



Министерство образования Республики Беларусь

Учреждение образования
«Гомельский государственный технический
университет имени П. О. Сухого»

Институт повышения квалификации
и переподготовки

Кафедра «Профессиональная переподготовка»

С. А. Юрис

ВНУТРЕННЯЯ И ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

ПОСОБИЕ

**для слушателей специальности переподготовки
1-21 06 74 «Современный иностранный язык»
заочной формы обучения**

Гомель 2018

УДК [323+327](476)
ББК 66.4(4Бен)
Ю73

*Рекомендовано кафедрой «Профессиональная переподготовка»
Института повышения квалификации и переподготовки ГГТУ им. П. О. Сухого
(протокол № 4 от 26.12.2017 г.)*

Рецензент: профессор кафедры социально-гуманитарных и правовых дисциплин
УО «Гомельский государственный технический университет
имени П. О. Сухого» д-р ист. наук *С. А. Елизаров*

Юрис, С. А.
Ю73 Внутренняя и внешняя политика Республики Беларусь : пособие для слушателей специальности переподготовки 1-21 06 74 «Современный иностранный язык» заоч. формы обучения / С. А. Юрис. – Гомель : ГГТУ им. П. О. Сухого, 2018. – 69 с. – Систем. требования: PC не ниже Intel Celeron 300 МГц ; 32 Mb RAM ; свободное место на HDD 16 Mb ; Windows 98 и выше ; Adobe Acrobat Reader. – Режим доступа: <http://elib.gstu.by>. – Загл. с титул. экрана.

Предметом изучения данной учебной дисциплины является внутренняя и внешняя политика Республики Беларусь, основные вехи оформления ее независимости, политическая система, современная социальная, экономическая и культурная политика белорусского государства, его роль в международном сообществе.

Для слушателей специальности переподготовки 1-21 06 74 «Современный иностранный язык» ИПКиП.

УДК [323+327](476)
ББК 66.4(4Бен)

© Учреждение образования «Гомельский
государственный технический университет
имени П. О. Сухого», 2018

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Учебное пособие написано для слушателей специальности переподготовки: 1-21 06 74 «Современный иностранный язык» в соответствии с учебной программой по дисциплине «Внутренняя и внешняя и внутренняя политика Республики Беларусь».

Предметом изучения данной учебной дисциплины является внутренняя и внешняя политика Республики Беларусь, основные вехи оформления ее независимости, политическая система, современная социальная, экономическая и культурная политика белорусского государства, его роль в международном сообществе.

Политика – это постоянно возобновляющийся процесс подготовки, принятия и практической реализации обязательных для всего общества решений. Ее основным назначением является управление социальными процессами как систематическое и целенаправленное воздействие на общество для его сохранения и оптимального функционирования. Политика есть сфера деятельности, связанная с отношениями между социальными общностями (классами, нациями, другими социальными группами), имеющая целью завоевание, организацию и использование государственной власти, управление социальными процессами. Политика является особым аспектом социального бытия, связанным с организацией и координацией действий ради достижения согласованных целей.

Различают внутреннюю и внешнюю политику. Внутренняя политика охватывает основные направления деятельности государства, его структур и органов по регулированию взаимодействия людей внутри данного сообщества. В зависимости от сферы общественных отношений, которая является объектом политического воздействия, возможно выделение экономической, социальной, культурной, национальной, демографической и других видов политики. Внешняя политика – это деятельность государства на международной арене, регулирующая его отношения с другими субъектами внешнеполитической деятельности: государствами, зарубежными партиями, иными общественными объединениями, международными организациями. Внешнеполитический курс любого государства определяется, главным образом, характером его внутренней политики, и в то же время существенно влияет на внутреннюю политику. В конечном итоге и внутренняя, и внешняя

политика решают одну задачу – сохранения и упрочения существующей в государстве системы общественных отношений.

В современных условиях все более активную роль в политической жизни, наряду с государством, играют политические партии, общественные организации и движения. В совокупности они составляют организационный остов политики, придают ей внутреннюю целостность, позволяют выполнять определенные функции в обществе.

Тема 1. СОВРЕМЕННАЯ РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ

1.1. Нарастание кризиса советской системы

В середине 1980-х гг. стало очевидно, что в СССР нарастает экономическая стагнация, а небольшой рост экономических показателей 1983–86 гг. объяснялся административным давлением социалистической системы. Для того чтобы вывести страну на уровень развития ведущих западных государств и не отставать от темпов роста их экономик, часть партийной элиты склонялась к идее проведения переустройства уклада жизни советского общества. Это касалось не только экономической сферы, но и социальной, политической. При обсуждении изменений в избирательной системе на XXVII съезде КПСС 1986 г. и на XIX партконференции КПСС 1988 г. произошло размежевание в партийной номенклатуре как на союзном, так и на республиканском уровне на консерваторов и реформаторов. В БССР степень увлеченности идеями перестройки работы партийного аппарата была невысокой, и руководство проводило преобразования по приказу из Москвы или вынужденно, оно не являлось инициатором демократических преобразований. Упустив момент стать во главе демократических преобразований, КПБ начала стремительно терять властные рычаги воздействия на население республики, которое возложило теперь свои надежды на возрождение влияния Советов.

В соответствии с решениями XIX партконференции КПСС о разграничении государственной и партийной власти в партийных органах ликвидировали хозяйственно-отраслевые отделы и передали их функции Советам местного и высшего уровня. Таким образом, с 1988 г. Советы в БССР получили экономическую самостоятельность, право управления хозяйственной деятельностью в регионах.

Предполагалось, что проекты их экономических решений в виде бюджетов, планов развития должны будут проходить проверку всенародным обсуждением. Однако стиль работы представителей Советов различного уровня по-прежнему демонстрировал склонность к бюрократизму, номенклатурному телефонному праву и боязнь принятия самостоятельных решений без согласования с партийными органами.

Выборы народных депутатов СССР (март 1989 г.), впервые прошедшие на альтернативной основе, когда депутат избирался в Верховный Совет СССР как минимум из двух кандидатов были направлены на изменение ситуации, на увеличение политической активности населения. Выборы в Верховный и местный Советы народных депутатов БССР проходили в марте 1990 г. К этому моменту уже стала организационно оформляться многопартийная система. Она была представлена движением Белорусский народный фронт «Возрождение» (БНФ), общественными неформальными объединениями «Отечество», «Память», «Край», «Современник», «Толока», «Тутэйшыя», их деятельность постепенно политизировалась. Среди тех, кто отказал в поддержке КПБ, также был Белорусский конгресс демократических профсоюзов.

Коммунисты активно использовали полученную возможность выдвигаться от общественных организаций и набрали большинство депутатских мест в Верховном Совете СССР и БССР (84 %). Однако теперь они должны были учитывать мнение появившейся парламентской демократической оппозиции, учиться с ней сотрудничать в рамках «реализации принципа народного управления страной» для построения «гуманного, демократического социализма». По многократным заявлениям главы ЦК КПСС М. Горбачева именно этот вариант демократизации являлся смыслом перестройки вместе с политикой «гласности и плюрализма».

Право на свободное выражение собственного мнения, в первую очередь, в политической сфере, закономерно привело к принятию в 1990 г. двух очень важных законодательных документов для СССР. Первый в марте провозглашал об отмене 6-й статьи Конституции СССР 1977 г. о руководящей и направляющей роли КПСС в советском обществе. Второй закон СССР «Об общественных объединениях», принятый в октябре, помог юридически оформить существование множества политических движений, союзов и партий. Данные документы и закон СССР «О свободе вероисповедания и

религиозных организациях» активизировали работу религиозных, профсоюзных, молодежных, научно-просветительских организаций.

Ослабление тотального контроля за общественно-политической жизнью со стороны КПСС-КПБ протекало в тяжелых условиях. Например, запрещенный Минским горисполкомом в октябре 1988 г. митинг в память о жертвах сталинских репрессий в урочище Куропаты (захоронение найдено на окраине столицы летом) вылился в открытое противостояние властей БССР и оппозиции в лице народного фронта «Возрождение». Национальные народные фронты «Возрождение» к тому времени были уже во многих республиках СССР. Учредительный съезд БНФ прошел в 1989 г. в Вильнюсе (ЛитССР), так как в БССР его проводить запретили. Вопрос о противодействии созданию Белорусской крестьянской партии выносился на рассмотрение ЦК КПБ, равно как и по поводу иных будущих партий. Процесс складывания многопартийной системы повысил активность граждан посредством участия в Республиканской партии труда и справедливости, Белорусской социал-демократической громады, партии зеленых и многих других. Была предоставлена возможность свободного без репрессивных последствий выхода из рядов КПСС-КПБ. За 1990 г. свыше 63 тысяч человек вышли из КПБ, за половину 1991 г. — почти 35 тысяч человек, всего она насчитывала на тот момент около 700 тысяч членов. В самой КПСС с начала 1990 г. начался развал организационной структуры, когда республиканские партии объявили о своей самостоятельности и стали выходить из подчинения КПСС.

Катализатором всех последующих событий можно считать политическую борьбу за власть между М. Горбачевым и Б. Ельциным и стремление народных депутатов СССР от Литвы, Эстонии и Латвии на III съезде народных депутатов СССР доказать нелегитимность присоединения к СССР в 1940 г. этих прибалтийских республик. Осудив и провозгласив секретные протоколы Молотова — Риббентропа к советско-германскому договору о ненападении от 23 августа 1939 г. незаконными, народные депутаты дали возможность требовать Верховным Советам трех прибалтийских республик от Москвы и М.С. Горбачева перезаключения союзного договора на новых условиях. Неоправданное затягивание принятия решения по столь острому вопросу стало политической катастрофой для руководства СССР и «парад суверенитетов» весны-лета 1990 г. ярко это продемонстрировал.

Литва первой объявила о восстановлении своего суверенитета, независимости и выходе из состава СССР. Позже движение к независимости начали Латвия и Эстония. Не добившись подчинения экономическими средствами Литовской ССР, Верховный Совет СССР в апреле 1990 г. принимает законы «Об основах экономических отношений СССР и союзных республик» и «О разграничении полномочий между СССР и субъектами федерации», чтобы остановить распад СССР. Предпринятые попытки дать правовые гарантии экономической самостоятельности республикам и повысить статус автономных республик до союзных могли бы принести пользу в деле создания новой федерации по принципу 35 членов вместо 15, будь они приняты ранее. Например, до вооруженного подавления конфликтных ситуаций в регионах (Казахстане, Карабахе, Абхазии, Тбилиси и Баку) и до исчезновения мощного европейского блока социалистических стран с правящими коммунистическими режимами — Польши, Чехословакии, Румынии, Венгрии и Германии в 1989 г.

Подорванное же всевластие КПСС на международной арене, силовое решение конфликтов на национальной почве, экономический кризис с тотальным дефицитом товаров народного потребления, падение мировых цен на нефть и инфляция, идеологическая авторитарность центрального советского руководства привели на деле к росту рабочего движения с митингами, забастовками, стачками, к усилению влияния радикально-патриотических национальных движений в союзных республиках. Не желая подписывать союзный договор на предложенных условиях и, таким образом, терять как возможность выхода из новой федерации, так и лидирующие позиции для Российской республики, глава Верховного Совета РСФСР Б. Ельцин подписал 12 июня 1990 г. Декларацию о суверенитете России.

1.2. Законодательно-правовое оформление государственного суверенитета БССР

Консервативно настроенный Верховный Совет БССР, тем не менее, вслед за Молдавией (23 июня) и Украиной (16 июля) принял решение об одобрении Декларации о государственном суверенитете БССР 27 июля 1990 г., которая установила приоритет белорусских законов над союзными. Теперь руководству БССР предстояло реализовать самостоятельную внутреннюю и внешнюю политику.

Она сразу стала отличаться уверенным курсом на сохранение союзных отношений и подписание нового союзного договора. Были подписаны союзные договоры с РСФСР, УССР, Казахской ССР, предложен свой вариант проекта союзного договора в марте 1991 г. Тогда же БССР приняла участие в общесоюзном всенародном референдуме 17 марта 1991 г. по поводу сохранения СССР в виде обновленной федерации. «За» проголосовало почти 82,7 % белорусских граждан. Латвия, Литва, Эстония, Грузия, Армения и Молдавия не приняли участие в референдуме.

На основе результатов референдума в СССР («за» — около 75 %) было решено заключить 20 августа 1991 г. союз членов новой федерации — Союза Суверенных Государств (ССГ). Проект союзного договора появился в печати 15 августа. К этому моменту некоторые члены ЦК КПСС, Совета министров СССР и другие высшие государственные должностные лица, стоявшие на радикально-консервативных позициях, чтобы сохранить свои должности и власть, осуществляемую по привычной командно-административной схеме, возобновить жесткий партийно-государственный контроль над советским обществом и свернуть в стране демократические реформы, новые рыночные преобразования и таким способом не допустить распада Союза ССР, предприняли попытку государственного переворота.

Ночью 19 августа 1991 г. Г. Янаев, вице-президент СССР, подписал указ о своем вступлении на должность Президента СССР в связи «с болезнью М. Горбачева», находившегося на отдыхе в Крыму. Б. Пуго, В. Крючков, В. Павлов, Д. Язов, Г. Янаев, О. Бакланов, А. Тизяков и В. Стародубцев образовали Государственный комитет по чрезвычайному положению (ГКЧП) и объявили о переходе в его руки всей полноты государственной власти в СССР. В новостных промежутках телевизионных трансляций балетных постановок и концертов симфонической музыки советские граждане с удивлением узнавали о введении в некоторых регионах страны чрезвычайного положения на полгода, запрете на митинги и демонстрации, цензуре над СМИ, введении воинских частей в Москву, приостановлении деятельности оппозиционных структур и других образований, не отвечающих нормам Конституции 1977 г. В открытую борьбу с ГКЧП вступил Президент РСФСР Б. Ельцин (должность была введена в марте 1991 г.), вице-президент А. Руцкой, с которыми глава правительства РСФСР И. Силаев был полностью солидарен. Они

напрямую обратились к гражданам СССР с призывом не поддерживать антиконституционные действия ГКЧП. 20 августа в Москве десятки тысяч людей собрались в живое кольцо для защиты высшего российского руководства, занявшего оборону в Доме Советов РСФСР. 21 августа чрезвычайная сессия Верховного Совета РСФСР одобрила решения Б. Ельцина, И. Силаева и Р. Хасбулатова. Военские подразделения МВД СССР, МО СССР, КГБ СССР перешли на сторону защитников демократических изменений конституционного строя СССР. Сторонников, членов ГКЧП, которых обвинили в незаконной попытке государственного переворота в СССР и арестовали, стали называть путчистами, а сами события 19-21 августа 1991 г. — августовским путчем.

Непоследовательная политика М. Горбачева, августовские события, изданный в ноябре запрет на деятельность КПСС в России, осуществленный Б. Ельциным, разрушили центральную власть в стране. Вернувшись из вынужденной изоляции в Крыму, М. Горбачев сложил с себя полномочия главы ЦК КПСС, при этом он пока оставался Президентом СССР (с марта 1990 г.). Однако Б. Ельцин подписал указы о переходе контроля над союзной собственностью и о подчинении союзных органов управления СССР на российской территории Верховному Совету РСФСР и ее другим государственным органам. Таким образом, Горбачеву М. для преодоления создавшегося политического кризиса потребовалась организация Государственного совета (5 сентября 1991 г., закон «Об органах государственной власти и управления Союза СССР в переходный период»), в который входил он как Президент СССР и главы союзных республик. Государственный Совет СССР в ноябре 1991 г. одобрил проект союзного договора о формировании нового государственного образования ССГ с многочисленными поправками и дополнениями, но Украина отказалась подписывать его до проведения у себя 1 декабря референдума по подтверждению независимости.

Следует отметить, что после провала августовского путча М. Горбачев подписал документы, принятые Государственным Советом СССР, о выходе из состава СССР прибалтийских республик, так 6 сентября 1991 г. они стали независимыми де-юре. Остальные республики провозгласили свою независимость на протяжении августа-декабря 1991 года, за исключением Беларуси.

