

# ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОМЫСЛОВОЙ КООПЕРАЦИИ БССР В НАЧАЛЕ 1920-х ГОДОВ

Я. С. Юрис

*Белорусский государственный университет, г. Минск*

Научный руководитель П. И. Бригадин, д-р ист. наук, профессор

Кооперативное движение в своей деятельности руководствовалось соответствующим законодательством, анализ которого дает возможность как выявить основные направления развития промышленной кооперации, так и принципы строительства всей цепочки ее органов – от объединений до низовых артелей. Изучение кооперативного законодательства также позволяет определять точки отсчета в развитии различных процессов, происходивших в кустарной промышленности. При анализе

тенденций развития белорусской советской промысловой кооперации необходимо учитывать, что она функционировала на основе кооперативного законодательства РСФСР, а с образованием СССР – на основе всесоюзного.

В первой половине 1918 г. начал осуществляться переход к мирному строительству, но Гражданская война и иностранная интервенция привели к жесткому вертикальному централизму. Смена ориентиров в развитии кооперации выявляется при рассмотрении декретов от 11 апреля 1918 г. и 27 января 1920 г. Первый был компромиссом между государством и кооперацией. Кооперация брала на себя выполнение поручений государства, но сохранялась как самостоятельная организация. Принятие декрета привело к оживлению кооперативного движения, что выразилось в росте числа кооперативов и в создании всероссийских центров кооперации. Летом 1918 г. по инициативе ряда местных союзов кустарно-промысловой кооперации было создано Всероссийское товарищество по производству и сбыту кустарных и артельных товаров (Кустарсбыт), провозгласившее своей целью оказание содействия кустарям в их объединении в артели, снабжение их сырьем и средствами производства. В феврале 1919 г. состоялся первый Всероссийский съезд промысловой кооперации. Он признал «Кустарсбыт» хозяйственным центром кустарных артелей и союзов страны, образовал методический центр – Всероссийский совет промысловой кооперации [1, с. 127]. Но декрет 27 января 1920 г. «Об объединении всех видов кооперативных организаций» снова установил, что кооперативные товарищества, их союзы должны влиться в потребительские общества. По сути, это означало полное упразднение всех видов кооперации, кроме потребительской, которая, фактически, становилась государственной организацией. Этот военно-коммунистический декрет был шагом назад и отражал отношение к кооперации как к буржуазному явлению. В советской Беларуси в 1920 – начале 1921 г. кустарно-промысловые кооперативы вошли в состав кооперативной сети Белорусского центрального союза потребительских обществ (Центробелсоюз). Деятельность промкооперации курировала его секция сельскохозяйственных и кустарно-промысловых кооперативов.

Весной 1921 г. началась экономическая реформа. Уже 30 марта 1921 г. кустарно-промысловая и сельхозкооперация была отделена от потребительской. Государство стало передавать кооперативам бездействующие предприятия и промышленное оборудование [2, с. 403–404].

Декрет Совнаркома РСФСР от 17 мая 1921 г. требовал принять необходимые меры к развитию кустарной и мелкой промышленности в форме частных предприятий или в кооперативной форме и «избегать излишней регламентации и излишнего формализма, стесняющих хозяйственный почин отдельных лиц и групп населения». Допускался свободный сбыт изделий кооперации, ей отдавалось преимущество при получении заказов перед частными лицами [3, ст. 240].

Такой курс привел к появлению новой серии актов, устанавливающих условия ее деятельности. Кооперативы получили права юридических лиц. Им было разрешено нанимать рабочую силу, если наемные рабочие составляли не больше 20 % численности, то кооперативы не подлежали проверкам контролирующих органов. Кооперативы получили возможность кредитования Наркоматом финансов. Если количество рабочих не превышало 10–20 человек, то кооперативы не подлежали национализации. Затем последовало решение о возврате под частное управление и контроль (сдаче в аренду) ранее национализированных, прежде всего нерентабельных предприятий. Условия сдачи предприятий в аренду устанавливались декретом от 5 июля 1921 г. Условия аренды были приемлемы: срок аренды установлен от 2 до 5 лет; арендная плата взималась «натурой», т. е. процентом от выпускаемой продукции. Декрет

от 7 июля 1921 г. продолжил установление льгот для членов артелей. Так, заработная плата выплачивалась им не по тарифным ставкам, а исходя из результатов производственной деятельности. Они не несли расходов по обязательному социальному страхованию, которые составляли 16–22 % заработной платы. Постановлением Совнаркома БССР от 14 мая 1921 г. были разрешены в границах местного рынка свободные приобретение-продажа продуктов сельского хозяйства и кустарной промышленности.

В сентябре 1921 г. при Центробелсоюзе был образован Союз сельскохозяйственной кооперации Беларуси (с января 1922 г. – Белсельпромсоюз). В нем была создана промысловая секция кустарно-промысловых кооперативов сельской местности. В Витебской и Могилевской губерниях координировали кооперативное строительство губсоюзы.

В законодательстве начального периода НЭПа (1921–1923) можно отметить переход от использования кооперации как метода социалистического строительства к признанию ее в качестве цели социализма. Основным регулирующим законодательным актом для кустарно-ремесленной кооперации стал Декрет ВЦИК, СНК РСФСР от 7 июля 1921 г. «О промысловой кооперации» [4]. Его положениями предусматривались ограничительные меры на вхождение в кооперативы отдельных слоев населения, согласно «классовому подходу»; разрешительный порядок открытия кооперативов. Но, с другой стороны, кооперативные объединения трудящихся создавались на добровольной основе; возродилась практика взимания в них членских паев, начался процесс перевода кооперации на собственные источники существования; ослабление всех видов контроля над кооперацией со стороны государственных органов власти; увеличение свободы деятельности кооперативных организаций.

#### Л и т е р а т у р а

1. Файн, Л. Е. Отечественная кооперация: исторический опыт / Л. Е. Файн. – Иваново : Иванов. гос. ун-т, 1994. – 276 с.
2. Десятый съезд РКП (б) // КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК (1898–1986). Т. 2 : 1917–1922. – 9-е изд., доп. и испр. – М. : Политиздат, 1983. – 606 с.
3. О руководящих указаниях органам власти в отношении мелкой и кустарной промышленности и кустарной сельскохозяйственной кооперации : Декрет СНК РСФСР от 17 мая 1921 г. // Собр. узаконений. – 1921. – № 48. – Ст. 240.
4. О промысловой кооперации : Декрет ВЦИК, СНК РСФСР от 7 июля 1921 г. // Библиотека нормативно-правовых актов СССР. – Режим доступа: [http://www.libussr.ru/doc\\_ussr/ussr311.htm](http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr311.htm). – Дата доступа: 07.03. 2017.