



Министерство образования Республики Беларусь

Учреждение образования
«Гомельский государственный технический
университет имени П. О. Сухого»

Институт повышения квалификации
и переподготовки

Кафедра «Профессиональная переподготовка»

С. П. Кацубо

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

ПОСОБИЕ

для слушателей специальностей переподготовки

1-24 01 71 «Правоведение»

и 1-24 01 72 «Экономическое право»

заочной формы обучения

Гомель 2018

УДК 349.6(075.8)
ББК 67.407я73
К30

*Рекомендовано кафедрой «Профессиональная переподготовка»
Института повышения квалификации и переподготовки ГГТУ им. П. О. Сухого
(протокол № 7 от 30.03.2017 г.)*

Рецензент: заведующий кафедрой права и экономических теорий БГЭУ ПК
кандидат юридических наук, доцент *Ж. Ч. Коновалова*

Кацубо, С. П.

К30 Экологическое право : пособие для слушателей специальностей переподготовки 1-24 01 71 «Правоведение» и 1-24 01 72 «Экономическое право» заоч. формы обучения / С. П. Кацубо. – Гомель : ГГТУ им. П. О. Сухого, 2018. – 115 с. – Систем. требования: РС не ниже Intel Celeron 300 МГц; 32 Mb RAM; свободное место на HDD 16 Mb; Windows 98 и выше; Adobe Acrobat Reader. – Режим доступа: <http://elib.gstu.by>. – Загл. с титул. экрана.

Содержит общую характеристику основных положений в области охраны окружающей среды и ее компонентов.

УДК 349.6(075.8)
ББК 67.407я73

© Учреждение образования «Гомельский
государственный технический университет
имени П. О. Сухого», 2018

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
Тема 1. Экологическое право как отрасль права.	4
Источники экологического права	
Тема 2. Право собственности на компоненты природной среды. Право природопользования	21
Тема 3. Организационно-правовое обеспечение охраны окружающей среды и экологической безопасности	28
Тема 4. Ответственность в области охраны окружающей среды и природопользования	51
Тема 5. Особенности правового регулирования охраны и использования отдельных компонентов природной среды	63
Список рекомендуемых источников	108

ВВЕДЕНИЕ

Охрана природы с давних пор рассматривается теоретиками права в качестве одной из основных и постоянных функций государства. Это свидетельствует об особой важности экологического права как учебной дисциплины.

Экологическое право – юридическая дисциплина, предусмотренная типовыми учебными планами по специальностям переподготовки «Экономическое право» и «Правоведение». Экологическое право как отрасль законодательства занимает присущее ей место в системе белорусского законодательства, регулируя правовой режим использования и охраны природных объектов и природных ресурсов.

Цели преподавания учебной дисциплины «Экологическое право» – формирование у слушателей экологического мировоззрения, экологической культуры, овладение комплексом знаний о сущности природных процессов и явлений, развитие умения принимать экологически грамотные решения в области природопользования, воспитывать качества гражданственности, вырабатывать навыки социального взаимодействия, межличностной коммуникации.

Задачами экологического права является подготовка специалистов в области правового регулирования использования природных ресурсов и охраны окружающей среды, а также экологического просвещения, образование и воспитание.

В соответствии с образовательным стандартом слушатель должен обладать следующими компетенциями:

знать: особенности механизмов регулирования природопользования, механизмов правового регулирования рационального природопользования и охраны окружающей среды;

уметь: осуществлять деятельность в соответствии с действующим законодательством, защищать права и свободы граждан, организаций и интересы общества и государства; применять базовые научно-теоретические знания для решения теоретических и практических задач, владеть исследовательскими навыками, работать самостоятельно.

Изучение дисциплины основано на использовании знаний, полученных слушателями по дисциплине общая теория права, конституционное право, гражданское право, земельное и аграрное право, административное право, уголовное право и др.

Тема 1. Экологическое право как отрасль права. Источники экологического права

1. Экологическая функция государства и права. Понятие и предмет экологического права.

2. Экологические отношения, экологические нормы и правоотношения. Субъекты и объекты экологических правоотношений. Основания возникновения и прекращения экологических правоотношений.

3. Источники экологического права. Система экологического законодательства.

4. Эколого-правовой статус человека. Понятие экологических прав граждан. Право граждан на благоприятную окружающую среду, право граждан на доступ к экологической информации. Гарантии и защита экологических прав человека. Обязанности по охране природы.

1. Экологическая функция государства и права. Понятие и предмет экологического права.

Экологическая функция - самостоятельная функция государства. Её назначение состоит в том, чтобы силами и средствами государства на основании системы норм, регулирующих экологические отношения, установить и поддерживать научно обоснованное соотношение экономических (в сфере природопользования) и экологических (поддержание благоприятного для человека состояния окружающей среды) интересов общества.

Для реализации экологической функции создана система государственных органов, осуществляющих управление в области использования природных ресурсов и охраны окружающей среды (природоохранных органов).

Экологическая функция государства реализуется на основе ряда программных документов, определяющих направления внутренней и внешней политики Республики Беларусь в области охраны окружающей среды:

- Концепции государственной политики Республики Беларусь в области охраны окружающей среды, принятой Постановлением Верховного Совета Республики Беларусь 6 сентября 1995 г.;
- Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г.;

Главными направлениями политики в области охраны

окружающей среды являются:

осуществление заложенного в Конституции права граждан на благоприятную для жизни окружающую среду;

реализация прав будущих поколений на пользование природо-ресурсным потенциалом;

компенсация ущерба, нанесенного здоровью или имуществу в результате нарушения названных выше прав.

Основными принципами охраны окружающей среды признаются:

1) государственная собственность на все виды природных ресурсов, предусматривающая возможность передачи их на основе соответствующего законодательства в постоянное либо временное пользование отдельным юридическим и физическим лицам, за исключением земли как особого вида природных и хозяйственных ресурсов, которая может находиться в государственной и частной собственности;

2) охрана окружающей среды, объектов живой и неживой природы на всей территории республики в сочетании с созданием системы особо охраняемых природных территорий;

3) законодательно обеспеченная, финансируемая из государственного бюджета система государственного контроля за состоянием окружающей среды, охраной и использованием природных ресурсов, качеством продуктов питания, безопасностью промышленной и сельскохозяйственной продукции для окружающей среды и здоровья населения с обязательным разделением по всем звеньям системы контрольных и природопользовательных функций;

4) законодательно обеспеченная система многоступенчатой государственной экологической экспертизы, подтвержденная экономической и правовой ответственностью за невыполнение ее требований или игнорирование ее проведения;

5) привлечение к делу охраны окружающей среды и контроля за ее состоянием широких слоев населения, общественных объединений и движений; поддержка на государственном уровне общественных объединений и движений, занимающихся проблемами охраны окружающей среды, здоровья человека, охраны живой и неживой природы;

6) экономический механизм обеспечения охраны окружающей среды, включающий в себя: платность природопользования; льготное кредитование и налогообложение природоохранной деятельности;

поддержку на государственном уровне предприятий и организаций всех форм собственности, занимающихся проблемами экономии природных ресурсов, энергосбережения, переработки и утилизации отходов производства и потребления;

7) система мер уголовной и административной ответственности за нарушение природоохранного законодательства при условии обязательного возмещения ущерба, нанесенного здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, за счет нарушителя;

8) совершенствование законодательной базы, системы возмещения потерь виновными в загрязнении окружающей среды на внутригосударственном и межгосударственном уровнях;

9) участие в решении глобальных экологических проблем, в том числе: сохранении биоразнообразия; охране озонового слоя; предотвращении антропогенного изменения климата; охране лесов и лесовосстановлении; развитию и совершенствовании системы охраняемых природных территорий различного ранга и назначения; регламентации торговли редкими и находящимися на грани уничтожения видами животных и растений.

Принципы охраны окружающей среды, на основе которых реализуется экологическая функция государства, закреплены также в Законе Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. «Об охране окружающей среды». К таким принципам, кроме названных выше, отнесены:

- соблюдение права граждан на благоприятную окружающую среду и возмещение вреда, причиненного нарушением этого права;
- научно обоснованное сочетание экологических, экономических и социальных интересов граждан, общества и государства в целях обеспечения благоприятной окружающей среды;
- охрана рационального использования и воспроизводства природных ресурсов как необходимых условий обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности;
- предупредительный характер мер по охране окружающей среды и предотвращению вреда окружающей среде;
- государственное регулирование охраны окружающей среды и природопользования;
- платность специального природопользования и возмещение вреда, причиненного в результате вредного воздействия на окружающую среду;
- учет природных и социально-экономических особенностей

территорий при планировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности;

- приоритет сохранения естественных экологических систем, типичных и редких природных ландшафтов и природных комплексов;
- допустимость воздействия хозяйственной и иной деятельности на природную среду с учетом требований в области охраны окружающей среды;
- презумпция экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности;
- снижения вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду на основе использования технологий, обеспечивающих выполнение требований в области охраны окружающей среды, с учетом экономических и социальных факторов;
- запрещение хозяйственной и иной деятельности, которая может привести к деградации естественных экологических систем, изменению и (или) уничтожению генетического фонда объектов растительного и животного мира, истощению природных ресурсов и иным отрицательным изменениям окружающей среды;
- гласность в работе государственных органов, общественных объединений по вопросам охраны окружающей среды и обеспечения граждан полной, достоверной и своевременной информацией о состоянии окружающей среды.

Экологическое право – отрасль права в правовой системе Республики Беларусь.

В **предмет экологического права** входят общественные отношения по поводу окружающей среды. Окружающая среда для человека как биологического вида – его среда обитания.

В процессе взаимодействия общества с окружающей средой возникают разнообразные общественные отношения, которые принято классифицировать, исходя из сложившихся форм такого взаимодействия:

- 1) **природопользование** — использование природных ресурсов и других полезных свойств природы для удовлетворения материальных и иных потребностей общества;
- 2) **охрана окружающей среды** и обеспечение экологической безопасности в процессе осуществления хозяйственной и иной деятельности человека.

Экологическое право — комплексная отрасль права, нормы

которой регулируют отношения природоресурсного и природоохранного характера.

Комплексный характер экологического права проявляется также в том, что в его предмет входят общественные отношения, которые, являясь экологическими по содержанию (возникают по поводу окружающей среды), по правовой форме могут быть отнесены к иным правовым отраслям: конституционному праву (например, конституционные права граждан в области охраны окружающей среды), гражданскому праву (например, право собственности на природные ресурсы, а также иные частно-правовые формы их использования – аренда, сервитут, концессия; возмещение вреда, причиненного вредным воздействием на окружающую среду), финансовому (финансирование природоохранных мероприятий), налоговому (экологическое налогообложение), административному и уголовному (применение мер ответственности за нарушение экологического законодательства) и т. д.

2. Экологические отношения, экологические нормы и правоотношения. Субъекты и объекты экологических правоотношений. Основания возникновения и прекращения экологических правоотношений.

Экологические правоотношения – урегулированные нормами права общественные отношения, возникающие в сфере взаимодействия общества с окружающей средой.

Основываясь на объективно обусловленных формах взаимодействия общества и природы, *экологические отношения подразделяют на отношения:*

- а) по использованию природных ресурсов, их восстановлению и охране (природоресурсные отношения);
- б) по охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности в процессе осуществления экономической деятельности (природоохранные отношения).

По степени воздействия на природную среду в процессе хозяйственной и иной деятельности природоресурсные отношения подразделяют на:

- а) связанные с изъятием природного вещества из природной среды (например, добыча полезных ископаемых, заготовка древесины);

б) не связанные с изъятием вещества из природной среды (например, все виды землепользования).

Природоохранные отношения классифицируются на:

а) отношения по восстановлению, воспроизводству природных ресурсов, их охране;

б) отношения по охране окружающей среды в процессе экономической деятельности;

в) отношения по обеспечению экологической безопасности в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Основываясь на выделении в природной среде отдельных ее компонентов (земли, недр, вод, растительного и животного мира, атмосферного воздуха), природных объектов (например, лесов), **выделяют соответствующие группы экологических отношений:**

- земельные отношения — по использованию и охране земель;
- горные отношения – по использованию и охране недр;
- водные отношения – по использованию и охране вод;
- отношения по охране и использованию растительного мира;
- отношения по охране и использованию животного мира;
- отношения по охране атмосферного воздуха;
- отношения по охране озонового слоя;
- лесные отношения — в области использования, охраны и защиты лесов.

Состав экологического правоотношения – субъект, объект (окружающая среда и ее элементы) и содержание (объем прав и обязанностей субъектов).

В соответствии со ст. 6 Закона «Об охране окружающей среды» **субъектами экологических отношений являются** граждане Республики Беларусь, юридические лица, Республика Беларусь, административно-территориальные единицы Республики Беларусь. Правила, установленные законодательством об охране окружающей среды, применяются к отношениям с участием иностранных граждан, лиц без гражданства, иностранных и международных юридических лиц (организаций, не являющихся юридическими лицами), иностранных государств, если иное не определено Конституцией Республики Беларусь и международными договорами Республики Беларусь.

Государство как субъект экологических правоотношений является субъектом права исключительной государственной собственности на недра, воды и леса. Земли сельскохозяйственного

назначения находятся только в собственности государства, что определено ст.13 Конституции Республики Беларусь. Государство как субъект экологических отношений определяет принципы и направления государственной политики в области окружающей среды, осуществляет государственное управление в лице специально уполномоченных органов государственного управления, а также контроль за соблюдением законодательства об охране окружающей среды и применение мер ответственности за нарушение экологического законодательства.

Физические лица как субъекты экологических отношений - граждане Республики Беларусь, иностранные граждане, лица без гражданства.

Экологическое законодательство признает физических лиц субъектами отношений по использованию природных ресурсов. Им гарантируется право общего пользования природными ресурсами для удовлетворения их потребностей безвозмездно без закрепления этих ресурсов за ними и без получения соответствующих разрешений.

Физические лица признаются также субъектами права специального природопользования, осуществляемого в виде хозяйственной или иной деятельности, например, землепользование в целях ведения крестьянского фермерского хозяйства, осуществление личного подсобного хозяйства, аренда природных ресурсов и др.

Юридические лица как субъекты экологических отношений могут иметь экологические права, соответствующие целям деятельности, предусмотренным в учредительных документах, а также предмету деятельности, если он указан в учредительных документах, и нести связанные с этой деятельностью обязанности.

Субъектами отношений по охране окружающей среды признаются также **международные организации и иностранные государства**.

Объектами экологических отношений являются: земля, недра, воды, атмосферный воздух, озоновый слой, околоземное космическое пространство, леса, растительный и животный мир, особо охраняемые природные территории, типичные и редкие природные ландшафты, климат, естественные экологические системы, право природопользования.

Часть названных объектов — земля, недра, воды, атмосферный воздух, озоновый слой, околоземное космическое пространство, растительный и животный мир являются компонентами природной

среды, другие — леса, особо охраняемые природные территории, природные ландшафты — природными объектами или комплексами.

Компоненты природной среды представляют собой составную часть природы и обладают устойчивыми естественными признаками, закрепленными в природоресурсном законодательстве, которые определяют их физическое состояние, качество, местоположение и позволяют ограничивать один компонент от другого.

Компонент природной среды, природный объект, чтобы быть признанными объектами экологического правоотношения, **должны обладать следующими юридически значимыми признаками:**

- а) естественное происхождение;
- б) естественная связь с окружающей средой;
- в) выполнение жизнеобеспечивающих человека функций.

Вовлеченные в хозяйственную деятельность компоненты природной среды рассматриваются экологическим законодательством в качестве природных ресурсов, т. е. веществ, полезные свойства которых используются в качестве продуктов производства, предметов потребления, источников энергии и которые имеют потребительскую ценность. Деление компонентов природной среды на природные ресурсы позволяет выделять виды либо категории внутри самого компонента и осуществлять целевое их использование.

Так, например, в соответствии с основным целевым назначением и независимо от форм собственности **все земли подразделяются на категории:**

- 1) земли сельскохозяйственного назначения;
- 2) земли населенных пунктов (городов, поселков городского типа и сельских населенных пунктов), садоводческих товариществ и дачного строительства;
- 3) земли промышленности, транспорта, связи, энергетики, обороны и иного назначения;
- 4) земли природоохранного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения;
- 5) земли лесного фонда;
- 6) земли водного фонда;
- 7) земли запаса.

Как самостоятельный объект отношений в области охраны окружающей среды выступает **климат**.

Компоненты природной среды, сохранившие свои природные свойства, объединяются в **природный объект** — естественную

экологическую систему, или **природный комплекс** — функционально и естественно связанные между собой природные объекты, объединенные географическими и иными соответствующими признаками.

Окружающая среда как объект правовой охраны представляет собой совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов. **Как объект правовой охраны окружающая среда обладает следующими особенностями:**

1) в отличие от естественной природной среды окружающая среда представляет собой качественно новую структуру, в которой соединяются естественные природные элементы с результатами человеческой деятельности;

2) если качество природной среды обеспечивается самой природой, то качественное состояние окружающей среды достигается средствами ее защиты, охраны и оздоровления;

3) в области естественной природной среды центральный объект охраны — экосистема природы, в сфере окружающей среды объект охраны — экологическое благополучие человека, а охрана окружающей среды — средство его достижения.

В составе окружающей среды кроме объектов, имеющих естественное происхождение, таких, как компоненты природной среды и природные объекты (комплексы), имеются объекты, которые таким признаком не наделены, но подлежат эколого-правовому регулированию — **природно-антропогенные объекты и антропогенные объекты.**

Согласно Закону Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» **природно-антропогенный объект** — природный объект, измененный в результате хозяйственной и иной деятельности, и (или) объект, созданный человеком, обладающий свойствами природного объекта и имеющий рекреационное и защитное значение.

Антропогенный объект рассматривается как объект, созданный человеком для обеспечения его социальных потребностей и не обладающий свойствами природных объектов. Включенные в состав окружающей среды, они рассматриваются как элементы, которые воздействуют и изменяют состояние самой окружающей среды.

Среди объектов отношений в области охраны окружающей среды Закон выделяет **особо охраняемые природные территории,**

типичные и редкие природные ландшафты, естественные экологические системы, иные природные объекты».

3 Источники экологического права. Система экологического законодательства.

Источниками экологического права признаются нормативные правовые акты, содержащие правовые нормы, которые регулируют экологические отношения. *Они обладают следующими признаками:*

- значительная часть экологических норм содержится в кодифицированных нормативных правовых актах, притом, что сама отрасль не кодифицирована;
- нормы, на основании которых регулируются экологические отношения, содержатся также в источниках иных отраслей права и составляют так называемые «экологизированные нормы»;
- в числе источников экологического права значительное место занимают международно-правовые акты.

Конституция Республики Беларусь в соответствии с ее юридической силой является первым источником права. Конституционные основы эколого-правового статуса гражданина Республики Беларусь закреплены в главе 2 «Личность, общество, государство». Конституция Республики Беларусь устанавливает экономические основы экологических правоотношений. Гарантируется равная защита и условия развития всех форм собственности (ст.13).

Конституция определяет основополагающие принципы в экологической сфере.

Экологическое законодательство состоит из:

1) природоресурсного законодательства:

- земельное право;
- горное право (нормы о недропользовании);
- водное право;
- лесное право;
- правовой режим использования и охраны растительного мира вне лесов;
- фаунистическое право (правовой режим охраны и использования животного мира);
- правовая охрана атмосферного воздуха;
- правовая охрана озонового слоя.

Нормы природоресурсного законодательства закреплены в

таких нормативных правовых актах как Кодекс о земле, Кодекс о недрах, Водный кодекс, Лесной кодекс, в соответствующих законах.

2) Нормативные правовые акты, принятые с целью охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности: Законы: «О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС», «О радиационной безопасности населения», «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», «О безопасности генно-инженерной деятельности», в развитие которых принят ряд иных нормативных правовых актов.

В системе экологического законодательства имеются так называемые «экологизированные» нормы и нормативные правовые акты, в которых они содержатся.

К социальным нормам, в частности, относится законодательство, обеспечивающее санитарно-эпидемическое благополучие населения, градостроительное законодательство.

Важнейшей составляющей названных отраслей являются технические нормативные правовые акты, устанавливающие нормы (стандарты, правила, регламенты) хозяйственной деятельности с целью обеспечения безопасности человека.

Санитарно-эпидемическое законодательство регулирует качество окружающей среды в аспекте сохранения ее как среды обитания человека (Закон Республики Беларусь «О санитарно-эпидемическом благополучии населения»).

3) нормы международного права, регулирующие отношения по охране окружающей среды.

Единым актом, устанавливающим общие принципы и подходы в регулировании экологических правоотношений является Закон «Об охране окружающей среды».

Закон «Об охране окружающей среды» выполняет следующие задачи:

- определяет круг общественных отношений, признаваемых обществом экологическими;
- устанавливает общие принципы охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности в процессе хозяйственной деятельности;
- устанавливает нормы качества окружающей среды и

нормативы допустимого воздействия на окружающую среду;

- устанавливает эколого-правовые институты и механизмы охраны окружающей среды;
- устанавливает требования, предъявляемые к хозяйственной деятельности с целью охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;
- наделяет граждан правами и обязанностями с целью обеспечения их экологического благополучия, в том числе правом на благоприятную окружающую среду, а также гарантиями соблюдения данных прав.

4. Эколого-правовой статус человека. Понятие экологических прав граждан. Право граждан на благоприятную окружающую среду, право граждан на доступ к экологической информации. Гарантии и защита экологических прав человека. Обязанности по охране природы.

Под экологическими правами человека понимаются признанные и закрепленные в законодательстве права индивида, обеспечивающие удовлетворение разнообразных потребностей человека при взаимодействии с природой.

К основным экологическим относят конституционные права и права, закрепленные международно-правовыми документами по правам человека: право частной собственности на землю, право каждого на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного экологическим правонарушением, право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь и др.

К иным экологическим правам – права в области природопользования и охраны окружающей среды, установленные в законах и иных нормативных правовых актах: право граждан на охрану здоровья от неблагоприятного воздействия окружающей среды, право на радиационную безопасность, право на пребывание в лесах и др.