Центральный Комитет КПБ и Президиум Верховного Совета БССР не давали никаких официальных оценок и комментариев 19-21

августа по поводу действий ГКЧП, заняв выжидательную позицию, что было воспринято в обществе как поддержка. И если в июне 1991 г. Верховный Совет БССР отклонил предложение оппозиции о департизации, национализации имущества КПБ, то после неудавшейся попытки военно-государственного переворота консервативных сил в Москве он был вынужден принять 26 августа закон «О департизации органов государственной власти и управления БССР, государственных предприятий, учреждений и имущества КПБ» и временно приостановить деятельность КПСС-КПБ на белорусской территории. На внеочередной сессии парламента также был освобожден от занимаемой должности председателя Верховного Совета Н. Дементей, представитель консервативного крыла белорусских коммунистов. На его место был избран С. Шушкевич. Начало юридическому оформлению государственного суверенитета и независимости Беларуси положили законы, принятые Верховным Советом 25-26 августа 1991 г.: «О придании статуса конституционного закона Декларации Верховного Совета БССР о государственном суверенитете БССР от 27 июля 1990 г.», «Об обеспечении политической и экономической самостоятельности БССР », «О некоторых изменениях в системе органов государственного управления БССР».

Данные нормативные правовые документы закрепляли переход власти от коммунистической партии к советам, ликвидировали возможность для вмешательства во внутреннюю и внешнюю политику республики со стороны центральных союзных органов. Также они передавали в собственность БССР союзное имущество в виде предприятий, организаций и учреждений, размещенных на белорусской территории, и переподчиняли союзно-республиканские силовые ведомства МВД, КГБ Минску.

1.3. Провозглашение Республики Беларусь

Законодательно-правовое оформление государственного суверенитета республики продолжилось осенью 1991 года принятием законов, в которых:

- 1) прописывалось новое название и государственная символика;
- 2) объявлялось о преобразованиях в местных органах военного управления частями и соединениями Советской Армии,

государственного таможенного контроля СССР для создания собственных Вооруженных Сил;

3) устанавливались правила получения гражданства.

Так, 19 сентября БССР получила новое название — Республика Беларусь, в сокращенном виде Беларусь. Государственный флаг из трех равных продольных бело-красно-белых полос и герб «Погоня», известные на наших землях со времен Великого Княжества Литовского, Русского и Жемойтского, подчеркивали давние традиции государственности.

На 9 декабря 1991 г. было намечено подписание Договора о создании Союза Суверенных Государств восемью союзными республиками, однако результаты проведенного на Украине референдума свидетельствовали о том, что население выбирает самостоятельный путь государственного развития. Украина 5 декабря денонсировала Договор о создании СССР 1922 г. и отказалась подписывать Договор об образовании ССГ. Стал очевиден тот факт, что сохранить СССР даже в форме нового конфедеративного Союза Суверенных Государств без применения военного давления не получится. Выход из кризиса был найден 7 декабря на переговорах между главами государств России, Украины и Беларуси в Вискулях (Беловежская пуца Брестской обл., Беларусь).

Образование Содружества Независимых Государств. 8 декабря 1991 года председатель Верховного Совета Республики Беларусь С. Шушкевич, президент Украины Л. Кравчук и президент Российской Федерации Б. Ельцин подписали Соглашение о создании Содружества Независимых Государств (СНГ). В первых строках этого документа констатировалось прекращение существования СССР как субъекта международного права.

Беловежские соглашения были осуждены Президентом СССР М. Горбачевым и Комитетом конституционного надзора СССР. Это не помешало Верховному Совету Республики Беларусь 10 декабря денонсировать Договор о создании СССР 1922 г., ратифицировать Соглашение о создании СНГ со столицей в г. Минске и отозвать из союзного парламента народных депутатов СССР от Беларуси. Подобным образом развивалась ситуация в других республиках. Из-за отзыва депутатов нижняя палата Верховного Совета СССР (союзный парламент) не могла собрать кворума для принятия каких-либо решений и прекратила работу. 21 декабря 1991 г. на встрече в г. Алма-Ате (Казахстан) к Соглашению о создании СНГ

присоединились Казахстан, Киргизия, Таджикистан, Узбекистан, Туркмения, Армения, Азербайджан и Молдавия.

С исчезновением такой геополитической реальности как Советский Союз Президент СССР М. Горбачев окончательно утратил государственную власть, и 25 декабря 1991 г. добровольно сложил с себя президентские обязанности и полномочия Верховного главнокомандующего Советских Вооруженных Сил. Управление стратегическим ядерным оружием бывшего СССР он официально передал Президенту России Б. Ельцину. 26 декабря верхняя палата Верховного Совета СССР, где еще сохранялся кворум депутатских голосов, на своей последней сессии принимает Декларацию о прекращении существования СССР и постановление об освобождении от своих должностей высших государственных чиновников СССР (например, судей Верховного суда СССР, председателя Госбанка СССР и пр.). 30 декабря 1991 г. главы государств-членов СНГ подписывают документы о ликвидации всех государственных структур бывшего СССР. Советский Союз, великое государство с уникальной историей и культурой, уходит в прошлое, а Республика Беларусь как полноправный субъект международного права вместе со многими другими бывшими советскими республиками с 26 декабря 1991 г. вступает на путь независимого государственного развития.

1.4 Основные тенденции общественно-политического развития. Пути укрепления государственного суверенитета

Образование СНГ приветствовали далеко не все граждане бывшего СССР, к тому же не все бывшие союзные республики остались довольны разделом союзного, в т.ч. и партийного, имущества. В дальнейшем это привело к острым конфликтам между Россией и Украиной (территория Крыма, Черноморский флот), Россией и прибалтийскими республиками (требования финансовой компенсации за негативные последствия политики советской власти в прибалтийском регионе) и т.п. На территории Беларуси в этот переломный момент стали активно протекать процессы институционализации, так как для новообразованного государства и общества центральным вопросом является поддержание порядка, регуляция общественных отношений в жизненно важных сферах публичной и личной жизни людей. Поэтому довольно быстро были

сформированы новые органы государственного управления. Так, республиканские министерства, ведомства, комитеты, находившиеся ранее в союзном подчинении, преобразовывались в государственные органы Республики Беларусь и переподчинялись Верховному Совету. Правительству (Совету Министров) были подчинены пограничные и железнодорожные войска, воинские части Белорусского военного округа. Образованное в 1992 г. Министерство обороны Республики Беларусь распорядилось о прохождении срочной военной службы гражданами только на территории своей республики.

Суверенитет Республики Беларусь был признан 159 государствами. К числу основных принципов, которыми и сегодня руководствуется Республика Беларусь в своей внешнеполитической деятельности относятся равенство государств, невмешательство во внутренние дела, мирное урегулирование конфликтов, нейтралитет, отсутствие территориальных претензий к другим странам и непризнание таковых к себе, безъядерность территории. Последний принцип был последовательно реализован с 1992 по 1997 гг. путем вывода тактического ядерного оружия, стратегических ракет, ядерных боеголовок на территорию России. Дипломатические отношения были установлены со 157 странами. Министерство иностранных дел Республики Беларусь укрепляет многовекторность международных связей с учетом расширения Европейского Союза, НАТО на Восток, и развитием отношений со странами-членами СНГ. Беларусь участвует в Совещании по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), входит в состав Совета Европы, Международного валютного фонда. Углубление интеграции с Россией сочетается в новой внешнеполитической концепции с использованием членства в Движении неприсоединения для расширения рынков сбыта отечественной продукции в странах Азии, Африки и Латинской Америки. Самый важный вклад нашей республики в укрепление безопасности на постсоветском пространстве — это развитие Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), которая с 18 сентября 2003 г. действует уже как самостоятельная международная региональная организация.

Полное реформирование общественно-политической жизни Беларуси привело также к пересмотру и кодификации законодательства, без чего невозможно формирование правового государства. В Парламенте республики — Верховном Совете — на протяжении 1992-1995 гг. шла упорная политическая борьба по

определению дальнейшего внутренне- и внешнеполитического курса. Обсуждались варианты социально-экономических реформ, интеграция с Россией, возможность введения президентской власти. Был принят ряд законов, определивших становление в стране банковской системы, таможенной и налоговой службы, фермерского хозяйства, агропромышленного комплекса и т.д. Законы «О собственности», «О земле», «О государственном суверенитете» депутаты отнесли к числу наиболее важных. Однако особую роль в укреплении суверенитета страны сыграло утверждение 15 марта 1994 г. Верховным Советом Основного Закона — Конституции Республики Беларусь.

1.5. Конституция Республики Беларусь 1994 г. Введение президентской формы правления

Конституция Республики Беларусь 1994 г. закрепила организацию государственной власти и определила ее взаимоотношения с обществом и гражданами. Беларусь была объявлена унитарным демократическим социальным правовым государством. Государственная власть подразделялась на законодательную, исполнительную и судебную. Был введен институт президентской власти. Президент Беларуси стал главой государства и главой исполнительной власти. Работой Правительства — исполнительного органа власти — руководит Премьер-министр, при этом Правительство несет двойную ответственность перед Президентом и Парламентом. Судебная система представлена Конституционным Судом Республики Беларусь, Верховным Судом, областными, районными и др.

10 июля 1994 г. прошли свободные и демократические выборы, на пост Президента претендовало 6 кандидатов от различных политических групп. Первым Президентом Республики Беларусь 20 июля 1994 г. стал А. Г. Лукашенко, набравший 80,34 % голосов избирателей.

Александр Григорьевич Лукашенко (1954 г. р.) — уроженец г.п. Копысь Оршанского района Витебской области. Получил историческое образование в Могилевском педагогическом институте и экономическое в Белорусской сельскохозяйственной академии. Служил в рядах Советской Армии, позднее занимал различные должности в комсомольских, партийных и советских органах.

Работал в агропромышленной сфере (директор совхоза «Городец» Шкловского р-на), был избран народным депутатом и затем возглавил комиссию по борьбе с коррупцией. Самый известный белорусский политик, был пять раз избран на пост Президента Республики Беларусь (июль 1994 г., сентябрь 2001 г., март 2006 г., декабрь 2010 г., октябрь 2015 г.).

Он начал работу по экономической интеграции с Россией, внес предложение о придании русскому языку статуса государственного, опираясь на историческую связь двух славянских народов.

1.6. Итоги республиканских референдумов 14 мая 1995 г. и 24 ноября 1996 г.

Парламентская оппозиция подвергла острой критике курс, предложенный Президентом. Возникла необходимость в проведении республиканского референдума 14 мая 1995 г. по вопросам внутренней и внешней политики. В голосовании приняло участие около 65 % избирателей. Русскому языку был придан равный статус с белорусским. Была установлена новая государственная символика: Государственный флаг и Государственный герб Республики Беларусь стал вновь близок к бывшему советскому образцу. За интенсификацию белорусско-российских отношений высказалось большинство населения (83 % от числа голосовавших).

2 апреля 1996 г. был подписан договор об образовании Сообщества Беларуси и России. В нем оговаривалось обязательное согласование сторонами своей внешней политики, взаимодействие в обеспечении безопасности и охране границ с коллективным использованием элементов военной инфраструктуры обоих государств. Планировалось к 1997 г. унифицировать денежно-кредитную и бюджетную системы, создать условия для введения общей валюты (российского рубля), сформировать общую транспортную систему с едиными тарифами по перевозке грузов и пассажиров, обеспечить единство нормативно-правовой базы. Однако процесс сближения позиций двух государств-соседей не совсем последовательно осуществляется усилиями законодательных и исполнительных органов власти вплоть до сегодняшнего дня. Тем не менее, А. Лукашенко и Б. Ельцин смогли уже 2 апреля 1997 г. подписать Договор о Союзе суверенных республик Беларуси и России, прошедший ратификацию в парламентах обеих стран. Со

времени образования в 1997 г. Союза республик и впоследствии в 1999 г. 8 декабря Союзного государства Беларуси и России была проведена значительная работа по углублению экономической интеграции на основе объединения материального, интеллектуального потенциалов государств-участников и использования рыночных механизмов хозяйствования для обеспечения свободного перемещения капиталов, товаров, услуг, рабочей силы, равных прав граждан. Сформированы и действуют Высший Государственный Совет и Постоянный Комитет Союзного государства. Образованы Пограничный и Таможенный комитеты, а также Телерадиовещательная организация Союзного государства. Следует также помнить о том, что Союз Беларуси и России получил международное признание со стороны Организации Объединенных Наций. В настоящее время Россия представляет собой крупнейший рынок сбыта белорусских товаров и услуг, а также основной источник энергоресурсов, комплектующих и сырья. Беларусь же является для России важнейшим транзитным коридором, поставщиком качественной сельхозпродукции, недорогих высокотехнологичных товаров, партнером по совместной оборонной политике и использованию совместной военной инфраструктуры, функционированию региональной группировке войск.

Согласно своей предвыборной программе, которая включала в себя обещание обеспечить суверенитет Беларуси, экономическую и политическую стабильность общества, улучшить материальное благосостояние народа, вести борьбу с коррупцией и преступностью, А. Лукашенко продолжил реформирование белорусского общества. Однако отсутствие некоторых четких правовых механизмов взаимодействия Президента с другими органами государственной власти, особенно с исполнительной ее ветвью, обусловило рост открытой конфронтации между исполнительной и законодательной властью. Депутаты Верховного Совета (70 человек) направили письмо в Конституционный Суд Республики Беларусь, где требовали признать неконституционными отдельные указы Президента, ограничить его полномочия. В республике начался политический и конституционный кризис: Парламент, где Председателем тогда был С. Шарецкий, угрожал импичментом Президенту, Президент напоминал о возможном роспуске Парламента. Встреча национального руководства с Премьер-министром Российской Федерации В. Черномырдиным и Председателем Государственной

Думы Российской Федерации Г. Селезневом, направленная на ослабление напряженности политического конфликта, не принесла ожидаемых результатов. Несбалансированность полномочий Президента, Совета Министров и Верховного Совета, отсутствие механизма разрешения противоречий между ними потребовали проведения республиканского референдума 24 ноября 1996 г. по вопросу внесения изменений и дополнений в действующую Конституцию и переноса Дня независимости республики на 3 июля.

Перед референдумом А. Лукашенко обратился к народу в лице делегатов I Всебелорусского народного собрания (октябрь 1996 г.) для обсуждения будущего пути государственного развития, сложившейся кризисной ситуации и заручился их поддержкой, как по своему проекту новой редакции Конституции Республики Беларусь, так и по положениям Программы социально-экономического развития республики до 2000 г. На собрании присутствовало почти 5 тысяч делегатов, избранных по месту жительства, от трудовых и учебных коллективов, 110 депутатов из Верховного Совета Республики Беларусь. В это же время в Минске проходил Национальный конгресс «В защиту Конституции, против диктатуры» и митинг, организованный парламентской оппозицией.

Белорусский народ одобрил перенос Дня независимости Республики Беларусь с 27 июля на 3 июля — День освобождения столицы Беларуси г. Минска от немецко-фашистских захватчиков в Великой Отечественной войне. Большинство белорусских граждан (70,4 %) также проголосовало за проект новой редакции Конституции Республики Беларусь, представленный главой государства А. Лукашенко, по которому ослаблялись властные функции Верховного Совета и усиливались президентские. За альтернативный проект от группы депутатов парламента (73 из 199 депутатов), где среди прочего предлагалось ограничить властные полномочия Президента до представительских функций, проголосовало всего 582 437 человек.

На референдум депутатами Верховного Совета были вынесены и наиболее спорные вопросы законодательных инициатив: отмена смертной казни и снятие ограничений на куплю-продажу земли. На эти вопросы отрицательно ответило около 82 % населения. Следует заметить, что по данным социологических опросов за прошедшие годы мнение граждан по этому вопросу не сильно изменилось, хотя наличие смертной казни в законодательстве страны, например, является препятствием для вхождения в ЕвроСоюз. Запрет на

свободную куплю-продажу земли позволил А. Лукашенко взять курс на создание социально-ориентированной экономики и углубление интеграции с Россией, другими странами СНГ. Небольшое количество поданных голосов (28 %) за избрание руководителей местных органов исполнительной власти непосредственно жителями соответствующей административно-территориальной единицы показало низкую степень политической активности населения и отразило высокую степень доверия центральной исполнительной власти. Поэтому для повышения эффективности проведения внутренней политики была создана так называемая президентская вертикаль — исполнительные и распорядительные органы власти всех уровней, подчиненные непосредственно Президенту Республики Беларусь. Подобная концентрация власти в обществах переходного периода, как правило, имеет положительный эффект.

