

ИЗ ОПЫТА СОТРУДНИЧЕСТВА НАРОДНЫХ КОМИССАРИАТОВ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РСФСР И БССР (1919–1945 гг.)

М. Е. Абраменко

Учреждение образования «Гомельский государственный медицинский университет», Республика Беларусь

Здравоохранение Беларуси как система жизнедеятельности нации начало функционировать в чрезвычайно трудных условиях. Территория республики в годы первой мировой и гражданских войн являлась ареной боевых действий. Вследствие разрухи экономическое положение было тяжелым как в городе, так и в селе. Положение усугублялось острейшим недостатком врачей и других медицинских работников, что ограничивало и без того низкие возможности местного здравоохранения. Беларусь к 1917 г. не имела никаких медицинских образовательных центров. Обеспеченность населения врачами здесь была ниже, чем в соседних республиках. Спустя десятилетие на 10 тыс. населения приходилось только 2,6 врача, в Украине – 3,7, в РСФСР – 4 врача [1].

В этой непростой ситуации огромную роль в формировании системы здравоохранения, выходу его на более высокий уровень сыграл Народный комиссариат здравоохранения РСФСР. Решению этой задачи способствовали близость ментальных особенностей белорусского и русского народов, профессиональная подготовка врачей, окончивших в свое время медицинские вузы России и Украины, общее понимание важнейших организационных принципов советской медицины. При этом в создании новой модели здравоохранения широко использовался совместно наработанный опыт земской медицины: участковый принцип оказания медицинской помощи, идеи общественной профилактики, традиции государственности.

Первые шаги по оптимизации структуры отделов местных исполкомов являлись основой создания относительно единой системы здравоохранения. В ведение государственных органов Наркомздрава и его отделов на местах перешли все частные медико-санитарные учреждения (больницы, амбулатории, лазареты, аптеки и т. д.) Уже в декрете «О национализации аптек» СНК РСФСР (от 28 декабря 1918 г.) указывалось, что владельцы аптек за противодействие национализации, сокрытие и вывоз товара и аптечного имущества предаются революционному суду [2]. Правительством БССР аналогичный декрет был подписан в январе 1919 г., но в связи с польской интервенцией реализовываться в полном объеме стал в 1922 г., когда правительством были приняты постановления «О торговле аптекарскими товарами» и «Об оптовой торговле медикаментами». По той же схеме были решены вопросы относительно перспективы частной медицинской практики, когда она была объявлена не-

нужным пережитком. В этот период по примеру Наркомздрава РСФСР объединение многочисленных медицинских организаций и их учреждений – страховых, земских, фабрично-заводских, краснокрестных, благотворительных – прошло организованно и быстро, что, впрочем, как показывает опыт, не было сугубо положительным явлением.

В начале 1920-х гг. в Беларуси сложилась тяжелейшая эпидемиологическая ситуация, в ликвидации которой приняли деятельное участие органы здравоохранения РСФСР. На территории БССР вводится разработанное Наркомздравом РСФСР Положение «О санитарно-эпидемиологических отделах губернских, городских и уездных здравотделов», в котором определялась их структура, права и обязанности. Кроме этого в оперативном порядке по заявкам органов здравоохранения БССР Наркомздрав РСФСР направлял в республику противоэпидемические, дезинфекционные, прививочные отряды, банно-прачечные и дезинфекционные поезда. За счет сил и средств Санитарного управления Западного фронта развертывались дезинфекционные госпитали в Минске, Борисове, Полоцке и других городах. Огромная помощь была оказана Наркомздравом РСФСР по ликвидации санитарных последствий белогвардейских вооруженных налетов Булак Булаховича и Савинкова на Речицу, Мозырь, Калинковичи и другие населенные пункты. Финансовую помощь развивающему здравоохранению Белорусской ССР, особенно в годы борьбы с эпидемиями, Российская Федерация оказывала еще до образования СССР. Так, в 1922 г. на противоэпидемические нужды Белоруссии из бюджета Наркомздрава РСФСР было ассигновано 3 млрд р. (в исчислении того времени) Чаусскому уездному отделу здравоохранения Могилевской губернии. Центральной комиссией Наркомздрава РСФСР на борьбу с «испанской болезнью» были отпущены кредиты в сумме 30 тыс. р. [3]. Таких свидетельств, хранящихся в архивах обоих государств, немало.

Наркомздрав РСФСР не ограничивался проведением противоэпидемических мероприятий. По его инициативе проводились Всероссийские совещания врачей разных специальностей, которые с полным основанием можно именовать Всесоюзными съездами, так как их активными участниками являлись представители медицины и организаторы здравоохранения союзных республик.