В соответствии со ст. 12 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» *каждый гражданин имеет право* на благоприятную окружающую среду и на возмещение вреда, причиненного нарушением этого права, а также на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о состоянии окружающей среды и иные права в области

охраны окружающей среды:

- создавать в соответствии с законодательством Республики Беларусь общественные объединения, осуществляющие свою деятельность в области охраны окружающей среды, и общественные фонды охраны природы;

- обращаться в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, в органы государственного управления, иные организации и к должностным лицам для получения полной, достоверной и своевременной информации о состоянии окружающей среды и мерах по ее охране;

- принимать участие в подготовке и обсуждении материалов по оценке воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности;

- вносить предложения о проведении общественной экологической экспертизы и участвовать в ее проведении в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь;

- оказывать содействие государственным органам в решении вопросов охраны окружающей среды;

- осуществлять общественный контроль в области охраны окружающей среды;

- обращаться в государственные органы с жалобами, заявлениями и предложениями по вопросам, касающимся охраны окружающей среды, вредного воздействия на окружающую среду, и получать своевременные и обоснованные ответы;

- предъявлять в суд иски о возмещении вреда, причиненного их жизни, здоровью, имуществу в результате вредного воздействия на окружающую среду, и т. д.

В соответствии со ст. 13 Закона «Об охране окружающей среды» **экологические права граждан гарантируются:**

- планированием и нормированием качества окружающей среды, мерами по предотвращению вредного воздействия на окружающую среду и ее оздоровлению, предупреждению и ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий;

- возмещением в установленном порядке вреда, причиненного жизни, здоровью, имуществу граждан в результате вредного воздействия на окружающую среду;

- предоставлением полной, достоверной и своевременной информации о состоянии окружающей среды и мерах по ее охране;

- обжалованием решений и действий (бездействия)

государственных органов, организаций и должностных лиц;

- судебной защитой, самозащитой и получением квалифицированной юридической помощи;
- деятельностью общественных объединений;
- контролем в области охраны окружающей среды;
- принятием иных мер, предусмотренных Законом Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» и иными актами законодательства Республики Беларусь.

Таким образом, к экологическим правам относится значительный круг прав граждан в области охраны окружающей среды, как правило, внеэкономического характера, в основе которых – конституционное право граждан на благоприятную окружающую среду (ст.46 Конституции Республики Беларусь).

Право на благоприятную окружающую среду базируется на неотъемлемом праве человека — праве на жизнь, провозглашенном во Всеобщей декларации прав человека 1948 г.

В Стокгольмской декларации, принятой на Конференции ООН по окружающей человека среде в 1972 г., а также в документах Конференции ООН по окружающей среде и устойчивому развитию (Рио-де-Жанейро, 1992 г.) право человека на здоровую и благоприятную жизнь в окружающей среде провозглашено в числе важнейших гуманитарных прав человека.

Субъектами права на благоприятную окружающую среду признаются граждане Республики Беларусь, иностранные граждане, лица без гражданства.

Объектом права на благоприятную окружающую среду является **благоприятная окружающая среда**, состояние которой согласно ст. 1 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» гарантирует экологическую безопасность жизнедеятельности человека, а также устойчивое функционирование экологических систем.

Статья 46 Конституции Республики Беларусь, закрепляющая право на благоприятную окружающую среду, устанавливает также, что каждый имеет право на возмещение вреда, причиненного нарушением этого права. Тем самым придается значимость такому способу защиты, как возмещение вреда.

Основополагающим международным договором, на основе которого формируются нормы о правовом положении граждан в области охраны окружающей среды, является Конвенция о доступе к

информации, участия общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская) 1998 г., утвержденная Указом Президента Республики Беларусь от 14 декабря 1999 г., № 726. Для Республики Беларусь Конвенция вступила в силу 30 октября 2001 г. Основная идея Орхусской конвенции заключена в провозглашении прав граждан на получение информации, участие в процессе принятия решений и доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, реализация которых обеспечивает право на благоприятную окружающую среду.

В соответствии со ст. 34 Конституции Республики Беларусь гражданам Республики Беларусь гарантируется право на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о состоянии окружающей среды.

Важнейшими принципами предоставления экологической информации в соответствии с Орхусской конвенцией являются:

- обязанность государственного органа предоставить экологическую информацию любому лицу без необходимости формулировать свою заинтересованность;
- экологическая информация предоставляется не только по запросу, государственные органы должны предпринимать различные действия по активному распространению такой информации;
- срок предоставления экологической информации должен быть максимально коротким и не должен превышать одного месяца по общему правилу;
- экологическая информация предоставляется, как правило, бесплатно;
- в удовлетворении запроса о предоставлении экологической информации может быть отказано в случаях, перечень которых является ограниченным;
- информация о выбросах загрязняющих веществ подлежит раскрытию;
- отказ в предоставлении экологической информации по запросу должен быть обоснован, а в случае отсутствия у государственного органа запрашиваемой информации, последний обязан сообщить заявителю о надлежащем месте, владельце соответствующей информации.

Законодательство Республики Беларусь в качестве субъектов общественного экологического движения признает граждан и их

общественные объединения.

Формы общественного участия в принятии экологически значимых решений закреплены в наиболее общей форме в Орхусской конвенции и детализируются в национальном законодательстве. Такими формами, согласно ст. 12, 15 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», являются:

участие в подготовке и обсуждении материалов оценки воздействия планируемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду (ОВОС);

организация и проведение общественной экологической экспертизы;

общественный контроль в области охраны окружающей среды;

обращение в государственные органы с предложениями по вопросам охраны окружающей среды.

Кроме названных процедур общественность также вправе участвовать в процессе принятия экологически значимых решений посредством республиканских и местных референдумов, республиканских и местных собраний и др.

Согласно ст. 60 Конституции Республики Беларусь каждому гарантируется защита прав и свобод компетентным, независимым и беспристрастным судом. С целью защиты своих прав граждане вправе взыскивать в судебном порядке как имущественный вред, так и материальное возмещение морального вреда. Реализуя свое право на доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, **гражданин вправе:**

обратиться в суд с жалобой на действия (бездействия) государственных органов и должностных лиц, нарушающих экологические права граждан и экологическое законодательство в целом;

обжаловать подобные действия (бездействия) в административном порядке;

обратиться в суд с иском в защиту нарушенного права на благоприятную окружающую среду; права на получение экологической информации; о возмещении вреда, причиненного жизни, здоровью, имуществу в результате вредного воздействия на окружающую среду; о прекращении деятельности, причиняющей вред, в том числе окружающей среде и здоровью граждан, или содержащей угрозу такого причинения.

Граждане имеют право вносить предложения о проведении

общественной экологической экспертизы и участвовать в ее проведении в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь. Инициаторы общественной экологической экспертизы вправе получать материалы, необходимые для проведения общественной экологической экспертизы. Заключение общественной экологической экспертизы может направляться в органы, которые проводят государственную экологическую экспертизу, местные исполнительные и распорядительные органы, а также иным заинтересованным лицам и носит рекомендательный характер. Граждане наделены правом оказывать содействие государственным органам в решении вопросов охраны окружающей среды; осуществлять общественный контроль в области охраны окружающей среды. Одной из правовых форм оказания содействия государственным органам в решении вопросов охраны окружающей среды и осуществления общественного контроля в области охраны окружающей среды является деятельность общественных инспекторов охраны природы.

В соответствии со ст. 55 Конституции Республики Беларусь охрана природной среды — долг каждого. Конституционная норма детализирована в ст. 12 Закона «Об охране окружающей среды», согласно которой *граждане обязаны*:

- соблюдать законодательство Республики Беларусь об охране окружающей среды;
- повышать экологическую культуру, содействовать воспитанию в этой области подрастающего поколения;
- беречь и охранять природную среду и рационально использовать природные ресурсы;
- выполнять требования в области обращения с отходами;
- выполнять требования пожарной безопасности;
- соблюдать правила охоты и рыболовства;
- выполнять требования, установленные в целях борьбы с бытовым шумом в помещениях, на улицах, во дворах, на территории садоводческих товариществ (кооперативов), в местах отдыха и иных общественных местах;
- выполнять предписания органов и должностных лиц, осуществляющих государственный контроль в области охраны окружающей среды;
- возмещать в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, вред, причиненный их действиями

окружающей среде.

Тема 2. Право собственности на компоненты природной среды. Право природопользования

1. Понятие права собственности на землю, недра, воды, растительный и животный мир, атмосферный воздух. Формы собственности на природные объекты. Основания возникновения и прекращения права собственности на природные объекты.

2. Правомочия собственника по владению, пользованию и распоряжению природными ресурсами и природными объектами. Право частной собственности на землю.

3. Понятие и виды права природопользования. Субъекты права природопользования. Права и обязанности природопользователей.

4. Основания возникновения и прекращения права природопользования.

1. Понятие права собственности на землю, недра, воды, растительный и животный мир, атмосферный воздух. Формы собственности на природные объекты. Основания возникновения и прекращения права собственности на природные объекты.

Право собственности на компоненты природной среды представляет собой совокупность правовых норм, закрепляющих принадлежность определенного имущества (компонентов природной среды) соответствующим субъектам (государству, физическим, юридическим лицам), определяющих содержание их правомочий и обеспечивающих защиту прав и законных интересов собственника (право собственности в *объективном смысле*).

Правомочия собственника имущества владеть, пользоваться и распоряжаться компонентами природной среды, именуется правом собственности в *субъективном смысле*.

Самостоятельными объектами права собственности выступают: земля, недра, поверхностные и подземные воды, растительный и животный мир. С одной стороны, данные объекты являются *вещами*, имуществом в гражданско-правовом смысле и выполняют экономические функции в качестве средств производства. С другой стороны, они характеризуются также особым свойством, которое проявляется в их *экологическом, рекреационном, оздоровительном, эстетическом назначении*.

2 Правомочия собственника по владению, пользованию и распоряжению природными ресурсами и природными объектами. Право частной собственности на землю.

Конституция Республики Беларусь, Гражданский кодекс устанавливают две формы собственности на компоненты природной среды: государственную и частную. В статье 13 Конституции Республики Беларусь декларируется исключительная государственная собственность на недра, воды, леса. Земли сельскохозяйственного назначения согласно указанной статье Конституции находятся в собственности государства. Законом могут быть определены и другие объекты, которые находятся только в собственности государства, либо установлен особый порядок перехода их в частную собственность, а также закреплено исключительное право государства на осуществление отдельных видов деятельности. Юридические лица частной формы собственности и физические лица не могут приобретать право собственности на объекты, находящиеся только в собственности государства.

Земля и другие природные ресурсы могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому иными способами в той мере, в какой их оборот допускается законодательством о земле и других природных ресурсах.

Субъектом права государственной собственности является государство Республика Беларусь. Правомочия по распоряжению компонентами природной среды от имени государства-собственника осуществляют уполномоченные государственные органы.

В частной собственности граждан Республики Беларусь, постоянно проживающих на территории Республики Беларусь или приравненных к постоянно проживающим, могут находиться земельные участки, приобретенные для:

- ведения личного подсобного хозяйства (в размере до 1 гектара с учетом площади земельного участка, предоставленного для строительства и обслуживания жилого дома);
- строительства и обслуживания жилого дома (в размере в городах от 0,05 до 0,15 гектара; в сельских населенных пунктах, поселках городского типа от 0,15 до 0,25 гектара);
- ведения коллективного садоводства (в размере до 0,15 гектара на одного члена садоводческого товарищества);
- дачного строительства (в размере до 0,15 гектара на одного члена дачного кооператива).

Юридические лица Республики Беларусь, в том числе предприятия с иностранными инвестициями, вправе приобрести земельные участки в частную собственность при: приватизации объектов государственной собственности либо при осуществлении инвестиционных проектов.

Иностранным государствам земельные участки могут передаваться в собственность для обслуживания зданий (части зданий), используемых для размещения постоянного дипломатического представительства или консульского учреждения иностранного государства в Республике Беларусь, иностранное государство может приобрести в собственность земельный участок, если:

- в соответствии с законодательством иностранного государства Республика Беларусь может для этих же целей приобрести в собственность земельный участок на территории этого иностранного государства;

- одновременно с приобретением в собственность земельного участка на территории Республики Беларусь иностранное государство предоставляет Республике Беларусь в собственность земельный участок на территории этого иностранного государства для тех же целей.

В соответствии со ст. 210 ГК собственнику принадлежат права **владения, пользования и распоряжения** своим имуществом, т. е. правомочия, определяющие содержание права собственности.

Правомочие владения представляет собой юридически обеспеченную возможность хозяйственного господства над вещью.

Правомочие пользования – это юридически обеспеченная возможность извлечения из имущества его полезных свойств в процессе личного или хозяйственного потребления имущества.

Правомочие распоряжения – это юридически обеспеченная возможность определять судьбу имущества, например, отчуждать его другому субъекту.

Согласно ст. 44 Конституции Республики Беларусь осуществление права собственности не должно противоречить общественной пользе и безопасности, наносить вред окружающей среде, историко-культурным ценностям, ущемлять права и защищаемые законом интересы других лиц.

Ограничения в осуществлении права собственности на компоненты природной среды обусловлены требованием о целевом

характере их использования и кругом субъектов, в собственности которых могут находиться компоненты природной среды в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Кроме правомочий в содержание права собственности на компоненты природной среды включаются и определенные обязанности. Собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, риск случайной гибели, случайной порчи или случайного повреждения имущества, если иное не предусмотрено законодательством или договором (ст. 211 и 212 ГК). Кроме того, он не должен выходить за пределы осуществления гражданских прав, установленных ст. 9 ГК.

Возникновение и прекращение права собственности на компоненты природной среды связывается с определенными юридическими фактами (основаниями), установленными законодательством. Право на земельный участок удостоверяется свидетельством (удостоверением) о государственной регистрации этого права в организации по государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним и удостоверяется свидетельством (удостоверением) о государственной регистрации.

Земельные участки, находящиеся в частной собственности граждан, юридических лиц Республики Беларусь, могут являться предметом купли-продажи, дарения, залога, обмена, аренды в порядке, определенном земельным законодательством Республики Беларусь, а также в порядке наследования. При этом сделки с земельными участками совершаются при наличии документов, удостоверяющих право на эти участки.

Право частной собственности на земельный участок может быть также прекращено путем передачи земельного участка (его части) в собственность Республики Беларусь в случаях:

- добровольного отчуждения земельного участка сельскому (поселковому), городскому (городов областного подчинения и города Минска), районному исполнительному и распорядительному органу;
- ликвидации в установленном законодательством порядке юридического лица Республики Беларусь, которому был передан земельный участок в собственность;
- принудительного изъятия земельного участка;
- реализации земельного участка (при сохранении целевого назначения) от имени залогодателя банком-залогополучателем в

случае неисполнения залогодателем обеспеченного залогом обязательства (ст. 89 Кодекса о земле) и др.

Принудительное изъятие земельных участков, находящихся в собственности граждан, юридических лиц Республики Беларусь, осуществляется по решению суда (ст. 53 КоЗ):

- для государственных или общественных нужд;
- при систематическом невнесении земельного налога в течение сроков, установленных законодательством Республики Беларусь (с удержанием задолженности по налогам);
- в случаях утраты гражданства Республики Беларусь, выезда на постоянное место жительства за пределы Республики Беларусь, за исключением выезда лиц за пределы Республики Беларусь в связи со служебными обязанностями или обучением, направлением на работу за границу;
- в случае выкупа земельного участка, приобретенного для ведения личного подсобного хозяйства;
- при использовании земельного участка не по целевому назначению;
- при неиспользовании по целевому назначению в течение одного года земельного участка, приобретенного для ведения личного подсобного хозяйства, и двух лет — в остальных случаях;
- при невыполнении требований природоохранного режима использования земель;
- при использовании земельного участка способами, приводящими к снижению плодородия почв, их химическому и радиоактивному загрязнению, ухудшению экологической обстановки;
- при прекращении юридическими лицами Республики Беларусь деятельности, для которой земельный участок приобретался в собственность;
- при конфискации земельного участка.

3. Понятие и виды права природопользования. Субъекты права природопользования. Права и обязанности природопользователей.

Природопользование представляет собой использование природных ресурсов (земель, недр, вод, лесов, животного и растительного мира) в процессе осуществления хозяйственной и иной деятельности.

Право природопользования – институт экологического права,

совокупность правовых норм, устанавливающих порядок использования природных ресурсов (объективное право); объем прав и обязанностей субъектов, осуществляющих использование природных ресурсов (субъективное право).

Использование природных ресурсов осуществляется в направлениях общего и специального пользования. Гражданам гарантируется право общего пользования природными ресурсами для удовлетворения их потребностей безвозмездно без закрепления этих ресурсов за ними и без получения соответствующих разрешений. Осуществление природопользования в процессе экономической деятельности есть специальное природопользование, которое осуществляется исключительно на разрешительной основе (на основе лицензии) юридическими и физическими лицами, в том числе индивидуальными предпринимателями.

В зависимости от вида используемого природного ресурса природопользование классифицируется на: землепользование, недропользование, водопользование, лесопользование, пользование объектами животного и растительного мира.

Основываясь на целях и основаниях возникновения права природопользования, выделяют: ***первичное и вторичное пользование, обособленное и совместное пользование.***

1) право общего природопользования

Общее природопользование присуще физическим лицам в силу принадлежащих им естественных прав, возникающих и существующих как результат рождения и существования человека.

Оно осуществляется:

- без получения соответствующих разрешений;
- без закрепления природных ресурсов за пользователями;
- безвозмездно.

2) право специального природопользования

Специальное природопользование представляет собой использование природных ресурсов в процессе осуществления хозяйственной и иной деятельности и характеризуется рядом признаков: ***разрешительный и целевой характер*** использования природных ресурсов.

С целевым характером использования природных ресурсов тесно связано понятие ***рационального природопользования.***

Рациональному характеру природопользования способствует и его ***платность.***

Выделяют следующие правовые формы использования природных ресурсов:

возникающие на основании административного акта: право постоянного или временного природопользования, право пожизненного наследуемого землевладения;

возникающие на основании договора: право частной собственности на землю, право пожизненного наследуемого землевладения, аренда природных ресурсов, концессия природных ресурсов, сервитут.

Права и обязанности природопользователей возникают с момента получения документов, удостоверяющих право природопользования.

4. Основания возникновения и прекращения права природопользования.

Право общего природопользования возникает с рождением человека в силу принадлежащих ему естественных прав и прекращается со смертью лица.

Право специального природопользования возникает при наличии установленных в законодательстве юридических фактов. Перечень таких юридических фактов – фактический состав зависит как от компонента природной среды, предоставляемого в пользование, так и от вида природопользования.

Выделяют несколько общих, присущих большинству видов природопользования, условий возникновения права:

- предоставление лицензии (если в соответствии с законодательством на осуществление вида деятельности требуется лицензия);
- решение государственного органа о предоставлении природного ресурса в пользование;
- отвод участка на местности;
- выдача документа, удостоверяющего право на пользование;
- регистрация права или учет вида пользования.

Лицензирование в области использования природных ресурсов проводится в целях максимального снижения вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, обеспечения рационального использования природных ресурсов и представляет собой разрешительный порядок осуществления определенных законодательством видов деятельности в сфере

экологических правоотношений. Данный механизм можно рассматривать как форму контроля за рациональным использованием природных ресурсов и охраной окружающей среды в процессе осуществления хозяйственной деятельности.

К общим основаниям прекращения права специального природопользования следует отнести:

- добровольный отказ либо минование надобности;
- истечение срока, на который был предоставлен природный ресурс;
- ликвидация юридического лица, прекращение деятельности индивидуального предпринимателя;
- использование природного ресурса не по целевому назначению;
- нерациональное использование природного ресурса;
- систематическое невнесение платы за природопользование;
- неиспользование природного ресурса в течение определенного в законодательстве периода времени (например, одного года для земель сельскохозяйственного назначения и двух лет для несельскохозяйственных целей);
- изъятие природных ресурсов для государственных и общественных нужд.

Тема 3. Организационно-правовое обеспечение охраны окружающей среды и экологической безопасности

1. Понятие и содержание правовой охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

2. Понятие и виды управления природопользованием и охраной окружающей среды. Виды органов государственного управления природопользованием и охраной окружающей среды, их компетенция.

3. Понятие, система и задачи контроля в области охраны окружающей среды. Правовые формы контроля в области охраны окружающей среды. Обеспечение экологической безопасности в процессе хозяйственной деятельности.

4. Стандартизация, сертификация и нормирование в области охраны окружающей среды. Мониторинг окружающей среды. Учет природных ресурсов и ведение природных кадастров. Государственная экологическая экспертиза. Лицензирование в

области использования природных ресурсов и охраны окружающей среды.

1. Понятие и содержание правовой охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Охрана окружающей среды представляет собой деятельность государственных органов, общественных объединений, иных юридических лиц и граждан, направленную на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение загрязнения, деградации, повреждения, истощения, разрушения, уничтожения и иного вредного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности и ликвидацию ее последствий.

Экономический механизм охраны окружающей среды и природопользования представляет собой совокупность различных экономических мер, которые предусмотрены законодательством и направлены на обеспечение охраны окружающей среды и рациональное природопользование.

В экономический механизм охраны окружающей среды и природопользования включаются следующие элементы:

- разработка государственных прогнозов и программ социально-экономического развития Республики Беларусь в части рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды;
- финансирование программ и мероприятий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды;
- создание фондов охраны природы;
- установление платежей за природопользование;
- проведение экономической оценки природных объектов;
- проведение экономической оценки воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;
- установление мер экономического стимулирования в области охраны окружающей среды;
- возмещение в установленном порядке вреда, причиненного в результате вредного воздействия на окружающую среду;
- экологическое страхование.

Установление мер экономического стимулирования в области охраны окружающей среды осуществляется с целью создания условий экономической заинтересованности юридических лиц и

индивидуальных предпринимателей в реализации природоохранных мероприятий.

Экономическое стимулирование охраны окружающей среды может осуществляться на основе:

установления отдельным категориям юридических и физических лиц налоговых и иных льгот;

ускоренной амортизации оборудования и других объектов, предназначенных для охраны и оздоровления окружающей среды.

Экологическая безопасность как состояние защищенности окружающей среды, жизни и здоровья граждан от возможного вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера отражает такое состояние окружающей среды, которое объективно благоприятно для человека как биологического вида и социального индивида.

Окружающая среда – это среда обитания человека, в таком качестве она включает в себя факторы как природного (атмосферный воздух, вода, почва, растительный и животный мир), так и социального (питьевая вода, продовольственные и промышленные товары, условия труда, быта, жилище, места отдыха, транспортные средства, обучения и воспитания) характера.

Благоприятной может быть признана лишь такая окружающая среда, в которой обеспечены все названные выше факторы. В то же время благоприятная окружающая среда объективно обеспечивает санитарно-эпидемическое благополучие населения, т. е. такое состояние здоровья населения, при котором отсутствует неблагоприятное воздействие на организм человека факторов среды его обитания и создаются благоприятные условия для жизнедеятельности людей.