Программные цели развития страны формулируются главой государства. В марте 2003 г. Президент Республики Беларусь А. Лукашенко стал инициатором формирования идеологии белорусского государства. Государственная идеология должна была объединить и мобилизовать граждан Беларуси, придерживающихся различных взглядов, под лозунгом II Всебелорусского народного собрания 2001 г. «За сильную и процветающую Беларусь!» в условиях непростого перехода к рыночной экономике с одновременным государственным строительством, помочь еще крепче сплотить граждан страны в единый белорусский народ. Ясно, что идеология государства, чтобы отражать интересы и устремления основной массы населения, должна нести в себе центристскую программу при существовании в стране других идеологий — от радикальных до консервативных. Ядром государственной идеологии стала идея ценности Родины и белорусской государственности. Цель окончательно была определена в 2007 г. на III Всебелорусском народном собрании: построение «Социального государства — государства для народа!» В качестве приоритетов белорусской модели государственного развития идеологией Белорусского государства выдвинуто: 1) создание социально-ориентированной рыночной экономики с государственным регулированием в интересах человека и общества; 2) формирование демократического, открытого гражданского общества с многопартийной системой и политическим плюрализмом; 3) сохранение и приумножение национально-культурного достояния; 4) сотрудничество с представителями христианской религии, поддержка

ее ценностей; 5) использование в качестве идеологических примеров жизни и деятельности наиболее выдающихся белорусских граждан. Главные идеи-принципы проведения государственной политики в нашей стране изложены в Конституции. Это принцип национальной солидарности — единодушие, сплоченность и общность интересов национальностей, проживающих совместно на белорусской земле; народовластия — наличие политического плюрализма, развитого гражданского общества, функционирование системы местного самоуправления, проведение референдумов и Всенародных собраний; социальной справедливости — гарантированность каждому человеку достойного уровня жизни; верховенства права — принятие и действие демократической Конституции, реальное обеспечение прав и свобод человека и гражданина, утверждение принципа разделения властей, независимость судебной власти. Их реализация в республике осуществляется благодаря функционированию сильной президентской власти, которая выступает главной особенностью белорусской модели развития.

Доверие Президенту Республики Беларусь избиратели выказали и на последней избирательной кампании декабря 2010 г., когда «мандат на управление страной» до 2016 г. вновь получил А. Лукашенко. В последней избирательной кампании было представлено большинство оппозиционных партий, однако их попытки провести альтернативных кандидатов, при отсутствии согласованных действий в выдвижения единого кандидата, оказались безуспешными.

Таким образом, завершилось законодательно-правовое оформление государственного суверенитета республики. Закон «О прекращении полномочий Верховного Совета Республики Беларусь тринадцатого созыва» передал их 28 ноября 1996 г. первой (внеочередной) сессии Палаты Представителей Национального собрания, куда вошло 110 депутатов Верховного Совета, одобренных главой государства А. Г. Лукашенко. Изменения и дополнения к Конституции 1994 г. и итоги ноябрьского референдума 1996 г. в силу непризнания их европейскими государствами создавали препятствия для интеграции нашей страны в европейское и мировое сообщество вплоть до 2010 г., поэтому данный процесс происходил крайне сложно.

Тема 2. ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

2.1. Становление политической системы

Основные черты политической системы современной Беларуси сложились в начале 90-х гг. XX в. Принятая в 1994 г. Конституция ввела президентскую форму правления, провозгласила широкие права и свободы граждан, определила, что важнейшие вопросы общественной жизни будут выноситься на референдумы. В соответствии с новой редакцией Конституции (ст. 79) Президент в Республике Беларусь сегодня избирается на прямых, всеобщих выборах, по мажоритарной системе абсолютного большинства, сроком на 5 лет. Кандидатом в Президенты может быть гражданин Беларуси по рождению, не моложе 35 лет, постоянно проживающий последние десять лет перед выборами на территории страны. Правом выдвижения кандидатов в Президенты страны обладают избиратели в количестве не менее 100 тысяч человек. На Президента возложены гарантийная, арбитражная и контрольная функции. Референдум, проведенный в октябре 2004 г., изменил ст. 81 Конституции Республики Беларусь и позволил Президенту Республики Беларусь А. Г. Лукашенко баллотироваться на следующие сроки. Наделение Президента рядом полномочий во всех сферах государственного управления (реализация исполнительной власти; участие в законодательном процессе; формирование судебной системы; организация и формирование госаппарата) привело к юридическому оформлению четвертой ветви власти в республике — президентской.

После референдума 1996 г. в Беларуси были реорганизованы органы государственной власти и управления. Это послужило началом создания современной белорусской политической системы.

2.2 Органы государственной власти и управления

Конституция Беларуси определяет политическую систему страны как систему демократического типа. В соответствии с Конституцией, государственная власть в стране осуществляется на основе ее разделения на законодательную, судебную и исполнительную. Все органы в пределах своих полномочий самостоятельны, они взаимодействуют между собой, сдерживают и уравновешивают друг друга.

Высшим законодательным и представительным органом власти Республики Беларусь является двухпалатный Парламент —

Национальное собрание. Его представительские функции заключаются в обеспечении гражданам Беларуси их права на участие в делах государства посредством избрания своих представителей — депутатов. Депутаты выступают выразителями и защитниками интересов своих избирателей. Законодательная функция Парламента состоит в том, что этот орган государственной власти рассматривает и принимает законы. Нижняя палата — Палата представителей состоит из 110 депутатов не моложе 21 года, которые избираются по мажоритарной системе на всеобщих и прямых выборах. Верхняя палата — Совет Республики — является палатой территориального представительства из 64 членов не моложе 30 лет. По 8 депутатов избирается от шести областей страны и города Минска, еще 8 человек назначает Президент страны. Избираются они по мажоритарной системе на многоступенчатых выборах. Право выдвижения кандидатов в депутаты верхней палаты Парламента принадлежит президиумам местных Советов депутатов и соответствующих исполнительных комитетов районного и городского уровня. Срок парламентских полномочий 4 года.

Исполнительную власть осуществляет Правительство (Совет Министров Республики Беларусь), возглавляемое Премьер-министром. Премьер-министр назначается Президентом с согласия нижней палаты Парламента. Правительство в своей деятельности подотчетно Президенту Республики Беларусь. Президент вправе по собственной инициативе принять решение об отставке Правительства и освободить от должности любого члена Правительства. Совет Министров обеспечивает проведение единой экономической, финансовой, кредитной, денежной политики, государственной политики в области науки, образования, здравоохранения и т.д. Система государственного управления в стране построена по функционально-отраслевому и территориальному принципу и включает министерства, государственные комитеты, облисполкомы, горисполкомы, райисполкомы, районные администрации, поселковые и сельские исполкомы, а также подчиненные Правительству учреждения и организации.

Основы правового положения органов местного управления и самоуправления закреплены в Конституции Республики Беларусь и в Законе Республики Беларусь от 4 января 2010 г. «О местном самоуправлении в Республике Беларусь». Согласно статье 117 Конституции Республики Беларусь местное управление и

самоуправление осуществляется гражданами через: местные Советы депутатов; исполнительные и распорядительные органы; органы территориального общественного самоуправления; местные референдумы; собрания; другие формы прямого участия в государственных и общественных делах.

Местное управление является формой организации и деятельности исполнительных и распорядительных органов для решения вопросов местного значения исходя из общегосударственных интересов и интересов населения, проживающего на соответствующей территории. Система органов местного управления состоит из областных, районных, городских, поселковых, сельских и исполнительных комитетов, местных администраций.

Местное самоуправление в Республике Беларусь – форма организации и деятельности граждан для самостоятельного решения непосредственно или через избираемые ими органы социальных, экономических, политических и культурных вопросов местного значения исходя из интересов населения и особенностей развития данной административно-территориальной единицы на основе собственной материально-финансовой базы и привлеченных средств. Система местного самоуправления включает: местные Советы депутатов, органы территориального общественного самоуправления.

К исключительной компетенции местных Советов депутатов относятся: утверждение программ экономического и социального развития, местных бюджетов и отчетов об их исполнении; установление в соответствии с законом местных налогов и сборов; определение в пределах, установленных законом, порядка управления и распоряжения коммунальной собственностью; назначение местных референдумов.

В Республике Беларусь установлены три территориальных уровня Советов: первичный, базовый, областной. К первичному уровню относятся сельские, поселковые и городские (городов районного подчинения) Советы. К базовому уровню относятся Советы: городские (городов областного подчинения) и районные. К областному уровню относятся областные Советы.

Исполнительным и распорядительным органом на территории области, района, города, поселка, сельсовета является исполнительный комитет с правами юридического лица (исполком). Исполкомы так же, как и Советы, подразделяются на три

соответственных уровня. В состав исполкома входят: председатель, заместители председателя, управляющий делами (секретарь), члены исполкома.

Исполнительный комитет в пределах своих полномочий принимает решения. Они принимаются простым большинством от установленного состава исполнительного комитета.

Местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы в пределах своей компетенции принимают решения, имеющие обязательную силу на соответствующей территории. Решения местных Советов депутатов, не соответствующие законодательству, отменяются вышестоящими представительными органами.

Судебная власть принадлежит Конституционному Суду, судам общей юрисдикции (Верховный Суд, областные суды и Минский городской суд, районные, городские суды) и хозяйственным судам (Высший Хозяйственный суд, областные хозяйственные суды и хозяйственный суд г. Минска) и осуществляется посредством конституционного, гражданского, уголовного, хозяйственного и административного судопроизводства.

В основе политической системы Республики Беларусь лежит принцип народовластия. Он реализуется в том, что основные вопросы жизни страны решаются всенародно, путем прямого волеизъявления граждан, прежде всего посредством референдумов. Результаты референдумов имеют высший правовой статус.

2.3. Политические партии и общественные организации

Связующим государство и народ институтами выступают также политические партии и общественные объединения, представляющие интересы различных социальных групп общества. У граждан впервые после длительного исторического перерыва появилась возможность создавать различные политические организации и движения. В Беларуси деятельность политических партий, общественных организаций, профсоюзов регулируется законами «О политических партиях», «Об общественных организациях», «О профсоюзах».

Для создания и деятельности политической партии необходимо не менее тысячи учредителей (членов) от большинства областей страны и города Минска. Партии должны строиться по территориальному принципу и иметь Минскую городскую и

областные организационные структуры в большинстве областей Республики Беларусь, созданные в порядке, установленном законодательством и уставом партии. Членами политических партий могут быть только дееспособные граждане Республики Беларусь, достигшие восемнадцатилетнего возраста, причем гражданин страны может быть членом только одной политической партии.

К 1995 г. на территории Беларуси официально были зарегистрированы 34 политические партии широкого спектра: от приверженцев социалистическо-коммунистических учений до сторонников рыночной экономики и либерализма. Наиболее политически активными были Белорусский народный фронт (БНФ), Национально-демократическая партия Беларуси (НДПБ), Объединенная гражданская партия (ОГП), Белорусская социал-демократическая партия (БСДП), Белорусская социал-демократическая громада (БСДГ), Партия народного согласия (ПНС), Белорусское христианско-демократическое единение (БХДЕ), Партия коммунистов Беларуси (ПКБ), Коммунистическая партия Беларуси (КПБ), Аграрно-демократическая партия Беларуси (АДПБ), Партия Славянский Собор «Белая Русь» (СС «Белая Русь»), Белорусская партия зеленых (БПЗ), Республиканская партии труда и справедливости (РПТС), Белорусская крестьянская партия (БКП), Белорусская социально-спортивная партия (БССП).

Для политических партий Беларуси выборы в Верховный Совет 1995 г. проходили сложно. Количество избранных партийных и беспартийных депутатов различалось незначительно, при этом 62 депутатских мандата остались не востребованными. В состав Верховного Совета вошли представители коммунистов, аграриев, ОГП, ПНС, БСДГ, БПЗ, БССП. В дальнейшем количество партий, проходивших избирательную парламентскую гонку, стало сокращаться, так в 1998 г. регистрацию прошло уже только 29 политических партий. К концу 2010 г. в республике действовало 15 политических партий, наибольший вес среди них имели Объединенная гражданская партия (ОГП), Партия Белорусского народного фронта (Партия БНФ), Партия коммунистов Белорусская (ПКБ), Аграрная партия (АП), Либерально-демократическая партия Беларуси (ЛДПБ), Коммунистическая партия Беларуси (КПБ), Белорусская экологическая партия зеленых (БЭЗ) и т.д.

На 1 января 2017 г. в республике по-прежнему действует 15 политических партий, хотя их состав несколько изменился. Их можно

рассмотреть в соответствии с традиционными представлениями о спектре политических движений.

На «левом» фланге находятся пять партий. Это Коммунистическая партия Беларуси, Белорусская партия левых «Справедливый мир», Белорусская аграрная партия, Белорусская патриотическая партия, Республиканская партия труда и справедливости.

Коммунистическая партия заявляет, что она продолжательница идей марксизма-ленинизма, целью считает направление общества на социалистический путь развития, заявляет о необходимости социальной справедливости, народовластия, коллективизма, воссоздания на добровольной основе государственного союза советских народов.

Белорусская партия левых «Справедливый мир» позиционирует себя как политическое объединение работников наемного труда для освобождения от эксплуатации и построения бесклассового общества социальной справедливости. Программа партии базируется на социалистических ценностях. Белорусская аграрная партия делает акцент на развитии в гражданах гражданственности, патриотизма, государственности, а также в программных установках подчеркивает необходимость принятия программ экономического и социального развития села, сохранения духовных начал и моральных принципов народной жизни.

Республиканская партия труда придерживается социалистической левоцентристской идеологии. Цель — создание общества экономического благополучия и социальной справедливости. Партия поддерживает создание Союзного государства России и Беларуси, Единого экономического пространства и Евразийского союза России, Беларуси и Казахстана.

Белорусская патриотическая партия основной целью декларирует формирование патриотизма, поддерживает интегративные тенденции Беларуси и России.

Следующий блок представлен четырьмя партиями социал-демократической направленности. Это Белорусская социал-демократическая партия «Громада», Белорусская социал-демократическая громада, Социал-демократическая партия народного согласия, Белорусская партия «Зеленые».

Белорусская социал-демократическая партия «Громада» заявляет о себе, как о правопреемнике партии «Белорусская

революционная «Громада». Цели — создание гуманного демократического общества, многоуровневая экономика, социальная защита человека труда, утверждение принципов свободы личности.

Белорусская социал-демократическая громада. Выступает за построение солидарного, демократического белорусского государства, как равноправного субъекта европейского и мирового сообщества.

Белорусская партия «Зеленые» акцент в своих целях делает на создание здоровой жизненной среды для человека, параметры которой должны обеспечить максимум возможностей для его развития. Экологический стиль мышления необходимо распространить на все сферы жизнедеятельности людей, в том числе и на политическую.

На националистических позициях находятся партии Белорусский народный фронт и Консервативно-христианская партия БНФ. Они опираются на людей, поддерживающих принцип разделения граждан по национальностям. Партии выступают за всемерную поддержку частной собственности, за расширение сферы применения белорусского языка, за восстановление государственной символики в виде герба «Погоня» и бело-красно-белого флага. Консервативно-христианская партия БНФ значительное место уделяет увеличению роли религии в обществе, созданию белорусских автокефальных церквей, не отрицая при этом принцип свободы совести и вероисповедания.

За строительство в Беларуси классического капитализма по американскому образцу высказывается Объединенная гражданская партия. Ее цели также — построение гражданского общества и правового государства на основе рыночных отношений, приоритет прав человека, общечеловеческих ценностей.

Либерально-демократическая партия считает необходимым построение независимого Белорусского государства либеральной направленности.

Для современных белорусских партий характерны невысокая численность и не высокая поддержка их представителей населением при проведении различного уровня выборов в стране.

Общественные организации это добровольные объединения граждан, создаваемые ими для реализации их интересов. Общественные организации не имеют властных отношений, не могут выносить обязательных решений и требовать их выполнения. От

политических партий их отличает то, что они не ставят целью овладение государственной властью, хотя их деятельность может приобретать политический характер.

Одним из крупнейших общественных объединений страны является «Белая Русь». Оно создано в ноябре 2007 г. и за десять лет его численность достигла 135 тысяч человек. Целью деятельности Белая Русь декларирует содействие объединению прогрессивных сил общества, заинтересованных в построении сильной и процветающей Беларуси, социально-справедливого общества, основанного на патриотических и духовно-нравственных ценностях белорусского народа.

Самым массовым общественным объединением в стране по-прежнему является Федерация профсоюзов Беларуси (ФПБ) — единый национальный профсоюзный центр. Ее политическим противником выступают Свободные профсоюзы Беларуси (СПБ). Молодежь принимает активное участие в деятельности Белорусского Республиканского Союза Молодежи (БРСМ). Данное общественное объединение действует под лозунгом «Будущее Родины строить молодым!». Всего общественных объединений, действующих в Республике Беларусь — 33.860, в виде союзов их насчитывается 22, а в виде фондов 84.

