

# **О НЕКОТОРЫХ АСПЕКТАХ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РЕЛИГИОЗНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ И ЗА РУБЕЖОМ**

**Л. Н. Павлюкевич**

*Учреждение образования «Гомельский государственный технический  
университет имени П. О. Сухого», Республика Беларусь*

Научный руководитель С. П. Кацубо, канд. юрид. наук, доцент

Религиозные организации широко распространены в Республике Беларусь в связи с наличием значительного количества различных вероучений и свободой вероисповедания. Основное значение религиозных организаций в жизни общества заключается в обеспечении удовлетворения духовных потребностей граждан. В настоящее время религиозные организации являются полноправными субъектами гражданско-правовых отношений. Сегодня в Республике Беларусь действуют 3337 религиозные общины, из которых 419 зарегистрированы в Гомельской области.

Конституции многих зарубежных стран закрепляют категории «свобода совести», «свобода религии», «свобода вероисповедания». Так, законодательство Республики Беларусь о свободе совести, вероисповедания и религиозных организациях основывается на Конституции Республики Беларусь, в частности это ст. 16, где указано, что «религии и вероисповедания равны перед законом», ст. 31, которая гласит: «каждый имеет право самостоятельно определять свое отношение к религии» [1].

В целях реализации конституционных прав и свобод граждан в Республике Беларусь созданы действующие механизмы по осуществлению закона о свободе совести, образованы соответствующие органы по регулированию отношений государства и религиозных организаций. В частности, принят и действует Закон Республики Беларусь «О свободе совести и религиозных организациях» от 31 октября 2002 г. Специальные законы приняты в Украине (Закон Украины от 23 апреля 1991 г. «О свободе совести и религиозных организациях»), Республике Казахстан (Закон Республики

Казахстан «О религиозной деятельности и религиозных объединениях» от 11 октября 2011 г.), в Российской Федерации (Федеральный закон Российской Федерации от 26 сентября 1997 г. «О свободе совести и о религиозных объединениях»).

Религиозную деятельность в Беларуси регламентируют и иные нормативные правовые акты. Проведенный анализ законодательства Беларуси и вышеуказанных государств позволяет сделать вывод о схожести в целом правовых норм, направленных на регулирование религиозной деятельности. Однако отмечаются и особенности, которые представляют интерес для совершенствования правовой базы в данной области общественных отношений.

Видится необходимость обратить внимание на ряд правовых положений, требующих уточнений, конкретизации, что позволит совершенствовать правовые нормы, регулирующие религиозную деятельность в государстве.

В частности, Гражданский кодекс Республики Беларусь п. 1 ст. 117 определяет понятия общественным и религиозным организациям: «общественными и религиозными организациями (объединениями) признаются добровольные объединения граждан, в установленном законодательством порядке объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей» [2].

Представляется целесообразным разграничение норм о религиозных и общественных организациях, поскольку их регламентация в пределах одной статьи и единое правовое регулирование нельзя назвать оправданными. Так, предельно полное и исчерпывающее определение понятию религиозная организация дает Закон Республики Беларусь «О свободе совести и религиозных организациях»: «Религиозными организациями в Республике Беларусь признаются добровольные объединения граждан Республики Беларусь (религиозные общины) или религиозных общин (религиозные объединения), объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения религиозных потребностей, а также монастыри и монашеские общины, религиозные братства и сестричества, религиозные миссии, духовные учебные заведения» [3].

На наш взгляд, требуется уточнение некоторых формулировок и в указанном законе. Так, в ст. 3 Закона о свободе совести содержится понятие культовое имущество, согласно которому это «предметы, иные материальные объекты (здания, церковная утварь и т. д.), необходимые для совершенствования религиозных обрядов, ритуалов и церемоний». Следует согласиться с рядом авторов, предлагающих заменить слова «церковная утварь» на выражение «предметы, которые необходимы для отправления богослужения», что позволит более точно определять указанные объекты [11].

Далее, согласно ст. 30 Закона о свободе совести религиозные организации обладают правом собственности (такое же правомочие закреплено в ст. 21 ЗРФ, ст. 20 и 21 ЗРК, ст. 18 ЗУ), однако в ч. 3 ст. 30 указано, что «религиозные организации имеют преимущественное право на передачу им государством культовых зданий с прилегающими территориями, за исключением тех, которые используются как объекты культуры, физической культуры и спорта». Видится целесообразным в данной статье формулировку «физической культуры и спорта» заменить на следующую: «за исключением тех, которые используются как объекты культуры».

В законодательстве выделяют виды религиозных организаций: объединение граждан Республики Беларусь – религиозные общины, объединения религиозных обществ – религиозные объединения [3].

Согласно ст. 14 Закона о свободе совести «религиозные общины образуются по инициативе не менее двадцати граждан Республики Беларусь, достигших восемнадцатилетнего возраста и постоянно проживающих в одном или нескольких населенных пунктах, имеющих смежные территориальные пределы, и действуют только на

их территории». Исходя из содержания указанной статьи, религиозной общине в государственной регистрации будет отказано, если не будет территориальной смежности, то есть не будет общей границы, что усложняет практику создания и регистрации религиозной организации.

В Законе о свободе совести упорядочен объем правомочий религиозных организаций: проведение богослужений, религиозных обрядов, ритуалов и церемоний (ст. 25, см.: ст. 16 ЗРФ, ст. 7 ЗРК, ст. 21 ЗУ); производство, приобретение и распространение религиозной литературы и других предметов религиозного назначения (ст. 26, см.: ст. 17 ЗРФ, ст. 9 ЗРК, ст. 22 ЗУ); осуществление благотворительной деятельности (ст. 27, см.: ст. 18 ЗРФ, ст. 10 ЗРК, ст. 23 ЗУ); создание духовных учебных заведений (ст. 28, см.: ч. 3 ст. 5 ЗРФ, ч. 3 ст. 13 ЗРК, ст. 11 ЗУ); осуществление предпринимательской деятельности (ст. 32, см.: ст. 23 ЗРФ, ст. 19 ЗУ) и др. [4]–[6].