С целью обеспечения устойчивого (неистощительного) развития экологические системы и входящие в них компоненты природной среды необходимо поддерживать комплексом мероприятий по охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности. Выполнение мероприятий по охране окружающей среды возлагается на субъектов (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), которые осуществляют хозяйственную и иную деятельность, влияющую на состояние окружающей среды, в виде ***требований экологической безопасности.***

Под ***экологическими требованиями*** понимаются

предъявляемые к хозяйственной и иной деятельности обязательные условия, ограничения или их совокупность, установленные законами, иными нормативными правовыми актами, в том числе техническими нормативными правовыми актами, нормативами в области охраны окружающей среды.

Такие требования определены главой 6 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» по всем основным направлениям экономической деятельности:

- архитектурная, градостроительная и иная строительная деятельность;
- эксплуатация объектов энергетики;
- сельскохозяйственная деятельность;
- мелиорация;
- добыча, переработка, транспортировка нефти и газа;
- производство опасных химических веществ и обращение с ними;
- обращение с источниками радиоактивного излучения;
- деятельность, оказывающая вредное биологическое воздействие, в том числе и использование генно-инженерных организмов;
- обращение с отходами и др.

Экологические требования детализируются в специальном законодательстве.

Природоресурсное законодательство также устанавливает обязанности лиц, осуществляющих природопользование, в целях охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Радиационная безопасность населения представляет собой состояние защищенности настоящего и будущих поколений людей от вредного воздействия ионизирующего излучения. Основы правового регулирования в данной сфере определены Законом Республики Беларусь «О радиационной безопасности населения».

Основными принципами обеспечения радиационной безопасности при практической деятельности являются:

- принцип нормирования – непревышение допустимых пределов индивидуальных доз облучения граждан от всех источников ионизирующего излучения;
- принцип обоснования – запрещение всех видов деятельности по использованию источников ионизирующего излучения, при

которых полученная для человека и общества польза не превышает риск возможного вреда, причиненного превышающим естественный радиационный фон облучением;

- принцип оптимизации – поддержание на достижимо низком уровне с учетом экономических и социальных факторов индивидуальных доз облучения и числа облучаемых лиц при использовании любого источника ионизирующего излучения.

Радиационная безопасность обеспечивается путем установления обязанностей пользователя источников ионизирующего излучения, к которым относятся:

- соблюдение требований нормативных правовых актов и технических нормативных правовых актов в области обеспечения радиационной безопасности;

- планирование и осуществление мероприятий по обеспечению радиационной безопасности;

- проведение оценки состояния радиационной безопасности новой продукции, веществ, а также новых (модернизированных, реконструированных) установок, технологических процессов и производств, включающих источники ионизирующего излучения, и оценки состояния радиационной безопасности при проведении мероприятий по обеспечению радиационной безопасности;

- осуществление контроля радиационной обстановки на рабочих местах, в помещениях, на территориях организаций, в санитарно-защитных зонах и зонах наблюдения, а также за выбросом, сбросом и захоронением радиоактивных веществ;

- информирование в установленном порядке Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь о радиационных авариях, других ситуациях, влияющих на радиационную безопасность;

- обеспечение регистрации источников ионизирующего излучения;

- принятие мер по обеспечению сохранности источников ионизирующего излучения и др.

Самостоятельной мерой обеспечения радиационной безопасности является осуществление контроля содержания радиоактивных веществ в продовольственном сырье, пищевых продуктах, питьевой воде, а также контактирующих с ними в процессе изготовления, хранения, транспортировки и реализации материалах и изделиях.

Охрана окружающей среды населенных пунктов является одним из направлений обеспечения экологической безопасности.

Предметом правового регулирования в данной области общественных отношений являются не только *отношения по сохранению и рациональному использованию компонентов природной среды на территории населенных пунктов, но и общественные отношения в социально-экономической сфере*, которые влияют на качество жизненной среды и подвергаются экологическому регулированию.

Охрана окружающей среды населенных пунктов основана на принципе устойчивого развития, который предполагает сбалансированное социально-экономическое и экологическое развитие населенных пунктов. Основные направления устойчивого развития населенных пунктов закреплены в Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 года.

Национальная стратегия устойчивого развития к факторам, препятствующим устойчивому развитию территорий, на которых располагаются городские и сельские поселения, относит недостаточное качество окружающей среды, загрязнение многих компонентов природной среды. *Меры, направленные на устойчивое развитие населенных мест:*

- совершенствование региональной структуры экономики с учетом локальных экосистем;
- развитие отраслей и видов деятельности на основе имеющихся природных ресурсов с использованием прогрессивных, адаптированных к местным условиям технологий, гарантирующих охрану окружающей среды;
- осуществление мер по предоставлению населению социальных видов услуг на уровне установленных социальных стандартов, обеспечению экологической безопасности жителей регионов;
- создание комфортных условий проживания населения в городских и сельских поселениях.

Правовые меры санитарной охраны населенных пунктов закреплены Законом Республики Беларусь «О санитарно-эпидемическом благополучии населения» и направлены на обеспечение санитарно-эпидемического благополучия населения, под которым понимается такое состояние здоровья населения, при котором отсутствует неблагоприятное воздействие на организм

человека факторов среды его обитания и созданы благоприятные условия для жизнедеятельности людей.

Критерии и требования к безопасности для человека факторов среды его обитания, санитарно-гигиенические и противоэпидемические требования по обеспечению благоприятных условий его жизнедеятельности устанавливаются санитарными нормами, правилами и гигиеническими нормативами. ***Санитарные правила содержат:***

- требования к планировке и застройке населенных пунктов;
- критерии и требования к безопасности для человека объектов среды его обитания (атмосферного воздуха, поверхностных и подземных вод, почвы), условий жизнедеятельности, продовольственного сырья и пищевых продуктов, питьевой воды, других объектов;
- допустимые уровни риска возможного ухудшения здоровья в связи с неблагоприятным воздействием на организм человека факторов среды его обитания и условий жизнедеятельности.

2. Понятие и виды управления природопользованием и охраной окружающей среды. Виды органов государственного управления природопользованием и охраной окружающей среды, их компетенция.

Управление рассматривается как важнейший элемент государственного воздействия на обеспечение рационального природопользования, воспроизводства, защиты и охраны окружающей среды.

Управление природопользованием и охраной окружающей среды характеризуется следующими чертами:

- во-первых, это деятельность государственных органов исполнительно-распорядительного характера;
- во-вторых, это деятельность, не только направленная на практическое исполнение нормативных правовых актов, но и нормотворческая деятельность;
- в-третьих, это деятельность по регулированию специфических отношений, т. е. отношений в области природопользования, воспроизводства, охраны окружающей среды;
- в-четвертых, деятельность специально уполномоченных органов.

Управление природопользованием и охраной окружающей

среды – это деятельность государства по организации рационального использования, воспроизводства природных ресурсов, охраны и защиты окружающей среды, достижению экологической безопасности, а также по обеспечению режима законности и конституционных гарантий прав граждан на благоприятную окружающую среду.

В качестве основного элемента системы управления окружающей средой следует рассматривать республиканские и местные органы государственного управления.

Система органов управления природопользованием и охраной окружающей среды представляет собой совокупность организаций, учреждений, органов, выполняющих однородные задачи, наделенных конкретной компетенцией, имеющих определенное место в системе государственного управления, направляющих свои усилия на осуществление возложенных на них управленческих функций.

В соответствии с компетенцией происходит классификация органов управления природопользованием и охраной окружающей среды. Они подразделяются на **органы общей, специальной, межведомственной и отраслевой (ведомственной) компетенции**.

Органы общей компетенции: Президент Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, областные, городские, районные Советы депутатов, местные исполнительные и распорядительные органы.

Характерной чертой органов специальной компетенции является то, что содержание их компетенции определяется в основном или исключительно возлагаемыми на них функциями управления природопользованием, воспроизводством, охраной и защитой одного или нескольких природных объектов. К ним относятся: Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды; Министерство по чрезвычайным ситуациям; Министерство лесного хозяйства и др.

Органы управления межведомственной компетенции осуществляют определенные мероприятия, виды природоохранной деятельности по всем природным объектам, независимо от их ведомственной и другой принадлежности: Министерство здравоохранения; Министерство внутренних дел и т. д.

Властные полномочия органов управления ведомственной компетенции распространяются только на подчиненные структуры. К ним можно отнести: Министерство сельского хозяйства и

продовольствия; Министерство обороны.

Управление в рассматриваемой области базируется на определенных принципах:

- разделение функций природопользования и охраны окружающей среды;
- обеспечение приоритетов, гарантирующих право граждан на благоприятную окружающую среду;
- сочетание государственного регулирования с местной инициативой, участием общественности;
- подконтрольность органов государственного управления;
- гарантирование административного и судебного порядка обжалования решений органов управления;
- ответственность органов управления и государства за решения, приведшие к отрицательным последствиям в области окружающей среды;
- информирование и гарантирование права на получение достоверной информации в области окружающей среды;
- научная обоснованность и экспертиза принимаемых решений.

Механизм управления природопользованием и охраной окружающей среды включает методы, формы, функции управления и систему государственных органов, осуществляющих такое управление.

Методы управления природопользованием и охраной окружающей среды представляют собой способы воздействия на поведение и деятельность управляемых с целью обеспечения рационального природопользования, воспроизводства и охраны окружающей среды.

Методы управления природопользованием и охраной окружающей среды подразделяются на:

- административные, т. е. прямой приказ, обеспечиваемый возможностью государственного принуждения;
- экономические, т. е. создающие непосредственную материальную заинтересованность в выполнении предприятиями, организациями, трудовыми коллективами, гражданами решений органов управления природопользованием и охраной окружающей среды;
- методы морального стимулирования, которые реализуются как посредством применения мер поощрительного характера, так и в форме воздействия на нарушителей.

Форма управления природопользованием и охраной окружающей среды означает юридический способ внутренней организации управленческой деятельности и внешнего организационного воздействия на управляемые объекты. В качестве форм управления выступает правотворческая, правоприменительная и правоохранительная деятельность государства.

Управление природопользованием и охраной окружающей среды означает выполнение целого комплекса *специфических функций*, связанных с экологическими отношениями.

Все функции управления природопользованием и охраной окружающей среды можно подразделить на общие функции и функции, присущие управлению в рассматриваемой области.

К функциям управления в области охраны окружающей среды и природопользования относятся:

- стандартизация и нормирование в области охраны окружающей среды;
- планирование в области охраны окружающей среды и природопользования;
- лицензирование в области использования природных ресурсов и охраны окружающей среды;
- мониторинг окружающей среды;
- учет в области окружающей среды;
- государственная экологическая экспертиза;
- экологическая сертификация;
- контроль в области охраны окружающей среды и природопользования;
- разрешение споров в области использования природных ресурсов и охраны окружающей среды.

К органам государственного управления природопользованием и охраной окружающей среды специальной компетенции относятся:

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды, полномочия которого определены в ст. 10 Закона «Об охране окружающей среды», Положении о Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, утвержденном Постановлением Совета Министров Республики Беларусь.

Главными задачами Минприроды являются:

- проведение единой государственной политики, в том числе экономической и научно-технической, в области охраны окружающей

среды и рационального использования природных ресурсов, а также гидрометеорологической деятельности, экологической сертификации и экологического аудита;

- осуществление государственного управления в области изучения, охраны, воспроизводства и рационального использования природных ресурсов, в том числе недр, вод, животного и растительного мира, охраны окружающей среды, а также государственного регулирования в области гидрометеорологии, экологической сертификации и экологического аудита;

- регулирование и координация деятельности других республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов, организаций в области обеспечения экологической безопасности, охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, гидрометеорологической деятельности, регулирования воздействия на климат, а также экологической сертификации и экологического аудита;

- взаимодействие в пределах своей компетенции с местными исполнительными и распорядительными органами в решении природоохранных вопросов;

- государственный контроль в области охраны окружающей среды и гидрометеорологической деятельности, экологической сертификации и экологического аудита;

- обеспечение сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия, участие в разработке и осуществлении мероприятий по воспроизводству объектов животного и растительного мира;

- обеспечение республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов, граждан информацией о состоянии и загрязнении окружающей среды, принимаемых мерах по ее охране и оздоровлению, организация пропаганды экологических знаний, участие в создании системы просвещения, образования и воспитания в области охраны окружающей среды;

- осуществление международного сотрудничества, изучение, обобщение и распространение международного опыта в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, регулирования воздействия на климат, а также гидрометеорологической деятельности, экологической сертификации

и экологического аудита.

Министерство лесного хозяйства, на которое в соответствии с Положением о Министерстве лесного хозяйства Республики Беларусь, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь, в области охраны окружающей среды возложены следующие задачи:

- проведение единой государственной политики в области рационального использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов, ведения охотничьего хозяйства, координация деятельности в этих областях других республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов, юридических лиц независимо от форм собственности;

- осуществление регулирования в области лесного и охотничьего хозяйств и управления деятельностью подчиненных ему государственных организаций;

- государственный контроль за состоянием, рациональным использованием, охраной, защитой лесного фонда и воспроизводством лесов, ведением охотничьего хозяйства;

- проведение единой экономической политики в области лесного хозяйства, обеспечивающей создание необходимых условий для эффективной работы подчиненных ему государственных организаций;

- обеспечение в установленном законодательством порядке потребностей отраслей экономики, юридических и физических лиц в древесине, лесоматериалах и другой лесной продукции;

- обустройство лесного фонда.

Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь (МЧС) является республиканским органом государственного управления, осуществляющим управление в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной, промышленной и радиационной безопасности, гражданской обороны.

Государственный комитет по имуществу Республики Беларусь (Госкомимущество), задачами которого являются: проведение единой государственной политики в области земельных отношений, геодезии, картографии, государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним, по вопросам имущественных отношений (включая управление, распоряжение,

приватизацию, оценку и учет имущества, находящегося в собственности Республики Беларусь), а также ведение соответствующих кадастров, регистров и реестров.

Государственная инспекция охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь является специально уполномоченным государственным органом, подчиненным Президенту Республики Беларусь, осуществляющим в пределах своей компетенции государственный контроль за охраной и использованием объектов животного и растительного мира.

Министерство здравоохранения Республики Беларусь (Минздрав) действует на основании Положения, утвержденного Постановлением Совета Министров Республики Беларусь. В области охраны окружающей среды Минздрав обеспечивает организацию государственного санитарного надзора и контролирует соблюдение санитарного законодательства министерствами и другими республиканскими органами государственного управления, юридическими и физическими лицами; утверждает санитарно-гигиенические и санитарно-противоэпидемические правила и нормы; организует проведение медицинских и санитарно-противоэпидемических мероприятий при возникновении чрезвычайных ситуаций в случае катастроф и стихийных бедствий; организует и осуществляет необходимую работу по минимизации медицинских последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь (Минсельхозпрод) в области охраны окружающей среды осуществляет государственный контроль за ветеринарной деятельностью, направленной на охрану здоровья животных, обеспечение соответствия качества продуктов животного происхождения, в том числе в организациях перерабатывающей промышленности независимо от форм собственности, кормов и кормовых добавок ветеринарно-санитарным требованиям, а также за содержанием вредных веществ в живых животных и продукции животного происхождения при экспорте их в страны Европейского Союза, обеспечивает рациональное использование земель, предоставленных в пользование юридических лиц, находящихся в ведении министерства.

4. Стандартизация, сертификация и нормирование в области охраны окружающей среды. Мониторинг окружающей среды.

Учет природных ресурсов и ведение природных кадастров. Государственная экологическая экспертиза. Лицензирование в области использования природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Для обеспечения охраны окружающей среды существенное значение имеет наличие закрепленных в законодательстве средств, при помощи которых достигается результативное воздействие на общественные отношения.

Основными организационно-правовыми механизмами охраны окружающей среды являются:

- планирование в области охраны окружающей среды и природопользования;
- нормирование и стандартизация в области охраны окружающей среды;
- лицензирование в области использования природных ресурсов и охраны окружающей среды;
- мониторинг окружающей среды;
- учет в области окружающей среды;
- оценка воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности (ОВОС);
- экологическая экспертиза;
- экологическая сертификация;
- контроль в области охраны окружающей среды и природопользования;
- экологический аудит;
- разрешение споров в области использования природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Общую правовую основу нормирования и стандартизации в области охраны окружающей среды составляют Законы Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», «О техническом нормировании и стандартизации», «Об оценке соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации».

Нормирование в области охраны окружающей среды осуществляется в целях государственного регулирования воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, гарантирующего сохранение благоприятной окружающей среды и обеспечение экологической безопасности.

Нормирование в области охраны окружающей среды

заключается в установлении:

- нормативов качества окружающей среды;
- нормативов допустимого воздействия на окружающую среду;
- лимитов на природопользование.

В соответствии со ст. 20 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» к **нормативам качества окружающей среды относятся:**

- нормативы предельно допустимых концентраций химических и иных веществ;
- нормативы предельно допустимых физических воздействий;
- нормативы предельно допустимых концентраций микроорганизмов.

В соответствии со ст. 21 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» к нормативам допустимого воздействия на окружающую среду относятся:

- нормативы допустимых выбросов и сбросов химических и иных веществ;
- нормативы образования отходов производства;
- нормативы допустимых физических воздействий;
- нормативы допустимого изъятия природных ресурсов;
- нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду.

Нормирование окружающей среды осуществляется также путем установления природопользователям на определенный период времени **лимитов** на природопользование, которые представляют собой объемы предельного использования (изъятия, добычи) природных ресурсов, выбросов и сбросов загрязняющих веществ, размещения отходов и иных видов вредного воздействия на окружающую среду.

Мониторинг окружающей среды представляет собой систему наблюдений за состоянием окружающей среды, оценки и прогноза изменений ее состояния под воздействием природных и антропогенных факторов.

Объектами наблюдения являются: природная среда, отдельные компоненты природной среды и их реакция на антропогенные воздействия; источники воздействия (предприятия, транспорт и т. д.) и факторы (загрязняющие вещества, шум, излучения и т. д.) антропогенных воздействий.

Оценка предполагает, с одной стороны, определение

возможного ущерба от антропогенного и естественного воздействия, с другой – определение природных резервов для их использования в интересах человека и оптимальных способов человеческой деятельности. Прогноз позволяет наметить меры, направленные не только против уже имеющихся вредных воздействий, но и меры профилактического характера.

Мониторинг окружающей среды проводится для обеспечения государственных органов, юридических лиц и граждан полной, достоверной и своевременной информацией, необходимой для управления и контроля в области охраны окружающей среды и природопользования.

Мониторинг окружающей среды включает:

- мониторинг земель;
- мониторинг поверхностных вод;
- мониторинг подземных вод;
- мониторинг атмосферного воздуха;
- мониторинг озонового слоя;
- мониторинг растительного мира;
- мониторинг лесов;
- мониторинг животного мира.

В качестве видов мониторинга окружающей среды выделяется и наблюдение за отдельными природными явлениями. Так, в Республике Беларусь проводится ***геофизический и радиационный*** мониторинг.

Составляющей мониторинга является наблюдение за состоянием окружающей среды в районе расположения источников вредного воздействия и за воздействием этих источников на окружающую среду. Эту функцию выполняет ***локальный*** мониторинг, проводимый юридическими лицами, осуществляющими эксплуатацию источников вредного воздействия на окружающую среду.

Объектами наблюдений при проведении локального мониторинга являются:

- сбросы сточных вод в поверхностные водные объекты;
- поверхностные воды в районе расположения источников сбросов сточных вод;
- подземные воды в районе расположения выявленных или потенциальных источников их загрязнения;
- земли в районе расположения выявленных или потенциальных

источников их загрязнения.

Организацию проведения видов мониторинга окружающей среды осуществляют:

- Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь – в части мониторинга атмосферного воздуха, мониторинга поверхностных вод, мониторинга подземных вод, мониторинга животного мира, радиационного мониторинга, локального мониторинга окружающей среды;
- Министерство образования Республики Беларусь – в части мониторинга озонового слоя;
- Национальная академия наук Беларуси – в части мониторинга растительного мира и геофизического мониторинга;
- Министерство лесного хозяйства Республики Беларусь – в части мониторинга лесов;
- Государственный комитет по имуществу Республики Беларусь – в части мониторинга земель.

Процедура проведения каждого вида мониторинга и использования его данных определена Советом Министров Республики Беларусь.

В целях обеспечения взаимодействия систем наблюдения за состоянием окружающей среды в 1993 г. в Республике Беларусь была создана **Национальная система мониторинга окружающей среды (НСМОС)**, которая является открытой и включает отдельные виды мониторинга окружающей среды, обеспечивает их взаимодействие в целях получения комплексной информации о состоянии окружающей среды, анализа и прогноза ее изменений. Данная система объединяет в себе два самостоятельных, но взаимосвязанных процесса:

- сбор информации о состоянии окружающей среды;
- предоставление информации заинтересованным субъектам.

Учету в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов подлежат **вредные воздействия на окружающую среду и используемые природные ресурсы**. В первом случае учет осуществляется в отношении объектов, которые оказывают или могут оказывать вредное воздействие на окружающую среду; видов и количества выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду; видов и величин вредных физических и иных воздействий на окружающую среду.

Законодательством предусмотрено, что в области охраны окружающей среды осуществляется как **государственный учет**, так и

учет, проводимый юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при осуществлении хозяйственной и иной деятельности.

Государственный учет вредных воздействий на окружающую среду ведется Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и его территориальными органами посредством учета объектов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, хозяйственная и иная деятельность которых оказывает или может оказать вредное воздействие на окружающую среду (объекты природопользователей) в соответствующей базе данных. Целью такого учета является регулирование природоохранной деятельности, а также текущее и перспективное планирование мероприятий по снижению вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду. В данном случае учету подлежат как *объекты хозяйственной и иной деятельности*, которые оказывают или могут оказать вредное воздействие на окружающую среду, так и *виды вредных воздействий* на окружающую среду.

Государственный учет используемых природных ресурсов ведется в форме кадастров.