Тема 3. СОЦИАЛЬНАЯ И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

3.1. Поиск путей перехода к рыночной экономике

В мировой практике принято выделять две основные модели рыночного развития — либеральную и социально ориентированную. В обобщенном виде либеральная модель характеризуется следующими основными чертами: безусловное доминирование частной собственности и хозяйственное законодательство, обеспечивающее максимальную свободу субъектов рынка и ограждающее их от вмешательства государства; сосредоточение государственного регулирования, главным образом, на макроэкономических процессах; отстраненность государства от решения большинства проблем жизнеобеспечения населения. Преобладает принцип, по которому работающий человек должен обеспечить себя, свою семью и свою старость сам. Государственная

поддержка распространяется только на нищих и обездоленных. К основным чертам социально ориентированной экономики относят: ярко выраженную смешанную экономику с довольно значительным государственным сектором; регламентацию государством правил игры на рыночном поле как для государственных, так и для частных структур; государственное регулирование не только макроэкономических процессов, но и отдельных сфер деятельности хозяйствующих субъектов; государственную поддержку всех слоев населения, обеспечение таким путем гарантий определенного уровня удовлетворения потребностей населения в услугах здравоохранения, образования, культуры, в жилье; регулирование занятости населения с ориентацией на минимизацию безработицы; государственное регулирование доходов населения, а при определенных условиях и цен.

Поиск своего варианта рыночного развития в Беларуси проходил сложно. В составе СССР Советская Белоруссия достигла относительно высокого уровня социально-экономического развития. Занимая по территории 0,9 %, по численности населения 3,6 %, имея 3,4 % стоимости основных производственных фондов СССР, в 1990 г. она производила 4 % валового национального продукта, 4,5 % продукции промышленности и 5,6 % продукции сельского хозяйства союза. БССР в рамках общесоюзного разделения труда специализировалась на производстве продукции химической и нефтехимической, легкой и пищевой промышленности, точного машиностроения, а также на развитии животноводства, льноводства и картофелеводства. По оценке экспертов Мирового банка в 1991 г. Беларусь была самой богатой из двенадцати республик СНГ по показателям дохода на душу населения, имела развитый промышленный сектор, который с учетом его доли во внутреннем валовом продукте делал ее одной из самых индустриальных стран мира. Поэтому кризис в белорусской экономике начался позднее, чем в других республиках СССР. В ходе реализации идей перестройки в декабре 1989 г. было принято постановление Верховного Совета БССР «О первоочередных мерах по переходу Белорусской ССР на новые условия хозяйствования на основе самоуправления и самофинансирования» для обеспечения экономического суверенитета республики и оздоровления экономики, стабилизации и последующего устойчивого роста материальной обеспеченности населения на основе повышения эффективности производства и

социальной переориентации народнохозяйственного комплекса. Только в 1991 г. впервые произошло абсолютное падение производства промышленной и сельскохозяйственной продукции, когда в результате внутренний валовой продукт в этом году составил 98,8 % от уровня 1990 г., а национальный доход — 97 %.

Далее решать задачи экономического развития предполагалось путем внедрения рыночных отношений. В октябре 1990 г. Верховный Совет БССР принял правительственную Программу перехода к рыночной экономике, которая предполагала гарантии свободы предпринимательства и реализации прав собственности. Она признавала законным существование капитала и использование наемного труда, свободу экономического выбора для всех граждан республики, использование свободного ценообразования как основного регулятора рыночной системы вместе с государственным регулированием экономики в интересах всего общества. Предполагалась максимальная открытость рыночной системы республики внешним экономическим связям, подчеркивалось суверенное право республики разрабатывать и осуществлять свои законы и нормативно-правовые акты. В 1991 г. после распада СССР и достижения Беларусью реальной политической и экономической независимости эта программа получила шанс на осуществление. Руководство республики приняло Государственную Программу по стабилизации экономики и социальной защите населения, Государственную Программу приватизации, Законы о собственности, крестьянском (фермерском) хозяйстве, Национальном банке и банковской деятельности, Таможенный кодекс, о предпринимательстве, праве собственности на землю, разгосударствлении и приватизации государственной собственности и т.п. Данные законы создали правовую базу для кардинальных экономических преобразований, чтобы помочь республике выйти из глубокого социально-экономического кризиса.

Однако первые шаги по переходу к рыночной экономике были сложными и противоречивыми по ряду причин. Были разорваны хозяйственные связи, что особенно сильно ударило по белорусской экономике, ориентированной в советский период на вывоз продукции в другие регионы и не приспособленной к достаточному удовлетворению собственных потребностей. Плановое управление экономикой нарушилось раньше, чем сформировались рыночные структуры, что сократило объемы инвестиций в экономику.

Следствием стало ограничение возможностей обновления производственного потенциала, технического и технологического его перевооружения в условиях крайне слабого притока иностранных инвестиций. Кроме того, резко изменились внешнеэкономические условия и были утрачены традиционные рынки сбыта продукции, закупки сырья и материалов. В целом, оказалось, что страна не готова к рыночным реформам в политической, экономической, социальной, технологической сферах.

К 1995 г. практически вся продукция белорусской промышленности, сельского хозяйства и ее переработки была освобождена от всех видов контроля и регулирования оптовых цен. Однако сохранение государственного регулирования цен на продовольственные и некоторые промышленные товары привело к усилению вывоза товаров с фиксированными и регулируемым ценам за пределы республики, что способствовало увеличению дефицита на потребительском рынке Беларуси. Частично были ликвидированы обязательные государственные плановые задания и фондовое распределение материально-технических ресурсов, что при отсутствии действующих эффективных рыночных механизмов способствовало углублению социально-экономического кризиса в республике и падению жизненного уровня жизни населения. За 1991-1995 гг. в Беларуси производство внутреннего валового продукта упало на 35,4 %, продукции промышленности — на 40,9 %, продукции сельского хозяйства — на 26,4 %, а товаров народного потребления — на 40,4 %. Быстро раскручивалась спираль инфляции, за 1991-1995 гг. цены увеличились в 50,4 тысяч раз. За этот период размер реальной средней заработной платы снизился в 1,8 раза, а доля населения, имевшего совокупные доходы на уровне и ниже минимального потребительского бюджета, возросла с 5 % до 80 %. Появилась безработица, которая постоянно увеличивалась. Количество только официально зарегистрированных безработных возросло с 2,3 тысяч человек в 1991 г. до 131 тысячи в 1995 г. За 1991-1994 гг. изменилась отраслевая структура валового внутреннего продукта. Сократился удельный вес промышленности (с 38 % в 1990 г. до 27,9 % в 1994 г.), сельского хозяйства (соответственно с 22,9 % до 13,1 %), строительства (с 7,8 % до 5,6 %), возрос удельный вес транспорта и связи (с 6,5 % до 11,8 %), что было связано с опережающим ростом тарифов. В этот период Беларуси предоставлялись кредиты международных финансовых организаций и

зарубежных стран. Нарастающая внешняя задолженность создавала угрозу экономической безопасности республики, за 1991-1994 гг. она возросла почти в три раза и составляла вместе с процентами по обслуживанию 2 млрд. долларов, что равнялось половине годового внутреннего продукта Республики Беларусь. Несмотря на отмеченные негативные моменты, меры, предпринятые в начале 1990-х гг., оказали существенное влияние на дальнейшую корректировку государственных экономических приоритетов, позволили приобрести опыт рыночной экономики и реальнее оценивать возможности и степень применения зарубежного опыта рыночных преобразований.

3.2. Становление и реализация белорусской модели социально-ориентированной экономики

В сентябре 1994 г. была принята Программа неотложных мер по выводу экономики республики из кризиса. Она предусматривала оздоровление финансовой и денежно-кредитной систем и нормализацию внешнеэкономических отношений. Ставилась цель улучшить торговый, платежный балансы и стабилизировать национальную валюту, предлагалась дальнейшая либерализация условий внешнеэкономической деятельности. В Программе были намечены меры по совершенствованию оплаты труда, ее увязки с результатами производства, оговаривался переход к адресной социальной поддержке наиболее уязвимых слоев населения. В этом виделось усиление мер государственного регулирования и повышение управляемости рыночными преобразованиями, преодоление спада производства и стабилизации ситуации в отдельных секторах экономики. Предпринятые меры позволили уже в 1995 г. несколько снизить уровень инфляции, дефицит государственного бюджета, затормозить падение уровня жизни населения. В 1996 г. возобновился экономический рост, прирост валового внутреннего продукта составил 2,8 %, продукции промышленности — 3,5 %, сельского хозяйства — 2,4 %. За 1995-1996 гг. значительно возросла в реальном исчислении рентабельность. Положительными были и темпы роста реальной заработной платы и денежных доходов, исчисляемых теперь в новой валюте — «белорусских рублях» (на денежных купюрах 1992-2001 гг. были изображены животные, в том числе и заяц, поэтому новое платежное средство быстро получило неофициальное название «зайчики»). Вместе с тем пришло и осознание того, что

наряду с необходимостью решения тактических задач в социально-экономической сфере страны требуется учитывать и более отдаленные стратегические цели развития.

Четкую формулировку особенностей белорусской социально-ориенти-рованной экономической модели впервые дал Президент Республики Беларусь А. Лукашенко, выступая в марте 2002 г. на заседании постоянно действующего семинара руководящих работников республиканских и местных органов власти. К характерным особенностям этой модели относится:

1) построение сильной и эффективной государственной власти. Государство – институт, представляющий все общество и обладающий правом внеэкономического вмешательства в экономические отношения. Государственная власть должна: обеспечивать условия для развития конкуренции, нейтрализации ее недобросовестных форм, предотвращения криминализации хозяйственной деятельности; обеспечивать социальную ориентацию рыночной экономики, создание системы социальных гарантий и социальной защиты; проводить гибкую внешнеэкономическую политику, направленную на развитие конкурентных преимуществ национальной экономики в масштабах мирового рынка; осуществлять приоритетную поддержку науки, образования и научно-технического прогресса как главного фактора повышения эффективности производства; создать систему гражданского законодательного регулирования функций государства, адекватной требованиям рыночной экономики;

2) равноправное функционирование государственного и частного секторов экономики. Это означает, что частный сектор может и должен развиваться в таких же социально-экономических и правовых условиях, что и государственный, но не в ущерб национальным интересам;

3) приватизация как средство привлечения заинтересованного инвестора и формирования эффективного собственника;

4) многовекторность внешнеэкономической деятельности, сильная социальная политика. Беларусь должна развивать экономические связи прежде всего с теми странами и регионами мира, где это экономически выгодно и отвечает ее национальным интересам. При этом приоритетными являются развитие интеграции с Россией и странами СНГ;

5) сильная социальная политика. Главная цель социальной политики – обеспечение устойчивого роста уровня и качества жизни населения, создание условий для развития человеческого потенциала. Стратегия государства по реализации этой цели направлена на повышение денежных доходов населения как важнейшего показателя уровня жизни, совершенствование системы пенсионного обеспечения, усиление адресной социальной поддержки слабо защищенных групп населения; повышение доступности качественной медицинской помощи и образования для всех социальных групп населения, охрана материнства и детства.

Регулирование экономики белорусское государство должно осуществлять с использованием двух основных средств — административных и экономических. Административные средства базируются на силе государственной власти и включают меры запрета, разрешения и принуждения. Экономические же средства государственного регулирования подразделяются на средства денежно-кредитной и бюджетной политики. Государственная власть обязана обеспечивать условия для развития конкуренции, нейтрализации ее недобросовестных форм, предотвращения криминализации хозяйственной деятельности, а также социальную ориентацию рыночной экономики, создание системы социальных гарантий и социальной защиты. Стратегия государства по реализации этой цели направляется на повышение денежных доходов населения как важнейшего показателя уровня жизни, совершенствование системы пенсионного обеспечения, усиление адресной социальной поддержки слабо защищенных групп населения и повышение доступности качественной медицинской помощи, образования для всех социальных групп населения, охрану материнства и детства. Приоритетным способом приватизации Президент назвал аукционную или конкурсную продажу небольших объектов, объектов незавершенного строительства, в том числе с применением метода понижения начальной цены. В первоочередном порядке необходимо осуществлять приватизацию неэффективно работающих государственных предприятий сферы услуг и торговли, малых и значительной части средних предприятий агропромышленного и строительного комплексов.

3.3. Роль Всебелорусских народных собраний в принятии планов социально-экономического развития республики

Состоявшееся в ноябре 1996 г. Первое Всебелорусское народное собрание одобрило Основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь на 1996-2000 гг., которые были утверждены Указом Президента Республики Беларусь. Они предусматривали создание предпосылок для перехода от спада производства к стабилизации экономического развития с выделением основных приоритетов развития народного хозяйства. В качестве приоритетов были названы экспорт, строительство жилья и обеспечение продовольствием населения. Среди главных целей перечислялись рост валового внутреннего продукта и инвестиций в основной капитал, повышение производства товаров народного потребления и трудовой мотивации населения, создание механизмов ускоренного научно-технического развития страны с привлечением внешних и внутренних инвестиций. Руководство страны предлагало сочетать преимущества современного высокоразвитого рыночного хозяйства с обеспечением социальной справедливости и эффективной социальной защиты граждан. Государство решилось применять методы прямого государственного регулирования в тех сферах, где рыночная саморегуляция была неэффективной или рыночные критерии были принципиально неприемлемы.

Для построения социальной ориентированной экономики молодому белорусскому государству необходимо было срочно создать систему сильной социальной защиты населения, обеспечить свободу предпринимательства и либерализацию различных сфер экономической деятельности в рамках, не противоречащих устойчивому развитию, с равенством всех форм собственности. Правительство искало пути для продвижения белорусских товаров и услуг на мировом рынке, когда в нестабильном состоянии находился внутренний потребительский рынок, наблюдался неорганизованный вывоз товаров первой необходимости из республики, продолжали использоваться бартерные сделки в реальном секторе экономики.

Курс на социальную ориентацию белорусской экономики был подтвержден в «Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь до 2010 г.», которая была разработана и одобрена правительством в 1997 г. Центральная роль в реализации этой стратегии придавалось государственным органам управления, деятельность которых должна быть направлена на обеспечение роста благосостояния народа и финансовой стабильности. Своего

максимального значения восстановительный рост достиг в 1997 г., когда валовый внутренний продукт вырос на 11,4 %, а промышленное производство — на 18,8 %. В 1998-2000 гг. темпы развития белорусской экономики снизились под влиянием финансового кризиса в России, но остались достаточно высокими. Рост валового внутреннего продукта в 1998 г. составил 8 %, в 1999 г. — 3,4 %, а в 2000 г. — 5,8 %. В 2000 г. был превышен уровень 1995 г. по производству валового внутреннего продукта в 1,4 раза, продукции промышленности — в 1,6 раза, реальные денежные доходы увеличились в 1,9 раза, реальная заработная плата в 1,7 раза.

Период развития рыночной экономики с 2001 г. характеризовался стабильностью экономического развития и ростом благосостояния населения и обновления производственного потенциала. Основные цели и механизмы социально-экономического развития были определены в Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001-2005 гг. (2001 г.). Ее важнейшие положения были поддержаны Вторым Всебелорусским народным собранием (май 2001 г.) и легли в основу предвыборной программы А. Лукашенко «За сильную и процветающую Беларусь!». Основными задачами пятилетия определялись: создание необходимых условий для оздоровления населения, повышение уровня его образования и культуры; улучшение демографической ситуации в стране и укрепление института семьи. Создание условий для устойчивого социально-экономического развития и роста эффективности реального сектора экономики должно было идти через снижение налоговой нагрузки на производителей и население. Приоритетным было названо осуществление технического перевооружения и реструктуризации предприятий на базе внедрения новых и высоких технологий. Ставилась цель повысить к концу пятилетия среднемесячную заработную плату работников народного хозяйства до уровня, эквивалентного 250 долларов США.

Большинство поставленных целей и прогнозных показателей Программы на 2001-2005 гг. удалось достичь. В 2002 г. промышленность республики превзошла уровень 1990 г., а в 2003 г. валовой внутренний продукт — докризисный уровень. Заработная плата в долларовом эквиваленте к концу 2005 г. достигла 261 доллара. Прирост валового внутреннего продукта за период с 2001 по 2005 гг. составил 43 %, продукции промышленности — 52 %, а сельского хозяйства — 26 %.

В марте 2006 г. прошло Третье Всебелорусское народное собрание, на котором была одобрена Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006-2010 гг. под лозунгом «Построение социального государства — государства для народа!».

