат. сборник / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь. – Минск, 2017. – 219 с.
18. Основные направления бюджетно-финансовой и налоговой политики Республики Беларусь на 2018-2020 годы [Электронный ресурс] / Министерство финансов Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://www.minfin.gov.by/upload/bp/taxpolitic/27092017.pdf>
19. О состоянии государственных финансов (январь – декабрь 2016 года) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.minfin.gov.by](http://www.minfin.gov.by)
20. Основные положения стратегий развития и размещения производительных сил регионов Республики Беларусь на период до 2030

- год. // Экономический бюллетень НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь. - 2016. - №3.
21. Пинигин, В.В. Совершенствование системы прогнозирования и планирования социально-экономического развития Республики Беларусь / В.В. Пинигин, О.С. Шульгина // Экономический бюллетень НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь. - 2017. - №9.
  22. Полоник, С.С. Повышение конкурентоспособности региональной экономики с учетом экологической составляющей: вопросы методологии и методики / С.С. Полоник, Э.В. Хоробрых, А.А. Литвинчук // Экономический бюллетень НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь. - 2017. - №10.
  23. Промышленность Беларуси : каталог-справочник / [сост.: Н. А. Каширина, Т.Н. Курлович, С. Ю. Статкевич]. - Минск : МЕДИАФАКТ, 2012. - 373 с.
  24. Регионы Республики Беларусь 2017: стат. сборник Т.1 / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь. – Минск, 2017. – 786 с.
  25. Семья в Республике Беларусь: стат. сборник / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь. – Минск, 2017. – 114 с.
  26. Социальное положение и уровень жизни населения Республики Беларусь: стат. сборник / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь – Минск, 2017. – 380 с.
  27. Статистический ежегодник 2016 / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь. – Минск, 2017. – 519 с.
  28. Транспорт и связь в Республике Беларусь: стат. сборник / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь. – Минск, 2016. – 115 с.
  29. Труд и занятость в Республике Беларусь: стат. сборник / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь. – Минск, 2016. – 290 с.
  30. Шишков, Ю. Регионализация и глобализация мировой экономики: альтернатива или взаимодополнение? / Ю.Шишков // МЭиМО. - 2008. - №8.

**Бондарева Анна Михайловна  
Телегина Ольга Васильевна**

## **НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА БЕЛАРУСИ**

**Пособие  
по одноименной дисциплине  
для студентов экономических специальностей  
дневной и заочной форм обучения**

Подписано к размещению в электронную библиотеку  
ГГТУ им. П. О. Сухого в качестве электронного  
учебно-методического документа 14.01.19.

Рег. № 20Е.

<http://www.gstu.by>