Государственный кадастр природных ресурсов представляет собой систематизированный свод данных о количественных и качественных характеристиках природных ресурсов, их экономической оценке и использовании, т. е. является источником информации о природных ресурсах. Данные кадастров учитываются органами государственного управления в процессе принятия решений, касающихся использования природных ресурсов, прогнозирования их изменений под влиянием деятельности человека и осуществления необходимых мер охраны. В республике ведутся следующие государственные кадастры природных ресурсов:

- государственный земельный кадастр;
- государственный кадастр недр;
- государственный водный кадастр;
- государственный кадастр атмосферного воздуха;
- государственный лесной кадастр;
- государственный кадастр растительного мира;
- государственный кадастр животного мира;
- государственный климатический кадастр;
- государственный кадастр торфяного фонда;

государственный кадастр отходов.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели при осуществлении хозяйственной и иной деятельности обязаны вести учет используемых природных ресурсов, выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, обращения с отходами, а также учет иных видов вредного воздействия на окружающую среду. Эти данные подлежат учету в экологическом паспорте предприятия и государственному статистическому учету.

Под **экологическим паспортом** предприятия понимается документ, включающий данные по использованию юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность, ресурсов (природных и вторичных) и определению влияния производства на окружающую среду.

Лицензирование в области использования природных ресурсов и охраны окружающей среды представляет собой разрешительный порядок осуществления определенных законодательством видов деятельности в сфере экологических правоотношений, комплекс реализуемых государством мер, связанных с выдачей лицензий, их дубликатов, внесением изменений и (или) дополнений в лицензии, приостановлением, возобновлением, продлением срока действия лицензий, прекращением их действия, контролем за соблюдением лицензиатами при осуществлении лицензируемых видов деятельности соответствующих лицензионных требований и условий. Лицензирование можно рассматривать как форму контроля за рациональным использованием природных ресурсов и охраной окружающей среды в процессе хозяйственной деятельности.

Лицензирование деятельности, связанной с использованием природных ресурсов и воздействием на окружающую среду, осуществляет Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь. Лицензия может быть выдана как юридическому лицу, так и индивидуальному предпринимателю сроком на 5 лет.

Данный вид лицензируемой деятельности включает следующие **составляющие работы и услуги**:

- обращение с озоноразрушающими веществами (производство, купля (продажа), хранение, утилизация, рециклинг, обезвреживание и т. п.);
- геологическое изучение недр (комплекс исследовательских и

прикладных работ, проводимых в целях уяснения строения земной коры и протекающих в ней процессов, поиска и разведки полезных ископаемых, строительства и (или) эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых);

- добыча торфа или сапропелей;
- бурение скважин на воду глубиной более 20 метров;
- использование отходов 1—3-го классов опасности, обезвреживание отходов;
- экологический аудит.

В процессе проведения *экологической экспертизы* устанавливается соответствие планируемой хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям и определение допустимости реализации с учетом ее воздействия на окружающую среду, а также наступления экологически значимых последствий при реализации.

В Республике Беларусь проводятся *государственная и общественная экологические экспертизы*. Основания и порядок их осуществления определены Законами Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», «О государственной экологической экспертизе».

Государственная экологическая экспертиза является обязательным элементом процесса планирования, проектирования и принятия решений о социально-экономическом развитии, осуществления хозяйственной и иной деятельности на территории Республики Беларусь.

Организуется и проводится Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь или его территориальными органами в целях:

- определения достаточности и обоснованности мер по охране окружающей среды, предусматриваемых проектным решением планируемой хозяйственной и иной деятельности;
- определения уровня экологической опасности, которая может возникнуть в процессе осуществления планируемой хозяйственной и иной деятельности и прямо или косвенно оказать воздействие на окружающую среду;
- предупреждения возможных неблагоприятных воздействий планируемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и связанных с ними негативных последствий.

Объектами государственной экологической экспертизы

являются:

- концепции, программы (в том числе инвестиционные) и схемы отраслевого и территориального социально-экономического развития;
- схемы комплексного использования и охраны природных ресурсов;
- градостроительная документация (генеральные планы городов и населенных пунктов, проекты и схемы детальной планировки);
- обоснования инвестиций в строительство, проектная документация (архитектурный, строительный проекты и др.) на строительство, реконструкцию, расширение, техническое перевооружение, модернизацию, изменение профиля производства, ликвидацию объектов и комплексов независимо от ведомственной подчиненности и форм собственности.

Общественная экологическая экспертиза организуется и проводится по инициативе общественных объединений и граждан независимыми специалистами, которые вправе получать от заказчика (инициатора планируемой хозяйственной и иной деятельности) документацию, подлежащую экологической экспертизе, в том числе материалы по оценке воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности.

Заключение общественной экологической экспертизы носит рекомендательный характер и может направляться в органы, которые проводят государственную экологическую экспертизу, местные исполнительные и распорядительные органы, а также иным заинтересованным лицам.

Контроль в области охраны окружающей среды представляет собой систему мер, направленных на предотвращение, выявление и пресечение нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обеспечение соблюдения юридическими лицами и гражданами, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность, требований в области охраны окружающей среды.

Контроль в области охраны окружающей среды может быть:

- государственным;
- ведомственным;
- производственным;
- общественным.

Государственный контроль в области охраны окружающей среды осуществляется в целях обеспечения соблюдения государственными органами, юридическими и физическими лицами

законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды, а также экологической безопасности.

Ведомственный контроль осуществляется органами государственного управления на подведомственных им объектах.

Производственный контроль в области охраны окружающей среды осуществляют юридические лица и индивидуальные предприниматели в процессе своей хозяйственной и иной деятельности в случае, когда она оказывает вредное воздействие на окружающую среду.

Общественный контроль в области охраны окружающей среды осуществляется общественными инспекторами охраны природы, общественными объединениями, осуществляющими свою деятельность в области охраны окружающей среды, а также гражданами.

Экологический аудит представляет собой независимую комплексную документированную проверку соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность, требований в области охраны окружающей среды (в том числе нормативов и технических нормативных правовых актов), а также требований международных стандартов. По результатам экологического аудита производится подготовка рекомендаций по снижению либо предотвращению вредного воздействия такой деятельности на окружающую среду.

Экологический аудит проводится в целях:

- обеспечения охраны окружающей среды и рационального природопользования;
- повышения качества природоохранной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность;
- оценки хозяйственной и иной деятельности экоаудируемого субъекта, опасности его объектов и причиненного вреда окружающей среде;
- определения возможностей и направлений последующей деятельности экоаудируемого субъекта на конкретной территории и необходимости осуществления мероприятий по восстановлению окружающей среды.

Экологический аудит проводится юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на

занятие этим видом деятельности. Лица, проводящие экологический аудит, могут оказывать услуги в выработке решений по повышению экологической безопасности производства на проверяемых объектах.

Объектами экологического аудита являются:

- окружающая среда в границах санитарно-защитной зоны объектов экоаудируемого субъекта, в процессе деятельности которого оказывается воздействие на окружающую среду;
- хозяйственная и иная деятельность, а также сооружения, производства, цеха и иные объекты, эксплуатация которых оказывает или может оказать воздействие на состояние окружающей среды;
- документация экоаудируемого субъекта (проектная, техническая, технологическая, эксплуатационная и др.);
- бизнес-планы инвестиционных проектов при проведении модернизации или реконструкции действующего производства, а также при создании нового производства и ежегодные бизнес-планы развития хозяйственной и иной деятельности, при которой имеется вероятность возникновения экологического риска;
- другие объекты, связанные с охраной окружающей среды, использованием природных ресурсов, обеспечением экологической безопасности.

Экологический аудит может проводиться в форме ***полного экологического аудита (комплексной проверки воздействий на окружающую среду)*** или ***специализированного экологического аудита (проверки воздействий на отдельные компоненты природной среды)***.

Под ***экологической сертификацией*** понимается деятельность по подтверждению соответствия объектов оценки требованиям нормативных правовых актов, в том числе технических нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды. Экологическая сертификация является одной из форм подтверждения соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации.

Участниками экологической сертификации являются:

- государственный специально уполномоченный орган в области охраны окружающей среды (Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь);
- республиканский орган по сертификации Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь (Государственный комитет по стандартизации Республики Беларусь);

- центральный орган по экологической сертификации (Учреждение «Центр международных экологических проектов, сертификации и аудита «Экологияинвест»);

- аккредитованные органы по экологической сертификации (например, Учреждение «Белорусский научно-исследовательский центр «Экология», Учреждение образования «Белорусский национальный технический университет», Научно-производственное республиканское унитарное предприятие «Белорусский государственный институт стандартизации и сертификации» и др.);

- аккредитованные лаборатории аналитического контроля;

- заявители – юридические лица и индивидуальные предприниматели.

Объектами экологической сертификации являются:

- система управления окружающей средой;

- продукция;

- компетентность персонала в выполнении работ, услуг в области охраны окружающей среды;

- оказание услуг в области охраны окружающей среды.

Экологическая сертификация носит добровольный характер и осуществляется по инициативе юридических и физических лиц на основе договора между заявителем и органом по сертификации. По результатам экологической сертификации заявитель получает экологический сертификат. Если объектом сертификации являлась продукция, то заявитель имеет право маркировать указанную в сертификате продукцию Знаком экологически чистой продукции.

Споры в области охраны окружающей среды разрешаются Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь или его территориальными органами и (или) судом.

Тема 4. Ответственность в области охраны окружающей среды и природопользования

1. Эколого-правовая ответственность: понятие и сущность. Формы экологической ответственности. Основания возникновения эколого-правовой ответственности. Экологическое правонарушение. Особенности состава экологического правонарушения.

2. Дисциплинарная ответственность за нарушение экологического законодательства.

3. Административная ответственность за нарушение экологического законодательства.

4. Уголовная ответственность за нарушение экологического законодательства.

5. Гражданско-правовая ответственность за вред, причиненный природной среде.

6. Иные правовые формы возмещения вреда, причиненного природной среде.

1. Эколого-правовая ответственность: понятие и сущность. Формы экологической ответственности. Основания возникновения эколого-правовой ответственности. Экологическое правонарушение. Особенности состава экологического правонарушения.

Эколого-правовая ответственность выступает важным звеном правового обеспечения рационального природопользования и охраны окружающей среды.

В случае нарушения законодательства *эколого-правовая ответственность заключается* в применении к нарушителям мер государственного принуждения и предусматривает возложение обязанности претерпевать неблагоприятные последствия, вызванные совершением экологического правонарушения. Привлечение лиц к ответственности за нарушение экологического законодательства не освобождает их от возмещения вреда, причиненного в результате вредного воздействия на окружающую среду (гражданско-правовой ответственности).

Различают следующие *виды юридической ответственности* за нарушение экологического законодательства:

- административную;
- уголовную;
- гражданско-правовую;
- дисциплинарную.

В силу особенностей, присущих отдельным компонентам природной среды выделяют самостоятельные подвиды эколого-правовой ответственности – ответственность в области земельных, водных, горных, лесных и т. д. отношений.

Эколого-правовая ответственность имеет следующую конструкцию: деяния, нарушающие экологическое законодательство, установлены в нормативных правовых актах, которые регулируют

правовой режим использования и охраны компонентов природной среды, а правовые последствия такого нарушения (санкции) закреплены в ином (административном, уголовном, гражданском) законодательстве. Эколого-правовая ответственность – это комплексный правовой институт.

Экологическое правонарушение представляет собой виновное, противоправное деяние (действие, бездействие), посягающее на установленный экологический правопорядок, экологическую безопасность общества и причиняющее вред окружающей среде, а через него также здоровью человека, имуществу физических и юридических лиц либо создающее реальную угрозу причинения такого вреда.

Состав экологического правонарушения: субъект, объект, субъективную и объективную стороны. Отсутствие хотя бы одного из элементов состава правонарушения исключает возможность применения юридической ответственности.

Объект правонарушения - общественные отношения, регулируемые нормами права. Общим объектом всех соответствующих правонарушений является установленный в государстве экологический правопорядок. Его основу составляют общественные отношения по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов, урегулированные нормами права. Всякое посягательство на этот правопорядок есть его нарушение, влекущее в установленном законом случае применение к виновным лицам мер юридической ответственности.

Общий объект дифференцируется на специальные объекты. В качестве специальных объектов экологических правонарушений выступают группы однородных общественных отношений по охране и рациональному использованию земли, вод, недр, лесов, животного мира, охране атмосферного воздуха, особо охраняемых природных территорий и объектов и некоторые другие.

Объектом экологического правонарушения следует признать общественные отношения по поводу окружающей среды в целом и ее отдельных компонентов, регулируемые нормами права. Компоненты природной среды и природные объекты (земля, недра, воды, леса и др.) выступают в качестве предмета посягательства.

Объективная сторона экологического правонарушения выражается в действиях, нарушающих экологические предписания,

причиняющих вред природной среде, либо в бездействии, которое заключается в невыполнении обязательных предписаний. Противоправное поведение посягает на установленный в стране экологический правопорядок. Противоправность поведения имеет место, когда нарушается конкретная норма экологического законодательства. К числу основополагающих признаков объективной стороны экологического правонарушения относится причинение вреда окружающей среде, здоровью человека или реальная угроза такого причинения. При этом между нарушением закона и наступившими последствиями должна существовать причинно-следственная связь.

Субъектами экологического правонарушения могут быть юридические лица и физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

Субъективная сторона экологического правонарушения характеризуется наличием вины правонарушителя. Экологическое законодательство воспринимает обе формы вины: умысел и неосторожность.

Соответственно видам экологических отношений выделяют следующие **экологические правонарушения**: земельные, горные, водные, лесные, нарушения законодательства об охране и использовании растительного мира, об охране и использовании животного мира, об охране атмосферного воздуха. Данные виды правонарушений определены в соответствующих кодексах и законах.

В зависимости от вида применяемых санкций экологические правонарушения могут быть: дисциплинарными, административными, уголовными, гражданско-правовыми. Указанные виды экологических правонарушений установлены соответственно в трудовом, административном, уголовном и гражданском законодательстве.

2. Дисциплинарная ответственность за нарушение экологического законодательства.

Применение дисциплинарной ответственности регламентировано ст. 197–204 Трудового кодекса Республики Беларусь. Сущность дисциплинарной ответственности за нарушение экологического законодательства выражается в наложении на виновного работника дисциплинарного взыскания за невыполнение служебных обязанностей, связанных с охраной окружающей среды. В

соответствии со ст. 400–409 Трудового кодекса Республики Беларусь нарушители законодательства в области охраны окружающей среды могут быть привлечены к материальной ответственности, которая выражается в обязанности работника возместить вред, причиненный по его вине организации в результате ненадлежащего исполнения своих трудовых обязанностей. Таким образом, дисциплинарная ответственность в области охраны окружающей среды применяется только в связи с трудовыми или служебными отношениями и не обладает эколого-правовой спецификой.

3. Административная ответственность за нарушение экологического законодательства

В соответствии с КоАП *административная ответственность* выражается в применении административного взыскания к физическому лицу, совершившему административное правонарушение, а также к юридическому лицу, признанному виновным и подлежащему административной ответственности.

Основанием административной ответственности является совершение административного правонарушения, т. е. противоправного виновного деяния (действия или бездействия), за которое установлена административная ответственность.

КоАП определяет составы административных правонарушений в области использования природных ресурсов и охраны окружающей среды, при совершении которых наступает административная ответственность, виды административных взысканий, налагаемых в случае совершения таких правонарушений, а также особенности применения административной ответственности при нарушении экологического законодательства.

Составы правонарушений в области природопользования и охраны окружающей среды перечислены в главе 15 КоАП «Административные правонарушения против экологической безопасности, окружающей среды и порядка природопользования» (ст. 15.1—15.37; 15.48—15.63). Ряд составов правонарушений в области окружающей среды находится в иных главах (например, в гл. 10 КоАП установлена административная ответственность за нарушение права государственной собственности на недра, воды, леса, животный мир – ст. 10.1—10.4; в гл. 23 – за самовольное занятие земельного участка – ст. 23.41).

Субъектами административной ответственности могут

быть физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, а также юридические лица. Физическое лицо подлежит административной ответственности как индивидуальный предприниматель, если совершенное административное правонарушение связано с осуществляемой им предпринимательской деятельностью и прямо предусмотрено статьей Особенной части КоАП. Юридическое лицо может нести ответственность только за административные правонарушения, прямо предусмотренные статьями Особенной части КоАП. Например, административная ответственность индивидуальных предпринимателей и юридических лиц установлена за нарушение законодательства об охране озонового слоя (ст. 15.62), законодательства об отходах (ст. 15.63) и др.

За правонарушения в области использования природных ресурсов и охраны окружающей среды применяются следующие **виды административных взысканий**: предупреждение, штраф, конфискация предмета, явившегося орудием совершения правонарушения или непосредственным объектом правонарушения, лишение специального права, например, права охоты.

Дела об административных правонарушениях против экологической безопасности, окружающей среды и порядка природопользования рассматриваются:

- районным (городским) судом;
- экономическим судом;
- сельским, поселковым исполнительным комитетом;
- административной комиссией районного (городского) исполнительного комитета или администрации района в городе;
- органами внутренних дел;
- органами Комитета государственного контроля Республики Беларусь;
- Государственной инспекцией охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь;
- органами государственного пожарного надзора Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь;
- органами государственного санитарного надзора;
- органами Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь;
- органами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь;
- органами Министерства сельского хозяйства и продовольствия

Республики Беларусь;

- государственными природоохранными учреждениями, осуществляющими управление заповедниками и национальными парками.

Дела об административных правонарушениях рассматриваются должностными лицами органов, ведущих административный процесс, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях.

4. Уголовная ответственность за нарушение экологического законодательства

Преступление против экологической безопасности и природной среды - совершенное умышленно или по неосторожности общественно опасное деяние, причинившее или могущее причинить вред земле, водам, недрам, лесам, животному и растительному миру, атмосфере и другим природным объектам, отнесенным к таковым законодательством об охране окружающей среды, независимо от форм собственности.

Общественная опасность уголовно наказуемого деяния определяется характером наступивших последствий:

- совершение нарушений в течение года после наложения административного взыскания за такие же нарушения (например, ч. 1 ст. 282 УК);
- смерть либо заболевания людей (например, ч. 3 ст. 272 УК);
- причинение ущерба в крупном либо особо крупном размере (например, ст. 264, ст. 276 УК);
- гибель растительности или животных, заведомо для виновного занесенных в Красную книгу Республики Беларусь (например, ч. 2 ст. 281 УК) и т. п.

Составы преступлений в области окружающей среды определены в Главе 26 УК «Преступления против экологической безопасности и природной среды» (ст. 263—283 УК). Ряд составов преступлений в области окружающей среды находится в иных главах. Например, в Главе 17 «Преступления против мира и безопасности человечества» установлена уголовная ответственность за экоцид, т. е. умышленное массовое уничтожение растительного или животного мира, либо отравление атмосферы или водных ресурсов, либо совершение иных умышленных действий, способных вызвать экологическую катастрофу (ст. 131 УК); в главе 33 «Преступления

против порядка управления» – за самовольное занятие земельного участка (ст. 386 УК) и т. д.

С учетом объекта посягательства можно выделить две группы экологических преступлений. Во-первых, преступления, которые посягают на экологический правопорядок в целом. Объектом таких посягательств являются общественные отношения по поводу окружающей среды как интегрированного объекта правового регулирования, например, нарушение правил безопасности при обращении с экологически опасными веществами и отходами (ст. 278 УК), сокрытие либо умышленное искажение сведений о загрязнении окружающей среды (ст. 279 УК), прием в эксплуатацию экологически опасных объектов (ст. 266 УК) и т. д.

Вторую, наиболее многочисленную группу экологических преступлений составляют те, в которых в качестве объекта выступает порядок использования и охраны отдельных компонентов природной среды или природных объектов:

- порча земель – ст. 269 УК;
- нарушение правил охраны недр – 271 УК;
- загрязнение либо засорение вод — ст. 272 УК;
- загрязнение атмосферы — ст. 274;
- загрязнение леса – 275 УК;
- незаконная порубка деревьев и кустарников — ст. 277 УК;
- незаконная добыча рыбы и водных животных – 281 УК;
- незаконная охота — ст. 282 УК и др.

5. Гражданско-правовая ответственность за вред причиненный природной среде

Привлечение лиц к дисциплинарной, административной и уголовной ответственности за нарушение законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды не освобождает их от возмещения вреда, причиненного в результате вредного воздействия на окружающую среду. Возмещение такого вреда следует рассматривать как меру имущественного воздействия на правонарушителя в виде гражданско-правовой ответственности. Законодатель регулирует отношения в области возмещения вреда, причиненного в результате вредного воздействия на окружающую среду, нормами ГК об обязательствах вследствие причинения вреда (глава 58), а также нормами природоресурсного законодательства.

В качестве причинителей вреда окружающей среде могут

выступать юридические и физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

Важнейшим принципом возмещения вреда согласно статье 933 ГК является принцип полноты возмещения вреда, в соответствии с которым лицо, ответственное за причинение вреда, обязано возместить вред в натуре (предоставить вещь того же рода и качества, исправить поврежденную вещь и т. п.) или возместить причиненные убытки.

Специальные принципы возмещения вреда, причиненного в результате вредного воздействия на окружающую среду:

- принцип признания экологически опасной для окружающей среды любой хозяйственной и иной деятельности, пока не доказано обратное (презумпция экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности);

- принцип допустимости воздействия хозяйственной и иной деятельности на природную среду с учетом требований в области охраны окружающей среды;

- принцип недопустимости хозяйственной деятельности, последствия которой непредсказуемы для окружающей среды.

Названные принципы влияют на содержание условий, необходимых для привлечения к имущественной ответственности правонарушителя в случае причинения вреда. По общему правилу, к числу таких условий относятся: противоправное поведение; вред; причинная связь между действиями (бездействиями) и наступившими последствиями; вина причинителя вреда.

Вред, причиненный в результате вредного воздействия на окружающую среду посредством правонарушения, называется в доктрине права окружающей среды **экологическим вредом**, который, в свою очередь, включает вред, причиненный окружающей среде, и вред, причиненный личности и (или) имуществу гражданина, имуществу юридического лица.

Вред, причиненный окружающей среде, прежде всего, проявляется в форме загрязнения окружающей среды, порчи, уничтожения, повреждения, истощения природных ресурсов, разрушения экологических систем. К такому вреду можно отнести любое ухудшение состояния окружающей среды, произошедшее вследствие нарушения правовых требований в области охраны окружающей среды.

Под **загрязнением** понимается любое изменение физико-

химического состава того или иного компонента природной среды. *Истощение* – уменьшение полезных природных свойств. Например, истощение вод (водных объектов) рассматривается как устойчивое уменьшение минимально допустимого стока поверхностных вод или сокращение запасов подземных вод.

Порча – нерациональное использование, ведущее к потерям качества и количества компонента природной среды. В УК под порчей земель понимается уничтожение плодородного слоя почвы, либо невыполнение правил рекультивации земель, либо загрязнение их химическими или радиоактивными веществами, отходами производства и потребления, сточными водами, бактериально-паразитическими вредными организмами, либо иное незаконное повреждение земель.