Главным приоритетом для социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006-2010 гг. было дальнейшее повышение уровня и качества жизни населения на основе роста конкурентоспособности экономики и оптимизация государственного управления. Для достижения этого в области экономики были определены новые задачи: рост реальных денежных доходов населения, повышение эффективности агропромышленного комплекса, развитие социальной инфраструктуры села, инновационная направленность развития экономики, технико-технологическое перевооружение и реструктуризация производства и на этой основе повышение уровня конкурентоспособности экономики, расширение взаимовыгодных экономических связей со странами ближнего и дальнего зарубежья, прежде всего с Россией, другими странами СНГ, а также ЕС.

Рассматривая проблемы развития Республики Беларусь на современном этапе, следует подчеркнуть, что наша страна с наименьшими из всех стран СНГ экономическими и социальными потерями прошла первый этап реформирования экономики 1991-1999 гг. На следующем этапе в 2000-2010 гг. стабилизация экономики республики была обусловлена положительной внешнеэкономической конъюнктурой, при которой ВВП увеличивался на 7,3 % в год, а мировая экономика росла на 2,7 %, а ЕЭС на 2,5 % в год, а также начавшейся реализацией принятых долговременных программ экономического развития «За сильную и процветающую Беларусь!» 2000-2005 гг., «Социальное государство — государство для народа!» 2006-2010 гг. Экономический рост был необходим стране уже для обеспечения достойного качества жизни населения, которое зависит в современных условиях не только от размера ВВП на душу населения, но и от справедливого распределения богатств и услуг. У Беларуси, провозгласившей социальную ориентированность экономики, социальная справедливость задается допустимым интервалом коэффициента неравенства от 27 до 32%.

Республика Беларусь по уровню развития экономики относится к малым индустриальным странам мира со средним уровнем развития

(высокоразвитых стран — 57) и занимает 73 (на 2016 г.) место среди 192 стран мира. Население страны на начало 2009 г. составляло 9 млн. 480 тыс. чел. Достигнув максимума в 1990 г. в 10 млн. 177 тыс., оно начало сокращаться. Если с 1997 по 2001 гг. мы теряли более 40 тысяч человек в год, то в 2008-2009 гг. уже только 26 тыс. в год. Продолжается тенденция малой рождаемости и высокой смертности, так в 2008-2009 гг. 11 человек рождалось и 14 умирало из расчета на 1.000 человек. Однако уровень медицинского обслуживания, связанный, в первую очередь, с показателем младенческой смертности, у нас поднимается и является сегодня лучшим показателем в СНГ. Если в 2000 г. у нас было 8 случаев смерти детей до года на 1.000 родившихся, в 2009 г. — только 4,7, (для сравнения, мировой наилучший показатель — 2,7). Незначительный прирост количества населения стал отмечаться с 2014 г. Подавляющая часть населения Беларуси — 93 % — проживает в качественных санитарных условиях, несмотря на это только 57 % граждан удовлетворены состоянием своего здоровья и только половина белорусов считает себя хорошо отдохнувшими после отпуска — по этим двум позициям мы в нижней трети мирового рейтинга.

По объему ВВП Беларусь занимает 4-е место среди стран СНГ (после России, Украины и Казахстана) и 25-е среди 46 европейских государств. По производству ВВП на душу населения уступает только России и Казахстану. Для сокращения разрыва с ЕС Беларуси нужно иметь 8 % прироста ВВП в год. Согласно оценке Международного валютного фонда по размеру ВВП на душу населения на период 2010—2016 г. наша республика поднялась с 88 на 68 место в мире.

Таблица 3.1

Страны по номинальному ВВП на душу населения

Страна	Размер ВВП на душу населения в тыс. долл.			Место в мире в 2016 г.
	2010 г.	2015 г.	2016 г.	
Катар	145300	129805	125160	1
Люксембург	81800	102570	105741	2
США	47.400	56437	57608	11
Россия	15900	26643	26926	47
Казахстан	12500	24940	25167	52
Беларусь	13.400	18.364	18073	68
Украина	6700	7977	8320	112

Занимая в мире 0,15 % по территории и 0,17 % по численности населения, Республика Беларусь производит значительные по удельному весу объемы промышленной и сельскохозяйственной продукции. Тракторы составляют — 8 % от мировых объемов, минеральные удобрения — 3 %, в том числе калийные — 14 %, химические волокна и нити — 1,3 %, холодильники и морозильники — 1,2 %, масло животное — 0,9 %, льноволокно — 6,4 %, картофель — 2,8 %, молоко — 0,9 %, мясо — 0,3 %. По удельному весу экспорта товаров и услуг в ВВП Республика Беларусь занимает первое место среди стран СНГ. Белорусское государство экспортирует 90-95 % произведенных в стране тракторов и автомобилей, 70-75 % металлорежущих станков, 70-80 % холодильников и морозильников, половину телевизоров, 80-90 % калийных удобрений, 60-80 % химических волокон и нитей. Однако экспорт только материальной готовой продукции не выгоден. Выгода начинается с показателя 1 к 1, когда единица экспортной материальной продукции на единицу услуг по ее обслуживанию. Например, в Южной Корее и у других «малых драконов» этот показатель составляет 3 единицы услуг (1+3). В бизнес-планировании сегодня 2/3 расходов идет на создание рынка, а не самого продукта.

Сегодня в Беларуси насчитывается 114 ведущих предприятий, которые стабильно работают, однако есть еще около 6 тысяч средних и малых предприятий, где трудится более 50 % населения, и их показатели формируют основные показатели экономики. 88 % из них имеют градообразующее значение для населенных пунктов республики. Поэтому приняты государственные программы развития малых городов Беларуси и развития сферы услуг (ее доля в ВВП в 2006 г. была 42 %, а в постиндустриальных странах — 70 % и выше). Ставилась задача поднять долю сферы услуг в 2010 г. до 58-60 %, но на 2016 г. она составила 48 %.

Республика Беларусь по производительности труда отстает от уровня Европейского союза почти в 4-5 раз, что обусловлено не только технико-технологическими причинами, но и проблемами неэффективной занятости, требующими реструктуризации с учетом развития малого и среднего предпринимательства. По-прежнему актуальной является проблема высокой энерго- и материалоемкости производства. Энергоемкость экономики Беларуси по паритету покупательной способности на 20 % выше среднемирового уровня.

В целом, народнохозяйственный комплекс республики слабо обеспечен природными ресурсами. Только калийные соли (при современном объеме добычи их хватит еще приблизительно на 300 лет), леса, водные ресурсы (по оценке ОБСЕ в Беларуси сосредоточено 37 % водных ресурсов Европы) имеют значительные запасы. Энергетическая безопасность страны обеспечивается у нас собственными ресурсами лишь на 16 %. Поэтому было принято решение о строительстве атомной электростанции в Островецком районе Гродненской области. Беларусь не является поставщиком сырья в мировом разделении рынка, как, например, Россия. Наша республика специализируется на экспорте конечного продукта, ввозятся полуфабрикаты, вывозятся готовые изделия. Тем не менее, замечено, что цены на ресурсы растут быстрее, а цены на готовую продукцию — медленнее, что заставляет белорусскую экономику работать все напряженнее. Многие уже сделано, так, за последнее пятилетие ВВП увеличился на 53%, а потребление энергоносителей осталось практически на том же уровне (увеличение составило всего 1,08 %).

Учитывая открытый характер белорусской экономики и ее экспортоориентированность, образование мощных транснациональных корпораций (ТНК) является главным условием ее включения в процесс глобализации мировой экономики и выживания в условиях мировых экономических и финансовых кризисов. К ТНК относятся фирмы, контролирующие активы, а, следовательно, деятельность и управление в двух и более зарубежных странах посредством владения более 50 % их собственности. Наши предприятия в данном вопросе работают в двух направлениях. Так, «ПО Минский тракторный завод» (МТЗ) посредством собственных капиталовложений создает за рубежом свою товаропроводящую сеть — 15 субъектов в 9 государствах с 51 % собственности в руках МТЗ.

Второе направление — это развитие производственных предприятий за рубежом. Зарубежные предприятия промышленной сборки МТЗ есть уже в 9 государствах. Они создаются с помощью соглашений с предприятиями других стран без собственных инвестиций (за исключением предприятия по сборке, созданного в 2007 г в Румынии за счет инвестиций МТЗ). Но даже МТЗ вкладывает инвестиции, в первую очередь, в сбытовой сфере, поэтому в соответствии с общепринятой классификацией ПО МТЗ является сбыто-ориентированной ТНК, что типично для начальных этапов

деловой активности производственных предприятий. Интересно, что за ввоз трактора в готовом виде в Польшу предприятию нужно заплатить 37 %, но за ту же модель в разобранном виде — 7 % пошлины. Если мы создаем предприятие в Польше, Литве, то мы производим тракторы в соответствии с экологическими нормами и сертификатами ЕвроСоюзу (ЕС), и получаем возможность их беспошлинного перемещения по всему ЕС. Размещая же производство на территории Египта и Пакистана, мы уже внедряемся в экономическую систему этих стран. Подобную работу проводит БелАЗ в Китае, организовав там совместное предприятие. Что касается других предприятий, для них характерно развертывание экспортной деятельности. Положительный пример здесь БМЗ, занявший 14 % рынка металлокорда в мире за счет высокотехнологичной продукции.

Положительным моментом в развитии экономики являются возможности по расширению инфраструктуры Беларуси. Здесь для нас важную роль играет выгодное географическое положение, обеспеченность авто и ж/д транспортом. Так, по уровню дорог на 1 тыс. км. кв. мы находимся на 5 месте в Европе. Через территорию страны проходят 6 нефтепроводов, 11 газопроводов. Через воздушное пространство ежедневно проходит 600-620 воздушных судов. Однако республика использует транзитные возможности только на 20-22 %. Много средств недополучает бюджет страны и из-за неразвитости туристической отрасли. Доля туризма в национальном продукте пока составляет 0,05 %, а в развитых странах — 7 %. В Беларуси до 1990-х годов было всего 32 гостиницы, из них только 5 могли претендовать на «1 звезду». Они были большие и затратные. Количество туристов, посетивших страну в 2000 г., составило 60 тысяч человек, в 2009 г. — 95 тысяч. Количество туристов, выехавших за пределы республики в 2002 г было максимальным — 1,4 млн. человек, в 2009 г. — 316 тысяч. Так число выезжающих в 4-5 раз превышает число въезжающих, хотя Программой развития туризма в Республике Беларусь на 2006-2010 гг. ставилась задача в 2010 принять 421 тысячу человек.

Экономические задачи должны решаться квалифицированными кадрами. В 1990 году на 10000 чел. населения в Беларуси было 189 студентов, в 2005 г. — 326. По уровню образования республика находится на 12 месте в мире. По уровню социальной обеспеченности жильем граждан страна приближается к среднеевропейскому

показателю 25 м кв. на человека. Жилье считается доступным, если среднемесячная заработная плата равна 1 м кв. жилья. Сегодня у нас на месячную зарплату можно построить 0,64 м кв. жилья.

Государственная программа развития села до 2010 г. предусматривала выделение 73 трлн. бел. рублей, в основном, на развитие социальной инфраструктуры (строительство агрогородков и т.п.) и подъем заработной платы на селе. Для повышения производительности труда в сельском хозяйстве улучшается техническая обеспеченность, энерговооруженность, сельскохозяйственных предприятий, ставится задача качественной переработки сырья и его хранения (сохраняем пока 65-68 %).

Практическую работу провело правительство страны — Совет Министров Республики Беларусь — по реализации «Основных направлений социально-экономического развития Республики Беларусь до 2010 г.», в которых были учтены и особенности страны как малого индустриального государства с открытой экономикой, и процессы глобализации экономики, начало вхождения белорусских предприятий в транснациональные корпорации, и разработка новых инновационных технологий.

Основные задачи социально-экономического развития Республики Беларусь были сформулированы Пятом Всебелорусском народном собрании в июне 2016 г. Было отмечено, что главный итог четвертой пятилетки (2011 — 2015 гг.) — сохранение политической стабильности, устойчивости экономики и социальной защиты населения. По ряду направлений удалось добиться значимых результатов. Беларусь вошла в ТОП-50 стран мира с высоким уровнем человеческого развития. Обеспеченность населения жильем выросла с 24,6 кв. метра в 2010 году до 26,5 кв. метра на одного человека в 2015 году. Существенно улучшилась демография. С 2014 г. впервые за 20 лет численность жителей Беларуси стала расти. На мировой уровень вышла отечественная медицина. Экспорт услуг здравоохранения осуществляется в 124 страны мира. Проведена масштабная модернизация промышленности и сельского хозяйства, куда вложено более 40 млрд. долларов. Освоено серийное сборочное производство легковых автомобилей. Изготовлен самый крупный в мире карьерный самосвал грузоподъемностью 450 тонн. Построен завод по производству современных железнодорожные электропоездов. Введены в эксплуатацию и технически переоснащены 1184 молочнотоварных комплекса. За пятилетку производительность труда

в сельском хозяйстве выросла в 1,4 раза. Страна вошла в число 5 стран — крупнейших в мире экспортеров молочной продукции.

Беларусь взяла курс на ускоренную информатизацию. В мировом рейтинге по развитию информационно-коммуникационных технологий Беларусь поднялась с 50-го места в 2010 г. на 36-е в 2015 г., опередив все страны СНГ. По экспорту компьютерных и информационных услуг она также среди мировых лидеров.

Но, как страна с открытой экономикой Беларусь столкнулась с рядом проблем, вызванных падением покупательной способности у стран, являвшихся традиционным рынком сбыта для наших товаров. Это обусловило невыполнение планов по росту ВВП, по повышению реальных доходов населения. Внешнеэкономическая ситуация диктует направления развития и необходимость структурных изменений в экономике.

Главная цель развития страны на 2016 — 2020 гг. - повышение качества жизни населения на основе роста конкурентоспособности экономики, привлечения инвестиций и инновационного развития. В 2020 г. прирост к 2015 г. составит: ВВП — 12-15 %, реальных доходов граждан — 9,5- 11,6 %. Продолжительность жизни вырастет до 75,3 года.

Для достижения поставленной цели государство обеспечит защиту и неприкосновенность прав частной собственности, снимет ограничительные барьеры, либерализирует контрольную деятельность. Предусмотрено принятие стимулирующих мер для открытия своего дела. Результатом станет рост доли субъектов малого и среднего предпринимательства в общем объеме валовой добавленной стоимости с 28,7 % в 2014 г. до 40 % в 2020 г. Основная цель денежно-кредитной политики — снижение к концу 2020 г. уровня инфляции до 5 %. Планируется создание полноценного финансового рынка, обеспечение свободной купли-продажи акций отечественных и иностранных организаций всех форм собственности.

Слагаемые роста конкурентоспособности экономики: информатизация, повышение роли инновационного развития (уровень наукоемкости ВВП должен превысить 1 %), ускоренное развитие высокотехнологичного сектора (удельный вес высокотехнологичных видов деятельности в общем объеме промышленного производства увеличится с 3,» % в 2015 г. до 4 — 6 % в 2020 г.). Ключевым резервом увеличения прибыльности определено снижение затрат на производство и реализацию продукции. Перечисленные меры должны

создать эффективную экономику, притягательную для других народов страну.

Тема 4. КУЛЬТУРНАЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

4.1. Национально-культурное возрождение

В середине 1980-х гг. началось возрождение национальной культуры на основе политики гласности, демократизации и расширения сферы употребления белорусского языка. На волне интереса к белорусской культуре появились неофициальные творческие художественные объединения: «Немига», «Пагоня», культурно-просветительские объединения «Толока», «Тутейшие». В 1987 г. был организован Белорусский Фонд Культуры, позже в 1989 г. было создано «Товарищество белорусского языка им. Ф. Скорины» во главе с Н. Гилевичем. Оно стало издавать газету «Наше слово» и много сделало для того, чтобы в 1990 г. белорусский язык получил статус государственного. Это дало возможность для полного возвращения народу его исторического наследия и памяти. В 1991 г. основывается Национальный научно-просветительский центр им. Ф. Скорины и проходит съезд Международного конгресса белорусистов. Объединение белорусов мира «Отечество» проводит в 1993 г. в Минске съезд, который значительно расширил контакты с белорусской диаспорой. Русский язык остался языком межнациональных отношений среди народов СНГ до референдума 1995 г., когда и ему был придан статус второго государственного языка.