Большой интерес у белорусских врачей вызывали научные журналы, издаваемые по отраслям медицины: «Одونتология и стоматология», «Педиатрия», «Охрана материнства и младенчества», «Физиотерапия», «Курортно-санаторное дело». Некоторые из них издавались отделами Наркомздрава РСФСР, другие – Всероссийскими ассоциациями по отдельным направлениям лечебного дела. В БССР выходил только один журнал Наркомздрава республики, да и то нерегулярно в силу ряда обстоятельств. Одной из важнейших и эффективных форм актуализации научной деятельности в области медицины и организации здравоохранения являлись научные съезды специалистов. Только с 1918 по 1928 г. под руководством Наркомздрава РСФСР прошло 11 таких съездов. Они играли заметную роль в консолидации научных сил союзных республик не только в целях решения оперативных задач здравоохранения, но и в целях развития медицинской науки страны в целом. Распространенной формой связи белорусских научных обществ с российскими являлось проведение разного рода недель и декадников. Так, в Минске прошли международная и Московская противораковые недели. В их работе приняли участие видные ученые многих городов. Они обменивались опытом по оздоровлению жителей, читали лекции практическим врачам и населению [4].

С помощью Наркомздрава РСФСР в БССР был создан мощный слой медицинской интеллигенции. Началом этого важного для республики процесса послужило решение декрета СНК РСФСР «Об учреждении ряда новых государственных уни-

верситетов». На его основании решением третьей сессии ЦИК Советов БССР и Президиума ЦИК Советов БССР в апреле 1921 г. был открыт первый белорусский университет с медицинским факультетом. Большую помощь молодому вузу в создании материально-технической, учебной и научной базы оказали научные центры России. Из московских вузов поступали приборы и реактивы для оснащения кабинетов и лабораторий. Значительную помощь в приобретении книг и учебных пособий оказали Российская академия наук, Центральная Российская книжная палата. И самое главное – была оказана помощь в обеспечении высококвалифицированными научно-педагогическими кадрами. Первыми профессорами и доцентами медицинского факультета, а затем института были посланные в Минск специалисты из Москвы, Ленинграда, Смоленска, а также Киева и Харькова. Так, белорусы, практически не имевшие до сих пор каких-либо центров высшего образования, получили возможность создавать собственную систему здравоохранения, имея во главе свой Наркомздрав и государственный университет с медицинским факультетом, который в 1930 г. стал самостоятельным медицинским институтом.

Подготовка в республике медицинских кадров позволила успешно решать вопрос создания научной базы здравоохранения. Впоследствии в республике при содействии союзных республик было организовано еще 9 профилированных научно-исследовательских институтов Наркомздрава БССР. Наркомат здравоохранения РСФСР направлял на руководящую работу в органы здравоохранения БССР своих лучших представителей. З. П. Соловьев (заместитель наркома) лично принял участие в создании медицинского факультета в составе БГУ. Начало становления здравоохранения БССР связано с именами народных комиссаров И. И. Пузырева, В. И. Ленского, А. А. Сенкевича, М. И. Барсукова. Они сыграли большую роль в санитарной обороне, объединении сил и руководстве борьбой с эпидемиями на фронтах Гражданской войны, а также в тылу, в укреплении идей профилактической медицины, в разработке научно обоснованных принципов и методов работы учреждений здравоохранения. Все более возрастающее государственное значение здравоохранения обусловило решение образовать Народный комиссариат здравоохранения СССР, который был создан постановлением ЦИК и СНК СССР от 20 июля 1936 г. Но поступательное движение по развитию здравоохранения в СССР было прервано войной, оставившей страшный след на территории ряда республик, особенно в БССР.

После исторической победы под Сталинградом встал вопрос о возобновлении деятельности медицинских учебных заведений БССР и системы восстановления врачебных кадров. 27 мая 1943 г., опираясь на соответствующее постановление СНК СССР от 22 мая, СНК БССР принял решение о восстановлении в Ярославле Белорусского (Минского) медицинского института на основе эвакуированной сюда в 1941 г. части профессорско-преподавательского состава Минского и Витебского медицинских вузов. В октябре 1944 г. после освобождения БССР от немецко-фашистских захватчиков институт вернулся в Минск. Несколько позже начал готовить кадры и Витебский медицинский институт.

После окончания Великой Отечественной войны совместная работа не прекращалась.

Сегодня уже в рамках союзного государства продолжают выполняться совместные медицинские программы. Имеющийся опыт сотрудничества, проверенная годами дружба российских и белорусских медиков, несомненно, послужат делу укрепления здоровья населения обоих государств, повышению качества их жизни.

Л и т е р а т у р а

1. Барсукоў, М. І. Аб рацыяналізацыі адміністрацыйнага апарату аховы здароўя / М. І. Барсукоў // Бел. мед. думка. – 1927. – № 3–5. – С. 3–7.
2. Ленинские декреты по здравоохранению / под ред. Ю. А. Ахапкина. – М. : Медицина, 1970. – 510 с.
3. Звезда [газета]. – 1922. – № 40.
4. Шишко, Е. И. Минский ордена Трудового Красного Знамени государственный медицинский институт / Е. И. Шишко, А. А. Ключаров, А. И. Кубарко. – Минск : Выш. шк., 1991. – 190 с.