Уничтожение – полное приведение в негодность природных объектов либо их частей.

Деградация – ухудшение качества компонента природной среды. Например, деградация земель – это постепенное ухудшение свойств земель под влиянием хозяйственной деятельности человека: неправильная агротехника, истощение при некомпенсируемом выносе питательных веществ с растительной продукцией, изменение структуры почвы, водного режима и т. п.

Гражданское законодательство предусматривает два способа возмещения вреда – *в натуральном и в денежном выражении*.

Возмещение вреда окружающей среде *в натуральном выражении* может осуществляться посредством восстановления нарушенного состояния природной среды. При невозможности возмещения вреда в натуре решается вопрос о денежном возмещении. Возможен также смешанный вариант возмещения вреда, при котором часть средств компенсируется в денежной форме, а часть — путем восстановления компонента природной среды за счет сил и средств причинителя вреда.

Размер вреда, причиненного окружающей среде, *в денежном выражении* определяется в соответствии с:

- таксами;
- методиками;
- фактическими затратами на восстановление нарушенного состояния окружающей среды с учетом упущенной выгоды.

Такса представляет собой условную единицу исчисления ущерба в базовых величинах. Действующим законодательством таксы

установлены для исчисления размера взысканий за ущерб, причиненный незаконным изъятием или уничтожением диких животных и вредным воздействием на среду их обитания; за ущерб, причиненный лесному хозяйству нарушением лесного законодательства.

В качестве самостоятельного способа исчисления вреда, причиненного окружающей среде, наряду с таксами используются *методики подсчета ущерба*, которые применяются в случае возмещения вреда, причиненного загрязнением вод, атмосферного воздуха, почв.

По фактическим затратам на восстановление нарушенного состояния окружающей среды возмещается ущерб, когда отсутствуют соответствующие таксы или методики подсчета.

Вред, причиненный здоровью и имуществу граждан и юридических лиц ухудшением состояния окружающей среды, вызванным деятельностью юридических лиц и граждан, подлежит возмещению в полном объеме. Возмещение вреда производится на основании решения суда по иску потерпевшего, членов его семьи, прокурора, специально уполномоченных органов и общественных объединений. Лицо, право которого нарушено, может требовать полного возмещения причиненных ему убытков, если законодательством не предусмотрено иное, а также требовать возмещения морального вреда.

6. Специальные меры, применяемые при нарушении требований в области охраны окружающей среды

Дополнительными мерами административно-правового характера, применяемыми к нарушителям требований в области охраны окружающей среды, являются:

- ограничение или приостановление хозяйственной и иной деятельности;
- аннулирование лицензии;
- прекращение права пользования природными ресурсами.

Вследствие нарушения требований в области охраны окружающей среды работа отдельных производств, цехов и иных объектов может быть *ограничена или приостановлена* по решению Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь или его территориальных органов, местных исполнительных и распорядительных органов и иных специально

уполномоченных республиканских органов государственного управления.

Решение о приостановке производственной деятельности по основанию нарушения законодательства в области охраны вод принимается при условии подтверждения фактов правонарушения на основании следующих материалов:

- протоколов проверок состояния использования и охраны вод, устанавливающих факты нарушения водного законодательства;
- ранее выданных обязательных актов-предписаний и вынесенных постановлений;
- письменных предупреждений о приостановке производственной деятельности отдельных промышленных установок и цехов данного объекта-водопользователя;
- материалов экспертизы и контрольных анализов;
- сведений об ущербе, причиненном водному объекту, окружающей среде и другим природопользователям.

В случаях экстремально высокого загрязнения вод, в результате которого может быть нарушено питьевое водоснабжение населения или наблюдается массовая гибель рыбы и другие опасные явления, постановление о приостановке производственной деятельности объекта или его отдельных производственных установок и цехов может выноситься немедленно, после подтверждения фактов загрязнения соответствующими официальными документами.

При выявлении грубого нарушения лицензиатом, его обособленным подразделением законодательства о лицензировании или установленных требований и условий осуществления лицензируемого вида деятельности лицензирующим органом выносится решение об **аннулировании лицензии**. Лицензия может быть аннулирована по решению суда в случае принятия незаконного решения о ее выдаче, внесении в нее изменений и (или) дополнений, продлении срока ее действия, а также в случае нарушения лицензиатом лицензионных требований и условий, что повлекло за собой причинение ущерба национальной безопасности, общественному порядку, нравственности, правам и свободам, жизни и здоровью граждан, окружающей среде.

Местные органы управления вправе принимать решения о **лишении организаций, права пользования местными природными ресурсами** за загрязнение окружающей среды, нерациональное использование природных ресурсов и другие нарушения

природоохранного законодательства Республики Беларусь, санитарных норм и правил.

Возмещение *потерь сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства* предусмотрено КоЗ и ЛК.

Потери сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства возмещаются юридическими и физическими лицами:

- которым отводятся сельскохозяйственные земли либо земли лесного фонда для нужд, не связанных с ведением сельского и лесного хозяйства;
- вокруг объектов которых устанавливаются охранные, санитарные и защитные зоны с исключением сельскохозяйственных земель либо земель лесного фонда из оборота или переводом их в менее ценные земли.

Возмещение *убытков*, причиненных изъятием или временным занятием земельных участков и сносом расположенных на них объектов недвижимости, а также ограничением прав землепользователей земельных участков или ухудшением качества земель, осуществляется юридическими лицами, гражданами или индивидуальными предпринимателями, которым отведены изъятые земельные участки либо деятельность которых влияет на состояние земель. Убытки возмещаются в полном объеме, включая упущенную выгоду.

Тема 5. Особенности правового регулирования охраны и использования отдельных компонентов природной среды

1. Особенности правового регулирования использования и охраны земель. Состав земель по законодательству Республики Беларусь. Государственное управление землями. Учет земель и ведение земельного кадастра. Право собственности на землю. Правовые формы использования земель. Ответственность за нарушения земельного законодательства.

2. Правовое регулирование использования и охраны недр. Государственное управление недрами. Учет недр и ведение государственного кадастра недр. Государственный контроль за использованием и охраной недр. Ответственность за нарушение законодательства о недрах.

3. Особенности правового режима водопользования. Государственное управление водами. Учет водных ресурсов и

ведение государственного водного кадастра. Государственный контроль за использованием и охраной вод. Ответственность за нарушение водного законодательства.

4. Особенности правового режима лесов и растительного мира. Государственное управление лесами. Учет лесов и ведение государственного лесного кадастра. Государственный контроль за использованием и охраной лесов. Ответственность за нарушение лесного законодательства.

5. Правовое регулирование охраны и использования животного мира.

6. Правовой режим особо охраняемых природных территорий и объектов. Правовой режим государственных природных заповедников. Правовой режим национальных парков. Правовой режим заказников. Правовой режим особо охраняемых природных объектов.

1. Особенности правового регулирования использования и охраны земель. Состав земель по законодательству Республики Беларусь. Государственное управление землями. Учет земель и ведение земельного кадастра. Право собственности на землю. Правовые формы использования земель. Ответственность за нарушения земельного законодательства.

Земля как объект правового регулирования представляет собой естественно-природное образование, составную часть окружающей среды, которая является объектом самостоятельного вида природоресурсных отношений – земельных отношений, складывающихся по поводу использования и охраны земли.

Одновременно земля является *объектом имущественных отношений*, которые складываются в гражданском обороте, и в которых земля имеет статус *недвижимого имущества*.

В соответствии со ст. 130 ГК особым видом недвижимого имущества названы земельные участки, которые обладают следующими юридическими свойствами в качестве недвижимого имущества:

- относятся к категории индивидуально-определенных вещей с присущими только им признаками, которые установлены законодательством о государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним и позволяют индивидуализировать каждый земельный участок или его часть как

самостоятельный объект прав на землю;

- могут быть делимыми или неделимыми с учетом целевого назначения земельного участка и соблюдения санитарных, экологических и других норм и правил;

- подпадают под определенный режим собственности (государственной или частной), предусмотренный гражданским законодательством;

- являются самостоятельным объектом правового регулирования. В имущественных отношениях, которые возникают в связи с оборотом земельной недвижимости, земельные участки обычно выступают как составная часть имущественного комплекса, который, однако, не включает в свой состав другие компоненты природной среды в пределах земельного участка, а также расположенные на нем строения и сооружения.

Правовой режим компонентов природной среды, находящихся на земельном участке, определяется другими отраслями природоресурсного законодательства (водным, лесным и др.), а строений и сооружений – гражданским законодательством. Эти объекты, хотя и составляют с участком неразрывное единство, не следуют автоматически судьбе земельного участка, на котором они находятся, что затрудняет применение к земельной недвижимости таких характеристик, как главная вещь и принадлежность.

Правовая классификация всех земель Республики Беларусь как объекта правового регулирования предусматривает деление земель по определенным правовым признакам на следующие составные части:

категории земель;

виды земель.

Деление земель на категории проводится по наиболее устойчивому признаку, которым является целевое назначение земель. Законодательно эта классификация закреплена в ст. 6 КоЗ.

Категорию земель можно определить как часть земель Республики Беларусь, объединенную общим целевым назначением и единым правовым режимом. Категория земель – понятие правовое, а не территориальное, поэтому один и тот же участок может входить в разные категории земель.

Земли Республики Беларусь в соответствии с основным целевым назначением и независимо от форм собственности ***подразделяются на следующие категории:***

- 1) земли сельскохозяйственного назначения;

2) земли населенных пунктов (городов, поселков городского типа и сельских населенных пунктов), садоводческих товариществ и дачного строительства;

3) земли промышленности, транспорта, связи, энергетики, обороны и иного назначения;

4) земли природоохранного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения;

5) земли лесного фонда;

6) земли водного фонда;

7) земли запаса.

Перевод земель из одних категорий в другие производится в случае изменения основного целевого назначения этих земель при:

- изъятии и предоставлении земельных участков;
- прекращении прав на земельные участки в случаях и порядке, определенном Кодексом о земле;
- подаче землепользователями заявлений о переводе земель, земельных участков из одной категории в другую в районный исполнительный и распорядительный орган по месту их нахождения.

Классификация земель на *виды* является вторичным правовым делением и детализирует правовой режим земель с учетом особенностей их использования и охраны применительно ко всем землям Республики Беларусь или отдельным категориям. Так, в рамках различных категорий земель выделяются отдельные виды, которые определяют внутреннюю классификацию земель этой категории с учетом многоцелевого использования, субъектного состава и других признаков.

В целях государственного кадастрового учета земли Республики Беларусь независимо от их деления на категории подразделяются на виды. Отнесение земель к определенным видам осуществляется в соответствии с природно-историческими признаками, состоянием и характером использования, которые устанавливаются на местности в отношении конкретных земельных контуров путем их обследования в процессе проведения геодезических и картографических работ, почвенных, геоботанических и иных обследований и изысканий, инвентаризации земель.

Право собственности на землю представляет собой закрепление нормами права принадлежность земли различным субъектам земельных отношений.

Право собственности на землю выступает в двух формах:

государственной и частной.

Право государственной собственности на землю составляет основу земельного строя Республики Беларусь.

Как субъективное право частная собственность на землю существует в двух видах: право частной собственности юридических лиц; право частной собственности граждан Республики Беларусь.

Самостоятельным видом права собственности на землю в настоящее время выступает право собственности на землю иностранных государств.

Земля может находиться в собственности одного субъекта – физического или юридического лица, иностранного государства, Республики Беларусь, либо принадлежать на праве общей (совместной или долевой) собственности нескольким собственникам независимо от формы собственности.

Государственное управление землями представляет собой урегулированную нормами права исполнительно-распорядительную деятельность государственных органов по организации рационального использования и охраны земель. Управление землями представляет собой составную часть управления в области природопользования и охраны окружающей среды. Главной задачей государственного управления в рассматриваемой области является организация рационального использования и охраны земель.

При этом государственные органы не занимаются непосредственно эксплуатацией земли, ее хозяйственным использованием или охраной. Деятельность уполномоченных государственных органов по управлению землями носит государственно-властный характер, направлена на обеспечение наиболее целесообразного и эффективного использования земель, входящих в состав земель Республики Беларусь, а также на создание условий для охраны и рационального использования земельных ресурсов.

К функциям управления землями относятся следующие:

- программирование и прогнозирование использования и охраны земель;
- распределение и перераспределение земель;
- учет земель и ведение государственного земельного кадастра;
- землеустройство;
- мониторинг земель;
- государственный контроль за использованием и охраной

земель;

- разрешение земельных споров.

Управление землями осуществляют органы общей и специальной компетенции. К органам общей компетенции относятся:

- Президент Республики Беларусь;
- Совет Министров Республики Беларусь;
- местные исполнительные и распорядительные органы;
- администрации свободных экономических зон в случаях

передачи им местными исполнительными и распорядительными органами полномочий по предоставлению и изъятию земель, передаче их в аренду.

Специальное управление в области использования и охраны земель на республиканском уровне осуществляет Государственный комитет по имуществу Республики Беларусь (Госкомимущество), который является республиканским органом управления и подчиняется Совету Министров Республики Беларусь. На Госкомимущество возлагается проведение единой государственной политики в области земельных отношений, геодезии, картографии, государственной регистрации недвижимого имущества и по вопросам имущественных отношений.

Ведение государственного земельного кадастра осуществляет Госкомимущество в соответствии с кадастровым делением, по единой для Республики Беларусь системе, за счет средств государственного бюджета Республики Беларусь.

Сведения, содержащиеся в государственном земельном кадастре, являются открытыми. Они могут предоставляться заинтересованным лицам в виде выписки из государственного земельного кадастра или копии земельно-кадастровой документации.

В целях наблюдения за состоянием земель в составе Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь ведется **мониторинг земель**, порядок ведения которого определен Советом Министров Республики Беларусь.

Мониторинг земель представляет собой систему постоянных наблюдений за состоянием земель и их изменением под влиянием природных и антропогенных факторов, а также за изменением состава, структуры, состояния земельных ресурсов, распределением земель по категориям, землепользователям и видам земель в целях сбора, передачи и обработки полученной информации для своевременного выявления, оценки и прогнозирования изменений,

предупреждения и устранения последствий негативных процессов, определения степени эффективности мероприятий, направленных на сохранение и воспроизводство плодородия почв, защиту земель от негативных последствий. Мониторинг проводится на землях сельскохозяйственного назначения, населенных пунктах, промышленности, транспорта, связи, энергетики, обороны, запаса, лесного фонда, а также на других землях, определяемых Госкомимуществом по согласованию с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь.

Правовые формы использования земель представляют собой закрепленные в законодательстве способы реализации прав на землю, посредством которых осуществляется использование земли различными субъектами земельных отношений. Посредством правовых форм использования земель устанавливается единая система прав на землю, в которой все права регулируются единообразно.

Правовые формы использования земель различаются по следующим признакам:

- имеющие гражданско-правовую природу и не имеющие таковой;
- вещные и обязательственные права;
- по срокам — срочные и постоянные (бессрочные) права;
- по субъектам — собственники и несобственники; государство, юридические и физические лица;
- по целям использования земельных участков.

Объектом прав на землю являются индивидуально-определенные земельные участки, предоставленные (переданные) гражданам и юридическим лицам для определенных целей и в установленных размерах. Цели использования земельных участков устанавливаются применительно к определенной форме использования земель законодательством или органом, который предоставляет земельный участок.

Основанием возникновения прав на землю является сложный фактический состав, который включает следующие юридические факты:

- принятие решения о передаче земли в собственность или предоставлении во владение и пользование в форме административного акта — решения исполнительного и распорядительного органа; гражданско-правовой сделки; судебного

решения; международного договора;

- отвод участка, который представляет собой установление на местности границ земельных участков;
- внесение платы за земельный участок или права на получение земельного участка, кроме случаев, предусмотренных законодательством;
- государственная регистрация права на земельный участок, удостоверяемая свидетельством (удостоверением) о государственной регистрации, которое является правоустанавливающим документом.

Выделяют следующие правовые формы использования земель: право частной собственности на землю, право пожизненного наследуемого землевладения, право постоянного и временного землепользования, аренда, концессия, сервитут.

Право частной собственности на землю относится к основным вещным правам на землю, является бессрочным и закрепляет принадлежность земельных участков юридическим лицам негосударственной формы собственности и физическим лицам. Право частной собственности на землю ограничено по субъектам и целям использования земельных участков. **Субъектами этого права являются юридические и физические лица:**

- граждане Республики Беларусь, постоянно проживающие на территории Республики Беларусь или приравненные к постоянно проживающим;
- юридические лица Республики Беларусь, в том числе предприятия с иностранными инвестициями.

В частной собственности граждан Республики Беларусь могут находиться земельные участки, приобретенные для следующих целей:

- ведения личного подсобного;
- строительства и обслуживания жилого дома;
- ведения коллективного садоводства – в размере до 0,15 га на одного члена кооператива;
- дачного строительства – в размере до 0,15 га на одного члена дачного кооператива.

Юридическим лицам, названным выше, земельные участки могут передаваться в частную собственность при приватизации объектов государственной собственности по перечню, утверждаемому Президентом Республики Беларусь, и при осуществлении инвестиционных проектов.

Все другие правовые формы использования земли являются

производными от права собственности (государственной и частной), и по своим признакам и правовым характеристикам относятся к праву природопользования.

Правовая охрана земель представляет собой систему правовых мер, организационных, экономических и других мероприятий, направленных на рациональное использование земель, предотвращение их необоснованного изъятия из сельскохозяйственного оборота, защиту от вредных антропогенных воздействий, а также на воспроизводство и повышение плодородия почв, продуктивности земель лесного фонда. Охрана земель осуществляется на основе комплексного подхода к землям как сложным природным образованиям (экосистемам) с учетом зональных и региональных особенностей земель, целей и характера их использования.

Основные меры по охране земель включают:

- рациональную организацию территории;
- восстановление и повышение плодородия почв, а также других полезных свойств земли;
- защиту земельных участков от водной и ветровой эрозии, заболачивания, засоления, загрязнения и других процессов разрушения и ухудшения состояния земель;
- рекультивацию нарушенных земель и другие.

Юридическая ответственность связана с мерами государственного воздействия, применяемыми к нарушителям земельного законодательства. При этом возникает самостоятельный вид земельных правоотношений – охранительные правоотношения, которые регулируются соответствующим институтом земельного права, имеющим комплексный характер.

Основанием применения мер юридической ответственности является земельное правонарушение. **Земельным правонарушением** признается виновное противоправное деяние, посягающее на земельный правопорядок и нарушающее нормы земельного законодательства.

Состав земельного правонарушения включает:

объект – родовым объектом земельного правонарушения является земельный правопорядок, объектом конкретных правонарушений выступают отдельные виды отношений по использованию и охране земель;

субъекты земельных правонарушений могут быть

юридические и физические лица. Ответственность за земельные правонарушения несут как субъекты, обладающие правами на землю (землепользователи), так и лица, не состоявшие в земельных правоотношениях, но допустившие нарушения правил использования и охраны земель;

объективная сторона земельного правонарушения заключается в противоправном поведении, которое может быть совершено как в виде активных действий, так и в виде бездействия;

субъективная сторона земельного правонарушения характеризуется наличием вины в форме умысла или неосторожности.

Составы земельных правонарушений определяются отраслевым законодательством, устанавливающим отдельные виды ответственности (уголовным, административным, гражданским и др.).

В зависимости от объекта земельных правонарушений можно выделить несколько видов таких правонарушений:

- посягающие на порядок владения землей (самовольный захват земель или самовольное пользование землей, совершение сделок с земельными участками, не предусмотренных законодательством);
- посягающие на порядок надлежащего использования земель (использование земельных участков не по целевому назначению, не использование земельных участков в течение определенных сроков, несвоевременный возврат временно занимаемых земель и др.);
- посягающие на порядок охраны земель и связанные с нарушением экологических требований в процессе эксплуатации земель (загрязнение, порча земель; нерациональное использование земель; проектирование, размещение, строительство и ввод в эксплуатацию объектов, оказывающих отрицательное влияние на состояние земель и др.).

В зависимости от характера, степени общественной опасности и применяемых санкций земельные правонарушения можно разграничить по отраслевому признаку на: дисциплинарные или административные проступки, уголовные преступления, гражданско-правовые нарушения, финансовые правонарушения.

Административная ответственность наступает за целый ряд земельных правонарушений, отнесенных к категории правонарушений против экологической безопасности, окружающей среды и порядка природопользования:

- нарушение порядка использования земель, подвергшихся

радиоактивному загрязнению – ст. 15.6 КоАП;

- нарушение порядка использования земли и требований по ее охране – ст. 15.10 КоАП;
- порча земель – ст. 15.11 КоАП;
- самовольное отступление от схем или проектов землеустройства – ст. 15.12 КоАП и др.

В качестве земельных правонарушений против порядка управления административное законодательство предусматривает такие составы, как нарушение порядка ведения государственного земельного кадастра (ст. 23.25 КоАП); самовольное занятие земельного участка (ст. 23.41 КоАП) и нарушение сроков возврата временно занимаемых земель (ст. 23.42 КоАП).

Уголовная ответственность наступает за следующие правонарушения, имеющие большую общественную опасность и отнесенные к преступлениям:

- деяния, посягающие на отношения по рациональному использованию и охране земель. УК предусматривает ряд составов, объединенных общим понятием «порча земель» (ст. 269 УК), которые относятся к преступлениям против экологической безопасности и природной среды. Объектом порчи земель являются земельные отношения по рациональному использованию и охране земель.

- УК предусматривает уголовную ответственность за самовольное занятие земельного участка, которое отнесено к преступлениям против порядка управления.

Гражданско-правовая ответственность состоит в применении мер имущественного характера за земельные правонарушения.

В качестве **земельно-правовых мер воздействия** рассматриваются специальные санкции, которые применяются к правонарушителям в порядке, установленном земельным законодательством. Земельно-правовые меры воздействия могут применяться наряду с другими видами ответственности (уголовной, административной, гражданской) или в качестве самостоятельного способа воздействия на нарушителей. В качестве земельно-правовых мер воздействия действующее земельное законодательство Республики Беларусь предусматривает возврат самовольно занятых земельных участков и принудительное изъятие земельных участков (прекращение прав на землю) за нарушение правил использования и охраны земель.

2. Правовое регулирование использования и охраны недр. Государственное управление недрами. Учет недр и ведение государственного кадастра недр. Государственный контроль за использованием и охраной недр. Ответственность за нарушение законодательства о недрах.