Перестройка привела к либерализации цензуры и опубликованию ряда ранее запрещенных художественных произведений. Современная литература обогатилась именами молодых писателей и поэтов В. Орлова, К. Тарасова, В. Чаропки, Л. Дайнеки, М. Арочки, Л. Рублевской, А. Глобуса, А. Федоренко, А. Сыса, Е. Янищиц и др. Приобрела популярность документальная публицистика С. Алексиевич «У войны не женское лицо», «Цинковые мальчики», романы «Возвращение к войне» И. Чигринова, «Голос крови брата твоего» В. Адамчика, «Злая звезда» И. Шамякина, повесть-воспоминание «С волчьим билетом» С. Гроховского и повести «Стужа», «Облава», «В тумане» В. Быкова. Происходит

признание таланта речичского художника А. Исачева и начинают выставляться его работы.

В 2015 г. С. Алексиевич стала лауреатом Нобелевской премии по литературе с формулировкой «за ее многоголосное творчество — памятник страданию и мужеству в наше время». Светлана Алексиевич — первый нобелевский лауреат в истории независимой Беларуси. Впервые за полвека премия была присуждена писателю, преимущественно работающему в жанре документальной литературы.

Событием музыкально-хореографической жизни стал балет в постановке В. Елизарьева на музыку А. Мдивани «Страсти» («Рогнеда»), удостоенный в 1996 году Государственной премии Республики Беларусь. Отражение исторического прошлого Беларуси, ставшего столь актуальным для рубежа XX-XXI веков, также можно проследить в области изобразительного искусства, где пользуются известностью работы художников Н. Селещука, В. Толстика, З. Литвиновой, В. Слободчикова, В. Жбанова, Е. Кулика, В. Славука, графиков В. и М. Басалыга, В. Шеренговича. Неоднократно удостоивались отечественных и зарубежных наград А. Кашкуревич — в области книжной графики, А. Марочкин, А. Смоляк — в живописи. Современная скульптура Беларуси представлена именами И. Голубева, С Горбуновой, И. Миско, В. Янушкевича, А. Дранца, А. Попова. В Несвиже и Лиде поставлены памятники С. Будному, в Турове и Гомеле — Кирилле Туровскому, установлены памятники в Полоцке, Минске и Речице — Евфросинье Полоцкой, в Полоцке, Лиде и Минске — Ф. Скорине. Признанием заслуг перед белорусской культурой являются памятники Софии Слуцкой, Елисею Лавришевскому, Н. Орде, Н. Румянцеву, А. Мицкевичу и В. Короткевичу.

3 февраля 2017 г. вступил в силу Кодекс Беларуси о культуре. В целях сохранения культурных ценностей, развития организаций культуры и обеспечения общедоступности культурных благ Кодексом устанавливаются правовые, организационные, экономические и социальные основы культурной деятельности и регулируются правоотношения сферах сохранения и развития культурных ценностей, охраны историко-культурного и археологического наследия, библиотечного и музейного дела, кинематографической деятельности. Также Кодекс регулирует деятельность в сфере народных художественных ремесел, деятельность коллективов художественной самодеятельности, проведение культурных

мероприятий, организацию культурного отдыха населения. На реализацию Государственной программы «Культура Беларуси» на 2016—2020 гг. запланировано использовать около 2,5 млрд рублей.

Постоянно реализуются новые культурные инициативы — республиканские конкурсы. Так, в 2017 г. были проведены «Человек года культуры», «Город культуры в Год культуры» «Гений — стартап» и другие. Для успешного решения проблем культуры необходимо совершенствование нормативно-правовой базы. Поэтому в 1992 г. был принят Закон «Об охране историко-культурного наследия». В 2000 г. Беларусь добилась включения Мирского замка в Список всемирного культурного наследия, а в 2005 г. и Несвижского. Кроме того, были разработаны «Положение о фонде президента Республики Беларусь по поддержке культуры и искусства» и Государственная программа «Функционирование и развитие культуры Республики Беларусь до 2005 г.». Стали регулярно проводиться детские соревнования по хоккею «Золотая шайба» и футболу «Кожаный мяч» на призы Президента Республики Беларусь. Усилия государства направлены на поддержку талантливой молодежи, пропаганду здорового образа жизни. Так, в рамках государственных программ развития спорта и туризма в областных центрах были построены Ледовые дворцы, заработали горнолыжные комплексы в Силичах, Логойске и Мозыре, возводятся аквапарки. В 2006 г. столицу украсило новое здание Национальной библиотеки (архитекторы В. Крамаренко и М. Виноградов), оснащенное передовыми технологиями хранения и передачи информации.

Тысячелетний путь развития общенациональной культуры Беларуси, ее традиции являются сегодня источником духовного возрождения белорусского общества.

Большую роль в пропаганде идеи объединения славян играет международный музыкальный фестиваль искусств «Славянский базар» в Витебске (с 1992 г.), который получил ныне мировое признание и стал ежегодным праздником славянской песни и дружбы. Динамично развиваются и другие, ставшие уже традиционными мероприятия «праздник «Купалье» (Александрия собирает друзей), республиканский фестиваль национальных культур.

Привлекательными культурно-массовыми мероприятиями также являются международные фестивали средневековой культуры в Заславле, Новогрудке и Несвиже. Популярными местами для туристических поездок стали Полоцкий, Заславский, Несвижский

историко-культурные музеи-заповедники, равно как и национальные парки «Нарочанский», «Браславские озера», «Беловежская пуща». Таким образом, музеи Беларуси вновь обретают в жизни молодого поколения утраченный за годы перестройки статус одних из ведущих социальных институтов, развивающих и формирующих духовно-нравственный потенциал личности. Такой же статус в поддержании духовно-нравственного здоровья нации имеют святые места белорусской земли, ежегодно собирающие тысячи паломников. Роль религиозно-духовного просвещения и знакомства молодого поколения со святынями Свято-Успенского мужского монастыря в Жировичах (Слонимский р-н Гродненской обл.), костела Вознесения Девы Марии в Будславе (Мядельский р-н Минской обл.), Спасо-Евфросиньевского монастыря в Полоцке трудно переоценить.

Государственный список историко-культурных ценностей Республики Беларусь на конец 2016 г. составляет 5552 единицы. В 2016 г. в работали 28 государственных театров, 4 из которых имели статус «национальный». Концертную деятельность осуществляет 21 государственная концертная организация. В системе Министерства культуры работают 2675 библиотек, 2661 клубная организация. Вместе с тем необходимо отметить тенденцию сокращения клубных организаций в стране. Так, за 2010-2015 гг. их число сократилось на 917 единиц.

4.2. Место религии в духовном возрождении: взаимоотношения государства и церкви

Особенностью Беларуси является поликонфессиональный уклад ее религиозной жизни. На ее территории веками не было религиозных войн. Здесь вместе жили и исповедовали свою религию христиане, мусульмане, иудеи.

Конституция страны гарантирует свободу вероисповедания. Законы о религии, принятые в суверенной Республике Беларусь изменили положение религиозных организаций в обществе. Например, закон Республики Беларусь «О праздничных днях в Республике Беларусь» (1991 г.) признал официальными религиозными праздниками Рождество Христово, Пасху, дни поминовения умерших предков. Закон «О свободе вероисповедания и религиозных организаций» (1992 г.) подтвердил приоритет светского образования, однако оставил право выбора собственного отношения к

религии. Данным законом также закреплены права и свободы верующих.

Государство поддерживает конструктивные инициативы представителей различных религий. В Беларуси действуют 3524 зарегистрированные в установленном порядке религиозные организации 25 конфессий и направлений, в том числе 174 организации, имеющие общеконфессиональное значение (религиозные объединения, монастыри, миссии, братства, сестричества, духовные учебные заведения), и 3350 общин (православные, римско-католические, греко-католические, христиан веры евангельской, евангельских христиан, баптистов, адвентистов седьмого дня, лютеранские, иудейские, мусульманские и общины других религиозных направлений).

Открываются новые храмы, восстанавливаются и реставрируются заброшенные: с 1989 г. религиозным организациям передано более 600 церковных и костельных зданий. Во взаимоотношениях с религиозными организациями государство руководствуется законодательно закрепленным принципом равенства религий перед законом и учитывает их влияние на формирование духовных, культурных и государственных традиций белорусского народа.

Ведущее место в религиозной жизни страны занимает Белорусская православная церковь, являющаяся каноническим подразделением Русской православной церкви на территории Беларуси. Она объединяет 1681 общину, 15 епархий, 7 духовных учебных заведений, 35 монастырей, 15 братств, 10 сестричеств. Сегодня БПЦ реализует ряд программ взаимодействия с республиканскими органами управления.

Укрепляются позиции второй традиционной конфессии для Беларуси — Римско-католической церкви. Католики составляют 14,5 % населения страны. В 2017 г. в состав РКЦ в Беларуси входят 4 епархии, 496 общин, 5 духовных учебных заведений и 9 монастырей.

Около 20 общин создано верующими греко-католической (униатской) церкви.

Протестантские религиозные организации представлены 1033 общинами, 21 объединением, 22 миссиями и 5 духовными учебными заведениями 14-ти религиозных направлений. Наиболее многочисленными среди протестантских направлений являются объединение христиан веры евангельской (521 община), евангельских

христиан баптистов (280 общин), адвентистов седьмого дня (73 общины), лютеран (27 общин).

В трех иудейских религиозных объединениях насчитывается 52 общины, 10 из них имеют автономный статус, располагают 9 культовыми зданиями, 1 духовным учебным заведением.

В стране действуют 24 мусульманские религиозные общины, 8 мечетей и 2 молитвенных дома. 11 ноября 2016 г. в г. Минске открыта Соборная мечеть.

С 2008 г. при Уполномоченном по делам религий и национальностей действует Консультативный межконфессиональный совет.

4.3. Болонский процесс и модернизация национальной системы образования

Просвещение и образование молодежи являются главными задачами для государства, и, с целью реализовать намеченное в данной сфере, было начато реформирование средней общеобразовательной, профессиональной и высшей школы еще в годы перестройки в СССР. Знаковыми стали: объявление в 1990 г. белорусского языка государственным, введение в школах дисциплин «Основы информатики», «Мировая художественная культура», увеличение часов на изучение «Истории Беларуси» и «Беларуской мовы», отмена чтения в вузах курса «История КПСС». Дальнейшие реформы образовательной сферы были связаны уже с Болонским процессом, начатым в Евросоюзе с 1999 года. Беларусь приступила к процедуре присоединения к данному процессу в 2002 г., ратифицировав Лиссабонскую конвенцию 1997 г. о признании квалификаций высшего образования из европейского региона. Признание документов о зарубежном образовании проводит Республиканский институт высшей школы. Следует отметить, что Лиссабонское соглашение позволило реализовать Концепцию развития экспорта образовательных услуг в рамках сотрудничества Республики Беларусь с иностранными государствами на 2007-2010 годы. Наша страна по индексу развития образования ЮНЕСКО занимает 41 место и до конца 2012 года Беларусь может присоединиться к европейскому пространству высшего образования, подписав Болонскую декларацию «Европейское пространство высшего образования».

Модернизация национальной системы образования представлена, прежде всего, введением новых специальностей в вузах Беларуси на экономических, юридических, биологических, физических и химических факультетах, переводом на двухступенчатую систему подготовки специалистов с высшим образованием (бакалавриат плюс магистратура по форме 4 года плюс 2). Кроме того, в средней школе осуществлялся с 1991 г. переход с десятилетнего срока обучения на двенадцатилетний, а позже с 2008 г. на одиннадцатилетний. Была принята 10-балльная шкала оценки знаний обучающихся, проведено оснащение учреждений образования компьютерными классами, ускорены темпы учреждения кредитной системы обучения. К 2011 г. в Беларуси функционировало 3.654 учреждения, обеспечивающих получение общего среднего образования, из которых — 2.495 средних школ, 212 гимназий, 32 лицея, 37 школ-интернатов и 47 специальных школ-интернатов и др.. По данным Министерства образования Республики Беларусь обучение на белорусском языке велось в 2009-2010 учебном году в 1.897 общеобразовательных школах и школах-интернатах, что составляет 52,9 % от их общего количества, в 118 — обучение проходило на двух и более языках (3,3 %), в 2 — на польском и в 1 — на литовском. В 1.565 школах обучение шло на русском языке.

Особенностью развития системы образования сегодня является наличие на рынке образовательных услуг новых учреждений в виде специализированных лицеев, колледжей и гимназий, а также около десятка негосударственных высших учебных заведений, которые наравне с государственными проводят учебную деятельность на основе единых стандартов образования. Количество студентов за 1990-е годы возросло в четыре раза, образование стало предоставляться как в бесплатной форме, так и в платной. В будущем ожидается, что хотя бы один семестр студент обучался по своей специальности в другом вузе, за рубежом, где сможет совершенствовать свой иностранный язык. Повышение мобильности студентов, преподавателей и администрации вместе с расширением возможностей по получению образования на протяжении всей жизни на курсах повышения квалификации дает выход на конечную цель Болонского процесса — создание общеевропейской системы высшего образования, конкурентоспособной американской. Именно поэтому так важно подтвердить качество белорусского образования через систему европейских агентств по аккредитации и расширять

возможности UNIBEL — отечественной образовательной Интернет-сети.

Роль науки в современном обществе необычайно высока, именно от нее зависит повышение качества жизни и рост благосостояния белорусов, устойчивое социально-экономическое развитие республики. В 1985-1990-х годах отмечался отток более чем на 50% научных кадров за рубеж или просто в иные сферы деятельности, что объясняется тяжелой социально-экономической ситуацией и сокращением государственного финансирования научных исследований. Одновременно шло создание новых научных учреждений: Института радиобиологии, Института радиационной безопасности, Института молекулярной и атомной физики, Института документоведения и архивного дела и др. В 1993 г. Закон «Об основах государственной научно-технической политики» определил ситуацию с фундаментальными исследованиями в стране и возложил ответственность за их развитие на Национальную академию наук Республики Беларусь, которая ныне выполняет свыше 40 государственных научных программ. В 2002 г. для улучшения государственного управления в сфере науки формируется Комитет по науке и технологиям при Совете Министров, а в 2005 г. было объявлено о начале реализации проекта «Парк высоких технологий».

Итак, на рубеже XX-XXI веков белорусская культура активно развивается в самых разных направлениях и государственная политика в данной сфере отличается бережным отношением к историко-культурному наследию белорусского народа. Все это содействует формированию положительного имиджа Беларуси на международной арене как страны с богатым культурным и интеллектуальным потенциалом.

Тема 5. ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

5.1 Принципы, цели и задачи внешней политики Республики Беларусь

Обретение Беларусью независимости (1991 г.) создало условия для выхода суверенной Республики Беларусь на международную арену. До 1994 г. ведущая роль в разработке и проведении внешней политики принадлежала Верховному Совету, выполнявшему законодательные и представительные функции, и Совету Министров

республики Беларусь. Введение поста Президента внесло изменения в механизм внешнеполитической деятельности государства. Президент Республики Беларусь получил полномочия выступать гарантом реализации основных направлений внешней политики государства, представлять его в отношениях с иными государствами и другими субъектами международного права, вести переговоры. Подписывать международные договоры и т.д. Национальное собрание Республики Беларусь принимает участие в определении внешнеполитического курса страны посредством принятия соответствующих законодательных актов, ратификации и денонсации международных договоров, объявления войны и заключения мира и др. Совет Министров Республики Беларусь разрабатывает основные направления внешней политики и принимает меры по их реализации. Ведущим органом власти, осуществляющим внешнеполитическую деятельность государства, является Министерство иностранных дел Республики Беларусь. Его задачей является координация внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности государства, а также развитие торгово-экономических отношений с другими странами.

Внешняя политика Беларуси опирается на конституционно-правовую основу, которую составляют: Декларация Верховного Совета БССР «О государственном суверенитете Белорусской Советской Социалистической Республики» от 27 июля 1990 года, Конституция Республики Беларусь, Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденная Президентом Республики Беларусь 9 ноября 2010 г. и другие документы, принятые Президентом и Национальным собранием Республики Беларусь.

Разрабатывая приоритеты национальных интересов в области внешней политики руководство республики учитывает основные процессы, протекающие в современном глобализирующемся мире. В настоящее время продолжается переход от однополярного к многополярному мироустройству, происходит активное формирование и становление новых центров силы, что обостряет конкуренцию государств. На смену традиционным системам международного сдерживания приходят надгосударственные и транснациональные регуляторы мировых отношений и экономики. Нарастает потенциал конфликтности, связанный с увеличением разрыва между богатыми и бедными странами, политическим и религиозным экстремизмом, высоким уровнем террористической

активности, распространением оружия массового уничтожения и неконтролируемым распространением материалов и технологий, которые могут быть использованы для производства такого оружия.