Важнейшим правомочием является право осуществлять миссионерскую деятельность, однако законодатель не закрепил данное право в Законе о религиозных организациях (например, ст. 24.1 Российской Федерации, ст. 8 Закона Республики Казахстан, закрепляет данные правомочия). Так, религиозные организации имеют право «участвовать в общественной жизни, а также использовать государственные средства массовой информации» (ч. 3 ст. 8 Закона о свободе совести), создавать средства массовой информации (ч. 2 ст. 27 Закона о свободе совести) [7].

Представляется целесообразным закрепить данное понятие в следующем содержании: «под миссионерской деятельностью понимается деятельность, направленная на распространение информации о своем вероучении среди лиц, не являющихся последователями данного религиозного объединения, с целью вовлечения данных лиц в религиозную организацию, осуществляемая непосредственно религиозной организацией либо уполномоченными лицами, либо иными законными способами».

Закон определяет случаи, в которых религиозные организации могут приглашать в Республику Беларусь иностранных граждан и лиц без гражданства. Так, согласно ч.1 ст. 29 Закона религиозные организации вправе приглашать в Республику Беларусь иностранных граждан и лиц без гражданства в целях паломничества, участия в собраниях и других мероприятиях, для получения религиозного образования. Порядок приглашения иностранных граждан и лиц без гражданства в Республику Беларусь религиозными объединениями определен Положением о порядке приглашения иностранных граждан и лиц без гражданства в Республику Беларусь в целях занятия религиозной деятельностью, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30.01.2008 № 123 «Об утверждении Положения о порядке приглашения иностранных граждан и лиц без гражданства в Республику Беларусь в целях занятия религиозной деятельностью и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь».

Согласно п. 2 Положения о приглашении иностранных граждан религиозные объединения вправе приглашать в Республику Беларусь иностранцев в целях занятия религиозной деятельностью по согласованию с Уполномоченным по делам религий и национальностей.

Также представляют интерес правовые аспекты развития религиозного туризма. По мнению А. В. Бабкина, религиозный туризм основывается на религиозных потребностях людей различных конфессий. Он имеет две основные разновидности: паломнический туризм и религиозный туризм экскурсионно-познавательной направленности [8, с. 13]. Глобальный этический кодекс туризма устанавливает религиозные цели в числе основных туристской деятельности [10]. В связи с изло-

женным в Законе о туризме паломнические цели туризма целесообразно заменить на «религиозные», а также указать спортивные цели.

Таким образом, с учетом зарубежного опыта правового регулирования религиозной деятельности необходимо совершенствовать законодательство Республики Беларусь о свободе совести и религиозных организациях, что позволит в полном объеме реализовать конституционные принципы деятельности религиозных организаций, такие как: принцип свободы совести, принцип отделения церкви от государства, принцип равенства религий и многоконфессиональности.

#### Л и т е р а т у р а

1. Конституция Республики Беларусь : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2014 г. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2016.
2. Гражданский кодекс Республики Беларусь : с изм. и доп., внесен. Законом Респ. Беларусь от 30 дек. 2015 г. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2016.
3. О свободе совести и религиозных организациях : Закон Респ. Беларусь от 31 окт. 2002 г. // Эталон–Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
4. О религиозной деятельности и религиозных объединениях : Закон Респ. Казахстан. – Режим доступа: [http://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=31067690/](http://online.zakon.kz/document/?doc_id=31067690/). – Дата доступа: 26.01.2018.
5. О свободе совести и религиозных объединениях : Закон Рос. Федерации. – Режим доступа: <http://legalacts.ru/doc/federalnyi-zakon-ot-26091997-n-125-fz-o/>. – Дата доступа: 26.01.2018.
6. О свободе совести и религиозных организациях : Закон Украины от 23.04.1991 № 987-ХІІ (ред. действует с 08.09.2016). – Режим доступа: [http://search.ligazakon.ua/l\\_doc2.nsf/link1/T098700.html/](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/T098700.html/). – Дата доступа: 26.01.2018.
7. Бакун, А. Законодательство о религиозных организациях Республики Беларусь: современное состояние и направления совершенствования / А. С. Бакун // Сац.-экан. і прававыя даслед. – 2015. – № 1. – С. 99–112.
8. Бабкин, А. В. Специальные виды туризма : учеб. пособие / А. В. Бабкин. – Ростов н/Д : Феникс, 2008. – 252 с.
9. Гадлевская, Е. В. Религиозная организация как организационно-правовая форма некоммерческой организации. Создание и деятельность религиозных организаций / Е. В. Гадлевская // КонсультантПлюс, 2018.
10. Глобальный этический кодекс туризма : принят Генер. ассамблеей ЮНВТО в г. Сантьяго 01.10.1999 г. – Режим доступа: [http://tourlib.net/books\\_tourism/sakun\\_pr5.htm](http://tourlib.net/books_tourism/sakun_pr5.htm). – Дата доступа: 21.08.2017.
11. Крутько, Р. В. О совершенствовании нормотворческой техники в законодательства об имуществе религиозных организаций / Р. В. Крутько // Эталон–Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
12. Максименюк, В. В. Гражданско-правовой статус туристов, путешествующих с лечебно-оздоровительными целями / В. В. Максименюк // Пром.-торговое право. – 2018. – № 3.