Недра являются компонентом природной среды, который выступает объектом самостоятельного вида экологических отношений (горных), складывающихся по поводу использования и охраны недр.

Недра представляют собой часть земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии – ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков.

Объектами отношений в области использования и охраны недр являются:

- ресурсы недр;
- участки недр, в том числе геологические и горные отводы;
- горные предприятия, отдельные горные выработки;
- геологическая информация;
- минералогические, палеонтологические и иные уникальные геологические материалы;
- права на пользование недрами.

Полезные ископаемые исходя из их физических и технологических свойств подразделяются на: рудные; нерудные; горючие; подземные воды.

Исходя из их экономического значения подразделяются на: *стратегические полезные ископаемые; общераспространенные полезные ископаемые; полезные ископаемые ограниченного распространения; подземные воды.*

Общераспространенные полезные ископаемые — полезные ископаемые, запасы которых свидетельствуют об относительной достаточности их для удовлетворения потребностей народного хозяйства на перспективу и которые в случае их истощения могут быть заменены однотипными.

Полезными ископаемыми ограниченного распространения признаются полезные ископаемые, не отнесенные к стратегическим, общераспространенным полезным ископаемым или подземным водам.

Стратегические полезные ископаемые характеризуются более высокой экономической ценностью, как правило, недостаточными

запасами, трудностями в разработке. Среди них выделяются отдельные группы с особым правовым режимом (драгоценные металлы, драгоценные камни и уникальные природные янтарные образования; нефть, газ; твердые полезные ископаемые).

Недра Республики Беларусь находятся в исключительной государственной собственности. Недра не могут быть предметом залога, купли-продажи, дарения, наследования, вклада в уставный фонд, а также предметом отчуждения в иной форме.

Государственное управление недрами является составной частью государственного регулирования в области использования и охраны недр, которое осуществляют органы общей и специальной компетенции.

Сведения о результатах работ, связанных с использованием недрами, подлежат учету в форме **государственного кадастра недр**.

Право пользования недрами представляет собой систему правовых норм, которые регулируют порядок и условия предоставления и использования участков недр, права и обязанности недропользователей (в объективном смысле). Для субъектов недропользования это право представляет собой совокупность конкретных прав и обязанностей, приобретаемых ими в связи с предоставлением участка недр в пользование (право пользования в субъективном смысле).

Недра предоставляются в пользование на срок:

- для геологического изучения недр – до пяти лет;
- для добычи полезных ископаемых, использования геотермальных ресурсов недр – на срок, определенный проектной документацией, но не более пятидесяти лет;
- для строительства и (или) эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, – на срок, определенный проектной документацией;
- при передаче участков недр в соответствии с концессионным или инвестиционным договором – на срок, определенный договором, но не более девяноста девяти лет.

Содержание права недропользования составляют права и обязанности пользователей недрами (ст.14, 16 КоН).

Правовая охрана недр включает систему мер, направленных на обеспечение рационального использования недр, предупреждение их истощения и загрязнения в интересах удовлетворения потребностей экономики и населения, охраны окружающей среды.

Законодательство о недрах закрепляет основные требования по рациональному использованию и охране недр.

За нарушение законодательства о недрах установлена административная, уголовная и гражданско-правовая ответственность (ст.85 КоН).

Административная ответственность предусмотрена за нарушение права государственной собственности на недра (ст. 10.1 КоАП), относящееся к правонарушениям против собственности, а также за следующие правонарушения против экологической безопасности, окружающей среды и порядка природопользования:

- нарушение требований по использованию недр и гидроминеральных ресурсов (ст. 15.18 КоАП);
- невыполнение требований по обеспечению безопасности консервируемых или ликвидируемых горных выработок и буровых скважин (ст. 15.19 КоАП);
- нарушение правил охраны недр (ст. 15.20 КоАП).

Уголовная ответственность наступает в связи с нарушением правил охраны недр, совершенным в течение года после наложения административного взыскания за такое же нарушение либо повлекшим умышленное или по неосторожности причинение ущерба в особо крупном размере (ст. 271 УК).

Гражданско-правовая ответственность выражается, как правило, в возмещении вреда, причиненного в результате нарушения законодательства о недрах.

Самовольное пользование недрами и самовольная застройка месторождений полезных ископаемых прекращаются без возмещения затрат, произведенных за время незаконного пользования недрами.

3. Особенности правового режима водопользования. Государственное управление водами. Учет водных ресурсов и ведение государственного водного кадастра. Государственный контроль за использованием и охраной вод. Ответственность за нарушение водного законодательства.

Водные ресурсы – поверхностные и подземные воды, которые используются или могут быть использованы в хозяйственной и иной деятельности.

Состав вод как объекта использования и охраны можно определить через классификацию водных объектов, которые входят в государственный водный фонд и которые могут использоваться в

качестве источника водных ресурсов.

По естественно-физическому состоянию выделяются **поверхностные и подземные воды**.

Поверхностные водные объекты подразделяются на: водотоки; водоемы; родники.

Водотоки подразделяются на: реки; ручьи; каналы.

Реки подразделяются на: большие, протяженностью свыше 500 километров; средние, протяженностью от 200 до 500 километров; малые, протяженностью от 5 до 200 километров.

Водоемы подразделяются на: озера (естественные водоемы); водохранилища; пруды; пруды-копани; обводненные карьеры.

Подземный водный объект – сосредоточение вод в недрах, имеющее определенные границы, объем и признаки режима подземных вод и состоящее из одного или нескольких водоносных горизонтов

Все воды, находящиеся на территории Республики Беларусь, составляют исключительную собственность государства.

Государственное управление в области использования и охраны вод осуществляется в целях обеспечения соблюдения юридическими и физическими лицами требований водного законодательства.

Государственный водный кадастр содержит систематизированные данные о количестве и качестве вод, а также об их использовании. Государственный водный кадастр основывается на данных государственного учета вод и мониторинга вод и ведется Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь совместно с Министерством здравоохранения Республики Беларусь.

Право водопользования представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих порядок и условия рационального использования вод.

Субъектами права водопользования (водопользователями) выступают физические и юридические лица. От водопользователей необходимо отличать водопотребителей, т. е. лиц, получающих в установленном порядке воду для обеспечения своих нужд и не являющихся субъектами водных отношений.

Объектом рассматриваемого права являются водные объекты или их части.

Водные объекты предоставляются в пользование для

следующих целей:

- удовлетворения питьевых, хозяйственно-бытовых, лечебных, курортных, оздоровительных и других нужд населения;
- сельскохозяйственных, промышленных, энергетических, транспортных, рыбохозяйственных и иных потребностей;
- отведения сточных и других вод.

Водные объекты могут предоставляться в пользование для одной или нескольких целей. Приоритет имеет использование водных объектов для питьевых, хозяйственно-бытовых и других нужд населения, которое может осуществляться на условиях централизованного и нецентрализованного водоснабжения населения. Вода, используемая для этих целей, должна соответствовать качественным характеристикам, предусмотренным действующими санитарными нормами и правилами.

Водопользование может быть:

- общее,
- специальное;
- обособленное.

Общее водопользование осуществляется юридическими и физическими лицами, как правило, без применения сооружений или технических устройств, влияющих на состояние вод, и не требует специального разрешения.

Специальное водопользование представляет собой забор воды из водных объектов и отведение сточных вод в окружающую среду с применением сооружений и технических устройств.

Обособленным является водопользование одного юридического или физического лица на основании решения соответствующих исполнительных и распорядительных органов о предоставлении в обособленное водопользование водных объектов (их частей). Право обособленного водопользования удостоверяется Государственным актом на право обособленного водопользования.

Гражданско-правовые формы использования водных объектов допускаются в виде **аренды и концессии**.

Права и обязанности водопользователей установлены Водным кодексом (ст. 36, 37 ВК).

Водопользователи имеют право:

осуществлять водопользование в соответствии с требованиями, установленными ВК и иными актами законодательства, в том числе техническими нормативными правовыми актами;

возводить в порядке, установленном законодательством, гидротехнические сооружения и устройства;

передавать для использования добытую (изъятую) воду другим водопользователям на условиях, определенных разрешениями на специальное водопользование, комплексными природоохранными разрешениями, договорами;

получать в соответствии с законодательством экологическую информацию в области охраны и использования вод.

Водопользователи обязаны:

рационально использовать воду, принимать меры по снижению потерь воды;

соблюдать требования по охране и рациональному (устойчивому) использованию водных ресурсов, предусмотренные ВК и иными актами законодательства, в том числе техническими нормативными правовыми актами;

не допускать нарушения прав других водопользователей, а также причинения вреда окружающей среде;

соблюдать установленные в соответствии с настоящим Кодексом условия водопользования;

соблюдать режим осуществления хозяйственной и иной деятельности, установленный для водоохраных зон и прибрежных полос;

возмещать в установленном законодательством порядке вред, причиненный окружающей среде.

Водопользователи, являющиеся юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, обязаны:

использовать водные объекты в целях, для которых они предоставлены;

вести учет добываемых подземных вод, изымаемых поверхностных вод и сточных вод, сбрасываемых в окружающую среду;

проводить локальный мониторинг окружающей среды, объектами которого являются поверхностные, подземные и сточные воды, с представлением первичных данных локального мониторинга территориальным органам Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, а также осуществлять аналитический (лабораторный) контроль в области охраны окружающей среды в части охраны и использования вод;

внедрять наилучшие доступные технические методы;

проводить мероприятия по снижению потерь воды;
осуществлять ликвидацию не подлежащих дальнейшему использованию гидротехнических сооружений и устройств;

содержать в надлежащем состоянии сооружения для очистки сточных вод;

соблюдать правила технической эксплуатации гидротехнических сооружений и устройств;

незамедлительно информировать органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, территориальные органы Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, органы государственного санитарного надзора, местные исполнительные и распорядительные органы о возникновении чрезвычайных ситуаций, влияющих или способных оказать влияние на состояние водных объектов, и проводить неотложные работы по ликвидации их последствий.

Правовая охрана вод представляет собой систему мер, направленных на предотвращение или ликвидацию их загрязнения, засорения, истощения, сохранение и восстановление водных объектов. Под загрязнением вод понимается поступление в водный объект загрязняющих веществ, микроорганизмов, тепла, нарушающих состав и свойства воды (сбросы сточных вод, отходы производства, отходы животноводческих комплексов).

За нарушение водного законодательства установлена административная, уголовная и гражданско-правовая ответственность, основанием которой является водное правонарушение, т. е. виновное противоправное деяние, посягающее на установленный порядок использования и охраны вод и нарушающее водное законодательство.

Примерный перечень водных правонарушений установлен ВК.

Административная ответственность наступает за:

- нарушение права государственной собственности на воды (ст. 10.2 КоАП), относящееся к правонарушениям против собственности;
- загрязнение либо засорение вод (ст. 15.51 КоАП);
- нарушение правил водопользования (ст. 15.52 КоАП);
- нарушение правил эксплуатации водохозяйственных сооружений и устройств (ст. 15.53 КоАП);
- повреждение водохозяйственных сооружений и устройств либо самовольное подключение к ним (ст. 15.54 КоАП);
- а также за купание в запрещенных местах (ст. 23.63 КоАП),

относящиеся к правонарушениям против порядка управления.

Уголовная ответственность предусмотрена за:

- загрязнение либо засорение поверхностных или подземных вод, совершенные в течение года после наложения административного взыскания за такие же нарушения (ч.1 ст. 272 УК);

- загрязнение либо засорение вод, повлекшие умышленное или по неосторожности причинение ущерба в крупном размере, либо умышленные загрязнение или засорение источников питьевого водоснабжения (ч.2 ст. 272 УК);

- загрязнение либо засорение вод, повлекшие по неосторожности смерть человека либо заболевания людей (ч.3 ст. 272 УК);

- нарушение правил водопользования, повлекшее по неосторожности истощение водного объекта (ст. 273 УК).

Данные составы относятся к преступлениям против экологической безопасности и природной среды.

Привлечение к уголовной или административной ответственности не освобождает виновных лиц от обязанности возмещения причиненного ущерба в порядке и размере, установленных гражданским законодательством.

Сделки, совершенные с нарушением водного законодательства, признаются недействительными и влекут за собой последствия, предусмотренные общими положениями гражданского законодательства.

4. Особенности правового режима лесов и растительного мира. Государственное управление лесами. Учет лесов и ведение государственного лесного кадастра. Государственный контроль за использование и охраной лесов. Ответственность за нарушение лесного законодательства.

Растительный мир определяется как совокупность произрастающих дикорастущих растений, образованных ими популяций, растительных сообществ и иных насаждений. В то же время, к объектам отношений, регулируемых данным Законом, отнесены «изъятые дикорастущие растения, их части и (или) продукты жизнедеятельности; производные от дикорастущих растений (дериваты); ботанические коллекции». Однако следует иметь в виду, что изъятые дикорастущие растения могут выступать

объектом лишь отдельных экологических отношений, к которым, в частности, можно отнести озеленение, создание ботанических коллекций.

Объекты растительного мира могут находиться как в государственной, так и в частной собственности.

По общему правилу, объекты растительного мира, расположенные на территории Республики Беларусь, являются ***государственной собственностью***, в частности, расположенные в границах земельных участков или водных объектов, находящихся в государственной собственности, не предназначенных для выращивания растений с целью их дальнейшей реализации или потребления, дикорастущие растения, относящиеся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь.

В ***частной собственности*** находятся объекты растительного мира, расположенные в границах земельных участков, являющихся собственностью граждан, негосударственных юридических лиц. Государственные органы, передавая в пределах своей компетенции земельные участки в частную собственность, должны принять решение о судьбе расположенных на них объектов растительного мира.

В обращении с объектами растительного мира, находящимися в собственности граждан, негосударственных юридических лиц, могут устанавливаться ограничения и запреты в случаях, если это необходимо для обеспечения безопасности государства, охраны окружающей среды, историко-культурных ценностей, прав и законных интересов граждан и юридических лиц.

Государственное регулирование и управление в области обращения с объектами растительного мира осуществляют Президент Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, Министерство лесного хозяйства Республики Беларусь, Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь, иные республиканские органы государственного управления в соответствии с законодательством Республики Беларусь, местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы.

С целью *учета* количественных, качественных и других характеристик объектов растительного мира, объема, характера и режима их использования, а также для осуществления

систематического контроля за изменениями количественных, качественных и других характеристик объектов растительного мира и обеспечения государственных органов, юридических лиц и граждан информацией об объектах растительного мира ведется государственный учет объектов растительного мира.

Учет объектов растительного мира осуществляется также в форме **государственного кадастра растительного мира**. Государственный кадастр растительного мира представляет собой систематизированный свод данных о распространении и распределении объектов растительного мира по категориям земель или водных объектов, пользователям земельных участков или водных объектов, количественной и качественной характеристике объектов растительного мира, их экономической оценке и использовании, а также других данных об объектах растительного мира, необходимых для обеспечения рационального обращения с ними.

Мониторинг растительного мира является видом мониторинга окружающей среды и представляет собой систему наблюдений за состоянием объектов растительного мира и среды их произрастания, оценки и прогноза их изменений в целях сохранения биологического разнообразия, обеспечения устойчивого состояния и научно обоснованного использования объектов растительного мира. Мониторинг растительного мира входит в Национальную систему мониторинга окружающей среды. Организацию проведения мониторинга растительного мира осуществляет Национальная академия наук Беларуси.

Мониторинг растительного мира осуществляется по следующим направлениям:

- разнообразие растительного мира Республики Беларусь;
- популяции видов растений, охраняемых в соответствии с международными обязательствами Республики Беларусь, а также занесенных в Красную книгу Республики Беларусь;
- ресурсы растительного мира, включающие виды кормовых, пищевых, лекарственных, технических и других хозяйственных ценных растений;
- среда произрастания объектов растительного мира.

Обращение с объектами растительного мира, под которым понимается деятельность, связанная с охраной, защитой, воспроизводством, содержанием, использованием, удалением или иным изъятием объектов растительного мира, а также с озеленением.

Изъятие объектов растительного мира, включающий сбор, заготовку, пересадку, вырубку или иные действия, направленные на отделение дикорастущих растений от места их произрастания и (или) частей от дикорастущих растений, как связанное, так и не связанное с использованием объектами растительного мира. Данное понятие объединяет два вида деятельности – использование и удаление объектов растительного мира.

Пользование объектами растительного мира представляет собой использование юридическими лицами или гражданами объектов растительного мира или их свойств при осуществлении ими экономической и иной деятельности.

Виды пользования объектами растительного мира:

- заготовка древесных соков;
- сбор, заготовка или закупка дикорастущих растений (в том числе мха, лишайников и грибов) и (или) их частей (ягод, орехов, шишек, иных плодов, почек, листьев, цветов, коры, корней и др.);
- сенокошение;
- пастьба скота;
- пользование объектами растительного мира в культурно-оздоровительных, туристических, иных рекреационных и (или) спортивных целях; пользование объектами растительного мира в научно-исследовательских и учебно-опытных целях.

Субъектами права пользования объектами растительного мира могут быть юридические лица, граждане (индивидуальные предприниматели), в том числе являющиеся пользователями земельных участков или водных объектов на которых данные объекты произрастают. При осуществлении общего пользования объектами растительного мира их пользователи могут осуществлять любую деятельность, не противоречащую требованиям законодательства Республики Беларусь.

При осуществлении специального пользования объектами растительного мира их **пользователи имеют право**:

- получать в установленном порядке информацию об объектах растительного мира, передаваемых им в пользование;
- доступа на земельный участок или водный объект, в границах которых расположены объекты растительного мира, предоставленные им в пользование;
- самостоятельно выбирать способы и методы пользования объектами растительного мира с соблюдением требований

законодательства Республики Беларусь;

- самостоятельно распоряжаться растительной продукцией, собранной (заготовленной) ими в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Пользователи объектов растительного мира обязаны:

- использовать объекты растительного мира в соответствии с целями, для которых они предоставлены;

- выполнять условия, указанные в решении местных исполнительных и распорядительных органов о предоставлении права специального пользования или разрешении на пользование объектами растительного мира;

- осуществлять пользование с соблюдением сроков, предусмотренных законодательством, решением о предоставлении права специального пользования и разрешениями на пользование;

- соблюдать установленные нормы в области обращения с объектами растительного мира и лимиты на пользование объектами растительного мира;

- в случаях, предусмотренных законодательством, своевременно вносить платежи в области обращения с объектами растительного мира;

- вести учет и предоставлять государственную статистическую отчетность об объектах растительного мира и обращении с ними;

- выполнять иные обязанности, предусмотренные законодательством.

В границах определенных земельных участков пользование объектами растительного мира может быть ограничено, приостановлено или запрещено.

Законодательством о растительном мире предусмотрена также возможность установления ограничений и запретов в обращении с дикорастущими растениями (в целях охраны их как памятников природы; содействия сохранению редкого или типичного ландшафта и его привлекательности; охраны редких или находящихся под угрозой исчезновения видов; популяций любого вида в целях поддержания видового разнообразия, сохранения биотопов и природных объектов и т. п.).

За нарушение законодательства об охране и использовании растительного мира установлена административная, уголовная и гражданско-правовая ответственность. Примерный перечень правонарушений в области охраны и использования растительного

мира предусмотрен ст. 73 Закона Республики Беларусь «О растительном мире». КоАП предусматривает наступление административной ответственности за следующие правонарушения:

- незаконное уничтожение или повреждение древесно-кустарниковой растительности, не входящей в лесной фонд (ст. 15.22);
- нарушение правил заготовки, сбора или закупки грибов, других дикорастущих растений или их частей (ст. 15.26);
- самовольный сбор или уничтожение грибов, других дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, и их частей либо совершение иных действий, которые могут привести к их гибели, сокращению численности или нарушению среды произрастания (ст. 15.27);
- загрязнение древесно-кустарниковой растительности, не входящей в лесной фонд (ст. 15.30).

К уголовно наказуемым деяниям в соответствии с УК относятся:

- экоцид, в частности, умышленное массовое уничтожение растительного мира (ст. 131 УК);
- повреждение не входящих в лесной фонд защитных и озеленительных насаждений (незаконная порубка деревьев и кустарников), повлекшие причинение ущерба в крупном размере; незаконная порубка деревьев и кустарников, повлекшая причинение ущерба в особо крупном размере (ст. 277 УК);
- нарушение правил, установленных для борьбы с сорной растительностью, болезнями и вредителями растений, повлекшее по неосторожности гибель растительности или животных с причинением ущерба в крупном или особо крупном размере либо гибель растительности или животных, заведомо для виновного занесенных в Красную книгу Республики Беларусь (ст. 280 УК).

Юридические лица и граждане, допустившие незаконные повреждение или уничтожение объектов растительного мира и (или) ухудшение среды их произрастания, обязаны возместить причиненный вред. Размер возмещения вреда, причиненного объектам растительного мира и (или) среде их произрастания, определяется в соответствии с установленными законодательством Республики Беларусь таксами и методиками, а при их отсутствии – по фактическим затратам на воспроизводство объектов растительного мира и (или) на восстановление нарушенного состояния среды их произрастания, понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды.

Привлечение юридических лиц и граждан к ответственности за нарушение законодательства Республики Беларусь о растительном мире не освобождает их от обязанностей по выполнению мероприятий по охране и воспроизводству объектов растительного мира и восстановлению среды их произрастания.

Лес – совокупность древесно-кустарниковой растительности, живого почвенного покрова, диких животных и микроорганизмов, образующая природный комплекс.

В состав лесного фонда входят:

- леса, расположенные на землях лесного фонда и землях иных категорий, и покрытые ими земли;
- лесные земли, не покрытые лесами, и нелесные земли, расположенные в границах земель лесного фонда и земель иных категорий, предоставленных для ведения лесного хозяйства.

В соответствии с экологическим, экономическим и социальным значением лесов, их местом нахождения и выполняемыми ими функциями леса делятся на следующие **категории** (ст.16ЛК):

- природоохранные леса;
- рекреационно-оздоровительные леса;
- защитные леса;
- эксплуатационные леса.

В соответствии со ст. 13 Конституции Республики Беларусь, ст. 5 ЛК леса являются исключительной собственностью государства. Республика Беларусь осуществляет владение, пользование и распоряжение лесами через уполномоченные государственные органы в пределах их компетенции с учетом средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, рекреационных и иных функций лесов в интересах граждан и в общегосударственных интересах.

Государственное управление в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов осуществляют Президент Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, Министерство лесного хозяйства Республики Беларусь, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, и другие государственные органы.