Республика Беларусь является независимым, суверенным европейским, нейтральным государством, которое не относится ни к одному из мировых центров силы, проводит миролюбивую внешнюю политику. Она заинтересована в формировании многополярного мира и системы международных отношений, основанной на верховенстве норм международного права и многостороннем сотрудничестве, обеспечивающих участие Беларуси в решении вопросов, затрагивающих ее интересы. Многовекторная внешнеполитическая деятельность Беларуси стала важным международным фактором. Она основывается на всестороннем сотрудничестве с Российской Федерацией, другими дружественными государствами на постсоветском пространстве и развитии диалога с западными государствами, активном взаимодействии с Европейским союзом.

Базовым принципом, на котором строится внешняя политика любого государства, являются национальные интересы. Национальные интересы - это официально выраженные или осознанные потребности страны, направленные на обеспечение благоприятных условий для ее развития, которые определяются характером исторических процессов, геополитическими условиями, внутренней и международной ситуацией. Базовыми национально-государственными интересами Республики Беларусь являются: сохранение и укрепление независимости и суверенитета страны, ее территориальной целостности; обеспечение надежной безопасности страны; формирование «пояса добрососедства» по периметру белорусских границ; всесторонняя защита прав и свобод граждан; самоидентификация и утверждение своих интересов в отношениях с другими народами через сохранение мира и стабильности в международных отношениях; поддержание обеспеченности экономики страны энергетическими и сырьевыми ресурсами, конкурентоспособности производства, сохранения рабочих мест, стабильности денежной системы, экологического равновесия. Исходя из национальных интересов формируются и внешнеполитические приоритеты белорусского государства на современном этапе. Среди них:

- 1) интеграция и взаимовыгодное сотрудничество с Российской Федерацией;
- 2) обеспечение территориальной целостности и безопасности государства;
- 3) сотрудничество с международными организациями;
- 4) развитие контактов с европейскими странами;
- 5) развитие взаимовыгодного сотрудничества со странами Азии, Африки, Ближнего Востока и Латинской Америки;
- 6) занятие внешнеполитической позиции, основанной на принципиальной равноудаленности от тех или иных блоков сил и военных коалиций государств;
- 7) развитие культурных, научных, образовательных контактов с зарубежными государствами.

Внешнеполитическая стратегия Республики Беларусь построены на следующих основополагающих принципах: политический суверенитет, экономическая открытость и равные партнерские отношения между странами. Инициативы Республики Беларусь, с которыми она выступает в ООН, Движении неприсоединения, иных международных форумах находят поддержку и признание мировой общественности. Конституция Республики Беларусь четко определила основные принципы белорусской внешней политики (ст.18): « Республика Беларусь в своей внешней политике исходит из принципов равенства государств, неприменения силы или угрозы силой, нерушимости границ, мирного урегулирования споров, невмешательства во внутренние дела и других общепризнанных принципов и норм международного права. Республика Беларусь ставит своей целью сделать свою территорию безъядерной зоной, а государство – нейтральным».

5.2. Международное признание суверенной Республики Беларусь

С конца декабря 1991 г. начался процесс признания белорусского государства международным сообществом. По состоянию на 2006 г. Республика Беларусь установила дипломатические отношения со 162 государствами. В Беларуси функционируют 35 посольств, 17 консульств иностранных государств, 12 представительств международных организаций. Сеть дипломатических представительств республики за рубежом стала формироваться сразу после обретения независимости. На 1 января

2006 г. наша страна имела 64 дипломатических представительства и консульских учреждений в 46 странах, в том числе 44 посольства, 2 постоянных представительства при международных организациях и 7 консульств. Постоянно расширяется договорно-правовая база отношений Республики Беларусь с зарубежными странами и международными организациями. К 2006 г. Беларусь подписала около 3.000 межгосударственных и межправительственных международных документов, из них более 1.330 многосторонних и 1.450 двусторонних.

Распад СССР и обретение Беларусью статуса суверенного государства поставил задачу формирования собственного внешнеполитического курса. До середины 1994 г. решающую роль в разработке, принятии и реализации решений в сфере белорусской внешней политики играли Верховный Совет и Совет Министров Республики Беларусь. После проведения первых президентских выборов в 1994 г. число и степень влияния субъектов формирования и реализации внешнеполитического курса республики изменились. Теперь в соответствии с Конституцией Республики Беларусь Президент выступает гарантом реализации основных направлений внешней политики, представляет Республику Беларусь в отношениях с другими государствами и международными организациями, ведет переговоры и подписывает международные договоры, назначает и отзывает дипломатических представителей Республики Беларусь в иностранных государствах и при международных организациях, принимает верительные и отзывные грамоты аккредитованных при нем дипломатических представителей иностранных государств. Парламент, Национальное собрание Республики Беларусь, оказывает влияние на внешнеполитический курс страны, прежде всего, через свою законотворческую деятельность (рассматривает и принимает законы об утверждении основных направлений внешней политики Республики Беларусь, военной доктрины, ратификации и денонсации международных договоров, об объявлении войны и заключении мира). Правительство — Совет Министров Республики Беларусь — занимается разработкой основных положений внешней политики и принимает меры по их реализации. Ведущим органом, призванным осуществлять внешнеполитический курс страны, является сегодня Министерство иностранных дел.

Базовыми национально-государственными интересами Республики Беларусь, то есть официально выраженными

потребностями страны, направленными на обеспечение благоприятных условий для ее развития, являются: а) сохранение и укрепление независимости и суверенитета страны, ее территориальной целостности; б) обеспечение надежной безопасности страны; в) формирование «пояса добрососедства» по периметру белорусских границ; г) всесторонняя защита прав и свобод граждан; д) самоидентификация и утверждение своих интересов в отношениях с другими народами через сохранение мира и стабильности в международных отношениях; е) поддержание обеспеченности экономики страны энергетическими и сырьевыми ресурсами, конкурентоспособности производства, сохранения рабочих мест, стабильности денежной системы, экологического равновесия. Основные принципы белорусской внешней политики четко определены ст. 18 Конституции: «Республика Беларусь в своей внешней политике исходит из принципов равенства государств, неприменения силы или угрозы силой, нерушимости границ, мирного урегулирования споров, невмешательства во внутренние дела и других общепризнанных принципов и норм международного права. Республика Беларусь ставит своей целью сделать свою территорию безъядерной зоной, а государство — нейтральным».

Геополитическое положение Беларуси, расположенной между Востоком и Западом, объективно обусловило многовекторный характер ее международной политики. Выступая перед белорусскими дипломатами в июле 2004 г., Президент Республики Беларусь А. Лукашенко ранжировал векторы внешней политики Беларуси следующим образом: интеграция с Россией; стратегическое партнерство с Евросоюзом; реализация экономических и энергетических интересов на пространстве СНГ; линия добрососедства с НАТО; развитие экономического, финансового, технологического, военного и политического сотрудничества с США как с основным и бесспорным мировым центром силы; активные, всеобъемлющие отношения с Украиной, Польшей, Прибалтикой; продвижение экспортных и кредитно-инвестиционных интересов в странах Азии, Африки и Латинской Америки; многосторонняя дипломатия, участие в международных форумах, прежде всего ООН, по самой различной проблематике.

5.3. Роль Беларуси в образовании и становлении СНГ. Процесс образования Союза Беларуси и России

Важным направлением белорусской дипломатии является расширение и укрепление связей с бывшими советскими республиками в рамках Содружества Независимых Государств (СНГ). 10 декабря 1991 г. Верховный Совет Республики Беларусь ратифицировал это соглашение. В соглашении провозглашалась открытость СНГ и возможность присоединения к нему других республик. В 1992-1994 гг. в СНГ вошли все бывшие советские союзные республики (за исключением трех государств Прибалтики), был создан Совет Безопасности СНГ. В январе 1994г. Верховный совет Республики Беларусь ратифицировал Устав СНГ. В структуре СНГ была создана система координирующих органов: Межпарламентская Ассамблея, Совет министров иностранных дел, Совет министров обороны, Экономический суд, Межгосударственный экономический комитет, Главное командование Объединенных вооруженных сил. В Минске размещается Исполнительный комитет СНГ, который до 1999 г. назывался Исполнительным секретариатом СНГ. В 1993 г. Республика Беларусь присоединилась к Ташкентскому договору 1992 г. о создании системы коллективной безопасности СНГ, который в 2002 г. был преобразован в международную региональную организацию — Организацию Договора о коллективной безопасности (ОДКБ). Эта организация представляет серьезные возможности для формирования эффективной системы региональной безопасности на постсоветском пространстве.

В рамках концепции разноскоростной интеграции отдельные страны стали продвигаться по пути более тесного сближения в сферах экономики и безопасности. В 1995 г. Беларусь, Россия и Казахстан создали Таможенный союз, который в 2000 г. был преобразован в Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС) в составе Беларуси, России, Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана. В ЕврАзЭС фактически действует режим свободной торговли, созданы условия для свободного беспопшлинного передвижения товаров, производимых на территории государств-участниц. Доля стран ЕврАзЭС в общем объеме торговли Республики Беларусь в 2005 г. составлял 58 %, в а товарообороте со странами СНГ — более 93 %. В сложных условиях становления ЕврАзЭС республика продолжает последовательно отстаивать свои национальные интересы и позицию по продвижению четырех основополагающих экономических свобод – товаров, услуг, капиталов и рабочей силы.

Вместе с тем в СНГ весьма низким продолжает оставаться уровень экономической интегрированности. Основными причинами являются различные модели социально-экономического развития отдельных государств и разная степень рыночных преобразований в них. Мешают также различные подходы к выбору приоритетов, этапов и средств осуществления сближения стран, большие расстояния и высокие тарифы на перевозку грузов и транспортные услуги. Интенсификация интеграционных процессов с Россией является одним из важнейших приоритетов белорусской внешней политики. Так, в феврале 1995 г. был подписан Договор о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве между Беларусью и Россией. Сильный импульс развитию белорусско-российских отношений придал майский (1995 г.) референдум в Беларуси, когда 82,4 % жителей республики действительно поддержали идею экономической интеграции с Россией.

2 апреля 1996 г. в Москве был подписан Договор о создании Сообщества Беларуси и России, 2 апреля 1997 г. — Договор о создании Союза Беларуси и России, Устав которого был утвержден 23 мая 1997 г. В Договоре от 2 апреля 1997 г. подчеркивалось: «Каждое государство — участник Союза сохраняет государственный суверенитет, независимость и территориальную целостность».

5.4. Республики Беларусь в интеграционных процессах на постсоветском и евразийском пространстве

В развитие данных соглашений 25 декабря 1998 г. была принята Декларация о дальнейшем единении Беларуси и России, а 8 декабря 1999 г. — Договор о создании Союзного государства, вступивший в силу с января 2000 г. В договоре 1999 г. целями союзного государства определялись обеспечение мирного и демократического развития братских народов государств-участников с неуклонным сохранением основных прав и свобод человека и гражданина, укрепление дружбы, а также повышение благосостояния и уровня жизни. Этому должно было содействовать создание единого экономического пространства для обеспечения социально-экономического развития и проведение согласованной внешней политики и политики в сфере обороны. Ставились задачи формирования единой правовой системы нового союзного демократического государства и проведения согласованной социальной политики, обеспечения безопасности Союзного

государства и борьбы с преступностью ради укрепления мира, безопасности и взаимовыгодного сотрудничества в СНГ, Европе и во всем мире. Сегодня регулярно проводятся встречи президентов двух стран и премьер-министров. Решения по ключевым вопросам интеграции принимаются на заседаниях Высшего Государственного Совета, Совета Министров и Парламентского Собрания Союзного государства. Действуют Пограничный и Таможенный комитеты, Телерадиовещательная организация Союзного государства.

Россия является основным торговым партнером Беларуси и потребителем продукции, выпускаемой белорусскими производителями, а из России в нашу страну поставляется главным образом сырье, энергоресурсы, комплектующие. В 2007 г. на долю России пришлось 60,6 % общего объема импорта Беларуси и 36,5 % белорусского экспорта. Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в военной сфере предусматривает осуществление совместной оборонной политики, координацию деятельности в области военного строительства, разработку и размещение совместного оборонного заказа, функционирование региональной группировки войск, совместное использование объектов военной инфраструктуры на белорусской территории. Белорусские военно-воздушные силы сегодня имеют возможность контролировать воздушное пространство над Восточной и Западной Европой в общих с Россией интересах на глубину до 2.500 км. В Беларуси на боевом дежурстве находятся станция предупреждения о ракетном нападении и станция связи с российскими подводными лодками. Помимо достижений в экономической кооперации упрощено перемещение товаров и физических лиц через государственную и таможенную границу, образована зона свободной торговли, проведена унификация таможенного тарифа и большого количества внутренних законов, граждане двух стран практически уравниены в правах.

Вместе с тем Договор о создании Союзного государства предусматривает не механическое слияние двух государств либо поглощение одного государства другим, а их объединение для реализации выгодных для обеих сторон задач при сохранении за Беларусью и Россией статуса субъектов международного права. Это неоднократно подчеркивал Президент Республики Беларусь А. Лукашенко. Дальнейшее углубление интеграции двух государств настоятельно требует выработки качественно новых подходов,

преодоления существующих между двумя сторонами разногласий по ряду принципиальных вопросов, в частности, по введению общей валюты и принятию Конституционного акта Союзного государства, правового статуса собственности Союзного государства и т.п.

В настоящее время Российская Федерация сохраняет за собой роль ведущего торгового и инвестиционного партнера Беларуси, крупнейшего экспортного рынка для белорусских товаров. На долю России приходится около половины всего объема белорусской внешней торговли. По объемам взаимной торговли Беларусь, в свою очередь входит в «пятерку» основных торговых партнеров России.

Отношения Республики Беларусь с государствами «пояса добрососедства» — Украиной, Латвией, Литвой и Польшей — развиваются более успешно. В 1990-е гг. Беларусь подписала с этими странами политические договоры и договоры о государственной границе, которые определили основы их отношений и закрепили отсутствие территориальных претензий. В начале XXI века Республика Беларусь проводила работу с Польшей, Литвой и Латвией по приведению общей договорно-правовой базы в соответствие со стандартами Европейского Союза с учетом их интеграции в европейские структуры. В то же время тормозом в развитии двухсторонних отношений стало стремление «новых европейских» государств (прежде всего Польши) строить свои отношения с Беларусью в увязке с указанными претензиями ЕС и США к Беларуси.

Беларусь прилагает значимые усилия для урегулирования кризиса в сопредельной Украине, обеспечивая все необходимые условия для проведения регулярных заседаний Трехсторонней контактной группы по Украине и тематических рабочих групп в ее составе. Минск стал ключевой переговорной площадкой для урегулирования украинского кризиса.

Одним из приоритетных направлений внешней политики Беларуси является расширение взаимовыгодного сотрудничества со странами Азии, Африки и Латинской Америки и членство в Движении неприсоединения. Главным партнером Беларуси в Азии является Китайская Народная Республика, которая быстро превращается во второй мировой геополитический центр и противовес США. В июле 2000 г. Беларусь и Китай подписали совместное заявление об укреплении всестороннего сотрудничества в XXI веке. Президент Республики Беларусь А. Лукашенко

неоднократно посещал Китай с официальными визитами, в свою очередь неоднократно осуществляли визиты в Беларусь высокопоставленные политические руководители Китая — Председатели КНР, Премьер Госсовета, Председатель Всекитайского собрания народных представителей. Активно взаимодействуют депутаты парламентов двух стран, расширяются связи на региональном уровне. Беларусь как торговый и инвестиционный партнер становится важной для Китая на пространстве СНГ. Основные статьи нашего экспорта в Китай — калийные удобрения, карьерные самосвалы и запчасти к ним, шины, электронные интегральные схемы и микросборки, продукция машиностроения. 80 % китайского импорта составляют оборудование, сырье и комплектующие, необходимые для модернизации, переоснащения и повышения конкурентоспособности продукции белорусских предприятий.

