

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ И МЕТОДИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПОСТРОЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ МОДЕЛИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ УЧРЕЖДЕНИЙ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА НА ЗАГРЯЗНЕННОЙ РАДИОНУКЛИДАМИ ТЕРРИТОРИИ

Радиоактивное загрязнение лесных земель на территории Беларуси, вследствие Чернобыльской аварии, ограничило использование лесных ресурсов, оказало негативное влияние на эффективности ведения лесного хозяйства. В этих условиях необходимо разработка стратегии устойчивого развития лесного хозяйства на загрязненной радионуклидами территории, основу которой составляет социально-экономическая модель.

Цель исследования – разработка концептуальных и методических основ построения СЭМУРЛ. Методика исследований базировалась на положениях концепций, научно определяющих цели, содержание и специфику реабилитации и развития загрязненных радионуклидами территорий, региональной политики, развития лесного комплекса и лесного хозяйства. При проведении исследования были использованы отчетные данные лесхозов Гомельской области за последние 30 лет.

По своей сути социально-экономическая модель устойчивого развития учреждений лесного хозяйства на загрязненной радионуклидами территории (СЭМУРЛ) является моделью устойчивого развития, в которой учитываются экологические, экономические, социальные факторы и их взаимосвязь.

Главная цель модели – устойчивое развитие лесхозов и улучшение качества жизни работников лесного хозяйства на загрязненной радионуклидами территории. Подцелями функционирования СЭМУРЛ являются: в области экологических процессов – соблюдение радиационно-безопасных условий труда, допустимого нормативного уровня содержания радионуклидов в лесном сырье и готовой продукции; в области экономических процессов – рост финансовой самостоятельности лесхозов, увеличение размера экологоориентированного, многоцелевого лесопользования; в области социальных процессов – усиление социальной защищенности и улучшение качества жизни работников лесного хозяйства на загрязненной радионуклидами территории.

Формирование модели базируется на основных методических принципах функционирования лесхозов на загрязненной радионуклидами территории: 1) устойчивости; 2) реабилитации; 3) районирования; 4) экологоориентированного и многоцелевого лесопользования; 5) экологической, экономической и социальной безопасности;

6) комплексности; 7) радиологической безопасности; 8) экологизации продукции; 9) оптимальности; 10) социальных гарантий.

Модель включает в себя три взаимосвязанных блока: экологический, экономический, и социальный. Экологический блок предусматривает систему специального районирования, позволяющую в комплексе учитывать радиационный фактор. Экономический блок позволяет моделировать рост нормативно чистой лесной продукции на основе оптимизации экологоориентированного и многоцелевого лесопользования. Социальный блок направлен на обеспечение роста качества жизни работников лесного хозяйства на загрязненной радионуклидами территории.

Методические основы построения СЭМУРЛ опираются на синтез экологической, экономической и социальной составляющих модели. Экологическая составляющая СЭМУРЛ основывается на положениях «Правил ведения лесного хозяйства в зонах радиоактивного загрязнения» [1], нормативных документов, действующих на загрязненной радионуклидами территории и результатах научных исследований ученых в области радиоэкологического лесоводства [2]. В ее состав входят мероприятия по обеспечению лесхозов древесным сырьем, соответствующим гигиеническим нормативам по допустимому уровню содержания цезия-137; радиационный контроль содержания радионуклидов в готовой лесной продукции с целью получения нормативно чистой продукции, радиологическая безопасность на рабочих местах.

Экономическая составляющая модели включает льготное налогообложение и обоснование перехода лесхозов на финансовую самостоятельность (оптимизация экологоориентированного и многоцелевого лесопользования, определение безубыточной лесосеки и хозяйственного потенциала лесхозов) с учетом дифференциации лесхозов по группе тяжести радиоактивного загрязнения, для которых предлагается снизить налоговую нагрузку, путем использования налоговых льгот, установив процент снижения ставки налога на добавленную стоимость и налога на прибыль, дифференцированную в зависимости от коэффициента тяжести радиоактивного загрязнения территории: от 100% для лесхозов первой группы и до 0,05% для лесхозов шестой группы тяжести радиоактивного загрязнения. Оптимизация экологоориентированного и многоцелевого лесопользования осуществляется с помощью моделей расчета размера главного и промежуточного пользования лесом на долговременный период, эколого-экономической оценки лесных угодий [3] и расчета сбалансированного воспроизводства лесных ресурсов. Финансовая самостоятельность лесхозов на загрязненной радионуклидами территории предполагает: обоснованное выделение бюджетных средств, связанных с группой тяжести радиоактивного загрязнения и уровнем безубыточности; предоставление бюджетных дотаций в соответствии с ресурсными и экономическими возможностями конкретного лесхоза. При равных условиях характеристика хозяйственного потенциала лесхоза является дополнением к принятию решения о переходе лесхоза на полную финансовую самостоятельность. Для его определения используются: последовательное ранжирование показателей, характеризующих лесной фонд и его радиоактивное загрязнение, заготовку древесины и экономические показатели; расчет итоговых рангов.

Социальная составляющая модели определяется особенностями социальной политики отрасли, целью которой является рост качества жизни работников лесного хозяйства. В экономическом аспекте реализация социальной составляющей модели осуществляется на основе совершенствования мотивационных отношений. Для работников лесного хозяйства на загрязненной радионуклидами территории разработаны нормативы ежемесячной доплаты за работу, дифференцированные по группе тяжести радиоактивного загрязнения территории лесхоза, профессиональной группе работников лесного хозяйства и зоне радиоактивного загрязнения территории цезием-137.

По предварительным расчетам среднегодовой экономической эффект от реализации СЭМУРЛ в 21 лесхозе Гомельской области на период 2011-2015 годы с учетом фактора времени составляет 31,4 млрд. руб. при сроке окупаемости 6 лет.

Список литературы:

1. Правила ведения лесного хозяйства в зонах радиоактивного загрязнения / М-во лесного хоз-ва Респ. Беларусь. – Гомель: Институт радиологии, 2009. 52 с.
2. Лес. Человек. Чернобыль. Лесные экосистемы после аварии на Чернобыльской АЭС: состояние, прогноз, реакция населения, пути реабилитации / В.А. Ипатьев [и др.]: под общ. ред. академика НАН Беларуси и РАСХН В. А. Ипатьева. Гомель: Ин-т леса НАН Беларуси, 1999. 454 с.
3. Комплексная продуктивность земель лесного фонда: монография / В.Ф. Багинский [и др.]; под общ. ред. В.Ф. Багинского. Гомель: ГГУ им. Ф. Скорины, 2007. 295 с.

ЕРМОНИНА Инна Владимировна – научный сотрудник лаборатории лесоведения и управления лесами Государственного научного учреждения «Институт леса НАН Беларуси» (Республика Беларусь).