Специально уполномоченным республиканским органом государственного управления в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов является Министерство лесного хозяйства Республики Беларусь.

Государственный учет лесного фонда ведется с целью организации рационального использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов, систематического контроля за количественными и качественными изменениями лесного фонда и обеспечения в установленном порядке заинтересованных юридических и физических лиц достоверными сведениями о лесных ресурсах. Одной из форм государственного учета лесного фонда является ведение **государственного лесного кадастра**, который содержит сведения об экологических, экономических и иных количественных и качественных характеристиках лесного фонда.

Мониторинг лесов является составной частью мониторинга окружающей среды и представляет собой систему наблюдений, оценки и прогноза состояния и динамики лесного фонда в целях устойчивого управления лесами, рационального их использования, охраны, защиты и воспроизводства, повышения средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, рекреационных и иных функций лесов. Мониторинг лесов входит в Национальную систему мониторинга окружающей среды. Организацию проведения лесного мониторинга осуществляет Министерство лесного хозяйства Республики Беларусь.

Под **лесоиспользованием** в законодательстве понимается использование лесных ресурсов и извлечение полезных свойств леса в конкретных целях. Право лесоиспользования можно определить как совокупность правовых норм, определяющих условия и порядок пользования лесными ресурсами, с учетом необходимости обеспечения неистощительного многоцелевого лесоиспользования, охраны и воспроизводства лесов и других природных объектов.

Лесоиспользование осуществляется по следующим видам: заготовка древесины; заготовка живицы; заготовка второстепенных лесных ресурсов; побочное лесоиспользование; лесоиспользование в научно-исследовательских и образовательных целях; лесоиспользование в целях проведения культурно-оздоровительных, туристических, иных рекреационных и (или) спортивно-массовых, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий.

Заготовка второстепенных лесных ресурсов включает заготовку: пней и корней; бересты и веток деревьев; новогодних деревьев хвойных пород; еловой серки; луба и коры.

Побочное лесоиспользование включает: заготовку древесных соков; сбор дикорастущих ягод и грибов; сбор дикорастущих плодов

и орехов; заготовку дикорастущих растений и их частей; аготовку мха, сбор лесной подстилки и опавших листьев; размещение ульев и пасек; сенокошение; пастьбу скота; заготовку, сбор лекарственных и иных растений, выращенных на плодово-ягодных, орехоплодных и иных лесных плантациях; изъятие дикорастущих растений.

Документами, на основании которых возникает право лесопользования, являются:

- 1) решение государственного органа, в компетенцию которого входит принятие решения о предоставлении права лесопользования;
- 2) договор аренды участка лесного фонда;
- 3) концессионный договор;
- 4) разрешительные документы.

Разрешительные документы выдаются на:

- рубки леса – лесорубочный билет;
- рубки леса гражданами объемом не более 50 кубических метров древесины – ордер;
- заготовку живицы, заготовку второстепенных лесных ресурсов и побочное лесопользование – лесной билет.

Лесорубочный билет, лесной билет являются основанием для вывозки заготовленной лесной продукции на промежуточные лесопромышленные склады, указанные в технологической карте.

Ордер является основанием для вывозки заготовленной древесины гражданами.

Лесопользователь – гражданин, юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, которым в порядке, установленном законодательством об использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов, предоставлено право лесопользования.

Охрана лесов представляет собой комплекс организационных, правовых и других мероприятий по предупреждению пожаров в лесах, своевременному их обнаружению и тушению, а также по охране лесов от самовольных порубок, загрязнения сточными водами, химическими и радиоактивными веществами, отходами, хищений и иных негативных воздействий.

За нарушение лесного законодательства установлена административная, уголовная и гражданско-правовая ответственность. Примерный перечень действий, влекущих наступление ответственности за нарушение законодательства об охране и использовании лесов, предусмотрен ст. 107-109 ЛК.

КоАП предусматривает наступление административной

ответственности за следующие правонарушения:

- нарушение права государственной собственности на леса (ст. 10.3);
- нарушение порядка использования лесосечного фонда (ст. 15.21);
- незаконное уничтожение или повреждение древесно-кустарниковой или иной растительности в лесах (ст. 15.22);
- нарушение правил лесных пользований (ст. 15.23);
- нарушение правил использования участков земель лесного фонда (ст. 15.24);
- повреждение сенокосов или пастбищных угодий на землях лесного фонда, самовольное сенокосение (ст. 15.25);
- самовольный сбор в промысловых целях, уничтожение или повреждение лесной подстилки или живого напочвенного покрова (ст. 15.28);
- нарушение требований пожарной безопасности в лесах или на торфяниках (ст. 15.29);
- загрязнение леса (ст. 15.30);
- уничтожение или повреждение информационных знаков на землях лесного фонда (ст. 15.31).

Составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных указанными статьями, вправе должностные лица, на которых возложены функции государственной лесной охраны.

К уголовно наказуемым деяниям относятся:

- загрязнение леса, совершенное в течение года после наложения административного взыскания за такое же нарушение либо повлекшее умышленное или по неосторожности причинение ущерба в крупном размере (ст. 275 УК);
- уничтожение либо повреждение леса по неосторожности, повлекшие причинение ущерба в особо крупном размере (ст. 276 УК);
- незаконные порубка или повреждение до степени прекращения роста деревьев и кустарников в лесах первой группы, повлекшие причинение ущерба в крупном либо особо крупном размере (ст. 277 УК).

Наряду с административной и уголовной ответственностью к правонарушителям применяется гражданско-правовая ответственность. Юридические и физические лица, допустившие повреждение или уничтожение отдельных участков лесного фонда или лесных ресурсов, их загрязнение сточными водами, химическими

и радиоактивными веществами, отходами, повреждение или уничтожение аншлагов, указательных знаков и иных объектов лесохозяйственного назначения, а также допустившие другие нарушения лесного законодательства, обязаны возместить причиненный вред в размерах и порядке, установленных законодательством.

5. Правовое регулирование охраны и использования животного мира.

Животный мир – это охраняемый компонент природной среды, возобновляемый природный ресурс, представляющий собой совокупность всех диких животных, постоянно обитающих на территории Республики Беларусь или временно ее населяющих, в том числе диких животных в неволе.

Животные, входящие в состав животного мира, находятся в пространственных пределах государства. Прибывающие в ходе миграции через государственные границы дикие животные автоматически включаются в состав животного мира республики и становятся объектами права государственной собственности, с чем связаны значительные колебания численности животных, входящих в состав животного мира Республики Беларусь.

Один из признаков животного мира как объекта экологических правоотношений является нахождение организмов в живом состоянии.

Объекты животного мира, обитающие в состоянии естественной свободы на территории Республики Беларусь, находятся в собственности государства. Дикие животные, их части и (или) дериваты, изъятые в установленном порядке из среды их обитания, а также содержащиеся и (или) разведенные в неволе юридическими лицами, гражданами, находятся в собственности указанных субъектов, если иное не установлено законодательными актами. В случаях, предусмотренных законодательными актами, могут устанавливаться ограничения и запреты на использование изъятых диких животных, их частей и (или) дериватов, находящихся в собственности юридических лиц, граждан, а также на использование диких животных, содержащихся и (или) разведенных в неволе.

Государственное регулирование и управление в области охраны и использования объектов животного мира осуществляют Президент Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь,

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды, Министерство лесного хозяйства, иные республиканские органы государственного управления в соответствии с законодательством Республики Беларусь, местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы.

Государственный контроль в области охраны и использования объектов животного мира является составной частью государственного контроля в области охраны окружающей среды и осуществляется путем предупреждения, выявления и пресечения правонарушений в области охраны, использования объектов животного мира. Государственный контроль осуществляется должностными лицами органов государственного управления в области охраны и использования объектов животного мира в пределах их компетенции, а также должностными лицами государственной лесной охраны.

В целях получения сведений о состоянии объектов животного мира, объеме, характере и режиме их использования проводится *учет* объектов животного мира и объемов их использования. Полученные при этом сведения используются при ведении *государственного кадастра животного мира*, содержащего совокупность сведений о географическом распространении видов (групп видов) животных, об их численности, характеристику необходимых им угодий, характеристику современного хозяйственного использования животных и другие необходимые данные.

Пользователи животного мира обязаны ежегодно проводить учет используемых ими объектов животного мира и объемов их изъятия и представлять полученные данные в Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь.

Мониторинг животного мира является видом мониторинга окружающей среды и осуществляется в соответствии с Положением о порядке проведения в составе Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь мониторинга животного мира и использования его данных. Мониторинг животного мира проводит Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь совместно с Министерством лесного хозяйства Республики Беларусь, Министерством по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь (Департамент по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС), Министерством

сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, Министерством здравоохранения Республики Беларусь, иными государственными органами и Национальной академией наук Беларуси.

Мониторинг животного мира осуществляется по следующим направлениям: наблюдение за дикими животными, относящимися к объектам охоты, рыболовства, включенными в Красную книгу Республики Беларусь; наблюдение за средой обитания указанных диких животных; по другим направлениям, определяемым Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Пользование объектами животного мира представляет собой использование объектов животного мира, полезных свойств и (или) продуктов жизнедеятельности объектов животного мира при осуществлении хозяйственной и иной деятельности.

Право пользования животным миром в объективном смысле представляет собой совокупность правовых норм, устанавливающих условия и порядок использования объектов животного мира, их сохранения и воспроизводства, права и обязанности пользователей животным миром. Использование объектов животного мира должно осуществляться способами, не приводящими в долгосрочной перспективе к истощению биологического разнообразия животного мира и тем самым сохраняющими его способность к воспроизводству и удовлетворению потребностей нынешнего и будущих поколений людей.

В Республике Беларусь могут осуществляться следующие виды пользования животным миром:

- охота;
- промысловая охота;
- любительское рыболовство;
- промысловое рыболовство;
- добыча и заготовка диких животных, не относящихся к объектам охоты и рыболовства;
- пользование дикими животными в научных, воспитательных и образовательных, а также рекреационных, эстетических и иных целях в процессе осуществления культурной деятельности;
- пользование полезными свойствами жизнедеятельности объектов животного мира;
- пользование продуктами жизнедеятельности объектов животного мира.

Пользование животным миром осуществляется посредством изъятия объектов животного мира из среды обитания (добыча или отлов диких животных) либо без такового. Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь утверждаются лимиты на изъятие диких животных, т. е. установленные для субъектов, осуществляющих специальное пользование объектами животного мира, на определенный период времени предельно допустимые объемы изъятия диких животных.

В зависимости от оснований возникновения право пользования животным миром подразделяется на *общее и специальное*.

Согласно ст. 25 Закона Республики Беларусь «О животном мире» в порядке *общего пользования* граждане осуществляют охоту; любительское рыболовство; добычу диких животных, не относящихся к объектам охоты и рыболовства, пользование дикими животными в научных, воспитательных и образовательных, а также рекреационных, эстетических и иных целях в процессе осуществления культурной деятельности; пользование полезными свойствами жизнедеятельности объектов животного мира; пользование продуктами жизнедеятельности объектов животного мира.

Право специального пользования объектами животного мира осуществляется юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями за плату, если иное не установлено Законом Республики Беларусь «О животном мире» и иными законодательными актами, по следующим видам: промысловая охота; промысловое рыболовство; заготовка диких животных, не относящихся к объектам охоты и рыболовства; пользование дикими животными в научных, воспитательных и образовательных, а также рекреационных, эстетических и иных целях в процессе осуществления культурной деятельности; пользование полезными свойствами жизнедеятельности объектов животного мира; пользование продуктами жизнедеятельности объектов животного мира.

Основаниями возникновения специального пользования объектами животного мира выступают решения уполномоченных государственных органов, разрешения, договоры, специальные разрешения (лицензии).

Закон Республики Беларусь «О животном мире» предусматривает следующие *виды деятельности, связанной с*

пользованием объектами животного мира:

- ведение охотничьего хозяйства;
- ведение рыболовного хозяйства;
- закупка диких животных, не относящихся к объектам охоты и рыболовства.

Право ведения охотничьего или рыболовного хозяйства возникает у юридического лица после заключения письменного договора аренды охотничьих или рыболовных угодий либо принятия Президентом Республики Беларусь решения об их передаче в безвозмездное пользование, при наличии лицензии, выдаваемой Министерством лесного хозяйства Республики Беларусь (на ведение охотничьего хозяйства) или Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь (на ведение рыболовного хозяйства).

Пользователи животного мира имеют право:

- осуществлять пользование объектами животного мира и деятельность, связанную с использованием объектами животного мира, в соответствии с законодательством и условиями их предоставления;
- получать полную, достоверную и своевременную информацию об объектах животного мира, передаваемых им в пользование;
- доступа в угодья, в которых обитают предоставленные им в пользование объекты животного мира;
- самостоятельно выбирать разрешенные законодательством способы пользования;
- проводить вселение (включая расселение), интродукцию, реинтродукцию, акклиматизацию, скрещивание диких животных;
- осуществлять отлов диких животных в целях содержания и (или) разведения в неволе, вселения, интродукции, реинтродукции, акклиматизации, скрещивания; самостоятельно распоряжаться изъятыми дикими животными, их частями и (или) дериватами, если иное не предусмотрено законодательными актами, и др.

Пользователи животного мира обязаны:

- соблюдать требования законодательства;
- выполнять условия, указанные в документах на право пользования объектами животного мира;
- осуществлять пользование объектами животного мира в соответствии с целями, для которых они предоставлены;
- обеспечивать охрану используемых ими объектов животного мира, проведение необходимых биотехнических мероприятий;

- своевременно вносить платежи за пользование;
- соблюдать установленные нормативы, лимиты, квоты и иные нормы изъятия диких животных;
- поддерживать оптимальную численность диких животных и не допускать снижения их плотности ниже минимального уровня;
- вести учет численности диких животных и объемов их использования;
- применять способы пользования объектами животного мира и орудия изъятия диких животных, использование которых предотвращает причинение вреда объектам животного мира и (или) среде их обитания;
- не допускать жестокого обращения с дикими животными;
- выполнять предписания государственных органов (организаций), осуществляющих государственный контроль в рассматриваемой сфере, и их должностных лиц;
- осуществлять производственный контроль в области охраны и использования животного мира и др.

Охрана объектов животного мира представляет собой деятельность (в том числе воспроизводство, вселение (включая расселение), интродукцию, реинтродукцию, акклиматизацию, скрещивание и защиту диких животных), направленная на сохранение пространственной, видовой и популяционной целостности объектов животного мира, их численности, ресурсного потенциала и продуктивности, предотвращение их уничтожения или иного вредного воздействия на них.

Охрана среды обитания объектов животного мира охватывает деятельность, направленную на сохранение, восстановление среды обитания объектов животного мира в целях обеспечения естественного воспроизводства и устойчивого использования объектов животного мира.

Законодательство предусматривает следующие меры по охране животного мира:

- установление ограничений и запретов на пользование объектами животного мира;
- установление правил по охране и использованию животного мира;
- нормирование в области охраны и использования животного мира;
- проведение субъектами хозяйственной деятельности

мероприятий, обеспечивающих предупреждение или компенсацию возможного вредного воздействия на объекты животного мира и (или) среду их обитания;

- воспроизводство, вселение (включая расселение), интродукцию, реинтродукцию, акклиматизацию, скрещивание диких животных;
- содержание и (или) разведение диких животных в неволе для сохранения биологического разнообразия животного мира, генетического фонда диких животных;
- создание зоологических коллекций;
- регулирование распространения и численности диких животных;
- осуществление защиты диких животных;
- регулирование ввоза и вывоза из Республики Беларусь, изъятия, содержания и (или) разведения в неволе, экспонирования диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, их частей и (или) дериватов, а также охрана мест их обитания;
- объявление особо охраняемых природных территорий в целях сохранения биологического разнообразия животного мира;
- организацию и проведение мероприятий, направленных на сохранение путей миграции и мест концентрации диких животных в период их размножения, нагула, зимовки и миграции;
- принятие мер по улучшению, восстановлению среды обитания объектов животного мира;
- организацию научных исследований в рассматриваемой сфере;
- государственный контроль, государственный учет, ведение государственного кадастра и мониторинга животного мира и др.

Законодательством предусмотрена возможность установления *ограничений или запретов* в области охраны и использования животного мира, а также на осуществление хозяйственной и иной деятельности, оказывающей вредное воздействие на объекты животного мира и (или) среду их обитания или представляющей потенциальную опасность для них.

За нарушение законодательства об охране и использовании животного мира установлена административная, уголовная и гражданско-правовая ответственность.

Административная ответственность предусмотрена за следующие правонарушения:

- нарушение права государственной собственности на животный мир (ст. 10.4 КоАП);
- нарушение требований по охране редких и находящихся под угрозой исчезновения животных, растений или мест их обитания и произрастания (ст. 15.8 КоАП);
- нарушение требований законодательства об охране диких животных и среды их обитания (уничтожение или повреждение муравейников, гнезд, нор или других мест обитания диких животных и др.), нарушение законодательства о зоологических коллекциях, а равно самовольные переселение, акклиматизация или скрещивание животных (ст. 15.32 КоАП);
- незаконные вывоз из Республики Беларусь или ввоз в нее диких животных и дикорастущих растений (ст. 15.33 КоАП);
- уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения диких животных или совершение иных действий, которые могут привести к их гибели, сокращению численности или нарушению среды обитания (ст. 15.34 КоАП);
- нарушение правил рыболовства и охраны рыбных ресурсов и водных животных (ст. 15.35 КоАП);
- незаконные изготовление, приобретение, хранение или сбыт орудий добычи рыбы и других водных животных (ст. 15.36 КоАП);
- нарушение правил охоты (ст. 15.37 КоАП).

Независимо от назначенного административного взыскания за ряд административных правонарушений в данной сфере может применяться специальная конфискация, которая состоит в принудительном безвозмездном изъятии в собственность государства незаконных орудий охоты и добычи рыб и других водных животных, изъятых в качестве орудий или средств совершения административного правонарушения. В соответствии со ст. 7.1 КоАП специальная конфискация применяется независимо от того, указана ли она в санкции соответствующей статьи КоАП.

К уголовно наказуемым деяниям в соответствии с УК относятся:

- экоцид, в частности, умышленное массовое уничтожение животного мира (ст. 131 УК);
- нарушение правил, установленных для борьбы с сорной растительностью, болезнями и вредителями растений, повлекшее по неосторожности гибель животных с причинением ущерба в крупном или особо крупном размере либо гибель животных, заведомо для виновного занесенных в Красную книгу Республики Беларусь (ст. 280

УК);

- незаконная добыча рыбы или водных животных (ст. 281 УК);
- незаконная охота (ст. 282 УК);
- нарушение правил охраны рыбных ресурсов и водных животных (ст. 283 УК).

Вред, причиненный объектам животного мира и (или) среде их обитания в результате правонарушения, подлежит возмещению лицом, его причинившим, в размере, определенном по таксам.

6. Правовой режим особо охраняемых природных территорий и объектов. Правовой режим государственных природных заповедников. Правовой режим национальных парков. Правовой режим заказников. Правовой режим особо охраняемых природных объектов.

Понятие ООПТ закреплено в Законе Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях», в соответствии с которым они понимаются как участки земли (включая атмосферный воздух над ними и недра) с уникальными, эталонными или иными ценными природными комплексами и объектами, имеющими особое экологическое, научное, историко-культурное, эстетическое и иное значение, изъятые полностью или частично из хозяйственного оборота, в отношении которых установлен особый режим охраны и использования.

В качестве самостоятельных категорий ООПТ закреплены заповедники, национальные парки, заказники и памятники природы.

По административно-правовому статусу ООПТ могут быть республиканского и местного значения. Заповедники и национальные парки создаются только на республиканском уровне, а заказники и памятники природы – как на республиканском, так и на местном уровнях. Земли особо охраняемых природных территорий являются землями природоохранного назначения и не подлежат передаче в частную собственность. Территория приобретает или утрачивает статус ООПТ с момента принятия соответствующего решения об ее объявлении или прекращении функционирования уполномоченным на то государственным органом.

Правовой режим каждого заповедника, национального парка и заказника устанавливается положением о данной особо охраняемой природной территории. Правовой режим отдельного памятника природы определен его охранными документами.

Для предотвращения нарушения или уничтожения природных комплексов и объектов в результате хозяйственной и иной деятельности осуществляется резервирование территорий, которые планируется объявить особо охраняемыми. В целях предотвращения или смягчения вредных воздействий на природные комплексы и объекты, расположенные в границах ООПТ, на прилегающих к ним территориях могут устанавливаться охранные зоны.

Государственное управление в области функционирования и охраны ООПТ, а также их объявления, преобразования и прекращения осуществляют Президент Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и другие государственные органы.

Государственный контроль в области охраны и использования ООПТ является составной частью государственного контроля в области охраны окружающей среды и осуществляется Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и его территориальными органами, местными Советами депутатов, исполнительными и распорядительными органами и иными специально уполномоченными государственными органами.

Согласно ст. 18 Закона Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях» заповедником является территория, объявленная с целью сохранения в естественном состоянии природных комплексов и объектов, изучения генетического фонда животного и растительного мира, типичных и уникальных экологических систем и ландшафтов, создания условий для обеспечения естественного течения природных процессов. Для управления заповедником создается юридическое лицо – государственное природоохранное учреждение, которое не имеет в качестве цели своей деятельности извлечение прибыли, является некоммерческой организацией, создается в форме финансируемого за счет средств государственного бюджета природоохранного учреждения.

Специфика целевого назначения заповедника предопределяет вторую его особенность, которая состоит в исключении всего природного комплекса из хозяйственного использования. В связи с этим в состав земель заповедника, образующих его территорию,

входят только земли, предоставленные в постоянное пользование государственному природоохранному учреждению, осуществляющему управление заповедником. Земли собственников земельных участков, землевладельцев и землепользователей, расположенные в границах заповедника, но не образующие его территорию, объявляются охранной зоной заповедника.

Объявление, преобразование и прекращение функционирования заповедника осуществляются решением Президента Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь по представлениям Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь.

Следует отметить, что в Республике Беларусь помимо природных заповедников допускается создание заповедников различного вида, которые не относятся к ООПТ. Так, специфическим видом заповедника является Полесский радиационно-экологический заповедник, образованный в связи с радиоактивным загрязнением части территории Республики Беларусь. Имея статус заповедника, территория охватывает зону отчуждения (эвакуации) радиоактивно загрязненных территорий, а сам заповедник выполняет административную задачу: на него возложено управление зоной эвакуации.

