

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В РАМКАХ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА**И. А. Комоцкая, канд. юрид. наук***Национальный центр законодательства и правовых исследований
Республики Беларусь, г. Минск*

Важным направлением социальной политики Союзного государства выступает обеспечение равных прав граждан Беларуси и России, сотрудничество в сфере пенсионного обеспечения. Основной целью создания эффективной системы социальной защиты является поддержание достойного уровня и качества жизни гражданина. Современные проблемы, характерные для обеих стран (в том числе усиление процессов миграции, старение населения, иные социально-экономические проблемы), определяют необходимость совместного сотрудничества Республики Беларусь и Российской Федерации в области пенсионного обеспечения и своевременного решения спорных вопросов по сохранению пенсионных прав граждан.

С момента подписания и вступления в силу Соглашения о гарантиях прав граждан государств-участников СНГ в области пенсионного обеспечения от 13.03.1992 г. [1] до вступления в силу Договора между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о сотрудничестве в области социального обеспечения от 24.01.2006 г. [2] пенсионное обеспечение граждан Беларуси и России осуществлялось по принципу территориальности. Данный принцип предполагает осуществление пенсионного обеспечения по законодательству и за счет средств государства проживания лица с учетом пенсионных прав, приобретенных в другом государстве, при этом взаимные расчеты не производятся.

Однако в связи с имеющимися проблемами, связанными в том числе с выплатой пенсий, различиями в условиях назначения пенсий, способах финансирования, в рамках Союзного государства был подписан, а позднее ратифицирован Договор о сотрудничестве в области социального обеспечения. Он регулирует вопросы назначения и выплаты пенсий и пособий лицам, проживающим на территориях Республики Беларусь или Российской Федерации и являющимся гражданами этих государств, а также распространяется на беженцев и членов их семей, которые подпадали или подпадают под действие законодательства двух государств о государственном социальном обеспечении и обязательном страховании.

Названный Договор построен на территориально-пропорциональном (или смешанном) принципе, который означает, что пенсии назначаются государством, на территории которого проживает лицо, при этом финансирование осуществляется государствами в пределах приобретенных пенсионных прав на их территории. Для определения права на пенсию учитывается стаж, приобретенный на территориях государств-участников. Данный принцип организации пенсионного обеспечения в рамках международных соглашений представляется наиболее эффективным.

В Договоре также предусмотрено положение, которое позволяет при определенных условиях предоставить гражданину право выбора: получать пенсию от двух государств по частям либо только от одного, если он отработал на территории этого государства не менее 25 и 20 лет для мужчин и женщин соответственно.

Для реализации положений указанного Договора Союзного государства была проделана большая работа по организации эффективного механизма назначения и выплаты пенсий. Вместе с тем анализ правоприменительной практики показал, что остаются актуальными отдельные организационные проблемы, в том числе вопросы зачета различных периодов трудовой и иной деятельности работников на территории Союзного государства в трудовой (страховой) стаж в условиях увеличения требований в странах

к минимальному периоду уплаты обязательных страховых взносов (страховому стажу) для возникновения права на трудовую пенсию. Также отдельные вопросы возникают при подтверждении специального стажа работы для назначения льготных пенсий в связи с особыми условиями труда и (или) особым характером работы.

Для решения отдельных вопросов по выплате пенсий целесообразно, на наш взгляд, создать единую информационную базу электронных пенсионных дел, содержащую в том числе сведения о назначении и выплате пенсий гражданам, получающим ее одновременно от двух государств. При этом важным является сохранение и защита информации, содержащейся в данной системе. Вместе с тем в юридической литературе отмечаются следующие актуальные направления гармонизации законодательства о социальном обеспечении: установление единой терминологии, позволяющей обеспечить единообразное понимание и применение правовых норм, закрепленных в пенсионном законодательстве государств-участников; согласование норм института пенсионного обеспечения в части поэтапного повышения пенсионного возраста, увеличения требуемого страхового стажа, установления единого перечня периодов, включаемых в страховой стаж, уточнения периодов выплаты пенсии по случаю потери кормильца, определения порядка выплаты пенсии работающим пенсионерам и т. п.; установление единых показателей (критериев) для исчисления минимального уровня (размера) пенсий с учетом международных стандартов, предусмотренных положениями конвенций МОТ (№ 102 и 128), а также при условии сохранения за каждым государством выбора способов их достижения, исходя их имеющихся экономических возможностей [3, с. 9–10].

Подводя итог, отметим, что обозначенные проблемы пенсионного обеспечения иностранных граждан требуют дальнейшего изучения и выработки предложений по совершенствованию законодательства в данной сфере. Решение проблем осуществления прав на пенсионное обеспечение является важной задачей, которая позволит повысить уровень жизни граждан Беларуси и России.

Подготовлено при поддержке БРФФИ (грант № Г16К-089).

Л и т е р а т у р а

1. Соглашение о гарантиях прав граждан государств-участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения : [Заключено в г. Москве 13.03.1992 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
2. Договор между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о сотрудничестве в области социального обеспечения : [заключен в г. Санкт-Петербурге 24.01.2006 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
3. Силкин, А. Е. Гармонизация законодательства о социальном обеспечении государств-участников Союзного государства России и Беларуси : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.05 / А. Е. Силкин. – М., 2016. – 211 л.