В Латинской Америке долгое время главными партнерами Беларуси были Куба и Бразилия. В сентябре 2000 г. состоялся официальный визит на Кубу Президента Республики Беларусь А. Лукашенко, в ходе которого был подписан договор о дружественных отношениях и сотрудничестве между Республикой Беларусь и Кубой. В 2005-2006 гг. активизировался диалог между Беларусью и Венесуэлой, президент Венесуэлы Уго Чавес неоднократно бывал в Минске. В декабре 2007 г. первый официальный визит в Венесуэлу совершил Президент Республики Беларусь А. Лукашенко. За сравнительно короткий промежуток времени Беларусь и Венесуэла существенно продвинулись в развитии политического, торгово-экономического, военно-технического, научного и гуманитарного взаимодействия. Венесуэла предоставила Беларуси возможность участвовать в масштабных инвестиционных проектах, в частности в газификации венесуэльских регионов. Начаты поставки белорусской автомобильной, сельскохозяйственной, дорожно-строительной, бытовой техники в Венесуэлу. Беларусь приступила к организации на венесуэльской территории сборочных производств МАЗа, МТЗ, БелАЗа, проектированию и созданию жилых районов, городов-спутников и поселков. Был заключен контракт на создание совместного венесуэльско-белорусского предприятия по добыче нефти в Венесуэле. При этом Беларусь поделится с Венесуэлой современными технологиями и наработками в нефтяной сфере.

В масштабную угрозу международному миру и безопасности в XXI в. превратился терроризм. По неполным данным, сегодня в мире насчитывается более 500 террористических организаций (например, «Ирландская республиканская армия», «Талибан», «Аль-Каида», палестинские террористические организации), бюджет которых насчитывает десятки миллиардов долларов. Терроризм — это движение небольших тщательно организованных подпольных и партизанских групп, которые систематически применяют вооруженное насилие в политических целях. Специфической формой терроризма является международный терроризм, который направлен против граждан и органов власти тех стран, политика которых по тем или иным причинам не устраивает экстремистские организации. Эти организации, используя наиболее общественно опасные формы устрашения, попирая нормы права и моральные принципы, пытаются диктовать свою волю гражданам и государствам. Происходит сращивание терроризма с незаконным оборотом наркотиков и оружия, наемничеством, похищением людей и незаконной миграцией. Широкое распространение получили различные формы экстремизма (от лат. крайний). Экстремизм означает приверженность крайним взглядам и мерам, например, провокация беспорядков, гражданское неповиновение, террористические акции, методы партизанской войны, которые провоцируют социальные конфликты.

Республика Беларусь активно участвует в реализации глобальной контртеррористической стратегии ООН. Страна присоединилась ко всем без исключения конвенциям ООН по борьбе с терроризмом. В частности, в 2004 г. была ратифицирована Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма, в 2006 г. — Международная конвенция 2005 г. о борьбе с актами ядерного терроризма и т.д., и является их ответственным участником. В 2002 г. принимается Закон Республики Беларусь «О борьбе с терроризмом». Беларусь выступает за разработку мировым сообществом концепции безопасности нового типа, основанной на взаимном доверии, взаимной выгоде, способствующей разрешению вопросов развития и проблем региональных конфликтов, радикальному ослаблению факторов, подрывающих безопасность. Важнейшим условием успешной борьбы с терроризмом Беларусь считает строгое соблюдение всеми государствами международного права. Центральная роль в координации международного

противодействия терроризму должна оставаться за ООН и Советом Безопасности.

5.5. Западный вектор внешней политики Республики Беларусь

Важным направлением реализации курса на многовекторность внешней политики Республики Беларусь является развитие конструктивных связей с европейскими странами и общеевропейскими структурами. При этом европейская политика Беларуси строится с учетом двух основных тенденций: расширение Европейского Союза и деятельность НАТО. В первой половине 1990-х гг. активно развивались связи с Австрией, Болгарией, Бельгией, Великобританией, Италией, Францией, Швейцарией. В марте 1995 г. состоялся официальный визит Президента Республики Беларусь в Бельгию, в июле 1996 г. — во Францию. Однако после референдума 1996 г. политические отношения Беларуси с Западом значительно ухудшились. Еще более обострились отношения Беларуси с Западной Европой и США после резко отрицательной реакции белорусской стороны на процесс расширения НАТО на Восток, а также негативной оценки западными странами результатов выборов белорусского парламента 2000 г. и итогов президентских выборов 2001 г. Руководство европейских стран, Европейский Союз, Совет Европы, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, для нормализации отношений с Беларусью выдвинули ряд «промежуточных» условий. Белорусская сторона оценила их как попытки вмешательства во внутренние дела суверенного государства.

В отличие от политических, экономические отношения с Западом у Беларуси развиваются намного динамичнее. В 2007 г. из общего объема белорусского экспорта на долю стран ЕС приходилось 43,8 %, импорта — 21,8 %. Особое место занимают отношения Беларуси с Германией, самым мощным европейским государством, крупнейшим торговым партнером Беларуси среди западных государств. Стратегическая цель Беларуси в отношении с Западной Европой заключается в том, чтобы свести до минимума негативные последствия расширения Евросоюза для торгово-экономических интересов нашего государства, восстановить полноценный политический диалог, обеспечить дальнейшее наращивание усилий по развитию всего блока отношений с государствами-членами Союза. В первой половине 1990-х гг. успешно развивались отношения

Республики Беларусь и с США. В 1991 и 1993 гг. в Беларусь приезжали с рабочими визитами руководители внешнеполитических ведомств США, в январе 1994 г. состоялся официальный визит в Беларусь Президента США Б. Клинтона. В июле 1993 г. в США побывал глава Верховного Совета Республики Беларусь С. Шушкевич, в октябре 1995 г. — Президент Республики Беларусь А. Лукашенко. С 1992 г. Республика Беларусь и США проводили совместную работу по программе ликвидации стратегических наступательных вооружений. Во второй половине 1990-х гг. отношения Беларуси с США ухудшились, особенно после белорусского референдума 1996 г. По инициативе США были свернуты контакты с официальными структурами Республики Беларусь. В октябре 2004 г. в США был принят «Акт о демократии в Беларуси», который был оценен белорусскими властями как неприкрытое вмешательство во внутренние дела белорусского государства и грубое нарушение норм международного права.

Международная обстановка в последнее десятилетие характеризуется сохранением повышенной нестабильности и усилением факторов неопределенности, обусловленных в том числе продолжающимися глобальными трансформационными процессами и негативным влиянием как традиционных, так и новых вызовов и угроз. Риторика конфронтации ведущих мировых держав преобладала над объединительными инициативами на фоне разбалансированности системы сдержек и противовесов, дефицита взаимного доверия и отсутствия готовности к компромиссам. Растущая террористическая угроза и миграционные кризисы представляли реальную опасность не только для суверенитета и независимости отдельных государств, но и сохранения идентичности и самобытности целых регионов.

Беларусь стремилась внести свой вклад в разрешение глобальных проблем, противодействовать современным вызовам и угрозам, активно участвуя в деятельности международных организаций. Будучи ответственным членом мирового сообщества, Республика Беларусь присоединилась к Парижскому соглашению по климату.

Отмена Евросоюзом и США большинства санкционных мер в отношении Беларуси (февраль 2016 г.) позволяет придать процессу нормализации отношений более динамичный характер.

Сохранилась тенденция роста интенсивности международных контактов. За 25 лет независимости страны сеть белорусских

загранучреждений постоянно расширялась. На 2017 г. Республика Беларусь имеет дипломатические представительства в 59 государствах по всему миру. С учетом аккредитации послов по совместительству, Беларусь представлена в 116 из 177 государств, с которыми наша страна установила дипломатические отношения. На внешнеэкономическом направлении основные усилия были направлены на расширение взаимовыгодных связей с традиционными партнерами и освоение новых рынков. Целевым ориентиром является выход в перспективе на распределение белорусского экспорта по основным направлениям ЕврАзЭС — ЕС — «дальняя дуга» в целях снижения уязвимости национальной экономики от стрессовых ситуаций. Новым форматом диалога с ЕС стало создание Координационной группы Беларусь-ЕС, подписана Декларация о партнерстве ради мобильности. Одобрен мандат Европейского инвестиционного банка на сотрудничество с Беларусью. Утверждена новая стратегия Европейского банка реконструкции и развития по Беларуси, предусматривающая взаимодействие банка с белорусским госсектором. Продолжена работа по развитию отношений с США. 22 сентября 2016 г. подписано первое за двадцать лет межправительственное соглашение (о защите и сохранении культурных ценностей). Восстановлено двустороннее военное сотрудничество. Продолжен диалог о правах человека. Успешно реализуется совместный проект по оснащению белорусской государственной границы современной инфраструктурой для борьбы с незаконным транзитом ядерных и радиоактивных материалов. Республика Беларусь выступает с рядом международных инициатив. В частности, в рамках 25-сессии Комиссии ООН по предупреждению преступности (май, 2016 г.) принята белорусская резолюция по теме борьбы с торговлей человеческими органами и торговлей людьми в целях извлечения органов. На сессии Комиссии ООН по наркотическим средствам (март, 2016 г.) по инициативе Беларуси была принята резолюция, посвященная теме противодействия новым психоактивными веществами.

Таким образом, Республика Беларусь проводит внешнюю политику, призванную обеспечить безопасность государства, защиту национальных интересов от внешних вызовов и угроз, содействовать формированию благоприятных условий для экономического развития страны и способствующую установления более справедливого миропорядка.

Заключение

С распадом СССР и созданием суверенного белорусского государства — Республики Беларусь — увеличился интерес к изучению его внешней и внутренней политики, начался процесс разработки национальной концепции белорусской истории. Первоочередное внимание белорусских историков было обращено на переоценку и новую трактовку ключевых проблем его создания.

Необходимо подчеркнуть, что данная учебная дисциплина направлена на осознание самоидентификации человека, что не позволяет гражданам нашей страны раствориться в глобализирующемся мировом сообществе и позиционирует, как главную ценность, извечное стремление белорусского народа к свободе, благосостоянию. Учебный материал иллюстрирует основы внутренней и внешней политики государства в условиях перехода к рыночной экономике и открытому гражданскому обществу. Исторические явления и факты мировоззренчески ориентируют белорусское общество на недопущение возврата к тоталитарному прошлому, на уважительное отношение к представителям других наций и религий, на сохранение мира, на укрепление национального суверенитета и независимости.

Список литературы

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изм. и доп., принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). - Минск: Амалфея, 2005. - 48 с.
2. О мерах по дальнейшей де бюрократизации государственного аппарата: Директива Президента Респ. Беларусь, 27 дек. 2006 г., № 2 // Эталон - Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2007.
3. О плане мероприятий по реализации Директивы Президента Республики Беларусь от 27 декабря 2006 г. № 2 «О мерах по дальнейшей де бюрократизации государственного аппарата»: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 14 февр. 2007 г., № 188 // Эталон - Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2007.
4. Избирательный кодекс Республики Беларусь. - Мн., 2001.

5. Закон Республики Беларусь «Об общественных объединениях» (с изменениями и дополнениями) // Ведомости ВСРБ. 1994. № 29.

6. Закон Республики Беларусь «О политических партиях» (с изменениями и дополнениями) // Ведомости ВСРБ. 1994. № 30.

7. О международных договорах Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь от 23.10.1991 г. № 1188 - XII (В редакции Закона от 15.11.2004 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. - 2004. - № 180, 2/1080

8. Соглашение «О создании СНГ» // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. - 1992. - № 6

9. Об утверждении основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь от 14 ноября 2005г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2005. № 188. 2/1157.

10. О ратификации Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о порядке оказания медицинской помощи гражданам Республики Беларусь в учреждениях здравоохранения Российской Федерации и гражданам Российской Федерации в учреждениях здравоохранения Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь от 19.07.2006г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2006. № 122. 2/1255.

11. Атаманчук, Г.В. Теория государственного управления: курс лекций / Г.В. Атаманчук. - 2-е изд., доп. - М.: Омега-Л, 2004. - 584 с.

12. Данилов, А.Н. Социология власти: теория и практика глобализма / А.Н. Данилов. - Минск: Университетское, 2001. - 447 с.

13. Дегтярев, А.А. Принятие политических решений: учеб. пособие / А.А. Дегтярев. - М.: КДУ, 2004.-416с.

14. Кастельс, М. Галактика Интернет: размышления об Интернете, бизнесе и обществе / М. Кастельс; пер. с англ. А. Матвеева; под ред. В. Харитонов. - Екатеринбург: У-Фактория, изд-во Гуманитар. ун-та, 2004. - 328 с.

15. Кастельс, М. Информационная эпоха: экономика, общество и культура / М. Кастельс; пер. с англ. под науч. ред. О.И. Шкаратана. - М.: ГУ ВШЭ, 2000. - 608 с.

16. Лобанов, В.В. Государственное управление и общественная политика / В.В. Лобанов: учеб. пособие. - СПб.: Питер, 2004. - 448 с.

17. Мангейм, Дж. Б. Политология. Методы исследования / Дж.Б. Мангейм, Р.К. Рич; пер. с англ., предисл. А.К. Соколова. - М.: Весь Мир, 1997.- 544 с.
18. Мельник, В.А. Современный словарь по политологии / В.А. Мельник. - Минск: Кн. дом, 2004. - 638 с.
19. Малиновский, В.И. История белорусской государственности: учеб. пособие / В.И. Малиновский. - Минск, 2003. - 342 с.
20. Мельников, А.П. Политическое управление / А.П. Мельников, В.В. Пупа. - Минск, 2004. - 152 с.
21. Политическое управление: курс лекций. - Минск: Академ. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2006. - 235 .
22. Решетников, С.В. Системный подход как методология анализа публичной политики / С.В. Решетников, Н.А. Антанович - Минск: ИСПИ, 2000. - 108 с.
23. Решетников, С.В. Теория процесса принятия управленческих решений: моногр. / С.В. Решетников. - Минск: Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2003. - 152 с.
24. Социальные технологии: Толковый словарь / Отв. ред. В.Н.Иванов.- Москва - Белгород: Луч-Центр социальных технологий, 1995.-309 с.
25. Социальное управление: Словарь / под ред. В.И. Добренькова, И.М. Слепенкова.- М.: Изд-во МГУ, 1994.- 208 с.
26. Соловьёв А.И. Политология: Политическая теория, политические технологии: учебник для студентов вузов / А.И. Соловьёв. - М.: Аспект Пресс, 2003. - 559с.
27. Технологии в политике и политическом управлении / под общ. ред. М.Г. Анохина, В.С. Комаровского, Ю.И. Матвеевко.- М.: Изд-во РАГС, 2000. - 301с.
28. Управление: государство, политика, безопасность: моногр. / М.В. Ильин [и др.]. - Минск: Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2005. - 284 с.

СОДЕРЖАНИЕ

Пояснительная записка.....	3
Тема 1. Современная Республика Беларусь.....	4
1.1. Нарастание кризиса советской системы.....	4
1.2. Законодательно-правовое оформление государственного суверенитета БССР.....	7
1.3. Провозглашение Республики Беларусь.....	10
1.4. Основные тенденции общественно-политического развития. Пути укрепления ее государственного суверенитета.....	12
1.5. Конституция Республики Беларусь 1994 г. Введение президентской формы правления.....	14
1.6. Итоги республиканских референдумов 1995 г. и 1996 г.....	15
Тема 2. Политическая система Республики Беларусь.....	19
2.1. Становление политической системы.....	20
2.2. Органы государственной власти и управления.....	20
2.3. Политические партии и общественные организации.....	23
Тема 3. Социальная и экономическая политика Республики Беларусь.....	27
3.1. Поиск путей перехода к рыночной экономике.....	27
3.2. Становление и реализация белорусской модели социально-ориентированной экономики.....	31
3.3. Роль Всебелорусских народных собраний в принятии планов социально-экономического развития республики.....	33
Тема 4. Культурная политика Республики Беларусь.....	43
4.1. Национально-культурное возрождение.....	43
4.2. Место религии в духовном возрождении: взаимоотношения государства и церкви.....	46
4.3. Болонский процесс и модернизация национальной системы образования.....	48
5. Внешняя политика Республики Беларусь.....	50
5.1 Принципы, цели и задачи внешней политики Республики Беларусь.....	50
5.2. Международное признание суверенной Республики Беларусь.....	53
5.3. Роль Беларуси в образовании и становлении СНГ. Процесс образования Союза Беларуси и России.....	55
5.4. Республики Беларусь в интеграционных процессах на постсоветском и евразийском пространстве.....	57
5.5. Западный вектор внешней политики Республики Беларусь.....	62

Заключение.....	65
Список литературы	65

Библиотека ГГТУ им. П.О.Сухого

Юрис Сергей Анатольевич

**ВНУТРЕННЯЯ И ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Пособие

**для слушателей специальности переподготовки
1-21 06 74 «Современный иностранный язык»
заочной формы обучения**

Подписано к размещению в электронную библиотеку
ГГТУ им. П. О. Сухого в качестве электронного
учебно-методического документа 02.11.18.

Рег. № 12Е.

<http://www.gstu.by>