Природные заповедники следует отличать и от историко-культурных заповедников, которые создаются с целью особой охраны не природного комплекса, а ансамблей и комплексов памятников истории и культуры, представляющих особую историческую, научную, художественную или иную культурную ценность. В Республике Беларусь одним из примеров такого вида заповедника может служить национальный историко-культурный заповедник «Несвиж», образованный в 1994 г.

В соответствии со ст. 23 Закона Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях» национальным парком является территория, объявленная с целью сохранения в естественном состоянии природных комплексов и объектов, восстановления нарушенных природных комплексов и объектов, имеющих особую экологическую, историко-культурную и эстетическую ценность, и устойчивого их использования в природоохранных, научных, просветительных, оздоровительных и рекреационных целях. Характерной особенностью национального парка по сравнению с другими категориями ООПТ является одновременное выполнение

таких задач, как сохранение компонентов природной среды и в то же время создание условий для просветительской, оздоровительной и рекреационной деятельности.

На территории парка разрешены определенные административные действия, без которых парку невозможно полностью и качественно выполнять свои функции (например, строительство объектов обслуживания посетителей; строительство и ремонт дорог, связанных с задачами и целями национального парка; различные биотехнические мероприятия). При этом с целью сохранения ценных экосистем парк разделяется на отдельные зоны:

- заповедная зона, предназначенная для сохранения в естественном состоянии природных комплексов и объектов, обеспечения условий их естественного развития, в границах которой запрещаются все виды деятельности, кроме проведения научных исследований и мероприятий по ее охране;

- зона регулируемого использования, предназначенная для сохранения природных комплексов и объектов, обеспечения условий их естественного развития и восстановления, в границах которой устанавливается режим охраны и использования, ограничивающий отдельные виды хозяйственной и иной деятельности и использование природных ресурсов в соответствии с положением о национальных парках;

- рекреационная зона, предназначенная для осуществления туризма, отдыха и оздоровления граждан, в границах которой устанавливается режим, обеспечивающий охрану и устойчивое использование рекреационных ресурсов;

- хозяйственная зона, предназначенная для обеспечения функционирования национального парка, в границах которой осуществляется хозяйственная и иная деятельность с использованием природоохранных технологий, не препятствующая сохранению особо охраняемых природных комплексов и объектов, туристических и рекреационных ресурсов.

В случае необходимости в национальном парке может предусматриваться выделение также других зон, необходимых для обеспечения функционирования национального парка, жизнедеятельности местного населения, эксплуатации хозяйственных и иных объектов парка. Каждая из названных зон может быть территориально разбита и состоять из нескольких участков, расположенных в разных местах национального парка.

Еще одной особенностью правового положения национальных парков является включение в их состав как земель, предоставленных в постоянное пользование государственному природоохранному учреждению, осуществляющему управление национальным парком, так и земель иных землепользователей.

Национальные парки создаются по решению Президента Республики Беларусь или Совета Министров Республики Беларусь по представлениям Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь. Для управления национальным парком создается юридическое лицо – государственное природоохранное учреждение.

Таким образом, в качестве отличительных особенностей национальных парков, имеющих юридическое значение, называются следующие: «возможность устойчивого использования данных территорий в хозяйственной и иной деятельности, ограничиваемая природоохранными задачами; установление территориально дифференцированного режима охраны и использования, основанного на функциональном зонировании территории национального парка; создание юридического лица для управления территорией»¹¹⁶.

В настоящее время в Республике Беларусь функционируют четыре национальных парка: Нарочанский, Припятский, Беловежская пуща и Браславские озера.

В соответствии со ст. 29 Закона Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях» заказником является территория, объявленная с целью сохранения, воспроизводства и восстановления природных комплексов и объектов, природных ресурсов одного или нескольких видов в сочетании с ограниченным и согласованным использованием других природных ресурсов.

Выделяют следующие виды заказников:

- ландшафтные или комплексные, предназначенные для сохранения и восстановления ценных природных ландшафтов и комплексов;
- биологические (ботанические, зоологические), предназначенные для сохранения и восстановления редких, исчезающих, а также ценных в экологическом, научном, хозяйственном и культурном отношении растений, животных или отдельных особо ценных участков леса;
- водно-болотные, предназначенные для сохранения водно-болотных угодий, имеющих особое значение главным образом в

качестве мест обитания водоплавающих птиц, в том числе в период миграции;

- гидрологические (болотные, озерные, речные), предназначенные для сохранения и восстановления ценных водных объектов и связанных с ними экологических систем;
- геологические, предназначенные для сохранения ценных объектов или комплексов неживой природы;
- палеонтологические, предназначенные для сохранения ископаемых природных объектов и их комплексов.

Различное целевое назначение заказников предопределяет особенности их правовых режимов (строгая охрана всего природного комплекса либо его частей; охрана одного или нескольких компонентов природной среды), и в связи с этим на территории различных видов заказников могут быть запрещены отдельные виды деятельности.

По административному статусу заказники могут быть республиканского и местного значения. Объявление, преобразование и прекращение функционирования заказника республиканского значения осуществляются на основании решения Совета Министров Республики Беларусь по представлению Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь или иного республиканского органа государственного управления, а заказника местного значения – на основании решения соответствующего местного исполнительного и распорядительного органа по представлению территориальных органов Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь или иного органа государственного управления.

Объявление территории заказником допускается как с изъятием, так и без изъятия земельных участков у землевладельцев и землепользователей.

В соответствии со ст. 35 Закона Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях» памятниками природы объявляются уникальные, невозполнимые, ценные в экологическом, научном, историко-культурном и эстетическом отношении природные комплексы и объекты с занимаемой ими территорией с целью обеспечения условий сохранения уникальных, эталонных и иных ценных качеств, присущих данному природному комплексу или объекту, в интересах будущих поколений.

Указанная форма правовой охраны природных объектов имеет в

отдельных случаях преимущества в сравнении с организацией заповедников, национальных парков, заказников.

Во-первых, учреждение памятника природы и выполнение его охранного режима не влечет за собой больших расходов;

во-вторых, объявление отдельных объектов памятниками природы не требует изъятия больших территорий из хозяйственного использования;

в-третьих, повышается ответственность местных исполнительных и распорядительных органов, в оперативное управление которых передан памятник природы.

В зависимости от особенностей объекта охраны памятники природы подразделяются на следующие виды:

- ботанические (ботанические сады, дендрологические парки, произведения садово-паркового искусства, участки леса с ценными древесными породами, отдельные вековые или редких пород деревья и их группы, участки территории с реликтовой или особо ценной растительностью, места произрастания видов растений, находящихся под угрозой исчезновения и т. п.), предназначенные для сохранения, восстановления, изучения и обогащения разнообразия объектов растительного мира, ценных в экологическом, научном, культурном и хозяйственном отношении.

- гидрологические (озера, болота, участки рек с поймами, водохранилища и пруды, участки старинных каналов, родники и т. п.), предназначенные для сохранения и восстановления небольших по размерам ценных водных объектов;

- геологические (обнажение ледниковых отложений и коренных пород, характерные элементы рельефа, крупные валуны и их скопления, другие геологические объекты), предназначенные для сохранения небольших по размерам ценных объектов или комплексов неживой природы.

Объявление природных комплексов или объектов с занимаемой ими территорией памятником природы допускается как с изъятием земельных участков, так и без такового у землепользователей, на участках которых расположены природные комплексы или объекты, объявленные памятником природы.

На каждый памятник природы утверждаются охранные документы. Для управления памятником природы или группой памятников природы юридическое лицо, как правило, не создается. Организация природоохранной деятельности в границах памятника

природы обеспечивается государственным органом, в оперативное управление которого он передан.

За нарушение законодательства об особо охраняемых природных территориях и объектах предусмотрена административная, уголовная и гражданско-правовая ответственность.

Административная ответственность установлена за:

- нарушение требований по охране диких животных и дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, или мест их обитания и произрастания либо нецелевое их использование (ст. 15.8 КоАП);

- нарушение режима охраны и использования особо охраняемых природных территорий (ст. 15.9 КоАП);

- самовольный сбор или уничтожение грибов, других дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, и их частей либо совершение иных действий, которые могут привести к их гибели, сокращению численности или нарушению среды произрастания (ст. 15.27 КоАП);

- незаконные вывоз из Республики Беларусь либо ввоз в нее диких животных, дикорастущих и иных растений, их частей или дериватов, торговля которыми регулируется международными договорами, либо незаконный вывоз из Республики Беларусь диких животных, дикорастущих и иных растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь (ст. 15.33 КоАП);

- уничтожение диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, или уничтожение их кладок, яиц, жилищ и других сооружений, или нарушение порядка добычи таких животных, или совершение иных действий, которые могут привести к гибели, сокращению численности или нарушению среды обитания таких животных (ст. 15.34 КоАП).

Уголовная ответственность предусмотрена за умышленные уничтожение либо повреждение памятников природы или других особо охраняемых природных объектов и комплексов (ст. 263 УК); нарушение режима заповедников, национальных парков, заказников, памятников природы и других особо охраняемых природных территорий и объектов, повлекшее умышленное или по неосторожности причинение ущерба в крупном размере (ст. 264 УК). В ряде случаев (ч. 2 ст. 281 УК – незаконная добыча рыбы или

водных животных, ч. 2 ст. 282 УК – незаконная охота) совершение преступления в особо охраняемой природной территории или в отношении видов, включенных в Красную книгу Республики Беларусь, рассматривается в качестве квалифицирующего признака.

В порядке гражданско-правовой ответственности вред, причиненный природным комплексам и объектам в границах особо охраняемых природных территорий, возмещается виновными в причинении вреда юридическими и физическими лицами. В счет причиненного вреда включаются стоимость уничтоженных или поврежденных природных комплексов и объектов, а также затраты на восстановление нарушенного состояния этих природных комплексов и объектов. При возмещении вреда учитываются потери природных ресурсов, а также их экологическая ценность.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ

Основная литература

1. Балашенко, С.А., Демичев, Д.М. Экологическое право: Учеб. пособие.- Мн.: Ураджай,1999.- 398с.
2. Бринчук, М.М. Экологическое право: учебник/М.М. Бринчук.- М.:МПСИ; Воронеж: МОДЭК,2011.-624с.:
3. Гражданское право: Учебник В 2 ч. Ч. 1 / Под общ. ред. проф. В.Ф. Чигира. – Мн.: Амалфея, 2000. – 976 с.
4. Гражданское право: Учебник В 2 ч. Ч. 2 / Под общ. ред. проф. В.Ф. Чигира. – Мн.: Амалфея, 2002. – 1008 с.
5. Демичев, Д.М. Земельное право: учебник./Д.М. Демичев.-Мн.: Адукацыя і выхаванне ,2012.-488с.
6. Жлоба, А.А. Право окружающей среды Европейского Союза: общая часть.- Минск: «Зорны Верасок», 2010.-156с.
7. Кацубо, С.П. Аграрное и земельное право. Пособие. Гомель: ГГТУ им. П.О. Сухого, 2007
8. Комментарий к Кодексу Республики Беларусь о земле / под общ. ред. С.А. Балашенко, Н.А. Шингель. – Минск : Дикта, 2009. – 720 с.
9. Лаевская, Е.В. Научно-практический комментарий к Закону Республики Беларусь от 26ноября 1992года «Об охране окружающей среды» в ред. Закона от 17 июля 2002года/ Е.В. Лаевская, В.Е. Лизгаро, Т.И. Макарова; науч. ред. Е.В. Лаевская, Т.И. Макарова.- Мн.: Тонпик,2005.-272с.
10. Макарова, Т.И., Лизгаро, В.Е.. Экологическое право: курс интенсивной подготовки. – Мн.:Тетралит, 2015.-304с.
11. Экологическое право: учебник/отв. ред. Г.Е. Быстров [и др.] - М.:Прспект,2007
12. Дубовик О.Л. Экологическое право: учебник /О.Л. Дубовик.- 3-е изд. – М.:Прспект,2009.

Дополнительная литература

1. Аграрная отрасль: социально-экономические и правовые проблемы становления и перспективы развития/Материалы межд. науч.-практ. конференции. - Гомель, 20-21 мая 2004г. – Мн: ГИУСТ, 2004

2. Балашенко С.А. Государственное управление в области охраны окружающей среды.- Мн.: БГУ,200-341с.

3. Боголюбов, С.А. Экологическое право России: учебник/С.А. Боголюбов.- М.,2004.

4. Демичев Д.М. Чернобыльская катастрофа: государственно-правовые проблемы преодоления последствий. – Минск: Экоинформ, 1997. – 270 с.

5. Жаворонкова, Н.Г. Эколога-правовые проблемы обеспечения безопасности при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера/Н.Г. Жаворонкова.-М.:Юриспруденция,2007

6. Ищенко Н.С. Обеспечение продовольственной безопасности, независимости – гарантия конституционных, экологических прав граждан// Актуальные проблемы защиты социально-экономических прав человека в России, СНГ и странах Европейского Союза: материалы международной научной конференции, Волгоград, 6-7 июня 2014 года. Том 1. Волгоградский институт бизнеса. – Волгоград: Изд-во ВолгГМУ, 2014. – 504 с. – С.167-171

7. Ищенко, Н.С., Жорова, М.А., Лапицкая, Н.П. Минимизация актуальных угроз в сфере экологии в Республике Беларусь и на международном уровне// Новая правовая мысль/ New Legal Conception: научно-аналитический журнал (РФ). Раздел «Экологическое право». 2014. - № 1 (60). - С. 108- 113.

8. Ищенко, Н.С., Лапицкая, Н. П. Экологические проблемы и технологический прогресс: Актуальные Проблемы Экологии: Матер.VIII межд. Науч.-практ. конф. Гродно: ГрГУ им. Я Купалы, 2012.-210 с.- С.39-41.

9. Ищенко, Н.С., Лизакова, Р.А. Воздействие экологических факторов на качество продовольственных товаров// Сучасні тенденції розвитку національного законодавства: Збірник тез III Міжнародної науково-практичної конференції (15 – 16 травня 2014 р., м. Київ, Україна) / Упор. к.ю.н. Головка Л.О. – К.: Видавничий центр НУБіП України, 2014. - 204 с.С. 191 – 194

10. Кацубо, С. П. О правовом обеспечении охраны окружающей среды при осуществлении сельскохозяйственного производства //Современные тенденции правового регулирования экологических отношений : материалы междунар. науч.-практ. конф., Минск, 26–27 апреля 2013 г. / редкол. : С. А. Балашенко (отв. ред.) [и др.]. — Минск : Изд. центр БГУ, 2013. — 264 с.-С.136-139.

11. Крассов, О.И. Экологическое право: учебник/О.И. Крассов-2-е изд.-М.:Норма,2008

12. Экологическое право: ответы на экз. вопросы – 4-е изд.-Лизгаро В.Е., Макарова Т.И.-Мн.: ТетраСистемс, 2011.-160с.

Нормативные правовые акты

1. Конституция Республики Беларусь (с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах от 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 1999. – № 1. – 1/0; 2004. – № 188. – 1/6032. // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

2. Гражданский кодекс Республики Беларусь, 7 декабря 1998 г. // Ведомости Нац. собр. Респ. Беларусь. - 1999. - № 7-9. - Ст. 101 ; Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2000. - № 69. – 2/190 ;

3. Кодекс Республики Беларусь о земле, 23 июля 2008г.// Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь.-2008.-№187.-2/1522

4. Водный кодекс Республики Беларусь от 30 апреля 2014г.// Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь.-2014.-№21.-2/147

5. Кодекс Республики Беларусь о недрах: Кодекс Республики Беларусь от 14 июля 2008 года//Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь.- 2008.- № 184.- 2/1503

6. Лесной кодекс Республики Беларусь: Кодекс Республики Беларусь от 24 декабря 2015 г. // // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

7. // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

8. Уголовный кодекс Республики Беларусь, 9 июля 1999 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 1999. - № 76. – 2/50 ; 2002. - № 55. – 2/847

9. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях, 21 апреля 2003 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2003. - № 63. – 2/946

10. О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь, 4 января 2010 г. //Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь.- 2010.- № 17.- 2/1660

11. Об охране окружающей среды: Закон Республики Беларусь, 26 ноября 1992 г., в ред. Закона Респ. Беларусь, 17 июля 2002 г., №

126-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2002. – № 85. – 2/875.

12. Об особо охраняемых природных территориях и объектах: Закон Республики Беларусь, 20 октября 1994г. с изм.// Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2000.-№52-2/171; 2002.-№87.-2/883.

13. О Государственной программе устойчивого развития села на 2011 - 2015 годы: Указ Президента Республики Беларусь, 1 августа 2011 г. № 342//Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь.- 2011.-№ 88.-1/12739

14. О мерах по развитию агроэкотуризма в Республике Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь, 2 июня 2006 г. № 372 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2006. - № 89. – 1/7647; 2007. - № 83. – 1/8471; 2008. - № 81. – 1/9581.

15. Об утверждении Типового договора на оказание услуг в сфере агроэкотуризма: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 29 июня 2006 г. № 818 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2006. - № 107. – 5/22535; 2008. - № 188. - 5/28096.

16. О развитии системы особо охраняемых территорий: постановление Совета Министров Республики Беларусь, 2 июля 2014 № 649//Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь.- 2014.- № 27.- 5/39101.

17. О некоторых вопросах охраны окружающей среды и природопользования: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 20 июня 2013 г. № 504//Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь, 27.06.2013, 5/37433.

18. О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС: Закон Республики Беларусь от 26 мая 2012 года//Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь, 2012 г., № 63, 2/1937.

19. О государственной экологической экспертизе:Закон Республики Беларусь от 9 ноября 2009 года//Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь, 2009 г., № 276, 2/1606.

20. О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на ЧАЭС: Закон Респ. Беларусь, 12 нояб. 1991 г., № 1227-ХІІ (с изм. и доп.: Законы Респ. Беларусь от 15 мая 1999 г., № 258-3, от 27 июля 2002 г., № 134-3, от 4 июля 2006 г., № 140-3, от 20 июля 2006 г., № 162-3) // Ведомости Верхов. Совета Респ. Беларусь. – 1991. – № 35. – Ст. 622;

Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 1999. – № 37. – 2/33; 2002. – № 87. – 2/883; 2006. – № 108. – 2/1237; № 122. – 2/1259.

21. О растительном мире: Закон Респ. Беларусь, 14 июня 2003 г., № 205-3; с изм. и доп.: Законы Респ. Беларусь, 29 окт. 2004 г., № 319-3; 19 июля 2005 г., № 42-3; 29 июня 2006 г., № 137-3; 20 июля 2006 г., № 162-3; 20 окт. 2006 г., № 169-3; 13 июня 2007 г., № 238-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2003. – № 73. – 2/954; 2004. – № 174. – 2/1068; 2005. – № 121. – 2/1139; – 2006. – № 107. – 2/1235; № 122. – 2/1259; № 179. – 2/1266; 2007. – № 147. – 2/1335.

22. О животном мире: Закон Респ. Беларусь, 10 июля 2007 г., № 257 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2007. – № 172. – 2/1354.

23. О некоторых вопросах отнесения земель к определенным категориям и видам, перевода их из одних категорий и видов в другие: Указ Президента Респ. Беларусь, 17 июля 2006 г., № 456 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2006. – № 112. – 1/7756.

24. Положение о порядке изъятия и предоставления земельных участков: утв. Указом Президента Респ. Беларусь, 28 янв. 2006 г., № 58 (с изм. и доп.: Указы Президента Респ. Беларусь от 14 нояб. 2006 г., № 671; от 19 марта 2007 г., № 130) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2006. – № 20. – 1/7212; № 188. – 1/8080; 2007. – № 70. – 1/8422.

25. О радиационной безопасности населения: Закон Респ. Беларусь, 5 янв. 1998 г., № 122-3 (с изм. и доп.: Закон Респ. Беларусь от 21 дек. 2005 г., № 122-3) // Ведамасці Нац. сходу Рэсп. Беларусь. – 1998. – № 5. – Ст. 25; Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2006. – № 2. – 2/1169.

26. Об обращении с отходами: Закон Респ. Беларусь, 20 июля 2007 г., № 271-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2007. – № 183. – 2/1368.

27. О безопасности генно-инженерной деятельности: Закон Респ. Беларусь, 9 янв. 2006 г., № 96-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2006. – № 9. – 2/1193.

28. Картахенский протокол по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии, 29 янв. 2000 г.: ратифицирован Нац. собр. Респ. Беларусь, 6 мая 2002 г. // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

29. Конвенция о биологическом разнообразии: подписана в Рио-де-Жанейро 5 июня 1992 г., ратифицирована Верхов. Советом

Респ. Беларусь 10 июля 1993 г. // Ведомости Верхов. Совета Респ. Беларусь. – 1993. – № 29. – С. 50–80.

30. Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, 25 июня 1998 г.: утв. Указом Президента Респ. Беларусь, 14 дек. 1999 г., № 726 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2003. – № 95. – 1/837.

31. Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду, 18 мая 1977 г.: ратифицирована Указом Президиума Верхов. Совета Респ. Беларусь, 23 мая 1978 г. // Международное право в документах: учеб. пособие / сост. Н.Т. Блатова. – М.: Юрид. лит., 1982. – С. 595–599.

32. Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, 3 марта 1973 г.: утв. Постановлением Верхов. Совета Респ. Беларусь, 20 дек. 1994 г., № 3462-ХП // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

33. Конвенция о сохранении мигрирующих видов диких животных, 23 июня 1979 г.: утв. Указом Президента Респ. Беларусь, 12 марта 2003 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2003. – № 32. – 1/4443.

34. Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия, 16 нояб. 1972 г.: утв. Указом Президиума Верхов. Совета Респ. Беларусь, 25 марта 1988 г. // Собр. законов Белорус. ССР, указов Президиума Верхов. Совета Белорус. ССР, постановлений Совета Министров Белорус. ССР. – 1988. – № 10. – Ст. 154.

35. Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, 25 февр. 1991 г. // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

36. Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях, 22 мая 2001 г.: утв. Указом Президента Респ. Беларусь, 26 дек. 2003 г., № 594 // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

37. Соглашение государств-членов СНГ о взаимодействии в области экологии и охраны окружающей природной среды, 8 февр. 1992 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000

[Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017

Библиотека ГГТУ им. П.О.Сухого

Кацубо Светлана Петровна

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

Пособие

для слушателей специальностей переподготовки

1-24 01 71 «Правоведение»

и 1-24 01 72 «Экономическое право»

заочной формы обучения

Подписано к размещению в электронную библиотеку
ГГТУ им. П. О. Сухого в качестве электронного
учебно-методического документа 13.04.18.

Рег. № 48Е.

<http://www.gstu.by>