

## О ПОТЕНЦИАЛЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА В РЕГУЛИРОВАНИИ СЕМЕЙНЫХ ОТНОШЕНИЙ

И. И. Семашко

*Учреждение образования «Белорусский государственный  
экономический университет», г. Минск*

Деятельность людей упорядочивается посредством социального управления. Его разновидностью является государственное управление, которое регламентируется нормами административного (управленческого) права. Поскольку в Республике Беларусь активно реализуются мероприятия по обеспечению демографической безопасности, актуальным представляется рассмотрение вопроса о потенциале административного права в регулировании отношений, возникающих в области жизнедеятельности семьи как социального института государства.

Правительство Республики Беларусь, являющееся центральным органом государственного управления, определяет государственную политику в области обеспечения демографической безопасности и обеспечивает ее проведение, а также разрабатывает и осуществляет социально-экономические меры по улучшению положения женщин, детей, укреплению и поддержке семьи (ст. 16 Закона Республики Беларусь «О Совете Министров Республики Беларусь»). Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14.03.2016 г. № 200 утверждена Государственная программа «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь» на 2016–2020 гг., которая включает подпрограмму «Семья и детство», состоящую из 37 комплексных мероприятий. Указанные мероприятия сгруппированы в три блока по следующим направлениям: 1) совершенствование системы охраны здоровья матери и ребенка; 2) развитие системы поддержки семей с детьми и улучшение условий их жизнедеятельности, укрепление института семьи; 3) обеспечение прав и законных интересов детей.

Государственной программой предусматривается создание условий для улучшения здоровья населения с охватом всех этапов жизни, пропаганды здорового образа жизни, формирования у населения самосохранительного поведения, развития и укрепления семейных ценностей, повышения престижа родительства и т. д. Заказчиком-координатором Государственной программы выступает Министерство здравоохранения Республики Беларусь, заказчиками подпрограммы «Семья и детство» – республиканские органы государственного управления и местные исполнительные и распорядительные органы.

В частности, подпрограммой «Семья и детство» предусмотрена разработка концептуальных основ семейной политики и приоритетных направлений ее многоуровневой реализации (п. 27 подпрограммы «Семья и детство») (далее – Концептуальные основы семейной политики). Ее выполнение запланировано на 2019 г., а заказчиком выступает Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь. Необходимость разработки Концептуальных основ семейной политики свидетельствует о безусловной значимости института семьи в развитии общества и государства.

В то же время следует отметить, что еще в 1998 г. Указом Президента Республики Беларусь № 46 были утверждены Основные направления государственной семейной политики Республики Беларусь, принятые в целях обеспечения благоприятных условий для жизнедеятельности семьи, выполнения ею экономической, репродуктивной, воспитательной функций, укрепления нравственных основ семьи и повышения ее престижа в обществе. Сегодня все положения Основных направлений государственной семейной политики успешно реализованы. По сути, они явились

концепцией совершенствования законодательства, регулирующего отношения с участием семьи, в области семейного, гражданского, административного, трудового, финансового, социального права.

Несмотря на это, по-прежнему в Республике Беларусь остается высоким коэффициент разводимости, совершается значительное число преступлений и правонарушений в области семейно-бытовых отношений. Также является «востребованным» Декрет Президента Республики Беларусь от 24.11.2006 г. № 18 «О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях», которым регламентируются отношения в области отобрания у родителей (единственного родителя) ребенка, находящегося в социально опасном положении.

Краткий анализ вышеуказанных нормативных правовых актов свидетельствует о том, что государство, разрабатывая и реализуя концепции, программы в области жизнедеятельности семьи, выполняет таким образом свою общесоциальную функцию. При этом общественные отношения, возникающие между государственными органами в процессе реализации запланированных мероприятий, являются административными. Данные отношения непосредственным образом влияют на отношения, складывающиеся внутри семьи.

Таким образом, нормы административного (управленческого) права обладают большим потенциалом в связи с регулированием общественных отношений в области функционирования семьи и должны быть в полной мере использованы при разработке Концептуальных основ семейной политики. Также необходимо обратить пристальное внимание на процессы воспитания детей в современных условиях, поскольку семья является основной площадкой социализации детей, а воспитать достойных граждан общества – дело очень сложное. Полагаем, что государство должно оказать родителям помощь в воспитании духовно зрелой и развитой личности. Поэтому предлагаем в целях укрепления семьи, повышения ответственности родителей предусмотреть в Концептуальных основах семейной политики следующие положения:

1) при регистрации заключения брака дарить супругам книгу об основах семейных отношений, в том числе нравственных отношений между супругами, родителями и детьми, правах и обязанностях семьи (включить соответствующую норму в Кодекс Республики Беларусь о браке и семье);

2) разработать систему правовых мер, направленных на обеспечение обучения родителей семейному воспитанию, так как профессия «родительства» – эта профессия психолого-педагогическая. Одной из форм такого обучения может быть проведение занятий на базе учреждений образования (детских садов, школ, лицеев).